

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

21 JUIN 1956.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 140 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon la législation actuellement en vigueur, les droits d'enregistrement qui frappent les donations sont fixés :

1° à 6 p.c. pour les donations faites aux établissements d'utilité publique;

2° à 8 p.c. pour les donations — *y compris les apports à titre gratuit* — faites aux associations sans but lucratif, aux sociétés mutualistes reconnues, aux unions professionnelles et aux associations internationales à but scientifique (Code des droits d'enregistrement, art. 140).

Les acquisitions à titre onéreux par ces établissements ou associations sont soumises au droit commun (11 p.c. pour les immeubles).

Les établissements d'utilité publique ou les associations sans but lucratif, dont la durée est en principe illimitée, peuvent être amenés par les circonstances à faire des opérations, tels des regroupements (fusions) ou des décentralisations (scissions), qui entraînent, en droit, le transfert de biens par un établissement ou une association à une autre personne morale de cette nature, existant déjà ou créée pour les fins envisagées.

Le transfert pur et simple dont il s'agit donne lieu à la perception du droit proportionnel d'enregistrement au taux de 6 p.c. ou de 8 p.c. selon que les biens sont remis à un établissement d'utilité publique ou à une association sans but lucratif.

Quand on considère que le transfert est purement nominal, puisque l'affectation initiale des biens subsiste, il faut

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

21 JUNI 1956.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 140 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Volgens de thans vigerende wetgeving zijn de op de schenkingen gevestigde registratierechten bepaald :

1° op 6 t.h. voor de aan instellingen van openbaar nut gedane schenkingen;

2° op 8 t.h. voor de schenkingen — *met inbegrip van de inbrengsten om niet* — gedaan aan verenigingen zonder winst oogmerken, aangenomen mutualiteitsverenigingen, beroepsverenigingen en internationale verenigingen met wetenschappelijk doel (Wetboek der registratierechten, art. 140).

De verkrijgingen onder bezwarende titel door die instellingen of verenigingen zijn aan het gemeen recht onderworpen (11 t.h. voor de onroerende goederen).

De instellingen van openbaar nut of de verenigingen zonder winst oogmerken, die in beginsel van onbepaalde duur zijn, kunnen er door de omstandigheden toe gebracht worden, tot verrichtingen, zoals hergroeperingen (samen-smeltingen) of decentralisaties (splittingsen), over te gaan die op juridisch gebied een overdracht meebrengen van goederen door een instelling of een vereniging aan een andere reeds bestaande of met het oog op de nagestreefde doeleinden gestichte rechtspersoon van bedoelde aard.

De zuivere en eenvoudige overdracht waarover het gaat, geeft aanleiding tot de heffing van het evenredig registratierecht, tegen het bedrag van 6 t.h. of van 8 t.h. naar gelang de goederen aan een instelling van openbaar nut of aan een vereniging zonder winst oogmerken overgemaakt worden.

Gelet op het feit dat de overdracht louter nominaal is, daar de oorspronkelijke bestemming van de goederen

reconnaître que la perception de l'impôt aux taux qui viennent d'être indiqués constitue une charge excessive.

D'autre part, il convient de tenir compte aussi de ce que, par application des articles 147 à 162 du Code des droits de succession, il est perçu une taxe annuelle de 0,15 p.c. sur la masse des biens possédés en Belgique par les associations sans but lucratif. On sait que cette taxe a été établie par la loi du 27 juin 1921 en compensation des droits d'enregistrement et de succession qui étaient auparavant encaissés par l'Etat pour les transmissions entre les personnes sur la tête desquelles reposait la propriété des biens affectés aux buts poursuivis par les associations sans but lucratif. Si la perception du droit proportionnel aux taux actuellement existants, lors de l'entrée des biens dans le patrimoine des associations sans but lucratif, se justifie, il n'en est pas de même en cas de simple transfert de biens, sans contrepartie, d'une association à une autre. En effet, le droit exigé pour le transfert de propriété se superpose à la taxe annuelle, tandis que le transfert n'entraîne au fond des choses aucun changement quant à l'affectation des biens.

Il est à peine besoin de signaler qu'il importe de faciliter la fusion ou la scission des organismes envisagés, pour leur permettre, suivant les circonstances, de mieux atteindre leur but.

C'est dans cet esprit que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre le projet ci-joint, qui tend à réduire à 1 p.c. le droit d'enregistrement pour les donations, y compris les apports à titre gratuit, faites aux établissements d'utilité publique ou aux personnes morales dont question sous le n° 2 ci-avant, lorsque le donateur ou l'apporteur est lui-même un établissement d'utilité publique ou une de ces personnes morales. La réduction du droit à 1 p.c. s'appliquera, par exemple, au cas de fusion d'un établissement d'utilité publique avec une association sans but lucratif pour créer un nouvel établissement d'utilité publique.

Une proposition de loi relative aux fusions et scissions d'associations sans but lucratif, déposée au Sénat le 18 juillet 1951 (*Doc. parl.*, session 1950-1951, n° 434), prévoyait la même réduction; mais cette proposition est devenue caduque par suite de la dissolution des Chambres.

