

Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (\*)

8 MAART 1996

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD NA INDIENING  
VAN DE VERSLAGEN

N° 60 VAN DE HEREN REYNDERS EN  
BACQUELAINE

Art. 193 tot 218 (*nieuw*)

Onder een titel IX, luidend als volgt, de artikelen 193 tot 218(*nieuw*) invoegen :

TITEL IX

*De dienstencheque*

HOOFDSTUK I

*Definities en toepassingssfeer*

Art. 193

Voor de toepassing van deze wet worden verstaan onder :

1° dienstencheque : het betaalmiddel met beperkte nominale waarde waarmee een particulier basisvoor-

Zie :

- 352 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 en 11 : Verslagen.
- N° 12 : Tekst aangenomen door de commissies.

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

Chambre des Représentants  
de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (\*)

8 MARS 1996

PROJET DE LOI  
portant des dispositions sociales

AMENDEMENTS  
PRESENTES APRES DEPOT  
DES RAPPORTS

N° 60 DE MM. REYNDERS ET BACQUELAINE

Art. 193 à 218 (*nouveaux*)

Sous un titre IX libellé comme suit, insérer des articles 193 à 218(*nouveaux*) :

TITRE IX

*Le titre-service*

CHAPITRE I<sup>er</sup>

*Définitions et champ d'application*

Art. 193

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° titre-service : le titre à valeur nominale limitée par lequel un particulier peut effectuer le paiement de

Voir :

- 352 - 95 / 96 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 et 11 : Rapports.
- N° 12 : Texte adopté par les commissions.

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

*zieningen kan betalen die door een erkende natuurlijke persoon of rechtspersoon worden aangeboden om te voorzien in individuele behoeften;*

*2° basisvoorzieningen : de niet aan internationale mededinging onderworpen dienstverlening, aan particulieren aangeboden ten einde hun levensomstandigheden te verbeteren;*

*3° rechthebbenden : de natuurlijke personen die door middel van een als vergoeding ontvangen dan wel een aangekochte dienstencheque een beroep doen op basisvoorzieningen; van deze voorzieningen zijn uitgesloten alle aan hun beroep inherente activiteiten;*

*4° emitterende ondernemingen : de natuurlijke personen of rechtspersonen die dienstencheques uitgeven;*

*5° dienstverleners : de erkende natuurlijke personen of rechtspersonen die basisvoorzieningen verstrekken;*

*6° werknemers : de personen die arbeid verrichten in loondienst onder het gezag van een andere persoon;*

*7° werkgevers : de personen die de in het 6° bedoelde personen in dienst hebben.*

#### Art. 194

*De dienstencheque is op naam gesteld en persoonlijk. Hij kan aan een derde worden overgedragen.*

*Hij kan door de rechthebbenden slechts worden aangeboden en door de dienstverleners slechts worden aanvaard ter betaling van verstrekte basisvoorzieningen.*

#### Art. 195

*De Koning stelt bij een in Ministerraad overlegd besluit de lijst vast van de basisvoorzieningen die voor erkenning in aanmerking komen.*

### HOOFDSTUK II

#### **Voorwaarden en nadere regels inzake de uitgifte en het gebruik van dienstencheques**

##### Afdeling 1

###### Algemeen

#### Art. 196

*De Koning bepaalt welke gegevens op de dienstencheque moeten voorkomen, alsmede het maximumbedrag ervan.*

*services de proximité prestés par une personne morale ou physique agréée afin de satisfaire des besoins individuels;*

*2° services de proximité : les services non soumis à la concurrence internationale, offerts aux particuliers afin d'améliorer leur qualité de vie;*

*3° bénéficiaires : les personnes physiques qui ont recours, au moyen d'un titre-service promérité ou acquis, aux services de proximité à l'exclusion de toute activité inhérente à leur profession;*

*4° entreprises émettrices : les personnes physiques ou morales qui émettent des titres-services;*

*5° prestataires : les personnes physiques ou morales agréées qui prennent des services de proximité;*

*6° travailleurs : les personnes fournissant contre rémunération des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne;*

*7° employeurs : les personnes qui occupent les personnes visées au 6°.*

#### Art. 194

*Le titre-service est nominatif et individuel. Il peut être cédé à un tiers.*

*Il ne peut être présenté par les bénéficiaires et accepté par les prestataires qu'en paiement de prestations de services de proximité.*

