

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

16 FÉVRIER 1960.

PROPOSITION DE LOI

portant modification à la loi du 8 mars 1951 modifiant, à partir de l'exercice 1951, les lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus et à la contribution nationale de crise coordonnés par les arrêtés des 15 et 16 janvier 1948.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

Le taux de l'impôt sur les revenus professionnels des salariés et appointés a augmenté considérablement par rapport à l'avant-guerre.

Dès 1951 le prélèvement fiscal sur les revenus en question était de 9 à 14 fois plus élevé qu'en 1940. Circonstance aggravante, l'augmentation est plus forte pour les contribuables ayant des personnes à charges que pour les célibataires.

Depuis 1951 la situation s'est encore aggravée du fait que les minima exonérés repris au barème indiquant le montant de la taxe professionnelle due par les personnes physiques dont les revenus professionnels imposables n'excèdent pas 150.000 francs, n'ont pas été adaptés à l'index des prix de détail.

L'adaptation des salaires et appointements à l'index en question a pour objet de revaloriser ceux-ci afin de maintenir leur pouvoir d'achat.

Mais cette adaptation entraîne par ailleurs une augmentation disproportionnée de l'impôt qui réduit la revalorisation des revenus. Il en résulte que les salaires réels n'augmentent pas dans la même proportion que le coût de la vie.

En 1951 — le salarié avec 2 personnes à charge ayant un revenu professionnel net de 60.000 francs payait une taxe professionnelle de 2.835 francs soit 4,72 %.

En 1956 — pour ce salaire revalorisé, soit 66.000 francs (augmentation d'environ 10 % de l'index des prix de détail) la taxe professionnelle s'élevait à 3.465 francs, soit 5,25 % (1).

(1) A remarquer qu'à une augmentation de revenu de 6000 francs correspond une majoration de la taxe de 630 francs, soit plus de 10 %; c'est un fait à souligner.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

16 FEBRUARI 1960.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 8 maart 1951 waarbij de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelastingen en de nationale crisisbelasting, samengeordend bij de besluiten van 15 en 16 januari 1948, met ingang van het dienstjaar 1951 worden gewijzigd.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bedrag van de belasting op de bedrijfsinkomsten van loon- en weddetrekkenden is in vergelijking met vóór de oorlog aanzienlijk gestegen.

In 1951 was de heffing op bedoelde inkomsten reeds 9 tot 14 maal hoger dan in 1940. Erger nog : deze verhoging is aanzienlijker voor de belastingplichtigen met personen ten laste dan voor de ongehuwden.

Sedert 1951 is deze toestand nog hachelijker geworden omdat de vrijgestelde minima die voorkomen in de berekeningstabel die het bedrag aangeeft van de bedrijfsbelasting, verschuldigd door natuurlijke personen wier bedrijfsinkomsten niet meer dan 150.000 frank bedragen, niet aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen werden aangepast.

De aanpassing van wedden en lonen aan bedoeld indexcijfer heeft ten doel deze te revaloriseren, ten einde de koopkracht ervan te handhaven.

Deze aanpassing geeft echter aanleiding tot een buitensporige verhoging van de belasting, waardoor de revalorisatie van de inkomsten wordt beperkt. Hieruit volgt dat de werkelijke lonen niet in dezelfde verhouding stijgen als de kosten van levensonderhoud.

In 1951 betaalde een loontrekkende met 2 personen ten laste en met een netto-bedrijfsinkomen van 60.000 frank een bedrijfsbelasting van 2.835 frank, zegge 4,72 %.

In 1956 bedroeg de bedrijfsbelasting op dit gerevalueerd loon, zegge 66.000 frank (stijging met ongeveer 10 % van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen) 3.465 fr. of 5,25 % (1).

(1) Er weze opgemerkt te worden dat tegenover een verhoging van de inkomsten met 6.000 frank een verhoging van de belasting staat met 630 frank, zegge meer dan 10 %.

Le même salarié dont le salaire a été augmenté par après de 5 %, suite à son adaptation à l'index du coût de la vie, bénéficiait à ce moment d'un revenu professionnel net de $66.000 + 5\% = 69.300$ francs; la taxe professionnelle s'élevant à 3.807 francs, soit 5,50 %.

De 1951 à 1957 le revenu professionnel net du salarié en question a augmenté de 9.300 francs.

Mais au cours de la même période, le salaire, déduction faite de l'impôt sur le revenu professionnel, n'a augmenté que de 8.328 francs.

Le salaire réel a baissé de 1 %.

Le même raisonnement est valable pour toutes les majorations subséquentes des traitements et salaires suite à leur adaptation à l'index.

C'est avec raison que les travailleurs et leurs organisations syndicales s'insurgent contre cette frustration.

Il est en effet logique et équitable que pour la fixation des minima exonérés il soit tenu compte de l'enchérissement du coût de la vie.

L'article premier de notre proposition de loi porte les minima exonérés de 15.000 francs, 17.000 francs et 22.000 francs à respectivement 18.000 francs, 20.000 francs et 25.000 francs.

