Chambre des Représentants

23 MAI 1946.

BUDGET DES PENSIONS POUR L'EXERCICE 1946

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET (1), PAR M. **TIELEMANS.**

Le budget des Pensions devait nécessairement subir le contre-coup de la guerre qui, une fois de plus, s'était abattue sur notre pays.

Ce budget qui s'élevait en 1940 à 2,356,397,557 francs passait en 1945 à 4,364,941,488 francs, accusant une augmentation de 2,008,543,931 francs.

Le budget de 1946, comme celui de 1945, est divisé en deux sections : une première comprenant les dépenses ordinaires, qui s'élèvent à 4 milliards 070,372,318 francs, une deuxième consacrée aux dépenses résultant de la guerre 1940 et prévoyant des crédits s'élevant à 397,000,000 de francs.

Comparé au budget de 1945, on obtient :		
Crédits sollicités pour 1946 . .	fr.	4,467,372,318
Crédits alloués pour 1945 . . .		4,364,941,488
Soit une augmentation de . .	fr.	102,430,830

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Walleghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert.

Voir :

4-III (1945-1946) : **Budget.**

Kamer der Volksvertegenwoordigers

23 MEI 1946.

BEGROOTING VAN PENSIOENEN VOOR HET DIENSTJAAR 1946

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE BEGROOTING (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **TIELEMANS.**

De begrooting van Pensioenen moest noodzakelijk den terugslag ondergaan van den oorlog die eens te meer over ons land gekomen is.

De begrooting die, in 1940, 2,356,397,557 frank beliep, is in 1945 tot 4,364,941,488 frank gestegen, wat op een vermeerdering wijst van 2,008,543,931 frank.

De begrooting van 1946 is, zooals die van 1945, verdeeld in twee afdeelingen. De eerste omvat de gewone uitgaven die de som van 4,070,372,318 frank beloopen, de tweede omvat de uitgaven voortvloeinde uit den oorlog en voorziet kredieten ten bedrage van 397,000,000 frank.

Vergeleken met de begrooting van 1945 bekomt men :

Kredieten gevraagd voor 1946	fr.	4,467,372,318
Kredieten verleend voor 1945 . .		4,364,941,488
dat maakt een vermeerdering van	fr.	102,430,830

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heeren Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Walleghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert.

Zie :

4-III (1945-1946) : **Begrooting.**

Dépenses résultant des deux guerres.

L'examen du budget des Pensions nous révèle l'importance exceptionnelle des dépenses résultant des deux guerres qu'a eu à subir la Belgique.

En 1939, par l'arrêté royal n° 432, du 22 juillet, on créait « Le Fonds des Dotations », dont un des buts était de mettre à la disposition de la Caisse Nationale des Pensions de guerre les sommes nécessaires au paiement des rentes d'invalidité, des rentes pour chevrons de front et des allocations aux victimes civiles de la guerre 1914-1918.

Pour faire face à cette obligation, le Fonds des Dotations devait recevoir une annuité constante à charge de l'Etat, nécessaire pour amortir en 35 ans un capital égal à la valeur, à ce moment, des rentes de guerre. La valeur de ce capital avait été établie à 11 milliards en chiffre rond, l'annuité constante, calculée au taux de 4.25 %, fut fixée à 610 millions de francs (art. 29).

A cette annuité constante vient s'ajouter au budget de 1946 une somme de 958,530,000 francs comme subvention au Fonds des Dotations pour couvrir les charges de ce Fonds, le Trésor devant couvrir, ainsi que le prévoit l'article 6 de l'arrêté royal du 22 juillet 1939, les dépenses dont le Fonds n'est pas tenu d'assurer lui-même le financement (art. 28).

Ce crédit comprend :

a) Les subventions nécessaires à la liquidation des pensions militaires d'ancienneté . . . . . fr.	444,510,000
b) Les subventions nécessaires à la liquidation des rentes et allocations dérivant de la guerre et qui ne doivent pas être supportées par le Fonds des Dotations . . . . . fr.	514,020,000
Total. . fr.	958,530,000

A notre budget des Pensions de 1946 il est ainsi prévu pour charges résultant de la guerre 1914-1918 des crédits s'élevant à 1,568,530,000 francs.

La deuxième section du budget, consacrée aux dépenses résultant de la guerre 1940, prévoit une dépense de 397,000,000 de francs.

Lorsque l'on fait l'addition des crédits prévus au budget de 1946, résultant des deux guerres, on arrive au total suivant :

Uitgaven voortvloeiende uit de twee oorlogen.

Uit het onderzoek van de begrooting van Pensioenen blijkt hoe uitzonderlijk belangrijk de uitgaven zijn die voortvloeien uit de twee oorlogen waarvan België het slachtoffer is geworden.

