

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

24 JUIN 1959.

PROJET DE LOI

concernant la perception à l'importation
de certains droits d'accise.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant la mise en vigueur de la Convention douanière belgo-luxembourgeoise-néerlandaise, qui eut lieu le 1^{er} janvier 1948, les droits d'accise communs à la Belgique et au Grand-Duché de Luxembourg étaient incorporés aux droits d'entrée inscrits dans le tarif des droits de douane de l'Union économique belgo-luxembourgeoise. Il n'était fait exception à cette règle qu'en ce qui concerne les droits d'accise sur les tabacs fabriqués dont la perception est constatée par l'apposition de bandelettes fiscales.

Dans le régime de la communauté tarifaire de Benelux, il fallut prendre des mesures en vue de garantir à l'Union économique belgo-luxembourgeoise la perception des droits d'accise sur certaines marchandises importées des pays tiers, y compris les Pays-Bas. A cette fin, la loi du 5 septembre 1947, modifiée en dernier lieu par celle du 10 août 1948, a fixé les droits d'accise à percevoir à l'importation, en se référant aux numéros des positions du tarif actuel des droits d'entrée.

Mais, les pays de Benelux envisagent de mettre prochainement en vigueur un tarif des droits d'entrée, entièrement remanié sur la base de la « Nomenclature de Bruxelles 1955 » (1). Par conséquent, les dispositions légales actuelles doivent être remplacées.

L'expérience a montré que l'indication, par référence aux positions tarifaires, des produits passibles d'un droit d'accise à l'importation n'assure pas toujours une concordance parfaite entre le régime des produits étrangers et celui de leurs similaires indigènes. Aussi est-il jugé préférable de ne plus recourir à ce système et de s'en tenir plutôt aux expressions déjà consacrées par la législation accisienne. C'est ce qui avait déjà été fait par la loi du 19 mars 1951, laquelle est en corrélation avec la Convention des accises de Benelux, que les circonstances n'ont pas encore permis de mettre intégralement en application.

(1) Le projet de loi portant approbation du Protocole pour l'établissement d'un nouveau tarif des droits d'entrée, fait l'objet du Document parlementaire, Chambre, 1958-1959, n° 235.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

24 JUNI 1959.

WETSONTWERP

betreffende de heffing
van sommige accijnzen bij invoer.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vóór 1 januari 1948, datum van inwerkingtreding van de Belgisch-Luxemburgs-Nederlandse Douaneovereenkomst, waren de voor België en het Groothertogdom Luxemburg gemeenschappelijke accijnzen begrepen in de invoerrechten vermeld in het douanetarief van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie. Alleen voor de accijns op gefabriceerde tabak — waarvan de betaling blijkt uit het aanbrengen van fiscale bandjes — was zulks niet het geval.

Onder het stelsel van de Beneluxtariefgemeenschap moest worden bewerkstelligd dat bij invoer in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie — ook indien uit Nederland — de accijns van sommige goederen kon worden geheven. Te dien einde heeft de wet van 5 september 1947 — laatstelijk gewijzigd bij deze van 10 augustus 1948 — de accijnzen op de ingevoerde goederen vastgesteld onder verwijzing naar de posten van het huidig tarief van invoerrechten.

De Beneluxlanden overwegen echter de inwerkingstelling van een nieuw tarief van invoerrechten dat geheel is omgewerkt volgens de « Nomenclatuur van Brussel 1955 » (1). Zulks brengt mede dat de bestaande wetsbepalingen moeten worden vervangen.

De ondervinding heeft uitgewezen dat aanduiding, door verwijzing naar de tariefposten, van de bij invoer aan accijns onderworpen produkten, niet steeds tot volstrekte overeenstemming leidt tussen het regime van de uitlandse en dat van de gelijkaardige inlandse produkten. Van die methode wordt derhalve afgezien om veeleer aan te sluiten bij de geijkte uitdrukkingen van de accijnswetgeving. Zulks geschiedde trouwens reeds in de wet van 19 maart 1951, welke verband houdt met het Beneluxverdrag inzake accijnzen dat, ingevolge sommige omstandigheden, nog niet integraal van kracht is.

(1) Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Protocol tot vaststelling van een nieuw tarief van invoerrechten. Zie Gedrukte stukken, Kamer, 1958-1959, n° 235.

D'autre part, la mise en vigueur au 1^{er} janvier 1959 des premières mesures douanières inscrites au Traité instituant la Communauté économique européenne a incité les Gouvernements de Benelux à transformer en impositions intérieures — et communes à l'ensemble de leurs territoires — tout ou partie de leurs droits d'entrée à caractère fiscal sur les vins et certaines autres boissons fermentées. Pour la Belgique ceci a été réalisé par l'arrêté royal du 17 décembre 1958 (*Moniteur belge* du 25 décembre 1958), qui sera prochainement soumis au Parlement aux fins de confirmation. Les dispositions relatives aux vins et aux dites boissons ont été reprises dans le présent projet de loi, sous une forme différente.

* * *

Le texte qui est soumis à vos délibérations se rapporte :

— d'une part, à des droits d'accise exigibles à l'importation dans le territoire de l'Union économique belgo-luxembourgeoise et dont le produit est partagé entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg conformément à la Convention du 25 juillet 1921 (loi belge du 5 mars 1922);

— d'autre part, aux droits d'accise communs à l'ensemble des pays de Benelux et qui donnent éventuellement lieu à décompte entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et les Pays-Bas en conformité de l'article 19 de la Convention portant unification des accises du 18 février 1950, approuvée par la loi belge du 29 mars 1951.

