

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

14 JUNI 1960.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikelen 110 en 114 van de fundamentele wet van 19 mei 1960 betreffende het Staatsbestel in Congo.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
BELGISCH-CONGO EN RUANDA-URUNDI ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEWULF.

DAMES EN HEREN,

I. — Eerste onderzoek van het ontwerp (zitting van 7 juni 1960).

1. Inleiding van de Minister.

De artikelen 110 en 114 van de wet van 19 mei 1960 betreffende het Staatsbestel van Congo regelen o.a. de procedure van verkiezing enerzijds van de te coöpteren provincieraadsleden (art. 110) en anderzijds van de senatoren die de provincie zullen vertegenwoordigen en van de leden van de provinciale regering (art. 114). Volgens de bepalingen van deze artikelen moeten « ten minste twee derden van de leden die de vergadering vormen » aanwezig zijn. De Minister vraagt dat de Kamer zich bij hoogdringendheid zou willen uitspreken over onderhavig wetsontwerp dat het in artikelen 110 en 114 van de wet van 19 mei 1960 voorziene aanwezigheidsquorum van twee derden zou herleiden tot een aanwezigheid van de meerderheid der leden van de provinciale vergadering wanneer na twee opeenvolgende oproepingen het twee derden quorum niet werd bereikt. In zijn inleiding bij de bespreking in de schoot van uw Commissie herinnert de Minister aan de genese van de oorspronkelijke bepalingen; anderzijds geeft hij een overzicht van de omstandigheden en van de gebeurtenissen die hem

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pelichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Anseele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Craeybeckx-Ory, de heren Eeckman, Kofferschläger, Loos, Parisi, Verhamme. — Detiège, Fayat, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Namèche, Wostyn. — Boey.

Zie :

544 (1959-1960) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

14 JUIN 1960.

PROJET DE LOI

modifiant les articles 110 et 114 de la loi fondamentale du 19 mai 1960 relative aux structures du Congo.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU CONGO BELGE ET DU RUANDA-URUNDI ⁽¹⁾,
PAR M. DEWULF.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Première discussion du projet (séance du 7 juin 1960).

1. Exposé introductif du Ministre.

Les articles 110 et 114 de la loi du 19 mai 1960 relative aux structures du Congo règlent notamment la procédure d'élection, d'une part, des conseillers provinciaux à coopter (art. 110) et, d'autre part, des sénateurs qui représenteront les provinces, ainsi que des membres du gouvernement provincial (art. 114). En vertu des dispositions de ces articles « deux tiers au moins des membres qui composent l'assemblée » doivent être présents. Le Ministre insiste pour que la Chambre se prononce d'urgence sur le présent projet de loi destiné à réduire le quorum des deux tiers à la présence de la majorité des membres de l'assemblée provinciale, lorsque à deux reprises consécutives le quorum des deux tiers n'a pu être réuni. Au seuil des débats de votre Commission, le Ministre rappelle la genèse des dispositions initiales; en outre, il donne un aperçu des circonstances et des événements qui l'ont amené à défendre les modifications préconisées. Le projet initial de loi fondamentale, qui a été soumis à la Commission politique auprès du Ministre du Congo, ne prévoyait pas le quorum

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pelichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Anseele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Suppléants : M^{me} Craeybeckx-Ory, MM. Eeckman, Kofferschläger, Loos, Parisi, Verhamme. — Detiège, Fayat, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Namèche, Wostyn. — Boey.

Voir :

544 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet de loi.

hebben genoopt de voorgestelde wijzigingen te verdedigen. Het oorspronkelijk ontwerp van fundamentele wet dat werd voorgelegd aan de Politieke Commissie bij de Minister van Congo voorzag in geen aanwezigheidsquorum van twee derden der leden die de provinciale vergadering vormen, maar in een aanwezigheid van de gewone meerderheid der leden. De Politieke Commissie heeft echter derwijze aangedrongen op een twee derden meerderheid dat zelfs een suggestie van de heer Minister, waarbij de verkiezingen voorzien in de gewraakte artikelen bij aanwezigheid van een *gewone* meerderheid zouden kunnen doorgaan na twee achtereenvolgende bijeenkomsten waarbij de twee derden-aanwezigheid niet werd bereikt, door de Politieke Commissie werd verworpen. De Politieke Ronde Tafel Conferentie had deze twee derden meerderheid niet gevraagd, maar de Minister en de Belgische wetgever hebben de stelling van de Politieke Commissie welwillend gevolgd.

