

COMMISSION SPECIALE CHARGE D'EVALUER LA LEGISLATION ET LA POLITIQUE EN MATIERE DE TRAITE ET DE TRAFIC DES ETRES HUMAINS

du

LUNDI 30 MAI 2022

Après-midi

BIJZONDERE COMMISSIE BELAST MET DE EVALUATIE VAN DE WETGEVING EN HET BELEID INZAKE MENSENHANDEL EN MENSENSMOKKEL

van

MAANDAG 30 MEI 2022

Namiddag

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 18 et présidée par M. Khalil Aouasti.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.18 uur en voorgezeten door de heer Khalil Aouasti.

Audition sur la traite et le trafic des êtres humains: état des lieux et perspectives

- M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord;

- M. Peter Van Hauwermeiren, directeur anti-trafficking unit, ONSS;

- M. Bruno Devillé, inspecteur social à la direction bruxelloise de l'ONSS;

- M. Eric Garbar, commissaire judiciaire, chef d'unité "Human trafficking and smuggling", DJSOC;

Hoorzitting over mensenhandel en mensensmokkel: stand van zaken en perspectieven

- de heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee;

- de heer Peter Van Hauwermeiren, directeur anti-trafficking unit, RSZ.

- de heer Bruno Devillé, sociaal inspecteur bij de directie Brussel, RSZ.

- de Eric Garbar, gerechtelijk commissaris, afdelingshoofd "Human trafficking and smuggling", DJSOC.

Le président: D'avance merci à nos intervenants. M. le ministre de la Justice fera d'abord un premier exposé et il répondra ensuite aux questions des membres de la commission avant une phase de réplique. Dans un second temps, les auditions se poursuivront avec MM. Van Hauwermeiren, Devillé et Garbar.

Minister Vincent Van Quickenborne :

Goedemiddag en bedankt voor de uitnodiging. U hebt uiteraard gezien dat in het regeerakkoord van 30 september 2020 de strijd tegen mensensmokkel en -handel uitdrukkelijk werd vermeld en als prioriteit werd aangemerkt. Dat is terecht, want criminele netwerken van mensenhandelaars en mensensmokkelaars verdienen grof geld op de kap van mensen die op basis van valse voorwendselen een mooie toekomst wordt beloofd, zowel in het Verenigd Koninkrijk als in andere Europese landen, waaronder België. Veel van die mensen belanden in mensonwaardige omstandigheden, met alle emotionele, fysieke en psychische schade van dien. Ze worden vervolgens economisch of seksueel uitgebuit of worden slachtoffer van orgaanhandel, om nog te zwijgen over de levensgevaarlijke risico's die het heimelijk smokkelen van mensen met zich mee brengt. Ik verwijs bijvoorbeeld naar het voorval in Essex.

Dat is dan ook de klemtoon die het departement Justitie wilt leggen, het aanbinden van de strijd met die criminele smokkelaars en mensenhandelaars. Justitie zet zich echter ook in op de noodzakelijke multidisciplinaire aanpak, waarbij men zo veel mogelijk zulke feiten probeert te voorkomen en gebeurlijke slachtoffers zo goed als mogelijk bijstaat. Verder valt onder de FOD Justitie ook de Dienst Voogdij, die belangrijk is voor de opvang en begeleiding van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. De financiering van de drie centra voor slachtoffers van mensenhandel komt van de budgetten van de FOD Justitie.

Op het niveau Justitie voegen we de daad bij het woord, ook als is dit een complexe en per definitie internationale problematiek die natuurlijk ook sterk verbonden is met migratiestromen vanuit onder meer het Midden-Oosten en Afrika. We moeten dus realistisch zijn op vlak van onze ambities, in die zin dat België niet alleen deze problematiek kan aanpakken, maar dat neemt niet weg dat we onze

verantwoordelijkheid nemen en dat we daders vervolgen en straffen en dat we slachtoffers willen helpen. Het is goed dat er op parlementair niveau voldoende aandacht aan wordt besteed. Niet alleen in het kader van deze bijzondere commissie, maar ook in de commissie voor Justitie worden er mij regelmatig vragen gesteld over deze problematiek. Ik maak er steeds een punt van om volledig te antwoorden op de vragen. Ik zal proberen om niet te veel in herhaling te vallen ten opzichte van dat wat ik de voorbije maanden reeds in de commissie voor Justitie heb gezegd.

Comment faire en sorte que les différents services concernés par cette question – ils sont nombreux, non seulement les services de sécurité mais aussi les services de prévention sociale – communiquent entre eux?

Comme vous le savez, je suis président de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains. L'une des principales réalisations a été l'approbation du Plan d'action national contre la traite des êtres humains 2021-2025 et du Plan d'action national contre le trafic d'êtres humain 2021-2025. Le Bureau de cette cellule est responsable du fonctionnement quotidien au niveau de cette politique. Le président du Bureau, M. Jean-François Minet, a déjà été entendu lors de la première audience.

Outre le fonctionnement du Bureau, mon administration travaille également en étroite collaboration avec le Réseau d'expertise traite et trafic d'êtres humains du Collège des procureurs généraux.

Je constate qu'il existe une bonne coopération au quotidien entre les différents acteurs de la lutte contre la traite des êtres humains. Les services conjuguent de mieux en mieux leurs efforts. Bien entendu, cela ne veut pas dire que cette coopération est parfaite, sinon nous n'aurions pas besoin de la Cellule et de ces Plans d'action. Le contact avec les entités fédérées s'est approfondi afin de travailler de façon plus transversale. À l'heure actuelle, les Plans d'action sont en cours d'exécution.

Vanuit de ICC worden twee richtlijnen geëvalueerd, namelijk de COL 01/2015, dit is de richtlijn inzake het opsporings- en vervolgingsbeleid in het kader van mensenhandel, en de COL 13/2018, dit is een gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken, de staatssecretaris van Asiel en Migratie en het College van procureurs-generaal met betrekking tot het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake mensensmokkel en hulp bij de illegale

binnenkomst, het illegale verblijf of de illegale doortocht van vreemdelingen.

De resultaten van de evaluatie zullen een beter inzicht bieden in de toepassing van deze richtlijnen op het terrein. Op basis daarvan kan worden bijgestuurd waar nodig.

Er worden ook vormingen georganiseerd.

Le 3 mai 2018, conjointement avec Caritas International, l'Institut de formation judiciaire a organisé pour les magistrats de parquet une formation sur la thématique de l'approche multidisciplinaire des cas de traite des êtres humains. Sont intervenus dans le cadre de cette formation des magistrats spécialisés, des policiers spécialisés notamment dans les enquêtes financières, un professeur d'université spécialisé dans la question du stress post-traumatique, les centres spécialisés pour l'accueil des victimes de traite des êtres humains.

Une formation de base pour magistrats non spécialisés et stagiaires judiciaires a été organisée par l'Institut en date du 5 février 2021. L'Institut de formation judiciaire organisera aussi une formation commune aux magistrats de parquet spécialisés en la matière et magistrats de parquet de la jeunesse fin de cette année ou début 2023. L'objectif est de familiariser les uns et les autres aux procédures respectives en matière de protection de la jeunesse et en matière de traite des êtres humains afin d'optimiser la prise en charge des victimes mineures.

Om de vier jaar evalueert de Raad van Europa ons land op het vlak van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel. Dat gaat gepaard met een bezoek van vijftien onafhankelijke deskundigen, de zogenoemde *GRETA of Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings*.

In 2020 ontving ons land de vragenlijst in het kader van de derde evaluatieronde. *GRETA* focust in deze evaluatieronde op het thema 'Toegang tot de rechter en effectieve rechtsmiddelen voor slachtoffers van mensenhandel'.

Le GRETA a finalisé son projet de rapport et nous devons encore fournir quelques compléments d'information qu'il a demandés pour le 8 juin. Il est vraisemblable que le rapport définitif sortira dans la seconde moitié de l'année 2022.

Ik kom nu bij het luik preventie en hulp aan slachtoffers. Voorkomen is beter dan genezen: het is een cliché, maar wel een dat zeker opgaat in de problematiek van mensenhandel en seksuele uitbuiting. Als mensen toch slachtoffer worden, dan

moeten zij als slachtoffer op de juiste manier worden bijgestaan.

Het is relevant dat ik hieromtrent in het bijzonder stilsta bij de recentste initiatieven die wij namen in het kader van de Oekraïne-crisis, een crisis die leidde tot een grote stroom van vluchtelingen naar Europa en ons land. Die vluchtelingen bevinden zich in kwetsbare situaties. Zij worden gemakkelijk het slachtoffer van economische of seksuele uitbuiting door netwerken die hen rekruteren met behulp van valse beloften. Wij zijn daar trouwens de voorbije weken al regelmatig op teruggekomen in de commissie voor Justitie.

Daarom vond ik het belangrijk dat er initiatieven worden genomen om de vluchtelingen goed te informeren over de risico's en ook de actoren die in contact komen met de vluchtelingen, hierover te sensibiliseren. Daarom werd op mijn vraag een taskforce Sensibilisering Mensenhandel opgericht om te zien hoe wij Oekraïense vluchtelingen konden bereiken om te voorkomen dat zij het slachtoffer zouden worden van mensenhandel. De taskforce bestond uit de drie opvangcentra, het federaal parket, vertegenwoordigers van het Bureau van het ICC en de federale politie. Andere actoren, zoals Volksgezondheid, de gefedereerde entiteiten of het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, werkten mee. Op heel korte termijn werd een campagne opgezet door middel van afbeeldingen die werden gepost op verschillende socialemediakanalen. Door het bevragen van de vluchtelingen zelf konden wij doelgericht exacte communicatiegroepen aanspreken. Naast een waarschuwing voor mensenhandel was er een doorverwijzing naar gespecialiseerde onthaalcentra in de juiste talen: het Engels, Oekraïens en Russisch. In het registratiecentrum op de Heizel verschijnt die boodschap op de digitale schermen. U vindt ze ook terug op de website info-ukraine.be. Ondertussen zijn de werkzaamheden van de taskforce door het Bureau zelf overgenomen als permanent aandachtspunt.

Zoals u weet, heeft de ministerraad van 6 mei beslist een bijkomend budget aan de FOD Justitie te verlenen vanuit de interdepartementale provisie voor Oekraïne met het oog op het aanpakken van uitbuiting en mensenhandel. Eerst en vooral wordt er verder gewerkt aan de sensibilisering van zowel de vluchtelingen als de actoren en sectoren die met vluchtelingen in contact komen. Zo gaan wij de digitale campagne *Ik word uitgebuit* omvormen tot een fysieke campagne om nog meer mensen rechtstreeks te bereiken. Deze informatie wordt uitgedeeld aan vluchtelingen of aan mensen die het grootste risico lopen.

De gezamenlijke campagne inzake seksuele uitbuiting Blind Betting zal ook opnieuw verschijnen in de grotere treinstations van ons land. Die campagne gaat over seksuele uitbuiting, bijvoorbeeld door tienerpooiers die meisjes, vaak minderjarige meisjes, verleiden met valse beloften en hun vertrouwen winnen om ze vervolgens seksueel uit te buiten. Het is een ruwe en smerige realiteit van gedwongen prostitutie, van geweld en bedreiging. De campagne wordt uitgerold in de stations omdat veel mensen van de doelgroep daar passeren.

Wij hebben sinds enkele jaren ook een goede brochure voor asielzoekers. Zij gaat over de fundamentele arbeidsnormen in ons land en de diensten waarmee men contact kan opnemen inzake misbruik. Wij zorgen ook hier voor een vertaling in het Engels, Oekraïens en Russisch. Daarnaast zal het Bureau specifieke initiatieven uitwerken in het kader van minderjarige Oekraïense vluchtelingen. Zo werd een folder opgesteld voor de actoren die in contact komen met die jongeren om hen te sensibiliseren en te informeren over welke stappen zij kunnen ondernemen bij vermoedens van mensenhandel.

Ook voor de minderjarige vluchtelingen wil ik een initiatief nemen om hen op een kindvriendelijke manier te wijzen op de risico's en om hen aan te wijzen waar ze terecht kunnen. In het kader van de interdepartementale provisie werd in een bedrag voorzien voor een uniek centraal meldpunt voor de slachtoffers van mensenhandel. We waren dit samen met de directeurs van de centra aan het bestuderen, maar de Oekraïne-crisis heeft het dossier in een stroomversnelling gebracht.

Wat betekent dat centraal meldpunt concreet? Iedereen die denkt in ons land geconfronteerd te worden met een situatie van mensenhandel, met name de slachtoffers zelf, burgers, eerstelijnsdiensten kunnen zich hier aanmelden. Het meldpunt zal ook klaarstaan als informatieverstrekker. De melding kan op verschillende manieren gebeuren: ofwel via een digitaal formulier, ofwel telefonisch, ofwel via een chatfunctie.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de politieke diensten, die dit via een beveiligd kanaal kunnen melden, en andere potentiële melders. We gaan gefaseerd te werk, natuurlijk in nauwe samenwerking met de drie centra. Zij nemen de opvolging van de data voor hun rekening. Elk van hen heeft de middelen gekregen om twee voltijdse equivalenten aan te werven.

Niet alle feiten worden gemeld, maar we kunnen die dan ook lokaliseren. Belangrijk is dat dergelijke,

niet-gelocaliseerde feiten meteen worden doorverwezen naar de centrale dienst Mensenhandel bij de FGP, in samenwerking met het federaal parket. Hiervoor baseren we ons op onze ervaring met de taskforce Oekraïne. In de eerste fase wordt een website ontwikkeld met alle informatie over mensenhandeldetectie en -opvolging. De melding via het digitale formulier op de website wordt onmiddellijk naar de centra verstuurd, afhankelijk van de locatie van de melder.

In de tweede fase willen we dat de politiediensten op een veilige manier het platform kunnen bereiken, maar zij kunnen natuurlijk de bestaande kanalen blijven gebruiken om de centra te bereiken. In een derde fase moet ook één centraal nummer operationeel zijn. Dat telefoonnummer maken we bekend met een goede vormingscampagne voor alle doelgroepen. Dan gaat het niet alleen over het brede publiek, maar ook over de politiediensten en de private sector, zoals de medische wereld en de sociale organisaties.

Dit centraal meldpunt zal ook de beeldvorming ten goede komen. Zo zullen politiediensten en magistratuur sneller beschikken over data, wat hun de mogelijkheid zal bieden om sneller in te spelen op nieuwe trends. Een van de verbeterpunten in ons land is zeker het beeld, of het gebrek daaraan, over het fenomeen en over de criminele netwerken die erachter schuilgaan. Met het opgerichte transitteam, waarover later meer, en met het centraal meldpunt zullen we dat beeld alleszins scherper kunnen krijgen.

Tegelijk werken we in het kader van de decriminalisering van sekswork aan een KB Advertentieplatform. Dit KB zal voorzien in een bepaling die internetplatformen oplegt om verwijzingen naar het meldpunt Mensenhandel op te nemen.

Naast de initiatieven in het kader van de Oekraïne-crisis, blijven we sterk inzetten op de sensibilisering van de actoren die mogelijk in contact kunnen komen met mensenhandel, of het informeren van de slachtoffers zelf. Zo heeft Febelfin een informatiebrochure verspreid in de banksector in België over de financiële indicatoren van mensenhandel en mensensmokkel. Deze brochure werd opgesteld in samenwerking met de cel voor Financiële Informatieverwerking, met de federale politie, met de FOD Justitie en het College van procureurs-generaal. Nu zal dit initiatief worden uitgebreid naar de transferagentschappen. Zo zijn er gesprekken lopende met Western Union.

Een ander initiatief is de sensibilisering van de luchtvaartsector. Voor de coronacrisis werd door

de FOD Justitie een werkgroep opgezet met vertegenwoordigers van de luchtvaartsector, de politie en het parket. Ook hier zullen we het luchtvaartpersoneel in een eerste fase sensibiliseren via een brochure en in een volgende fase via opleiding. We onderzoeken op welke manier de Belgische autoriteiten en het luchtvaartpersoneel overleg kunnen plegen en communiceren over een mogelijk verdacht geval van mensenhandel.

Ons land heeft zich sinds 2019 aangesloten bij de *Blue Heart Campaign* van de *United Office on Drugs and Crime* van de Verenigde Naties. Het wereldwijde bewustmakingsinitiatief beoogt regeringen, privébedrijven en ngo's en individuele personen te inspireren, hun solidariteit met de slachtoffers en overlevenden te tonen en dier zichtbaarheid te vergroten door de *Blue Heart*-pin te dragen. Deze pin is het internationaal symbool van de strijd tegen mensenhandel. De campagne vindt elk jaar plaats op 30 juli, de werelddag tegen mensenhandel, en is een samenwerking tussen de federale regering, het genoemde office van de Verenigde Naties, de gespecialiseerde centra, de Samilia Foundation en Belgisch goodwill-ambassadeur, Piet Goddaert.

Aan de steden en gemeenten wordt gevraagd om zich te engageren voor deze campagne. Onder andere Brussel, Antwerpen, Brugge, Leuven, Mechelen, Kortrijk en Bergen gingen hier al in mee, net zoals een aantal belangrijke sportclubs. Ook Manneken Pis heeft een gepast kostuum ontvangen, dat hij elk jaar op 30 juli draagt. Voor dit jaar wordt de campagne op 25 juli gelanceerd in het Atomium. Op 30 juli hopen we dat opnieuw vele steden hun stadhuis zullen verlichten of op een andere manier hun steun aan de campagne zullen verlenen. Ik veronderstel dat ook de leden van deze bijzondere commissie dit initiatief niet onopgemerkt zullen laten voorbijgaan.

Samen met de gefedereerde entiteiten willen we ook de jeugdhulpsector sensibiliseren. Een werkpunt is om via dialoog de eerste oriëntatie van de minderjarige slachtoffers te verbeteren en de interactie tussen de beschermingsprocedures voor de slachtoffers van mensenhandel en de jeugdzorgprocedures te verduidelijken.

Au niveau des Communautés francophone et germanophone, deux journées de formation importantes ont eu lieu en 2019 à l'attention du personnel de l'Aide à la jeunesse. Elles intégraient un projet développé par Ecpat Belgique de sorte à être le plus didactique possible.

Des documents ont aussi été élaborés, synthétisant les indicateurs et procédures propres

à la traite des êtres humains, à destination des personnes ayant participé aux formations. Il est prévu d'organiser un nouveau round de formations en 2023.

Le manuel sur les violences en milieu scolaire a été adapté en Communauté française pour intégrer une section sur la traite des êtres humains. En Communauté française, un groupe de travail en matière de prévention associant la Communauté germanophone a été formé dans le but de mettre en œuvre les éléments du Plan d'action de la lutte contre la traite.

On y associe également le centre Esperanto qui dispose d'une expertise particulièrement reconnue sur l'accueil des mineurs victimes de traite. Des échanges sur les difficultés liées à l'orientation des mineurs ont aussi lieu dans ce cadre afin d'améliorer l'information et la sensibilisation des secteurs concernés.

Aan Vlaamse kant waren er de voorbije jaren een aantal spraakmakende zaken van tienerpooiers. De Vlaamse Gemeenschap, Justitie en andere actoren hebben hun krachten gebundeld in de stuurgroep Tienerpooiers. Er werd onder andere een draaiboek *Mensenhandel en Tienerpooierproblematiek* opgesteld voor alle betrokkenen in het Vlaamse jeugdhulplandschap.

Op 10 mei is er nog een online studiedag rond tienerpooierproblematiek georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschap, in samenwerking met de gespecialiseerde onthaalcentra en de FOD Justitie. Vierhonderd deelnemers kregen meer informatie over mensenhandel, de detectie van slachtoffers en de werking van de centra voor slachtoffers van mensenhandel. De deelnemers kwamen uit verschillende sectoren, namelijk de magistratuur, de politie en de jeugdhulpsector.

Zulke initiatieven zorgen er ook voor dat de informatiedoorstroming tussen de verschillende partners verbetert, want daar mangelde het regelmatig in het verleden. Er wordt bijvoorbeeld in kaart gebracht hoe de informatie van de jeugdhulpverleners zijn weg kan vinden naar de referentiemagistraten mensenhandel om daders aan te pakken en omgekeerd, op welke manier het slachtoffer goed kan worden opgevangen. Ook andere kwesties zoals het beroepsgeheim of de rol van de centra werden besproken.

Naast het sensibiliseren van bepaalde sectoren hebben we ook gewerkt aan een brochure om slachtoffers te informeren over de manier waarop ze hun schadevergoeding kunnen aanvragen.

Cette initiative a été discutée avec les centres

d'accueil. Il a été convenu que le document serait tout d'abord mis à disposition des victimes suivies par les centres d'accueil.

Pour ces victimes, un tel document peut être utile, afin d'avoir une feuille de route sur les procédures que les centres entament avec elles.

Par ailleurs, la brochure contient des indications plus générales, par exemple sur la récupération des salaires. En théorie, il est aussi possible que ce genre de document soit utile pour toute victime de traite, même celles qui n'acceptent pas un suivi des centres.

Cependant, en pratique, très peu de victimes entameront par elles-mêmes des procédures. Il n'est, dès lors, pas exclu de mettre cette brochure à la disposition d'autres services mais il faut aussi être réaliste quant au fait que les procédures d'administration ont davantage de chances d'être initiées par des victimes qui font l'objet d'un accompagnement.

Ten slotte is er binnen de FOD Justitie de Dienst Voogdij. Dat is de dienst voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, die zonder hun ouders naar hier komen. Het is belangrijk dat voogden toezien op het feit dat er op een correcte manier wordt omgegaan met deze minderjarigen. In de commissie voor Justitie van 18 mei heb ik hier nog bij stilgestaan, ik zal mijn uiteenzetting nu dus relatief kort houden.

De ministerraad van 6 mei voorziet een extra investering in de Dienst Voogdij, zijnde de aanwerving van 11 extra medewerkers, een verhoging van de toelage aan verenigingen voor het aanwerven van 25 extra werknemersvoogden, extra budget voor tolkkosten en extra budget voor vergoedingen aan vrijwillige zelfstandige voogden. De inspecteur van Financiën gaf alvast op 24 mei haar positieve advies voor de aanwerving van 11 extra medewerkers. Daarnaast zullen zeer binnenkort 2 extra mensen de Dienst via het programma Special Federal Forces komen versterken. Het luik over preventie en hulp aan slachtoffers is een uitgebreid luik. Het is misschien niet onmiddellijk wat u verwacht van Justitie, maar het is dus een ketenaanpak. Dat heb ik bij deze willen verduidelijken.

Ik kom nu tot de echte justitiële bepaling. Het nieuwe seksueel strafrecht bevat bepalingen die belangrijk zijn in dit domein. Ten eerste is er de wijziging van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en mensensmokkel.

Auparavant, la principale référence légale à la

procédure de protection des victimes de traite se trouvait dans la loi du 15 décembre 1980 qui fait référence à l'orientation des victimes vers des centres spécialisés, qui organisent la délivrance de titres de séjour aux victimes. Cependant, la loi du 15 décembre stricto sensu ne concerne que les étrangers et pas les victimes belges, qui doivent aussi faire l'objet d'une orientation. Cela ne posait pas de problème dans la pratique car la circulaire de décembre 2016 palliait cette lacune. Cependant, afin d'avoir un cadre légal clair et cohérent pour tous, l'article 11 de la loi de 1995 a été modifié. Désormais, on retrouve dans la loi de 1995 un principe général d'orientation des victimes de traite et de forme aggravée de trafic vers les centres d'accueil spécialisés.

Ten tweede, de stabilisering van de financiering van de drie gespecialiseerde onthaalcentra.

Un travail important a été réalisé afin de stabiliser le budget des centres d'accueil spécialisés. La réforme du droit pénal sexuel a créé un cadre légal pour le financement de ces centres. L'Inspection des finances critiquait, depuis plusieurs années, le fait qu'il n'y ait pas de dispositions prévoyant explicitement la subvention des centres d'accueil pour exécution de la compétence qui relève du fédéral.

Une base légale est maintenant intégrée, prévoyant cette subvention des centres spécialisés agréés pour ester en justice comme partie civile et des centres reconnus pour demander les titres de séjour pour les victimes. Les nouveaux arrêtés de financement ont été envoyés à l'Inspection des finances, qui n'avait plus de remarques.

Par ailleurs, un financement supplémentaire est prévu à concurrence de 42 000 euros par centre, pour mener une étude sur la mise en œuvre de la loi du droit pénal sexuel et les conséquences pour les victimes orientées. L'objectif est d'avoir une vision claire sur les possibles effets de la loi "droit pénal sexuel" quant à l'orientation de victimes de formes aggravées de proxénétisme et d'adapter les mécanismes de protection, si nécessaire.

Vanwege het belang ervan, herhaal ik dat wij de bijdragen voor de drie centra vanuit Justitie dit jaar hebben verhoogd van 276.000 euro per jaar per centrum naar 318.000 euro. Volgend jaar zal de verhoging geen 42.000 euro maar 50.000 euro bedragen. Dat is een belangrijke stap om de werking van die centra te versterken. Zij verrichten meer dan degelijk werk. Ze zijn belangrijk voor de slachtoffers. Dat wil ik bij dezen nogmaals onderstrepen.

In datzelfde nieuw seksueel strafrecht heeft het derde luik betrekking op de bevoegdheid van de Kamer, met name de stapsgewijze decriminalisering van sekswerk. Met het nieuw seksueel strafrecht beslisten wij om ook het sekswerk te decriminaliseren. Dat is een belangrijke stap. Tegen misbruiken en uitbuiting moeten we streng optreden, maar wij maken wel komaf met het dubbelzinnige beleid ten aanzien van sekswerk zelf. Daarom werd artikel 380 uit het Strafwetboek geschrapt. Dat artikel criminaliseerde elke derde die betrokken was bij het sekswerk van een ander. Er stond: "Iedereen die de prostitutie van een ander exploiteert, is vervolgbaar." Door dat artikel was het voor zelfstandige sekswerkers onmogelijk om hun job professioneel te omkaderen. Zij konden geen overeenkomsten afsluiten met advocaten, banken, boekhouders of de eigenaar van een pand om de activiteit zelf te kunnen uitoefenen.

Eenmaal het nieuw seksueel strafrecht op 1 juni in werking treedt, dus heel binnenkort, zal de decriminalisering in twee fasen verlopen. In een eerste fase is enkel het zelfstandig sekswerk toelaatbaar, zonder een arbeidsovereenkomst voor het sekswerk. Elke werkgever maakt zich schuldig aan pooierschap. In een tweede fase zijn arbeidsovereenkomsten voor sekswerk mogelijk bij erkende ondernemingen. Let wel, het huidige gedoogbeleid ten aanzien van masseuses en dienststers via arbeidsovereenkomst blijft gelden zolang er geen erkende ondernemingen zijn. De kabinetten van de collega-ministers bevoegd voor Middenstand, voor Volksgezondheid en voor Economie overleggen daarover met de vereniging van de sekswerkers.

Tegelijk voerden wij een nieuw hoofdstuk 'Misbruik van prostitutie' in voor alle gevallen waarin niet voldaan is aan het misdrijf mensenhandel, bijvoorbeeld voor het aanzetten tot prostitutie. Daaraan zijn twee andere maatregelen verbonden, met name het koninklijk besluit reclame en het koninklijk besluit internetplatformen. Relevant voor mensenhandel is het feit dat reclame maken op internetplatformen enkel toelaatbaar zal zijn als men alle mogelijke gevallen van misbruik van prostitutie of uitbuiting en mensenhandel aan politie en parket meldt. Internetplatformen zullen bijvoorbeeld moeten controleren, via een identiteitscontrole, of de sekswerker meerderjarig is en een meldknop moeten voorzien waar gebruikers misbruik kunnen melden. Wij bespreken die ontwerpen van koninklijk besluit met enkele specialisten van het terrein, zoals het team mensenhandel van Brussel en Antwerpen, en onder meer met de prostitutieambtenaar van de stad Antwerpen.

Zo kom ik tot het volgende justitiële luik, de vervolging en bestraffing. Zoals ik in mijn inleiding zei, is het de taak van politie en justitie om de daders van mensenhandel en mensensmokkel te vervolgen, te berechten en te straffen, inclusief het afnemen van hun criminele vermogens. De smokkelaars of handelaars zijn vaak professionele criminelen, die gedreven worden door grof geld. Hun slachtoffers zijn voor hen niet meer dan koopwaar. Het gaat vaak om kwetsbare mensen, die onze preventieve signalen niet zien of niet hebben kunnen zien. Het zijn vaak mensen die naast de aangeboden bescherming grijpen of om eigen redenen niet beschermd willen worden. Sommigen worden zelfs uit onze opvangcentra gerecupereerd door het criminele milieu, omdat zij of hun familie bedreigingen krijgen. Dan kan Justitie maar één antwoord hebben: de vervolging en de veroordeling.

