

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

26 JUIN 1957.

PROJET DE LOI

tendant à compléter l'article premier des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin 1947 et relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. MERLOT, J.-J.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi transmis par le Sénat a pour objet de compléter l'article premier des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 coordonnées par l'arrêté royal du 19 juin 1947 et relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés.

La loi du 3 août 1919 modifiée par la loi du 21 juillet 1924 s'attache à protéger les droits des victimes de la guerre en garantissant, par son article premier, que « si la capacité de travail de certains est diminuée par la mutilation ou la maladie et ne leur permet plus de remplir normalement leurs anciennes fonctions, les avantages de leur grade leur seront maintenus dans un emploi en rapport avec leurs aptitudes actuelles ».

(1) Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : M. Philippart, président; MM. Bijns, Decker, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Streef, Van Acker (B.), Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Membres suppléants : MM. Delhache, Eneman, Hermans, Nossent, Van Elslande, Verboren. — Denis, Detiège, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Voir :

768 (1956-1957) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

26 JUNI 1957.

WETSONTWERP

tot aanvulling van artikel 1 van de bij besluit van de Regent dd. 19 juni 1947 samengevatte wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en met hen gelijkgestellten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MERLOT, J.-J.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het door de Senaat overgemaakte ontwerp heeft tot doel het eerste artikel der wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, samengeordend bij koninklijk besluit van 19 juni 1947, betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en gelijkgestellten, aan te vullen.

De wet van 3 augustus 1919, gewijzigd bij de wet van 21 juli 1924, strekt ertoe de rechten van de oorlogsslachtoffers te vrijwaren. Het eerste artikel bepaalt inderdaad : « Is de arbeidsongeschiktheid van sommigen verminderd door verminking of door ziekte en kunnen zij hierom hun oude functie niet meer uitoefenen, zo blijven zij de voordelen van hun graad behouden in een betrekking welke met hun bekwaamheid overeenstemt ».

(1) Samenstelling van de Commissie :

A. — Leden-titularissen : de heer Philippart, voorzitter; de heren Bijns, Decker, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Streef, Van Acker (B.), Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Delhache, Eneman, Hermans, Nossent, Van Elslande, Verboren. — Denis, Detiège, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Zie :

768 (1956-1957) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Il résulte des travaux parlementaires que la volonté du législateur de 1924 était « que les invalides, employés de l'Etat, ne subissent pas, non seulement dans leur situation actuelle, mais dans l'avenir, une responsabilité quelconque du chef de leur invalidité » (discours de M. Ernest, *Annales parlementaires*, Chambre des Représentants, séance du 19 décembre 1923, p. 205).

Par conséquent, les avantages du grade délaissé devraient être maintenus non seulement pour l'établissement du traitement d'activité, mais encore lors de l'établissement de la pension.

Cependant, la Cour des Comptes refusait d'établir la pension des intéressés sur la base du tantième le plus favorable pour la période du déclassement, en invoquant l'article 114 de la Constitution lequel stipule qu'« aucune pension, aucune gratification à charge du Trésor public ne peut être accordée qu'en vertu d'une loi ».

Aussi en 1947, les Chambres ont-elles complété l'article premier en ajoutant *in fine* : « Il en sera de même en ce qui concerne la pension ».

Cet ajout règle le sort des combattants et assimilés pensionnés postérieurement à l'entrée en vigueur de la loi du 27 mai 1947.

Mais les invalides déclassés mis à la pension avant l'entrée en vigueur de la loi de 1947 ne peuvent en invoquer l'application car les pensions sont établies sur la base de la législation en vigueur au moment de leur attribution et ne peuvent être révisées qu'en vertu d'une nouvelle disposition légale. Or, la loi de 1947 ne prévoit pas explicitement la révision des pensions établies antérieurement à sa mise en application.

Le projet de loi transmis par le Sénat et admis par lui à l'unanimité moins 2 abstentions, a pour objet de permettre la révision des dites pensions, le taux nouveau étant applicable au 1^{er} janvier 1957 sans effet rétroactif.

Répondant à la question d'un commissaire, le Ministre a rappelé que la législation réglant les priorités était d'application pour les agents de tous les services publics. Par conséquent, les combattants et assimilés titulaires d'une pension attribuée antérieurement à la loi du 27 mai 1947 par un pouvoir public quel qu'il soit, pourront se prévaloir de la présente loi.

La Commission unanime a approuvé le projet de même que ce rapport.

Le Rapporteur,
J.-J. MERLOT.

Le Président,
M. PHILIPPART.

Uit de parlementaire werkzaamheden blijkt dat het in 1924 de bedoeling van de wetgever was dat de « invaliden in staatsdienst niet alleen in hun huidige positie, maar ook in de toekomst geen enkele verantwoordelijkheid mogen dragen wegens hun invaliditeit » (rede van de heer Ernest, *Parlementaire Handelingen*, Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 19 december 1923, blz. 205).

Derhalve moesten de voordelen die aan de vroegere graad waren verbonden worden gehandhaafd, niet alleen voor het vaststellen van de activiteitswedde, maar ook bij het bepalen van het pensioen.

Het Rekenhof weigerde echter het pensioen van de belanghebbenden te bepalen op grond van de gunstigste tantième voor de periode van graadverlaging. Het beriep zich op artikel 114 van de Grondwet, dat bepaalt dat « geen pensioen, geen gift ten laste van 's Lands kas kan worden toegekend dan uit kracht van een wet ».

In 1947 hebben de Kamers het eerste artikel dan ook *in fine* aangevuld met de woorden : « Hetzelfde zal geschieden wat het pensioen betreft ».

Door dit toevoegsel wordt het lot geregeld van de oudstrijders en gelijkgestelden die na de inwerkingtreding van de wet van 27 mei 1947 gepensioneerd werden.

De in graad verlaagde invaliden die vóór de inwerkingtreding van de wet van 1947 op pensioen werden gesteld kunnen echter geen aanspraak maken op de toepassing van bedoelde wet, omdat de pensioenen worden vastgesteld op grond van de wetgeving die van toepassing is op het ogenblik waarop zij worden toegekend; zij kunnen slechts krachtens een nieuwe wetsbepaling worden gewijzigd. De wet van 1947 voorziet echter niet uitdrukkelijk in een herziening van de pensioenen die vóór haar inwerkingtreding werden vastgesteld.

Het door de Senaat overgemaakte wetsontwerp, dat er op 2 onthoudingen na eenparig werd aangenomen, heeft tot doel de herziening van bedoelde pensioenen mogelijk te maken, met dien verstande dat het nieuw bedrag van toepassing is met ingang van 1 januari 1957, zonder terugwerkende kracht.

Als antwoord op een vraag van een commissielid herinnert de Minister eraan dat de wetgeving tot regeling van de prioriteiten op het personeel van alle overheidsdiensten van toepassing was. Derhalve mogen de oudstrijders en gelijkgestelden die een pensioen genieten dat vóór de wet van 27 mei 1947 door om het even welk openbaar bestuur werd toegekend, zich op onderhavige wet beroepen.

De Commissie heeft het ontwerp, alsmede dit verslag, eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J.-J. MERLOT.

De Voorzitter,
M. PHILIPPART.