Thans echter blijkt dat deze artikelen in de provincie Katanga aanleiding geven tot een procedureobstructie die de werking zelf van de provinciale en centrale instellingen in het gedrang brengt. Deze carentietoestand is zo kritiek en ernstig op het ogenblik dat de Congolese instellingen dienen gevestigd te worden dat het gevaar van een institutioneel vacuum ten allen prijze moet worden geweerd. De Minister geeft een gedetailleerd overzicht van de bemiddelingspogingen die op verschillende niveau's werden aangewend ingevolge zijn eerste principiële weigering de fundamentele wet te wijzigen. De vice-gouverneur-generaal heeft zich ingespannen als bemiddelaar om aan de politieke impasse te ontsnappen. De Minister heeft geduld gevraagd tot na de uitspraak van de Controlecommissie over de regelmatigheid der verkiezingen en de juistheid van de verkiezingsuitslagen. Het kwam hem immers voor dat de houding van bepaalde provincieraadsleden was ingegeven door de vrees dat de verkiezingen geen regelmatig verloop hadden gekend. Pas verleden vrijdag heeft de controlecommissie uitspraak gedaan en de verkiezingen goedgekeurd. De bemiddelingspogingen werden onverpoosd maar tevergeefs voortgezet. Het ter plaatse afgevaardigde lid van de Politieke Commissie, de vice-gouverneur-generaal, en de minister-resident dringen thans aan opdat onverwijld de gewraakte artikelen zouden worden gewijzigd. De Minister betreurt de houding van bepaalde raadgevers die medeverantwoordelijk zijn voor de gevaarlijke toestand die thans de provincie Katanga bedreigt.

2. Algemene bespreking.

Een lid meent dat hier een zware vergissing wordt begaan. Het lid herinnert eraan dat de besprekingen in de Kamercommissie erop aangestuurd hadden het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging voor de verkiezingen van de leden van de provinciale regering, van de senatoren en de te coöpteren provincieraadsleden, konsekwent door te trekken. Tot in de openbare vergadering toe werden verduidelijkingen aan de tekst aangebracht nadat de Commissie zelf reeds de tekst had gewijzigd, om het principe van de proportionele vertegenwoordiging ook in de formulering van de wetteksten ondubbelzinnig te onderstrepen. Het lid verwondert zich over de neiging die de politieke partijen in Congo volgens hem reeds vertonen om meerderheidsblokken te vormen die in de provincies tegen minderheidsgroepen worden opgesteld. Hij gewaagt van « antiblokken » waarbij meerderheidsgroepen minderheden willen verdringen. De procedure voorzien in de artikelen 110 en 114 wilde dit evenwel voorkomen : minstens op het provinciale vlak hadden de minderheidspartijen de zekerheid een proportionele vertegenwoordiging te verwerven en moesten meerderheid en minderheid in regeringsverband samenwerken.

Het lid aanvaardt de geldigheid van de verkiezingen maar vreest dat de verklaring van de vice-gouverneur-generaal

des deux tiers des membres constituant l'assemblée provinciale mais la présence de la majorité simple. Toutefois, la Commission politique a tellement insisté sur la présence des deux tiers que la suggestion de M. le Ministre selon laquelle les élections, que prévoient les articles en question, pourraient avoir lieu à la majorité *simple* après deux séances consécutives au cours desquelles la présence des deux tiers n'aurait pu être obtenue fut rejetée. La Commission politique de la Table Ronde n'avait pas demandé cette majorité des deux tiers; et le Ministre et le législateur belge se sont ralliés de bonne grâce à la thèse de la Commission politique.

Il appert toutefois à présent que ces articles donnent lieu, dans la province du Katanga, à une procédure d'obstruction mettant en péril le fonctionnement même des institutions provinciales et centrales. Cette situation est tellement critique et sérieuse, au moment où doivent s'édifier les institutions congolaises, qu'il convient d'écarter à tout prix le danger d'un vide institutionnel. Le Ministre rappelle en détail les tentatives de conciliation, faites à divers échelons à la suite de son premier refus de principe de modifier la loi fondamentale. Le vice-gouverneur général s'est employé en qualité de conciliateur afin d'éviter l'impasse politique. Le Ministre a demandé de patienter jusqu'à ce que la Commission de contrôle se soit prononcée sur la régularité des élections et l'exactitude des résultats électoraux. Il lui a semblé, en effet, que l'attitude de certains membres des conseils provinciaux était inspirée par la crainte que les élections ne s'étaient pas déroulées régulièrement. Ce n'est que vendredi que la Commission de contrôle s'est prononcée et qu'elle a validé les élections. Les tentatives de conciliation furent poursuivies sans désespérer, mais en vain. Le membre de la Commission politique délégué sur place, le vice-gouverneur-général et le ministre-résident insistent maintenant sur une modification immédiate des articles incriminés. M. le Ministre regrette l'attitude de certains conseillers coresponsables de la situation dangereuse menaçant actuellement la province du Katanga.

