

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

10 FEBRUARI 1953.

WETSONTWERP

waarbij maatregelen voorzien worden ten gunste van de slachtoffers van de zware overstromingen van Februari 1953.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FIMMERS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

De ramp welke over ons land gekomen is door de overstromingen van Februari 1953, heeft de ganse bevolking vervuld met een gevoel van onuitsprekelijk medelijden voor de ontelbare slachtoffers.

Door het ontwerp 174, thans aan uwe beraadslagingen onderworpen, stelt de Regering de meest dringende maatregelen voor om een onmiddellijke hulp te kunnen verlenen aan de geteisterden.

Het ontwerp omvat in feite drie punten.

I

De Regering vraagt om, bij middel van een krediet groot 10 miljoen frank, een eerste gebaar te mogen doen.

II

De artikelen 2, 3, 4 organiseren verder de wijze waarop de giften, voortkomende van de nationale solidariteit, en voor zover deze giften aan het Nationaal Rampenfonds van het Rode Kruis gedaan werden, van belastingvrijdom zullen genieten.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie: de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie:

174: Wetsontwerp.
177: Amendementen.

10 FÉVRIER 1953.

PROJET DE LOI

prévoyant des mesures en faveur des victimes des graves inondations de février 1953.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. FIMMERS.

MESDAMES, MESSIEURS.

La catastrophe qui s'est abattue sur notre pays par suite des inondations de février 1953 a saisi la population tout entière d'un sentiment d'indicible compassion pour les innombrables victimes.

Dans le projet 174, actuellement soumis à vos délibérations, le Gouvernement propose les mesures les plus urgentes destinées à procurer aux sinistrés une aide immédiate.

Le projet comporte en fait trois points:

I

Le Gouvernement demande à pouvoir faire un premier geste, grâce à un crédit de 10,000,000 de francs.

II

Les articles 2, 3 et 4 organisent la manière dont bénéficieront de l'exonération fiscale les dons provenant de la solidarité nationale, pour autant que ces dons aient été faits au Fonds national des Calamités de la Croix-Rouge.

⁽¹⁾ Composition de la Commission: M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir:

174: Projet de loi.
177: Amendements.

De Regering heeft gemeend dat het Rode Kruis van België bijzonder aangeduid scheen om in deze aangelegenheid tussen te komen. Het is een neutraal organisme waarin alle gezindheden vertegenwoordigd zijn.

Het is bovendien een organisme dat voldoende ervaring heeft om de taak van onmiddellijke hulpverlening waar te nemen. Het huidige ontwerp bedoelt inderdaad geen « schadevergoeding » te verlenen, maar een onmiddellijke hulp op het humanitaire en sociale plan.

Tot op heden zijn er reeds $\pm$ 40.000.000 frank gestort en men verwacht nog talrijke stortingen.

Inmiddels zullen enquesten ons toelaten na te gaan welke de hoegrootheid is van de behoeften en zal de Regering eventueel met een nieuw of een bijkomend ontwerp voor de Kamer komen.

**

Ten einde de bevolking aan te zetten zeer milde bijdragen te storten, voorziet artikel 2 belastingvrijdom voor deze bedragen.

Hier weze nochtans opgemerkt dat een amendement, in de commissie voorgesteld en eenparig aangenomen, de draagwijdte van artikel 2, zoals dit artikel gecommentarieerd werd in § 5 van de memorie van toelichting, totaal verandert.

Aangenomen werd inderdaad het woordje « onderhevig » te vervangen door het woordje « belastbaar ».

Het gevolg hiervan is dat de inkomsten, waarvan de hoger bedoelde solidariteitsgiften zullen mogen afgetrokken worden, zullen berekend worden vooraleer toepassing zal gemaakt worden van de verminderingen voorzien door artikel 27, § 2, artikel 32, §§ 1 en 2 en artikel 52 der samengeordende wetten.

