

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

4 MARS 1952.

1 MAART 1952.

BUDGET du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1952.

BEGROTING van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1952.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. LECLERCQ.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER LECLERCQ.

TITRE I.

Dépenses ordinaires.

CHAPITRE II. SUBVENTIONS.

Art. 24.

a) Au n° 2 :

Fonds des Communes (loi du 24 décembre 1948, art. 9),

porter le crédit de :

« 4.158.000.000 de francs »,

à :

« 4.275.000.000 de francs ».

(Augmentation de 117.000.000 de francs, proportionnellement à celle de l'index-number au 1^{er} janvier 1952, par rapport à ce qu'il était au 31 décembre 1948, en prenant pour base la dotation initiale de 4.000.000.000 de francs, index 395,2, contre 422,4 au 1^{er} janvier 1952.)

b) Insérer un n° 2bis, libellé comme suit :

« 2bis (nouveau). Dotation spéciale de l'article 18 du Fonds des Communes : 200.000.000 de francs ».

(Crédit nouveau à répartir, pour 1952, entre les communes dont les budgets ordinaires sont déficitaires, les quatre grandes villes exceptées, le cas de celles-ci devant être régi par une loi particulière.)

JUSTIFICATION.

a) L'économie des finances communales dépend essentiellement de la dotation du Fonds des communes (loi du 24 décembre 1948) lequel est alimenté par un prélèvement annuel de 4.000.000.000 de francs sur les ressources générales du Trésor. Ce prélèvement est majoré chaque

Voir :

4-VIII : Budget.

29 : Amendements.

119 : Rapport.

125, 159 et 242 : Amendements.

Annales du 28 février 1952.

TITEL I.

Gewone uitgaven.

HOOFDSTUK II. TOELAGEN.

Art. 24.

a) Aan n° 2 :

Fonds der Gemeenten (wet van 24 December 1948, art. 9),

het krediet van :

« 4.158.000.000 frank »,

brenge op :

« 4.275.000.000 frank ».

(Verhoging met 117.000.000 frank, in verhouding met deze van het indexcijfer op 1 Januari 1952 en bij vergelijking met de waarde er van op 31 December 1948, terwijl als grondslag de begindotatie van 4.000.000.000 frank, index 395,2, tegenover 422,4 op 1 Januari 1952 genomen wordt.)

b) Een n° 2bis invoegen dat luidt als volgt :

« 2bis (nieuw). Bijzondere dotatie van artikel 18 van het Fonds der Gemeenten : 200.000.000 frank ».

(Nieuw krediet, te verdelen voor 1952 onder de gemeenten waarvan de gewone begrotingen met een tekort sluiten, de vier grote steden uitgezonderd, daar hun geval door een bijzondere wet dient geregeld.)

VERANTWOORDING.

a) De economie van de gemeentefinanciën hangt in hoofdzaak af van de dotatie van het Fonds der Gemeenten (wet van 24 December 1948), dat gestijfd wordt door een jaarlijkse afhouding van 4.000.000.000 frank op de algemene inkomsten der Schatkist. Die afhouding wordt sedert

Zie :

4-VIII : Begroting.

29 : Amendementen.

119 : Verslag.

125, 159 en 242 : Amendementen.

Handelingen van 28 Februari 1952.

H.

année de 20,000,000 de francs depuis 1950, et l'ensemble de la dotation peut être majoré ou réduit dans les conditions fixées par l'article 10 de la même loi.

Cette dotation a été ainsi fixée d'après les données des budgets communaux de 1947. Depuis cette époque, ces budgets ont subi les inévitables conséquences de la majoration incessante du coût de la vie, traduites par une hausse correspondante à l'index-number.

Pour maintenir l'équilibre qui a présidé en 1947 à la fixation des critères repris dans la loi du 24 décembre 1948, il serait souhaitable de porter la dotation du Fonds des communes à un niveau proportionnel aux fluctuations de l'index. Les communes seraient ainsi pourvues des moyens financiers nécessaires pour leur permettre d'exécuter leurs budgets dans les limites arrêtées par les Députations permanentes et éventuellement rectifiées par les services compétents du Département de l'Intérieur.

b) D'autre part, la loi du 23 décembre 1948 a prévu, en son article 18, les moyens financiers nécessaires pour aider les communes qui, nonobstant l'appoint financier apporté par la nouvelle dotation fixée par cette loi, se trouveraient encore en difficulté.

