

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

4 DÉCEMBRE 1956.

PROPOSITION DE LOI

portant péréquation des exonérations fiscales
basées sur le revenu cadastral.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

L'absence de péréquation des revenus cadastraux, en raison de la diminution du pouvoir d'achat du franc, fait tort spécialement à deux catégories de contribuables.

1. — En vertu de l'article 22 des lois coordonnées sur les impôts sur les revenus, les intérêts des créances hypothécaires sur des immeubles sis en Belgique, sont exonérés de la taxe mobilière à concurrence du revenu cadastral de ces immeubles.

Cette disposition est une application de la règle fiscale « *non bis in idem* ». Le revenu cadastral ayant déjà fait l'objet d'une imposition, le législateur a estimé que, à due concurrence, il n'y avait plus lieu d'imposer les intérêts des créances hypothécaires inscrites sur le même immeuble.

Mais, depuis la diminution du pouvoir d'achat du franc consécutive à la dernière guerre, les impositions communales sur le revenu cadastral ont été augmentées dans des proportions considérables, allant au minimum à 4 fois et souvent à 5, 6 ou 7 fois le montant d'avant la guerre.

Ces majorations du taux de l'impôt basé sur le revenu cadastral d'avant la guerre aboutissent au même résultat qu'un maintien de l'ancien taux qui s'appliquerait à des revenus cadastraux péréqués.

Mais il en résulte que les intérêts des créances hypothécaires ne sont pas exonérés dans la proportion plus importante qui serait atteinte si l'on avait augmenté les revenus cadastraux sans augmenter le taux de l'impôt. Dès lors, en attendant une révision des revenus cadastraux, il est urgent de prévoir une péréquation de l'exonération accordée aux intérêts des créances hypothécaires pour le paiement de la taxe mobilière.

C'est le premier objet de la présente proposition de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

4 DECEMBER 1956.

WETSVOORSTEL

tot aanpassing van de belastingvrijstellingen
op grond van het kadastraal inkomen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Het uitblijven van een péréquation der kadastrale inkomens is, wegens de vermindering van de koopkracht van de frank, bijzonder nadelig voor twee categorieën van belastingplichtigen.

1. — Krachtens artikel 22 van de samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen, zijn de interesten van de hypothecaire schuldvorderingen op in België gelegen onroerende goederen vrijgesteld van de belasting op roerende zaken, ten bedrage van het kadastraal inkomen van die onroerende goederen.

Deze bepaling is een toepassing van de belastingregel « *non bis in idem* ». Daar op het kadastraal inkomen reeds belasting wordt geheven, heeft de wetgever gemeend, tot het aldus verschuldigde bedrag, de interesten der hypothecaire schuldvorderingen op hetzelfde onroerend goed niet te moeten belasten.

Sedert de vermindering van de koopkracht van de frank ten gevolge van de laatste oorlog zijn de gemeentebelastingen op het kadastraal inkomen echter aanzienlijk verhoogd. Zij bedragen ten minste 4 en vaak 5, 6 of 7 maal zoveel als vóór de oorlog.

Die vermeerderingen van het belastingpercentage op het kadastraal inkomen van vóór de oorlog leiden tot hetzelfde resultaat als wanneer men het vroegere percentage op aangepaste kadastrale inkomens zou toepassen.

Dit heeft echter tot gevolg dat de interesten der hypothecaire schuldvorderingen niet in dezelfde verhouding, zijn vrijgesteld als wanneer men de kadastrale inkomsten zou verhoogd hebben zonder het belastingpercentage te verhogen. In afwachting dat de kadastrale inkomsten worden herzien, dient men dan ook dringend te voorzien in een aanpassing van de vrijstelling die op de interesten der hypothecaire schuldvorderingen worden verleend voor de betaling van de mobiliënbelasting.

Dat is het eerste doel van dit wetsvoorstel.

2. — A l'article 52, § 2, littéra A, des mêmes lois coordonnées sur les impôts sur les revenus, on lit une deuxième application de la règle : « *non bis in idem* » : sont considérés comme revenus déjà taxés les revenus cadastraux des immeubles qui sont propriété du redevable.

Ces revenus cadastraux étaient taxés souvent aux environs de 10 % en 1939. Ils subissent actuellement des impositions de 40 à 45 %, ce qui représente le même résultat fiscal que si en avait multiplié par 4 les revenus cadastraux sans modifier les impositions; mais pour ce qui concerne la déduction du revenu cadastral dans la colonne des charges professionnelles, les redevables sont lésés parce que le revenu cadastral lui-même n'a pas été péréquaté.

Là également, il y a donc lieu d'appliquer une péréquation forfaitaire au revenu cadastral de manière à placer, en ce qui concerne la déduction des charges professionnelles les redevables, propriétaires de leurs immeubles, sur le même pied que les redevables qui sont locataires.