In 1939 werd, bij koninklijk besluit nr 432 van 22 Juli, een « Dotatiefonds » opgericht, waarvan het doel was de noodige gelden ter beschikking te stellen van de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen voor de betaling van de invaliditeitsrenten, de renten van frontstrepen en de uitkeeringen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers van 1914-1918.

Om aan die verplichting te kunnen voldoen, moest het Dotatiefonds een vaste annuïteit ten laste van den Staat ontvangen, noodig voor het aflossen, binnen vijf en dertig jaar, van een kapitaal ten bedrage, op dit oogenblik, van de waarde van de oorlogsrenten. De waarde van dit kapitaal was vastgesteld geworden in ronde cijfers, op de som van 11 milliard; de vaste annuïteit, die berekend werd tegen den rentevoet van 4.25 t.h., werd bepaald op 610 millioen frank (art. 29).

Bij die vaste annuïteit dient, op de begrooting van 1946, een som gevoegd van 958,530,000 frank als subsidie aan het Dotatiefonds om de lasten van dit Fonds te dekken, daar, zooals artikel 6 van het koninklijk besluit van 22 Juli 1939 voorziet, de Schatkist de uitgaven moet dekken waarvan het Fonds niet zelf de financiering moet verzekeren (art. 28).

Dit krediet omvat :

a) De subsidiën noodig voor het vereffenen der militaire anciënniteitspensioenen . fr.	444,510,000
b) De subsidiën noodig voor het vereffenen der uit den oorlog volgende en niet door het Dotatiefonds te dragen renten en toelagen	514,020,000
Totaal. . fr.	958,530,000

Aldus zijn op onze begrooting van 1946, voor lasten die voortvloeien uit den oorlog 1914-1918, kredieten voorzien die de som van 1,568,530,000 frank beloopen.

De tweede afdeeling van de begrooting, die gewijd is aan de uitgaven voortvloeiend uit den oorlog van 1940, voorziet een uitgave van 397,000,000 frank.

Wanneer men de kredieten die op de begrooting van 1946 voorzien zijn voor de uitgaven voortvloeiende uit de twee oorlogen, samentelt, bekomt men volgend totaal :

Annuité constante (art. 29) . . fr.	610,000,000
Subventions au Fonds des Dotations (art. 28)	958,530,000
Dépenses résultant de la guerre 1940 (section 2)	397,000,000
Frais des Commissions de pensions découlant de la guerre 1940 (art. 21)	2,000,000
Allocations-secours aux grands invalides (art. 23).	4,000,000
Total. . fr.	1,971,530,000

sur un budget de dépenses de 4,467,372,318 francs.

De toute évidence ces charges iront en augmentant dans les années à venir. Il faudra d'ici quelques années réexaminer toute la question et réévaluer le capital nécessaire à l'alimentation de la Caisse Nationale des Pensions de guerre par le Fonds des Dotations.

PRÉVOYANCE SOCIALE.

Les pensions de vieillesse.

Le Fonds des Dotations n'a pas été créé seulement dans le but d'alimenter la Caisse Nationale des Pensions de guerre, mais il est également chargé de mettre à la disposition de la Caisse Nationale des Majorations de rentes de vieillesse et de veuves et des allocations d'orphelins, les sommes nécessaires au paiement des majorations de rentes de vieillesse et des majorations de rentes de veuves et des allocations d'orphelins.

A cet effet le Fonds reçoit :

a) Une annuité constante, nécessaire pour amortir en 35 ans un capital égal à la valeur, au moment de la création du Fonds, des deux tiers des majorations de rentes de vieillesse et de veuves et des allocations d'orphelins. La valeur de ce capital ayant été établie à 7 milliards, l'annuité constante, calculée au taux de 4.25 %, est donc de 388 millions (art. 14-2).

b) Une dotation annuelle d'un montant égal au tiers des majorations de rentes de vieillesse, des majorations de rentes de veuves et des allocations d'orphelins à liquider au cours de l'année; cette dotation s'élève au budget de 1946 à 181 millions, elle était au budget de 1940 de 211 millions.

A l'article 15 du budget il est prévu un crédit de 350 millions contre un crédit alloué en 1945 de 293 millions, soit une augmentation de 57 millions. Ce crédit est prévu à titre d'allocation au Fonds des

Vaste annuïteit (art. 29) . . . fr.	610,000,000
Subsidiën aan het Dotatiefonds (art. 28)	958,530,000
Uitgaven voortvloeiende uit den oorlog van 1940 (afdeeling 2) . . .	397,000,000
Kosten van de commissies voor onderzoek van de pensioenen voortspruitende uit den oorlog van 1940 (art. 21)	2,000,000
Steuntoelagen aan de grootinvaliden	4,000,000
Totaal. . fr.	1,971,530,000

op een uitgavenbegrooting van 4,467,372,318 frank.