We zijn in ons land in dat verband goed georganiseerd. Bij elk parket is er een referentiemagistraat mensenhandel en mensensmokkel. Ik weet dat de referentiemagistraten elkaar kennen, dat zij contacten onderhouden over de taalgrens heen en dat zij elkaar begrijpen. Dat is enorm belangrijk, want mensenhandel en mensensmokkel zijn internationaal vertakte fenomenen die geen grenzen kennen. Zoals een referentiemagistraat mij onlangs nog zei: "Als dat moet, kunnen wij op heel korte termijn op een afgesproken plaats vergaderen en kunnen we afspraken maken over een plan van aanpak voor bepaalde dossiers. We kunnen informatie uitwisselen en zelfs dossiers van elkaar overnemen, om daarmee betere kaarten te krijgen om criminelen te vervolgen." Het federaal parket speelt daarin een heel belangrijke rol. Het coördineert tussen de verschillende parketten, faciliteert de internationale samenwerking en grote dossiers worden gefederaliseerd. Het laatst gekende dergelijk onderzoek door het federaal parket is helaas het onderzoek inzake Essex, waar 39 mensen van Vietnamese origine op 23 oktober 2019 dood werden aangetroffen in een koelcontainer in Essex. Naast het onderzoek in het Verenigd Koninkrijk voerde ons parket ook een federaal onderzoek, waarbij hoofdverdachten in het buitenland actief werden opgespoord en uitgeleverd aan ons land. Het onderzoek leidde op 19 januari 2022 tot veroordelingen tot 15 jaar en boetes en verbeurdverklaring van meer dan anderhalf miljoen euro.

Het is belangrijk dat Justitie haar krachten bundelt in dit domein. Ik denk heel concreet aan de samenwerking tussen de procureur en de arbeidsauditeur. Die laatste is bevoegd voor sociaal strafrecht en is in charge als het gaat over economische uitbuiting. In West-Vlaanderen heeft

men zelfs één rechtbank geïnstalleerd die gespecialiseerd is in alles wat met mensenhandel, mensensmokkel en sociaal strafrecht te maken heeft.

Het betreft een criminogeëngerichte benadering, namelijk het samenbrengen van dossiers en ze laten berechten door één gespecialiseerde rechter. De arbeidsauditeur en de procureur des Konings komen beiden hun vonnissen uitlokken in diezelfde kamer. De FGP in dit land heeft secties, afdelingen of teams mensenhandel en mensensmokkel.

Le pilier judiciaire compte 146 collaborateurs engagés directement dans l'approche du trafic et traite des êtres humains.

Het is een problematiek die ik niet uit de weg ga, maar de Sky ECC-onderzoeken leggen momenteel een grote hypotheek op de capaciteit van de FGP. Ook al zijn er sinds het begin van deze legislatuur 211 voltijdse equivalenten bij de FGP bijgekomen, er zijn meer dan 800 speurders fulltime bezig met de dossiers rond Sky ECC en het is een feit dat de federale politie er momenteel onvoldoende in slaagt gespecialiseerde profielen aan te trekken.

Bij de FGP van West-Vlaanderen is een team van in totaal 29 chercheurs actief in mensenhandel en mensensmokkel, met nog twee openstaande vacatures en een aantal nieuwe collega's.

Niet enkel de federale gerechtelijke politie werkt overigens aan de problematiek, ook bij de rechediensten van de lokale politie is er aandacht voor onderzoeken naar mensenhandel, gedwongen huwelijken of schijnhuwelijken.

Binnen de bestuurlijke pijler van de federale politie is er in het kader van het Nationaal Veiligheidsplan de specifieke cel Opvolging van illegale migratie en er is het werk van de scheepvaart-, de spoorwegen- en de wegpollitie. Het is die samenwerking tussen de bestuurlijke en gerechtelijke pijler die zich op het terrein vertaalt in politieacties, soms grootschalige acties met de inzet van drones, een helikopter en honden, en soms ook kleinschalige acties. Die kleinschalige acties worden vooral in West-Vlaanderen gevoerd, wat u niet zal verbazen.

De recentste politieacties zijn vooral gericht tegen de zogenaamde *small boats*, tegen het smokkelen van transmigranten vanaf de Belgische of Franse kust in kleine bootjes richting het Verenigd Koninkrijk. Het leeuwendeel van de mensensmokkel in België heeft als einddoel het Verenigd Koninkrijk. Er zijn natuurlijk mensen die naar België worden gesmokkeld om hier vaste voet aan de grond te krijgen, maar het grootste deel van de mensensmokkel gaat richting het Verenigd

Koninkrijk.

Het zwaartepunt van de overtochten met *small boats* ligt in Frankrijk. Dat heeft onder andere te maken met de kortere afstand naar het Verenigd Koninkrijk, maar ook met de volgehouden aandacht aan de Belgische kust voor deze problematiek. Het aantal pogingen om vanaf de Belgische stranden de overtocht te maken is vrij beperkt, omdat ze worden vrijdeld en de reactie van justitie en politie navenant was.

Het signaal was telkens heel duidelijk: mensensmokkel op Belgische stranden wordt onder geen enkel beding geduld. Er werden ook mensen veroordeeld tot zware straffen.

Dat wij louter een transitland zouden zijn voor de *small boats* houdt onze politiediensten en parketten niet tegen om effectief tussen te komen met betrekking tot heel die *supply chain* van nautisch materiaal. De voorbijgange gebeurtenissen er arrestaties in verschillende gerechtelijke arrondissementen.

Naast een aantal lucky shots zijn er gerichte controles op basis van doorgedreven infovergaderingen in opdracht van het parket en de federale politie. In strafrechtelijke onderzoeken werden reeds verscheidene verdachten uitgeleverd uit Duitsland, waarbij er veroordelingen werden uitgesproken tot 12 jaar effectief. Als transitland doen wij dus onze duit in het zakje om te vermijden dat migranten in levensgevaarlijke situaties worden gebracht op de Noordzee. Elke boot of buitenboordmotor die wij uit het verkeer plukken, is een kans op overtocht met dodelijke afloop minder.

Op vergaderingen krijgen onze magistraten dankbetuigingen van de Franse politie omdat België de druk die uitgaat van de smokkelorganisaties helpt verlichten. Niet alleen de lokale politie in de kustprovincie wordt aangespoord tot actie, ook de federale scheepvaartpolitie verzet veel werk in de materie. De informatie die door de scheepvaartpolitie wordt opgepikt, is van cruciaal belang voor gerechtelijke onderzoeken in heel het land.

De vervolging zoals deze vandaag plaatsvindt en de bestraffing van mensensmokkelaars dienen ook als preventie. Het ontraderend karakter dat uitgaat van een veroordeling zorgt ervoor dat mensensmokkelaars twee keer zullen nadenken vooraleer zij zich op Belgisch grondgebied wagen voor hun criminele activiteit.

Het belang van internationale samenwerking tegen het fenomeen kan natuurlijk niet voldoende worden

onderstreept. Ik zei het reeds in mijn inleiding, naast de overtocht zelf worden er immers reeds veel voorbereidingen getroffen in het binnenland, daarmee doel ik dan op Duitsland, Frankrijk en Nederland. De boten, de motoren en de zwemvesten wordt aangekocht, verzameld, gemaakt in de omliggende landen en dan overgebracht naar de kuststreek voor de effectieve oversteek. Politie en gerecht werken samen met andere landen, bilateraal of via Europol of Eurojust.

Eurojust is een onmiskenbare partner in de strijd tegen criminele netwerken, in het bijzonder in de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel. Bij Eurojust werd een focusgroep met betrekking tot *migrant smuggling* opgericht, die referentiemagistraten verenigt van de verschillende lidstaten en derde landen, met als doel om het fenomeen aan te pakken via strategische doeleinden en niet louter dossier per dossier.

Gelet op het succes van deze focusgroep werd beslist tevens een Focus Group on Trafficking in Human Beings op te richten met dezelfde doelstelling. De eerste samenkomst vindt plaats in juni 2022. Het is opnieuw het federaal parket dat ons land zal vertegenwoordigen.

Om de gerechtelijke aanpak te versterken, startten wij eind oktober vorig jaar bij de FGP van Brugge met een Transit Team, het Transmigration Intelligence Team. De essentie van dit team is dat de kiem van degelijk onderzoek is gelegen in goede informatie, in intelligence. Het team analyseert en centraliseert het uitlezen van de gsm's van slachtoffers maar ook van mensensmokkelaars, om cruciale informatieverbanden te leggen om criminele netwerken op te sporen.

Waar vroeger de analyses net als de uitlezingen werden uitgevoerd in de verschillende eenheden van de lokale en de federale politie, gebeurt dit nu gecentraliseerd. Het Transit Team gebruikt hiervoor specifieke tools. Het team werkt hierbij samen met de eerstelijnsdiensten, DJSOC, Europol, de referentiemagistraten Mensensmokkel bij het parket West-Vlaanderen en het federaal parket.

Met andere woorden, het Transit Team zorgt voor de noodzakelijke informatie om onderzoeken te kunnen opstarten naar criminele organisaties met vertakkingen over het hele continent. Bindingen tussen diverse geïsoleerde feiten worden door het verrijken van informatie duidelijker. Deze onderzoeken lopen onder het toezicht van het lokaal parket West-Vlaanderen, maar ook van het federaal parket, gelet op de omvang van de

organisatie of van het traject van het mensensmokkelnetwerk.

Sinds de officiële aanvangsdatum van het Transit Team werden bij de FGP van West-Vlaanderen tot heden 11 nieuwe dossiers inzake *small boats* opgestart met inzet van het Transit Team. Ook blijkt uit de resultaten van het Transit Team dat de criminele organisaties andere routes via België aan het bekijken en uittesten zijn om de Franse kust te bereiken.

Het traject loopt niet enkel via de grensovergang van de E40, maar ook via de E17 en de E42. Men zou dus alert moeten blijven, want de intentie zou kunnen zijn om *small boats* te laten vertrekken vanaf de Belgische kust.

Monsieur le président, chers collègues, je conclus. Cette problématique est tout sauf évidente à résoudre. Pourtant, nous sommes confiants dans ce que nous faisons. J'ai également constaté que de nombreuses personnes sur le terrain avec lesquelles je discute de ce sujet partagent cette même conviction. Des policiers, des magistrats de parquet, des juges, des personnes travaillant dans les centres pour les victimes de la traite ou dans les centres de prise en charge sont persuadés qu'ils peuvent faire la différence.

Nous faisons bien plus que porter de l'eau à la mer. Je pense notamment au renforcement du service de tutelle, à la création d'un point de contact central pour les victimes de la traite, à l'intensification des actions policières contre les petits bateaux, à l'approche axée sur les données par la création du transit, aux enquêtes internationales menées par le parquet et surtout aux efforts quotidiens de nombreuses personnes pour empêcher que des vies ne soient détruites.

J'attends avec impatience la suite des travaux de votre commission et, dans la limite du possible, nous ne manquerons pas d'étudier et de mettre en œuvre vos éventuelles recommandations.

Le **président**: Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre exposé fort complet. Nous allons immédiatement passer aux questions qui vont vous être adressées.

Ben Segers (Vooruit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, hartelijk dank om hier vandaag te zijn. Ook bedankt voor het engagement in de strijd tegen mensenhandel van u en uw kabinet, en voor wat nu al gerealiseerd werd en nog wordt. Ook bedankt voor de volledigheid van uw antwoorden in de commissie. We hebben het er hier al zeer vaak over gehad. Ik waardeer ook de constructieve manier waarop er aan de slag wordt

gegaan met suggesties zoals de taskforce in verband met Oekraïne en het centrale aanmeldpunt. Dat wilde ik vooraf toch nog graag even onderlijnen.

Ik zal niet de fout maken om alles opnieuw te overlopen wat we al verschillende keren in de commissie gezegd hebben. Maar toch moet ik nog een keer gezegd hebben dat het centrale aanmeldpunt echt voor een revolutie gaat zorgen. Het heeft een gigapotentieel, zeker als de lokale politiezones een eigen login krijgen onder de verantwoordelijkheid van de referentiemagistraat. Dat zal zorgen voor een grote algemene responsabilisering met talloze mogelijke toepassingen. U heeft er al naar verwezen. Dat is werkelijk fantastisch nieuws. Dat was een van de aanbevelingen waar ik naartoe wilde werken met deze commissie. Ik ben dus ook heel blij dat daarvoor al een stevige aanzet is gegeven. Dat is bijzonder gewaardeerd.

Ik wil nog even terugkomen op het Nationaal Veiligheidsplan, waarin vastgesteld werd dat er jaar na jaar minder vaststellingen gedaan werden door de politie en dat er ook een verschuiving was naar het verborgene en de online sector, met sociale media en dergelijke, maar ook naar de sector van Airbnb en de hotelsector. Wat mij in het Nationaal Veiligheidsplan opviel, was dat die vaststelling wel wordt gemaakt, maar dat de oplossingen niet worden aangereikt. Dat gebeurt iets meer in het actieplan. Maar ik blijf nog een beetje op mijn honger zitten. In het algemeen ben ik heel enthousiast over het actieplan, maar ik zal vooral ingaan op zaken waarvoor ik nog ruimte voor verbetering zie. Wat het online gebeuren betreft, zal het centrale meldpunt een groot verschil kunnen betekenen. U had het ook over het KB advertentieplatform. Maar als dit de grote analyse is, blijf ik daar nog een beetje op mijn honger zitten.

Hoe gaan we het immers precies doen? Morgen hebben we het in de commissie over de virtuele lokprofielen en de afspraken met Meta. Daar zal ik dus niet teveel naar polsen, maar ik vraag me af welke andere stappen vooruit u nog ziet, met name in verband met de verschuiving naar Airbnb en de hotelsector. Er wordt bijvoorbeeld in het actieplan verwezen naar de bestaande projecten die zullen herbekeken worden. Maar als de grote analyse een verschuiving aantoont, dan moeten we volgens mij net iets meer doen dan het louter updaten van dat soort afspraken. Daarom zou ik u ook willen vragen om bijzondere aandacht te hebben voor het online gegeven, als de hotelsector en alles wat met Airbnb te maken heeft.

Wat ik in het actieplan mis, dat heeft ook met de structuur van ons land te maken, is de lokale

dimensie. Ik heb gelezen dat het de bedoeling is om de lokale politie in de toekomst meer te betrekken in de interdepartementale cel. Dat is prima. Tegelijkertijd zie ik in dit actieplan nu te weinig hoe die lokale politie zal worden betrokken. Ik zie dat men dat in Nederland veel meer doet. Ik wil niet de fout maken door te zeggen dat men in Nederland alles beter doet, dat is zeker niet zo, maar ik wil wel die elementen aanhalen waarvan we kunnen leren. Ik zie daar dat van alle gemeenten wordt verwacht dat er een plan en een aanspreekpunt per regio is, wat wellicht ook voor uniformiteit zal zorgen. Ik zou willen oproepen om die lokale dimensie in toekomstige actieplannen meer te verwerken.

U had het daarnaast ook over de toegang tot de rechter. U verwees ook naar GRETA. U zult misschien gelezen hebben dat ik recent het voorstel heb geformuleerd van de kostenloze rechtsbijstand voor minderjarige slachtoffers die meerderjarig worden, of beter gezegd voor alle slachtoffers van mensenhandel. Ik denk bijvoorbeeld aan de situatie van minderjarige slachtoffers die meerderjarig worden, die bijvoorbeeld via Instagram zijn gerekruteerd. Die zaak komt dan voor als men meerderjarig is. Dan worden de inkomens van de ouders waar men nog woont meegerekend. Wat vindt u van dat voorstel? Is dat een goede manier om situaties van uitbuiting meer op de radar te krijgen?

Niet alles in Nederland is beter, maar er valt mij toch nog iets op daar. Het Belgisch actieplan is goed, maar het lijkt echter wel op de vorige plannen. Er zijn zeker aanpassingen gebeurd, maar het lijkt er wel op. Ik zie in Nederland meer een evolutie. Men komt daar met een plan en met heel kwantificeerbare doelstellingen. Men gaat daar vervolgens ook over rapporteren, jaar na jaar. Dan kan men ook opvolgen wat er gebeurd is. In België is het heel moeilijk om exact te weten wat er de voorbije jaren voor de verschillende punten in het vorige actieplan is gebeurd. Het is daarom heel moeilijk om alles te kunnen inschatten.

Ik geef een voorbeeld. Ik heb heel veel moeite moeten doen en ik heb heel veel vragen gesteld aan minister Verlinden over de cellen Mensenhandel bij de FGP, maar ik ben eigenlijk niet te weten gekomen wat ik wilde weten, terwijl u daarnet nog wel cijfers noemde voor West-Vlaanderen. De cijfers lijken dus wel beschikbaar, maar ik ben nog altijd niet te weten gekomen hoe uitgebreid die cellen zijn. Ik weet dat er cellen zijn geschrapt en dat er andere in grotere gehelen zijn opgegaan.

In Nederland kan men wel zeggen hoeveel gespecialiseerde politie er is, hoeveel er zijn

opgeleid en hoeveel nog niet en hoeveel men er dat jaar wil opleiden. Zo krijgt men die informatie in een voortgangsrapportering mee. Dat zorgt voor een veel betere en veel duidelijkere opvolging. Ik denk dat we dit in België ook moeten kunnen. Ik wil u vragen om in de toekomst te werken aan kwantificeerbare doelstellingen en ook te denken aan een voortgangsrapportering. Wat vindt u van dat voorstel?

Op pagina 12 van uw actieplan wordt verwezen naar het probleem van de capaciteit en de noodkreten daarover. Ik heb u eerder al bevraagd over de seponeringsgraad. Het is duidelijk dat de seponeringsgraad is gestegen, omwille van opportuniteitsredenen, wat vooral neerkomt op andere prioriteiten of een gebrek aan recherchecapaciteit of voorrang aan burgerlijke afhandeling. U had het daarnet ook over de referentiemagistraten. U zei dat er daar overal actief zijn. Dat is niet helemaal in overeenstemming met wat ik hoor van op het terrein. De referentiemagistraten worden steeds meer opgenomen in grotere cellen, bijvoorbeeld Banditisme, waarbij de verschillende criminaliteitsfenomenen worden aangepakt. De COL-vergaderingen voorzien in de verschillende arrondissementen met alle betrokken actoren mensenhandel vinden niet meer overal plaats. Ik heb dit al eens opgevraagd in een schriftelijke vraag. Dit is nog in opmaak. Het kan geen kwaad om eens goed te informeren hoe het zit met die COL-vergaderingen. Als het inderdaad zo is dat die in lang niet alle arrondissementen nog plaatsvinden, is het duidelijk dat de functie van de referentiemagistraat in die arrondissementen verwaterd is.

U gaat in op de problematiek met loverboys, tienerpooiers, alleszins mensenhandelaars, op pagina 4 van uw inleiding van het actieplan. Op pagina 19 wordt verwezen naar de werkgroep in Vlaanderen, daar had u het ook over. Op een workshop over tienerpooiers in Vlaanderen werd gezegd dat dossiers met Oost-Europese loverboyslachtoffers meer een uitzondering vormen. In Wallonië werden tot een jaar geleden nauwelijks Belgische minderjarige loverboyslachtoffers gedetecteerd. In de jaarrapporten van Myria kan echter vastgesteld worden dat er in werkelijkheid en in het verleden heel veel dossiers waren met Oost-Europese minderjarige en meerderjarige loverboyslachtoffers in Vlaanderen. Die problematiek lijkt veel ruimer en veel wijderspreider te zijn dan waarop we focussen.

Moet er geen globale aanpak komen op Belgisch niveau met een beleid dat zich moet richten op zowel de minderjarigen als meerderjarigen, zowel

wat betreft de Belgische als de Oost-Europese en andere slachtoffers?

U sprak over de noodzaak aan betere communicatie betreffende de referentiemagistraat bij het jeugdparket. In het actieplan wordt vastgesteld dat die communicatie moeizaam is. De heer Bourgeois van de FGP Brussel was eerder te gast in de commissie. Tijdens de hoorzitting was hij voorstander van de aanstelling van referentiemagistraten mensenhandel op het niveau van de jeugdparketten. Kan u dat voorstel steunen?

Nu kom ik tot het slachtofferstatuut. Het slachtofferstatuut kan eventueel van binnenuit verbeterd worden door een oplossing te zoeken indien een dossier stopgezet wordt om redenen die losstaan van het slachtoffer, zoals seponering, buitenvervolginstelling, minnelijke schikking of overlijden van de verdachte. Ik begrijp dat er een stopprocedure geldt voor procedures die langer dan twee jaar aanslepen, maar toch bestaan er situaties van korter lopende procedures, dus minder dan twee jaar, waarbij verschillende instanties elk op zichzelf vaststellen dat er sprake is van mensenhandel. Voor zulke situaties lijkt er nog geen oplossing te zijn.

Mijnheer de minister, bent u bereid om ook daarover na te denken? Het gaat om slachtoffers van mensenhandel van wie het dossier op korte termijn, binnen de twee jaar, werd stopgezet. Eventueel kan worden overwogen om aan zulke slachtoffers enkele maanden na de start van het onderzoek bij voldoende aanwijzingen van slachtofferschap mensenhandel een voorlopig recht op een verblijfsvergunning toe te kennen, mits men blijft voldoen aan bepaalde voorwaarden en indien niet aangetoond wordt dat het niet om een slachtoffer gaat. De bedoeling van al die elementen is een verhoging van de aangiftebereidheid en uiteraard dat de netwerken in kaart kunnen worden gebracht.

Een voorlaatste punt is de niet-bestrafing van de slachtoffers. Op pagina 24 van uw actieplan lanceert u het projectvoorstel: "Erover waken dat de bepalingen inzake de niet-bestrafing van slachtoffers van mensenhandel correct worden toegepast en wat de belemmeringen zijn voor het indienen van klachten met het oog op het voorstellen van maatregelen op te heffen." Nochtans, zo vernemen wij, doet er zich een capaciteitsprobleem voor bij dossiers van gedwongen criminaliteit, worden die slachtoffers nauwelijks gedetecteerd en doorverwezen naar de centra. Patrick Bourgeois van FGP Brussel heeft in zijn hoorzitting ook gewezen op de problemen inzake onderzoekscapaciteit daarvoor.

Ondertussen is België voorzitter in EU-Empact, een projectsamenwerking omtrent gedwongen criminaliteit, zo heb ik begrepen.

Uit het antwoord op een eerdere vraag van mij bleek dat er tussen 2017 en 2021 in Mons 87 dossiers van gedwongen criminaliteit opgestart waren, welk aantal ongeveer twee derde van alle dossiers mensenhandel uitmaakt. Tevens bleek dat die dossiers totaal verschillen van de andere, waar die dossiers slechts een uitzondering vormen. 60 % van de dossiers in Bergen wordt geseponeerd, ruim boven het gemiddelde. Ik vraag mij dan ook af wat er daar aan de hand is en hoe wij het fenomeen van de gedwongen criminaliteit op de radar krijgen. Wat zult u daaraan doen?

Tot slot wil ik de mensensmokkel nog bespreken. Iedereen lijkt voorstander te zijn, al blijft de realisatie uit, van het centrum voor transitmigratie, door sommigen het afhandelcentrum genoemd, al vind ik dat geen goede naam. We moeten zeker ook leren uit wat er misging in Steenokkerzeel, wat betekent dat we niet louter administratief, maar ook gerechtelijk moeten denken. De referentiemagistraat mensenhandel moet daarbij ook betrokken worden, evenals andere diensten, zoals de centra mensenhandel. Mijnheer de minister, welke verdere stappen zult u in dat verband nog zetten?

Sophie De Wit (N-VA): Mijnheer de minister, ik zal het iets korter houden. De heer Segers is veel concreter in zijn vragen dan ik ben. Dat is ook goed. De vragen die hij u heeft gesteld zijn goed. Ik zal het iets algemener aanpakken.

Ten eerste, u bent niet alleen minister van Justitie, u bent ook vicepremier. Wanneer wij worden geconfronteerd met problemen in dossiers zoals mensenhandel en mensensmokkel, is er uiteraard ook altijd een probleem rond de grenzen. Dat hoeft ik u niet uit te leggen. U hebt de justitiële aanpak heel goed toegelicht. Misschien is het echter interessant om daarboven of daarnaast ook de problematiek van de grenzen te belichten. Daarover heb ik u niet veel horen zeggen. Wij zijn immers een transitland. Mensen komen doorheen het land gereden en willen de oversteek maken.

Ik wil iets concreter bekijken welke andere maatregelen wij op dat vlak nog zouden kunnen invoeren. Wij doen nu immers aan symptoombestrijding. Misschien kunnen wij beter proberen te voorkomen dan te genezen.

Zou u, in uw hoedanigheid van vicepremier, indien mogelijk daarover even uw licht kunnen laten schijnen?

Ten tweede, mijnheer de minister, kom ik wel op het vlak van Justitie. Ik heb u horen toelichten dat de parketten steeds beter samenwerken. Dat is heel goed. Als wij dan toch zo goed samenwerken, moeten we misschien eens durven nadenken over het idee van een eenheidsparket, waarin alle diensten dichter bij elkaar kunnen komen en dat voor de rechtsonderhorigen misschien ook een makkelijkere of meer toegankelijke manier is. Het is maar een idee. Wat is uw mening daarover?

Ten derde, ik had het al genoteerd, maar de heer Segers heeft het al kort aangehaald. Hij heeft een wetsvoorstel hangende in de commissie rond kosteloze rechtspleging voor slachtoffers. Mijnheer Segers, verbeter mij, indien ik mij vergis, maar u hebt dat specifiek gekoppeld aan de slachtoffers van tienerpooiers. Mijnheer de minister, er zijn binnen onze Justitie natuurlijk veel slachtoffers. Wij zullen dit nog bespreken in de commissie, maar nu is misschien de gelegenheid om er al eens even over van gedachten te wisselen.

Vindt u, wanneer wij spreken over slachtoffers van tienerpooiers of van mensenhandel, dat wij met categorieën kunnen werken om kosteloze rechtsbijstand te geven aan die slachtoffers of bent u van mening dat wij de kwestie ineens moeten opentrekken naar alle slachtoffers, los van het budgettaire aspect dat wij morgennamiddag bespreken? Waar wordt desgevallend dan de grens getrokken? Waarom is die bijstand er wel voor het ene slachtoffer en niet voor het andere? Het is een heel verdienstelijk voorstel van de heer Segers. Het ene slachtoffer is echter nooit minder waard dan het andere. Mijnheer de minister, hoe ziet u dat concreet?

Ten vierde, u hebt een hele resem zaken opgesomd waarmee u bezig bent. Het doet mij plezier dat u met een aantal zaken aan de slag bent gegaan. Dat Rome niet in één nacht is gebouwd, weet ik natuurlijk ook. Dat weten wij allemaal. De problematiek is ook niet evident.

U gaf echter aan dat er extra personeel is bijgekomen bij de FGP. Daarbij is er een excuus dat altijd opnieuw terugkomt, namelijk de operatie Sky ECC. Het is echter niet alleen Sky wat op dat vlak de klok slaat. Wij hebben hier al een aantal hoorzittingen gehad waarin interessante cijfers naar voren zijn gekomen.

De FGP Brussel die belast is met de strijd tegen mensenhandel en -smokkel kampt bijvoorbeeld met een enorm personeelstekort op allerlei niveaus. Volgens de FGP Brussel is 53,5 % en 64 % van de voorziene personeelsbezetting ingevuld. Ik denk dat men dat niet aan Sky ECC kan linken. Het is alleszins dramatisch voor een

hoofdstad waar fenomenen als mensenhandel en mensensmokkel schering en inslag zijn. Als wij niet voldoende gespecialiseerde speurders hebben, hoe kunnen wij dan die strijd aangaan? Die vraag houdt niet alleen mij bezig, maar u evenzeer. Wij moeten zoeken naar een manier om de FGP ook op dit front te versterken.

U zei ook dat men ervoor moet zorgen dat het lucratieve gedeelte wordt aangepakt, zodat het minder interessant wordt om zich met dergelijke zaken bezig te houden, maar ik heb begrepen dat het SUO er bij het parket, om dezelfde redenen als bij de FGP, namelijk een tekort aan middelen, heel vaak gewoon niet van kan komen. Dan faalt natuurlijk heel het principe follow the money. Of het nu gaat over fiscale fraude of over winsten die te boeken zijn via mensensmokkel en mensenhandel, als wij die onderzoeken niet kunnen voeren, dan kunnen wij de betrokkenen niet voldoende raken waar het pijn doet. Hoe zouden wij dat concreet kunnen aanpakken? Er zijn immers nog heel veel uitdagingen, mijnheer de minister.