Il est tout aussi logique et équitable qu'une adaptation des revenus au coût de la vie, dont le seul objet est de maintenir la puissance d'achat des traitements et salaires, n'entraîne pas une augmentation du taux de la taxe professionnelle ni de celui de l'impôt complémentaire personnel.

Ce but est atteint si l'on maintient, pour déterminer la taxe professionnelle due sur les traitements et salaires majorés en fonction des fluctuations de l'index, le taux de la dite taxe correspondant aux traitements et salaires de base c'est-à-dire à 100 %.

Exemple : Si un salarié gagne à 100 % un traitement de 10.000 francs mensuellement, et qu'à ce revenu correspond une taxe à retenir suivant le barème, de 1.000 francs environ (deux personnes à charge), il est logique qu'au revenu majoré suite à l'index, disons de 20 % — ce qui donne 12.000 francs — se rapporte une taxe barémique de 1.000 francs + 20 % = 1.200 francs (et non 1.361 francs comme le donne le barème actuel).

Les dispositions de l'article 3 traduisent ce principe.

Et l'article 4 consacre la même idée en ce qui concerne l'impôt complémentaire personnel retenu à la source en même temps que la taxe professionnelle.

Les articles 1 et 2 profiteront bien entendu à tous les contribuables, y compris les commerçants et autres indépendants, parce qu'ils concernent des dispositions générales.

L'article 5 énonce le principe de l'adaptation du barème des taxes retenues à la source par arrêté royal.

Enfin un article 6 rend la loi applicable à partir du 1^{er} janvier 1960.

Des centaines de milliers de travailleurs belges viennent d'arrêter le travail pendant 24 heures pour appuyer diverses revendications dont celle qui fait l'objet de la présente proposition de loi.

Les syndiqués de la F. G. T. B. comme les syndiqués de la C. S. C. en réclament la réalisation.

Le groupe communiste avait déjà déposé une proposition de loi en ce sens le 7 mai 1957. Puissent le Gouvernement et les Chambres donner rapidement satisfaction aux travailleurs.

Dezelfde loontrekkende, wiens loon daarna werd verhoogd met 5 % tengevolge van de aanpassing ervan aan de kosten van levensonderhoud, genoot op dat ogenblik een netto-bedrijfsinkomen van $66.000 + 5\% = 69.300$ frank, waarop een bedrijfsbelasting van 3.807 frank wordt toegepast, zegge 5,50 %.

Van 1951 tot 1957 is het netto-bedrijfsinkomen van bedoelde loontrekkende met 9.300 frank gestegen.

Tijdens dezelfde periode is het loon echter — na aftrek van de bedrijfsbelasting — slechts met 8.328 frank gestegen.

Het werkelijk loon is met 1 % gedaald.

Dezelfde redenering geldt wat betreft al de latere verhogingen van wedden en lonen, ingevolge hun aanpassing aan het indexcijfer.

Terecht komen de arbeiders en hun vakverenigingen tegen deze wanverhouding in verzet.

Het is immers logisch en billijk dat bij het bepalen van de vrijgestelde minima rekening wordt gehouden met de stijging der kosten van levensonderhoud.

Bij het eerste artikel van ons wetsvoorstel worden de vrijgestelde minima van 15.000 frank, 17.000 frank en 22.000 frank respectievelijk tot 18.000 frank, 20.000 frank en 25.000 frank verhoogd.

Even logisch en billijk is het dat een aanpassing van de inkomsten aan de kosten van levensonderhoud, waarmede niets anders wordt beoogd dan de koopkracht van de wedden en lonen op hetzelfde peil te houden, geen verhoging van het bedrag noch der bedrijfsbelasting noch der aanvullende personele belasting tot gevolg heeft.

Dit doel wordt bereikt indien men het bedrag van de bedrijfsbelasting behoudt dat overeenstemt met de basiswedden en -lonen, d.w.z. 100 %, om de bedrijfsbelasting op de wedden en lonen te bepalen volgens de schommelingen van het indexcijfer.

Voorbeeld : Indien een loontrekkende 100 % 10.000 frank per maand verdient en er op dit bedrag volgens de tabel ongeveer 1.000 frank belasting wordt geheven (twee personen ten laste) dan is het logisch dat op een inkomen, ingevolge de stijging van het indexcijfer verhoogd met bijvoorbeeld 20 % — wat dus met 12.000 frank overeenstemt — volgens de tabel een belasting wordt geheven van 1.000 frank + 20 % = 1.200 frank (en niet 1.361 frank zoals in de thans geldende tabel).

Dit principe ligt besloten in de bepalingen van artikel 3.

Artikel 4 beoogt hetzelfde doel ten aanzien van de aanvullende personele belasting, die samen met de bedrijfsbelasting aan de bron wordt ingehouden.

De artikelen 1 en 2 zullen natuurlijk alle belastingplichtigen ten goede komen, ook de handelaars en andere zelfstandigen, omdat deze artikelen algemene bepalingen bevatten.