2. Discussion générale.

Un membre estime qu'on commet une grave erreur. Il rappelle qu'au cours des débats à la Commission de la Chambre on avait préconisé l'application logique de la représentation proportionnelle à l'élection des membres du Gouvernement provincial, des sénateurs et des conseillers provinciaux à coopter. Même en séance publique le texte a été précisé après que la Commission elle-même eut modifié le texte afin de souligner sans équivoque le principe de la représentation proportionnelle dans les textes de loi. Le membre s'étonne de la tendance des partis politiques congolais à former des blocs majoritaires qui dans les provinces sont dressés contre les groupes minoritaires. Ces « blocs anti » doivent permettre au groupes majoritaires d'éliminer les minorités. La procédure prévue aux articles 110 et 114 tendait à prévenir ceci : au moins à l'échelon provincial, la représentation proportionnelle était assurée aux partis minoritaires de même que la collaboration de la majorité et de la minorité à l'échelon gouvernemental.

Le membre accepte la validité des élections tout en déplorant que la déclaration du vice-gouverneur-général

onvoldoende gewezen heeft op mogelijkheden van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging dat in de fundamentele wet met opzet werd voorzien. Hij betreurt de houding van zovele raadgevers die aan weerskanten als politieke dilettanten een gevaarlijke rol blijven spelen. Zowel voor de meerderheid als voor de minderheid is de voorgestelde wijziging gebaseerd op een klaarblijkelijke vergissing. Hij meent dat alleen onderhandelingen gevoerd door mensen met politieke ervaring en traditie zouden mogen voorgesteld worden en dat ze een ernstige kans tot slagen zouden kennen. Een wijziging aan de fundamentele wet echter is een gevaarlijk precedent. Zowel op het provinciale als op het nationale plan is Congo als het ware veroordeeld tot unie en samenwerking. Hij herinnert eraan dat de fundamentele wet door de Belgische wetgever vóór de Congolese verkiezingen in een serene sfeer werd besproken en goedgekeurd; hij waarschuwt tegen het precedent waarbij men thans op grond van konkrete politieke tegenstellingen en een momentele politieke constellatie ontstaan in één bepaalde provincie tussen welbepaalde politieke formaties wijzigingen voorstelt die steeds aanleiding kunnen geven tot kritiek en geïnterpreteerd kunnen worden als een inmenging of stellingname van onzentwege. Wij mogen het systeem niet prijsgeven bij een eerste moeilijkheid maar de Congolezen dwingen tot een bestand te komen; ingeval van carentie op het provinciaal regeringsvlak werd voorzien dat het provinciaal uitvoerend college in functie zou blijven. Voor de overige instellingen moeten de Congolezen alléén hun politieke verantwoordelijkheid dragen.

Wij mogen in dit konkreet geval allermint de schijn geven dat wij de meerderheid versterken tegen de minderheid. De weerslag van deze maatregel als precedent op andere provincies en op het vlak van de centrale instellingen mag niet worden onderschat.

Het lid is dan ook van oordeel dat wij hier zelf een slecht voorbeeld stellen en aanleiding geven tot het aanwakkeren van gevaarlijke tegenstellingen op het provinciale of centrale vlak.

Een ander lid herinnert aan de gans bijzondere wijze waarop de provinciale raadsleden hun vertegenwoordigers in de provincieraad, in de provinciale regering en in de Senaat moeten kiezen. In de Memorie van Toelichting op de fundamentele wet wordt het stelsel duidelijk verdedigd als een stelsel dat aan de minderheidsgroepen een billijke vertegenwoordiging waarborgt. Men heeft op het provinciale vlak de verkiezing van de Regering voorzien volgens een welbepaalde procedure. Men is bewust uitgegaan van het stelsel den proportionele vertegenwoordiging. Het lid maakt zich bezorgd om de delicate toestand die hij heeft menen waar te nemen in Katanga en meer bepaald te Elisabethstad waar de verhoudingen tussen Blanken, tussen de Zwarten en tussen Zwart en Blank op het politieke vlak volgens hem zeer ingewikkeld zijn zodat men dubbel voorzichtig dient te zijn wanneer men, in functie van politieke verwickelingen in deze provincie, aan het Belgisch Parlement vraagt tussenbeide te komen. Hij vraagt zich af of wel het uiterste werd gedaan om de draagwijdte van de bepalingen van de fundamentele wet te verduidelijken o.a. het principe zelf van de evenredige vertegenwoordiging die ook aan de minderheden medeverantwoordelijkheid geeft. Hij vreest dat hier een zeer delicaat precedent zal worden geschapen dat ter gelegenheid van andere moeilijkheden zal worden ingeroepen en dat aanleiding kan worden bij een of andere politieke groep om er het Belgisch Parlement te recht of ten onrechte het verwijt van te maken zich te hebben gemengd in intern-politieke aangelegenheden. Het lid vraagt dan ook met aandrang de verdaging van de stemming opdat de Minister nog een laatste bemiddelingspoging zou kunnen aanwenden en zich zou kunnen vergewissen dat in Afrika de juiste draagwijdte en interpretatie van het stelsel aan alle belanghebbenden zou worden gegeven.