U bent al met verschillende zaken bezig en een aantal van die zaken is goed, zoals ik al zei. U hebt natuurlijk ook sterke ambities geformuleerd in uw beleidsnota. Ik ben echter een beetje ongerust, niet alleen wat deze materie betreft, maar over uw achilleshiel, het middelen- en personeelsgebrek, zeker bij de FGP. Binnenkort hebben wij daarover een hoorzitting, maar dat komt hier ook aan bod. U verwijst zelf naar Sky ECC, maar ik denk dat dit niet de enige oorzaak is.

Hervé Rigot (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre présentation. Je rejoins ce que disait mon collègue M. Segers sur un Plan d'action qui est mis en place, qui démontre l'engagement pris par le gouvernement de faire de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains une priorité. Cela se traduit aussi par notre commission qui est présente et active depuis quelques semaines.

S'agissant de la prévention, elle serait celle qui nous permet d'éviter les victimes mais on sait que le combat à mener est terrible. Il faut pouvoir identifier ces victimes, les protéger et cela passe par la formation des acteurs – et vous mettez en place un plan d'action fort dans le domaine – à différents niveaux pour qu'ils puissent eux-mêmes appréhender comme il se doit les victimes, les identifier. Certaines victimes ne se reconnaissent pas comme telles et c'est une difficulté. Il faut pouvoir aussi les orienter. Trop de fois, nous avons le constat que le personnel des centres fermés n'oriente pas les victimes et ne leur ouvre pas la porte à l'information. Volontairement oui non, c'est une question à débattre. On les considère d'abord comme des illégaux sur le territoire et on oublie

qu'ils sont aussi avant tout des victimes de trafic et de traite des êtres humains. Donc, il faut avoir une formation à l'égard de chacun.

Par rapport à la formation, j'avais une question. Vous avez évoqué le fait que Caritas était un acteur important de ces formations. Pourquoi Caritas? S'agit-il du résultat d'un appel d'offres? Ne sommes-nous pas en mesure nous-mêmes de l'organiser *in house*? Est-ce un choix délibéré? Pourriez-vous me donner plus d'informations sur ce choix et les motivations de celui-ci?

Vous évoquez la prostitution tout au long de votre présentation. Évidemment, c'est un fléau terrible mais il ne faut pas non plus perdre de vue le fléau terrible que constitue l'exploitation économique par le travail qui est cinq à six fois plus nombreuse. On a cinq à six fois plus de victimes de cette exploitation que de prostitution. Or, que constate-t-on? Au final, dans le processus, on a plus ou moins le même nombre d'affaires qui vont être tranchées, poursuivies et qui vont mener à des résultats, ce qui veut dire aussi qu'à ce niveau, on a probablement un fléau moins visible, moins connu, moins reconnu. De nouveau, on passe par la nécessité d'une sensibilisation des acteurs mais aussi de faire prendre conscience aux victimes qu'elles sont victimes d'une traite d'êtres humains. Même si elles trouvent dans ce travail au noir des avantages par rapport à leur situation initiale, il n'en demeure pas moins qu'elles sont dans des situations qui ne sont pas acceptables pour elles et qui, à long terme, vont leur porter un terrible préjudice humain. Il faut donc pouvoir aussi leur donner l'information utile, les protéger et les soutenir dans leurs démarches futures.

En ce qui concerne les mineurs non accompagnés (MENA), c'est un domaine qui me tient particulièrement à cœur. Nous avons mené toute une série d'auditions en commission de l'Intérieur sur cette situation difficile d'un public particulièrement vulnérable. J'ai d'ailleurs déposé une résolution il y a quelques jours sur des actions à entreprendre pour répondre aux besoins des MENA. Certaines de ces actions vous concerneront, notamment les tuteurs. Vous l'avez d'ailleurs évoqué et c'est une chose très positive: le renforcement du cadre de tuteurs. Nous en avons besoin d'urgence. Nous avons 500 à 600 jeunes qui attendent d'avoir des tuteurs désignés. Il faut donc agir vite pour qu'ils soient rapidement cadrés et pris en charge. C'est particulièrement positif de voir ce renforcement.

Quel plan d'action sur le long terme avez-vous prévu pour pérenniser ce renforcement et faire en sorte qu'il réponde à la nécessité d'avoir des tuteurs désignés rapidement dès l'instant où le

mineur est identifié? Avez-vous un plan d'action sur la durée? Envisagez-vous de professionnaliser complètement la fonction de tuteur, ce qui veut dire garantir à celles et ceux qui auront la mission d'être des salariés ou aux instances qui les engageront de pouvoir financer la professionnalisation? Comment allez-vous garantir de notre part à l'égard de ces tuteurs l'exigence primordiale de formation, de contrôle et de suivi de la mission? Quid du plan de formation de ces tuteurs? Avez-vous un plan d'action? On est évidemment dans une matière transversale. Quelles sont donc les collaborations avec votre collègue le secrétaire d'État en charge de la Migration? Quelles sont les collaborations entre vos services, l'Office des Étrangers et Fedasil?

Nous avons évoqué les mineurs - bien entendu, ceux qui sont identifiés et qui vont bénéficier de l'accompagnement d'un tuteur. Vous avez aussi abordé la situation de ceux qui sont victimes du phénomène de la transmigration qui, n'étant pas identifiés, ne rentrent pas dans le parcours et ne peuvent pas bénéficier de tuteurs. Comment pouvons-nous accompagner ces mineurs particulièrement vulnérables, du fait qu'ils ne se trouvent dans aucun réseau organisé par l'État - qu'il s'agisse de Fedasil, de l'accompagnement de tutelle, de l'identification - et que pouvons-nous faire pour aller à leur rencontre, les protéger et leur offrir aussi un accompagnement dans les démarches, de manière à leur éviter d'être victimes de situations qu'ils n'avaient peut-être pas envisagées en optant pour la transmigration?

L'approche judiciaire consiste à agir prioritairement contre les trafiquants. En effet, nous ne devons pas perdre de vue que les victimes de traite et de trafic d'êtres humains sont bien des victimes. C'était le premier point: la prévention et l'accompagnement. Il faut donc lutter contre les trafiquants - chose qui n'est guère aisée. Myria le relevait également dans son rapport de 2019: lorsque l'on durcit le ton à l'encontre des trafiquants, ils vont chercher à recourir à d'autres techniques pour obtenir des résultats, passer la frontière et faire parvenir les migrants au Royaume-Uni - techniques de plus en plus risquées qui seront employées au détriment de ces derniers.

Voici quelques jours, j'ai participé à la Conférence européenne sur la question migratoire. Nous devons mettre en évidence que la France avait pris l'engagement d'attirer au moyen d'un pacte migratoire en mai. La présidence française va se terminer, et aucun accord européen n'a cependant pu être conclu. Au vu des interventions des représentants des États membres, j'ai bien perçu l'existence de nuances énormes entre eux. L'enjeu pour la future présidence belge - qui débutera

demain, si je puis dire - sera de faire passer un message en faveur d'une approche commune. En effet, pour combattre les trafiquants d'êtres humains, il faut développer une politique commune d'entrée sur le territoire européen, reposant sur une solidarité intra-européenne et avec les pays extérieurs, de sorte que chacun remplisse son rôle à l'égard de ceux qui quittent leur pays, souvent contraints et forcés. Par conséquent, j'aimerais connaître la position que vous inspirent cette approche communes, les enjeux d'une politique migratoire légale et la réforme de Dublin. Vous me répondrez sans doute que celle-ci ressortit aux compétences de votre collègue. À ce stade, avez-vous déjà commencé des consultations au sein du gouvernement en vue de relever ce défi international? Comme vous l'avez dit, on ne peut pas lutter contre le trafic d'êtres humains isolément; il faut agir conjointement avec les pays partenaires.

Préparez-vous déjà d'arrache-pied cette future présidence belge et l'enjeu d'un pacte migratoire qui devrait aussi permettre d'avoir une politique humaine qui protégera les victimes de ce trafic et de cette traite d'êtres humains?

Simon Moutquin (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre exposé et de manière générale pour le travail qui a déjà été fait, que vous avez rappelé aujourd'hui.

Le but de cette commission, à ce stade, est d'établir un état de la situation, un rapport, des balises, voire des recommandations pour le futur. Discuter de l'aspect politique et idéologique de chaque point ne me semble donc pas fort utile.

Vous avez parlé d'approche multidisciplinaire. Bien sûr sont concernés la ministre de l'Intérieur Mme Verlinden, le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration M. Mahdi, la secrétaire d'État à l'Égalité des chances Mme Schlitz, mais aussi d'autres membres du gouvernement. À ce stade, j'avoue ne pas avoir saisi à quel endroit ces différentes compétences se parlent. Vous avez mis en place un plan, mais existe-t-il, de manière structurelle, un organe de discussion autour des questions du trafic et de la traite des êtres humains?

En plus d'une approche multidisciplinaire, il ne faut pas oublier les différents niveaux de pouvoir. On a parlé de la police locale, mais je pense aussi aux services d'aide à la jeunesse, qui relèvent des Communautés. Dans quelle mesure un dialogue est-il établi avec ces services autour des questions du trafic et de la traite des êtres humains?

La coordination européenne sera, je pense, essentielle. Des discussions ont eu lieu à Lille à la

suite du drame que nous avons connu en Mer du Nord, à l'instigation de la France. Qu'a-t-il été mis en place ensuite au niveau européen? Mon collègue, M. Rigot a rappelé l'enjeu du pacte migratoire européen, mais je pense qu'au-delà d'un consensus sur ce pacte migratoire, des initiatives peuvent être prises au niveau européen.

La sensibilisation des victimes est un autre volet important. Vous avez rappelé qu'un statut pour les victimes reconnues de la traite était possible, mais n'était pas toujours appliqué. Ne considérez-vous pas qu'il manque une certaine protection pour les plaignants? À ce jour, si une personne va déposer une plainte pour traite d'être humain à la police, cette plainte n'est pas suspensive d'un ordre de quitter le territoire. Cela dissuade beaucoup de personnes victimes de trafic et de traite d'expliquer leur situation à la police. Une suspension de l'ordre de quitter le territoire ne serait-elle pas indiquée ou conseillée dans ce cas-là?

J'ai une question qui devrait sans doute être adressée à votre collègue, Mme Verlinden. On remarque un enjeu très important lors des interventions dans les campements de migrants. Il s'agit de la présence réduite de la cellule de la police fédérale en matière de trafic et de traite des êtres humains. Il nous est revenu, dans certaines questions parlementaires, que les moyens étaient trop peu utilisés pour permettre systématiquement, lors d'interventions policières, la présence de cette cellule afin de donner une bonne et juste information aux éventuelles victimes de trafic et de traite d'êtres humains. Je vous remercie.

Katleen Bury (VB): Mijnheer de minister, ik heb één vraag. U hebt gezegd dat het systeem van de gespecialiseerde rechter in West-Vlaanderen goed werkt. Staat er iets dergelijks op stapel voor de andere arrondissementen, misschien te beginnen met Brussel?

Voor het overige dank ik u voor de heel uitgebreide uiteenzetting.

Koen Geens (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb enkele korte vragen over de decriminalisering van de sekswerkers die op 1 juni van kracht wordt, met name de relatie met de mensenhandel.

Onze grote angst is natuurlijk dat door de decriminalisering de kans bestaat dat een aantal mensen in het donkere net verdwijnt, waar ze tot vandaag van het gedoogbeleid genoten. Een belangrijke vraag is hoe u dat zult vermijden, zolang er geen sociaal statuut is.

Ik heb u horen zeggen dat bepaalde ministers een dringende taak hebben. Ik ben het daarmee meer

dan eens. De regering moet hier vaart mee maken. Het Parlement heeft geprobeerd om vaart te maken met het seksueel strafrecht en ik vind dat de regering vaart moet maken met het sociaal statuut. Het is in die overtuiging dat sommigen onder ons die wet met enthousiasme hebben goedgekeurd. Hoever staat het met die werkzaamheden? Ik neem aan dat het niet uw hoofdverantwoordelijkheid is, maar dat u toch de stille vennoot bent in die werkzaamheden.

Focust de politie in afwachting daarvan bij de controles niet louter op administratieve gegevens, maar ook op de indicatoren van mensenhandel?

Hebt u weet van lokale systemen waarbij een registratieplicht wordt opgelegd aan de sekswerkers? Persoonlijk vind ik die registratiesystemen op lokaal niveau niet zo'n briljant idee, dus des te meer reden om verlangend uit te kijken naar een sociaal statuut.

U hebt gezegd dat de vertrouwensrelatie tussen de politie, de sekswerkers en de betrokken organisaties cruciaal is bij het aanpakken van gedwongen prostitutie.

In sommige rechtsgebieden is daartoe reeds lokaal actie ondernomen, bijvoorbeeld in Antwerpen. Is het, met een actieplan of anderszins, de bedoeling om een gelijkaardige nationale gestroomlijnde aanpak te hebben?

Mijn laatste vraag gaat over e-platformen als Uber en Deliveroo. Er blijkt geen enkele controle te zijn op diensten geleverd via die platformen. Zo zouden er heel wat misbruiken zijn. Ik heb het dan niet meer over sekswerk. Moet er niet meer druk worden uitgeoefend op die platformen zelf om misbruiken inzake mensenhandel op te sporen en tegen te gaan? Worden er hierover bijvoorbeeld protocollen afgesloten, zoals er destijds met Child Focus verschillende protocollen werden afgesloten?

Minister Vincent Van Quickenborne : Collega's, ik dank u voor uw belangstelling voor dit thema, waarover volgens mij te weinig wordt gesproken in de maatschappij. Dergelijke afschuwelijke criminele feiten worden veel te weinig belicht. Als er dan iets gebeurt zoals in Essex is er wel wat aandacht. Het belang van deze bijzondere commissie mag echter niet worden onderschat. Daarom waardeer ik uw interesse voor het thema.

Ik ga proberen heel punctueel te antwoorden op de gestelde vragen. Collega Segers, u verwees naar de verschuiving naar de hotelsector en het feit dat ons actieplan op dat vlak een beetje te licht weegt. De politie moet zich aanpassen aan het nieuwe

gegeven dat er meer en meer online gebeurt. De cel gaat wel meer sensibiliseren bij de hotelsector. Zonder in detail te willen treden, wij zijn momenteel in overleg met het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen en Child Focus, omdat zij *trusted flaggers* zijn als zij geconfronteerd worden met seksueel misbruik op het internet. Wij gaan proberen om daar meer aan te doen.

Dan kom ik bij de lokale dimensie. De Vaste Commissie van de Lokale Politie heeft contactpersonen aangeduid die in de toekomst zullen zetelen in het bureau van de cel. Zij zullen de lokale politie vertegenwoordigen. Tegelijkertijd moet het Nationaal Actieplan omgezet worden in zonale veiligheidsplannen. Wij zullen de referentiemagistraten bij de lokale parketten vragen om daarvoor in te staan, in samenwerking met de lokale politie.

U had een vraag over kosteloze gerechtsbijstand. U hebt daarover een wetsvoorstel ingediend. Ook collega De Wit heeft daar vragen over gesteld. Het heeft in elk geval een lovenswaardig doel, maar de vraag rijst onmiddellijk waarom het enkel voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel geldt en niet voor andere slachtoffers van misdrijven. Bovendien is er nu voor meerderjarigen vaak al kosteloze bijstand, omdat die personen heel vaak onder de criteria van de wet vallen. In de huidige stand van zaken kunnen zij dus gebruikmaken van kosteloze bijstand. Ik moet zeggen dat ik daar met open vizier naar kijk. Ik meen wel dat er bijkomend advies nodig is van de balies, om te bekijken of er bij de advocatuur voldoende capaciteit is om dat te doen.

Ik kom nu tot uw vraag over de kwantificeerbare doelstelling, het rapporteren. Dat is inderdaad iets waarin Nederlanders vaak beter zijn dan wij. Zoals men zegt kunnen Nederlanders het vaak goed uitleggen, maar in de realiteit, op de vloer, ziet men daar minder actie. Wij doen veel op het terrein, maar wij kunnen het niet zo goed uitleggen. In elk geval, er zijn wel degelijk updates van de cijfers. In de cel worden ook updates gegeven van de cijfers. Ik meen dat wij die ook met jullie moeten kunnen delen. Ik doe een oproep aan het bureau om dat effectief te doen. Daarnaast is er de onafhankelijke evaluatie door Myria, die volgens mij zeer waardevol is.

U stelde ook een vraag over de seponeringsgraad en over wat er gebeurt op het terrein. Ik kan u zeggen dat de evaluatie van de COL Mensenhandel nog niet afgerond is. De referentiemagistraten worden in bepaalde arrondissementen wel opgenomen in grotere teams. In Gent is dat bijvoorbeeld het Team Drugs, Mensenhandel en Mensensmokkel. Er worden

soms verschillende referentiemagistraten aangeduid, waardoor er niet noodzakelijk coördinatie is tussen de magistraten. Dat is inderdaad een werkpunt.

Ik moet zeggen dat er door de coronapandemie minder COL-vergaderingen waren. Dat is ook niet het type vergadering dat men gemakkelijk online voert. Het is eigenlijk een netwerkmoment waarbij fysieke aanwezigheid wel noodzakelijk is. Wij hopen dat men nu opnieuw beter zal kunnen werken.

U hebt ook een vraag gesteld over referentiemagistraten bij de jeugdparketten. Ook die aanbeveling werd geformuleerd in het kader van de vorige evaluatie van de COL Mensenhandel. Ik wil ook verwijzen naar de opleiding die in het najaar zal worden georganiseerd. Het is de bedoeling dat magistraten meer kennis krijgen van de procedure inzake mensenhandel alsook van informatie inzake jeugdhulp. Het zou echter een meerwaarde kunnen zijn om een aanspreekpunt bij het jeugdparket te hebben in het kader van mensenhandel, teneinde efficiënter te kunnen werken met de referentiemagistraat Mensenhandel van het parket.

Over het slachtofferstatuut hebben verschillende leden vragen gesteld. Op dit moment zijn wij bezig met een bureau. Wij zijn ook bezig met het uitwerken van een voorstel om zowel bij seponering en buitenvervolginstelling als bij minnelijke schikking een oplossing te bieden voor slachtoffers die hebben meegewerkt aan de onderzoeken.

Ik kom nu bij de vraag over de problematiek van het centrum. Op dit ogenblik bekijken wij verschillende opties. Wij willen natuurlijk geen tweede 127bis. Wij hebben in Gent een werkbezoek gebracht met de federale politie bij Imladris, waarbij wij onder de indruk waren van het goede werk en vooral van het mooie bewijs dat samenwerking mogelijk is tussen gerechtelijke en bestuurlijke diensten. Dat voorbeeld moet ons inspireren om beter te doen en meer te voorzien.

Vervolgens waren er vragen van mevrouw De Wit over onder meer de problematiek van de grenzen. Ik heb gehoord dat verschillende andere leden ook hebben gesproken over zaken die vallen onder de bevoegdheden van de heer Mahdi. Mijnheer de voorzitter, ik veronderstel dat ook de heer Mahdi of zijn opvolger zal worden uitgenodigd in de commissie.

Om het in algemene bewoordingen weer te geven, weet u dat de Europese Commissie een EU-

Migratiepact heeft gepubliceerd met verschillende initiatieven. Zij worden nu op Europees niveau besproken. Het Franse voorzitterschap heeft inderdaad een soort graduele aanpak voorgesteld. Dat voorzitterschap zal echter binnenkort eindigen. Het valt dus nog te bezien hoe daarmee verder zal worden omgegaan. Ik stel dus voor dat u die vragen stelt aan mijn collega bevoegd voor Asiel en Migratie.

Mevrouw De Wit, u had het over de parketten en het eenheidsparket. Belangrijk in die materie is dat wij merken dat het federaal parket coördineert in de mate van het mogelijke. Niet alles wordt echter aangemeld door de lokale parketten. Daarom is een versterking nodig van het Team Mensenhandel en Mensensmokkel bij de federale politie, dus de DJSOC, omdat dan informatie kan worden gestuurd en er beter kan worden samengewerkt met de diverse parketten.

Wij zullen daarop ongetwijfeld midden juni terugkomen in de hoorzittingen, als het gaat over FGP en de mogelijke tekorten. Wat die tekorten betreft, op 30 april 2022 waren er bij de FGP Brussel 657 voltijdse equivalenten op een totaal van 722, dus een voor 85 % ingevuld kader en een tekort van 15 %. Het is vooral bij de FGP Brussel en Antwerpen dat men de voorbije maanden aanwervingscampagnes heeft gevoerd, maar te weinig kandidaten heeft gevonden.

Wat betreft *follow the money*, recent is er een richtlijn van de directeur-generaal FGP, waarin uitdrukkelijk wordt gesteld dat in elk van de 14 FGP's aandacht moet worden gevraagd voor de benadering *follow the money* via de oprichting van zogenaamde kaalplukteams. Het is cruciaal dat bij de opstart van een onderzoek mensenhandel of mensensmokkel de plukteams er vooraf bij worden betrokken en niet achteraf.

Collègue Rigot, vous avez demandé pourquoi on travaillait avec Caritas. Depuis 2018, on travaille avec Caritas. Si vous voulez savoir comment ils ont été désignés, je vous fournirai une réponse écrite.

Sur la prostitution et l'exploitation économique, la traite des êtres humains sous forme d'exploitation économique est en effet parfois poursuivie aujourd'hui selon le droit pénal social. Elle entraîne les mêmes peines et amendes et la charge de la preuve est moins lourde. L'inconvénient est que les victimes ne peuvent pas obtenir le statut. Nous résolvons cet inconvénient en fournissant une aide de première ligne aux victimes les plus graves d'abus de prostitution et les trois centres recevront des moyens supplémentaires à cet effet. Fin décembre, nous recevrons une évaluation des trois centres.

Vous avez posé une question sur la formation des tuteurs. Il y a un nouveau manuel qui a été publié il y a quelques semaines. Il y a un volet important sur la traite des êtres humains. De façon générale, une formation est donnée au tuteur, qui comprend un volet sur les indicateurs de traite et trafic et il y a aussi un pool de tuteurs qui est spécialisé en cette matière.

Vous avez posé une question sur la transmigration des mineurs. L'évaluation montre en effet que les MENA ne veulent pas entrer dans le statut mais cela ne change rien au fait que nous voulons aussi que ces mineurs restent sur les radars. Je partage l'espoir du collègue Segers que ce point de contact pourra être utile dans ce domaine.

Vous avez posé une question sur le rapport MYRIA. Il est nécessaire de travailler en s'appuyant sur l'information et de suivre l'évolution des nouvelles tendances. D'où le réseau au sein de Eurojust, le groupe qui s'appelle Focus Group on Migrant Smuggling afin de pouvoir réagir plus rapidement aux nouveaux modes d'opération avec les collègues des États membres et des pays tiers. Pour la Justice, il est important de poursuivre tous les partenaires de la chaîne du réseau de trafic d'êtres humains y compris les petits assistants.

Vous avez posé une question sur le pacte migratoire. Je renvoie à mon collègue responsable pour l'Asile et la Migration.

Monsieur Moutquin, vous avez notamment posé une question sur l'organe structurel qui discute de ces éléments. Concernant l'Aide à la jeunesse, il existe deux groupes de travail Justice-entités fédérées. Il y a un groupe avec la Région flamande et un groupe avec les Communautés française et germanophone. Ces deux groupes incluent les acteurs fédéraux et communautaires concernés ainsi que les centres qui prennent en charge les mineurs. Ces deux groupes travaillent sur une révision de la circulaire "Victimes – traite des êtres humains" en spécifiant les éléments concernant les mineurs, dont notamment l'application des procédures de l'Aide à la jeunesse.

Les discussions sont terminées. Ces groupes sont liés au travail de la Cellule et continuent à travailler de façon plus générale sur la sensibilisation à la traite des mineurs.

Concernant l'Intérieur et l'Asile, il existe un dialogue entre Fedasil et la Cellule, mais Fedasil n'est pas membre de la Cellule. Fedasil peut être invité à certaines réunions ou participer à certains projets du Bureau selon l'intérêt. Cela a été le cas

par exemple pour la brochure informant les demandeurs d'asile sur les conditions de travail en Belgique et visant à éviter les risques d'exploitation économique.

L'Office des étrangers est par ailleurs membre du bureau ainsi que la police fédérale.

Vous avez aussi posé une question sur la sensibilisation des victimes. Les victimes qui déposent une plainte auprès de la police doivent être signalées à l'un des trois centres reconnus et doivent être signalées au magistrat de référence du parquet local pour que le statut de victime de traite des êtres humains soit accordé. Si ces directives sont respectées, aucun ordre de quitter le territoire ne sera émis. Si une personne n'est pas immédiatement identifiée comme une victime de traite des êtres humains, les différents services peuvent tout de même la signaler.

Mevrouw Bury, specialisatie is nodig maar ik denk dat specialisatie ook tot schaalvergroting moet leiden. Ik denk dat we in het kader van de veiligheidsarchitectuur, een discussie die de premier ook wil aantrekken over de hervorming van ons politieel en justitieel landschap, niet telkens elke specialisatie overal moeten kopiëren. Ik denk dat schaalvergroting daar een van de uitgangspunten moet zijn. Ik denk dat dit wel inspirerend kan zijn.

Mijnheer Geens, met betrekking tot de problematiek van de decriminalisering van sekswerk en het sociaal statuut, wij hebben op 10 juni een overleg met de bevoegde kabinetten over de actuele stand van zaken van de werkzaamheden. De drie bevoegde kabinetten hebben intussen reeds intens contact gehad met Utsopi, de vereniging van sekswerkers. Het is onze taak om ervoor te zorgen dat we vooruitgang boeken. We gaan ook alle ondersteuning en medewerking bieden, waar mogelijk.

Ons uitgangspunt is dat de drempel voor sekswerkers laag moet zijn en de drempel voor criminelen hoog. We zijn dus absoluut tegen de lokale praktijken zoals een registratieplicht. We plannen volgende maand een overleg met de voorzitter van de lokale politiezones. We willen suggereren om voorwaarden op te leggen aan uitbaters en ondernemers. Dat is voor ons het richtsnoer.

Er was ook een vraag over indicatoren en niet louter administratieve gegevens. Er is een brochure inzake indicatoren voor mensenhandel voor de sociale inspectiediensten en politiediensten. De politie houdt rekening met indicatoren, maar ik ben mij ervan bewust dat dit

tot nu toe mogelijks te weinig gebeurt. Transit, dat fameuze team en het centraal meldpunt, zullen ertoe leiden dat het beeld van de politie scherper wordt.

Wij hebben inderdaad een goed contact met de prostitutieambtenaar uit Antwerpen. Het opbouwen van een vertrouwensrelatie is ook van belang, is gebleken uit de praktijk. In Nieuw-Zeeland slaagt men erin om, als er een goed contact is tussen politie en sekswerkers, de decriminalisering op een goede manier aan te pakken.

U hebt ook een vraag gesteld over de controle op het e-platform. We maken op dit ogenblik werk van een KB inzake internetplatformen dat de voorwaarden aan de platformen zal opleggen, alvorens zij reclame voor vrijwillige meerderjarige sekswerkers online mogen plaatsen.

Hierover was al een goed eerste overleg met de eigenaar van redlights.be. Zij zijn namelijk een voorbeeld van goede samenwerking met de politie. Dit moet worden doorgetrokken naar andere internetplatformen.

La réunion publique de commission est suspendue de 15 h 54 à 16 h 00.

De openbare commissievergadering wordt geschorst van 15.54 uur tot 16.00 uur.

Peter Van Hauwermeiren : Mijnheer de voorzitter, geachte leden en experts van deze bijzondere commissie, ik dank u voor de uitnodiging om voor deze commissie te kunnen verschijnen. Ik ben directeur van de thematische directie Mensenhandel bij de Inspectiediensten van de RSZ. Naast mij zit mijn collega Bruno Devillé, inspecteur en expert in de thematiek mensenhandel bij de RSZ-inspectie. Hij voert reeds vele jaren onderzoek naar mensenhandel en economische uitbuiting in de meest diverse sectoren, met name in Brussel. Ik geef deze inleidende uiteenzetting namens ons beiden. Dat spaart ook wat spreektijd uit en geeft meer ruimte voor vragen.

Ik wil u graag toelichten wat onze directie doet, wat onze rol en plaats is in het netwerk van actoren die mensenhandel bestrijden, hoe wij te werk gaan voor wat onze taak van bestrijding van economische uitbuiting betreft, wat de moeilijkheden zijn, en hoe de situatie zou kunnen worden verbeterd. Op sommige punten zal ik niet al te diep ingaan, maar uiteraard zullen wij daarna graag ingaan op eventuele bijzondere vragen die u hebt.