Ces moyens financiers se sont traduits, pour 1951, par l'intervention d'un arrêté ministériel du 14 février 1952 qui a permis une répartition exceptionnelle de quelque cent millions de francs en faveur des communes déficitaires, mais il est à présent certain que le susdit article 18 se trouvera à peu près complètement tari dès 1952, *puisque, pratiquement, toutes les communes du pays perçoivent actuellement le minimum requis de 100 centimes additionnels à la contribution foncière*, ce qui supprime automatiquement l'alimentation de la dotation de l'article 18.

Les communes déficitaires (autres que les quatre grandes villes) qui ont reçu une aide pour 1951 au titre sus-décrié, ne peuvent plus, en conséquence, s'attendre au renouvellement de cette aide pour 1952 et les années suivantes et vont se trouver en 1952 en présence d'une situation absolument inextricable.

Il convient donc de suppléer à l'insuffisance de la dotation de l'article 18 en prévoyant d'autres moyens, tout en séparant le cas des quatre grandes villes, qui demande l'intervention d'une loi particulière.

Le présent amendement remplit ce double but.

1950 jaarlijks met 20,000,000 frank verhoogd, en de dotatie in haar geheel kan worden vermeerderd of verminderd onder de voorwaarden vastgesteld bij artikel 10 van dezelfde wet.

Die dotatie werd aldus vastgesteld volgens de gegevens van de gemeentebegrotingen van 1947. Sederdien hebben die begrotingen de onvermijdelijke weerslag ondergaan van de voortdurende stijging der levensduurte, die wordt weergegeven door een overeenstemmende stijging van het indexcijfer.

Ten einde het evenwicht te bewaren, dat in 1947 tot grondslag heeft gediend om de in de wet van 24 December 1948 opgenomen criteria vast te stellen, zou het gewenst zijn de dotatie van het Fonds der Gemeenten te brengen op een peil in verhouding tot de schommelingen van het indexcijfer. De gemeenten zouden aldus voorzien worden van de nodige financiële middelen om hun toe te laten hun begrotingen uit te voeren binnen de perken vastgesteld door de Bestendige Deputaties en eventueel gewijzigd door de bevoegde diensten van het Departement van Binnenlandse Zaken.

b) Overigens worden in artikel 18 der wet van 24 December 1948 de financiële middelen bepaald, die nodig zijn om de gemeenten te helpen welke, niettegenstaande de financiële steun geboden door de in deze wet vastgestelde nieuwe dotatie, nog in moeilijkheden zouden verkeren.

Deze financiële middelen hebben, voor 1951, concrete vorm aangenomen in een ministerieel besluit van 14 Februari 1952, waarbij een uitzonderlijke verdeling kon worden toegestaan van ongeveer honderd miljoen frank ten behoeve van de met een tekort sluitende gemeenten, maar het staat van nu af reeds vast, dat genoemd artikel 18 van 1952 af *nagenoeg volledig zonder uitwerking zal zijn, vermits praktisch alle gemeenten van het land thans het vereiste minimum van 100 opcentimes op de grondbelasting ontvangen*, waardoor het stijven van de in artikel 18 vermelde dotatie automatisch ophoudt.

De met een tekort sluitende gemeenten (met uitzondering van de vier grote steden), die om de hierboven vermelde reden voor 1951 steun hebben ontvangen, mogen derhalve voor 1952 en volgende jaren niet meer rekenen op een hernieuwing van die hulp, en zullen in 1952 vóór een volstrekt onontwarbare toestand komen te staan.

De ontoereikendheid van de in artikel 18 vastgestelde dotatie moet bijgevolg worden verholpen met andere middelen; een afzonderlijke oplossing dient echter gezocht voor de vier grote steden, voor dewelke de tussenkomst van een bijzondere wet vereist is.

Dat dubbel doel wordt door dit amendement verwezenlijkt.

R. LECLERCQ.