Le premier de ces groupes comprend l'alcool et les produits contenant de l'alcool éthylique, les bières, le sucre et les produits additionnés de sucre. N'y ont pas été repris les tabacs fabriqués, les huiles minérales de pétrole et les huiles provenant du traitement de la houille ou de ses dérivés, dont les régimes respectifs sont réglés à la fois pour les produits fabriqués dans le pays et pour les produits importés.

Entrent dans le second groupe, les vins et certaines autres boissons fermentées.

Il convient de signaler qu'il existe deux droits d'accise propres à la Belgique seulement, savoir :

— le droit d'accise sur les eaux minérales et les limonades gazeuses ou mousseuses (arrêté royal du 28 septembre 1939);

— la taxe de consommation, à laquelle sont assujettis les alcools et les boissons alcooliques (loi du 7 juin 1926, art. 8, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 1948).

De même qu'en ce qui concerne les tabacs fabriqués, les huiles de pétrole et les huiles provenant du traitement de la houille ou de ses dérivés, les dispositions légales visant l'accise sur les eaux minérales et la taxe de consommation sur l'alcool concernent à la fois le régime à l'intérieur et le régime à l'importation.

* * *

Examen des articles.

Art. 2.

Alcools.

Le § 1^{er} de cet article reprend, sous une forme appropriée, l'imposition de l'alcool éthylique, telle qu'elle figure à l'article 1^{er}, modifié, de la loi du 5 septembre 1947.

Anderzijds heeft de inwerkingtreding, op 1 januari 1959, van de eerste douanemaatregelen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, de Beneluxregeringen genoopt hun fiscale invoerrechten op wijn en sommige andere gegiste dranken geheel of ten dele te vervangen door binnenlandse belastingen welke gemeenschappelijk zijn voor de drie Beneluxlanden. In België werd zulks verwezenlijkt bij het koninklijk besluit van 17 december 1958 (*Belgisch Staatsblad* van 25 december 1958) dat binnenkort, voor bekrachtiging, aan het Parlement zal worden onderworpen. De daarin voorkomende bepalingen betreffende wijn en sommige andere gegiste dranken werden, onder een andere vorm, in onderhavig wetsontwerp overgenomen.

* * *

De tekst welke U thans wordt aangeboden heeft betrekking :

— eensdeels, op accijnzen welke verschuldigd zijn bij invoer in het gebied van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en waarvan de opbrengst tussen België en het Groothertogdom Luxemburg wordt verdeeld volgens de Overeenkomst van 25 juli 1921 (Belgische wet van 5 maart 1922);

— anderdeels, op voor de drie Beneluxlanden gemeenschappelijke accijnzen, welke eventueel tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en Nederland worden verrekend overeenkomstig artikel 19 van het Verdrag houdende unificatie van accijnzen van 18 februari 1950, goedgekeurd bij de wet van 29 maart 1951.

De eerste groep omvat alcohol en ethylalcoholhoudende produkten, bier, suiker en produkten waaraan suiker is toegevoegd. Zijn daarin niet begrepen, gefabriceerde tabak, minerale petroleumoliën en oliën verkregen door verwerking van steenkool of van steenkoolderivaten, ten aanzien waarvan de respectievelijke accijsregimes tevens betrekking hebben op de ingevoerde en op de hier te lande vervaardigde produkten.

Tot de tweede groep behoren wijn en sommige andere gegiste dranken.

Aangestipt zij dat twee accijnzen in België alleen worden geheven, namelijk :

— de accijs op mineraalwater en gashoudende of schuimende limonade (koninklijk besluit van 28 september 1939);

— de verbruikstaxe op alcohol en alcoholische dranken (wet van 7 juni 1926, art. 8, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 1948).

Evenals voor gefabriceerde tabak, petroleumoliën en oliën verkregen door verwerking van steenkool of van steenkoolderivaten, gelden de bepalingen inzake mineraalwater en verbruikstaxe op alcohol, zowel voor de binnenlandse vervaardiging als voor de invoer.

* * *

Ontleding van de artikelen.

Art. 2.

Alcohol.

In § 1 van dat artikel wordt, onder een aangepaste vorm, de belasting op ethylalcohol overgenomen zoals zij voorkomt in artikel 1 van de wet van 5 september 1947.

En ce qui concerne les liqueurs pour lesquelles il y a en ce moment deux paliers (par hectolitre, 1.380 francs jusqu'à 15 degrés et 9.000 francs au-delà de 15 degrés), il est proposé un palier intercalaire (1.932 francs entre 15 et 21 degrés), en vue de taxer plus raisonnablement les boissons apéritives à base d'alcool de distillation.

Quant aux produits importés contenant de l'alcool éthylique, ils sont actuellement passibles d'un droit d'accise de 92 francs par hectolitre et pour chaque degré d'alcool ou de 40 francs par hectolitre, sans distinction de degré, selon qu'ils sont non dénaturés ou dénaturés.

Voulant adopter un régime analogue à celui prévu par la Convention portant unification des droits d'accise entre la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et les Pays-Bas, le Gouvernement avait envisagé, dans le premier cas, de percevoir l'accise sur les produits importés, d'après un système de six paliers, selon le pourcentage d'alcool y contenu et, dans le second cas, d'ajouter au droit à percevoir, la différence (200 francs par hl) entre le droit d'accise à l'importation et le droit d'accise intérieur dont sont frappés les alcools éthyliques à l'état non dénaturés.