3. — Dans les deux cas, nous pensons que la meilleure manière d'établir une péréquation du revenu cadastral qui soit équitable et qui s'adapte à toute évolution du pouvoir d'achat de la monnaie sans qu'une nouvelle disposition législative doive intervenir, est d'autoriser le redevable à appliquer au revenu cadastral un coefficient correspondant à la hausse de l'index du coût de la vie. Il sera fort aisé à l'administration des contributions de porter dans les formules de déclaration des contributions, le multiplicateur que le contribuable pourra appliquer chaque année à son revenu cadastral. L'administration est en possession des tables de conversion de l'index actuellement publié et qui est basé sur l'année 1953, pour retrouver le chiffre que donnerait l'index basé sur la période d'avant-guerre, et qui fut publié jusqu'en ces dernières années. Cette conversion donnerait actuellement un multiplicateur d'environ 4,30.

2. — In artikel 52, § 2, littera A, van dezelfde samen-geordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen vindt men een tweede toepassing van de regel : « *non bis in idem* » : worden als reeds aangeslagen inkomsten beschouwd : het kadastraal inkomen van de onroerende goederen, eigendom van de belastingplichtige.

In vele gevallen werd dit kadastraal inkomen in 1939 tegen ongeveer 10 % aangeslagen. Thans wordt het belast met 40 à 45 %, wat hetzelfde belastingresultaat oplevert als had men het kadastraal inkomen met 4 vermenigvuldigd, zonder de belasting te wijzigen; maar, waar het de aftrek geldt van het kadastraal inkomen in de kolom beroepslasten, worden de belastingplichtigen echter benadeeld, omdat het kadastraal inkomen zelf niet werd aangepast.

Ook daar dient dus een forfaitaire aanpassing te worden toegepast op het kadastraal inkomen, zodat de belastingplichtigen, die eigenaar zijn van hun onroerende goederen, met betrekking tot de aftrek van de beroepslasten, op gelijke voet worden gesteld met de belastingplichtigen-huurders.

3. — In beide gevallen denken wij dat de beste manier voor het invoeren van een péréquation van het kadastraal inkomen, die rechtvaardig is en die zich aan om het even welke evolutie van de koopkracht van de munt aanpast, zonder dat men zijn toevlucht moet nemen tot een nieuwe wetsbepaling, erin bestaat de belastingplichtige op het kadastraal inkomen een coëfficiënt te laten toepassen, die overeenstemt met de stijging van het indexcijfer van de kosten van levensonderhoud. Het zal voor het bestuur der belastingen heel gemakkelijk zijn op de formulieren voor aangifte in de belastingen het getal aan te brengen, waarmee de belastingplichtige ieder jaar zijn kadastraal inkomen mag vermenigvuldigen. Om het indexcijfer terug te vinden, dat op basis van de vooroorlogse periode zou bekomen worden en dat tot de laatste jaren toe werd bekendgemaakt, beschikt het bestuur over de tabellen voor het omzetten van het indexcijfer, dat thans wordt bekendgemaakt en waarvoor het jaar 1953 als basis wordt genomen. Door die omzetting zou men thans tot een vermenigvuldigingscoëfficiënt van circa 4,30 komen.

E. CHARPENTIER.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

A l'article 22 des lois coordonnées sur les impôts sur les revenus du 15 janvier 1948, les mots suivants sont ajoutés :

« ..., affecté d'un multiplicateur représentant le coefficient d'augmentation du coût de la vie par rapport à la période 1936-1938, arrêté au 15 janvier de l'année d'exercice. »

Art. 2.

A l'article 52, § 2, littéra A, des mêmes lois coordonnées, sont ajoutés les mots suivants :

« ..., ce revenu cadastral étant affecté d'un multiplicateur représentant le coefficient d'augmentation du coût de

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Aan artikel 22 der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen van 15 januari 1948 worden de volgende woorden toegevoegd :

« ..., waarop een vermenigvuldiger wordt toegepast die overeenstemt met de verhogingscoëfficiënt van de kosten van levensonderhoud in vergelijking met de periode van 1936-1938, vastgesteld op 15 januari van het dienstjaar. »

Art. 2.

Aan artikel 52, § 2, littera A, van dezelfde samengeordende wetten worden de volgende woorden toegevoegd :

« ..., waarbij op dit kadastraal inkomen een vermenigvuldiger wordt toegepast die de verhogingscoëfficiënt van

la vie par rapport à la période 1936-1938, arrêté au 15 janvier de l'année d'exercice. »

de kosten van levensonderhoud vertegenwoordigt in vergelijking met de periode van 1936-1938, vastgesteld op 15 januari van het dienstjaar. »

E. CHARPENTIER,
J. DE SAEGER,
M. PHILIPPART,
A. PARISIS,
A. DEQUAE,
P. MEYERS.