#### Art. 195

*Le Roi détermine par arrêté délibéré en conseil des ministres, la liste des services de proximité susceptibles d'agrémentation.*

### CHAPITRE II

#### **Conditions et modalités relatives à l'émission et à l'usage des titres-services**

##### Section 1<sup>e</sup>

###### Généralités

#### Art. 196

*Le Roi détermine les mentions du titre-service et son montant maximum.*

**Art. 197**

*De dienstencheques moeten worden betaald uiterlijk op het tijdstip dat ze door de emitterende onderne-  
ming worden afgegeven.*

*De Koning kan andere nadere regels stellen inzake  
de afgifte van dienstencheques.*

**Art. 198**

*Bij een in Ministerraad overlegd besluit stelt de  
Koning de voorwaarden en nadere regels voor de  
voorafgaande erkenning van de emitterende onderne-  
mingen.*

**Art. 199**

*De dienstencheque is geldig vanaf de dag waarop  
hij wordt uitgegeven tot 31 december van het kalen-  
derjaar dat volgt op de uitgifte ervan. Hij kan niet  
worden omgewisseld noch terugbetaald.*

**Afdeling 2****Fiscale bepalingen****Art. 200**

*Met toepassing van artikel 52 van het Wetboek van  
de Inkomenstbelastingen 1992, is de dienstencheque  
aftrekbaar voor de werkgever.*

**Art. 201**

*De rechthebbende kan het bedrag van de diensten-  
cheques die hij aankoopt, aftrekken van zijn belast-  
baar inkomen.*

*De Koning bepaalt jaarlijks vóór 1 januari van het  
aanslagjaar het maximumbedrag waarvoor die af-  
trekbaarheid geldt. Dat bedrag kan variëren volgens  
de criteria die Hij vaststelt.*

**Afdeling 3****Dienstverleners****Art. 202**

*Elke dienstverlener is verplicht zich onder een  
identificatienummer te laten erkennen voor hij dien-  
stencheques mag aanvaarden als betaling van gele-  
erde diensten.*

**Art. 197**

*Le paiement des titres-services doit s'effectuer au  
plus tard au moment de leur délivrance par l'entre-  
prise émettrice.*

*Le Roi peut fixer d'autres modalités concernant la  
délivrance de titres-services.*

**Art. 198**

*Le Roi soumet, par arrêté délibéré en conseil des  
ministres, les entreprises émettrices à un agrément  
préalable selon les conditions et les modalités qu'il  
fixe.*

**Art. 199**

*Le titre-service est valable à partir de la date de son  
émission jusqu'au 31 décembre de l'année civile qui  
suit celle de son émission. Il n'est ni échangeable, ni  
remboursable.*

**Section 2****Dispositions fiscales****Art. 200**

*En application de l'article 52 du Code des impôts  
sur les revenus 1992, le titre-service est déductible  
dans le chef de l'employeur.*

**Art. 201**

*Le bénéficiaire peut déduire de son revenu imposa-  
ble, le montant des titres-services qu'il achète.*

*Le Roi fixe annuellement le montant maximum de  
cette déductibilité avant le premier janvier de l'exerci-  
ce d'imposition. Ce montant peut varier selon les critè-  
res qu'il fixe.*

**Section 3****Des prestataires****Art. 202**

*Tout prestataire a l'obligation de se faire agréer  
sous un numéro d'identification avant de pouvoir  
accepter des titres-services en paiement de services  
prestashops.*

*De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de wijze waarop de dienstverleners worden erkend.*

*De dienstverleners moeten met een emitterende onderneming een overeenkomst hebben gesloten.*

*Die overeenkomst vermeldt het erkenningsnummer van de dienstverlener.*

#### *Art. 203*

*Dienstencheques mogen door een emitterende onderneming alleen ter betaling worden aanvaard als de dienstverlener voldoet aan het bepaalde in artikel 11 van deze wet.*

*De dienstverleners moeten de dienstencheques aan de emitterende ondernemingen aanbieden binnen een termijn van ten hoogste 3 maanden nadat de in artikel 8 bedoelde geldigheidsduur van die cheques is verstrekken.*

*De emitterende ondernemingen betalen de dienstencheques terug binnen 15 werkdagen nadat ze zijn aangeboden.*