L'article 2 du projet, qui rend le droit de 1 p.c. applicable aux donations ou apports effectués à partir du 1^{er} juillet 1950, permettra de faire bénéficier de cette réduction l'acte constitutif de l'Œuvre nationale belge de lutte contre le cancer, établissement d'utilité publique créé le 14 juillet 1950; cet acte constate l'apport au dit établissement des biens de l'association sans but lucratif « Ligue nationale belge contre le cancer » et de l'établissement d'utilité publique « Fondation nationale du cancer ». Le texte proposé permettra aussi de faire bénéficier de la réduction les actes qui ont été passés au cours de ces dernières années en escomptant la réalisation de la mesure proposée.

Le Ministre des Finances,

blijft bestaan, dient wel erkend dat de heffing van de belasting tegen de hogeraan vermelde bedragen een overdreven last uitmaakt.

Anderdeels moet er ook rekening mede gehouden worden dat, bij toepassing van de artikelen 147 tot 162 van het Wetboek der successierechten, een jaarlijkse taxe van 0,15 t.h. geheven wordt op de massa van de door de verenigingen zonder winstoogmerken in België bezeten goederen. Zoals men weet, werd deze taxe ingesteld bij de wet van 27 juni 1921 tot vergoeding van de registratie- en successierechten welke vroeger door de Staat geïnd werden bij de overgangen onder de personen op wier hoofd de eigendom berustte van de goederen die tot de door de verenigingen zonder winstoogmerken nagestreefde doeleinden bestemd waren. Zo de heffing van het evenredig recht tegen de huidige bedragen, bij het opnemen van de goederen in het patrimonium van de verenigingen zonder winstoogmerken, gerechtvaardigd is, kan hetzelfde niet gezegd worden zo de goederen eenvoudig, zonder tegenwaarde, door een vereniging aan een andere overgedragen worden. Het voor de eigendomsoverdracht gevorderd recht komt zich inderdaad boven de jaarlijkse taxe stellen, terwijl de overdracht, in de grond der zaken, geen wijziging in verband met de bestemming van de goederen medebrengt.

Het hoeft bijna niet aangestipt dat het van belang is de samensmelting of de splitsing der bedoelde organismen te vergemakkelijken om hen ertoe in staat te stellen, naar gelang der omstandigheden, beter hun doel te bereiken.

Het is met het oog daarop dat de Regering de eer heeft U bijgaand ontwerp voor te leggen dat ertoe strekt het registratierecht tot 1 t.h. te verlagen voor de aan de instellingen van openbaar nut of de onder het 2^o bedoelde rechtspersonen gedane schenkingen, met inbegrip van de inbrengsten om niet, wanneer de schenker of de inbrenger zelf een instelling van openbaar nut of een dezer rechtspersonen is. De vermindering van het recht tot 1 t.h. zal b.v. van toepassing zijn ingeval een instelling van openbaar nut en een vereniging zonder winstoogmerken samensmelten om een nieuwe instelling van openbaar nut tot stand te brengen.

Diezelfde vermindering werd reeds voorzien in een wetsvoorstel betreffende fusie en splitsing van verenigingen zonder winstoogmerken dat bij de Senaat werd ingediend op 18 juli 1951 (*Parl. bescheid*, zitting 1950-1951, n° 434); maar dat voorstel werd door verval getroffen ten gevolge van de ontbinding der Kamers.

Artikel 2 van het ontwerp, waarbij het recht van 1 t.h. toepasselijk gemaakt wordt op de van 1 juli 1950 af gedane schenkingen of inbrengsten, zal het mogelijk maken de stichtingsakte der op 14 juli 1950 opgerichte instelling van openbaar nut « Œuvre nationale belge de lutte contre le cancer » van die vermindering te laten genieten; in bewuste akte wordt de inbreng vastgesteld aan voornoemde instelling van de goederen der vereniging zonder winstoogmerken « Ligue nationale belge contre le cancer » en der instelling van openbaar nut « Fondation nationale du cancer ». Krachtens de voorgestelde tekst zal de vermindering eveneens ten goede kunnen komen aan de akten die tijdens de laatste jaren verleden werden en voor dewelke men op de verwezenlijking van de voorgestelde maatregel gerekend heeft.

De Minister van Financiën,

H. LIEBAERT.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 11 mai 1956, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant l'article 140 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe », a donné le 23 mai 1956 l'avis suivant :

Le projet vise à réduire de 6 et 8 p.c. à 1 p.c. le droit d'enregistrement applicable aux donations faites par les établissements d'utilité publique, par les associations sans but lucratif, par les sociétés mutualistes reconnues, par les unions professionnelles et par les associations internationales à but scientifique au bénéfice d'organismes de même nature.

Il s'appliquera rétroactivement aux donations faites à partir du 1^{er} juillet 1950.

Le projet ne soulève pas d'observation, hormis à l'article 2, alinéa 2, qui devrait déterminer le délai pendant lequel la restitution des droits peut avoir lieu.

