

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

13 MAART 1996

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD NA INDIENING
VAN DE VERSLAGEN

N^o 75 VAN DE HEREN **DETIENNE** EN
WAUTERS

Art. 171

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het debat over de *numerus clausus* krijgt hiermee een wel zeer reductionistische ontkenning. De groenen zijn dan ook niet te vinden voor een dergelijke maatregel daar die het probleem terugvoert tot de vaststelling van een maximumaantal kandidaten dat toegang krijgt tot de beroepstels.

Het overleg met de gemeenschappen is niet uitgemond in een samenhangend plan dat rekening houdt met de complexiteit van de kwalijke gevolgen van het medische overaanbod. Om dat probleem op te lossen is een hervorming nodig van de geneeskundestudie die de polyvalentie van de kandidaturen bevordert en de brug slaat naar andere opleidingen en beroepen. Bovendien biedt de ont-

Zie :

- 352 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^{os} 2 tot 9 : Amendementen.
- N^{os} 10 en 11 : Verslagen.
- N^o 12 : Tekst aangenomen door de commissies.
- N^{os} 13 en 14 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

13 MARS 1996

PROJET DE LOI

portant des dispositions sociales

AMENDEMENTS
PRESENTES APRES DEPOT
DES RAPPORTS

N^o 75 DE MM. **DETIENNE** ET **WAUTERS**

Art. 171

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le débat sur le *numerus clausus* trouve ici une issue réductrice et les écologistes ne souscrivent pas à cette opération qui ramène la problématique à la définition d'un nombre maximum de candidats à l'accès au titre professionnel.

La concertation avec les communautés n'a pu arrêter un plan coordonné qui prenne en considération la complexité des effets pervers de la pléthore médicale. La gestion de ce problème doit intégrer une réforme des études de médecine qui favorise la polyvalence des candidatures et les passerelles vers d'autres formations et professions. De plus, la mesure retenue n'offre aucune garantie d'amélioration de

Voir :

- 352 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^{os} 2 à 9 : Amendements.
- N^{os} 10 et 11 : Rapports.
- N^o 12 : Texte adopté par les commissions.
- N^{os} 13 et 14 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

worpen maatregel niet de minste garantie dat de zorgkwaliteit erop vooruitgaat en een rem wordt gezet op het overdreven voorschrijfgedrag.

N° 76 VAN DE HEREN DETIENNE EN WAUTERS

Art. 181

Dit artikel weglaten.

N° 77 VAN DE HEREN DETIENNE EN WAUTERS

Art. 182

Dit artikel weglaten.

N° 78 VAN DE HEREN DETIENNE EN WAUTERS

Art. 183

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De strijd tegen de handel in en het gebruik van hormonen moet een beleidsprioriteit zijn. Dat onderstelt dat op gecoördineerde wijze maatregelen worden genomen waarmee alle gebreken van de huidige regeling kunnen worden weggewerkt.

De bovenstaande artikelen werden op het allerlaatste ogenblik in de vorm van amendementen ingevoegd. Er kon geen grondige bespreking aan worden gewijd en de oplossing die ze aandragen, is tegelijk gedeeltelijk en inadequaat.

In de toelichting bevestigt de regering dat het haar bedoeling is de wetgeving aan te passen aan de huidige situatie, terwijl die geen voldoening schenkt, vooral niet op het stuk van de personele en financiële middelen.

Bovendien zijn de amendementen tot invoeging van die artikelen ingediend zonder dat de minister concreet uitvoering heeft gegeven aan zijn voornemen om overleg te plegen met de veeartsen van het Instituut voor veterinaire keuring. Evenmin is rekening gehouden met het aan de gang zijnde overleg dat moet leiden tot een wettekst die een alomvattende oplossing inhoudt voor de problemen in verband met de strijd tegen de handel in het gebruik van hormonen. De aanpak die erin bestaat haastige deelhervorminkjes aan te brengen die meedrijven met de actualiteit zoals ze door de media wordt gebracht, kan geen antwoord bieden op de complexiteit van het vraagstuk.

la qualité des soins et de diminution de la surprescription médicale.

N° 76 DE MM. DETIENNE ET WAUTERS

Art. 181

Supprimer cet article.

N° 77 DE MM. DETIENNE ET WAUTERS

Art. 182

Supprimer cet article.

N° 78 DE MM. DETIENNE ET WAUTERS

Art. 183

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La lutte contre le trafic et l'usage d'hormones doit être une priorité politique. Mais elle suppose l'adoption de mesures coordonnées qui visent toutes les failles du système actuel.