n'ait pas suffisamment souligné les possibilités du système de la représentation proportionnelle insérée à dessein dans la loi fondamentale. Il regrette l'attitude de nombreux conseillers qui, en tant que dilettantes politiques, continuent à jouer de part et d'autre un rôle dangereux. Tant pour la majorité que pour la minorité la modification proposée est une erreur manifeste. Il estime que seules des négociations menées par des personnes ayant de l'expérience politique pourraient être proposées et qu'elles auraient des chances sérieuses d'aboutir. Une modification de la loi fondamentale constitue un précédent dangereux. Aussi bien sur le plan provincial que sur le plan national, le Congo est pour ainsi dire acculé à l'union et à la collaboration. Il rappelle que la loi fondamentale a été discutée et adoptée dans un climat serein par le législateur belge avant les élections congolaises; il estime dangereux le précédent consistant à proposer, suite à certaines oppositions politiques concrètes qui se sont manifestées dans une certaine province, dans une constellation politique momentanée et entre des formations politiques déterminées, des modifications qui pourront toujours donner lieu à critique et être interprétées comme une immixtion ou une prise de position de notre part. Nous ne pouvons pas renoncer au système à la première difficulté mais nous devons obliger les Congolais à conclure un accord; en cas de carence à l'échelon du gouvernement provincial, il a été prévu que le collège exécutif provincial resterait en fonctions. Pour les autres institutions, les Congolais devront assumer seuls leur responsabilité politique.

Dans le cas présent, nous ne pouvons nullement créer l'impression de vouloir renforcer la majorité contre la minorité. La répercussion de cette mesure, en tant que précédent, pour d'autres provinces et à l'échelon des institutions centrales ne peut être sous-estimée.

Aussi, le membre est-il d'avis que nous donnons nous-mêmes le mauvais exemple en l'occurrence, au risque de ranimer des oppositions dangereuses sur le plan provincial ou central.

Un autre membre attire également l'attention sur la procédure particulière à observer par les conseillers provinciaux pour l'élection de leurs représentants au conseil provincial, au gouvernement provincial et au Sénat. Dans l'Exposé des Motifs de la loi fondamentale, ce système est présenté comme garantissant aux groupes de la minorité une représentation équitable. Sur le plan provincial l'élection du Gouvernement est prévue selon une procédure bien déterminée. On a délibérément adopté le système de la représentation proportionnelle. Le membre s'inquiète de la situation délicate qu'il a cru pouvoir observer au Katanga et plus particulièrement à Elisabethville, où les rapports politiques entre les Blancs, entre les Noirs, ainsi qu'entre Blancs et Noirs sont à son avis très compliqués, de sorte qu'il importe de se montrer extrêmement circonspect lorsqu'il est fait appel au Parlement belge en raison des complications politiques dans cette province. Il se demande si tout a été mis en œuvre pour définir clairement la portée des dispositions de la loi fondamentale, et notamment le principe même de la représentation proportionnelle, qui accorde également aux minorités une part de responsabilité. Il craint qu'un précédent particulièrement délicat n'ait été créé, qui sera invoqué lorsque surgiront d'autres difficultés et qui pourront inciter l'un ou l'autre groupe politique à reprocher au Parlement belge, à tort ou à raison, de s'être immiscé dans des questions de politique intérieure. Aussi le membre insiste-t-il tout particulièrement sur l'ajournement du vote, afin que le Ministre puisse encore faire une dernière tentative de médiation et s'assurer si en Afrique tous les intéressés sont exactement informés de la portée et de l'interprétation de ce système.

De Minister herneemt de dwingende redenen die hem ertoe aangezet hebben bij hoogdringendheid de goedkeuring van dit ontwerp te vragen. Hij herinnert eraan dat hij zich langdurig tegen de voorgestelde wijziging heeft verzet en alle bemiddelingspogingen heeft aangemoedigd. Hij kan echter niet aanvaarden dat de centrale timing enerzijds en de werking der provinciale instellingen anderzijds in het gedrang zal worden gebracht. Een bestuursvacuum in een belangrijke provincie kan niet worden aanvaard. België, hiertoe aangemoedigd door de gezagdragers in Congo, is verplicht medewerking te verlenen om hieraan te verhelpen. De Minister vraagt dan ook aan uw Commissie het ontwerp onverwijld te willen goedkeuren.

