

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

PROJET DE LOI

modifiant le régime d'accise des huiles minérales.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le relèvement du droit d'accise sur la benzine et le rétablissement d'un droit d'accise sur le gasoil, réalisés par l'arrêté royal du 27 novembre 1958 et ratifiés par la loi du 9 mai 1959, sont justifiés par le besoin de procurer au Trésor des ressources complémentaires nécessaires en vue d'assurer l'équilibre budgétaire.

Le rétablissement d'un droit d'accise sur les fueloils — proposé dans le présent projet — est une mesure qui s'intègre dans le programme établi aux fins rappelées plus haut.

Le droit d'accise sur les fueloils serait fixé à 10 francs par 100 kg.

Depuis 1947, ce produit est exempt de droit d'accise. En 1946, il était soumis à un droit de 20 francs par 100 kg.

Les fueloils sont des produits bien définis, appartenant à la catégorie des huiles minérales lourdes; ils servent comme combustibles.

*
**

La consommation annuelle de fueloil étant évaluée à 2,35 millions de tonnes, le nouvel impôt est susceptible de procurer une recette (accise + taxe de transmission) de l'ordre de 247 millions de francs.

L'imposition des stocks a fourni une recette de 18 millions de francs.

*
**

La mise en vigueur à titre provisoire des mesures faisant l'objet des articles 1^{er} et 3 à 6 a eu lieu en vertu des dispositions de l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, qui donne au Roi le pouvoir de prescrire toutes mesures quelconques en vue de l'application anticipée des changements qui doivent être apportés d'urgence aux droits d'accise.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

WETSONTWERP

tot wijziging van het accijnsregime van minerale olie.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De verhoging van de benzineaccijns en het opnieuw veraccijnzen van gasolie, verwezenlijkt bij het koninklijk besluit van 27 november 1958 en bekrachtigd bij de wet van 9 mei 1959, beogen het behoud van het begrotingsevenwicht door het aanboren van nieuwe hulpbronnen voor de Schatkist.

Het opnieuw veraccijnzen van stookolie, voorgesteld in onderhavig ontwerp, ligt in dezelfde lijn.

De accijns op stookolie zou worden vastgesteld op 10 frank per 100 kg.

Sedert 1947 is dat produkt vrij van accijns. In 1946 was het onderworpen aan een recht van 20 frank per 100 kg.

Stookolie is een welbepaald produkt uit de categorie van de zware minerale olie; zij dient als brandstof.

*
**

Daar het jaarlijks verbruik geschat wordt op 2,35 miljoen ton, mag van de nieuwe belasting een opbrengst van ongeveer 247 miljoen frank (accijns + overdrachtstaxe) worden verwacht.

Het belasten van de stocks heeft een ontvangst van 18 miljoen frank opgeleverd.

*
**

De voorlopige inwerkingstelling van het bepaalde in de artikelen 1 en 3 tot en met 6 steunt op artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 inzake accijnzen, waarbij de Koning gemachtigd is alle maatregelen te treffen met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij urgentie in de accijnzen moeten worden aangebracht.

En saisissant votre Chambre du présent projet de loi, le Roi se conforme aux dispositions du § 1, deuxième alinéa, du susdit article 39.

**

La Convention d'unification des droits d'accise du 18 février 1950 conclue entre la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et les Pays-Bas, et approuvée par la loi du 29 mars 1951, n'est pas encore en vigueur en ce qui concerne les huiles minérales. Par conséquent, il n'y a pas d'obstacle à ce que chacune des Parties contractantes prenne d'une manière autonome des mesures pour modifier le régime d'accises non communes.

**

En ce moment, le droit d'accise perçu sur le gasoil est calculé sur la base du volume réel, quelle que soit la température de la marchandise.

Il est apparu que cette méthode lèse les intérêts des raffineurs de pétrole, qui se trouvent pratiquement dans l'impossibilité de présenter le gasoil à la vérification des agents des accises, à une température inférieure à 30° C.

Aussi l'article premier prévoit que le taux du droit sur le gasoil sera perçu sur la base du volume à 15° C.

**

Enfin il convient de signaler que le traitement du pétrole permet actuellement d'obtenir des produits présentant les caractéristiques des benzols et qu'inversement des produits présentant les caractéristiques des huiles minérales de pétrole sont obtenus en partant de la houille ou de ses dérivés.