Les articles ci-dessus ont été introduits sous forme d'amendements en dernière minute. Ils n'ont pu donner lieu à un débat de qualité et la réponse qu'ils apportent est à la fois partielle et inadéquate.

Dans les développements, le gouvernement confirme que son objectif est d'adapter la législation à la situation actuelle, alors que celle-ci n'offre pas satisfaction, notamment en termes de moyens humains et financiers.

Par ailleurs, le dépôt des amendements créant ces trois articles intervient sans que le ministre ait concrétisé son projet de concertation avec les vétérinaires œuvrant au sein de l'institut d'expertise vétérinaire et il ne tient nullement compte du travail actuellement en cours d'élaboration concertée d'un texte de loi offrant une réponse globale aux problèmes de la lutte contre le trafic et l'utilisation d'hormones. La méthode qui consiste à introduire des réformettes hâtives et partielles au rythme de l'actualité médiatique ne permet pas de rencontrer la complexité de la problématique.

**Th. DETIENNE
J. WAUTERS**

N° 79 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 62

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Vanuit de sociale zekerheid dienen twee basisopdrachten uitgevoerd te worden namelijk de individuele uitkeringen en de collectieve dinestverlening.

Door de middelen vanuit de reserves voor de gezinsbijlagen af te schaffen wordt die basisopdracht van maatschappelijke dienstverlening van het FCUD niet meer gerealiseerd, het FCUD kan blijven bestaan met middelen die de sociale partners kunnen inbrengen naar aanleiding van akkoorden daaromtrent in het interprofessioneel akkoord.

Deze inbreng is onzeker en kan om de twee jaar veranderen; dit is met andere woorden geen structurele inbreng.

Anderzijds is voor de structurele vermindering van inkomsten geen nieuwe financiering voorzien, noch op federaal, noch op gewestniveau. Dit zal ongetwijfeld een vermindering inhouden van de diensten ten aanzien van ouders en kinderen, zieke kinderen en ouderen.

Een bijkomend gevolg is dat door deze maatregel 110 à 220 jobs zullen afgebouwd worden.

N° 80 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 113

In het 1°, het voorlaatste lid aanvullen met wat volgt :

« De persoonlijke aandelen die betrekking hebben op de opnames bedoeld in artikel 34, 6° van dezelfde gecoördineerde wet, vanaf de 91° opnamedag in bedoeld jaar en dit vanaf 1 januari 1996. »

VERANTWOORDING

De personen die lang in het ziekenhuis dienen te verblijven zijn kwetsbaar wat de gezondheidstoestand betreft en moeten hun normale inkomsten derven, en hebben hoge kosten onder meer voor wat betreft medicatie. Bovendien betalen zij een eigen persoonlijk aandeel in het ziekenhuis, wat een extra-uitgave met zich meebrengt. De regering ging zelf akkoord met deze zienswijze.

N° 81 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 123

Het voorgestelde artikel 211 vervangen door wat volgt :

« Art. 211. — De eerste verkiezingen hebben plaats op uiterlijk 31 december 1996. »

N° 79 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 62

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La sécurité sociale a deux missions de base : les allocations individuelles et les services collectifs.

En raison de la suppression des moyens provenant des réserves pour les allocations familiales, le fonds d'équipements et de services collectifs n'est plus en mesure de réaliser cette mission de base de services collectifs. Le fonds peut continuer à fonctionner grâce à des moyens financiers qui peuvent être mis à sa disposition par les partenaires sociaux en vertu d'accords conclus à ce sujet dans l'accord interprofessionnel.

Ce financement est incertain et peut être modifié tous les deux ans. En d'autres termes, il ne s'agit pas d'un financement structurel.

Par ailleurs, aucun nouveau financement n'a été prévu ni au niveau fédéral ni au niveau régional pour compenser cette diminution structurelle des recettes. Cela entraînera incontestablement une réduction des services rendus aux parents et aux enfants, aux enfants malades et aux personnes âgées.

Cette mesure entraînera en outre la suppression de 110 à 220 emplois.