#### *Afdeling 4*

##### *Door de werkgever overhandigde dienstencheques*

#### *Art. 204*

*Een door de werkgever aan de werknemer overhandigde dienstencheque is voor deze laatste een niet belastbaar voordeel in natura. Werkgever noch werknemer zijn er sociale bijdragen op verschuldigd.*

#### *Art. 205*

*Met toepassing van een individueel met de werknemer gesloten of onder de toepassing van een collectieve arbeidsovereenkomst vallende overeenkomst, kan de werkgever dienstencheques toekennen ter vervanging of omzetting van een gedeelte van het loon, van de premies, voordelen in natura of van enig ander voordeel of aanvulling op wat voorafgaat, waarop al dan niet sociale bijdragen zijn verschuldigd.*

#### *Art. 206*

*In afwijking van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen tot bekraftiging en wijziging van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, kan de werkgever aan de werknemer een loonsverhoging toestaan in de vorm van dienstencheques binnen de door deze wet gestelde grenzen.*

*Le Roi détermine, par arrêté délibéré en conseil des ministres, les modalités d'agrément des prestataires.*

*Les prestataires doivent avoir conclu une convention avec une entreprise émettrice.*

*Cette convention reprend le numéro d'agrément du prestataire.*

#### *Art. 203*

*Les titres-services ne peuvent être acceptés pour leur règlement par une entreprise émettrice qu'à la condition que le prestataire satisfasse au prescrit de l'article 11 de la présente loi.*

*Les prestataires doivent présenter les titres-services aux entreprises émettrices dans un délai maximum de 3 mois à dater de l'expiration de leur période de validité visée à l'article 8.*

*Les entreprises émettrices remboursent les titres-services dans les 15 jours ouvrables de leur présentation.*

#### *Section 4*

##### *Des titres-services remis par l'employeur*

#### *Art. 204*

*Le titre-service remis par l'employeur au travailleur constitue un avantage en nature non imposable dans le chef du travailleur. Il est exempt de cotisations sociales dans le chef de l'employeur et du travailleur.*

#### *Art. 205*

*En application d'un accord passé individuellement avec le travailleur ou ressortant de l'application d'une convention collective, l'employeur peut octroyer des titres-services en remplacement ou en conversion d'une partie de la rémunération, de prime, d'avantage en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément à ce qui précède, soumis ou non à des cotisations sociales.*

#### *Art. 206*

*Par dérogation à la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales complétant et modifiant l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, l'employeur peut accorder une augmentation salariale au travailleur sous la forme de titres-services dans les limites fixées par la présente loi.*

**Art. 207**

*De werkgever mag aan zijn werknemers per werkelijke arbeidsdag niet meer dan twee dienstencheques overhandigen.*

**Art. 208**

*De waarde van de door de werknemer ontvangen dienstencheques wordt op zijn individuele loonfiche vermeld.*

*Indien dat bedrag lager ligt dan het jaarlijks door de Koning ter uitvoering van artikel 9 vastgestelde bedrag, kan de werknemer die bij de emitterende onderneming dienstencheques heeft gekocht, belastingvrijstelling genieten ten belope van het verschil tussen het toegestane maximumbedrag en het totaalbedrag van de dienstencheques die de werkgever tijdens hetzelfde aanslagjaar heeft verstrekt.*

**HOOFDSTUK III****Bescherming van de dienstencheques****Art. 209**

*Artikel 2, 3<sup>de</sup> lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers wordt aangevuld met een 4<sup>o</sup>, luidend als volgt :*

*« 4<sup>o</sup> de dienstencheques verstrekt overeenkomstig het bepaalde in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en in afdeling 3 van hoofdstuk II van de wet van ... tot invoering van de dienstencheque, alsmede in hun uitvoeringsbesluiten. »*

**Art. 210**

*In dezelfde wet wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt :*

*« Art. 2bis. — De afgifte van de dienstencheques bedoeld in artikel 2, derde lid, 4<sup>o</sup>, blijft niettemin onderworpen aan het bepaalde in de artikelen 201 tot 209. »*

**HOOFDSTUK IV****Toezicht en strafbepalingen****Art. 211**

*Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de door de Koning*

**Art. 207**

*Le nombre de titres-services octroyés par l'employeur ne peut excéder, pour chaque travailleur, un maximum de deux titres-services par jour effectivement presté.*

**Art. 208**

*La valeur des titres-services reçus par le travailleur figure sur sa fiche individuelle de rémunération.*