Deze wetsbeschikkingen voorzien inderdaad reeds belastingvrijdom voor de stortingen gedaan ten voordele b.v. van het fonds voor wetenschappelijk onderzoek, en het paste dat men de rangorde zou regelen in dewelke deze verschillende giften van de inkomsten zouden mogen afgetrokken worden. Men wilde hierbij een voorrang verlenen aan de giften gedaan aan het Nationaal Rampenfonds.

Een lid van de Commissie betreurt dat, nevens het Rode Kruis, talrijke charitatieve of kulturele organisatie's op eigen initiatief collecten hebben ingericht.

Deze collecten zijn volgens hem van aard de opbrengst van de nationale collecte van het Rode Kruis te verminderen, en een zekere partijdigheid of onevenwichtigheid in de hulpverlening te brengen.

Hierop werd door de Minister geantwoord dat de belastingvrijdom, waarvan hoger sprake, slechts op de giften aan het Nationaal Rampenfonds van toepassing is.

Deze regel is verrechtvaardigd door de bekommernis de realiteit dezer giften te kunnen nagaan, en de verdeling der hulp te kunnen controleren.

Het spreekt echter van zelf dat de sommen welke aan andere organisatie's werden gestort, ook van de belastingvrijdom zullen kunnen genieten, voor zover zij uiteindelijk aan het Nationaal Fonds overgemaakt werden.

Doch enkel en alleen de kwijtingen afgeleverd door het Nationaal Rampenfonds, zullen door de controleur der belastingen in aanmerking genomen worden.

**

Men heeft zich de vraag gesteld of er geen andere dringende maatregelen moeten genomen worden.

a) *Uitstel.* — Sommigen hebben gemeend dat er ten voordele van de slachtoffers der overstromingen, een wet van betalingsuitstel moet gestemd worden.

Le Gouvernement a estimé que la Croix-Rouge de Belgique était l'organisme le mieux approprié pour intervenir en ce domaine. Il s'agit, en effet, d'un organisme neutre, où sont représentées toutes les opinions.

C'est ensuite un organisme qui a l'expérience suffisante pour assumer la tâche de l'aide immédiate. Le présent projet ne vise pas en effet à accorder une « indemnisation », mais plutôt une « aide immédiate » sur le plan humanitaire et social.

A ce jour, environ 40.000.000 de francs ont été versés et l'on s'attend encore à de nombreux versements.

Ultérieurement, des enquêtes nous permettront de mesurer l'étendue des besoins et le Gouvernement présentera éventuellement aux Chambres un projet nouveau ou complémentaire.

**

Afin d'inciter la population à verser très généreusement, l'article 2 prévoit l'exonération fiscale pour lesdits versements.

Il est à remarquer, cependant, qu'un amendement, présenté en Commission et admis à l'unanimité, modifie complètement la portée de l'article 2, tel qu'il a été commenté au § 5 de l'exposée des motifs.

Il a été admis, en effet, de remplacer les mots « passible de » par les mots « imposable à ».

Il en résulte que les revenus, dont les dons de solidarité susdits pourront être déduits, seront calculés avant qu'il soit fait application des réductions prévues aux articles 27, § 2; 32, §§ 1 et 2, et 52 des lois coordonnées.

En effet, ces dispositions légales prévoient déjà l'exonération fiscale pour les versements faits en faveur notamment du Fonds National de la Recherche Scientifique, et il convenait de fixer l'ordre dans lequel ces différents dons pourront être déduits des revenus. On a voulu à cet égard accorder la priorité aux dons faits au Fonds national des Calamités.

Un commissaire regrette que, à côté de la Croix-Rouge, plusieurs organisations charitables ou culturelles ont, de leur propre initiative, organisé des collectes.

Ces collectes sont de nature à diminuer, dit-il, le produit de la collecte nationale de la Croix-Rouge, et à introduire dans les secours une certaine partialité ou un déséquilibre.

A quoi le Ministre a répondu que l'exonération fiscale, dont il est question ci-dessus, ne vaut que pour les dons faits au Fonds national des Calamités.