Eerst wil ik iets zeggen over ons organisatie-model.

Sedert 1 juli 2017 is binnen de RSZ-inspectiedienst een thematische directie Mensenhandel actief, waarvan de ECOSOC-teams het belangrijkste onderdeel zijn. In elke provincie van het land is zo'n team operationeel. De rol van deze ECOSOC-inspectieteams van de RSZ in de strijd tegen de mensenhandel is te weinig gekend. Men is zich niet algemeen bewust van de impact van die teams op de resultaten van de strijd tegen de mensenhandel.

Daarnaast is er ook een centrale thematische directie actief, waarvan ik de leiding heb en waarvan verder nog twee inspecteurs en een attaché deel uitmaken. Deze centrale directie ondersteunt de ECOSOC-teams, bevordert de samenwerking, zorgt voor de uitwisseling van goede praktijken onder teams, rapporteert omtrent de werkzaamheden aan de nationaal rapporteur, aan Justitie voor de jaarverslagen, maar verder ook aan tal van andere organisaties. Wij zijn lid van het bureau van de interdepartementale coördinatiecel Mensenhandel. Wij zijn aanspreekpunt voor tal van partners, zoals de federale politie en het Europese EMPACT-initiatief. Wij gaan bijvoorbeeld volgende maand de Joint Action Day Labour Exploitation opzetten en coördineren, samen met de federale politie en andere inspectiediensten.

Ook zijn we momenteel de problematiek van het risico op de uitbuiting van Oekraïense vluchtelingen aan het opvolgen en acties aan het opzetten.

Het echte terreinwerk, namelijk het opsporen en onderzoeken van mensenhandel onder de vorm van economische uitbuiting, gebeurt door onze ECOSOC-teams. Hun rol en taak in het netwerk van actoren belast met de strijd tegen de mensenhandel bestaat uit het detecteren van mogelijke situaties van economische uitbuiting, waarvoor het van bijzonder groot belang is dat zij maximaal aanwezig zijn in de risicosectoren en daar voldoende systematisch proactieve controles verrichten. Dit is de eerstelijnsfunctie, waarop het werk in tweede lijn volgt, met name het onderzoek naar feiten van mensenhandel door economische uitbuiting wanneer indicatoren van economische uitbuiting worden vastgesteld.

België vormt op dit vlak internationaal gezien een uitzondering. Er zijn maar enkele landen waar sociaal inspecteurs wettelijk bevoegd zijn voor het onderzoeken van mensenhandel. Naast België is dit enkel het geval in Nederland en het Verenigde Koninkrijk. Dat bijzondere wettelijke mandaat is een grote troef in het Belgische multidisciplinaire model inzake de aanpak van mensenhandel. Het Belgische model staat internationaal hoog aangeschreven, omdat tal van actoren goed

samenwerken, zoals gerechtelijke overheden, politie, inspectie en opvangcentra. Soms wordt weleens heel sterk belicht wat fout loopt of wat beter kan, maar ook de goede kanten mogen eens onderstreept worden. België heeft, vergeleken met andere Europese landen, een uitzonderlijk hoog aantal vervolgingen en veroordelingen voor mensenhandel door economische uitbuiting. Wij zien dat niet altijd als we met de neus op de feiten gedrukt zijn en niet over de grenzen kijken. Het bestaan van gespecialiseerde inspectieteams en het wettelijk mandaat van sociaal inspecteurs om feiten van mensenhandel op te sporen en te onderzoeken, speelt daarin ongetwijfeld een grote rol.

Uiteraard beperken onze ECOSOC-teams zich in hun onderzoeken tot gevallen van mensenhandel door economische uitbuiting. Wij zijn ook voor andere subvormen bevoegd, zoals seksuele uitbuiting, gedwongen criminaliteit, georganiseerde bedelarij en orgaanhandel, maar in die dossiers neemt de politie de lead. In de meerderheid van de onderzoeken naar mensenhandel door economische uitbuiting nemen inspecteurs van onze ECOSOC-teams de lead, weliswaar steeds in goede samenwerking met de politiediensten.

De ECOSOC-teams hebben dus een opsporingsfunctie. Zij werken repressief ten opzichte van werkgevers die buitenlandse arbeidskrachten tewerkstellen en soms uitbuiten. Zij werken samen met politie en arbeidsauditeurs en stellen processen-verbaal op, maar bij de onderzoeken inzake mensenhandel hebben zij bij het verzamelen van bewijzen van het misdrijf bijzondere aandacht voor de belangen van potentiële slachtoffers van mensenhandel, die zij informeren over hun rechten en die zij proberen door te verwijzen naar de gespecialiseerde opvangcentra.

Om u een idee te geven van de aard van de onderzoeken mensenhandel die wij voeren, kan ik verwijzen naar een aantal dossiers die wij recent behandelden. Ik wil echter proberen mijn spreektijd niet te overschrijden, dus ik laat deze concrete voorbeelden beter voor de vragen straks. U kunt daarnaar vragen als u dat wenst.

Ik geef u nu enkele cijfers met betrekking tot de werking en de resultaten van de ECOSOC-teams sinds 2019. De relatief hoge cijfers van het aantal afgehandelde onderzoeken in het covidjaar 2020 hebben te maken met die covidcrisis. Na het uitbreken van de crisis hebben de inspecteurs van de lockdownperiode gebruikgemaakt om lopende dossiers af te werken veeleer dan nieuwe onderzoeken op te starten. Het aantal afgehandelde onderzoeken is eigenlijk op

hetzelfde niveau gebleven als in 2019, maar dat is dus de verklaring daarvoor.

Ik heb de oorsprong gecheckt van de in 2021 afgehandelde onderzoeken mensenhandel. Daarvan was 70 % gerechtelijk, wat betekent dat de arbeidsauditeur of een onderzoeksrechter ons bepaalde opdrachten tot onderzoek gaf. Slechts 25 % van de afgehandelde onderzoeken waren het resultaat van een ECOSOC-initiatief, dus van een controle in de risicosectoren. Dit is een cijfer dat toch laag ligt en dat alleen maar kan worden opgetrokken als er meer systematisch en meer uitgebreid zou kunnen worden gecontroleerd in die risicosectoren.

Dat brengt mij bij mijn volgende punt, namelijk de capaciteit van de ECOSOC-teams. Die is op dit ogenblik beperkt tot een bezetting van 39 inspecteurs niveaus A en B, 35,55 voltijdse equivalenten, verspreid over 10 teams over het hele land.

Dat zijn gespecialiseerde, zeer gemotiveerde en zeer gedreven inspecteurs die vaak al 10, soms 20 jaar dit soort onderzoeken doen. Het zijn dus mensen die een jarenlange expertise hebben opgebouwd. Ik zei daarnet ook dat deze teams sedert 1 juli 2017 binnen de RSZ-inspectiedienst actief zijn. Waarom sinds 1 juli 2017? Dat is namelijk de datum waarop de regering heeft beslist om de voormalige Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid te integreren in de inspectiedienst van de RSZ, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

De besparingen van de laatste jaren hebben eveneens een aanzienlijke impact gehad op de personeelsbezetting van de RSZ-inspectiedienst. In totaal verloor de RSZ sinds 1 december 2017, globaal, een tachtigtal sociale inspecteurs. Er zijn momenteel 395 inspecteurs, van niveaus A en B samen, actief binnen de RSZ-inspectiedienst. De nood om aanwerving van nieuwe inspecteurs bestaat bij meerdere afdelingen van de RSZ-inspectiedienst. Wat ECOSOC specifiek betreft, verhoogde de personeelsbezetting in de teams van 33 inspecteurs op 1 oktober 2021 omdat er eind 2020 nieuwe inspecteurs werden aangeworven. Dat was toen ronduit een dramatische toestand. We hadden nog nooit zo weinig inspecteurs. Op dit ogenblik hebben we 39 inspecteurs. Dit jaar zouden nog twee bijkomende inspecteurs aangesteld worden.

Dat lijkt positief, maar een capaciteit van 39 of 41 ECOSOC-inspecteurs is onvoldoende om op een afdoende wijze de strijd aan te gaan tegen de mensenhandel door de economische uitbuiting van arbeidskrachten. Overigens is de toestand

vandaag dezelfde als die op 1 januari 2021 toen we ook 39 inspecteurs hadden. De voltijdse equivalenten zijn zelfs nog wat gezakt. Dat aantal is vooral onvoldoende omdat uitbuitingssituaties slechts gedetecteerd kunnen worden als men voldoende proactieve controles in de risicosectoren kan doen. Dat soort onderzoeken vergt ook tijd indien men ze op een kwaliteitsvolle manier wil voeren.

De behoefteanalyse die wij eind 2020 maakten en die de minister van Werk in zijn antwoord op parlementaire vragen begin 2021 onderschreef, wijst uit dat een minimale bezetting van 49 inspecteurs noodzakelijk is en dat het team in de gewenste situatie 57 ECOSOC-inspecteurs telt.

Met een minimumcapaciteit van 49 inspecteurs kunnen wij de onderzoeken die volgen uit inkomende informatie en opdrachten, op een kwalitatieve wijze en binnen redelijke termijnen uitvoeren. Ze maakt ook een minimale proactieve aanwezigheid van onze teams in de risicosectoren mogelijk, wat, zoals aangegeven, een essentiële vereiste is, om de detectie van uitbuitingssituaties op een aanvaardbaar niveau te brengen. Elke bezetting onder die 49 inspecteurs is ontoereikend, om op een afdoende wijze de strijd aan te gaan met mensenhandel door economische uitbuiting. Dat blijkt uit onze analyse en uit het voornoemde antwoord van de minister van Werk.

Om een voldoende aanwezigheid op het terrein te garanderen en voldoende capaciteit te hebben voor de detectie van uitbuitingssituaties, zijn 57 inspecteurs nodig. Met de huidige 39 inspecteurs zijn wij dus nog ver verwijderd van de minimale noodzakelijke bezetting van 49 inspecteurs, laat staan van de gewenste situatie van 57 inspecteurs.

De redenen voor de daling na de integratie van de sociale inspectie in de RSZ-inspectie en de schommelingen in de voorbije jaren zijn divers. In 2017 zijn bij de fusie een aantal inspecteurs van de sociale inspectie vertrokken naar andere diensten. Er is ook de impact van de besparingen van de voorbije jaren. Daardoor was er ook geen of late vervanging van inspecteurs die met pensioen gaan. Er waren ook bevorderingen van ECOSOC-inspecteurs. Soms waren er echter ook persoonlijke omstandigheden, zoals medewerkers die verkozen een ander soort werk te doen of in andere teams te gaan werken.

Mijn conclusie is dat het nijpende probleem van de ontoereikende capaciteit van de gespecialiseerde ECOSOC-teams niet kan worden opgelost door een herschikking van de middelen binnen de RSZ-inspectie, zonder aan andere prioritaire opdrachten

te raken. Er is een politieke beslissing nodig. Het zal niet volstaan om vertrekkende ECOSOC-inspecteurs te vervangen. Het is nodig dat de capaciteit van de ECOSOC-teams wordt uitgebreid via extra aanwervingen. Indien u mij vraagt om aanbevelingen te formuleren voor een betere aanpak van mensenhandel en economische uitbuiting, zal het u niet verwonderen dat ik een verhoging van de capaciteit van onze ECOSOC-teams absoluut prioritair acht.

Een tweede punt ligt bij de sensibilisering en vorming inzake mensenhandel van een zo groot mogelijke groep van eerstelijnsactoren en zeker ook van alle sociale inspecteurs, niet enkel de gespecialiseerde inspecteurs maar alle inspecteurs van alle sociale inspectiediensten, omdat zij net zo ruim aanwezig zijn op het terrein.

Ten derde moet er door gespecialiseerde en niet-gespecialiseerde inspecteurs nog meer worden ingezet op aandacht voor de belangen van de slachtoffers, vanaf het ogenblik dat indicatoren van uitbuiting worden vastgesteld. Men moet hen informeren en er alles aan doen om hen door te verwijzen naar een gespecialiseerd opvangcentrum.

Het spreekt voor zich dat deze drie aanbevelingen heel sterk samenhangen. Ik dank u voor uw aandacht.

Bruno Devillé : Monsieur le président, je vous remercie. Je ne vais pas m'appesantir sur le sujet, mais la situation pour l'instant est assez critique, notamment pour Bruxelles. Je travaille sur Bruxelles, depuis 25 ans, comme inspecteur dans les teams ECOSOC (TEH). Jusqu'à il y a peu, nous étions cinq, nous étions déjà débordés. À présent, nous nous retrouvons à deux expérimentés. Deux nouveaux inspecteurs viennent de rejoindre le team et ne sont pas encore formés au niveau surtout de l'audition de la victime, chose très importante. On en est pour l'instant à ne plus pouvoir assumer que les enquêtes les plus urgentes que nous confie l'auditorat, les enquêtes les plus difficiles. Les enquêtes de base qui auraient dû nous revenir si nous étions en capacité complète étant maintenant ventilées à travers d'autres services d'inspection, avec comme consigne de faire appel à nous si, véritablement, de la traite apparaît.

Je trouve cette situation totalement déplorable et je peux comprendre toutes les motivations budgétaires qui tournent autour, mais voilà, nous sommes pour l'instant bloqués au niveau des capacités. Je sais que c'est le cas dans tous les autres services. On a évoqué tout à l'heure les interventions de Patrick Bourgeois. Voilà 20 ans

que nous travaillons ensemble! Voilà 20 ans que nous sommes entièrement d'accord sur le fait de mettre sur pied, au sein de la PJF aussi, un groupe d'enquête "Exploitation économique". Il a enfin été mis sur pied. Ils ne sont que trois pour l'instant. Si l'on joint nos effectifs, nous sommes six, en sachant que Bruxelles est quand même une grande région, qui présente des particularités, parce que nous sommes confrontés à l'exploitation aussi bien dans le milieu diplomatique que des formes d'exploitation dans les milieux plus traditionnels, comme la construction, le milieu du nettoyage ou la domesticité. Et nous avons en plus, cerise sur le gâteau, sur Bruxelles, un phénomène très particulier, comme cette énorme présence pour l'instant d'ongleries tenues par des Vietnamiens. Nous avons pu détecter, même assez souvent, l'occupation de mineur(e)s non accompagnés.

Il y a du travail pour dix à vingt personnes. Nous sommes trois actuellement et quatre dès juillet. Je ne sais plus comment faire. Je n'ai pas d'autres mots pour l'exprimer. Cela devient impossible. Nous sommes très contents lorsque nous menons une enquête jusqu'au bout. Mais comme le dit très justement mon collègue Peter, notre place est aussi sur le terrain pour faire de la détection et ainsi être proactifs. Nous n'en avons plus les moyens.

Éric Garbar : Mesdames et messieurs, je vous remercie pour votre invitation au nom du service central DJSOC (TEH) que je vous présenterai brièvement pour faire au plus vite. Je viens en complément de l'intervention de mon collègue Patrick Bourgeois que vous avez reçu, ici il y a quelques semaines.

Pour nous situer et pour que vous sachiez qui est devant vous, je suis représentant du service DJSOC (TEH). Si vous prenez la techno-structure de la police fédérale de façon générale, vous verrez qu'il y a trois directions principales composant la direction de la police fédérale, en ce compris la direction de la police administrative et des moyens matériels. Il y a donc la direction de la police judiciaire, dans laquelle vous trouvez une sous-direction qui est celle de la lutte contre la criminalité grave et organisée, direction dans laquelle mon service se trouve pour le moment.

La structure de DJSOC (direction criminalité sérieuse et organisée) est en phase de mutation. L'exemple que je vous montre là pour l'instant est une structure qui devrait évoluer dans les prochains mois voire, prochaines années. Mais il est important de retenir que nous sommes destinés à devenir un véritable centre d'expertise et d'*Intelligence*, dans lequel on pourchasse toute une série de phénomènes criminels et a fortiori - et

c'est la raison de ma présence ici - la traite et le trafic d'êtres humains, phénomènes qui sont traités par ce centre d'expertise au sein même de DJSOC.

Quelles sont nos principales missions? Pour le dire simplement et résumer, notre but est de recueillir, centraliser, d'enrichir et d'analyser les informations qui nous parviennent de multiples sources, tant sur le plan national qu'international. Il s'agit aussi d'utiliser ces informations afin d'enrichir les enquêtes en cours dans les polices judiciaires déconcentrées au sein des arrondissements judiciaires ou bien, éventuellement, d'entreprendre à notre niveau des enquêtes judiciaires spécifiques lorsque les faits sont, par exemple, non localisés. Dans ce cadre, nous démarrons nous-mêmes les enquêtes judiciaires qui, après la localisation des faits, seront reprises par les arrondissements bien particuliers. En général, nous travaillons sous l'égide du parquet fédéral.

Nous sommes aussi amenés, à la demande soit du procureur fédéral soit des magistrats locaux, à coordonner des enquêtes sur des organisations criminelles opérant dans différents arrondissements judiciaires.

Pour la police judiciaire fédérale, de façon centralisée, afin de disposer d'une vue d'ensemble de la façon dont le Plan national de sécurité est exécuté, nous sommes chargés d'en superviser le suivi. Puisqu'il existe un Plan de sécurité du Conseil de l'Union européenne relatif à la criminalité grave et organisée, nous sommes également impliqués dans les projets EMPACT - *European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats* -, dont vous avez peut-être entendu parler. Il se subdivise en EMPACT THB (*Trafficking in Human Beings*) et EMPACT *Facilitated Illegal Immigration*, lequel est plutôt consacré au trafic d'êtres humains. Nous sommes les représentants de la police judiciaire fédérale dans ces instances et contribuons à de multiples plans d'action que j'évoquerai par la suite.

Notre *core business*, c'est donc la traite et le trafic d'êtres humains. En vert, vous voyez les phénomènes sur lesquels nous avons une attention fixée à 100 %. Au niveau de la traite des êtres humains, c'est l'exploitation sexuelle et économique. Au niveau du trafic d'êtres humains, c'est tout l'aspect trafic d'êtres humains lié à la migration de transit. En orange, ce sont les phénomènes pour lesquels nous gardons une attention fixée mais avec un peu plus de retenue puisqu'on doit à un moment donné fixer des priorités en tenant compte de nos problèmes de capacités et de moyens. En rouge, vous avez les phénomènes pour lesquels nous avons moins d'engagement et pour lesquels nous ne réagissons

ou n'apportons notre concours que lorsque nous sommes sollicités. Nous ne fixons pas spécifiquement notre attention là-dessus mais vous verrez par la suite que ces phénomènes sont relativement marginaux par rapport aux phénomènes principaux sur lesquels nous travaillons.

Ma section est composée pour le moment de onze membres du personnel. Il y a à peu près trois ans, lorsque j'ai repris la direction de cette section, nous n'étions que trois. À force de persuasion et à force d'insister, j'ai réussi à obtenir un ou deux renforts et des inspecteurs détachés. Aujourd'hui, nous sommes plus en capacité qu'il y a trois ans de mener un certain nombre d'actions ou en tout cas d'avoir un impact beaucoup plus large par rapport aux phénomènes qui nous occupent. Notre situation est relativement précaire dans la mesure où vous verrez que la majorité des gens qui travaillent dans ma section sont des policiers détachés qui, à tout moment, peuvent partir lorsqu'ils le souhaiteront. Ils sont juste là de façon provisoire. Cette situation crée une insécurité au niveau de ce que nous sommes amenés à faire au sein de notre section.

Quels sont nos atouts? Nous sommes un centre qui dispose d'une certaine expertise par rapport aux différents phénomènes qui nous occupent avec une vision, je dirais, plus macro, tant au niveau national qu'international, de la manière dont ces phénomènes se manifestent et leurs conséquences sur la société. Au sein de DJSOC, vous avez vu qu'il y a différentes sous-sections actives dans différents autres phénomènes criminels qui nous permettent, par le partage d'informations avec ces autres sections, d'avoir une vision polycriminelle des différents groupes criminels organisés sur lesquels nous travaillons. Cette polycriminalité est une tendance générale qu'on observe au niveau de la criminalité organisée. Nous développons le principe de *l'Intelligence Led Police*, donc l'objectif est pour nous de recueillir un maximum d'informations et d'essayer de guider et d'orienter les actions des services de police sur la base de ce qu'on appelle le renseignement criminel. C'est, par exemple, ce que nous tentons actuellement de faire dans le cadre du suivi du phénomène dit des *Small Boats* puisque, pour pouvoir orienter les actions de contrôle sur le terrain, au cœur de différentes provinces, des unités de première ligne, nous produisons des rapports de renseignement qui leur permettent d'orienter leurs actions sur le terrain. Cela permet d'engager moins de capacités et de moyens et d'être plus efficace sur la façon dont les contrôles sont menés.

Nous développons aussi une approche proactive.

Le but, c'est de faire des recherches notamment dans le but d'identifier ou de localiser des faits qui ont été commis, mais pour lesquels les services déconcentrés ou les services de police en général n'ont pas encore été informés. Par notre réseau de contacts au niveau national et international, nous tentons d'obtenir des informations permettant de retrouver ces faits ou d'anticiper des faits qui n'ont pas encore été commis, mais qui sont en préparation. Dans la mesure du possible, nous essayons d'en trouver des traces pour anticiper la commission de ces faits, arriver à confondre les auteurs, et amener le système judiciaire dans sa globalité à les empêcher de nuire.

Nous sommes donc le point de contact au niveau national et international notamment dans le cadre, comme je l'ai dit, des cycles EMPACT. Nous avons également comme point fort le fait d'avoir un réseau très étendu de partenaires tant au niveau national qu'international. Par exemple, dans le cadre de l'exploitation économique, un de nos partenaires privilégiés, ce sont nos collègues de l'ONSS avec qui nous avons une collaboration très étroite, y compris au niveau international dans le cadre des plans d'action EMPACT dédiés à l'exploitation économique.

Je ne vais pas aborder avec vous la question des aspects juridiques. Tout ce que je peux simplement vous dire, et cela me tient à cœur, c'est que, sur la base de notre législation actuelle, du point de vue policier, et sous réserve de ce que diront éventuellement des experts en la matière et les magistrats en charge du suivi de ces phénomènes au niveau judiciaire, je pense que notre législation est relativement complète. Elle brosse à peu près tous les cas auxquels on devrait pouvoir être confronté en matière de traite et de trafic d'êtres humains. La réponse par notamment l'énumération de toute une série de circonstances aggravantes apportées à ces phénomènes, avec à chaque fois une augmentation graduelle des sanctions, est relativement jalousee par nos voisins dans d'autres pays. C'est notamment le cas de la France par rapport au trafic d'êtres humains. J'ai encore fait une présentation voici peu lors d'une réunion internationale. Quand ils ont vu le niveau des peines que nos tribunaux peuvent prononcer en matière de trafic d'êtres humains, ils étaient assez stupéfaits de voir qu'en Belgique, les sanctions sont relativement lourdes et donc de nature à être relativement dissuasives, même si, comme le ministre le disait tout à l'heure, on n'est qu'un simple pays de transit.

Quels sont les éléments fondamentaux en matière de traite des êtres humains? C'est tout d'abord qu'en droit belge, deux critères sont essentiels pour pouvoir déterminer les faits. C'est le fait

d'avoir un acte positif et d'avoir comme objectif de viser l'exploitation. Au niveau international, il faut rajouter l'engagement d'une ressource, l'utilisation de moyens. Ici, au niveau belge, c'est beaucoup plus simple. On entre donc plus facilement dans le cadre de la traite des êtres humains que cela ne peut être le cas en France ou notamment en Allemagne.

Les moyens utilisés peuvent être la ruse, la violence, des menaces, toute autre sorte de coercition et toutes ces circonstances aggravantes qui sont énumérées par la législation qui permettent de viser finalement tous les cas en détail de ce à quoi on peut être confronté. Le fait de l'exploitation est en soi suffisant pour être considéré comme de la traite des êtres humains. Il n'est pas important que la victime donne son consentement, à l'exception de l'exploitation pour forcer des gens à commettre des infractions pénales. Là, évidemment, à partir du moment où la personne donne son consentement à commettre des infractions, on n'entre pas dans le cadre de la traite des êtres humains. Mais, pour tous les autres cas, le consentement de la victime n'est pas un facteur déterminant.

La nationalité de la victime n'est pas importante. On peut tout à fait être considéré comme victime de traite des êtres humains qu'on soit belge ou étranger, ce qui est une spécificité ou en tout cas quelque chose qui nous distingue également de ce qui se passe à l'étranger.

Je vous passe les circonstances aggravantes.

Au niveau du suivi du phénomène, en ce qui nous concerne, il y a deux documents fondamentaux. Il y a évidemment le Plan national de sécurité dont je vous disais que nous sommes amenés à effectuer le suivi, et la circulaire n° 1 de 2015 du Collège des procureurs généraux qui fixe et détermine la politique des poursuites en matière de lutte contre la traite des êtres humains.

En 2018, cette circulaire a été évaluée. J'ai repris du rapport d'évaluation quelques points essentiels qui avaient été retenus:

- amélioration de la prévention et de la sensibilisation du grand public notamment dans le milieu hôtelier;
- sensibilisation du grand public et des acteurs de terrain par rapport à l'exploitation domestique et notamment celle dans le milieu diplomatique (tel que l'a évoqué mon collègue de l'ONSS);
- attention particulière sur la formation de la magistrature et des services de police, attention qui se révèle, par moment, insuffisante et pour laquelle des initiatives ont déjà été prises pour améliorer sensiblement ce point-là;

- la mise à disposition d'outils pratiques destinés aux policiers de terrain car les policiers de terrain de première ligne ne sont pas forcément aguerris ou n'ont pas forcément la même sensibilité qu'un enquêteur spécialisé en matière de traite et de trafic d'êtres humains.

Une des recommandations qui a déjà été suivie d'effets est d'avoir fait en sorte que le personnel de première ligne soit au minimum en possession d'outils lui permettant de s'y retrouver lorsqu'il est confronté à une situation de traite potentielle.

Une autre recommandation était la désignation de juges spécialisés en matière de traite d'êtres humains au sein des juridictions, à l'instar de ce qui se fait pour d'autres matières telles que les finances.

Quelle sont les données stratégiques en matière de phénomènes de traite des êtres humains? C'est à peu près la même chose que pour le trafic en général.

Les spécificités et ce à quoi nous sommes aujourd'hui confrontés: nous sommes dans une approche de la criminalité qui a considérablement évolué. Nous sommes confrontés à des groupes criminels organisés, structurés, professionnels, ayant des activités criminelles dans plusieurs phénomènes et qui ont surtout un terrain d'action international. Des groupes criminels peuvent être actifs en Belgique mais leur base de repli se situe en Allemagne, en France, en Espagne, voire plus loin.

Certains groupes criminels sont spécialisés. Leurs cellules fonctionnent de façon autonome avec notamment l'apparition depuis quelque temps - une tendance lourde et un facteur critique pour les prochaines années -, de cellules digitales. Les criminels en usent de plus en plus et cela leur permet d'organiser, planifier et mener leurs activités criminelles de manière quasi imperceptible aux yeux de la justice et plus particulièrement de ceux des services de police.

Ces services, ces groupes criminels développent aussi des stratégies de contre-mesures en vue de déjouer les propres stratégies policières qui sont développées sur le terrain. On voit de plus en plus, notamment en matière de trafic d'êtres humains, des éléments, membres d'organisations criminelles qui mettent en place des dispositifs d'observation qui permettent d'anticiper les réactions policières et donc, de réorienter leurs équipes sur le terrain pour éviter de tomber dans le piège des contrôles policiers, par exemple. Des contre-mesures sont également développées sur les réseaux sociaux, sur l'internet de façon

générale, des membres d'organisations criminelles, dont la spécialisation est de détecter toute tentative d'approche d'un policier ou de policiers qui tenteraient d'approcher le milieu criminel, à travers soit les réseaux sociaux, soit le Deep Web ou le Dark Web.

Au niveau des victimes, nous avons affaire soit à des hommes, soit à des femmes ou à d'autres catégories. Invariablement, il peut s'agir de majeurs et de mineurs. De façon systématique, on a affaire à des victimes, dont la situation sociale et/ou administrative est de toute façon précaire et l'on sait que les conséquences physiques et psychologiques pour les victimes peut être irréversible avec le temps. On parle de stress post-traumatique tout à l'heure. C'est exactement à cela que cela fait référence.

Quelles sont les conséquences pour la société? On a évidemment le développement d'une économie souterraine, avec une insécurité pour les travailleurs du sexe. Peut-être que l'apparition d'un statut des travailleurs du sexe va peut-être clarifier ou, en tout cas, rapporter un peu plus de sécurité à ceux qui sont engagés dans cette activité professionnelle. Concurrence déloyale vis-à-vis du secteur économique: le travail au noir au sein de... L'ONSS peut en parler tout à fait à son aise bien plus que moi!