*Si ce montant est inférieur au montant fixé annuellement par le Roi en exécution de l'article 9, le travailleur qui aurait acheté auprès d'une entreprise émettrice des titres-services, aura la possibilité de bénéficier de la déduction fiscale à concurrence de la différence entre le montant maximum autorisé et le montant total des titres-services remis par l'employeur au cours du même exercice d'imposition.*

**CHAPITRE III****Protection des titres-services****Art. 209**

*L'article 2, alinéa 3, de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs est complété par un 4<sup>o</sup>, rédigé comme suit :*

*« 4<sup>o</sup> les titres-services octroyés conformément aux dispositions de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de la section 3 du chapitre II de la loi du ... instaurant le titre-service, ainsi que de leurs arrêtés d'exécution. »*

**Art. 210**

*Un article 2bis rédigé comme suit est inséré dans la même loi :*

*« Art. 2bis. — La délivrance des titres-services visés à l'article 2, alinéa 3, 4<sup>o</sup>, reste néanmoins soumise aux dispositions des articles 201 à 209. »*

**CHAPITRE IV****Surveillance et dispositions pénales****Art. 211**

*Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les agents désignés par le Roi sur-*

aangewezen ambtenaren toezicht op de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Dat toezicht wordt uitgeoefend overeenkomstig het bepaalde in de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

#### Art. 212

*De Koning kan, na advies van de Nationale Arbeidsraad, voorschrijven dat de werkgevers, de emitterende ondernemingen en de dienstverleners documenten moeten bijhouden en inlichtingen verschaffen omtrent de verstrekking en het gebruik van de in deze wet bedoelde dienstencheques.*

#### Art. 213

*Onverminderd de artikelen 269 en 271 tot 274 van het Strafwetboek, worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met geldboete van 26 frank tot 500 frank of met een van die straffen alleen :*

*1° de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van de artikelen 4, 5, 13, 14, 15, 17 en 18 en de uitvoeringsbesluiten ervan niet in acht nemen;*

*2° de emitterende onderneming, haar aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van de artikelen 5, 6, 7, 8, 10 en 11 en de uitvoeringsbesluiten ervan niet in acht nemen;*

*3° de verstrekkers van basisvoorzieningen alsmede hun aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van de artikelen 2, 3, 7, 10 en 11 en de uitvoeringsbesluiten ervan niet in acht nemen;*

*4° een ieder die het krachtens de artikelen 19 en 20 georganiseerde toezicht verhindert.*

#### Art. 214

*De werkgever is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboete waartoe zijn aangestelden of lasthebbers worden veroordeeld.*

#### Art. 215

*Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, uitgezonderd hoofdstuk V, maar met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de misdrijven in deze wet omschreven.*

*veillent l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.*

*Cette surveillance est exercée conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.*

#### Art. 212

*Le Roi peut, après avis du Conseil National du Travail, prescrire que les employeurs, les entreprises émettrices et les prestataires tiennent des documents et fournissent des renseignements concernant l'octroi et l'utilisation des titres-services visés par la présente loi.*

#### Art. 213

*Sans préjudice des dispositions des articles 269 et 271 à 274 du Code pénal, sont punis d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 à 500 francs ou d'une de ces peines seulement :*

*1° l'employeur, son préposé ou mandataire, qui n'observe pas les dispositions des articles 4, 5, 13, 14, 15, 17 et 18 de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution;*

*2° l'entreprise émettrice, son préposé ou son mandataire qui n'observe pas les dispositions des articles 5, 6, 7, 8, 10 et 11 de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution;*

*3° les prestataires de service de proximité ainsi que leurs préposés ou mandataires, qui ne respectent pas les dispositions des articles 2, 3, 7, 10 et 11 de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution;*

*4° toute personne qui entrave la surveillance organisée conformément aux articles 19 et 20.*

#### Art. 214

*L'employeur est civilement responsable du paiement de l'amende à laquelle ses préposés ou mandataires ont été condamnés.*

#### Art. 215

*Toutes les dispositions du Livre I<sup>e</sup> du Code Pénal, à l'exception du chapitre V, mais y compris le chapitre VII et l'article 85, s'appliquent aux infractions prévues par la présente loi.*

**HOOFDSTUK V*****Bemoeiing van het Waarborgfonds******Art. 216***

*In de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, wordt artikel 2 aangevuld als volgt :*

*« h) aan de natuurlijke personen of rechtspersonen die dienstverlener zijn in de zin van de wet van ... tot invoering van de dienstencheque. »*