C'est ce qui explique la raison d'être des §§ 2 et 3 de l'article premier, nouveau, des dispositions légales coordonnées relatives au régime d'accise des huiles minérales qui sont conçus de manière à harmoniser les dispositions de cet article, avec celles de l'article premier du projet de loi concernant les benzols et les produits analogues [Doc. Chambre, n° 323/1 (1958-1959)].

**

L'avis du Conseil d'Etat qui se rapporte au présent projet de loi est reproduit ci-après.

Le Ministre des Finances.

De verhoging van de benzineaccijns en het opnieuw Door het indienen van onderhavig wetsontwerp, handelt de Koning overeenkomstig het bepaalde in § 1, tweede lid, van gezegd artikel.

**

Het bij de wet van 29 maart 1951 goedgekeurd Verdrag tot unificatie van accijnzen, dat op 18 februari 1950 gesloten werd tussen België, het Groothertogdom Luxemburg en Nederland, is nog niet in werking getreden wat de minerale olie betreft. Er is derhalve geen beletsel dat ieder van de Verdragsluitende Partijen bij autonome maatregel het regime van nog niet gemeenschappelijke accijnzen zou wijzigen.

**

Momenteel wordt voor de accijnsheffing op gasolie gesteund op het volume van de koopwaar, ongeacht de temperatuur.

Het is evenwel gebleken dat deze methode nadelig uitvalt voor de petroleumraffinadeurs, voor wie het vrijwel onmogelijk is de gasolie op minder dan 30° C ter verificatie aan te bieden.

Daarom bepaalt het eerste artikel dat de accijnsheffing op gasolie zal geschieden op het volume bij 15° C.

**

Ten slotte zij aangestipt dat produkten met de eigenschappen van benzol thans gewonnen worden uit petroleum en, omgekeerd, dat produkten met de eigenschappen van minerale olie verkregen worden van steenkool of van steenkoolderivaten.

Vandaar dat het nieuw eerste artikel van de samengeorde wetsbepalingen op het accijnsregime van minerale olie, aangevuld wordt met twee nieuwe paragrafen (2 en 3) om overeenstemming te bereiken met het eerste artikel van het wetsontwerp betreffende benzol en soortgelijke produkten [Stuk Kamer, n° 323/1 (1958-1959)].

**

Het advies van de Raad van State nopens onderhavig ontwerp, is hierachter overgedrukt.

De Minister van Financiën.

J. VAN HOUTTE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 29 mai 1959, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant le régime d'accise des huiles minérales », a donné le 17 juin 1959 l'avis suivant :

Le projet de loi, qui a pour but de modifier le régime d'accise des huiles minérales, fait suite à l'arrêté royal du 24 mars 1959 relatif au régime d'accise des huiles minérales, conformément à l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises.

Le projet de loi reprend, en ses articles premier et 3 à 6, les dispositions de l'arrêté royal. D'autre part, il introduit, dans les articles 2 et 7, des dispositions nouvelles. Aussi le Gouvernement propose-t-il au législateur, dans l'article 8 du projet, de donner effet au 6 avril 1959, date de l'entrée en vigueur de cet arrêté royal, aux dispositions reprises de cet arrêté, tandis que les dispositions nouvelles entreront en vigueur au jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

L'article 39, § 1, deuxième alinéa, de la loi du 19 mars 1951 prévoit que le Roi saisira les Chambres législatives d'un projet de loi tendant à « apporter aux droits d'accise les changements en vue desquels

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29^e mei 1959 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van het accijnsregime van minerale olie », heeft de 17^e juni 1959 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp van wet dat wijziging wil brengen in het accijnsregime van minerale olie sluit aan op het koninklijk besluit van 24 maart 1959 betreffende het accijnsregime van minerale olie, overeenkomstig artikel 39 van de wet van 19 maart 1951 in zake accijnzen.

Het ontwerp neemt in zijn artikelen 1 en 3 tot 6 de bepalingen van het koninklijk besluit over. Anderzijds voegt het in de artikelen 2 en 7 nieuwe bepalingen in. In artikel 8 van het ontwerp stelt de Regering dan ook aan de wetgever voor, aan de uit bedoeld besluit overgenomen bepalingen uitwerking te verlenen op 6 april 1959, op welke datum het koninklijk besluit in werking is getreden, terwijl de nieuwe bepalingen in werking zullen treden de dag waarop de wet in het *Belgisch Staatsblad* zal zijn bekendgemaakt.