Toutefois, tenant compte des observations du Conseil d'Etat, la situation existante a été rétablie dans le projet de loi qui vous est actuellement soumis.

Le § 2 énumère les produits qui sont assimilés aux liqueurs. A l'heure actuelle, cette assimilation résulte des dispositions du Tarif des droits d'entrée.

Le § 3 permet d'accorder, en ce qui concerne les alcools importés qui, après dénaturation, sont utilisés à des usages industriels, la décharge totale ou partielle de l'accise dont bénéficient les alcools indigènes dans les mêmes circonstances. Il ne sera fait usage de cette possibilité que si les circonstances le justifient.

Quant aux §§ 4 et 5, ils n'appellent pas de commentaires.

Art. 3.

Bières.

Cet article reprend la disposition actuellement en vigueur.

Art. 4 et 5.

Vins et boissons fermentées mousseuses.

Sont repris ici les taux applicables depuis le 1^{er} janvier 1959.

Art. 6.

Sucres.

Cet article confirme les dispositions actuelles.

* * *

Les mesures faisant l'objet du présent projet de loi n'auront pas de répercussion budgétaire.

Le Ministre des Finances,

Ten aanzien van likeuren, waarvoor thans twee belastingsschalen bestaan (1.380 frank tot 15 graden en 9.000 frank boven 15 graden), wordt een tussenschaal voorgesteld (1.932 frank tussen 15 en 21 graden), zulks met het oog op een redelijker belasting van de aperitieven met distilleeralcohol.

Ingevoerde produkten welke niet-gedenatureerde ethylalcohol bevatten zijn thans belast met een accijns van 92 frank per hectoliter en per graad alcohol; bevatten zij gedenatureerde ethylalcohol, dan bedraagt de accijns 40 frank per hectoliter, ongeacht de alcoholsterkte.

In navolging van hetgeen voorzien is in het Verdrag houdende unificatie van accijnzen tussen België, het Groot-hertogdom Luxemburg en Nederland, had de Regering overwogen in 't eerste geval de accijns op de ingevoerde produkten te heffen volgens een sprongenstelsel met zes schalen, naar gelang de alcoholsterkte, en, in het tweede geval, het recht te verhogen met het verschil (200 frank per hectoliter) tussen de accijns bij invoer en de binnenlandse accijns op niet-gedenatureerde ethylalcohol.

Ten aanzien evenwel van de opmerkingen van de Raad van State, wordt in het thans aangeboden wetsontwerp de bestaande regeling gehandhaafd.

Paragraaf 2 vermeldt de produkten welke met likeuren worden gelijkgesteld. Momenteel vloeit die gelijkstelling slechts voort uit de bepalingen van het tarief van invoerrechten.

Krachtens § 3 mag voor ingevoerde alcohol welke, na denaturering, wordt aangewend voor industrieel gebruik, dezelfde gehele of gedeeltelijke accijnsontheffing worden verleend als in dezelfde omstandigheden voor inlandse alcohol wordt gegund. Van die bepaling zal slechts gebruik worden gemaakt indien de omstandigheden er aanleiding toe geven.

De §§ 4 en 5 vergen geen commentaar.

Art. 3.

Bier.

In dit artikel wordt de thans van kracht zijnde bepaling overgenomen.

Art. 4 en 5.

Wijn en mousserende gegiste dranken.

De hier vermelde bedragen zijn sinds 1 januari 1959 van toepassing.

Art. 6.

Suiker.

Dit artikel bevestigt de bestaande bepalingen.

* * *

De maatregelen welke het voorwerp uitmaken van onderhavig wetsontwerp, zullen geen budgettaire terugslag hebben.

De Minister van Financiën,

J. VAN HOUTTE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 mai 1959, d'une demande d'avis sur un projet de loi « concernant les accises à l'importation », a donné le 3 juin 1959 l'avis suivant :

Intitulé.

L'intitulé du projet est trop général. Il pourrait laisser croire que la future loi contiendrait l'ensemble des droits d'accise perçus à l'occasion de l'importation, alors qu'elle sera loin d'être complète à cet égard.

Le Conseil d'Etat propose l'intitulé suivant :

« Projet de loi concernant la perception à l'importation de certains droits d'accise. »

Article 2.

Alcools.

L'article 2 fixe les droits dus sur l'alcool et les matières qui en contiennent une certaine fraction. Parmi les modifications que cet article apporte aux dispositions actuellement en vigueur, certaines méritent de retenir l'attention.

1. Les produits importés contenant de l'alcool éthylique non dénaturé, autres que les eaux de vie et liqueurs, repris à l'article 2 sous le § 1^{er}, c. A, seront à l'avenir taxés selon six classes en rapport avec la quantité d'alcool qu'ils contiennent. Comme le régime antérieur prévoyait une taxation de 92 francs par degré, il y aura majoration pour tous les produits qui n'atteignent pas le plafond d'une des classes puisque dans chaque classe on appliquera le droit correspondant au pourcentage maximum d'alcool.

L'exposé des motifs justifie cette majoration par l'utilité de réaliser l'harmonie avec le régime prévu par la convention du 18 février 1950 portant unification des droits d'accise entre la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et les Pays-Bas, approuvée par la loi du 29 mars 1951.