**HOOFDSTUK VI*****Slotbepalingen******Art. 217***

*In artikel 42, 1°, van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers wordt het cijfer « 2bis » ingevoegd tussen de woorden « van de artikelen » en het cijfer « 3 ».*

***Art. 218***

*Artikel 1 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, wordt aangevuld met een 37°, luidend als volgt :*

*« 37° hij die zich schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf als bedoeld in artikel 22 van de wet van ... tot invoering van de dienstencheque. »»*

**VERANTWOORDING**

Het amendement met betrekking tot de dienstencheque dat door de regering werd ingediend, voldoet niet. Met ons amendement stellen we dan ook voor in het wetsontwerp een bijkomende titel in te voegen teneinde de regeling van de dienstencheque veel ruimer, vollediger en nauwkeuriger te maken.

Parallel met de ontwikkeling van onze post-industriële samenleving is de noodzaak aan het licht getreden om in te spelen op nieuwe behoeften inzake dienstverlening waaraan niet kan worden voldaan omdat particulieren ze niet kunnen betalen of gewoon omdat ze vroeger gedekt werden door beroepen die vandaag niet meer bestaan.

Die behoeften zijn voortgevloeid uit een veranderende levensstijl, uit de toegenomen vervrouwelijking van het beroepsleven, uit het almaal stijgende aantal eenoudergereuzinnen en uit de specifieke situatie van een vergrijzende bevolking.

Zo is een potentiële vraag ontstaan naar voorzieningen die op maat gesneden zijn van individuele behoeften. vergeleken bij de Verenigde Staten, Japan of, in mindere mate, bij de Zuideuropese landen wordt die vraag in ons land nauwelijks beantwoord.

**CHAPITRE V*****Intervention du Fonds de garantie******Art. 216***

*Dans la loi de réorientation économique du 4 août 1978, l'article 2 est complété par ce qui suit :*

*« h) aux personnes physiques ou morales qui sont des prestataires tels que définis par la loi du ... instaurant le titre-service. »*

**CHAPITRE VI*****Dispositions finales******Art. 217***

*Dans l'article 42, 1°, de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, le chiffre « 2bis » est inséré entre les mots « aux dispositions des articles » et le chiffre « 3 ».*

***Art. 218***

*L'article 1er de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, est complété par un 37°, rédigé comme suit :*

*« 37° quiconque a commis une infraction visée à l'article 22 de la loi du ... instaurant le titre-service. »»*

**JUSTIFICATION**

L'amendement déposé par le gouvernement concernant le chèque-service ne paraît pas satisfaisant. Aussi, le présent amendement propose-t-il d'insérer un titre supplémentaire au projet de loi dans le but d'instaurer le titre-service d'une manière beaucoup plus générale complète et précise.

L'évolution de nos sociétés post-industrielles a mis à jour la nécessité de combler de nouveaux besoins de services insatisfaits, de par leurs coûts élevés pour les particuliers ou tout simplement parce qu'ils correspondent à des métiers qui ont purement et simplement disparu.

Ces besoins correspondent à l'évolution du mode de vie, à l'augmentation du taux d'activité professionnelle féminine, à l'apparition de plus en plus fréquente de familles monoparentales et aux besoins spécifiques d'une population de plus en plus âgée.

Une demande potentielle de services destinés à satisfaire des besoins individuels a ainsi vu le jour. Elle est peu rencontrée dans notre pays par rapport aux Etats-Unis, au Japon ou, dans une moindre mesure, dans les pays d'Europe méridionale.

Dat type van voorzieningen staat bekend als basisvoorzieningen omdat ze een (niet aan internationale concurrentie blootstaande en dus) afgeschermd sector bestrijken en bovendien arbeidsintensief zijn.

Derhalve kan de verdere uitbouw van die voorzieningen een antwoord bieden op het probleem van de hoge werkloosheid in ons land.

Basisvoorzieningen spelen in op individuele behoeften, waardoor mensen comfortabeler kunnen gaan leven en een aantal met de demografische en sociologische ontwikkeling in verband staande persoonlijke of gezinsproblemen kunnen worden opgelost.

De vraag naar basisvoorzieningen, waaraan momenteel onvoldoende aandacht wordt geschenken, kan worden geïllustreerd aan de hand van een aantal voorbeelden :

- voor gezinnen met kinderen : kinderopvang thuis, begeleiding van schoolgaande kinderen op de weg van en naar de school, schoolse en buitenschoolse bijstand, vormende activiteiten, ...