Cette mesure est justifiée par le souci de vérifier la réalité de ces dons et de contrôler la répartition des secours.

Il va de soi, cependant, que les sommes versées à d'autres organismes, pourront également bénéficier de l'exonération fiscale, pour autant que ces sommes soient transmises finalement au Fonds national.

Mais seules les quittances délivrées par le Fonds national des Calamités seront admises par les contrôleurs des contributions comme pièces justificatives.

**

L'on s'est demandé s'il ne fallait pas prendre d'autres mesures d'urgence :

a) *Moratoire.* — Certains membres ont estimé qu'il fallait voter une loi de moratoire en faveur des sinistrés.

Dit schijnt voornamelijk overbodig vermits artikel 1244 van het Burgerlijk Wetboek volstaat om hun brede uitstellen te laten genieten.

Een moeilijkheid stelt zich echter voor de aangenomen wissels en accepten waarop artikel 1244 niet van toepassing is.

Hiervoor zal de Regering een afzonderlijk wetsontwerp indienen.

b) *Belastingen.* — Het spreekt van zelf dat de geteisterden geen hinder zouden mogen ondervinden vanwege het beheer der belastingen betreffende hun eventuele achterstallen of betreffende de raming van hun tegenwoordige verliezen. Sinds 4 Februari heeft de Minister van Financiën dan ook instructies gegeven aan de Directeurs van Antwerpen, Brugge en Gent opdat zij aan de geteisterden het maximum van goedwilligheid zouden betonen bij middel nl. van uitstel van betaling, eventuele vrijstelling van verwijrenten, de vaststelling van hun bedrijfsverliezen, de vermindering of de vrijstelling van de grondbelasting, de vertraging in het doorzenden van de aanslagformulieren en andere.

c) *Geblokkeerde gelden.* — Een amendement, neergelegd door de heer Van Royen, stelt voor van sommige geteisterden de geblokkeerde activa der muntsanering, vrij te geven.

Hierop werd geantwoord dat de heer Minister van Financiën geen nieuwe wettekst behoeft om tot vrijgave van sommige geblokkeerde activa over te gaan.

Anderzijds is het amendement van de heer Van Royen te breed : inderdaad een landbouwer kan b.v. 100.000 frank schade hebben geleden, en b.v. 500.000 frank geblokkeerde activa bezitten.

Het amendement werd dan ook verworpen met 9 stemmen tegen bij 7 onthoudingen.

**

Een lid heeft voorgesteld de eigenaars van geblokkeerde activa toe te laten deze over te dragen aan het Nationaal Rampenfonds. De heer Minister heeft dit voorstel verworpen omdat de alzo gedane schenkingen, in feite door de Staatskas zouden betaald worden.

III

Artikel 5 van het ontwerp organiseert een bijzondere voorrang, bij het verlenen van oorlogsschadevergoeding (wet van 1 October 1947) aan diegene welke thans door de watersnood een tweede maal geteisterd werden.

De Minister van Openbare Werken gaf dienaangaande volgende verklaringen :

1° Het verlenen van voormelde voorrang is natuurlijk afhankelijk van de *hoegrootheid* der schade geleden onder de oorlog, en van de *hoegrootheid* der schade thans onderzonden.

Zijne administratie zoekt thans de formule die hem zou toelaten de grens, boven dewelke de voorrang bekomen wordt, te bepalen.

De procedure door de geteisterden te volgen is uiterst eenvoudig : bij middel van een gewone brief richt hij zich tot de provinciale Directeur. Hij voegt bij zijn brief een raming van zijn huidige schade, voor akkoord tegengetekend door de gemeentelijke overheden. De Directeur anderzijds kent reeds het bedrag zijner oorlogsschade.

En onmiddellijk kan dus worden vastgesteld of de aanvrager valt in de categorie der prioriteiten.

Cette mesure semble ne pas s'imposer pour l'instant, étant donné que l'article 1244 du Code civil suffit pour accorder de larges délais.