Le *dumping* social. Au niveau du profit criminel en matière de traite des êtres humains: on estime – et c'est tiré de l'image du phénomène 2020, basé sur les chiffres de 2019 (on attend la production bientôt de la nouvelle image 2022, basée sur les chiffres de 2021, mais en 2019, on peut dire que l'exploitation de la prostitution en elle-même rapportait entre 300 et 450 millions d'euros sur une année. L'exploitation économique quant à elle rapporte 189 millions d'euros par an, auxquels il faut ajouter un manque à gagner au niveau des recettes fiscales, estimées à l'époque à 172 millions d'euros.

Quels sont les groupes d'auteurs auxquels on est le plus confronté au niveau traite des êtres humains en Belgique et au niveau européen? En Belgique, ce sont souvent des auteurs belges, roumains, lituaniens, nigériens, chinois, albanais, brésiliens, indiens, pakistanais ou marocains. Ce sont les principales nationalités d'auteurs que l'on retrouve. Bien souvent, ces groupes criminels travaillent par ethnie, par origine culturelle et par origine, parfois liée soit au village, soit à la famille. Ce sont donc des gens qui se mélangent peu entre eux et qui sont surtout actifs au sein de leur propre communauté en s'appuyant parfois sur une diaspora très présente en fonction des régions.

Pour ce qui est du trafic des êtres humains, je vous passe le passage sur l'aspect législatif et sur les circonstances aggravantes. Même chose en ce qui nous concerne pour le suivi du phénomène. On a évidemment le PNS et la circulaire du Collège des procureurs généraux n° 13 de 2018 qui est actuellement en cours d'évaluation. On attend, sans doute dans le courant de cette année-ci, le rapport d'évaluation auquel on apporte évidemment notre contribution.

Au niveau des données stratégiques du phénomène trafic d'êtres humains, c'est à peu près la même chose qu'au niveau de la traite. Ce sont des ramifications internationales, des groupes criminels systématiquement bien organisés et structurés agissant de façon professionnelle, polycriminels et actifs à l'international.

Ces groupes criminels ont également recours à la technologie digitale pour organiser leurs activités. Par exemple, en matière de trafic, il est souvent ou parfois nécessaire d'avoir recours à des faux documents. On sait qu'aujourd'hui, il y a à peu près 100 000 documents en Europe qui circulent sur internet. Ce sont soit des documents d'identité, des passeports qui sont perdus, volés et plus rarement des documents faux patentés, en tout cas par rapport à ces deux premières catégories. On trouve essentiellement ces documents-là sur internet. Il est maintenant plus facile de trouver un document sur le web que de le trouver dans la rue.

De nouveau, stratégies de contre-mesures, comme je l'évoquais tout à l'heure. Il y a évidemment le lien avec la fraude documentaire qui est un phénomène qui n'est plus vraiment considéré comme étant une priorité au niveau national mais dont il est clair que celui-ci soutient d'autres activités criminelles, en ce compris la traite et le trafic des êtres humains mais aussi d'autres phénomènes criminels pour lesquels il est nécessaire d'avoir des faux documents pour pouvoir mener sa propre activité, son activité criminelle principale.

Le recours au système de paiement clandestin Hawala. En traite des êtres humains, on trouve essentiellement la circulation des flux financiers en ayant recours à des plates-formes, telles que Western Union, etc., tandis qu'en trafic d'êtres humains, on est confronté à des groupes criminels qui organisent des systèmes Hawala. Le système Hawala est un système qui existe apparemment depuis des siècles et qui serait originaire d'Inde ou d'Arabie. C'est en fait quelque chose qui est basé sur la confiance où l'argent ne circule pas d'un point à un autre mais où vous avez affaire à un courtier qui reçoit de l'argent en liquide destiné à une personne qui se trouve à l'autre bout du

monde.

Ce courtier a des relations avec un autre courtier qui se situe dans l'autre pays du bout du monde et lui dit: "J'ai reçu cette somme-là de telle personne à destination de telle autre." Le courtier situé dans le pays du destinataire débloque dans son pays la somme équivalente pour celui qui en est le destinataire. Il n'y a donc pas de flux physique d'argent. Il n'y a pas de trace électronique. Ce ne sont que des pratiques basées sur la confiance et sans recours à la technologie pour faire circuler ces flux financiers. Par conséquent, il y a des difficultés pour le détecter et pour récupérer les avoirs illégaux. D'ailleurs, sur la base des montants que j'évoquais notamment en matière de traite des êtres humains, en général, les sommes qui sont recouvrées par les enquêtes judiciaires sont largement en dessous de l'estimation du montant global des fonds qui sont gagnés illégalement par les groupes criminels.

Il existe en Belgique deux types de trafic d'êtres humains. Il y a la Belgique en tant que pays de destination. À notre niveau, il est très rare que nous ayons des dossiers relatifs à des organisations criminelles dont la Belgique est un pays de destination. Lorsque les personnes entrées illégalement sur le sol belge sont arrivées, elles sont déjà là. Elles sont donc globalement traitées, au niveau administratif et au niveau policier, comme étant des personnes en séjour irrégulier.

C'est différent dans le cas de la migration de transit, où nous sommes confrontés à une circulation importante de migrants qui n'ont aucune envie de rester en Belgique ou de s'établir en Belgique, mais dont la principale préoccupation est de rejoindre le Royaume-Uni, ou plus rarement la Scandinavie. Cependant, pour l'instant, l'accent est très important sur le Royaume-Uni comme pays de destination; encore plus depuis le Brexit. C'est donc essentiellement à cela que nous sommes confrontés depuis maintenant quelques années.

Ce qu'il est aussi important à retenir, c'est à quel point les groupes criminels savent s'adapter, sont très souples et arrivent à se réorganiser en fonction des nouvelles réalités auxquelles ils sont confrontés. La crise du covid l'a démontré; et c'est vrai également en matière de traite des êtres humains, j'y reviendrai après.

Lors de la crise du covid, les contrôles mis en place par les services de police ainsi que les mesures sanitaires successives auxquelles on a été confrontés, les ont obligés à se réinventer. Avant la crise du covid, le trafic de migrants relatif à la migration de transit se manifestait essentiellement par des montées à bord de camions le long des

parkings d'autoroute, notamment la fameuse E40 qui traverse le pays depuis la frontière allemande jusqu'à la frontière française. Il était courant d'avoir des camions fracturés, des camions dans lesquels on retrouvait des migrants à différents moments, sur des parkings ou sur des aires, se rendant soit vers le port de Zeebruges, soit vers la France.

Le covid a changé un peu la donne et les groupes criminels se sont réorientés. Ce sont les mêmes groupes criminels. Ils se sont réorientés vers un nouveau *modus operandi*, qui commençait tout doucement à apparaître, mais de façon plus marginale, en 2019, et qui maintenant est vraiment notre principale préoccupation. C'est le phénomène des *small boats* qu'on a déjà évoqué tout à l'heure dans d'autres interventions. Cela montre qu'effectivement, ces groupes criminels ont réussi, en quelques mois, à réorienter leurs activités et à quelque part se réinventer dans leurs activités criminelles.

Les victimes présentent à peu près le même profil que pour la traite. Là aussi, ce sont des femmes, des hommes et d'autres catégories de personnes, des majeurs et des mineurs. Il y a des dangers très importants pour l'intégrité physique, notamment pour les migrants de transit.

J'ai parlé du transport de migrants dans des remorques avant le covid. Vous avez en mémoire sans doute, comme moi, les faits d'Essex, où 39 migrants vietnamiens ont été retrouvés à l'état de cadavres en Allemagne. Au niveau des *small boats*, au mois de novembre dernier, 27 migrants ont été retrouvés en mer au large de la France, noyés. Étant donné les températures de l'eau à ce moment-là, ils n'avaient quasiment aucune chance de survie. C'est pour vous dire à quel point les trafiquants d'êtres humains ne regardent pas au niveau de danger ou de risque qu'ils font courir aux migrants de transit dont ils prennent en charge l'acheminement jusqu'en Angleterre, avec évidemment des avantages financiers à la clé.

Au niveau du trafic, il y a un lien évident avec la traite des êtres humains. Parfois des migrants sont amenés à être exploités sexuellement ou économiquement pour pouvoir financer ou continuer leur voyage. Certains migrants, au cours de leur parcours migratoire, que ce soit en dehors de l'Union européenne ou au sein même de celle-ci, depuis les frontières extérieures, sont régulièrement victimes, soit d'agressions physiques, de viols ou d'autres types de sévices, ce qui génère chez eux, évidemment, un trauma avec lequel ils arrivent déjà chez nous et qui crée, lorsqu'ils sont confrontés aux services de police, des difficultés dans le lien de confiance qu'on pourrait tenter d'établir avec eux.

Certaines victimes elles-mêmes collaborent avec les trafiquants. Il est donc un peu difficile parfois déterminer qui est auteur et qui est victime. Certains migrants, pour obtenir des réductions, voire la gratuité d'une traversée de la mer du Nord par exemple, acceptent de prêter leur concours aux trafiquants d'êtres humains.

Quelles sont les principales nationalités auxquelles nous sommes confrontés en matière de trafics de migrants? Ce sont des Syriens, des Irakiens, des Vietnamiens, des Erythréens et des Somaliens. Les personnes de ces nationalités-là ont pour but principal de rejoindre le Royaume-Uni. On peut y ajouter, dans une certaine mesure, les Albanais.

Les groupes d'auteurs sont principalement des Irakiens, des Albanais ou des Erythréens. Ce sont des groupes bien organisés, bien structurés, actifs à l'international, avec des bases dans d'autres pays, et des territoires d'activités qui s'étendent parfois depuis l'Allemagne jusqu'à la France en passant par les Pays-Bas, mais pouvant aller aussi en Italie par la route des Balkans. Ce sont vraiment des groupes criminels actifs sur un large territoire qui dépasse très largement un seul arrondissement judiciaire ou un simple pays tel que la Belgique qui, au demeurant, est facile à traverser d'est en ouest ou du nord au sud.

Quelles conséquences pour la société? Il y a un impact sur le secteur des transports. Effectivement, tant en Région flamande que wallonne, il a fallu investir dans la sécurisation des parkings et des infrastructures, sécuriser les chauffeurs routiers qui étaient victimes d'agressions, installer des caméras, poser des clôtures, revoir les éclairages. Ça a eut un coût assez évident pour la société.

Le phénomène au port de Zeebrugge, souvent assailli par des migrants qui veulent monter à l'aide de passeurs dans des containers ou des camions, a impliqué la sécurisation des infrastructures, des clôtures et de l'éclairage avec des systèmes de caméras de vidéosurveillance, ce qui a engendré un coût assez important.

La population est victime d'une amplification du sentiment d'insécurité, et ce, de façon générale à cause de nuisances provoquées soit par des mouvements, des bagarres, des élans de voix et différents types de rassemblements qui sont perçus comme facteurs d'insécurité par la population. Le corollaire est l'aggravation d'un sentiment d'intolérance au sein même de la société dans certaines régions et une montée parfois assez importante de l'extrême droite.

Quels sont les profils criminels? Pour le trafic

d'êtres humains, nous ne disposons pas de chiffres actualisés sur ce que rapporte ce trafic d'êtres humains quel que soit le *modus operandi*. On peut estimer, au moins rien que pour le phénomène des *small boats*, que sur une année, les groupes criminels organisés engrangent à peu près 120 millions d'euros. C'est une estimation basse effectuée sur la base du nombre de traversées, du nombre de migrants arrivés en Angleterre ou qui ont tenté de la faire mais ont été ramenés sur les côtes françaises pour la plupart et de façon plus marginale sur les côtes belges.

Le nombre de faits enregistrés au niveau de la traite des êtres humains augmente significativement de façon régulière depuis quelques années. En matière d'exploitation sexuelle, en 2021, on dénombre 142 faits, soit 142 enquêtes qui ont été menées ou initiées. Les auteurs sont souvent issus de la même racine ethnique et culturelle. Les origines les plus récurrentes que nous rencontrons en matière de traite sont la Belgique, la Roumanie, la Bulgarie, le Nigeria, la Chine, le Vietnam, etc.

Il est également question de violences physiques chez les Européens de l'Est, avec des exploiters qui utilisent par ailleurs souvent une contrainte morale. Si nous prenons le cas de Nigériens, vous avez le recours à un moyen de pression lié à la crédulité des victimes, notamment parce qu'au Nigeria il y a des croyances vaudoues où des pressions sont exercées sur les personnes par la crainte d'un châtement divin qui pourrait arriver à la victime ou à sa famille restée au pays. C'est d'ailleurs dans ce cadre-là – mon collègue Patrick Bourgeois a peut-être dû vous en parler – que l'on voit souvent des personnes d'origine nigérienne qui portent sur elles des objets talismans destinés à les protéger contre ces moyens de pression développés par les personnes qui les exploitent.

Au niveau belge et au niveau européen, nous constatons, en conséquence de la crise du covid-19, la multiplication progressive de dossiers d'enquête, avec des condamnations régulièrement prononcées – nous en avons encore eu une récemment dans la Région de Bruxelles –, où vous avez des mineurs d'âge qui sont recrutés, approchés, par les réseaux sociaux en vue de les amener progressivement à entrer dans la prostitution. Il y a le phénomène des *lover boys*, mais aussi de jeunes, des femmes, des personnes qui essaient de détecter des mineurs en détresse ou parfois en fugue pour les amener progressivement à accepter d'entrer en relation, non plus virtuelle, mais dans le monde réel, et progressivement d'accepter de pratiquer des relations sexuelles tarifées au profit de ceux qui les exploitent. Dans certains dossiers, en Belgique et

en Europe, nous sommes confrontés à de la séquestration, de la violence physique grave. Vous avez des jeunes de 14, 15, 16 ans qui sont contraints et forcés de se prostituer. Une des caractéristiques, c'est que les auteurs sont parfois eux-mêmes assez jeunes.

Le covid-19 a entraîné une digitalisation généralisée de la prostitution et de l'exploitation sexuelle. Au départ, nous y avons vu une conséquence de ce virus. Or, en définitive, à présent que nous sommes quelque peu sortis de la crise ou que nous tendons à en sortir, ce phénomène semble s'installer durablement. Autrement dit, les auteurs ont bien compris que l'organisation numérique d'activités criminelles était bien plus facile pour eux et plus sécurisant, car ils deviennent plus difficiles à détecter par les services de police et, a fortiori, par la justice en général.

S'agissant de l'exploitation économique et des faits enregistrés en 2021, 121 dossiers ont été ouverts par les services de la police judiciaire fédérale, auxquels on peut ajouter les dossiers ouverts par l'ONSS – dont le nombre n'est peut-être pas à jour. D'après nos informations, 100 PV furent rédigés en 2021. Cela vous montre, en tout cas, que la collaboration entre l'ONSS et la police judiciaire est fondamentale.

Le secteur apparu de la façon la plus récurrente en 2021 dans les informations policières est celui des transports – le transport international, essentiellement. Les services de l'ONSS ont également constaté énormément de faits dans ceux de la construction et de l'horeca. Les principales nationalités que nous rencontrons dans le transport sont des Belges et des Européens de l'Est – Bulgares, Roumains, Hongrois, etc.. La filière brésilienne et, plus généralement, sud-américaine était prédominante à une certaine époque, avant de tout doucement décroître. Néanmoins, elle est revenue progressivement à l'avant-plan. On trouve de plus en plus de ressortissants originaires d'Amérique du Sud impliqués soit dans le secteur de la construction soit dans celui du nettoyage.

Les autres phénomènes TEH - que ce soit la mendicité forcée ou le trafic d'organes – sont, pour l'instant, insignifiants sur le plan statistique. En Belgique, nous n'avons pas encore ouvert de dossier consacré à un fait qui serait lié au trafic d'organes. Nous recevons parfois des indicateurs et y restons donc attentifs, mais il n'y a pas véritablement de tel phénomène dans notre pays.

Quand je parlais d'engagement européen dans le cadre des cycles EMPACT, vous avez ici une liste

qui reprend tous les plans d'action européens dans le cadre de l'EMPACT Trafficking in human beings, dans lesquels nous sommes soit leaders soit co-leaders soit membres. Ce sont des plans d'action pour lesquels nous avons estimé à un moment donné que la Belgique pouvait être partie prenante et avait quelque chose soit à tirer soit à apporter à un projet européen. Mais il y a en beaucoup plus. On a vraiment fixé notre attention sur les principaux qui nous concernent.

J'attirerai par exemple votre attention sur celui où nous sommes leaders: c'est un plan d'action qui est dédié à l'exploitation de mineurs originaires d'Afrique du Nord qui sont acheminés jusqu'en Europe dans le but de leur faire commettre des infractions sur notre territoire notamment en matière de trafic de stupéfiants. Il y a également le projet ETUTU, qui est dédié au suivi des filières nigérianes d'exploitation sexuelle. C'est un plan d'action dans lequel nous sommes co-leaders depuis à peu près une dizaine d'années.

Un autre plan d'action important est l'exploitation économique et sexuelle d'enfants au niveau des ressortissants chinois. Tous les arrondissements judiciaires belges sont concernés. Il y a des faits commis partout en Belgique et c'est vraiment une des priorités qui monte en puissance au niveau national.

Il y en a d'autres pour lesquels nous sommes engagés. Au niveau européen, vous voyez que nos engagements sont quand même relativement étendus et relativement importants malgré les carences en effectifs et en moyens.

Principales constatations en matière de trafic des êtres humains en 2021. Les groupes criminels les plus actifs ont, comme je l'ai dit tout à l'heure, réorienté leurs activités criminelles, suite à la crise du covid, en abandonnant progressivement le trafic des êtres humains via les camions avec pour destination le Royaume-Uni, pour le remplacer par le phénomène des *small boats* que nous avons déjà eu l'occasion d'évoquer à quelques reprises. Les groupes d'auteurs qui sont les plus importants, les plus prééminents, les plus professionnels, les plus organisés sont les groupes criminels originaires du Moyen-Orient, c'est-à-dire les groupes irako-kurdes, mais également albanais.

Tous les arrondissements judiciaires sont concernés avec, évidemment, une prééminence très importante des l'arrondissement de Flandre occidentale et du Hainaut, tout simplement parce que ce sont deux arrondissements frontaliers avec la France. C'est en toute logique que les trafiquants d'êtres humains acheminent du matériel de navigation vers celle-ci ou des migrants de transit

en passant par le territoire de ces deux provinces. D'où la réaction la plus importante au niveau de ces deux arrondissements.

Les engagements européens sont un peu moindres, mais ils n'en sont pas moins importants. Notre attention est essentiellement focalisée sur le phénomène des *small boats* pour lesquels nous sommes co-leaders au niveau européen. Nous avons trois autres plans d'action un peu généraux et un peu mammoth, si je puis dire. Le premier, c'est un plan d'action dédié à la route des Balkans qui est la porte d'entrée principale jusqu'en Europe occidentale de tous les migrants qui veulent rejoindre le Royaume-Uni. Beaucoup rentrent via la route des Balkans. D'autres passent, mais de façon secondaire, par la voie Turquie-Grèce-Italie pour remonter, ensuite, vers la France. Nous concentrons cependant notre attention sur la route des Balkans puisqu'il s'agit d'un point d'entrée très important au niveau européen.

Nous concentrons également notre attention sur la voie occidentale de la Méditerranée, à savoir la voie qui part de l'Afrique du Nord via l'Espagne pour arriver, ensuite, en France. On retrouve là notamment le phénomène d'exploitation des mineurs. En effet, tous les mineurs qui viennent d'Afrique du Nord arrivent chez nous via cette voie. C'est la raison pour laquelle nous fixons notre attention sur cette voie.

Nous avons, par ailleurs, un point d'attention sur la fraude documentaire qui, comme je l'ai dit tout à l'heure, a énormément d'importance.

Perspectives, enjeux et recommandations: on a identifié toute une série de facteurs critiques de succès. Si on veut, aujourd'hui, apporter une réponse efficace face à ces groupes criminels organisés, structurés, professionnels comme je vous le disais au début de mon exposé, il faut, dans un premier temps, fixer, malgré le fait que, au niveau du PNS, ces matières sont considérées comme étant des priorités, fixer notre attention sur le fait que nous observons, en tout cas c'est notre sentiment, au niveau judiciaire et au policier un certain désengagement ou un certain désintérêt pour la matière, les matières "traite et trafic d'êtres humains". Je travaille dans la matière depuis 1999. Je vous donne un exemple. Ainsi, mon service, jusqu'en 2014, comptait à peu près 21-22 collaborateurs. Aujourd'hui, vous avez vu que nous ne sommes plus que 11, avec une situation précaire que j'évoquais, à savoir que nous avons bénéficié de renforts détachés mais qui peuvent partir à tout moment.

C'est une des conséquences, je pense, de ce qu'on a appelé l'optimalisation de la police fédérale, où il

était question, - ou en tout cas, c'était le rêve - de pouvoir faire plus et mieux les choses avec moins de moyens, ce qui n'a absolument aucun sens, notamment quand on travaille dans des matières comme celles-ci, qui sont dédiées à apporter une réponse à des personnes qui exploitent d'autres personnes, avec toutes les conséquences que l'on connaît au niveau physique au niveau psychologique pour les victimes. Il est absolument nécessaire de pouvoir redonner du dynamisme, de l'intérêt pour ces matières, tant au niveau policier qu'au niveau magistrature.

C'est vrai que la traite et le trafic sont moins spectaculaires. C'est plus sexy lorsqu'on arrête un groupe de trafiquants de stupéfiant et 300 kg de cocaïne. Ça l'est un peu moins, - dans certains esprits, en tout cas - lorsqu'il est question d'interpeller une dizaine de personnes exploitées sexuellement et quatre ou cinq auteurs. Cela parle un peu moins aux gens et il y a ce qu'il convient d'appeler une crise des vocations au niveau policier, au niveau magistrature.

La formation des policiers et des magistrats est insuffisante. Des initiatives ont déjà été prises. Ainsi, mon service a développé un projet dont l'objectif est d'uniformiser les modules liés aux matières "traite et trafic" dans les formations de base dispensées dans les académies de police. En effet, nous nous sommes rendu compte que, suivant l'académie où vous alliez suivre votre formation, l'intérêt accordé à ces questions pouvait varier. Notre but était que les policiers de base et de première ligne disposent des mêmes compétences minimales requises pour traiter un cas potentiel de traite ou de trafic d'êtres humains auquel ils seraient confrontés au cours de leur carrière. En tout cas, il est certain que cette formation doit évoluer. Il reste encore pas mal de travail à cet égard.

Il importe aussi de s'intéresser à l'approche de la criminalité organisée. Comme je le dis depuis le début de mon exposé, elle a changé: ce ne sont plus des individus isolés ni de petits groupes d'auteurs qui s'investissent dans ces activités criminelles; il s'agit de groupes de criminels organisés qui visent le profit, la rentabilité et le gain d'argent absolu - soit parce qu'ils ont besoin de financer leurs projets personnels soit parce qu'ils peuvent chercher à financer d'autres activités criminelles. C'est un facteur important à garder en tête. C'est, en tout cas, la vision actuelle de la DJJ, dont le but est de développer cette approche.

Un autre facteur essentiel est constitué par la collaboration internationale. Vous avez vu que nous étions impliqués dans plusieurs projets européens. Il est parfois nécessaire de titiller les

enquêteurs de terrain pour les amener à partager cette approche internationale. Il n'est pas naturel pour un enquêteur ou un magistrat local de vouloir étendre sa vision à l'échelle internationale. Nous sommes un peu là pour essayer de faire changer les choses dans la bonne direction, afin que magistrats et enquêteurs locaux modifient leurs paradigmes et travaillent selon une approche internationale.

Autre facteur critique, la technologie numérique. Nous observons une fracture numérique entre le milieu criminel et le milieu policier. Je pense que vous pourriez, à cet égard, convoquer ici des enquêteurs spécialisés dans le numérique. À mon niveau, je peux vous transmettre comme informations que et les moyens et les logiciels et la capacité de mener le combat contre la traite des êtres humains nécessitent aujourd'hui d'importants investissements dans la technologie numérique, investissements qui font cruellement défaut actuellement.

Un autre élément tout aussi important est l'uniformisation de la politique des poursuites sur l'ensemble du territoire national. Effectivement, certains arrondissements judiciaires sont plus réactifs et plus proactifs que d'autres face au phénomène du trafic des êtres humains. Parfois, la réalité locale est quelque peu différente d'un arrondissement à l'autre, mais avoir une veille ou une capacité minimale dédiée à ces phénomènes sur le territoire d'un arrondissement judiciaire me semble fondamental.

Dans certains arrondissements judiciaires, il n'y a plus de section chargée de la lutte contre la traite des êtres humains au niveau de la police judiciaire fédérale. Cette section est diluée soit dans des sections "Homicides", soit dans des sections "Criminalité contre les personnes", où les enquêteurs sont un jour amenés à traiter des dossiers de traite des êtres humains, le lendemain, du trafic de stupéfiants et le surlendemain, des faits de mœurs commis hors contexte de la traite des êtres humains.

Pour ce qui concerne les facteurs critiques de succès, comme chacun a certainement eu l'occasion de le dire jusqu'à présent, la capacité et les moyens disponibles sont tout à fait insuffisants.

Quels sont les objectifs que nous devrions atteindre pour pouvoir lutter plus efficacement contre ces phénomènes-là? Comme je l'ai dit, il y a bien évidemment l'approche "CrimOrg", l'approche de polycriminalité des groupes criminels auxquels nous sommes confrontés. Il s'agit là d'un facteur dont il faut impérativement avoir conscience au niveau de la police, au niveau de la magistrature

et, certainement, au niveau politique, car les règles auxquelles nous sommes astreints émanent du monde politique.

Il faut que nous élaborions une stratégie au niveau de la transition numérique. Nous devons savoir, aujourd'hui, comment être plus efficaces, demain, sur le territoire numérique, où les criminels ont une longueur d'avance sur nous. Il est impératif que nous soyons beaucoup plus percutants, beaucoup plus efficaces et beaucoup plus présents, notamment en matière de recherches sur internet.

Un autre élément important est la coordination internationale, comme nous en avons déjà parlé. De même, en ce qui concerne le principe "Follow the money", je pense que le ministre en a déjà touché un mot tout à l'heure. On peut effectivement déplorer que les montants saisis dans le cadre des enquêtes actuelles sont largement insuffisants et nettement inférieurs aux actifs illégaux qui sont réellement générés par les activités criminelles.

Vous m'avez demandé quelles étaient nos recommandations. Évidemment, cela part de notre service, ce n'est donc pas parole d'évangile. Néanmoins, en ce qui concerne les recommandations, nous pensons qu'il est vraiment fondamental de pouvoir avoir au niveau de la police et de la magistrature des profils de personnes plus spécialisées en matière de lutte contre la traite et le trafic des êtres humains. Il faut des personnes qui répondent à un certain profil, qui ont une sensibilité et pour qui le fait de lutter contre des personnes qui exploitent d'autres personnes est une valeur absolue qui donne envie de s'engager.

Pour illustrer ce propos, si demain, on devait me mettre sur le terrain en matière de roulage, par exemple, je serais complètement inefficace car cela me parle beaucoup moins. Je pense effectivement que le fait d'agir dans le domaine de la traite et du trafic des êtres humains en détectant et en recrutant des profils qui sont vraiment sensibles et qui ont envie de se spécialiser dans ces matières-là est vraiment fondamental.

Je pense également que deux moyens d'action pourraient être envisagés. Pour compenser le fait que certains arrondissements judiciaires qui ne dégagent pas suffisamment de capacité – même si je suis conscient de leurs difficultés en termes de moyens et de personnel – décident de ne plus investir à plein temps dans le suivi de ces phénomènes-là, il faudrait peut-être contraindre ces arrondissements judiciaires en appliquant ou en adaptant l'article 106 de la loi sur la police intégrée, qui détermine les effectifs nécessaires au niveau du cadre opérationnel et logistique de la police fédérale. De même, il pourrait être

intéressant de fixer une jauge à minima par arrondissement judiciaire ou pour l'ensemble de la police fédérale pour ce qui est des effectifs dédiés à ces matières spécifiques.

Je pense que la mise en œuvre de formations spécialisées mérite effectivement une réflexion. Diluer des modules de formation dans des formations générales est, en effet, insuffisant. Il faudrait mettre sur pied une formation spécifique "Enquêteur TEH" et ne pas se contenter d'une formation d'enquêteur comprenant un module TEH. Ce serait une solution beaucoup plus efficace et plus percutante, qui permettrait de disposer plus rapidement de membres de services d'enquête qui seraient pleinement opérationnels et parfaitement au fait de ces phénomènes-là.