N° 80 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 113

Au 1°, compléter l'avant-dernier alinéa par ce qui suit :

« Les interventions personnelles relatives aux admissions visées à l'article 34, 6°, de la même loi coordonnée, à partir du 91° jour d'hospitalisation dans l'année visée, et ce à partir du 1^{er} janvier 1996. »

JUSTIFICATION

Les personnes qui doivent séjourner longtemps à l'hôpital sont physiquement vulnérables, sont privées de leurs revenus normaux et encourent par ailleurs des frais élevés, notamment en ce qui concerne les médicaments. En outre, elles paient une intervention personnelle dans les frais d'hospitalisation, ce qui entraîne un supplément de dépenses. Le gouvernement s'est lui-même déclaré d'accord avec ce point de vue.

N° 81 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 123

Remplacer l'article 211 proposé par ce qui suit :

« Art. 211. — Les premières élections auront lieu au plus tard le 31 décembre 1996. »

VERANTWOORDING

De verkiezingen zijn reeds lang aangekondigd. Een concrete datum werd voorturend uitgesteld. Naar aanleiding van de twee laatste medico-mutualistische akkoorden laaide het ongenoegen in huisartsenkringen hoog op. In 1997 staan er belangrijke besprekingen op de agenda in verband met uitvoeringsmodaliteiten van het huidig Medico-Mutualistisch akkoord en de nieuwe onderhandelingen voor een volgend akkoord. De representativiteit van de vertegenwoordigers van de artsen mag hierbij geen obstakel meer vormen.

N° 82 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 123

In het voorgestelde artikel 211, § 1, het laatste lid vervangen door wat volgt :

« *Elke arts met een medische praktijk heeft de mogelijkheid om als kiezer aan de verkiezingen deel te nemen.*

De kandidaten worden enkel door de erkende representatieve beroepsorganisaties voorgedragen. Deze organisaties kunnen ofwel specialisten ofwel huisartsen ofwel beide beroepsgroepen vertegenwoordigen. Deze organisaties moeten zich richten tot artsen van ten minste twee gewesten. Om erkend te worden dienen deze organisaties 10 % van elke beroepsgroep afzonderlijk te vertegenwoordigen, ofwel 5 % van beide beroepsgroepen gezamenlijk.

Er bestaan twee kiescolleges met name één voor specialisten en één voor huisartsen, die federaal ingesteld worden.

De vertegenwoordiging van specialisten en huisartsen wordt bepaald op een verhouding 50/50. »

VERANTWOORDING

Dit artikel van de sociale programmawet geeft te veel bevoegdheid aan de Koning. De regels van dit uitermate belangrijk dossier dienen in het parlement afgesproken te worden.

Het is evident dat alle artsen aan de verkiezingen kunnen deelnemen om de democratie tenvolle te laten spelen. Vermits het gaat over een georganiseerd en structureel overleg is het noodzakelijk dat de organisaties :

1. kandidaten voordragen;
2. voldoende representatief zijn en dit kunnen bewijzen aan de hand van lidmaatschap van leden.

De beide beroepsgroepen zijn aanvullend in een goede gezondheidsstructuur. Elke groep heeft evenwel een eigen specifieke invalshoek op deze gezondheidszorg. Deze invalshoeken dienen evenwaardig aan bod te komen, vandaar aparte kiescolleges en een evenredige vertegenwoordiging.

De gezondheidszorg is een federaal gegeven en kadert in de solidaire principes van bescherming van personen in ons land. De verkiezingen op federaal niveau is nodig om deze solidariteit te benadrukken.

JUSTIFICATION

Les élections sont annoncées depuis longtemps. La date de celles-ci a chaque fois été reportée. Le mécontentement des généralistes s'est considérablement amplifié à la suite des deux derniers accords médico-mutualistes. D'importantes négociations doivent avoir lieu en 1997 concernant certaines modalités d'exécution de l'actuel accord médico-mutualiste et la conclusion d'un nouvel accord. Les négociations ne peuvent plus être entravées par le problème de la représentativité des organisations professionnelles des médecins.

N° 82 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 123

A l'article 211 proposé, § 1^{er}, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« *Chaque médecin ayant un cabinet médical peut prendre part aux élections en tant qu'électeur.*

Les candidats ne sont présentés que par les organisations professionnelles représentatives reconnues. Ces organisations peuvent représenter des spécialistes, des généralistes ou ces deux catégories professionnelles. Ces organisations doivent compter des affiliés dans au moins deux régions. Pour être reconnues, ces organisations doivent représenter 10 % de chacune de ces deux catégories professionnelles ou 5 % de celles-ci considérées dans leur ensemble.

Il existe deux collèges électoraux, à savoir un pour les spécialistes et un pour les généralistes, qui sont institués au niveau fédéral.