L'harmonie n'est cependant pas complète car la convention ne prévoit pas la taxation des produits renfermant 5 degrés ou moins d'alcool, alors que le projet frappe ces produits d'un droit de 920 francs par hectolitre.

Toutefois, on peut se demander s'il convient de se référer à la convention du 18 février 1950. Celle-ci n'est pas entrée en vigueur en ce qui concerne l'alcool, faute d'un accord spécial entre les trois partenaires.

Ce n'est pas avec un régime théoriquement applicable dans un avenir lointain qu'il convient de comparer le projet, mais avec la réalité du droit d'accise actuellement applicable à l'intérieur du pays. Le projet, par son système de taxation forfaitaire, aggrave la charge de l'impôt pour tous les mélanges alcooliques dont le pourcentage d'alcool n'atteint pas le maximum d'une des tranches prévues.

2. Selon l'article 2, § 1^{er}, c. B, 2, les autres produits importés contenant de l'alcool dénaturé paieront 240 francs par hectolitre au lieu de 40 francs précédemment.

L'exposé des motifs signale que l'on applique ainsi entre les alcools dénaturés indigènes et ceux qui sont importés la même différence de droit d'accise que celle qui existe entre les alcools non dénaturés indigènes et ceux qui sont importés.

Pour les alcools non dénaturés, la différence dans le taux du droit se justifie par le fait que l'accise intérieure de 90 francs le degré-hecto s'applique aux alcools bruts ou flegmes, tandis que les alcools-importés qui sont des produits rectifiés paient 92 francs le degré-hecto. La différence de 2 francs le degré représente 200 francs lorsqu'on l'applique, sans distinction de degré, à un produit alcoolique qui peut être de l'alcool pur à 100°.

Cette différence de 200 francs est d'une importance relativement minime si on la compare au droit auquel vient s'ajouter la taxe spéciale de consommation.

Ainsi, un alcool brut indigène à 100° paie au total 20.000 francs de droit à l'hectolitre. Si le produit perd un pour cent à la rectification, le distillateur aura perdu une matière qui a subi 200 francs de droit d'accise. Ce fait justifie l'imposition plus élevée sur les alcools fins importés; ceux-ci paient en effet 20.200 francs.

Cet argument ne vaut pas pour l'alcool dénaturé, qui payait jusqu'ici 40 francs par hectolitre sans distinction de degré, qu'il soit indigène ou importé. Si l'imposition indigène se fait sur le produit brut

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4^e mei 1959 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de accijnzen bij invoer », heeft de 3^e juni 1959 het volgende advies gegeven :

Opschrift.

Het opschrift van het ontwerp is te vaag. Het zou de indruk kunnen wekken, dat de toekomstige wet de gezamenlijke bij invoer geheven accijsrechten zal bevatten, terwijl zij in dezen ver van volledig zal zijn.

De Raad van State stelt het volgende opschrift voor :

« Ontwerp van wet betreffende de heffing van sommige accijsrechten bij invoer ».

Artikel 2.

Alcohol.

Artikel 2 bepaalt de rechten die verschuldigd zijn op alcohol en op produkten die er een bepaald gedeelte van bevatten. Onder de wijzigingen die dit artikel in de thans geldende bepalingen aanbrengt, zijn er enige die aandacht verdienen.

1. De in artikel 2, onder § 1, c. A, genoemde ingevoerde produkten, welke niet-gedenatureerde ethylalcohol bevatten en niet gedistilleerde dranken of likeuren zijn, zullen voortaan volgens zes tarieven worden belast naar gelang van hun alcoholgehalte. Aangezien het vroeger stelsel een belasting van 92 frank per graad vaststelde, zal er verhoging zijn voor alle produkten die het plafond van een der schalen niet bereiken, aangezien in elke schaal het recht dat met het maximum alcoholgehalte overeenstemt, zal worden toegepast.

Deze verhoging wordt in de memorie van toelichting verantwoord door een streven naar harmonie met het stelsel ingevoerd door het verdrag van 18 februari 1950 tot unificatie van accijnzen tussen België, het Groothertogdom Luxemburg en Nederland, goedgekeurd bij de wet van 29 maart 1951.

Volledige harmonie is er evenwel niet, want het verdrag stelt geen belasting op produkten die 5 graden of minder alcohol bevatten, terwijl het ontwerp daarop een recht van 920 frank per hektoliter aankondigt.

De vraag is echter of een verwijzing naar het verdrag van 18 februari 1950 dienstig is. Voor alcohol is dit verdrag niet in werking getreden omdat een bijzondere overeenkomst onder de drie partners ontbreekt.

Men moet het ontwerp niet vergelijken met een stelsel dat theoretisch in een ver afgelegen toekomst zal worden toegepast, maar met de werkelijkheid van het thans binnen 's lands geldende accijsrecht. Door zijn forfaitair belastingstelsel verhoogt het ontwerp de belastingdruk voor alle alcoholmengsels waarvan het gehalte beneden het maximum van een der aangekondigde tranches blijft.

2. Volgens artikel 2, § 1, c. B, 2, wordt op de andere ingevoerde produkten die gedenatureerde alcohol bevatten 240 frank in plaats van de vroegere 40 frank betaald.