- voor bejaarden : thuisbezorgde maaltijden, verpleging, mobiliteitsbegeleiding, ...

- voor alle particulieren : thuiswinkelen, ziekenoppas, huishoudelijke hulp, kleine herstellingen, tuinonderhoud, ...

Deze lijst is verre van volledig : bij gebrek aan een gestructureerd aanbod konden tal van behoeften immers tot dusver nog niet duidelijk in kaart worden gebracht.

Momenteel staat de samenleving voor een deel van die behoeften in. Doordat het aanbod ontoereikend en van ongelijke kwaliteit blijft, is in hele sectoren (bijvoorbeeld huishoudelijk werk) het zwartwerk vrijwel de regel geworden.

De fiscale afhoudingen en sociale bijdragen allerhande op de lonen hebben een dergelijk hoog peil bereikt dat het beschikbare inkomen van de meeste gezinnen niet volstaat om zich met de voor hun welzijn noodzakelijke voorzieningen toe te rusten.

Hoe kan een arbeider met een netto-iurloon van niet meer dan 400 frank een beroep doen op voorzieningen die al gauw zo'n 1 000 frank per uur kosten als men de fiscale en parafiscale lasten die door de dienstverlener moeten worden gedragen, meerekent ?

Ook al zou onze economie in de toekomst een forse groei kennen, dan nog zou het behoud van zo zware sociale lasten onvermijdelijk tot structurele werkloosheid blijven leiden.

Het psychologisch aspect van de werkloosheid mag niet uit het oog worden verloren, want in onze samenleving blijft arbeid een wezenlijk element van maatschappelijk aanzien en sociale nuttigheid.

Met dit amendement wordt invulling gegeven aan het streven om echte (bezoldigde en zelfstandige) banen te scheppen door een aantal activiteiten opnieuw onder te brengen in het officiële arbeidscircuit en door de dienstverlening aan particulieren te bevorderen, aangezien die in sterke mate bijdraagt tot betere levensomstandigheden. De dienstencheque is een middel om de gezinsbesteding te heroriënteren naar banenscheppende voorzieningen. Op een door de Koning-Boudewijnstichting georganiseerd seminarie werd aangetoond dat de dienstencheque perfect beantwoordt aan het ermee nagestreefde doel, met name het scheppen van werkgelegenheid in de sector van de basisvoorzieningen.

Ces services sont appelés des services de proximité car ils concernent le secteur abrité (non soumis à la concurrence internationale) et présentent un fort contenu en emploi.

A ce titre, leur développement constitue une des réponses à apporter au problème endémique du taux élevé de chômage que nous connaissons.

Ces services de proximité visent à satisfaire des besoins individuels facilitant la vie quotidienne et permettent de régler une série de problèmes personnels ou familiaux liés à l'évolution démographique et sociologique.

Quelques exemples permettent de clarifier cette demande de services de proximité, difficilement satisfaite à l'heure actuelle :

- pour les familles avec enfants : garde d'enfants à domicile, accompagnement des écoliers sur le chemin de l'école, assistance scolaire et parascolaire, activités de formation, ...

- pour les personnes âgées : repas à domicile, soins, accompagnement lors de déplacements, ...

- pour l'ensemble des particuliers : courses à domicile, garde des personnes malades, aides ménagères, petites réparations, entretien des jardins, ...

Cette liste est loin d'être limitative. De nombreux besoins n'ont pu jusqu'à présent s'exprimer faute d'une offre structurée.

Actuellement, certains de ces besoins sont partiellement pris en charge par la collectivité. L'offre demeurant insuffisante et de qualité inégale, l'on a assisté à une quasi-généralisation du travail au noir dans des secteurs entiers (par exemple travail ménager).

Les retenues fiscales et les cotisations sociales diverses prélevées sur les rémunérations ont atteint un niveau tel que le revenu disponible dont jouissent la plupart des ménages, est insuffisant pour se procurer les services nécessaires à leur bien-être.

Comment un ouvrier dont le salaire horaire net ne dépasse pas 400 francs, peut-il faire appel à des prestations qui devraient avoisiner les 1 000 francs de l'heure si l'on porte en compte les mêmes prélèvements fiscaux et parafiscaux dans le chef du prestataire de services ?