De Minister aanvaardt echter dat binnen de vier en twintig uren nog aanvullende inlichtingen zouden worden gevraagd in Afrika. Hij zal nogmaals aandringen opdat de juiste interpretatie van het proportioneel stelsel voorzien in de fundamentele wet zou worden gegeven aan alle geïnteresseerden. Hij meent op die wijze tegemoet te komen aan bepaalde bezwaren en hoopt dat de Commissie en de Kamer, derwijze voorgelicht, zich onverwijld zullen willen uitspreken.

Na een korte gedachtenwisseling aanvaardt uw Commissie dit tussenvoorstel.

II. — Tweede bespreking van het ontwerp (vergadering van 8 juni 1960).

Reeds daags nadien is uw Commissie opnieuw bijegekomen ten einde het ontwerp verder te bespreken aan de hand van nadere gegevens en eventuele nieuwe feiten.

1. Voorstel tot verdaging.

Bij de hervatting van de beraadslaging stelt een lid onmiddellijk voor de bespreking van het Regeringsontwerp te verdagen, daar hij het ontwerp inopportuun acht. Een zeer bijzondere toestand kan niet door een algemene maatregel worden opgelost. Voorts acht hij het een ernstig bezwaar dat men een politieke ontwikkeling door een institutionele maatregel wil ondervangen. Een dergelijk ontwerp kan slechts worden aangenomen indien alle andere pogingen zouden falen. Het lid is van mening dat het na de jongste gebeurtenissen niet meer noodzakelijk is het ontwerp aan te nemen en men er naar alle waarschijnlijkheid toch geen gebruik van zou dienen te maken. Derhalve acht hij het geraadzaam aan het ontwerp zo weinig mogelijk ruchtbaarheid te geven.

2. Aanvullende verklaring van de heer Minister.

De Heer Minister wijst erop dat hijzelf geenszins voorstander was van de indiening van een dergelijk ontwerp, daar hij van oordeel was dat de oplossing voor de huidige moeilijkheden diende gezocht in onderhandelingen tussen de politieke fracties, wat de normale procedure is in het door de fundamentele wet in het leven geroepen democratische Staatsbestel. Pas toen een overeenkomst tussen die politieke fracties niet meer mogelijk bleek en dientengevolge de oprichting van de instellingen gevaar liep heeft hij het nodig geacht dit ontwerp in te dienen, wat echter niet als een doctrinepunt dient te worden verdedigd. In het belang van Congo is de heer Minister alleen van oordeel dat hij over het ontwerp moet kunnen beschikken indien er geen andere middelen ter ontwarring van de toestand meer blijken te zijn. Hij dringt erop aan dat de Commissie het ontwerp zou aannemen en aan de Kamer zou voorleggen. Hij gaat de verbintenis aan het niet in bespreking te zullen brengen indien er tegen dinsdag a.s. uit Congo geruststellend nieuws komt, m.a.w. indien het ontwerp niet meer

Le Ministre insiste sur les impérieuses raisons qui l'ont amené à demander le vote urgent du présent projet. Il rappelle qu'il s'est longuement opposé à la modification proposée et qu'il a encouragé tous les efforts de conciliation. Il ne peut toutefois pas admettre que le timing central, d'une part, et le fonctionnement des institutions provinciales, d'autre part, soient compromis. Un vide administratif dans une province importante est inadmissible. Invitée à agir dans ce sens par les autorités au Congo, la Belgique est tenue d'accorder sa collaboration pour remédier à la situation. Le Ministre demande dès lors à votre Commission d'adopter le projet sans tarder.

Il accepte néanmoins que des informations complémentaires soient demandées en Afrique et il insistera, une fois de plus, pour que l'interprétation exacte du système proportionnel, prévu dans la loi fondamentale, soit expliquée à tous les intéressés. Il estime ainsi rencontrer certaines objections et il espère que la Commission et la Chambre, informées de la sorte, voudront se prononcer d'urgence.

Après un bref échange de vues, votre Commission se rallie à cette proposition.

II. — Deuxième dis (séance du 8 juin 1960).

Dès le lendemain votre Commission s'est réunie à nouveau pour continuer l'examen du projet à la lumière d'éclaircissements complémentaires et d'éventuels faits nouveaux.

