

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

22 APRIL 1996

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN

N° 91 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 56

Dit artikel weglaten.

N° 92 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 57

Dit artikel weglaten.

N° 93 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 62

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Vanuit de sociale zekerheid dienen twee basisopdrachten uitgevoerd te worden namelijk de individuele uitkeringen en de collectieve dienstverlening.

Zie :

- 352 - 95 / 96 :

- N° 17 : Ontwerp gewijzigd door de Senaat.
- N° 18 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

22 AVRIL 1996

PROJET DE LOI

portant des dispositions sociales

AMENDEMENTS

N° 91 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 56

Supprimer cet article.

N° 92 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 57

Supprimer cet article.

N° 93 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 62

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La sécurité sociale a deux missions de base : les allocations individuelles et les services collectifs.

Voir :

- 352 - 95 / 96 :

- N° 17 : Projet amendé par le Sénat.
- N° 18 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49° législature.

Door de middelen vanuit de reserves voor de gezinsbijlagen af te schaffen wordt die basisopdracht van maatschappelijke dienstverlening van het FCUD niet meer gerealiseerd, het FCUD kan blijven bestaan met middelen die de sociale partners kunnen inbrengen naar aanleiding van akkoorden daaromtrent in het interprofessioneel akkoord.

Deze inbreng is onzeker en kan om de twee jaar veranderen; dit is met andere woorden geen structurele inbreng.

Anderzijds is voor de structurele vermindering van inkomsten geen nieuwe financiering voorzien, noch op federaal, noch op gewestniveau. Dit zal ongetwijfeld een vermindering inhouden van de diensten ten aanzien van ouders en kinderen, zieke kinderen en ouderen.

Een bijkomend gevolg is dat door deze maatregel 110 à 220 jobs zullen afgebouwd worden.

N° 94 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 113

In het 1°, het voorlaatste lid aanvullen met wat volgt :

« De persoonlijke aandelen die betrekking hebben op de opnames bedoeld in artikel 34, 6° van dezelfde gecoördineerde wet, vanaf de 91° opnamedag in bedoeld jaar en dit vanaf 1 januari 1996. »

VERANTWOORDING

De personen die lang in het ziekenhuis dienen te verblijven zijn kwetsbaar wat de gezondheidstoestand betreft en moeten hun normale inkomsten derven, en hebben hoge kosten onder meer voor wat betreft medicatie. Bovendien betalen zij een eigen persoonlijk aandeel in het ziekenhuis, wat een extra-uitgave met zich meebrengt. De regering ging zelf akkoord met deze zienswijze.

N° 95 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 123

In het voorgestelde artikel 211, in § 1, tweede lid, de tweede zin vervangen door wat volgt :

« De eerste verkiezingen hebben plaats op uiterlijk 31 december 1996. »

VERANTWOORDING

De verkiezingen zijn reeds lang aangekondigd. Een concrete datum werd voortdurend uitgesteld. Naar aanleiding van de twee laatste medico-mutualistische akkoorden laaide het ongenoegen in huisartsenkringen hoog op. In 1997 staan er belangrijke besprekingen op de agenda in verband met uitvoeringsmodaliteiten van het huidig Medico-Mutualistisch akkoord en de nieuwe onderhandelingen voor een volgend akkoord. De representativiteit van de verte-

En raison de la suppression des moyens provenant des réserves pour les allocations familiales, le fonds d'équipements et de services collectifs n'est plus en mesure de réaliser cette mission de base de services collectifs. Le fonds peut continuer à fonctionner grâce à des moyens financiers qui peuvent être mis à sa disposition par les partenaires sociaux en vertu d'accords conclus à ce sujet dans l'accord interprofessionnel.

Ce financement est incertain et peut être modifié tous les deux ans. En d'autres termes, il ne s'agit pas d'un financement structurel.

Par ailleurs, aucun nouveau financement n'a été prévu ni au niveau fédéral ni au niveau régional pour compenser cette diminution structurelle des recettes. Cela entraînera incontestablement une réduction des services rendus aux parents et aux enfants, aux enfants malades et aux personnes âgées.

Cette mesure entraînera en outre la suppression de 110 à 220 emplois.

N° 94 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 113

Au 1°, compléter l'avant-dernier alinéa par ce qui suit :

« Les interventions personnelles relatives aux admissions visées à l'article 34, 6°, de la même loi coordonnée, à partir du 91° jour d'hospitalisation dans l'année visée, et ce à partir du 1^{er} janvier 1996. »

JUSTIFICATION

Les personnes qui doivent séjourner longtemps à l'hôpital sont physiquement vulnérables, sont privées de leurs revenus normaux et encourent par ailleurs des frais élevés, notamment en ce qui concerne les médicaments. En outre, elles paient une intervention personnelle dans les frais d'hospitalisation, ce qui entraîne un supplément de dépenses. Le gouvernement s'est lui-même déclaré d'accord avec ce point de vue.