De memorie van toelichting merkt op dat zodoende tussen inlandse en ingevoerde gedenatureerde alcohol hetzelfde verschil in accijs wordt toegepast als tussen inlandse en ingevoerde niet-gedenatureerde alcohol. Voor niet gedenatureerde alcohol, wordt het verschil van tarief hierdoor verantwoord, dat de binnenlandse accijs van 90 frank per graad-hecto van toepassing is op ruwe of ongezuiverde alcohol, terwijl op ingevoerde alcohol, dus een gezuiverd produkt, 92 frank per graad-hecto wordt betaald. Het verschil van 2 frank per graad wordt 200 frank wanneer het zonder onderscheid van graad wordt toegepast op een alcoholhoudend produkt, dat zuivere alcohol à 100° kan zijn.

Dit verschil van 200 frank is betrekkelijk gering, vergeleken met het recht waarbij nog een bijzondere verbruiksbelasting komt.

Aldus wordt voor inlandse ruwe alcohol à 100° in totaal 20.000 frank per hektoliter aan recht betaald. Gaat bij de zuivering één ten honderd verloren, dan verliest de stoker een materie waarop 200 frank accijs is geheven. Dit wettigt een hogere belasting op ingevoerde fijne alcohol; hiervoor wordt immers 20.200 frank betaald.

Dit argument geldt niet voor inlandse dan wel ingevoerde gedenatureerde alcohol, waarvoor tot nog toe 40 frank per hektoliter, ongeacht de graad, werd betaald. Slaat de binnenlandse belasting op het ruwe

et que la rectification fait perdre un pour cent, le fabricant aura perdu une matière qui a subi fr. 0,40 de droit. Il ne se justifie pas, dès lors, de faire subir une augmentation de 200 francs de droit à l'alcool importé, pour des raisons de mise en harmonie.

De ces constatations, il appert que certains produits non dénommés contenant de l'alcool éthylique non dénaturé et d'autres contenant de l'alcool dénaturé, repris à l'article 2, § 1^{er}, c, du projet, respectivement en ses A et B, 2, subiront une augmentation du droit d'accise.

Ces augmentations ne visent que la taxe perçue à l'importation. Elles ne frapperont pas les produits indigènes : bien que l'aggravation des droits ne soit pas considérable, ces mesures ont un caractère discriminatoire à l'égard des produits importés et, à cet égard, paraissent contraires aux termes de l'article 95, alinéa 1^{er}, du traité instituant la Communauté économique européenne, signé à Rome le 25 mars 1957, ainsi conçu :

« Aucun Etat membre ne frappe directement ou indirectement les produits des autres Etats membres d'impositions intérieures, de quelque nature qu'elles soient, supérieures à celles qui frappent directement ou indirectement les produits nationaux similaires ».

Article 4.

Vins.

Le droit d'entrée qui les concernait a été supprimé, tandis qu'un droit d'accise à l'importation d'un montant égal leur était imposé.

Cette mesure a fait l'objet de l'arrêté royal du 17 décembre 1958 (*Moniteur belge*, 25 décembre), pris en vertu de l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 2 mai 1958 (*Moniteur belge*, 16-17 mai), qui permet au Roi, sous réserve de confirmation législative, « de remplacer, en tout ou en partie, les droits d'entrée à caractère fiscal par une taxe intérieure ».

Le Gouvernement justifie la compatibilité de la mesure proposée avec le traité de Rome, en invoquant le protocole additionnel concernant le Grand-Duché du Luxembourg, dont l'article 1^{er}, 1, alinéa 2, dispose :

« La Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas appliquent le régime prévu par l'article 6, alinéa 3, de la convention d'Union économique belgo-luxembourgeoise du 25 juillet 1921 ».

Lequel article 6, alinéa 3, prévoit :

« Les vins naturels indigènes non mousseux fabriqués à l'aide de raisins frais ne pourront être grevés d'un droit d'accise ».

Au point de vue de la forme, il conviendrait de préciser, à l'article 2, § 1^{er}, a, 1, que l'imposition de l'alcool éthylique en récipients ne contenant pas plus de 2 litres, doit s'entendre sans distinction de degré.

La chambre était composée de :

Messieurs : J. Suetens, premier président;

L. Moureau et G. Holoye, conseillers d'Etat;

P. Coart-Fresart et P. Ansiaux, assesseurs de la section législation;

C. Rousseaux, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Suetens.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, substitut.

Le Greffier,

(s.) C. ROUSSEAU.

Le Président,

(s.) J. SUETENS.

produkt en gaat bij de zuivering één ten honderd verloren, dan verliest de fabrikant een materie waarop 0,40 frank accijsrecht is betaald. Het is derhalve niet te verantwoorden, dat een verhoging van 200 frank aan rechten op ingevoerde alcohol wordt toegepast, met het oog op harmonisatie.

Uit deze vaststellingen blijkt dat op sommige niet genoemde produkten, die niet-gedenatureerde ethylalcohol bevatten, en op andere, die gedenatureerde alcohol bevatten en in artikel 2, § 1, c, van het ontwerp onderscheidenlijk onder A en B, 2, voorkomen, een hoger accijsrecht zou worden geheven.

Deze verhogingen betreffen alleen de belasting die bij invoer wordt geheven. Inlandse produkten zijn daaraan niet onderhevig : al is de verhoging van rechten gering, het zijn toch discriminatoire maatregelen ten aanzien van ingevoerde produkten en in zover schijnen zij strijdig te zijn met de bewoordingen van artikel 95, eerste lid, van het op 25 maart 1957 te Rome ondertekende verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, dat luidt als volgt :

« De lid-Staten heffen op produkten van de overige lid-Staten al dan niet rechtstreeks, geen hogere binnenlandse belastingen van welke aard ook, dan die welke, al dan niet rechtstreeks, op gelijksoortige nationale produkten worden geheven ».