Il ne conviendrait pas que les droits qui seraient irrégulièrement perçus après l'entrée en vigueur de la loi, au delà du taux de 1 p.c., ne puissent être restitués que pendant deux ans, tandis que la restitution des droits perçus avant l'entrée en vigueur de la loi ne serait pas soumise à la prescription.

On pourrait prétendre que l'article 215 du Code, qui prévoit pour la demande en restitution des droits, intérêts et amendes, la prescription de deux ans à compter du jour où l'action est née, ne s'applique qu'aux cas de restitution définis au chapitre XIII du Code.

Or, le droit à restitution prévu par le projet résultera de son article 2 qui n'est pas inséré dans le Code. L'alinéa 2 de cet article gagnerait dès lors à être rédigé comme suit :

« Les droits perçus au delà du taux de 1 p.c. sont sujets à restitution Il y a prescription pour la demande en restitution après deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

La chambre était composée de
MM. :

F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président;
J. COYETTE, conseiller d'Etat;
G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat;
P. COART-FRESART, assesseur de la section de législation;
P. ANSIAUX, assesseur de la section de législation;
J. CYPRES, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN. Le rapport a été présenté par M. PIQUET, substitut.

Le Greffier,
(s.) J. CYPRES.

Le Président,
(s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre des Finances.

Le 7 juin 1956.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11^e mei 1956 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van artikel 140 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten », heeft de 23^e mei 1956 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt ertoe, het registratierecht van 6 en 8 t.h. tot 1 t.h. te verminderen voor schenkingen gedaan door instellingen van openbaar nut, verenigingen zonder winstoogmerk, aangenomen mutualiteitsverenigingen, beroepsverenigingen en internationale verenigingen met wetenschappelijk doel aan instellingen van dezelfde aard.

Het zal met terugwerking toepassing vinden op de schenkingen die sedert 1 juli 1950 zijn gedaan.

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken, behalve bij artikel 2, tweede lid, dat zou moeten bepalen binnen welke termijn de teruggaaf van de rechten kan plaats hebben.

Het zou niet opgaan, dat rechten die na de inwerkingtreding van de wet onregelmatig mochten zijn geheven boven het percentage van 1 t.h., slechts gedurende twee jaar kunnen worden teruggegeven, terwijl de teruggaaf van vóór de inwerkingtreding der wet geheven rechten aan geen verjaring is gebonden.

Men zou kunnen aanvoeren dat artikel 215 van het Wetboek, volgens hetwelk de vordering tot teruggaaf van rechten, interesten en geldboeten verjaart na twee jaar te rekenen van de dag waarop de rechtsvordering is ontstaan, alleen toepassing vindt op de gevallen van terugbetaling omschreven in hoofdstuk XIII van het Wetboek.

Het in het ontwerp bedoelde recht op teruggaaf volgt echter uit artikel 2 van dit ontwerp, dat niet in het Wetboek wordt ingevoegd. Het tweede lid van dit artikel zou beter als volgt worden gelezen :

« De rechten geheven boven het tarief van 1 t.h. zijn vatbaar voor teruggaaf. De vordering tot teruggaaf verjaart na twee jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet. »

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter;
J. COYETTE, raadsheer van State;
G. VAN BUNNEN, raadsheer van State;
P. COART-FRESART, bijzitter van de afdeling wetgeving;
P. ANSIAUX, bijzitter van de afdeling wetgeving;
J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN. Het verslag werd uitgebracht door de H. PIQUET, substituit.

De Griffier,
(get.) J. CYPRES.

De Voorzitter,
(get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Financiën.

De 7 juni 1956.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

Dans l'article 140, premier alinéa, de l'arrêté royal du 30 novembre 1939, n° 64, contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, confirmé par la loi du 16 juin 1947, il est ajouté un 3° rédigé comme suit :

« 3° à 1 p.c. pour les donations, y compris les apports à titre gratuit, faites aux établissements d'utilité publique ou aux personnes morales visées au 2° lorsque le donateur ou l'apportant est lui-même un établissement d'utilité publique ou l'une de ces personnes morales. »

Art. 2.

L'article précédent est applicable aux donations ou apports effectués à partir du 1^{er} juillet 1950.

Les droits perçus au delà du taux de 1 p.c. sont sujets à restitution. Il y a prescription pour la demande en restitution, après deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 20 juin 1956.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

H. LIEBAERT.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

In artikel 140, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 november 1939, n° 64, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1947, wordt een 3° toegevoegd dat als volgt luidt :

« 3° 1 t.h. voor de schenkingen, met inbegrip van de inbrengsten om niet, gedaan aan instellingen van openbaar nut of aan rechtspersonen die in het 2° bedoeld zijn, zo de schenker of de inbrenger zelf een instelling van openbaar nut of een dezer rechtspersonen is. »

Art. 2.

Voorgaand artikel is van toepassing op de sedert 1 juli 1950 gedane schenkingen of inbrengsten.

De rechten geheven boven het tarief van 1 t.h. zijn vatbaar voor teruggaaf. De vordering tot teruggaaf verjaart na twee jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet.

Gegeven te Brussel, de 20 juni 1956.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,