N° 95 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 123

A l'article 211, § 1^{er}, alinéa 2 proposé, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« Les premières élections auront lieu au plus tard le 31 décembre 1996. »

JUSTIFICATION

Les élections sont annoncées depuis longtemps. La date de celles-ci a chaque fois été reportée. Le mécontentement des généralistes s'est considérablement amplifié à la suite des deux derniers accords médico-mutualistes. D'importantes négociations doivent avoir lieu en 1997 concernant certaines modalités d'exécution de l'actuel accord médico-mutualiste et la conclusion d'un nouvel accord. Les négociations ne peuvent plus être entravées par le problème de

genwoordigers van de artsen mag hierbij geen obstakel meer vormen.

N^o 96 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 123

In het voorgestelde artikel 211, in § 1, het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Elke arts met een medische praktijk heeft de mogelijkheid om als kiezer aan de verkiezingen deel te nemen.

De kandidaten worden enkel door de erkende representatieve beroepsorganisaties voorgedragen. Deze organisaties kunnen ofwel specialisten ofwel huisartsen ofwel beide beroepsgroepen vertegenwoordigen. Deze organisaties moeten zich richten tot artsen van ten minste twee gewesten. Om erkend te worden dienen deze organisaties 10 % van elke beroepsgroep afzonderlijk te vertegenwoordigen, ofwel 5 % van beide beroepsgroepen gezamenlijk.

Er bestaan twee kiescolleges met name één voor specialisten en één voor huisartsen, die federaal ingesteld worden.

De vertegenwoordiging van specialisten en huisartsen wordt bepaald op een verhouding 50/50. »

VERANTWOORDING

Dit artikel van de sociale programmawet geeft te veel bevoegdheid aan de Koning. De regels van dit uitermate belangrijk dossier dienen in het parlement afgesproken te worden.

Het is evident dat alle artsen aan de verkiezingen kunnen deelnemen om de democratie ten volle te laten spelen. Vermits het gaat over een georganiseerd en structureel overleg is het noodzakelijk dat de organisaties :

1. kandidaten voordragen;
2. voldoende representatief zijn en dit kunnen bewijzen aan de hand van lidmaatschap van leden.

De beide beroepsgroepen zijn aanvullend in een goede gezondheidsstructuur. Elke groep heeft evenwel een eigen specifieke invalshoek op deze gezondheidszorg. Deze invalshoeken dienen evenwaardig aan bod te komen, vandaar aparte kiescolleges en een evenredige vertegenwoordiging.

De gezondheidszorg is een federaal gegeven en kadert in de solidaire principes van bescherming van personen in ons land. De verkiezingen op federaal niveau is nodig om deze solidariteit te benadrukken.

N^o 97 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 153

In § 1, eerste lid, tussen de woorden « tussen ziekenhuisbeheerders, geneesheren, verzekeringsinstellingen » en het woord « opgericht » de woorden « en vertegenwoordigers van het ziekenhuispersoneel » invoegen.

la représentativité des organisations professionnelles des médecins.

N^o 96 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 123

A l'article 211, § 1^{er}, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Chaque médecin ayant un cabinet médical peut prendre part aux élections en tant qu'électeur.

Les candidats ne sont présentés que par les organisations professionnelles représentatives reconnues. Ces organisations peuvent représenter des spécialistes, des généralistes ou ces deux catégories professionnelles. Ces organisations doivent compter des affiliés dans au moins deux régions. Pour être reconnues, ces organisations doivent représenter 10 % de chacune de ces deux catégories professionnelles ou 5 % de celles-ci considérées dans leur ensemble.

Il existe deux collèges électoraux, à savoir un pour les spécialistes et un pour les généralistes, qui sont institués au niveau fédéral.

Les spécialistes et les généralistes sont représentés paritairement. »

JUSTIFICATION

Cet article de la loi-programme sociale confère au Roi des pouvoirs trop étendus. C'est au Parlement qu'il convient de fixer les règles qui s'appliquent en cette matière particulièrement délicate.

Il va de soi que tous les médecins doivent pouvoir prendre part aux élections, afin que la démocratie joue pleinement. Etant donné qu'il s'agit d'une concertation organisée et structurelle, il convient que les organisations :

1. présentent des candidats;
2. soient suffisamment représentatives et puissent prouver qu'il en est ainsi sur la base de leurs affiliations.

Les deux catégories professionnelles se complètent dans le cadre d'une structure adéquate en matière de soins de santé. Chacune de ces deux catégories a cependant son point de vue spécifique sur les soins de santé. Ces points de vue spécifiques doivent pouvoir s'exprimer sur un pied d'égalité. Aussi prévoyons-nous des collèges électoraux distincts et une représentation proportionnelle.

Les soins de santé constituent une matière fédérale régie par le principe de la protection solidaire des personnes dans notre pays. Il convient d'organiser des élections au niveau fédéral afin de souligner cette solidarité.

N^o 97 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 153

Au § 1^{er}, remplacer les mots « et les organismes assureurs » par les mots « , les organismes assureurs et les représentants du personnel hospitalier ».