1. Proposition d'ajournement.

A la reprise de la discussion un membre propose immédiatement d'ajourner l'examen du projet du Gouvernement qu'il considère comme inopportun. Une mesure générale ne peut résoudre une situation très particulière. Le membre pense en outre qu'il y a un inconvénient majeur à répondre à régler une difficulté politique par une mesure institutionnelle. Un tel projet ne pourrait être accepté qu'en désespoir de cause. Le membre croit qu'après les derniers événements le vote de ce projet n'est plus nécessaire et tout laisse prévoir qu'on ne devra pas y recourir. Il croit dès lors prudent de donner le moins de publicité possible au projet.

2. Déclaration complémentaire de M. le Ministre.

Le Ministre rappelle que lui-même n'était nullement partisan de déposer un tel projet de loi, estimant que la solution aux présentes difficultés devrait être recherchée dans des négociations entre groupes politiques, qui constituent le jeu normal du régime démocratique instauré par la loi fondamentale. Ce n'est que lorsqu'un accord ne paraissait plus possible entre ces groupes politiques et que, de ce fait, la mise en place des institutions était compromise, qu'il a cru devoir déposer ce projet. Ce projet ne doit pas être défendu comme un point de doctrine. Dans l'intérêt même du Congo, le Ministre estime qu'il ne doit avoir recours à ce projet qu'à défaut d'autres moyens pour mettre fin à une situation inextricable. Il insiste pour que la Commission accepte le projet et le soumette à la Chambre. Il s'engage cependant à ne pas le faire discuter si les nouvelles du Congo d'ici mardi prochain étaient plus rassurantes et si en d'autres termes ce projet n'est plus indispensable pour mettre fin, au Katanga ou ailleurs, à une situation impossible. La Commission pourrait à son avis

onontbeerlijk is ten einde in Katanga of elders een onmogelijke toestand op te heffen. Zijns erachtens en, mits dat voorbehoud, zou de Commissie het beginsel van het ontwerp nog heden kunnen aannemen. Vervolgens verstrekt de heer Minister aan de Commissie de hem in de vorige vergadering gevraagde nadere inlichtingen. Enerzijds hebben de leiders van de meerderheids- en minderheidsfracties in de provinciale vergadering van Katanga bevestigd dat zij voldoende ingelicht waren nopens het in de wet van 19 mei 1960 voor de benoeming van de gecoöpteerde raadsleden en voor de verkiezing van de senatoren of de leden van de provinciale regering gehuldigde stelsel van evenredige vertegenwoordiging. Anderzijds hebben de politieke leiders van de meerderheidsfracties nogmaals verklaard dat zij in de provincie tot een nationale unie willen komen waarin voor de minderheidsfracties plaats zal zijn. Derhalve schijnt de fundamentele wet in dezen juist te worden geïnterpreteerd en is het noodzakelijk zich tegen een gevaarlijke obstructiemanoeuvere te beveiligen.

De heer Minister leest dan de juiste tekst voor van een door een politieke leider van een meerderheidsfractie uitgesproken rede. Deze in de vergadering van 7 juni van de provinciale vergadering van Katanga uitgesproken rede, die de enige door die leider uitgesproken en door andere politieke groeperingen op de korrel genomen rede schijnt te zijn, bepleit generlei secessiebeweging of bevat generlei oproep tot een vereniging met een buurstaat. De auteur van de rede heeft trouwens een klacht wegens laster ingediend tegen een Europese, die als raadgeefster van sommige politieke partijen optreedt.

Vervolgens leest de heer Minister het communiqué van een officieus nieuwsagentschap voor over het verloop van de nieuwe bijeenkomst van de provincieraad van Katanga, waarbij alle raadsleden aanwezig waren en welke een gunstig verloop schijnt te hebben gehad.

De Minister verheugt zich over deze wending, en hij meent dat reeds de aankondiging van het in behandeling genomen ontwerp, hetwelk kans heeft te worden goedgekeurd, een heilzame uitwerking heeft gehad. Ter geruststelling van sommige commissieleden laat de Minister aan uw Commissie weten dat hij een nieuw telegram heeft gestuurd aan de gouverneur-generaal, met het verzoek er kennis van te geven aan alle gouverneurs en provinciale uitvoerende colleges; dezen worden daarbij verzocht de wet opnieuw uit te leggen en nauwkeurig commentaar te leveren op de artikelen 110, 114 en 123. Aanleiding tot dit nieuwe initiatief gaven bepaalde persoonlijke contacten met zwarte leiders die op doorreis te Brussel waren.