Même si, à l'avenir, un taux de croissance soutenu caractérisait l'évolution de notre situation économique, le maintien à un tel niveau des charges sociales continuera à induire un chômage structurel.

Il ne faut pas négliger la dimension psychologique du chômage car dans nos sociétés, le travail reste un élément essentiel du sentiment de dignité et d'utilité sociale.

Sur ce plan, le présent amendement a pour but de créer de véritables emplois (appointés et indépendants) en rameant une série d'activités dans le circuit du travail officiel et en stimulant les services aux particuliers, facteurs importants d'augmentation de la qualité de la vie. Le titre-service constitue un moyen de réorienter les dépenses des ménages vers des activités de services, créatrices d'emploi. Un séminaire organisé par la Fondation Roi Baudouin a permis de mieux cerner l'adéquation entre le moyen que constitue le titre-service et le but poursuivi, à savoir la création d'emplois dans les services de proximité.

D. BACQUELAINE  
D. REYNNDERS

N<sup>r</sup> 61 VAN DE HEER DENIS

Art. 181

**Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 5 aanvullen met de volgende zin :**

« De Koning kan met name belangenconflicten voorkomen door keuringen in slachthuizen uit te sluiten van de opdrachten die kunnen worden toevertrouwd aan de dierenartsen met opdracht die zelf door deze wet bedoelde dieren kweken of de dierge-neeskunde op dergelijke dieren beoefenen. »

## VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de bevoegdheid van de Koning te beperken om een aantal cumulaties van activiteiten, zoals de minister van Volksgezondheid aan de commissie voor de Volksgezondheid heeft uiteengezet, te verbieden. Sommige cumulaties van activiteiten leiden niet tot enig belangenconflict met de keuringsopdracht. Alleen het ambt van slachthuiskeurder en een kweekactiviteit of de uitoefening van een praktijk bij klantteel waarvan de dieren mogelijk naar de slagerij gaan, zijn echt onverenigbaar. Mocht men, zoals de minister voorstelt, iedere samenwerking met het IVK verbieden aan dierenartsen die door deze wet bedoelde dieren kweken of die de dierge-neeskunde op dergelijke dieren beoefenen, dan zou het IVK in een aantal regio's waar alleen maar dergelijke dierenartsen werkzaam zijn, heel wat moeilijkheden ondervinden om medewerkers met opdracht te vinden.

Bovendien zou de door de minister voorgestelde maatregel discriminatoir zijn, omdat dit een aantal dierenartsen van iedere samenwerking met het IVK uitsluit.

Een aantal dierenartsen ten slotte hebben hun klantteel ingeperkt om hun ambt bij het IVK beter te kunnen uitoefenen. Voor die mensen zou het onrechtvaardig zijn ze uit het IVK uit te sluiten en zulks zou, in een aantal gevallen, tot sociale problemen aanleiding kunnen geven.

N<sup>r</sup> 62 VAN DE HEER DENIS

Art. 182

**Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 5 aanvullen met de volgende zin :**

« De Koning kan met name belangenconflicten voorkomen door keuringen in slachthuizen uit te sluiten van de opdrachten die kunnen worden toevertrouwd aan de dierenartsen met opdracht die zelf door deze wet bedoelde dieren kweken of de dierge-neeskunde op dergelijke dieren beoefenen. »

## VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n<sup>r</sup> 61.

N<sup>r</sup> 61 DE M. DENIS

Art. 181

**A l'article 5 proposé, compléter le § 2 par la phrase suivante :**

« Le Roi pourra notamment prévenir les conflits d'intérêt, en excluant l'expertise en abattoir des missions qui pourront être confiées aux chargés de mission qui seraient éleveurs d'animaux concernés par la présente loi ou qui exerceraient la médecine vétérinaire sur de tels animaux. »

## JUSTIFICATION

Il s'agit de limiter le pouvoir du Roi d'interdire certains cumuls d'activités comme le Ministre de la Santé publique en a fait part à la commission de la santé publique. Certains cumuls d'activités ne sont pas source de conflits d'intérêt avec la mission d'expertise. Seules la fonction d'expert en abattoir et une activité d'élevage ou de pratique en clientèle sur des animaux pouvant être destinés à la boucherie sont réellement incompatibles. En interdisant, comme le propose le Ministre, toute collaboration avec l'IEV aux vétérinaires qui élèvent des animaux visés par la présente loi ou qui exercent la médecine vétérinaire sur de tels animaux, on mettrait l'IEV en difficulté de trouver des collaborateurs chargés de mission dans certaines régions où n'existent que de tels vétérinaires.