Une difficulté se présente toutefois pour les traites et promesses, auxquelles ne s'applique pas l'article 1244.

Il faudra à cet égard que le Gouvernement dépose un projet de loi distinct.

b) *Impôts.* — Il va de soi que les sinistrés ne peuvent avoir des difficultés avec l'administration des contributions au sujet de leurs éventuels impôts arriérés, ni au sujet de l'évaluation de leurs pertes actuelles. Aussi le Ministre des Finances a-t-il, dès le 4 février, donné des instructions aux Directeurs des Contributions d'Anvers, Bruges et Gand en vue d'accorder aux personnes sinistrées le maximum de bienveillance que permet la loi fiscale, notamment en ce qui concerne l'octroi de délais de paiement avec exonération éventuelle des intérêts de retard, la constatation des pertes professionnelles, la réduction ou l'exonération de l'impôt foncier, le retard dans l'envoi des avertissements-extraits de rôle, etc.

c) *Fonds bloqués.* — Un amendement de M. Van Royen propose de libérer en faveur de certains sinistrés leurs avoirs bloqués au titre de l'assainissement monétaire.

Il est répondu que M. le Ministre des Finances peut procéder à certains déblocages sans texte légal nouveau.

D'autre part, l'amendement de M. Van Royen a une portée trop large : en effet, il peut arriver qu'un agriculteur ait subi pour 100.000 francs de dégâts, par exemple, et qu'il possède 500.000 francs en fonds bloqués.

Aussi l'amendement est-il rejeté par 9 voix et 7 abstentions.

**

Un membre a proposé de permettre aux détenteurs d'avoirs bloqués, de les céder au Fonds national des Calamités. Cette proposition est rejetée par M. le Ministre. En effet, les dons effectués de cette manière seraient en définitive payés par la Caisse de l'Etat.

III

L'article 5 du projet organise une priorité spéciale dans l'indemnisation des dommages de guerre (loi du 1^{er} octobre 1947) en faveur de ceux victimes des récentes inondations.

M. le Ministre des Travaux Publics a fait à ce propos les déclarations suivantes :

1° L'octroi de la priorité susdite est évidemment fonction de l'*étendue* du dommage subi pendant la guerre et de l'*étendue* du dommage actuel.

Son administration cherche, en ce moment, la formule devant lui permettre de fixer la limite au-dessus de laquelle la priorité est acquise.

La procédure à suivre par les sinistrés sera extrêmement simple : ils s'adresseront au Directeur provincial par lettre ordinaire, en y joignant un devis du dommage actuel, contresigné, pour accord, par les autorités communales. D'autre part, le Directeur connaît déjà le montant de leurs dommages de guerre.

Il sera donc possible de constater immédiatement si l'intéressé tombe dans la catégorie des prioritaires.

De alzo bekomen prioriteit zou absoluut zijn en hem stellen boven alle tot nog toe bestaande prioritairs.

Een amendement van de heer Dejace werd verworpen met 9 stemmen tegen, 1 stem voor en 6 onthoudingen.

*
**

Een loutere tekstverbetering bij artikel 3, doet de woorden « eerste artikel » vervangen door de woorden « tweede artikel ».

*
**

Het geheel van het ontwerp werd aangenomen met 11 stemmen voor bij 6 onthoudingen.

Het huidig verslag werd goedgekeurd met eenparigheid.

De Verslaggever,
A. FIMMERS.

De Voorzitter,
Fr. VAN BELLE.

La priorité ainsi obtenue serait absolue et prendrait rang avant toutes les priorités actuelles.

Un amendement de M. Dejace est rejeté par 9 voix contre 1 et 6 abstentions.

*
**

Une correction de forme à l'article 3 fait substituer aux mots « l'article premier » les mots « l'article 2 ».

*
**

L'ensemble du projet a été adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. FIMMERS.

Le Président,
Fr. VAN BELLE.