Artikel 4.

Wijnen.

Het desbetreffende invoerrecht werd afgeschaft, terwijl een accijsrecht van gelijk bedrag bij de invoer werd ingesteld.

Deze maatregel is ingevoerd door het koninklijk besluit van 17 december 1958 (*Belgisch Staatsblad* 25/12) genomen krachtens artikel 1, § 1, 3^o, van de wet van 2 mei 1958 (*Belgisch Staatsblad* 16-17/5) dat de Koning machtigt, onder voorbehoud van wettelijke bekrachtiging, « invoerrechten van fiscale aard geheel of gedeeltelijk om te zetten in een binnenlandse heffing ».

Om de bestaanbaarheid van de ontworpen maatregel met het verdrag van Rome te wettigen, beroept de Regering zich op het additioneel protocol betreffende het Groothertogdom Luxemburg, waarvan artikel 1, 1, tweede lid, bepaalt :

« België en Luxemburg en Nederland passen de regeling toe vermeld in artikel 6, derde lid, van de overeenkomst van 25 juli 1921 tot oprichting van een economische unie tussen België en het Groot-Hertogdom Luxemburg ».

Dit artikel 6 luidt als volgt :

« De natuurlijke inlandse niet-schuimende wijnen vervaardigd met behulp van verse druiven zullen niet met een accijsrecht kunnen belast worden ».

Wat de vorm betreft, ware het aangewezen in artikel 2, § 1, a, 1, te bepalen dat de belasting op ethylalcohol in verpakkingen die niet meer dan twee liter inhouden, wordt geheven zonder onderscheid van graad.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : J. Suetens, eerste-voorzitter;

L. Moureau en G. Holoye, raadsheren van State;

P. Coart-Fresart en P. Ansiaux, bijzitters van de afdeling wetgeving;

C. Rousseaux, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. Suetens.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. Piquet, substituu.

De Griffier,

(get.) C. ROUSSEAU.

De Voorzitter,

(get.) J. SUETENS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;
Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en
Notre nom, aux Chambres législatives, le projet dont la
teneur suit :

Article premier.

Les droits d'accise exigibles à l'importation des marchan-
dises visées aux articles 2 à 6 de la présente loi sont indé-
pendants des droits fixés par le tarif des droits d'entrée.

Art. 2.

§ 1^{er}. — A l'importation il est perçu sur l'alcool éthyli-
que et sur les produits contenant de l'alcool éthylique, à
l'exclusion des bières et des boissons fermentées autres que
celles visées au § 2, 1^o à 3^o, un droit d'accise fixé comme
suit :

a) Alcool éthylique et eaux-de-vie :

1. en récipients ne contenant pas plus de 2 litres, sans
distinction de degré ... fr. 9.000 par hl.

2. en récipients contenant plus de 2 litres, pour chaque
degré ... fr. 92 par hl.

b) Liqueurs et autres boissons spiritueuses édulcorées,
même aromatisées :

1. ne titrant pas plus de 15 degrés ... fr. 1.380 par hl.

2. titrant plus de 15 et pas plus de 21 degrés ... fr. 1.932 par hl.

3. titrant plus de 21 degrés ... fr. 9.000 par hl.

c) Autres produits :

A. contenant de l'alcool éthylique non dénaturé :

pour chaque degré ... fr. 92 par hl.

B. contenant de l'alcool éthylique dénaturé :

1. Matières de base pour la parfumerie, produits de par-
fumerie, produits de toilette et cosmétiques :

pour chaque degré ... fr. 64 par hl.

2. Autres, sans distinction de degré... fr. 40 par hl.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op het advies van de Raad van State;
Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij
de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen
waarvan de tekst volgt :

Eerste Artikel.

De accijnzen verschuldigd bij invoer van de goederen
bedoeld in de artikelen 2 tot en met 6 van deze wet, zijn
onafhankelijk van de rechten vastgesteld door het tarief van
invoerrechten.

Art. 2.

§ 1. — Bij invoer wordt op ethylalcohol en op ethylalco-
holhoudende produkten, met uitsluiting van bier en van
andere gegiste dranken dan deze bedoeld in § 2, 1^o tot en
met 3^o, een accijns geheven, welke als volgt is vastgesteld :

a) Ethylalcohol en gedistilleerde dranken :

1. in verpakkingen inhoudende niet meer dan 2 liter,
ongeacht de sterkte... fr. 9.000 per hl.

2. in verpakkingen inhoudende meer dan 2 liter, voor
elke graad ... fr. 92 per hl.

b) Likeuren en andere gezoete alcoholische dranken,
ook indien gearomatiseerd :

1. met een sterkte van niet meer dan 15 graden ... fr. 1.380 per hl.

2. met een sterkte van meer dan 15 en niet meer dan
21 graden ... fr. 1.932 per hl.

3. met een sterkte van meer dan 21 graden ... fr. 9.000 per hl.

c) Andere produkten :

A. bevattende niet-gedenatureerde ethylalcohol :

voor elke graad ... fr. 92 per hl.