Une autre proposition que nous formulons est la création d'un office central TEH. La loi sur la police intégrée comprend un article qui détermine les différentes priorités dont la coordination opérationnelle et l'orientation des moyens et des actions doivent être assurées par la direction générale de la police judiciaire. Ainsi, vous avez un office central dédié à la fraude organisée, un autre dédié à la lutte contre la corruption ainsi que d'autres offices centraux, mais vous n'avez pas d'office central TEH.

Chaque arrondissement judiciaire ayant des capacités plus ou moins variables en fonction des moyens disponibles sur place et de la sensibilité des magistrats de référence et des directeurs judiciaires, je pense que ce serait une plus-value assez importante d'avoir des effectifs plus importants dans un arrondissement que dans un autre, et de disposer, au-dessus de cette structure, d'un véritable office central avec des enquêteurs aguerris amenés à effectuer des enquêtes à l'échelle internationale en matière de lutte contre la criminalité organisée. Il s'agirait là d'un véritable appui, qui permettrait de pallier les carences d'effectifs et de moyens au niveau des arrondissements.

Je pense qu'avec une trentaine d'enquêteurs, il y aurait moyen d'arriver à un résultat relativement significatif. Évidemment, c'est un aspect qui doit être discuté, mais c'est, en tout cas, une idée, un projet, une proposition que nous formulons à notre niveau.

Autre recommandation, en lien avec la prise en charge des victimes. Il existe une circulaire publiée en 2021 qui concerne l'enregistrement audiovisuel des auditions de mineurs et de majeurs vulnérables, victimes ou témoins d'infractions. Dans cette circulaire, il est fait référence au Code d'instruction criminelle, qui dispose notamment que

les victimes de traite des êtres humains peuvent éventuellement faire l'objet d'une audition vidéo filmée en matière de traite des êtres humains.

Je pense que cette disposition n'est pas suffisamment appliquée et pas suffisamment connue des magistrats au niveau arrondissemental, ni même au niveau des enquêteurs. Les enquêteurs chargés des dossiers de traite des êtres humains ne sont pas forcément formés aux auditions vidéo filmées. Je pense qu'on a l'occasion d'organiser des auditions qui, sur le plan qualitatif et sur le plan de la prise en charge de victimes, pourraient constituer une véritable plus-value permettant de détecter davantage de victimes et de mieux tisser le lien de confiance nécessaire entre les policiers et les victimes. Selon nous, c'est quelque chose qu'il faudrait appliquer.

Une autre recommandation est de favoriser la recherche proactive sur internet. Aujourd'hui, elle est limitée à l'open source. On peut donc se rendre sur internet avec de faux profils ou des profils masqués, faire de l'observation et essayer de trouver quelques informations qui nous permettent de détecter des cas particuliers.

Quand, dans la vraie vie, vous avez par exemple un endroit réputé servir à la prostitution, vous avez la possibilité de mettre en place un dispositif d'observation physique. Vous vous placez dans un véhicule à portée de l'habitation ou du logement où les faits se déroulent et, dans les cinq premiers jours, vous pouvez effectuer l'observation vous-même et, sur la base de ce que vous constaterez, soit alimenter la procédure judiciaire, soit, déjà peut-être, prendre en flagrant délit.

Ceci vaut pour la vraie vie mais, sur internet, c'est beaucoup plus difficile et compliqué car les gens y utilisent de fausses identités, de faux profils, sont parfois actifs en Belgique mais exercent leur activité sur internet depuis un autre pays, ou alors utilisent des VPN pour empêcher leur détection et leur localisation exacte. Les faits se passent toutefois en Belgique. Là se trouve la difficulté: toute cette recherche au niveau du digital nous crée des difficultés. Nous n'avons pas aujourd'hui les moyens et la capacité de lutter à armes égales avec les criminels qui sont actifs sur le web.

Par conséquent, la proposition ou recommandation que nous formulons serait de réfléchir à cette législation sur les méthodes particulières de recherche, une législation à mon sens tout à fait adaptée à l'enquête judiciaire classique dans la cité, si je puis dire, mais qui ne répond pas aux spécificités ou qui crée des freins liés à la spécificité de l'activité criminelle menée dans l'univers digital et sur internet.

Je pense qu'il appartient au législateur de mener une réflexion à cet égard. Il va sans dire qu'aujourd'hui, nous sommes relativement bloqués par rapport à ce qui se fait réellement dans le numérique. Ajoutons à cela la disponibilité des technologies, que nous n'avons pas pour le moment et pour lesquelles il est assez difficile d'assurer un suivi général de la traite des êtres humains. En effet, il existe des logiciels qui permettent, par exemple, de cibler la prostitution, mais il faudrait disposer, à côté de ces logiciels, d'un logiciel qui cible l'exploitation économique ou d'autres phénomènes liés au trafic d'êtres humains.

La situation est un peu compliquée. Il s'agit d'un facteur sur lequel nous n'avons aucune prise, puisque ces logiciels coûtent une fortune. Ainsi, la licence pour un logiciel dédié à la détection d'annonces à caractère sexuel sur internet coûte 25 000 euros par an et doit être renouvelée chaque année. S'il vous faut une licence pour plusieurs polices judiciaires déconcentrées, vous multipliez 25 000 par le nombre de licences nécessaires, ce qui donne un montant qu'il est impossible de rajouter chaque année au budget de la police fédérale.

Un autre facteur important concerne les données. Un aspect qui remonte fréquemment des enquêteurs spécialisés en recherche sur internet est le fait qu'internet est aujourd'hui omniprésent dans nos vies et dans la société. Nous sommes, aujourd'hui, confrontés à ce qu'on appelle les "big data", autrement dit une masse de données infinie qui permet, lorsqu'on fait une recherche bien ciblée, de saturer complètement le système policier et judiciaire.

Pour reprendre la réflexion faite par un enquêteur spécialisé, un seul enquêteur qui fait de la recherche *open source* sur internet est capable de saturer pour une année complète tout le système judiciaire et tout le système policier, parce que la multitude d'informations à découvrir sur internet est quasiment infinie. Nous sommes confrontés à ce phénomène-là dans le cadre de la lutte contre la pédopornographie.

À cet égard, il existe une association américaine appelée NCMEC, qui s'est spécialisée dans la recherche sur internet de pédopornographes. Il arrive que NCMEC fasse des dénonciations dans des pays et envoie des listings reprenant les noms de 150, 200 ou 300 personnes qui ont, à un moment donné, téléchargé ou partagé des images à caractère pédopornographique, ce qui crée une charge de travail colossale. Si on devait faire la même chose en matière de lutte contre

l'exploitation sexuelle, on risquerait fort de se retrouver avec une quantité d'informations judiciaires qui devraient toutes, séparément, faire l'objet d'une procédure distincte.

Il est donc nécessaire, à un moment donné, de réfléchir aux moyens de prioriser l'action sur internet, de façon à ne pas saturer le système, mais il y a bien évidemment une réflexion profonde à mener sur tous les aspects liés au numérique.

La police fédérale judiciaire peut effectivement contrôler la recherche sur internet, mais peut-être que d'autres services publics fédéraux (SPF) peuvent également effectuer cette recherche proactive sur internet. Je pense par exemple aux SPF Affaires économiques, Affaires sociales, Affaires étrangères. Il y a peut-être d'autres organismes que la police fédérale qui pourraient également prendre leur part du travail.

Une autre recommandation concerne le statut des travailleurs du sexe. Je pense que c'est une bonne chose qu'un statut soit enfin envisagé pour les travailleurs du sexe, mais il faut avant tout veiller à ce que ce statut ne permette pas aux auteurs, de façon subtile, lorsqu'ils auront bien compris le système, de dissimuler ou de cacher des victimes qui donnent l'apparence d'être des travailleurs du sexe "officiels" mais qui sont en réalité des personnes exploitées. Il faut tenir compte de cette subtilité dans l'élaboration de ce fameux statut.

En ce qui concerne le genre dans le phénomène TEH, le principe de base en ce qui nous concerne est de considérer une victime comme une victime. À notre niveau, nous ne faisons pas de distinction de sexe ou d'orientation sexuelle de la personne. Que nous soyons confrontés à une femme ou à un homme, à une personne transgenre ou autre, l'approche psychosociale reste la même: une victime reste une victime!

Pour ce qui est du genre, nous ne disposons pas vraiment de données chiffrées au niveau policier, car il ne s'agit pas d'un critère important, qui alimente nos données et qui permette de donner une image claire en fonction du genre des personnes. Néanmoins, en effectuant des recherches sur des sites – on a parlé de quartiers rouges tout à l'heure – on peut se rendre compte que le rapport est de plus ou moins douze femmes pour un homme qui se prostituent ou qui proposent des prestations à caractère sexuel sur internet. Il nous est évidemment impossible de distinguer s'il s'agit de personnes qui se prostituent à destination d'une clientèle hétérosexuelle ou homosexuelle.

On peut dire également que dans les filières originaires d'Amérique du Sud – des communautés

en provenance de pays tels que l'Uruguay –, on retrouve énormément de personnes transgenres qui arrivent en Europe, notamment en Belgique et qui se prostituent dans nos villes en Belgique et en Europe.

La police ne fait donc pas de catégorisation des victimes selon le genre auquel elles appartiennent. Comme je le disais, pour nous, une victime reste une victime, quel que soit son sexe ou son orientation sexuelle.

J'en viens à présent aux données encodées dans la banque de données générale des services de police. Pour ce qui concerne les auteurs, la proportion est de 81 % d'hommes et de 19 % de femmes. En Belgique, les hommes représentent 87 % des auteurs, en Roumanie, 83 % et en France, 50 %. Chez les Équatoriens et les Marocains, 100 % des délits sont commis par des hommes. Au Nigéria, les auteurs sont essentiellement des femmes, des "mamas" qui gèrent un petit groupe de prostituées qui, pour certaines, deviendront "mama" à leur tour. Enfin, au Brésil, ce sont 80 % de femmes qui exploitent d'autres personnes.

En ce qui concerne l'âge – rien à voir avec le genre, me direz-vous –, il est intéressant de voir qu'en 2021, le plus jeune auteur interpellé avait 20 ans, le plus âgé 80 ans. La moyenne d'âge est généralement de 42 ans.

Le schéma qui apparaîtra dans la prochaine image nationale dédiée à la traite et au trafic d'êtres humains montre qu'au niveau des groupes criminels organisés, la dominance est clairement masculine. Il arrive bien évidemment que des femmes soient impliquées mais, au niveau des groupes criminels, qu'il s'agisse de la traite ou du trafic d'êtres humains, une dominance masculine paraît assez évidente.

Ces groupes criminels sont très flexibles et très mobiles, non seulement au niveau national mais aussi au niveau international, comme je le disais tout à l'heure. Ils utilisent internet et les réseaux sociaux pour organiser leurs activités avant de passer à l'exploitation proprement dite ou, en tout cas, à l'embarquement de migrants. Lors de la phase préparatoire, les choses se font donc essentiellement dans le monde numérique.

La traite et le trafic d'êtres humains sont beaucoup moins risqués en matière d'interpellations et d'appréhensions que le trafic de stupéfiants alors que, à l'inverse, les gains sont très élevés. La traite et le trafic d'êtres humains figurent, aux côtés du trafic d'armes et du trafic de stupéfiants, parmi les trois phénomènes les plus rentables pour les

milieux criminels.

Autre tendance, la polycriminalité, comme je l'ai exprimé précédemment. On peut dire également qu'en matière de traite ou de trafic d'êtres humains, les victimes sont de manière générale des migrants ou des transmigrants. Les facteurs qui les poussent à quitter leur territoire et leur pays d'origine sont soit des zones de guerre, de conflits ou de guerres civiles, soit la pauvreté ou la discrimination liée au genre – certains pays sont, en effet, beaucoup plus sévères vis-à-vis de la communauté homosexuelle, qui préfère venir se réfugier en Europe pour échapper à des conditions de traitement relativement violentes.

On commence aussi à voir des réfugiés qui quittent leur pays pour des raisons climatiques, et cette tendance devrait évoluer dans les années à venir. Il y a aussi les facteurs d'attraction de sociétés de pays tels que la Belgique, où règne la prospérité. Le réfugié se dit qu'en venant en Belgique, il va avoir une vie qui sera forcément prospère, ce qui n'est pas toujours vrai lorsqu'on est confronté à des cas d'exploitation, mais c'est l'un des facteurs qui incitent les personnes à venir jusque chez nous.

Idem pour ce qui concerne le bien-être. Quand on connaît les situations et les conditions de vie dans certains pays, on comprend que les gens sont à la recherche de meilleures conditions de vie pour elles-mêmes comme pour leur famille, qu'elles feront éventuellement venir ultérieurement. Il y a également la présence des diasporas, qui jouent un rôle très important. Certaines sont, en effet, impliquées dans les organisations criminelles proprement dites ou attirent des personnes issues de leur pays d'origine en leur promettant de les soutenir ou de les accompagner. Il s'agit donc d'un facteur qui tend à attirer ces personnes-là.

Enfin, vous avez les facteurs de parenté, de déception et de contrôle permanent. Il s'agit là de détails que vous pourrez peut-être observer lorsque l'image des phénomènes sera disponible. Elle devrait être publiée dans les prochains mois et devrait constituer un document très intéressant pour la suite.

Pour terminer, je vous communique mes coordonnées. Si vous avez des questions, je suis à votre disposition. J'ai peut-être été un peu long, autant pour moi.

Le président: M. Garbar, je vous remercie pour votre présentation. Je vous demanderai s'il est possible que vous nous transmettiez votre fichier PowerPoint, afin que nous puissions le publier sur l'extranet de la commission et que l'ensemble des députés puissent y avoir accès.

Pour ce qui concerne le tour de parole, je vais en revenir à une méthode plus traditionnelle et je vais procéder dans l'ordre des groupes.

Sophie De Wit (N-VA): Ik wil vooral de sprekers danken voor hun tussenkomst en hun aanwezigheid. De laatste tussenkomst bevatte bijzonder veel informatie die ik even zal moeten laten bezinken. Op het einde werden er wel een aantal aanbevelingen gegeven waarmee we aan de slag kunnen, dat is altijd goed.

De belangrijkste opmerking die door de laatste spreker, maar ook door sprekers een en twee is gegeven, is dat de capaciteit problematisch is. Het is jammer dat de minister niet gebleven is om dat te horen. Ik zou u dus kunnen vragen of u meer bevoegdheden wenst, maar zolang er geen extra capaciteit is, zult u waarschijnlijk zeggen dat u geen extra taken wenst.

Wat de aanpassing van de wetgeving en evaluatie betreft, komen we een beetje in dezelfde trechter terecht. Ik wil de sprekers toch bedanken om deze niet evidente boodschap te brengen. Ik ben ervan overtuigd dat het ook niet evident zal zijn om een oplossing te vinden, maar het is goed dat er op meerdere fronten oplossingen gezocht en gevonden worden.

Het is aan dit Huis – maar niet alleen aan dit Huis, wij zijn namelijk slechts de wetgever – om ermee aan de slag te gaan. Het is aan de regering om een oplossing te bieden. We kunnen immers veel ambities inschrijven in plannen en regeerakkoorden, maar als we de middelen, mensen en de capaciteit op het terrein niet hebben, blijft dat jammer genoeg een dode letter. Er wachten ons dus heel wat uitdagingen op vele fronten.

Nogmaals bedankt voor jullie tussenkomsten en mijn excuses omdat ik geen vragen zal stellen aan de laatste spreker. De vraag die ik had voorbereid is beantwoord en er zijn veel meer antwoorden gegeven dan ik vragen had voorbereid. Ik zal het allemaal nog eens rustig nalezen.

Simon Moutquin (Ecolo-Groen): J'aimerais à mon tour vous remercier pour vos interventions. J'ai peu, voire pas, de questions à vous poser. Ne croyez pas qu'il s'agit d'un manque d'intérêt! C'est juste que votre message a été très clairement transmis à la commission. Les chiffres que vous avez communiqués sur la situation à Bruxelles sont effrayants, il n'y a pas d'autre mot.

Étant moi-même très souvent en contact avec des personnes victimes de la traite d'êtres humains, et

notamment des personnes sans papiers et des travailleuses du sexe, je n'avais pas connaissance des chiffres que vous avez évoqués aujourd'hui. Le message a été transmis. Je rappelle que les travaux de notre commission dépasse quelque peu les clivages politiques et ont justement pour but d'adresser un message fort au gouvernement. Nous sommes les législateurs, les parlementaires et, en tant que rapporteur et membre de cette commission, je veillerai à faire en sorte que votre message soit entendu au sein de cette commission et au sein du gouvernement. Je vous remercie.

Hervé Rigot (PS): Merci à tous nos orateurs. Leurs messages tranchent bien évidemment avec l'enthousiasme que j'affichais tout à l'heure après la présentation du plan d'action par le ministre. Je sens de votre part terriblement de frustration de ne pas avoir les moyens nécessaires pour mener à bien votre action, qu'il s'agisse des moyens humains, financiers ou techniques, mais je constate également la perte de motivation au sein de vos troupes (policières, ECOSOC) qui est probablement liée au manque de moyens mis à votre disposition et à la frustration de voir catégoriser et fixer des priorités.

Ce constat est assez terrifiant et montre qu'il est vraiment urgent de prendre les mesures adéquates, surtout au travers des recommandations que nous pourrions formuler. Je dirai aussi, de façon générale, qu'il va falloir se pencher sur la question. On ne peut pas nier que l'on fait une priorité de la lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains mais qu'on ne s'en donne pas les moyens. Des débats à ce sujet se sont déjà tenus au Sénat en 2010. Les choses ont-elles changé depuis lors? J'aimerais vous entendre sur ce point.

M. Van Hauwermeiren, j'ai déjà une partie de la réponse à ma question. Vous avez dit que vous aviez besoin de moyens humains et de finances, et je n'ai pas le sentiment que vous les ayez aujourd'hui. On est loin du compte, vous n'avez toujours pas davantage de moyens. Dans le cadre des ajustements budgétaires en cours, avez-vous des perspectives d'augmentation de vos moyens? Des engagements ont-ils été pris ou, au contraire, savez-vous déjà que la situation va rester inchangée, à tout le moins pour cette année, ce qui veut donc dire qu'il y aura une incidence sur le premier semestre 2023?

Au niveau de la police – je vais aller dans le désordre, M. Garbar, mais votre présentation est vraiment extrêmement détaillée – j'avais préparé de nombreuses questions mais j'ai déjà obtenu énormément de réponses. J'ai constaté, après avoir entendu votre exposé ainsi que celui des

deux autres orateurs, que vous aviez la motivation et que vous étiez engagé dans votre action, chacun à votre niveau. Il doit être difficile de vivre avec la frustration dont vous avez fait part, mais votre discours était honnête et transparent. Vous avez formulé des recommandations importantes et nous devons vous donner les moyens d'y arriver, à défaut de quoi c'est vous qui serez démotivé demain. Quand on bouge la tête et qu'il n'y a plus de corps, on ne peut pas avancer.

La première frustration que j'ai ressentie, c'est lorsque vous avez parlé de définir des priorités. J'ai vu dans les tableaux, qu'il s'agisse de la traite ou du trafic d'êtres humains, que certaines catégories sont fixées en priorité. Qui fixe ces priorités et selon quels critères? Je ne dis pas que ces priorités ne sont pas pertinentes, je demande simplement qui les fixe. Le choix émane-t-il de votre autorité ou de votre ministre? Pourriez-vous m'éclairer sur ce choix? Fixer des priorités revient bien évidemment à renoncer à d'autres situations dramatiques, et donc d'"abandonner" – j'entends bien que telle n'est pas votre volonté – toute une série d'êtres humains qui ne seront pas entendus ou identifiés alors qu'ils sont victimes de ces situations.

Vous avez également évoqué la difficile distinction entre victime et trafiquant. Je pense que votre discours à ce sujet est clair. J'avais posé la question lors d'une séance précédente. Il en était ressorti que les lignes n'étaient manifestement pas assez claires. Que préconisez-vous pour clarifier la situation et éviter que des victimes de trafics ne soient considérées comme des auteurs? Je ne dis pas qu'il est impossible d'être dans les deux tableaux à un moment donné, mais il faut d'abord que les victimes soient bien reconnues comme victimes.

Je reviendrai peut-être sur les interventions relatives à ECOSOC et sur le terrible manque de moyens à Bruxelles. Vous travaillez littéralement avec des bouts de ficelle, et c'est terrifiant, alors que les domaines de travail – le tourisme, la construction – sont importants. Je ne peux vous dire qu'une chose, c'est qu'on va y travailler. J'espère de tout cœur qu'on pourra vous octroyer ces moyens de lutter contre la problématique dans la construction. Je fais ici référence à l'exposé de M. Garbar, qui communiquait des statistiques en évoquant une amélioration de la situation quant au nombre de Brésiliens dans le secteur de la construction. Les choses avaient apparemment changé, mais on observait un nouveau rebond du nombre de Brésiliens illégaux présents sur le territoire pour travailler dans le domaine de la construction.

M. Devillé, vous avez évoqué qu'en fonction des

critères appliqués, énormément de Brésiliens auraient pu acquérir le statut de victime mais ne l'avaient pas parce qu'en fin de compte, les Brésiliens ne recherchaient pas la protection, l'intégration ou l'hébergement dans des centres protégés. Le deuxième élément, comme vous l'avez précisé, était la nécessité de fixer des priorités et de se concentrer sur les situations les plus graves et donc, de laisser de côté, à contrecœur, des situations comme celles-ci qui sont graves, elles aussi, puisque ces personnes sont malmenées.

Cela signifie-t-il qu'il faudrait revoir la notion de statut des victimes ou que cette notion est inadéquate pour une bonne partie de celles et ceux qui sont aujourd'hui victimes malgré tout? Comme nous l'avons évoqué, tout à l'heure, dans le cas d'enquêtes de l'ONSS, il n'y a pas véritablement de protection ou de possibilité d'obtenir un titre de séjour temporaire. Que faudrait-il faire, selon vous, pour améliorer la situation de ces personnes qui sont là, et quelle serait la situation applicable selon vous?

À Bruxelles, il semblerait que la situation s'améliore dans les ambassades. Pouvez-vous le confirmer? Qu'en est-il dans le domaine privé? On parle ici de gardes d'enfants, des femmes – et hommes – de ménage. La situation est-elle plus préoccupante, s'est-elle améliorée ou est-elle plus complexe qu'avant? Qu'en est-il de l'exploitation économique pratiquée dans l'espace domestique par les particuliers? Intervenez-vous systématiquement en cas de dénonciation? Je pense que vous allez me répondre que cela n'est pas possible. Toutefois, si vous êtes confronté à un phénomène de dénonciation dans le domaine privé, intervenez-vous systématiquement?

M. Van Hauwermeiren – excusez-moi d'écortcher votre nom – vous avez parlé tout à l'heure de la formation. Vous dites qu'il faut former davantage de personnel, et certainement celles et ceux qui sont en première ligne. Des formations sont déjà dispensées depuis 2018 au sein de vos services. Avez-vous déjà pu en recueillir les fruits? Constatez-vous une évolution positive de l'approche de vos équipes face à ces situations difficiles?

Voilà pour mon premier tour de questions. J'ai déjà obtenu énormément de réponses de la part de M. Garbar et je l'en remercie. Je me réjouis de recevoir votre présentation PowerPoint. Je retiendrai que vous avez parlé avec honnêteté, cœur, franchise et passion. Nous ne pouvons que vous remercier du temps que vous consacrez à notre commission, et certainement du temps que vous consacrez à votre métier. J'espère de tout

cœur qu'on pourra vous donner les moyens d'avoir des équipes au niveau de vos combats et qui seront disponibles en quantité et en qualité. Merci à vous.

Le président: Le Vlaams Belang est absent. Mme Gilson est excusée. Le PTB est également absent. Mme Gabriëls étant partie, la parole est à M. Segers.

Ben Segers (Vooruit): Hartelijk dank aan alle sprekers, ook voor hun engagement in de strijd tegen mensenhandel. Bedankt voor uw tijd, presentaties en concrete aanbevelingen waarmee we goed aan de slag zullen gaan.

Mijn eerste vraag is voor de heer Garbar. U hebt een uitgebreide profielschets gemaakt. Ik vraag me ook af welke profielen u het minst in het vizier hebt, waarvan u toch weet dat ze bestaan. Ik denk in het bijzonder aan de gedwongen criminaliteit, waarvan de heer Bourgeois eerder had gezegd dat daarop minder wordt ingezet.

Ik zou dat ook graag willen koppelen aan de vraag over welke studies er momenteel qua beeldvorming over het fenomeen bestaan. Welke feiten of problemen worden daarin vastgesteld? Kunnen deze studies beeldvorming ook voldoende uitgevoerd worden? Ik stel deze vraag omdat ik zie dat er in Nederland heel vaak wordt samengewerkt met universiteiten en een aantal ngo's. Daar komen dan een aantal zaken op de radar waarover ik in België nog maar weinig heb horen praten. Ik heb het dan bijvoorbeeld over de seksuele uitbuiting van jongens of jonge mannen of over gedwongen criminaliteit, ook al vanop school. Een recente studie van het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel in Nederland toont dat aan. Welke mogelijkheden liggen daar volgens u en kan er ook hier samengewerkt worden met de universitaire wereld of ngo's om een beter zicht te krijgen op een aantal situaties?

Ook de heer Van Hauwermeiren had ik graag nog gevraagd naar de profielen, in het bijzonder dat van de huishoudhulp, en de aanpak daarvan. Ik vraag me dat ook af in het kader van de Oekraïne-crisis, waarbij er uiteraard veel thuisopvang is. In welke mate krijgen jullie dat op de radar? Wat is momenteel de aanpak bij diplomatiek huispersoneel? Hoe verloopt de samenwerking met de dienst Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken?

Ik heb ook nog een vraag over de beeldvorming voor de heer Garbar. Het centrale aanmeldpunt komt er nu, wat ik fantastisch vind. Het biedt namelijk tal van mogelijkheden en we kunnen dat op heel veel verschillende manieren ontwikkelen.

Is er een bepaald maximumscenario waarvan u droomt om de beeldvorming zo perfect mogelijk te krijgen en het beleid goed te kunnen aanpassen om snel te kunnen inspelen op wijzigende omstandigheden?

Wat de capaciteitsproblemen bij de FGP betreft, heeft arbeidsauditeur Clesse hier al gezegd dat bijvoorbeeld de cel in Charleroi geschrapt werd. Ik heb daarover al vele vragen gesteld aan minister Verlinden, maar toch heb ik eigenlijk nog geen goed beeld gekregen. Ik krijg nochtans wel vaak flarden informatie en dan hoor ik bijvoorbeeld hoeveel er aan de slag zijn bij de FGP in West-Vlaanderen of bij u centraal op de dienst. Toch lijkt het totaalbeeld niet gemaakt te kunnen worden. Ik vraag mij af hoe dat komt. Zijn de cijfers misschien wel beschikbaar en is het mogelijk om ze te delen met de leden van de commissie?

Ik heb eveneens opmerkingen over ECOSOC. Uiteraard deel ik de analyse over de huidige capaciteitsproblemen. Er zijn begin vorig jaar engagementen geweest door minister Dermagne. Ik heb hem daarop ook al een paar keer aangesproken. Ik reken erop dat hij zijn beloftes zal nakomen en ik zal niet nalaten om hem daar opnieuw op te wijzen. Ik zal daarover dus snel een nieuwe vraag stellen in commissie.

Ik vraag mij wel af, mijnheer Van Hauwermeiren, of er een mogelijkheid is om gericht te recrutereren op basis van specifieke profielen van sociaal inspecteur. Kan dat op basis van specifieke kennis en vereisten en hoe zou dat dan kunnen gebeuren?

We hebben het ook veel gehad over de capaciteit wat mensen betreft, maar is er ook wat meer materiaal nodig? Ik heb namelijk al eens horen waaien dat er een nood aan kogelvrije vesten zou zijn. Kunt u dat eventueel duiden?

Minister Dermagne had dus eerder een versterking van ECOSOC beloofd. Er waren dus aanwervingen, maar wat zijn dan de volgende stappen? Hoe gebeurt de interne toewijzing? Gebeurt dat via de hiërarchie van de RSZ? Was er nu bijvoorbeeld meer mogelijk qua toewijzing aan ECOSOC zelf?

U had het ook over de impact van de integratie van ECOSOC in de vroegere sociale inspectie. GRETA en een aantal andere onafhankelijke experts en rapporteurs hebben er toen op gewezen dat het een eerste stap zou kunnen zijn tot een ontmanteling van ECOSOC. Is er een risico dat op termijn door de rationalisaties de gespecialiseerde ECOSOC-cellen binnen de RSZ zouden worden samengevoegd met andere cellen die niet

gespecialiseerd zijn in mensenhandel?