Artikel 39, § 1, tweede lid, van de wet van 19 maart 1951 bepaalt, dat de Koning bij de Wetgevende Kamers een ontwerp van wet zal indienen « strekkende tot het aanbrengen in de accijnzen van de

des mesures ont été prescrites par application de l'alinéa premier » : rien ne s'oppose à ce que l'intervention du législateur revête la forme d'une ratification de l'arrêté royal.

Dès lors, pour éviter des dates d'entrée en vigueur différentes pour les divers articles du projet, il serait préférable de prévoir la ratification de l'arrêté royal du 24 mars 1959, tout en disposant que cet article cesse ses effets au jour de l'entrée en vigueur de la loi.

..

Les dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales, coordonnées le 22 mai 1957, ayant été modifiées par la loi du 9 mai 1959, il importe que le liminaire de l'article premier du projet en tienne compte.

A l'article premier du projet, le mot « provisoirement » ne peut s'expliquer que par une erreur matérielle. Comme il s'agit d'une loi, ce mot doit être omis.

Enfin, il y a lieu de fusionner en un seul article les articles premier et 2 du projet, qui modifient tous deux le même article de la coordination, et de changer, par conséquent, le numérotage des articles suivants.

Le texte ci-après tient compte de ces observations :

Article premier.

L'article premier des dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales, coordonnées le 22 mai 1957 et modifiées par la loi du 9 mai 1959, est remplacé par la disposition suivante :

« Article premier. — § 1. Le droit d'accise établi sur les huiles minérales provenant du traitement des huiles de pétrole, de lignite, de la tourbe, du schiste, etc., qui sont fabriquées ou importées dans le pays, est perçu aux taux suivants :

» ... (comme au projet)...

» § 2. ... (article 2, § 2, du projet)...

» § 3. ... (article 2, § 3, du projet)...

Art. 2.

... (article 3 du projet)...

Art. 3.

... (article 4 du projet)...

Art. 4.

... (article 5 du projet)...

Art. 5.

... (article 6 du projet)...

Art. 6.

... (article 7 du projet)...

Art. 7.

L'arrêté royal du 24 mars 1959 est ratifié. Il cesse ses effets à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

wijzigingen, met het oog waarop bij toepassing van het eerste lid maatregelen zijn genomen » : niets belet dat het optreden van de wetgever zou bestaan in het bekrachtigen van het koninklijk besluit.

Om te vermijden dat de onderscheiden artikelen van het ontwerp op verschillende datums in werking zouden treden, verdient het aanbeveling het koninklijk besluit van 24 maart 1959 te bekrachtigen en tevens te bepalen dat dit besluit ophoudt uitwerking te hebben de dag waarop de wet in werking treedt.

..

Aangezien de op 22 mei 1957 gecoördineerde wetsbepalingen betreffende het accijnsregime van minerale olie gewijzigd zijn door de wet van 9 mei 1959, moet hiernede rekening worden gehouden in de inleidende volzin van het eerste artikel van het ontwerp.

In het eerste artikel van het ontwerp kan het woord « voorlopig » alleen aan een materiële vergissing te wijten zijn. In een wet moet zulk woord vervallen.

Ten slotte make men één artikel van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp; zij wijzigen immers beide hetzelfde artikel van de coördinatie. De volgende artikelen moeten dan vanzelfsprekend worden vernummerd.

In de hiernavolgende tekst is met deze opmerkingen rekening gehouden :

Eerste artikel.

Het eerste artikel van de wetsbepalingen betreffende het accijnsregime van minerale olie, gecoördineerd op 22 mei 1957 en gewijzigd door de wet van 9 mei 1959, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Eerste artikel. — § 1. De accijns op minerale olie verkregen door verwerking van aardolie, bruinkool, turf, olielet, enz., welke hier te lande wordt vervaardigd of ingevoerd, wordt geheven volgens onderstaand tarief :

» ... (zoals in het ontwerp)...

» § 2. Aan de bij dit artikel vastgestelde accijns zijn onderworpen de soortgelijke produkten waarin het gewicht van de niet aromatische bestanddelen dat van de aromatische bestanddelen overtreft.