De plus, la mesure proposée par le Ministre serait discriminatoire parce qu'elle exclurait certains médecins vétérinaires de toute collaboration avec l'IEV.

Enfin, certains médecins vétérinaires ont réduit leur clientèle pour mieux assumer leur fonction à l'IEV. Leur rejet de l'IEV constituerait une injustice à leur égard et pourrait, dans certains cas, poser des problèmes sociaux.

N<sup>r</sup> 62 DE M. DENIS

Art. 182

**A l'article 5 proposé, compléter le § 2 par la phrase suivante :**

« Le Roi pourra notamment prévenir les conflits d'intérêt, en excluant l'expertise en abattoir des missions qui pourront être confiées aux chargés de mission qui seraient éleveurs d'animaux concernés par la présente loi ou qui exerceraient la médecine vétérinaire sur de tels animaux. »

## JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n<sup>r</sup> 61.

R. DENIS

N° 63 VAN DE HEER VALKENIERS

Art. 172

**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

De huidige reglementering met betrekking tot de pensioenen voor de zelfstandigen dient eerst te worden aangepast. Een arts heeft immers maar een pensioenuitkering van circa 23 500 frank per maand bij een volledige activiteit. Gezien de arts slechts op een gemiddelde latere leeftijd begint te werken, is een volledige loopbaan voor de pensioenberekening praktisch onmogelijk. Het is dan ook niet verantwoord een maximumleeftijd op te leggen alvorens de pensioenreglementering is aangepast.

N° 64 VAN DE HEER VALKENIERS

Art. 174

**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Dit artikel laat de Koning toe normen af te kondigen met betrekking tot de functionele aspecten van de activiteit van de artsen met andere woorden krijgt de Koning de mogelijkheid om het aantal patiënten per geneesheer te bepalen.

Op die wijze wordt de vrije keuze van de patiënt beknot. De situatie kan zich immers voordoen dat een patiënt een arts wil consulteren die reeds aan zijn quotum zit. De patiënt is dan genoodzaakt een andere arts te consulteren. Rekeninghoudend met de vertrouwensrelatie die bestaat tussen arts en patiënt is dit artikel onaanvaardbaar.

N° 65 VAN DE HEER VALKENIERS

Art. 180

**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Om hun werkzaamheden uit te oefenen zullen de neutrale artsenbezoekers moeten beschikken over de individuele gegevens betreffende het voorschrijf die verzameld worden op het RIZIV.

Het is onaanvaardbaar dat de voorschriften van iedere geneesheer verspreid zouden worden onder ambtenaren die zich kunnen inmengen in de individuele behandelingen van de patiënten.

J. VALKENIERS

N° 63 DE M. VALKENIERS

Art. 172

**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

Il faudrait commencer par adapter la réglementation relative aux pensions des travailleurs indépendants. La pension d'un médecin ne s'élève en effet qu'à environ 23 500 francs par mois pour une carrière complète. Or, étant donné qu'un médecin n'entame sa carrière professionnelle qu'à un âge moyen élevé, il lui est pratiquement impossible de faire valoir une carrière complète pour le calcul de sa pension. Il n'est dès lors pas raisonnable d'imposer un âge maximum avant d'avoir adapté la réglementation relative aux pensions.

N° 64 DE M. VALKENIERS

Art. 174

**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

Cet article permet au Roi de décréter des normes relatives aux aspects fonctionnels de l'activité des médecins. En d'autres termes, il donne au Roi la possibilité de fixer le nombre de patients par médecin.

Cette mesure limite la liberté de choix du patient. Il est en effet possible qu'un patient souhaite consulter un médecin qui a déjà atteint son quota. Ce patient serait donc contraint de consulter un autre médecin. Cet article est par conséquent inacceptable, eu égard à la relation de confiance existante entre le patient et son médecin.

N° 65 DE M. VALKENIERS

Art. 180

**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

Pour exercer leurs activités, les visiteurs médicaux neutres devront disposer des données individuelles collectées par l'INAMI en ce qui concerne la prescription.

Il est inadmissible que les prescriptions de chaque médecin soient divulguées à des fonctionnaires qui pourraient singérer dans les traitements individuels prescrits aux patients.