3. Bespreking.

Nadat een commissielid de Minister heeft bedankt voor de zoëven verstrekte aanvullende inlichtingen en voor de nieuwe initiatieven die deze wel had willen nemen, spreekt hij zijn buitengewone voldoening uit over de uitleg die door de heer vice-gouverneur-generaal is gegeven. Hij vraagt de Minister het telegram waarin de uitleg is vervat en het commentaar op het in de betwiste artikelen van de fundamentele wet bepaalde systeem van evenredige vertegenwoordiging, bekend te maken via de pers, zulks om gevaarlijke misverstanden te voorkomen. Vooral in de door de vice-gouverneur-generaal gegeven uitleg meent het commissielid een nieuw argument te vinden om zijn zienswijze, als zou het ontwerp inopportuun zijn, kracht bij te zetten; nu de provinciale vergadering zo pas geheel voltallig is bijeengekomen, is het bewijs geleverd dat alle waarborgen voor een billijke evenredigheid voorhanden zijn; het resultaat was zelfs vleidend voor de groepen van de minderheid. *A contrario* oordeelt hij dat een vergadering die in tegenwoordigheid van de gewone meerderheid der leden waaruit ze is samengesteld, en bij afwezigheid van de minderheid had kunnen beraadslagen, zich natuurlijk geenszins om de

et sous ces réserves, accepter le principe du projet ce jour même. Le Ministre fournit ensuite à la Commission les explications complémentaires qui lui furent demandées au cours de la séance précédente. D'autre part, les dirigeants tant des groupes majoritaires que des groupes minoritaires de l'assemblée provinciale katangaise ont confirmé qu'ils étaient suffisamment informés du système de représentation proportionnelle prévu par la loi du 19 mai 1960 tant pour la désignation des conseillers cooptés que pour l'élection des sénateurs ou des membres du gouvernement provincial. De plus, les chefs politiques des groupes de la majorité réaffirment leur désir d'aboutir à une union nationale dans la province où les groupes de la minorité auront leur place. La loi fondamentale semble donc être correctement interprétée en cette matière. Dès lors il y a nécessité de parer à une manœuvre d'obstruction.

Le Ministre donne ensuite lecture du texte exact d'un discours par un leader politique d'un groupe majoritaire. Ce discours prononcé lors de la séance du 7 juin à l'assemblée provinciale katangaise, et qui semble être le seul discours prononcé par ce leader et critiqué par d'autres groupements politiques, ne préconise aucun mouvement de sécession et ne constitue nullement un appel à une union avec un état voisin. L'auteur du discours a d'ailleurs déposé une plainte pour calomnie contre une européenne, conseillère de certains partis politiques.

Le Ministre lit ensuite le communiqué d'une agence officielle d'information qui relate comme s'est déroulée la nouvelle séance du conseil provincial katangais à laquelle tous les conseillers ont assisté et qui semble avoir évolué favorablement.

Le Ministre se réjouit de ce revirement et estime que l'annonce seule du projet en discussion et du vote possible de celui-ci ont eu un effet salutaire. Afin de rassurer plusieurs membres, le Ministre informe votre Commission qu'il a envoyé un nouveau télégramme au gouverneur-général, avec prière d'en donner connaissance à tous les gouverneurs et collèges exécutifs provinciaux; ceux-ci sont invités à expliquer à nouveau la loi et à fournir un commentaire précis des articles 110, 114 et 123. Certains contacts personnels qu'il a eu avec des leaders noirs de passage à Bruxelles ont inspiré cette nouvelle initiative.

3. Discussion.

Un membre, après avoir remercié le Ministre des informations complémentaires qu'il vient de fournir et des nouvelles initiatives qu'il a bien voulu prendre, se déclare particulièrement heureux des explications données par M. le vice-gouverneur-général. Il demande au Ministre de diffuser dans la presse le télégramme contenant les explications et le commentaire du système de représentation proportionnelle prévu par les articles incriminés de la loi fondamentale, afin d'éviter des malentendus dangereux. Le membre croit trouver plus spécialement dans les explications fournies par le vice-gouverneur-général un nouvel argument pour étayer sa thèse de l'inopportunité du projet : l'assemblée provinciale telle qu'elle vient de siéger au grand complet a prouvé que toutes les garanties d'une juste proportionnalité sont atteintes : le résultat fut même flatteur pour les groupes minoritaires. Il estime *a contrario* qu'une assemblée qui aurait pu délibérer en présence de la majorité simple des membres qui la composent, et en l'absence de la minorité, ne se serait évidemment nullement souciée de la proportionnalité. Il en déduit que le projet est doublement dangereux : d'une part ce projet aurait été de mauvais

evenredigheid zou hebben bekommerd. Daaruit leidt hij af dat het ontwerp in twee opzichten nadelig is : enerzijds, zou het ontwerp niet goed van raad gediend hebben en, anderzijds, zou het sommige tegenstellingen in de hand gewerkt hebben. Het Belgische Parlement heeft blijk gegeven van veel wijsheid toen het voor de belangrijke beslissingen die de provinciale raadsleden dienen te nemen, een quorum van twee derden heeft vastgesteld.