Les spécialistes et les généralistes sont représentés paritairement. »

JUSTIFICATION

Cet article de la loi-programme sociale confère au Roi des pouvoirs trop étendus. C'est au Parlement qu'il convient de fixer les règles qui s'appliquent en cette matière particulièrement délicate.

Il va de soi que tous les médecins doivent pouvoir prendre part aux élections, afin que la démocratie joue pleinement. Etant donné qu'il s'agit d'une concertation organisée et structurelle, il convient que les organisations :

1. présentent des candidats;
2. soient suffisamment représentatives et puissent prouver qu'il en est ainsi sur la base de leurs affiliations.

Les deux catégories professionnelles se complètent dans le cadre d'une structure adéquate en matière de soins de santé. Chacune de ces deux catégories a cependant son point de vue spécifique sur les soins de santé. Ces points de vue spécifiques doivent pouvoir s'exprimer sur un pied d'égalité. Aussi prévoyons-nous des collèges électoraux distincts et une représentation proportionnelle.

Les soins de santé constituent une matière fédérale régie par le principe de la protection solidaire des personnes dans notre pays. Il convient d'organiser des élections au niveau fédéral afin de souligner cette solidarité.

N° 83 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 153

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In de regeringsverklaring en in het meerjarenplan voor werkgelegenheid werd er een onderzoek aangekondigd naar een mogelijkheid van een dienstencheque als complement voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Dit onderzoek is niet gebeurd; de parlementaire discussie heeft niet kunnen plaatsgrijpen.

Dit omzeilen en het binnensmokkelen in de sociale programmawet getuigt van weinig parlementaire democratie. Bovendien blijven alle vragen open : hoegrootheid van de cheque, voor wie, wie kan er voor presteren, onder welk sociaal statuut, ...

N° 84 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 154

In § 1, eerste lid, tussen de woorden « tussen ziekenhuisbeheerders, geneesheren, verzekeringsinstellingen » en het woord « opgericht » de woorden « en vertegenwoordigers van het ziekenhuispersoneel » invoegen.

VERANTWOORDING

Het personeel is een belangrijke actor in het ziekenhuisgebeuren. Vanuit hun ervaringsdeskundigheid kan het personeel een belangrijke rol spelen in de overlegstructuur.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

N° 85 VAN MEVR. VAN de CASTEELE EN DE HEER VAN HOOREBEKE

Art. 181

In het voorgestelde artikel 5, § 2 aanvullen met wat volgt :

« De Koning bepaalt de wijze waarop belangenconflicten kunnen worden voorkomen die betrekking hebben op het zich voordoen van omstandigheden die de dierenarts met opdracht redelijkerwijze beletten of kunnen beletten om zijn keurings- of controletaken op een objectieve wijze uit te oefenen. »

VERANTWOORDING

Artikel 5, § 1, van de wet van 13 juli 1981 bepaalt dat ambtenaren-keurders buiten hun missie onder geen be-

N° 83 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 153

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La déclaration gouvernementale et le plan pluriannuel pour l'emploi annonçaient la réalisation d'une étude visant à examiner la possibilité d'instaurer des chèques-services en complément de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

Cette étude n'a pas été réalisée et le débat parlementaire n'a pas pu avoir lieu.

Cette dérobade et l'insertion furtive de cette disposition dans la loi-programme sociale témoignent d'un manque évident de démocratie parlementaire. Qui plus est, toutes les questions restent entières : montant des chèques, bénéficiaires, prestataires, statut social, etc.

N° 84 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 154

Au § 1^{er}, remplacer les mots « et les organismes assureurs » par les mots « , les organismes assureurs et les représentants du personnel hospitalier ».

JUSTIFICATION

Le personnel est un acteur important du monde hospitalier. Il peut s'appuyer sur son expérience pour jouer un rôle important dans la structure de concertation.

N° 85 DE MME VAN de CASTEELE ET M. VAN HOOREBEKE

Art. 181

Compléter l'article 5, § 2, proposé par ce qui suit :

« Le Roi détermine le mode de prévention des conflits relatifs à la survenance de circonstances qui empêchent ou peuvent empêcher raisonnablement le vétérinaire chargé de mission d'accomplir objectivement ses actes d'expertise ou de contrôle. »

JUSTIFICATION

L'article 5, § 1^{er}, de la loi du 13 juillet 1981 dispose que les fonctionnaires-experts ne peuvent en aucun cas exercer

ding de diergeneeskunde mogen uitoefenen. Daarenboven mogen ambtenaren-keurders en technische helpers overeenkomstig artikel 5, § 2, van dezelfde wet direct noch indirect belangen hebben in één of meer ondernemingen die aan de controles van het IVK onderworpen zijn.