VERANTWOORDING

Het personeel is een belangrijke actor in het ziekenhuisgebeuren. Vanuit hun ervaringsdeskundigheid kan het personeel een belangrijke rol spelen in de overlegstructuur.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

N^o 98 VAN DE HEREN CHEVALIER EN VALKENIERS

Art. 124

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft tot gevolg dat er in plaats van vier directeurs-generaal, waarvan een administrateur-generaal is, vier directeurs-generaal zullen zijn, één administrateur-generaal en één adjunct-administrateur-generaal.

P. CHEVALIER
J. VALKENIERS

N^o 99 VAN DE HEREN BACQUELAINE EN SEGHIN

Art. 171

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De aan de Koning toegekende machtiging om regels te bepalen die de beëindiging van de erkenning van de beoefenaars mogelijk maken, is onverantwoord.

Het is niet duidelijk waar dit artikel op aanstuurt. De memorie van toelichting is duidelijker, aangezien daarin wordt vermeld dat het de bedoeling is een leeftijdsgrens te stellen op de erkenning van de beoefenaars.

De Raad van State is van oordeel dat « de intrekking van de erkenning in die omstandigheden een inmenging in het recht van de betrokkene op de eerbiediging van het eigendomsrecht vormt ».

Dit artikel vormt een inbreuk op de gewaarborgde naleving van de fundamentele rechten van de betrokken beoefenaars.

Het gaat niet om een dergelijke maatregel in uitzicht te stellen zonder in een wet bepaalde voorwaarden inzake pensioenen en valorisatie van het cliënteel.

JUSTIFICATION

Le personnel est un acteur important du monde hospitalier. Il peut s'appuyer sur son expérience pour jouer un rôle important dans la structure de concertation.

N^o 98 DE MM. CHEVALIER ET VALKENIERS

Art. 124

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article implique qu'il y aura à l'avenir quatre directeurs généraux, plus un administrateur général et un administrateur général adjoint, au lieu de quatre directeurs généraux, dont l'un est administrateur général.

N^o 99 DE MM. BACQUELAINE ET SEGHIN

Art. 171

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La délégation au Roi ne peut pas se justifier en matière d'élaboration de règles permettant le retrait d'agrément pour les praticiens.

Le but poursuivi par cet article n'apparaît pas clairement. L'exposé des motifs est plus clair puisqu'il explicite l'intention d'introduire une limite d'âge en matière d'agrément des praticiens.

Le Conseil d'Etat considère que « le retrait de l'agrément représente dans ces circonstances, une ingérence dans le droit de l'intéressé au respect de ses biens. »

Cet article porte atteinte à la garantie des droits fondamentaux des praticiens visés.

Il n'est pas acceptable d'envisager une telle mesure en dehors de conditions, précisées dans une loi, en matière de pensions et de valorisation de clientèle.

N° 100 VAN DE HEREN BACQUELAINE EN SEGHIN

Art. 172

Het punt 3 weglaten.

VERANTWOORDING

De bij het punt 3 bepaalde strafmaatregel, waarbij de erkenning wordt opgeschort, is te streng.

N° 101 VAN DE HEREN BACQUELAINE EN SEGHIN

Art. 173

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat de diagnostische en therapeutische vrijheid op die manier door de uitvoerende macht wordt bedreigd.

Dit artikel legt in feite tegenstelbare medische referenties op, die « normen » worden genoemd.

Een dergelijke werkwijze druist in tegen de verklaringen van de minister van Sociale Zaken tijdens de bespreking van de artikelen met betrekking tot de wijziging van de wet op de ziekenhuizen.

N° 102 VAN DE HEREN BACQUELAINE EN SEGHIN

Art. 179

In het voorgestelde artikel 5, paragraaf 1 weglaten.

VERANTWOORDING

Aan de artsen wordt momenteel voldoende informatie verstrekt.

Er hoeft dus geen bijkomende structuur te komen voor de verspreiding van informatie over geneesmiddelen, want dat zou er alleen maar toe leiden dat meer ambtenaren in dienst worden genomen.

N° 100 DE MM. BACQUELAINE ET SEGHIN

Art. 172

Supprimer le point 3.

JUSTIFICATION

La sanction de suspension de l'agrément prévue au point 3 est exagérée.

N° 101 DE MM. BACQUELAINE ET SEGHIN

Art. 173

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'est pas acceptable que la liberté diagnostique et thérapeutique soit ainsi menacée par le pouvoir exécutif.

Cet article impose en fait des références médicales opposables qu'il qualifie de « normes ».

Cette façon de faire est contraire aux déclarations faites par la ministre des Affaires sociales lors de la discussion des articles relatifs à la modification de la loi sur les hôpitaux.

N° 102 DE MM. BACQUELAINE ET SEGHIN

Art. 179

Supprimer le § 1^{er} de l'article 5 proposé.

JUSTIFICATION

L'information communiquée aux médecins à l'heure actuelle est suffisante.

Il n'est pas nécessaire d'envisager la création d'une structure supplémentaire de diffusion de l'information relative aux médicaments et à l'augmentation du nombre de fonctionnaires qu'elle induit.

D. BACQUELAINE
Ph. SEGHIN
J. VALKENIERS
J. VAN APEREN