» § 3. Aan de bij § 1 vastgestelde accijns zijn niet onderworpen de in § 1 bedoelde minerale oliën welke voor ten minste 90 % van hun volume overdistilleren bij een temperatuur van 200° C of lager en waarin het gewicht van de aromatische bestanddelen dat van de niet aromatische bestanddelen overtreft en welke zijn verkregen door het kraken van petroleum of volgens een andere werkwijze. »

Art. 2.

Aan een accijns van 10 frank per 100 kg is onderworpen, de stookolie welke op 6 april 1959 's morgens onder verbruiksregime :

1° voorhanden is in inrichtingen van importeurs, van fabrikanten, van depothouders en van al wie doorgaans of toevallig deze produkten verkoopt bij hoeveelheden boven 2 000 kg;

2° onderweg is met bestemming naar genoemde inrichtingen.

Art. 3.

De in artikel 2 bedoelde accijns wordt geheven in de mate dat de hoeveelheid 1 000 kg overtreft.

Bij die heffing wordt geen rekening gehouden met gedeelten van kilogram.

Art. 4.

... (artikel 5 van het ontwerp)...

Art. 5.

... (artikel 6 van het ontwerp)...

Art. 6.

... (artikel 7 van het ontwerp)...

Art. 7.

Het koninklijk besluit van 24 maart 1959 wordt bekrachtigd. Het houdt op uitwerking te hebben de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 8.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

La chambre était composée de
MM. :

J. SUETENS, *premier président*;
L. MOUREAU, *conseiller d'Etat*;
G. HOLOYE, *conseiller d'Etat*;
P. COART-FRESART, *assesseur de la section de législation*;
P. ANSIAUX, *assesseur de la section de législation*;
C. ROUSSEAU, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS. Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, substitut.

Le Greffier.
(s.) C. ROUSSEAU.

Le Président.
(s.) J. SUETENS.

Art. 8.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

J. SUETENS, *eerste-voorzitter*;
L. MOUREAU, *raadsheer van State*;
G. HOLOYE, *raadsheer van State*;
P. COART-FRESART, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
P. ANSIAUX, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
C. ROUSSEAU, *adjunct-griffier, griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS. Het verslag werd uitgebracht door de H. J. COOLEN, substituit.

De Griffier.
(get.) C. ROUSSEAU.

De Voorzitter.
(get.) J. SUETENS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

L'article premier des dispositions légales relatives au régime d'accise des huiles minérales, coordonnées le 22 mai 1957 et modifiées par la loi du 9 mai 1959, est remplacé par la disposition suivante :

« Article premier. — § 1. Le droit d'accise établi sur les huiles minérales provenant du traitement des huiles de pétrole, du lignite, de la tourbe, du schiste, etc., qui sont fabriquées ou importées dans le pays, est perçu aux taux suivants :

a) Huiles de pétrole brutes	exemption
b) autres :	
1. Huiles légères :	
A. destinées à des usages industriels	exemption
B. destinées à d'autres usages	370 F par hl à 15° C
2. Huiles moyennes	exemption
3. non dénommées :	
A. Gasoils	30 F par hl à 15° C
B. Fueloils	10 F par 100 kg
C. autres	exemption

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Het eerste artikel van de wetbepalingen betreffende het accijnsregime van minerale olie, gecoördineerd op 22 mei 1957 en gewijzigd door de wet van 9 mei 1959, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Eerste artikel. — § 1. De accijns op minerale olie verkregen door verwerking van aardolie, bruinkool, turf, olielei, enz., welke hier te lande wordt vervaardigd of ingevoerd wordt geheven volgens onderstaand tarief :

a) ruwe petroleum	vrijstelling
b) andere :	
1. lichte olie :	
A. voor industrieel gebruik	vrijstelling
B. voor ander gebruik	370 F per hl bij 15° C
2. halfzware olie	vrijstelling
3. overige :	
A. Gasolie	30 F per hl bij 15° C
B. Stookolie (fueloil)	10 F per 100 kg
C. andere	vrijstelling

» § 2. Sont passibles du même droit d'accise, les produits analogues à ceux visés au § 1 dans lesquels les constituants non aromatiques prédominent en poids par rapport aux constituants aromatiques.