B. bevattende gedenatureerde ethylalcohol :

1. Grondstoffen voor reukwerk; parfumerieën, toilet-
artikelen en cosmetische produkten :

voor elke graad ... fr. 64 per hl.

2. Andere, ongeacht de sterkte... fr. 40 per hl.

§ 2. — A l'importation suivent également le régime des liqueurs :

1°) les vins de raisins frais, les moûts de raisins partiellement fermentés et les moûts de raisins mutés à l'alcool (y compris les mistelles), ainsi que les vermouths et autres vins de raisins frais fabriqués à l'aide de plantes ou de matières aromatiques, lorsque ces boissons titrent plus de 21 degrés;

2°) les autres boissons fermentées — à l'exclusion des bières — titrant plus de 15 degrés;

3°) les vins de raisins frais et les moûts de raisins mutés à l'alcool (y compris les mistelles), sans distinction de degré, qui, par l'absence de coloration, ont l'aspect d'un alcool rectifié;

4°) les eaux-de-vie dont la force alcoolique réelle est supérieure de plus de 2 degrés à la force alcoolique apparente.

§ 3. — Pour l'alcool éthylique destiné à des usages industriels, le Ministre des Finances peut, dans les cas et aux conditions qu'il détermine, accorder l'exemption du droit d'accise à l'importation à concurrence de la décharge consentie à l'égard de l'alcool éthylique indigène utilisé à des usages industriels.

§ 4. — L'admission dans la catégorie des produits contenant de l'alcool éthylique dénaturé est subordonnée aux conditions à déterminer par le Ministre des Finances.

§ 5. — Pour l'application du présent article on entend :

1°) par degré, le pourcentage en volume d'alcool éthylique absolu à la température de 15 degrés centigrades;

2°) par volume, le volume ramené à la température de 15 degrés centigrades.

Art. 3.

A l'importation il est perçu sur les bières un droit d'accise de 210 francs par hectolitre.

Art. 4.

§ 1^{er}. — A l'importation il est perçu sur les vins de raisins frais, les moûts de raisins partiellement fermentés et les moûts de raisins mutés à l'alcool (y compris les mistelles), non mousseux, un droit d'accise fixé comme suit :

1. en récipients contenant plus de 2 litres ... fr. 600 par hl.

Lorsque ces boissons titrent plus de 12 degrés, elles acquittent pour chaque dixième de degré excédant 12 degrés :

— celles ne titrant pas plus de 15 degrés, un droit supplémentaire de fr. 10,60 par hl;

— celles titrant plus de 15 degrés, un droit supplémentaire de fr. 15,70 par hl.

2. en récipients ne contenant pas plus de 2 litres :

a) ne titrant pas plus de 14 degrés... fr. 812 par hl.

§ 2. — Worden bij invoer eveneens als likeuren aangemerkt :

1°) wijn van verse druiven, gedeeltelijk gegiste druivemost en druivemost waarvan de gisting door toevoegen van alcohol is gestuit (mistella daaronder begrepen), alsmede vermouth en andere wijn van verse druiven, bereid met aromatische planten of met aromatische stoffen, wanneer die dranken een sterkte hebben van meer dan 21 graden;

2°) andere gegiste dranken — met uitsluiting van bier — met een sterkte van meer dan 15 graden;

3°) wijn van verse druiven en druivemost waarvan de gisting door toevoegen van alcohol is gestuit (mistella daaronder begrepen), zonder onderscheid van graad, die wegens kleurloosheid het uiterlijk aanzien hebben van overgehaalde alcohol;

4°) gedistilleerde dranken waarvan de werkelijke sterkte meer dan 2 graden hoger is dan de schijnbare sterkte.

§ 3. — Ten aanzien van ethylalcohol bestemd voor industrieel gebruik, mag de Minister van Financiën, in de door hem te bepalen gevallen en onder de door hem te stellen voorwaarden, vrijstelling verlenen van de accijns bij invoer in dezelfde mate als ten aanzien van inlandse ethylalcohol voor industrieel gebruik.

§ 4. — Indeling onder de categorie van de produkten bevattende gedenatureerde ethylalcohol, is onderworpen aan de voorwaarden te bepalen door de Minister van Financiën.

§ 5. — Voor de toepassing van dit artikel, wordt verstaan onder :

1°) graad, het volumepercent absolute ethylalcohol bij de temperatuur van 15 graden Celsius;

2°) volume, het volume herleid op de temperatuur van 15 graden Celsius.

Art. 3.

Bij invoer wordt op bier een accijns geheven van 210 fr. per hectoliter.

Art. 4.

§ 1. — Bij invoer wordt op wijn van verse druiven, op gedeeltelijk gegiste druivemost en op druivemost waarvan de gisting door toevoegen van alcohol is gestuit (mistella daaronder begrepen), niet mousserend, een accijns geheven, welke als volgt is vastgesteld :

1. in verpakkingen inhoudende meer dan 2 liter ... fr. 600 per hl.

Indien de dranken een sterkte hebben van meer dan 12 graden, is voor elk 1/10 graad boven 12 graden een aanvullend recht verschuldigd van :

— fr. 10,60 per hl, indien zij een sterkte hebben van niet meer dan 15 graden;

— fr. 15,70 per hl, indien zij een sterkte hebben van meer dan 15 graden.

2. in verpakkingen inhoudende niet meer dan 2 liter :

a) met een sterkte van niet meer dan 14 graden ... fr. 812 per hl.

b) titrant plus de 14 degrés ... fr. 2.013 par hl.