Artikel 5 huldigt het principe dat de berekeningstabel van aan de bron ingehouden belastingen bij koninklijk besluit moet worden aangepast.

In artikel 6, ten slotte, wordt bepaald dat de wet toepasselijk is met ingang van 1 januari 1960.

Honderdduizenden Belgische arbeiders hebben nog onlangs gedurende 24 uren het werk neergelegd om diverse eisen kracht bij te zetten, en met name ook de eis waaraan door dit wetsvoorstel tegemoet wordt gekomen.

Zowel de bij het A. B. V. V. als de bij het A. C. V. aangesloten arbeiders vragen dat deze eis zal worden ingewilligd.

De Communistische fractie had reeds op 7 mei 1957 een wetsvoorstel in die zin ingediend. Wij hopen dat de Regering en de Kamers snel op deze wens van de arbeiders zullen ingaan.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Le 1^o de l'article 4 de la loi du 8 mars 1951 modifiant, à partir de l'exercice 1951 les lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus et à la contribution nationale de crise coordonnés par les arrêtés des 15 et 16 janvier 1948, est remplacé par ce qui suit :

« 1^o) L'article 25, § 2, premier alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

Pour les personnes physiques, la taxe n'est pas due lorsque le revenu imposable n'atteint pas le minimum indiqué ci-après :

18.000 francs dans les communes de moins de 5.000 habitants;
20.000 francs dans les communes de 5.000 à 30.000 habitants;
25.000 francs dans les communes de 30.000 habitants et plus ».

Art. 2.

Le barème annexé à l'arrêté royal du 20 mars 1951 réglant l'exécution des articles 31, § 3, 35, § 5 et 39, 2^o alinéa, des lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus sera, en ce qui concerne les minima exonérés, modifié conformément à l'article premier.

Art. 3.

Les revenus visés à l'article 25, 2^o, littéra a) des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus sont frappés de la taxe professionnelle calculée au taux qui serait applicable aux revenus de base correspondants, c'est-à-dire aux revenus tels qu'ils auraient existé s'ils n'avaient pas été majorés ensuite des fluctuations de l'index.

Art. 4.

Ces mêmes revenus sont passibles de l'impôt complémentaire personnel calculé au taux qui serait applicable à la base passible dudit impôt définie à l'article 42 des lois coordonnées précitées si cette base avait été calculée compte tenu seulement des revenus de base correspondants dont question à l'article 3.

Art. 5.

Un arrêté royal apportera, dans le mois de la promulgation de la présente loi, les aménagements nécessaires au barème des impôts dus à la source sur les traitements, salaires, pensions, etc., en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1960.

Art. 6.

La présente loi est applicable à partir du 1^{er} janvier 1960.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 4, 1^o, van de wet van 8 maart 1951 waarbij de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelastingen en de nationale crisisbelasting, gecoördineerd bij de besluiten van 15 en 16 januari 1948, met ingang van het dienstjaar 1951 worden gewijzigd, wordt vervangen door wat volgt :

« 1^o) Artikel 25, § 2, eerste lid, wordt door volgende bepaling vervangen :

Voor de natuurlijke personen is de belasting niet verschuldigd, wanneer het belastbaar inkomen het hierna aangegeven minimum niet bereikt :

18.000 frank in de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners;
20.000 frank in de gemeenten met 5.000 tot 30.000 inwoners;
25.000 frank in de gemeenten met 30.000 inwoners en meer ».

Art. 2.

De berekeningstabel, gevoegd bij het koninklijk besluit van 20 maart 1951 tot uitvoering van de artikelen 31, § 3, 35, § 5 en 39, lid 2, van de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelastingen, wordt, wat betreft de vrijgestelde minima, overeenkomstig het eerste artikel gewijzigd.

Art. 3.

Voor de inkomsten bedoeld in artikel 25, 2^o, litt. a), van de gecoördineerde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, wordt de bedrijfsbelasting berekend volgens de maatstaf die zou gelden voor de overeenkomstige basisinkomsten, dit is voor de inkomsten zoals zij zouden zijn indien zij niet waren verhoogd ingevolge de schommelingen van het indexcijfer.

Art. 4.

Op deze zelfde inkomsten wordt een aanvullende personele belasting geheven, berekend volgens de maatstaf die voor de in deze belasting belastbare basis, als bepaald in artikel 42 van de voornoemde gecoördineerde wetten, zou gelden indien bij de vaststelling van deze basis alleen rekening was gehouden met de overeenkomstige basisinkomsten waarvan sprake in artikel 3.

Art. 5.

Binnen een maand na de bekendmaking van deze wet zal bij koninklijk besluit worden gezorgd voor de nodige aanpassingen van de berekeningstabel van de aan de bron ingehouden belastingen op wedden, lonen, pensioenen, enz., geldend vanaf 1 januari 1960.

Art. 6.

Deze wet is toepasselijk met ingang van 1 januari 1960.