» § 3. Ne sont pas soumises au droit d'accise fixé par le présent article, les huiles minérales visées au § 1, qui distillent 90 % et plus de leur volume jusqu'à 200° C et dans lesquelles les constituants aromatiques prédominent en poids par rapport aux constituants non aromatiques et qui sont obtenues par la cyclisation du pétrole ou par tout autre procédé. »

Art. 2.

Sont soumis à un droit d'accise de 10 francs par 100 kg. les fueloils se trouvant sous le régime de la consommation le 6 avril 1959 au matin :

1° dans les établissements des importateurs, des fabricants, des dépositaires et de toute personne vendant habituellement ou accessoirement ces produits par quantités supérieures à 2 000 kg;

2° en cours de transport à destination desdits établissements.

Art. 3.

Le droit d'accise visé à l'article 2 est perçu dans la mesure où la quantité dépasse 1 000 kg.

Pour cette perception, les fractions de kilogramme sont négligées.

Art. 4.

Le droit d'accise visé à l'article 2 est dû par celui qui, à quelque titre que ce soit, détient les fueloils, c'est-à-dire par celui chez qui ils se trouvent à la date du 6 avril 1959 au matin.

Pour les fueloils en cours de transports, l'impôt est dû par le destinataire.

Art. 5.

Le Ministre des Finances peut, en vue d'assurer la perception du droit d'accise visé à l'article 2, prescrire, entre autres, la remise d'une déclaration de stocks par les détenteurs et les destinataires des fueloils.

Art. 6.

Le Ministre des Finances peut, aux conditions qu'il détermine, autoriser le mélange entre elles d'huiles minérales lourdes se trouvant sous régime de douane ou d'accise.

Dans ce cas, les droits sont perçus aux taux afférents au produit obtenu après mélange.

Art. 7.

L'arrêté royal du 24 mars 1959 est ratifié. Il cesse ses effets à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 8.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Ciergnon, le 4 août 1959.

» § 2. Aan de bij § 1 vastgestelde accijns zijn onderworpen de soortgelijke produkten waarin het gewicht van de niet aromatische bestanddelen dat van de aromatische bestanddelen overtreft.

» § 3. Aan de bij dit artikel vastgestelde accijns zijn niet onderworpen, de in § 1 bedoelde minerale oliën welke voor ten minste 90 % van hun volume overdistilleren bij een temperatuur van 200° C of lager en waarin het gewicht van de aromatische bestanddelen dat van de niet aromatische bestanddelen overtreft en welke zijn verkregen door het kraken van petroleum of volgens een andere werkwijze. »

Art. 2.

Aan een accijns van 10 frank per 100 kg is onderworpen, de stookolie welke op 6 april 1959 's morgens onder verbruiksregime :

1° voorhanden is in inrichtingen van importeurs, van fabrikanten, van depothouders en van al wie doorgaans of toevallig deze produkten verkoopt bij hoeveelheden boven 2 000 kg;

2° onderweg is met bestemming naar genoemde inrichtingen.

Art. 3.

De in artikel 2 bedoelde accijns wordt geheven in de mate dat de hoeveelheid 1 000 kg overtreft.

Bij die heffing wordt geen rekening gehouden met gedeelten van kilogram.

Art. 4.

De in artikel 2 bedoelde accijns is verschuldigd door degene bij wie de stookolie, uit welken hoofde ook, voorhanden is, dat wil zeggen door degene bij wie zij zich bevindt op 6 april 1959 's morgens.

Voor onderweg zijnde stookolie is de accijns verschuldigd door de geadresseerde.

Art. 5.

De Minister van Financiën mag, met het oog op de heffing van de in artikel 2 bedoelde accijns, onder meer voorschrijven dat de bezitters en de geadresseerden van de stookolie, aangifte van hun stock moeten doen.

Art. 6.

De Minister van Financiën mag, onder de door hem te bepalen voorwaarden, toelating verlenen tot het onderling mengen van zware minerale oliën onder douane- of onder accijnsverband.

In dat geval, worden de rechten geheven tegen de bedragen toepasselijk op het mengsel.

Art. 7.

Het koninklijk besluit van 24 maart 1959 wordt bekrachtigd. Het houdt op uitwerking te hebben de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 8.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Ciergnon, op 4 augustus 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Financiën,

J. VAN HOUTTE.