Mijnheer Van Hauwermeiren, u zei terecht dat de ECOSOC-inspecteurs een bijzonder wettelijk mandaat hebben en dat dit een zeer grote troef is. De sociaal inspecteurs van ECOSOC hebben momenteel echter niet de bevoegdheid van officier van de gerechtelijke politie, hoewel zij wel bevoegd zijn voor de opsporing en vaststelling van feiten van mensenhandel, wat toch een heel zwaar misdrijf is. Moeten de sociaal inspecteurs daarom ook de bevoegdheid krijgen van officier van de gerechtelijke politie en welke meerwaarde kan dat opleveren?

Ik heb nog een vraag voor u, mijnheer Van Hauwermeiren. De voorbije vragen zijn eigenlijk ook gericht aan de heer Devillé. Hoe maken de inspecteurs bij hun controles het onderscheid tussen zwartwerk of illegale arbeid enerzijds, en mogelijke situaties van economische uitbuiting en mensenhandel anderzijds? De eerste soort inbreuken zijn vervat in het Sociaal Strafwetboek, terwijl mensenhandel door economische uitbuiting in het Strafwetboek is omschreven. Leidt dit soms tot problemen en ziet u misschien een oplossing hiervoor?

Wat het financiële onderzoek betreft, vraag ik mij voorts af of u nog even kunt schetsen wat het belang voor ECOSOC is bij een grondig financieel onderzoek, ook voor de schadevergoeding voor het slachtoffer. Welke resultaten worden daar behaald? Kan dat eigenlijk vaak ingezet worden of stelt u vast dat het veel vaker moet gebeuren?

Mijnheer Garbar, u bent heel uitgebreid ingegaan op de internationale samenwerking. Ik heb dus begrepen dat België voorzitter is wat de gedwongen criminaliteit betreft. Ik hoorde ook van de heer Bourgeois dat dit niet de hoogste prioriteit had. Heeft België daarover dan al een grote expertise? Waarom zijn we net in die materie voorzitter? Zijn we daar aan expertiseopbouw aan het doen, zeker wat Brussel betreft?

Ik heb eveneens nog een vraag over de detectieproblemen van vermoedelijke slachtoffers. Zullen de politiemensen en de sociaal inspecteurs ook vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel naar de gespecialiseerde centra doorverwijzen indien zij nog niet bereid zijn om volledige verklaringen af te leggen en nog gebruik wensen te maken van de reflectieperiode? Wordt de mogelijkheid tot reflectieperiode ook aangeboden aan de vermoedelijke slachtoffers mensenhandel? Ik krijg namelijk vaak signalen in de andere zin, zowel bij de politie als bij de inspectiediensten.

We hebben het hier ook over Essex gehad. Welke

problemen worden vastgesteld bij de detectie van vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel in *debt bondage*-situaties, zoals restaurants en nagelsalons? Worden de Vietnamese werknemers in nagelsalons dan ook gepercipieerd en gedetecteerd als vermoedelijke slachtoffers? Wat gebeurt er bij de nachtelijke intercepties daarvan? Worden er door ECOSOC soms ook niet-begeleide minderjarigen gedetecteerd, zoals bijvoorbeeld de Vietnamese minderjarigen of minderjarige huisslaven?

Wat de samenwerking met de centra betreft, vraag ik mij wie er volgens u het beste het statuut uitlegt. Er wordt namelijk vastgesteld dat de hulpverleners dat het beste zouden doen omdat zij het meeste vertrouwen genieten. Op welke manier wordt de aanwezigheid van een hulpverlener van de gespecialiseerde centra verzekerd? Kan dat nog beter? Gebeurt dat ook 's nachts?

Wat ik ook vaak hoor is dat slachtoffers die ver van een gespecialiseerd centrum gedetecteerd worden, veel minder kans maken om in het slachtofferstatuut terecht te komen, door de afspraken rond het transport. Kunt u dat nog even toelichten? Wat kunnen we daar beter doen?

Ik heb ook nog een vraag rond de tienerpooiers en loverboys, die ik daarnet ook aan minister Van Quickenborne heb voorgelegd. Wat heel erg opvalt is dat dit fenomeen op een heel andere manier op de radar lijkt te staan in Vlaanderen en in Wallonië. Er lijkt wel een focus te zijn op de Vlaamse slachtoffers, maar minder op de Oost-Europese en andere nationaliteiten. Kunnen we daarrond geen globalere aanpak creëren?

Wat ik ook niet zo heel goed gezien heb in het Nationaal Actieplan is de focus op de hotelsector en Airbnb. Welke extra mogelijkheden ziet u daar?

Tot slot meende ik begrepen te hebben dat u, mijnheer Garbar, verwees naar de noodzaak aan specialisatie bij onderzoeksrechters, al heb ik dat misschien niet goed begrepen. We hebben in een wetsvoorstel van mij over gespecialiseerde onderzoeksrechters een positief advies ontvangen van jullie, de FGP cel Mensenhandel. Het voornaamste tegenargument is dat het 's nachts of in het weekend wel eens voor problemen zou kunnen zorgen. Denkt u dat daaraan kan verholpen worden?

Dat waren mijn vragen. Hartelijk dank.

Le président: Merci monsieur Segers. Je vais vous retourner la parole, et nous allons recommencer dans le même ordre, à savoir M. Van Hauwermeiren, M. Devillé et M. Garbar.

Peter Van Hauwermeiren : Dank u voor alle interessante vragen. Ik zal proberen ze te groeperen per thema.

Wat de dader- en slachtofferprofielen betreft, de economische uitbuiting en in het bijzonder dan de problematiek van de huishoudhulp en eventueel ook het diplomatiek personeel, kan mijn collega Bruno Devillé jullie iets meer uitleg geven.

De twee topsectoren qua slachtoffers zijn de bouwsector en de zogenaamde exotische horeca, maar er zijn nauwelijks sectoren waar er geen slachtoffers van economische uitbuiting voorkomen. Het komt in alle sectoren voor. Ik had enkele concrete voorbeelden waarin ik in vijf regels een case omschreef met aanduiding van de sector en de wijze van uitbuiting. Helaas is daar nu geen tijd meer voor.

Het terugkerende element in elk dossier is de sterke band van afhankelijkheid tussen de werkgever en de werknemer op alle mogelijke vlakken. Slachtoffers die geen Nederlands, Frans of Engels spreken, zijn afhankelijk op vlak van huisvesting, voeding, mobiliteit en uiteraard inkomen. De onaanvaardbaar hoge mate van afhankelijkheid van de werknemer tegenover zijn werkgever is typerend voor het profiel van de relatie tussen de dader en zijn slachtoffer. Daardoor beschouwt de werknemer zijn werkgever ook vaak als een bondgenoot eerder dan als een uitbuiters, ook al is die dat in realiteit wel. Verder stellen we ook vast dat de dader en het slachtoffer vaak dezelfde nationaliteit of afkomst delen, zoals Pakistani in handcarwashes, Syriërs in recyclagebedrijven voor kledij, Bulgaarse werknemers in bouwondernemingen uitgebaat door Bulgaren of mensen van Turkse nationaliteit of afkomst, Chinese werknemers in Chinese restaurants en dies meer. We treffen echter uiteraard ook Belgische arbeidskrachten aan die door Belgische werkgevers worden uitgebuit. Het is ook een misverstand te denken dat mensenhandel steeds over grote filières of internationale netwerken gaat. Soms is dat het geval, maar vaak ook niet, en dan gaat het evengoed om uitbuiting en zijn die mensen evengoed slachtoffers.

De heer Segers had op het vlak van de problematiek van de huishoudhulp de link gemaakt met Oekraïne. De SIOD, de overkoepelende organisatie van inspectiediensten, heeft op dit vlak een coördinerende rol gespeeld door alle inspectiediensten bijeen te brengen en samen afspraken te maken. Er is een sensibiliserende nota opgesteld voor alle inspecteurs van de inspectiediensten. Via de

arrondissementscellen wordt vanaf nu één maandelijks proactieve controleactie georganiseerd, specifiek inzake Oekraïense vluchtelingen. Vanaf het begin van de crisis was het de bedoeling dat elke dienst alert zou zijn voor deze problematiek tijdens zijn normale routinecontroles. Dat is een goede zaak.

Vanaf de start van de oorlog hebben wij de RSZ-inspecteurs, dus niet alleen de ECOSOC-inspecteurs, opgeroepen om tijdens controles aandachtig te zijn voor signalen van economische uitbuiting bij Oekraïense arbeidskrachten. Er is dus zeker verhoogde aandacht voor. Er werden reeds een aantal sociaalrechtelijke inbreuken vastgesteld bij Oekraïense vluchtelingen en in twee gevallen, in een slagerij en in de bouwsector, werden indicatoren van economische uitbuiting vastgesteld, die aan de arbeidsauditeur werden gerapporteerd. Momenteel lopen er nog een paar onderzoeken in de horeca en in de bouwsector, waar we aanwijzingen of ernstige vermoedens hebben van uitbuiting van Oekraïense vluchtelingen. Wat de privéhuishoudens betreft, kan ik zeggen dat dit een zeer moeilijke sector is om zonder inside-information – een klacht van een mogelijk slachtoffer of een aangifte door een derde persoon – mistoestanden vast te stellen. Men kan een privéwoning niet zonder toestemming betreden, in tegenstelling tot een werkplaats. We hebben daar nog geen vaststellingen kunnen doen, maar misbruiken zullen er ongetwijfeld zijn.

Er werd ook een vraag gesteld over het transport van potentiële slachtoffers en de samenwerking met de centra. Dat is inderdaad een specifiek probleem waar we af en toe mee worden geconfronteerd. Soms bevinden we ons in de onmogelijkheid om een potentieel slachtoffer over te brengen naar een gespecialiseerd opvangcentrum, omdat noch het centrum, noch de politie de middelen heeft. Het gaat niet om een gebrek aan goede wil.

Dat is een probleem dat al een tijdje bestaat en af en toe is er geen vervoer beschikbaar. Dan zoeken wij ad hoc telkens een oplossing. Aangezien het al erg moeilijk is om slachtoffers op te sporen en hen te overtuigen naar een opvangcentrum te gaan, zou het zonde zijn dat dit niet mogelijk zou zijn door een gebrek aan transport. Ons inziens is dat een taak voor de politiediensten en niet voor sociaal inspecteurs, die niet over een dienstvoertuig beschikken. Zij rijden namelijk allemaal met hun privéauto voor controles. Wij raden dat af, maar desondanks gebeurt het vaak dat ECOSOC-inspecteurs zelf slachtoffers naar een opvangcentrum brengen met hun privéauto of met de trein.

Een inspecteur van een ECOSOC-team uit Limburg heeft bijvoorbeeld drie slachtoffers van Genk naar Brussel begeleid. In Brussel-Centraal wachtte iemand van het centrum Pag-Asa die mensen op. Dat is wel gelukt, maar het is geen ideaal scenario. De inspecteur had het geluk nog de laatste trein huiswaarts naar Genk te kunnen nemen. Het alternatief is echter dat sommige slachtoffers de nacht in de politiecel doorbrengen. Dat is nog niet vaak gebeurd, maar het is geen eenvoudige opdracht om een slachtoffer van economische uitbuiting en mensenhandel uit te leggen waarom hij een nacht in een politiecel moet doorbrengen. Het is echter het minste van alle kwaden in sommige situaties. Het is alleszins beter dan dat een slachtoffer in de natuur verdwijnt.

U sprak ook over controles in afgelegen gebieden. Daar is de kans natuurlijk nog kleiner dat slachtoffers worden doorverwezen. Een slachtoffer dat men in Luik aantreft, is sneller bij Sürya dan een slachtoffer dat in de Westhoek wordt gevonden en naar Brussel, Antwerpen of Luik moet worden gebracht. Dat probleem werd al meermaals aangekaart, maar er is nog geen structurele oplossing voor. Ondertussen proberen we vanuit ECOSOC geen slachtoffers te verliezen en ik elk concreet probleem naar een oplossing te zoeken.

Mevrouw De Wit sprak over capaciteit en een eventuele uitbreiding met de bevoegdheden van de officiers van gerechtelijke politie. Momenteel beschikken wij niet over die bevoegdheden, terwijl inspecteurs bevoegd zijn voor het opsporen van mensenhandel, wat een gemeenrechtelijk misdrijf is dat zich buiten het Sociaal Strafwetboek situeert. Veel inspecteurs starten hun onderzoeken in het kader van sociaalrechtelijke inbreuken, maar deze monden vaak uit in gemeenrechtelijke inbreuken op basis van de aangetroffen indicatoren, zoals lonen, lange arbeidstijden en slechte huisvesting. Wanneer men zulke vaststellingen doet tijdens dat sociaalrechtelijk onderzoek, dan bereikt men in het onderzoek een bepaald punt waarop men zich niet langer in het sociaal strafrecht bevindt, maar in het gemeen recht. Het Strafwetboek is dan van toepassing en op het vlak van de bevoegdheden zijn de inspecteurs dan aangewezen op het Wetboek van strafvordering. De normale sociaal inspecteur put zijn bevoegdheden voor zijn normale onderzoeken uit het Sociaal Strafwetboek. Op het domein van de mensenhandel is dat niet langer het geval en moeten de inspecteurs hun bevoegdheden uitoefenen overeenkomstig het Wetboek van strafvordering en bewijzen zoeken voor mensenhandel. De inspecteurs zijn in die zin agenten van gerechtelijke politie – geen officieren – aangezien ze de bevoegdheid hebben om mensenhandel op te sporen.

Zou het een meerwaarde zijn om aan ECOSOC-inspecteurs de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie te geven? Ik wil graag mijn persoonlijke visie hierover toelichten en ik benadruk dat dit mijn persoonlijke visie is en dat ik niet in naam van mijn dienst spreek. De RSZ zelf is er geen voorstander van dat sociaal inspecteurs de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie zouden krijgen en heeft daar ook een motivering voor. Ik ben echter een andere mening toegedaan.

Ik vind dat de toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan onze inspecteurs, louter met betrekking tot de uitoefening van hun bevoegdheden in het kader van de opsporing van mensenhandel, een meerwaarde zou kunnen bieden. Zij zouden dan namelijk zelf een onderzoek naar mensenhandel en economische uitbuiting kunnen leiden en zelf bepaalde onderzoeksdaten kunnen stellen.

Ik geef het voorbeeld van de mogelijkheid zelf huiszoekingen uit te kunnen doen. Nu nemen wij op verzoek van de onderzoeksrechter vaak deel aan onderzoeken naar mensenhandel met een huiszoeking. Wij kunnen zelf geen huiszoekingen uitvoeren en dat bemoeilijkt het verloop van het onderzoek. Wij dienen daarvoor een beroep te doen op een officier van gerechtelijke politie, waar de capaciteit al niet erg groot is en waar economische uitbuiting als subfenomeen van mensenhandel niet de eerste prioriteit is. Wij mogen niet mee zoeken tijdens de huiszoeking, maar we moeten wel aan de officier van gerechtelijke politie aangeven welke documenten en andere zaken interessant zijn om te zoeken en in beslag te nemen. Een gerechtelijk onderzoek naar mensenhandel en economische uitbuiting zou dus vlotter verlopen indien sociaal inspecteurs van ECOSOC ook de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie zouden hebben.

Over capaciteit is er al veel gezegd. De bezettingsgraad is absoluut ondermaats. Onze ECOSOC-inspecteurs lijden en ploeteren. Ze zijn ontzettend gedreven en spannen zich in voor de goede zaak. Ik durf ze idealisten te noemen, maar er zijn grenzen. Op een bepaald moment – en dat moment is nog niet bereikt – zou de veer wel eens kunnen breken. Die veer zal breken als men op een bepaald moment niet de gepaste maatregelen neemt. De dramatische toestand in Brussel werd al geschetst, maar ook in de andere, voornamelijk Franstalige provincies is het probleem zeer groot. Luik heeft momenteel slechts twee inspecteurs en een deeltijdse teamchef.

Dat geldt ook in Henegouwen. Ik kan u verzekeren dat economische uitbuiting en mensenhandel daar zeker voorkomen. De situatie in de Vlaamse

provincies is beter, maar ook daar hebben teams tussen twee en vier inspecteurs met een teamchef.

Er is ook gesproken over meer gerichte rekruteringen. Ik ben daarvan een zeer groot voorstander en ik acht dat absoluut noodzakelijk. De rekrutering voor ECOSOC-teams moet gericht gebeuren. Dat gebeurt op dit moment niet en is ook nog nooit gebeurd. Er moet gerekruteerd worden op basis van een specifiek profiel, gelet op de specifieke vaardigheden die een inspecteur nodig heeft. Momenteel wordt er nog altijd generiek gerekruteerd. Het is niet evident om in een pool van kandidaten die geslaagd zijn voor een functie van sociaal inspecteur bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, mensen te vinden met een geschikt profiel voor ECOSOC. Dat spreekt voor zich. Met de huidige, brede aanwervingsprocedure voor inspecteurs bij de RSZ trekt men niet of toch zeer moeilijk de geschikte profielen aan.

Er werd ook gesproken over materiaal, met name de kogelvrije vesten. Dat is iets wat absoluut noodzakelijk is. Vaak gaan wij samen met de politiediensten op het terrein in zeer gevaarlijke omstandigheden, bij dag en bij nacht. Soms zijn de mensen van de politie, die de situatie goed inschatten en over dat soort materiaal beschikken, uitgerust met kogelvrije vesten. Wij gaan dan, samen met de politie, op het terrein zonder kogelvrije vesten, wat uiteraard niet kan. Die aanvraag loopt al een geruime tijd, maar het materiaal is nog altijd niet beschikbaar. Op dit moment wordt bekeken welke inspecteurs over het materiaal, dat een budgettaire kost heeft, kunnen beschikken. Het zijn namelijk uiteraard niet alleen de ECOSOC-inspecteurs die zich soms op gevaarlijke plaatsen begeven. Ook mensen uit andere teams komen daar soms terecht. Dat is dus iets waarmee wij continu bezig zijn.

Mijnheer Rigot heeft een vraag gesteld over de perspectieven en de budgetten die daarvoor misschien zijn uitgetrokken.

De door minister Dermagne beloofde versterking van de ECOSOC-teams is er nog niet gekomen. Recent heeft de RSZ recent wel een aanbod van het kabinet-Dermagne gekregen voor de rekrutering van een aantal extra ECOSOC-inspecteurs, in het kader van de kans op uitbuiting van Oekraïense vluchtelingen en de extra controles die daarvoor nodig zijn. Die inspecteurs zouden echter slechts tot 31 augustus 2022 worden gefinancierd met het provisionele budget, van, ik dacht, 800.000 euro, waarover de minister het daarnet had. De kosten die er na 31 augustus 2022 uit zouden voortvloeien, zouden met de recurrente budgetten van de RSZ moeten worden betaald. Dat is uiteraard onmogelijk. Een provisioneel budget is geen oplossing. Er zal dus een andere beslissing moeten komen.

Bovendien ondergaan wij momenteel nog altijd ernstige besparingen. De volgende jaren is er door de regering een besparing op de personeelsuitgaven van 1,2 % per jaar voorzien. Dat heeft ernstige gevolgen voor de toekomstige werking van onze dienst. De RSZ zal dus zeker moeten kijken of de basisopdrachten nog behoorlijk kunnen worden uitgevoerd en zal dus prioriteiten moeten stellen als de extra budgetten er niet komen. Ik mag enkel hopen dat de bestrijding van mensenhandel door economische uitbuiting een van onze prioriteiten zal kunnen blijven. Zonder de rekrutering van bijkomende inspecteurs lijkt me dat echter problematisch.

Er werd ook gevraagd naar de impact van de integratie van de sociale inspectie in de RSZ-inspectiedienst. Mijn antwoord daarop is dubbel. Het thema mensenhandel heeft binnen de RSZ-inspectiedienst zijn plaats verworven bij de fusie in 2017. De top van de RSZ, het management van onze directie Generale Inspectie heeft zich van in het begin geëngageerd. Ik verwijs naar wat in de visie en missie van onze dienst staat. Daarin staat dat de G-Inspectie wil excelleren in de strijd tegen de economische uitbuiting. Dat is niet mis te verstaan. De wil in onze dienst is er, de wil bij de mensen die het moeten doen is er eveneens, maar de middelen blijven uit.

Ook in de bestuursovereenkomst van de RSZ staat een zeer duidelijk engagement. De RSZ-inspectiedienst zal actief zijn rol opnemen van sleutelpartner in de Belgische multidisciplinaire aanpak van de mensenhandel.

Dat is ook duidelijke taal.

Er is ook verwezen naar GRETA, de expertengroep die bezig is met de afronding van een evaluatie van België. In oktober vorig jaar bezocht een delegatie van GRETA-leden ons land. Ik sprak met alle sleutelpartners en kijk zelf ook uit naar het evaluatierapport dat in de GRETA-vergadering van juni zal worden besproken, goedgekeurd en aan de Belgische regering meegedeeld. Ik denk dat het rapport ook voor deze commissie zeer relevant zal zijn.

Er was en is dus nog altijd een duidelijk engagement van de RSZ-top. De oefening van de analyse van de situaties binnen de RSZ waarnaar ik verwees, zal dus zeker moeten gebeuren. Er zullen ook prioriteiten moeten worden gesteld, want het is duidelijk dat de RSZ met de huidige middelen keuzes zal moeten maken. Ik ben ervan overtuigd dat enkel een politieke beslissing tot toekenning van voldoende personeelsmiddelen voor de ECOSOC-teams de garantie zal bieden dat

wij ons werk op dat vlak zullen kunnen voortzetten.

De heer Rigot had het ook over de situatie in de bouw, de Brazilianen en het statuut en de privéhuishoudens. Als Bruno akkoord gaat, laat ik het woord daarover aan hem.

Er is ook een vraag gesteld over het financieel onderzoek en de schadevergoeding voor slachtoffers. Onze inspecteurs zijn bij hun controles alert op de aanwezigheid van activa die in aanmerking komen voor inbeslagname. Arbeidsauditeurs verzoeken ons ook geregeld om alert te zijn zodat bij duidelijke indicaties van mensenhandel door economische uitbuiting er al in een vroege fase activa, dus waardevolle goederen, in beslag kunnen worden genomen. Tijdens controles wordt daarover geregeld gecommuniceerd tussen inspecteurs die de actie leiden en de arbeidsauditeur.

In datzelfde kader maken de inspecteurs ook geregeld de berekening van vermogensvoordelen, op verzoek van de arbeidsauditeurs. Zij berekenen het vermogensvoordeel dat de werkgever heeft verworven door de illegale tewerkstelling en uitbuiting van slachtoffers, met name niet-betaalde lonen, en niet-aangegeven en niet-betaalde sociale zekerheidsbijdragen.

In dit kader is het interessant te verwijzen naar een recente gerechtelijke uitspraak in het dossier van ECOSOC Brussel omtrent de uitbuiting – en daar zal de heer Devillé straks meer over kunnen vertellen – van een huishoudhulp door een hoge functionaris van de Europese Commissie. De woning van de dader werd verbeurdverklaard en de strafrechter besliste dat de opbrengst prioritair bestemd moest worden voor de schadevergoeding van het slachtoffer. Dat is een erg uitzonderlijk vonnis, zowel nationaal als internationaal. Het is echter een gerechtelijke uitspraak in eerste aanleg, dus er kan nog een beroepsprocedure volgen. Desalniettemin bevat het vonnis een bijzonder interessante motivering. Het vermeldt bijvoorbeeld dat het misdrijf, de uitbuiting, plaatsvond in die woning en dat dit als gevolg had dat de woning verbeurdverklaard kon worden. Dat was ongezien. Indien u dit wenst, kan de heer Devillé u daar meer over vertellen, zonder details te geven over de plaats en de identiteit van de dader of het slachtoffer, aangezien het vonnis nog niet definitief is.

In verband met uw vraag over detectieproblemen bij de eerstelijnsdiensten van vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel, is het mijn overtuiging dat een minderheid van de slachtoffers van economische uitbuiting wordt gedetecteerd en dat van deze kleine groep ook slechts een

minderheid wordt doorverwezen naar een opvangcentrum. Dat is een spijtige, maar zeer ernstige vaststelling en we moeten daar absoluut iets aan doen. Er wordt momenteel aan gewerkt door onze ECOSOC-inspecteurs. Zij hebben nu veel meer aandacht voor de belangen van potentiële slachtoffers dan jaren geleden. Er zijn diverse redenen waarom mogelijke slachtoffers niet worden gespot. Voor de detectiecapaciteit is er maar één oplossing, namelijk een toename van het aantal controlebezoeken in risicosectoren en daar zijn uiteraard voldoende middelen voor nodig. Detectie mag echter niet alleen een zaak zijn van gespecialiseerde inspecteurs en dat wil ik graag onderstrepen. Onze inspectiedienst telt 400 inspecteurs, waarvan 40 gespecialiseerde inspecteurs. Er zijn binnen de RSZ-inspectie dus nog 360 andere inspecteurs. Ik spreek dan nog niet over de inspecteurs die toezicht houden op de naleving van de sociale wetten, zoals de RVA-inspectie, de RSVZ, het RIZIV... Alle parastatalen hebben hun eigen, soms kleinere, inspectiediensten en die bezoeken honderden, duizenden werkplaatsen per jaar. Het sensibiliseren van alle inspecteurs is dus absoluut noodzakelijk. Zij moeten indicatoren kunnen herkennen en weten wat te doen bij een confrontatie met mogelijke mensenhandel. Opleiding is dus zeer belangrijk.

De voorbije jaren heeft de RSZ-inspectie reeds zeer veel initiatieven genomen, zoals sensibilisering en opleiding van onze eigen inspecteurs, TSW, RSVZ, de Brusselse inspectie, waaraan wij sinds 2018 opleidingen geven en ook de Vlaamse sociale inspectie. Dit is echter iets dat regelmatig herhaald zou moeten worden. Ik denk dus dat dit inderdaad een positieve impact heeft gehad, maar voor een blijvende positieve impact is herhaling nodig. Om de impact vast te stellen, zou je als graadmeter het aantal gedetecteerde slachtoffers kunnen nemen.

De verwijzing naar een centrum is eveneens een probleem. Wij maken ook te weinig gebruik van reflectieperiodes, maar dat is één van de punten die te weinig gekend zijn, zeker bij de niet-gespecialiseerde inspecteurs. Ook de ECOSOC-inspecteurs zouden daar evenwel meer gebruik van kunnen maken. Ik geef het voorbeeld van een slachtoffer dat weigerachtig staat tegenover een verwijzing naar een opvangcentrum. Het is niet omdat een slachtoffer vindt dat hij of zij niet wordt uitgebuit, dat dit niet zo zou zijn. Meer proactiviteit van de inspecteurs zou op dat vlak gepast zijn. Inspecteurs zijn vaak ook gefrustreerd omdat zij er niet in slagen een slachtoffer door te verwijzen en slachtoffers hebben daar de meest uiteenlopende redenen voor.

Hoe maken inspecteurs bij controles onderscheid tussen zwartwerk en illegale tewerkstelling enerzijds en economische uitbuiting en mensenhandel anderzijds? Zoals ik reeds heb gezegd, vloeien vaststellingen van mensenhandel vaak voort uit sociaalrechtelijke inbreuken. Het onderscheid tussen zware sociaalrechtelijke inbreuken en economische uitbuiting is niet altijd gemakkelijk te maken, want het is geen exacte wetenschap. Economische uitbuiting is een diffuus begrip, waar geen duidelijke definitie voor bestaat in ons recht. Het is een soort begrip voor uiteenlopende mistoestanden in werksituaties. Men spreekt wel eens over een continuüm dat gaat van *decent work* naar mensenhandel en alles daartussen. De extremen aan de ene en de andere kant zijn duidelijk. Alles wat daartussen ligt, is niet duidelijk en soms bevindt men zich in een grijze zone. Soms treffen we bij een eerste sociaalrechtelijke controle een reeks indicatoren aan, zoals een laag loon en lange werktijden, maar is er voor de detectie van andere indicatoren meer onderzoek nodig, waaruit moet blijken of een situatie niet meer beantwoordt aan de voorwaarden voor de menselijke waardigheid en er dus sprake is van mensenhandel en wij de arbeidsauditeur inlichten.

In de andere gevallen is de uitbuiting niet extreem genoeg om die als zodanig aan te merken en dan wordt er vervolgd voor sociaalrechtelijke inbreuken. Het gaat dan bijvoorbeeld over het ontbreken van een Dimona-aangifte, de niet-aangifte van prestaties, het niet uitbetalen van het correcte loon of een illegale tewerkstelling van een buitenlandse arbeidskracht. Ik vind dit soms onvoldoende, omdat sommige situaties wel degelijk als uitbuiting aangemerkt kunnen worden, hoewel ze niet in strijd zijn met de menselijke waardigheid. Het gaat dan niet om mensenhandel *sensu stricto*, iets waar het openbaar ministerie en in latere fases de strafrechter ten gronde over oordeelt.