§ 2. — A l'importation il est perçu sur les vermouths et autres vins de raisins frais préparés à l'aide de plantes ou de matières aromatiques, un droit d'accise fixé comme suit :

1. en récipients contenant plus de 2 litres :

a) ne titrant pas plus de 18 degrés... fr. 1.542 par hl.

b) non dénommés ... fr. 2.013 par hl.

2. en récipients ne contenant pas plus de 2 litres ... fr. 2.013 par hl.

§ 3. — Pour l'application du présent article on entend par degré, le pourcentage en volume d'alcool éthylique absolu à la température de 15 degrés centigrades.

Art. 5.

A l'importation il est perçu sur les boissons fermentées mousseuses, à l'exclusion des bières, un droit d'accise fixé comme suit :

1°) Cidre et poiré ... fr. 150 par hl.

2°) Boissons non visées sous le 1°, fabriquées au moyen de fruits autres que des raisins frais ou des raisins secs ... fr. 750 par hl.

3°) Vins de raisins frais et boissons fabriquées au moyen de raisins secs ... fr. 2.100 par hl.

4°) Autres boissons fermentées mousseuses ... fr. 1.500 par hl.

Art. 6.

§ 1^{er}. — A l'importation il est perçu sur les sucres et sur les produits additionnés de sucre un droit d'accise fixé comme suit :

a) Sucres de betteraves et de canne. fr. 60 par 100 kg (poids net)

b) Autres sucres :

1. sucres caramélisés... fr. 60 par 100 kg (poids net)

2. sucres intervertis et miel artificiel... fr. 45 par 100 kg (poids net)

3. non dénommés (glucoses, maltose, etc.)... fr. 40 par 100 kg (poids net)

c) Produits additionnés de sucre dans la proportion de :

1. 10 p. c. à 50 p. c. ... fr. 30 par 100 kg (poids net)

2. plus de 50 p. c. ... fr. 60 par 100 kg (poids net)

b) met een sterkte van meer dan 14 graden ... fr. 2.013 per hl.

§ 2. — Bij invoer wordt op vermut en andere wijn van verse druiven, bereid met aromatische planten of met aromatische stoffen, een accijns geheven, welke als volgt is vastgesteld :

1. in verpakkingen inhoudende meer dan 2 liter :

a) met een sterkte van niet meer dan 18 graden ... fr. 1.542 per hl.

b) overige... fr. 2.013 per hl.

2. in verpakkingen inhoudende niet meer dan 2 liter ... fr. 2.013 per hl.

§ 3. — Voor de toepassing van dit artikel, wordt verstaan onder sterkte, het volumepercent absolute ethylalcohol bij de temperatuur van 15 graden Celsius.

Art. 5.

Bij invoer wordt op de mousserende gegiste dranken — met uitsluiting van bier — een accijns geheven, welke als volgt is vastgesteld :

1°) Appeldrank en peredrank ... fr. 150 per hl.

2°) Dranken niet vallende onder 1°, vervaardigd uit andere vruchten dan druiven, krenten of rozijnen ... fr. 750 per hl.

3°) Wijn van verse druiven en dranken vervaardigd uit krenten of rozijnen ... fr. 2.100 per hl.

4°) Andere mousserende gegiste dranken... fr. 1.500 per hl.

Art. 6.

§ 1. — Bij invoer wordt op suiker en op produkten waaraan suiker is toegevoegd, een accijns geheven welke als volgt is vastgesteld :

a) Beetwortelsuiker en rietsuiker ... fr. 60 per 100 kg (nettogewicht)

b) Andere suiker :

1. karamel... fr. 60 per 100 kg (nettogewicht)

2. invertsuiker en kunsthonig ... fr. 45 per 100 kg (nettogewicht)

3. overige (glucose, moutsuiker, enz.) fr. 40 per 100 kg (nettogewicht)

c) Produkten waaraan suiker is toegevoegd in de verhouding van :

1. 10 tot en met 50 t. h. ... fr. 30 per 100 kg (nettogewicht)

2. meer dan 50 t. h. ... fr. 60 per 100 kg (nettogewicht)

§ 2. — Les sucres destinés à être mis en œuvre dans une raffinerie peuvent être importés en franchise temporaire du droit d'accise aux conditions fixées par le Ministre des Finances.

Art. 7.

Sont abrogés :

1^o) l'article 1^{er} de la loi du 5 septembre 1947 concernant les accises, modifié par l'article 4 de la loi du 10 août 1948 concernant les accises;

2^o) les articles 10 et 11 de l'arrêté royal du 17 décembre 1958 concernant les douanes et accises.

Art. 8.

La présente loi entre en vigueur le

Donné à Bruxelles, le 22 juin 1959.

§ 2. — Suiker bestemd voor verwerking in een raffinaderij mag, onder de voorwaarden te bepalen door de Minister van Financiën, ingevoerd worden met tijdelijke vrijstelling van de accijns.

Art. 7.

Worden opgeheven :

1^o) artikel 1 van de wet van 5 september 1947 inzake accijnzen, gewijzigd bij artikel 4 van de wet van 10 augustus 1948 inzake accijnzen;

2^o) de artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit van 17 december 1958 inzake douanen en accijnzen.

Art. 8.

Deze wet treedt in werking op

Gegeven te Brussel, op 22 juni 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

J. VAN HOUTTE.