Het is dan ook billijk in een reglementering te voorzien voor de dierenartsen met opdracht. Het zou echter niet billijk zijn hen te verbieden ook maar enige dierenartsenpraktijk met grote landbouwhuisdieren te voeren. Vooreerst beschikken deze personen door hun dagdagelijkse praktijkervaring over een bijzondere kennis die de kwaliteit van de keuring zeker ten goede kan komen. Daarenboven besteedde het Instituut voor Veterinaire keuring de voorbije jaren bijzonder veel middelen aan de permanente vorming van zelfstandige dierenartsen-keurders.

De misbruiken die werden vastgesteld met betrekking tot belangenvermenging betreffen slechts een minderheid.

Dit amendement behoudt de mogelijkheid dat de « dierenartsen met opdracht » naast hun contractuele keuropdracht ook nog een zelfstandige praktijk hebben. Het voorstel van amendement houdt duidelijk in dat het ondenkbaar is eigen dieren of dieren van het eigen cliënteel te keuren.

N° 86 VAN MEVR. VAN de CASTEELE EN DE HEER VAN HOOREBEKE

Art. 182

In het voorgestelde artikel 5, § 2 aanvullen met wat volgt :

« De Koning bepaalt de wijze waarop belangenconflicten kunnen worden voorkomen die betrekking hebben op het zich voordoen van omstandigheden die de dierenartsen met opdracht redelijkerwijze beletten om zijn keurings- of controletaken op een objectieve wijze uit te oefenen. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 85.

A. VAN de CASTEELE
K. VAN HOOREBEKE

N° 87 VAN DE HEER ANTHUENIS

Art. 181

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde regeling getuigt van overhaastheid en lost allesbehalve het tegengaan van de belangenvermenging op.

la médecine vétérinaire en dehors de leur mission. L'article 5, § 2, de la même loi interdit en outre aux fonctionnaires-experts et aux aides techniques d'avoir, que ce soit directement ou indirectement, un intérêt dans une ou plusieurs entreprises soumises aux contrôles de l'IEV.

Il est dès lors équitable de prévoir une réglementation pour les vétérinaires chargés de mission. Il ne serait toutefois pas équitable de leur interdire tout exercice de la médecine vétérinaire pour le gros bétail. Tout d'abord, ces personnes ont acquis, par leur expérience quotidienne, des connaissances particulières, qui ne peuvent que promouvoir la qualité de l'expertise. L'Institut d'expertise vétérinaire a en outre affecté, ces dernières années, des moyens considérables à la formation permanente d'experts-vétérinaires indépendants.

Les abus qui ont été constatés en ce qui concerne des confusions d'intérêts ne concernent qu'une minorité.

Le présent amendement conserve la possibilité, pour les « vétérinaires chargés de mission », d'exercer la médecine vétérinaire en tant qu'indépendant, en dehors de leur mission contractuelle d'expertise. Le présent amendement implique qu'il est impensable que l'intéressé puisse procéder à l'expertise de ses propres animaux ou d'animaux de sa clientèle.

N° 86 DE MME VAN de CASTEELE ET M. VAN HOOREBEKE

Art. 182

Compléter l'article 5, § 2, proposé par ce qui suit :

« Le Roi détermine le mode de prévention des conflits relatifs à la survenance de circonstances qui empêchent ou peuvent empêcher raisonnablement le vétérinaire chargé de mission d'accomplir objectivement ses actes d'expertise ou de contrôle. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 85.

N° 87 DE M. ANTHUENIS

Art. 181

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les dispositions proposées par le gouvernement témoignent de précipitation et ne contribuent en rien à éviter des confusions d'intérêts.

N° 88 VAN DE HEER ANTHUENIS

Art. 182

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde regeling getuigt van overhaastheid en lost allesbehalve het tegengaan van de belangenvermenging op.

N° 89 VAN DE HEER ANTHUENIS

Art. 183

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde regeling getuigt van overhaastheid en lost allesbehalve het tegengaan van de belangenvermenging op.

F. ANTHUENIS

N° 88 DE M. ANTHUENIS

Art. 182

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 87.

N° 89 DE M. ANTHUENIS

Art. 183

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 87.