Na een korte gedachtenwisseling beslist de Commissie eenparig de stemming over het ontwerp te verdagen tot toekomende dinsdag. Op dat ogenblik zal ze, in het licht van de jongste gebeurtenissen, zich uitspreken over de opportuniteit van deze stemming en van de verzending naar de openbare vergadering. De Minister sluit zich bij dit voorstel aan, op voorwaarde dat de Commissie het verslag over dit ontwerp voorbereidt opdat de bespreking in de openbare vergadering eventueel nog dezelfde dag zou kunnen doorgaan.

III. — Derde onderzoek van het ontwerp (vergadering van 14 juni 1960).

Uw Commissie is op 14 juni 1960 voor de derde maal bijeengekomen om het ontwerp te onderzoeken. De heer Minister heeft opnieuw omstandig verslag uitgebracht zowel over het verloop van de gebeurtenissen als over de draagwijdte en de uitslag van alle pogingen die werden aangewend om meer bepaald voor de provinciale instellingen van Katanga uit het slop te geraken. Over de kennis en juiste interpretatie van het systeem voorzien door de fundamentele wet bestaat er in geen enkele politieke of bestuurlijke kring nog enig misverstand, zodat het verder aanvaarden van de gevoerde obstructiepolitiek onberekenbare gevolgen kan hebben voor de provincie Katanga en voor Congo. Daar de Katangese provinciale vergadering voor heden avond is bijeengeroepen dringt de Minister thans bij de Commissie aan zich onmiddellijk ten gunste van het ontwerp te willen uitspreken, zodat het ontwerp vandaag nog in de Kamer ter stemming zou voorgelegd kunnen worden.

Uw Commissie, derwijze door de Minister voorgelicht, heeft de ernst van de geschapen toestand willen inzien en aanvaard zich over het ontwerp onmiddellijk uit te spreken.

Artikel 2 van het ontwerp dat de datum van inwerking-treding der wet bepaalt werd als volgt gewijzigd : « Deze wet treedt in werking op 16 juni 1960 ».

De artikelen en het gehele ontwerp werden aanvaard met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,
M. DEWULF.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

AMENDEMENT AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

De datum van :
« 9 juni 1960 »,
vervangen door :
« 16 juni 1960 ».

conseil et d'autre part il aurait favorisé certaines oppositions. Le Parlement belge a fait preuve de sagesse lorsqu'il a prévu pour ces décisions importantes à prendre par les conseillers provinciaux le quorum des deux tiers.

Après une brève discussion la Commission accepte à l'unanimité d'ajourner le vote de ce projet à sa séance de mardi prochain. Elle jugera à ce moment, à la lumière des derniers événements, de l'opportunité de ce vote et du renvoi en séance publique. M. le Ministre se rallie à cette proposition à condition que la Commission prépare le rapport de ce projet afin que la discussion en séance publique puisse le cas échéant avoir lieu le même jour.

III. — Troisième discussion du projet (séance du 14 juin 1960).

Le 14 juin 1960, votre Commission n'est réunie pour la troisième fois en vue d'examiner le projet. A nouveau, le Ministre a fait un rapport détaillé tant sur le déroulement des événements que sur la portée et le résultat des tentatives faites en vue de sortir de l'impasse plus particulièrement en ce qui concerne les institutions provinciales du Katanga. Aucun malentendu n'existe encore sur la portée et l'interprétation exacte du système prévu par la loi fondamentale, de sorte que toute poursuite de la politique d'obstruction aurait des conséquences incalculables pour la province du Katanga et pour le Congo. L'assemblée provinciale du Katanga étant convoquée pour ce soir, le Ministre insiste pour que la Commission se prononce sans délai en faveur du projet, ce qui permettrait de soumettre celui-ci encore le jour même au vote de la Chambre.

Votre Commission, éclairée par le Ministre, a voulu reconnaître le caractère sérieux de la situation et a accepté de se prononcer immédiatement.

L'article 2 du projet déterminant la date de l'entrée en vigueur de la loi, a été modifié comme suit : « La présente loi entre en vigueur le 16 juin 1960 ».

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Le Rapporteur,
M. DEWULF.

Le Président,
A. DEQUAE.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Remplacer la date du :
« 9 juin 1960 »,
par celle du :
« 16 juin 1960 ».