U vroeg mij of ik daar een oplossing voor had. Men zou in het Sociaal Strafwetboek een nieuwe overtreding kunnen opnemen, die we 'ernstige arbeidsuitbuiting' zouden kunnen noemen en die overeenstemt met wat in de Europese sanctierichtlijn wordt omschreven als arbeidsgerelateerde uitbuiting. Die mogelijkheid bestaat in elk Europees land en daarvan gebruik maken. België heeft dat tot op heden nog niet gedaan. Volgens deze richtlijn betreft het omstandigheden waarin "een opvallende wanverhouding bestaat in vergelijking met de arbeidsvoorwaarden en omstandigheden die gelden voor legaal tewerkgestelde werknemers, waardoor bijvoorbeeld de gezondheid en veiligheid van werknemers in gevaar worden gebracht."

Ernstige arbeidsuitbuiting zou arbeidssituaties betreffen die zeer sterk afwijken van de aanvaardbare, normale en billijke arbeidsomstandigheden, met een normaal loon en een normale arbeidstijd, waarbij werknemers recht hebben op vakantie, waarbij hun veiligheid wordt gegarandeerd en waarbij men respectvol behandeld wordt. In een aantal landen bestaat dergelijke sanctionering al in het sociaal strafrecht, bijvoorbeeld in het Groothertogdom Luxemburg, wat ervoor zorgt dat een werkgever die deze regels overtreedt, strenger wordt bestraft dan voor normale sociaalrechtelijke inbreuken. Dat zou kunnen betekenen dat in het Sociaal Strafwetboek een nieuw sanctieniveau 5 – op dit ogenblik zijn er 4 sanctieniveaus – wordt ingevoerd, afhankelijk van de ernst van de inbreuk. Uiteraard zal het steeds de bevoegdheid van de arbeidsauditeur zijn om te bepalen of de situatie onder toepassing van het Sociaal Strafwetboek of onder toepassing van Strafwetboek valt.

Ik denk dat ik hiermee alle vragen heb beantwoord. Indien ik iets over hoofd zou hebben gezien, mag u mij daar op wijzen.

Le président: Je vous remercie, monsieur Van Hauwermeiren. Monsieur Devillé, vous avez la parole.

Ben Segers (Vooruit): Mijnheer de voorzitter, ik moet om 18.40 uur vertrekken voor de districtsraad van Borgerhout. Ik mis misschien dus een klein stukje, maar dat haal ik straks in. Hartelijk dank alvast voor alle antwoorden.

Bruno Devillé : J'essayerai d'être bref et de rebondir sur ce que Peter vient de dire.

En ce qui concerne les compétences nouvelles, je pense que tout est déjà prévu, mais tout n'est pas appliqué. À cet égard, je tiens à dire, en mon nom personnel, que la qualité d'officier de police judiciaire est quelque chose qui nous manque dans nos enquêtes. Je vais vous citer un exemple pratique et très simple: dans un dossier que nous avons mené de A à Z, il a fallu, à un moment donné, exécuter un mandat de perquisition dans un endroit qui n'était pas considéré comme dangereux, qui était tout à fait sécurisé quant à l'intervention.

Nous nous sommes rendus chez la juge d'instruction, qui a voulu nous délivrer le mandat. Nous avons dû lui dire que nous n'étions pas au parquet judiciaire (PJ) et qu'il fallait donc trouver un service habilité à exécuter ce mandat en notre présence. Et là – ce n'était pas la première fois que cela se passait – a commencé le grand jeu de dominos et de chaise musicale. À qui, à quel

service ou à quelle zone va-t-on confier l'exécution du mandat?

Les services sont déjà débordés, ils ne connaissent pas le dossier, ils vont nous aider, bien sûr, mais nous ne sommes pas une priorité pour eux parce qu'ils ont leurs propres dossiers à traiter, et je peux les comprendre. Ainsi, ce mandat qui aurait pu être exécuté dans la semaine – même en demandant un appui policier de sécurisation, ce que nous pouvons faire assez facilement – n'a pu être exécuté que quatre mois plus tard. Il n'y avait pas d'urgence dans ce cas-ci, mais le fait de ne pas avoir cette qualité d'officier de police judiciaire nous bloque dans certaines interventions.

C'est notamment le cas dans tout ce qui concerne le travail domestique, domaine dans lequel nous avons pu détecter les cas d'exploitation – du moins à Bruxelles – les plus graves, qui s'accompagnent souvent de violences physiques et sexuelles ou de séquestrations.

Dans de tels cas, vous devez intervenir dans un domicile privé, ce qui nécessite donc un mandat de perquisition. Si je ne peux pas exécuter ce mandat moi-même, je vais devoir attendre qu'un autre service – autrement dit une zone de police locale – puisse le faire. Comme évoqué précédemment, de nombreuses zones n'ont plus de service de recherche locale dévoué à la lutte contre la traite des êtres humains – devenu le service chargé des atteintes aux personnes – ou de service étiqueté TEH pour la lutte contre l'exploitation sexuelle.

Je vais donc me retrouver en fin de parcours à devoir solliciter, par l'intermédiaire du chef de zone, un spécialiste des finances ou un enquêteur de la brigade des stupéfiants qui a un petit trou dans son planning et qui pourra nous accompagner afin de poser les actes requis lors de la perquisition. On en arrive alors à des situations aberrantes, que Peter a très bien décrites. En perquisition, nous ne pouvons pas intervenir nous-mêmes, nous sommes là pour prêter assistance à l'officier de police judiciaire qui la fait.

Rendez-vous donc compte que vous avez quelqu'un qui ne connaît pas le dossier, qui va exécuter sans doute l'un des actes les plus fondamentaux de l'enquête et qui est en fait en double commande avec quelqu'un qui va lui dire "tu dois prendre ceci", "tu dois prendre cela"... Excusez-moi, mais je trouve cela un peu ridicule! Il n'y a déjà pas suffisamment de capacité dans tous les services et, là, on va prendre de la capacité supplémentaire pour des choses qui pourraient être exécutées directement par l'enquêteur, qui connaît son dossier.

Je sais qu'au niveau des différents services d'inspection, il y a toujours cette sacro-sainte volonté de faire en sorte que l'inspecteur social ne perde pas le pouvoir d'appréciation qui lui est conféré par le Code pénal social. Néanmoins, ici, dans le cadre des dossiers de traite des êtres humains, nous ne sommes plus dans le Code pénal social et n'avons donc plus ce pouvoir d'appréciation. Il est probablement question ici d'autres raisons qui compliquent l'octroi de ce statut particulier.

M. Rigot m'a posé une question mais il est malheureusement parti. Je vais peut-être attendre qu'il revienne pour y répondre.

En ce qui concerne la différence entre travail au noir et TEH, il s'agit là d'une distinction difficile. Une distinction déjà difficile à aborder pour un enquêteur spécialisé mais, pour l'enquêteur de première ligne, je pense que cela l'est encore plus. Selon ma vision personnelle des choses, il y a TEH à partir du moment où la victime n'a plus d'autre contact que son exploiteur ou est directement reliée à son exploiteur de manière quasiment indissociable. Toutefois, cela ne signifie pas pour autant qu'il s'agit de travail au noir.

Peter a évoqué ce dossier impliquant des hauts fonctionnaires européens, dans le cadre duquel le bâtiment a été saisi pour indemniser la victime. Il ne s'agissait pas de travail au noir mais bien de quelqu'un qui avait des papiers en Belgique, qui était déclaré par ses employeurs, dont le salaire était payé tous les mois sur un compte bancaire et dont les documents sociaux étaient en règle. Pour un collègue non spécialisé qui reçoit le dossier en première ligne, la situation est tout à fait normale. Néanmoins, si vous creusez un peu, vous constatez que la dame en question, qui était déclarée, dormait dans la cave et ne savait même pas qu'elle avait un compte bancaire. La carte liée à ce compte bancaire était utilisée par l'exploitante pour faire des achats dans des boutiques de luxe. Ici, il n'était donc pas question de travail au noir mais bien d'exploitation et de traite des êtres humains.

Je pense que nous sommes tous les trois d'accord pour l'engagement d'enquêteurs ayant un profil spécifique. Il faut avoir cette vision des choses et cette ouverture d'esprit. Par ailleurs, il ne faut pas se voiler la face, nous travaillons avec de l'humain et, parfois, travailler avec de l'humain est difficile. Vous ne demandez pas à un employeur qui a oublié de déclarer tel ou tel trimestre de se mettre en ordre: vous avez la victime, l'auteur et il va falloir les aborder tous les deux d'une manière spécifique, qui va parfois vous faire entrer dans l'intimité de gens. Tout le monde n'est pas

prédisposé ou fait pour ce genre de travail.

Il faut avoir une certaine vision des choses. Je pense donc que la présence de profils spécifiques est clairement nécessaire. Il faut également préciser aux candidats désireux de s'engager dans ce type de carrière qu'il ne s'agit pas d'une carrière pleine, toute gentille, composée de journées de travail de 9 à 17 heures. Souvent, les enquêteurs commencent à 9 heures mais terminent après 17 heures. Ils doivent également être en mesure de réagir à une information qui vient d'arriver ou répondre à la demande d'un service qui vous appelle à l'improviste. Cela fait partie du boulot, mais il faut en être conscient et en prendre la mesure.

On m'a demandé si la situation s'était améliorée dans les ambassades. Je ne sais pas si la situation s'est améliorée, mais je peux vous dire que nous recevons moins d'informations qu'avant en provenance de ce milieu-là. Je pense, malgré tout, qu'une pression a été exercée par le service du protocole des Affaires étrangères, notamment en ce qui concerne ceux que j'appellerais nos "vieux clients". Il y a dix ou quinze ans, nous recevions systématiquement des plaintes en rapport avec certaines ambassades mais, à ce niveau-là, la situation s'est calmée, parce que des mesures fortes ont été prises.

Je me souviens d'une ambassade pour laquelle le service du protocole n'a plus accordé de documents de séjour pour du personnel domestique pendant trois ans. Le deal était clair: "Vous avez eu trop d'antécédents. Vous engagez des personnes avec titre de séjour en Belgique ou votre ambassade ne sera pas nettoyée". Et effectivement, l'ambassade n'a pas été nettoyée pendant trois ans. Je pense qu'il y a eu une amélioration à ce niveau-là.

Maintenant, ce qu'on voit, c'est qu'il s'agit toujours de dossiers très difficiles. J'ai eu à en traiter pendant le confinement, en lien avec une ambassade assez importante et je peux vous dire qu'on n'était même plus dans de l'esclavage mais dans de la maltraitance, exacerbée par le fait que tout le monde était confiné et que le personnel de l'ambassade avait reçu des directives très strictes – c'était un confinement de niveau 5. Ainsi, un employé à la résidence de l'ambassadeur était surveillé en permanence et on a poussé l'absurdité jusqu'à surveiller ce que cette personne consommait et buvait. Des traits étaient tracés au marqueur sur les bouteilles de jus d'orange et, si l'employé dépassait le trait, il n'avait plus à boire pour le reste de la journée.

Je ne sais pas si la situation s'est améliorée, mais

nous avons moins de signalements. En provenance de la Commission des bons offices, nous n'avons quasiment pas de signalements. Je ne sais pas si je dois m'inquiéter ou pas, mais je pense quand même que je devrais.

On m'a posé une question portant sur le travail domestique. Là, je suis formel, en tout cas pour Bruxelles. Vu les cas d'exploitation que nous avons connus, même si nous ne sommes plus que deux ou trois, et même s'il n'en reste plus qu'un, on doit toujours prendre ce type de dossier au sérieux et au moins procéder aux vérifications d'usage. Il ne faut pas se leurrer, on a quand même pas mal de dénonciations concernant l'occupation de domestiques qui ne sont pas toujours fondées ou qui relèvent de la vengeance.

Toutefois, nous allons de manière systématique vérifier la situation ou, à tout le moins, tenter d'entrer en contact avec, si pas la victime, du moins le voisinage qui pourrait nous renseigner. Nous le faisons vraiment de manière systématique et cela prend du temps. Il s'agit souvent de devoirs d'enquête à effectuer en dehors des heures, mais c'est à double vue: il s'agit non seulement de recueillir les éléments suffisants pour pouvoir demander un mandat de perquisition ou mettre le dossier à l'instruction si nécessaire, mais aussi de s'éviter des choses inutiles en réalisant une enquête en amont et en préservant le domicile des personnes si les informations ne sont pas suffisantes ou si la situation n'est pas étayée.

Je passe du coq à l'âne et j'en viens aux filières brésiliennes. Effectivement, cela reprend. En fait, ces filières n'ont jamais cessé d'exister et se sont adaptées. Il y a dix ans, ces filières utilisaient des sociétés belges et faisaient de la fausse facturation. Nous avons démantelé quelques grosses filières, qui se sont adaptées. Aujourd'hui, ce sont des sociétés étrangères, toujours avec le même modus operandi, si ce n'est que les personnes sont détachées.

Cela complique les enquêtes, parce qu'il faut tenir compte du fait que ces personnes sont déclarées dans un autre pays et arriver à prouver qu'il n'y a pas de réelle activité de l'entreprise dans cet autre pays. Chez nous aussi, cela veut dire qu'on a quitté ce qui, au départ, était purement ECOSOC et qui est aujourd'hui devenu l'objet des enquêtes sur le dumping social. Nous essayons de travailler ensemble, mais les finalités ne sont pas toujours les mêmes. Dans un cas, faut-il de nouveau assujettir les personnes en Belgique après les avoir désassujetties dans leur pays d'origine? Y a-t-il, oui ou non, exploitation du travailleur?

Il est parfois compliqué d'accorder nos violons,

mais nous essayons, avec l'auditorat, de définir les priorités au niveau de l'intervention. Quels sont les aspects les plus intéressants et les plus prégnants? Cette situation se poursuit et je pense qu'elle n'est pas près de prendre fin, car les filières sont désormais organisées et s'adapteront à ce niveau-là. Il s'agit là d'un gouffre à milliards d'euros.

J'en viens à votre question sur les enquêtes dans le milieu vietnamien. Généralement, nos dossiers concernent des exploiters uniques, pas nécessairement des groupes organisés. Dans le milieu vietnamien, par contre, nous pensons – nous n'en sommes pas encore sûrs – qu'il y a une véritable organisation criminelle derrière l'exploitation de ces personnes. C'est la raison pour laquelle nous travaillons en lien avec les équipes spécialisées dans le trafic d'êtres humains de la police fédérale, parce que nous nous sommes rendu compte – notamment dans le cadre du dossier Essex – qu'il y avait des liens avec les ongleries ici à Bruxelles, sous la forme de contacts ou de passages.

Il s'agit d'enquêtes de longue haleine mêlant plusieurs éléments, sachant que nous avons lancé un projet début 2020 et que, bien évidemment, tout a été interrompu par la crise sanitaire, même si les Vietnamiens ont continué à travailler dans des milieux beaucoup plus privés en onglerie. Une fois de plus, il s'agit d'un très beau dossier, d'une très belle investigation, mais sans capacité, nous ne pouvons rien faire parce que ce genre d'enquête nécessite un enquêteur à temps plein, quelqu'un qui commence à connaître le milieu et qui soit capable d'établir les liens. Je ne dis pas que cette personne ne doit faire que ça, mais elle doit, en tout cas, s'y consacrer de manière privilégiée et, sans capacité, c'est impossible. Pour l'instant, tout ce qu'on peut faire, c'est donner des coups de sonde, mais faire un travail de fond est impossible.

Je pense avoir répondu à toutes les questions. Je vous remercie.

Éric Garbar : Je répondrai aux questions concernant la police. Tout d'abord, qui fixe les priorités? Un Plan national de sécurité fixe les priorités basées sur l'image policière nationale de sécurité. Cette image représente la criminalité au cours des quatre dernières années et qui permet de produire un Plan national avec une série de priorités identifiées comme celles sur lesquelles nous sommes censés travailler. Après cela, chaque arrondissement judiciaire ou chaque police locale est libre, en fonction de sa propre réalité et situation au sein de son arrondissement au sein de sa zone de police, de réorienter ses activités selon que son arrondissement est concerné par telle ou telle priorité.

Par exemple, il y aura beaucoup moins de faits de migrations de transit en province de Luxembourg qu'en province de West-Vlaanderen, ce qui peut expliquer qu'en province de Luxembourg, des choix stratégiques et tactiques soient posés et qu'ils soient différents de ceux de la province de West-Vlaanderen. Tout cela se base sur les images disponibles au niveau des différents arrondissements et également des polices locales, si bien que l'on constate des disparités entre un arrondissement judiciaire ou une police locale et une autre en fonction de la façon dont les priorités sont engagées.

Comment distinguer auteurs et victimes en matière de trafic d'êtres humains? Oui, en effet, j'ai évoqué le cas de migrants amenés à un moment donné à donner un coup de main aux trafiquants d'êtres humains pour apporter une contribution au processus en vue d'obtenir soit une réduction soit une gratuité de l'étape suivante dans son parcours migratoire. C'est difficile à partir du moment où un migrant est déjà en infraction sur le territoire belge dans la mesure où il est en séjour illégal et qu'il contribue en plus, de façon consciente et consentie, à commettre une autre infraction en se livrant et en participant et se rendant complice du trafic d'êtres humains, au sens légal du terme. Il est compliqué de lui conférer le statut de victime, d'autant plus que l'on pourrait voir derrière ce genre de comportement, une stratégie consistant à dire que: "Je suis trafiquant d'êtres humains, mais en réalité je me déclare migrant qui donne un coup de main", espérant pouvoir bénéficier de la clémence du système, parce que le statut de victime pourrait lui être reconnu alors qu'il a été auteur d'une infraction. C'est une situation complexe et il est difficile de faire la part des choses sauf éléments évidents démontrés par une enquête. *In situ*, il est très compliqué de faire la part des choses entre les deux.

Le président: Monsieur Garbar, permettez-moi de vous interrompre car on m'annonce qu'il n'y aura plus de régie à partir de 19 heures, en raison d'un problème technique. Je me vois donc obligé de vous demander de conclure. Veuillez m'en excuser!

Éric Garbar : Monsieur le président, je vais conclure.

Je ne reviendrai pas sur la question des domestiques. Je dirai simplement que, pour toutes ces infractions que celles-ci soient sexuelles ou d'ordre domestique dans le milieu privé, le rôle des polices locales – je pense ici notamment à la police de proximité – est évidemment prépondérant pour détecter les situations problématiques dans les

quartiers, les villes et les villages. Pour ce, il faut que le personnel soit formé aux matières relatives au trafic ou à la traite des êtres humains. Mais, comme je le disais tout à l'heure, les formations sont parfois lacunaires sur ces questions. Le personnel de la police de proximité n'est donc pas suffisamment *aware*, comme on dit en anglais, de ce qu'est la traite des êtres humains. Un renfort des connaissances et des compétences avec une collaboration permanente entre la police fédérale et locale pour pouvoir mieux détecter les situations et apporter des réponses à celles-ci est donc important.

Il a également été question de la PJF de Charleroi. Le directeur judiciaire a décidé, il y a quelques mois, de dissoudre sa section TEH et de l'intégrer dans la section homicide. C'est une pratique qui, en fait, est récurrente dans différents arrondissements judiciaires en raison du manque de suivi des parquets par rapport aux enquêtes qui ont été initiées (pas de condamnation, pas de mise à l'instruction). C'est ainsi, qu'estimant que ces phénomènes ne sont pas prépondérants dans leur arrondissement, les directeurs judiciaires ont, à un certain moment, décidé de dissoudre cette section pour créer une section globale reprenant tous les faits d'atteinte aux personnes, en ce compris la traite et le trafic des êtres humains.

Cela dit, d'après les dernières informations dont nous disposons, l'arrondissement de Charleroi ferait marche-arrière et recréerait bientôt une nouvelle section TEH un peu embryonnaire. Il faut savoir qu'il y a quelques années, il y avait environ 16 enquêteurs à Charleroi. J'en faisais, d'ailleurs, partie. Quelques mois avant la fermeture de la section, ils n'étaient plus que trois. Il y a donc un mouvement qui s'amorce.

Pour ce qui concerne la criminalité forcée, monsieur le président, nous sommes leaders d'un plan d'action européen que nous avons proposé dans le cadre des plans d'action Empact. Cela concerne Bruxelles, Anvers et Liège, notamment. Nous sommes confrontés, avec d'autres pays européens, qui étaient parties prenantes, à un phénomène de mineurs originaires d'Afrique du Nord, qui sont contraints ou amenés à venir en Europe pour commettre des infractions. Tout est parti de cambriolages dans des pharmacies dans le but de pouvoir s'approprier des substances pharmaceutiques pour fabriquer une drogue et revendre cette dernière sur le territoire national, avec parfois avec une collaboration au niveau international.

On avait identifié environ 450 victimes potentielles sur l'arrondissement de Bruxelles-Capitale. À partir de là, on a décidé de proposer un projet, puisqu'en

France, en Allemagne, en Suède, aux Pays-Bas, il y avait un phénomène récurrent et on voyait que des mineurs qui étaient passés en Belgique avaient, à un moment donné, séjourné en Suède, en Allemagne ou en France. Nous avons pensé qu'il y avait quelque chose derrière tout cela. Nous avons proposé un plan d'action spécifique dédié à ce phénomène. En tant que proposant de ce plan d'action, nous en avons pris le leadership. Nous ne sommes pas présidents d'un truc en particulier, mais leaders d'un plan d'action européen dédié aux MENA originaires d'Afrique du Nord qui commettent des infractions.

Nous avons parlé des Airbnb. Nous avons de l'information qui nous parvient de temps en temps, mais, comme c'est au niveau numérique que cela se passe, nous avons très peu de capacités qui nous permettent de suivre de près Airbnb. Les premiers contacts ont été pris par la société qui gère cette plateforme, mais les résultats ne sont pas encore satisfaisants. Tout cela doit être englobé dans la stratégie, dont je parlais dans mon exposé, sur la nécessité d'investir dans le numérique, dans la capacité d'enquête dans l'univers numérique et dans les moyens numériques mis à disposition des enquêteurs spécialisés en vue d'effectuer de la recherche sur internet et donc d'être beaucoup plus performants dans la recherche d'éléments ou de cas suspects, d'identification des victimes via des plateformes de type Airbnb.

Au niveau de la spécialisation des juges d'instruction, je pense en effet qu'avoir des juges d'instruction plus spécialisés en matière de traite des êtres humains (TEH), comme on en retrouve en matière financière, serait vraiment très important. Nous avons bien des magistrats spécialisés au niveau des parquets, un juge d'instruction spécialisé en matière de traite des êtres humains me semble avoir énormément de sens.

Par rapport à la volonté de l'ONSS d'avoir cette qualité d'officier de police judiciaire (OPJ), je pense qu'il faut être prudent quand on parle de la qualité d'OPJ car elle entraîne *de facto* une possibilité de recours à la contrainte. Vous pouvez très bien avoir une perquisition pour laquelle vous avez une information disant qu'il n'y a aucun risque à perquisitionner là, mais vous ne savez pas ce que vous allez trouver à l'intérieur. Parfois, cela peut dégénérer et nécessiter des mesures coercitives, des privations de liberté et peut-être même aussi la découverte de faits incidents. Vous allez pour un fait de travail au noir et vous vous retrouvez avec un demi-kilo de cannabis. Vous devez initier à ce moment-là une procédure en matière de trafic de stupéfiants. Est-ce que demain l'ONSS accepterait

de démarrer des dossiers de stupéfiants en plus de ce qu'ils font maintenant? Cela me paraît un peu compliqué. Je pense qu'il faut être prudent. D'autres organismes ont une compétence restreinte d'OPJ, cela aurait peut-être plus de sens qu'une compétence complète d'OPJ accordée aux enquêteurs de l'ONSS.

Je pense avoir répondu plus ou moins à tout. J'ai fait au plus vite.

Le président: Un grand merci, monsieur Garbar! Chers collègues, quelqu'un souhaite-t-il répliquer?

Simon Moutquin (Ecolo-Groen): Rapidement, je voudrais vous remercier pour toutes vos réponses. C'est assez frustrant, parce que chacune des réponses, chacune des spécificités, chacun des secteurs pourrait demander une audition de deux heures, avec des solutions et des questions. Je vais essayer de rester très généraliste.

En tout cas, je crois que la notion de secteur a bien été comprise, dans la diplomatie. Je me souviens qu'une des recommandations du rapport Myria était que les travailleurs et travailleuses soient obligés d'aller eux-mêmes renouveler leur titre de séjour. Même s'il y a des progrès, ou s'il n'y a plus de données – il faudra creuser cette question – je pense que cela n'a toujours pas été mis en place. C'est de la responsabilité du législateur.

Je comprends la liberté des arrondissements. Je ne repose pas une question, mais c'est plutôt une réflexion. Elle est tout à fait justifiée. Je reprends mon dernier exemple: la diplomatie. C'est a priori une question spécifique à Bruxelles. Nous n'avons pas encore de diplomatie à Namur ou ailleurs - j'espère que non. D'autres régions ont d'autres spécificités.

Après, je me posais la question de la coordination entre ces différents arrondissements. Nous poserons peut-être ces questions à nos ministres respectifs.

La question de savoir si une personne est victime ou responsable de trafic est, en effet, très compliquée. Parfois, certains trafiquants peuvent agir sous la contrainte et sous la menace. Je dis cela sans naïveté de ce que représente le trafic. Mais je pense, pour avoir lu beaucoup de rapports, concernant plutôt la Libye ou d'autres passages vers l'Europe, que souvent, des personnes sont contraintes de conduire aussi. Mais il ne faut, en effet, pas que cela serve de prétexte.

En tout cas, encore une fois, le message est passé sur le manque de moyens structurels, que ce soit au niveau du digital, du matériel, des ressources

humaines. Je crois qu'il a bien été enregistré. Je vous remercie encore une fois pour vos interventions.

Le président: C'est à mon tour de vous remercier tous les trois pour votre présence, votre patience et pour vos interventions. Cela nourrit grandement nos réflexions dans cette commission sur la question de la traite et du trafic des êtres humains. Pour votre information, les comptes rendus intégraux, une fois qu'ils seront réalisés, seront disponibles sur la première page du site de la Chambre.

Khalil Auasti (PS): Des questions budgétaires qui se posent. C'est à nouveau une réflexion avec cette petite et dernière question très rapide. Plus on avance dans nos auditions, plus on voit que la police judiciaire dépend de l'Intérieur, l'ONSS et ECOSOC dépendent de l'Économie et les magistrats de la Justice. Il y a un éclatement des compétences et des budgets. Existe-t-il, selon vous, une estimation agglomérée des budgets alloués, département par département, à la lutte contre la traite, indépendamment du fait qu'ils soient suffisants ou pas. Je trouve que cela pourrait être intéressant d'avoir un tableau synoptique entre ce qui est alloué au niveau de l'Intérieur, de l'Économie et de la Justice? Vous n'êtes pas obligés de répondre.

Sur le trafic d'êtres humains, la prochaine séance y sera spécifiquement dédiée pour que cette question ne soit pas absorbée par celle de la traite. Je me posais une question: dans la définition de l'auteur, ne faudrait-il pas envisager une forme de dol spécial pour l'auteur ou une cause d'excuse ou de justification dans le Code pénal, dès lors qu'il y a contrainte ou soumission à l'autorité?

Éric Garbar , : C'est une excellente question. Il faut la poser à la magistrature qui sera plus à même de vous répondre. On pourrait tout à fait l'envisager, pour autant que cette adaptation législative permette éventuellement d'anticiper l'usage de ce dol spécial par des auteurs qui voudraient utiliser le système pour s'exonérer de leurs véritables responsabilités afin de se « cacher », de se dissimuler derrière une contrainte irrésistible à laquelle ils auraient été soumis, alors que ce n'est pas vrai. Il faudrait vraiment pouvoir faire la part des choses à un moment donné, pour empêcher que des trafiquants utilisent ce système-là pour arriver à se mettre à l'abri eux-mêmes.

Le président: Je vous remercie en tout cas. Je vais tous vous libérer. Je pense que la régie technique sera aussi libérée. Nous poursuivrons nos travaux le 10 juin prochain; je le dis de mémoire. La

première séance aura lieu à 10 h du matin puis nous poursuivrons à 14 h avec des auditions en lien avec la question du trafic d'êtres humains. Merci à tous et à toutes pour votre présence et merci tout particulièrement à nos trois intervenants du jour.

La réunion publique de commission est levée à 18 h 57.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.57 uur.