Het is duidelijk dat die lasten in de komende jaren nog zullen toenemen. Over weinige jaren zal het gansche vraagstuk moeten worden herzien en zal het kapitaal, dat noodig is voor de stijving door het Dotatiefonds van de Nationale Kas van Oorlogspensioenen, moeten herwaardeerd worden.

SOCIALE VOORZORG.

Ouderdomspensioenen.

Het Dotatiefonds werd niet alleen opgericht met het oog op de stijving van de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen, maar is er eveneens mede belast de noodige sommen ter beschikking te stellen van de Nationale Kas voor de ouderdoms- en weduwenrentetoeslagen voor de betaling van de toeslagen van ouderdoms- en weduwenrenten en de weezentoeslagen.

Met dit doel ontvangt het Fonds :

a) Een vaste annuïteit, noodig voor het aflossen, binnen vijf en dertig jaar, van een kapitaal ten bedrage, op het oogenblik van de oprichting van het Fonds, van de twee derden van de ouderdomsrentetoeslagen, van de weduwenrentetoeslagen en van de weezentoeslagen. Daar de waarde van dit kapitaal vastgesteld werd op 7 milliard, bedraagt de vaste annuïteit, berekend tegen den rentevoet van 4.25 t.h. 388 millioen (art. 14-2).

b) Een jaarlijksche dotatie waarvan het bedrag gelijk is aan het derde van de in den loop van het jaar uit te keeren ouderdoms- en weduwenrentetoeslagen en weezentoeslagen. Die dotatie bedraagt 181 millioen op de begrooting voor 1946; op de begrooting voor 1940 beliep zij 211 millioen.

In artikel 15 van de begrooting wordt een krediet voorzien van 350 millioen, terwijl in 1945 een krediet van 293 millioen werd uitgetrokken, dat maakt een verhooging van 57 millioen. Dit krediet wordt

Dotations et est relatif à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré.

Le montant de cette allocation se divise comme suit :

Majoration des rentes de vieillesse .	250,000,000
Majoration des rentes de veuves . .	43,000,000
En application de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 :	
Majoration des rentes de vieillesse .	54,000,000
Majoration des rentes de veuves . .	3,000,000
Au total. . fr.	350,000,000

L'augmentation des pensions annoncée à l'issue de la dernière Conférence Nationale du Travail aura-t-elle pour résultat une augmentation des charges de l'Etat ?

Il semble que cette augmentation tomberait entièrement à charge de l'Office National de Sécurité sociale.

La charge totale résultant des pensions de vieillesse s'élève au budget de 1946 à :

Dotation constante (art. 14-2) . . fr.	388,000,000
Dotation annuelle (art. 14-1) . . .	181,000,000
Allocation (art. 15)	350,000,000
Au total. . fr.	919,000,000

Pensions des anciens mineurs.

La contribution de l'Etat dans les dépenses résultant de l'exécution de la législation concernant le régime de retraite des ouvriers mineurs entraîne une augmentation de crédit de 20 millions.

Il a été alloué en 1945 un crédit de 660 millions de francs, qui passe au budget de 1946 (art. 11) à 680,000,000 de francs. Ceci s'explique principalement par la progression du nombre des bénéficiaires.

Au même chapitre de la Prévoyance sociale nous remarquons que la subvention à la Caisse Nationale de Compensation des Allocations familiales est en diminution de 250,000 francs. Cette subvention est réduite de 1,850,000 francs en 1945 à 1 million 615,000 francs au budget de 1946 (art. 17).

C'est là un premier résultat tangible de l'allègement des charges à supporter par l'Etat par l'application de la nouvelle législation sociale par l'intermédiaire de l'Office National de Sécurité sociale.

voorzien als uitkeering aan het Dotatiefonds en heeft betrekking op de verzekering met het oog op den ouderdom en vroegtijdigen dood.

Het bedrag van die toelage wordt ingedeeld als volgt :

Ouderdomsrentetoeslag . . . . fr.	250,000,000
Weduwenrentetoeslag	43,000,000
Bij toepassing van de besluitwet van 9 Juni 1945 :	
Ouderdomsrentetoeslag	54,000,000
Weduwenrentetoeslag	3,000,000
Te zamen. . fr.	350,000,000

Zal de na verloop van de jongste Nationale Arbeidsconferentie aangekondigde verhooging der pensioenen een verhooging der Rijkslasten ten gevolge hebben ?

Blijkbaar zou die verhooging volkomen ten laste vallen van den Nationalen Dienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

De totale last voortspruitend uit de ouderdomspensioenen bedraagt op de begrooting voor 1946 :

Vaste dotatie (art. 14-2) . . . . fr.	388,000,000
Jaarlijksche dotatie (art. 14-1) . .	181,000,000
Uitkeering (art. 15)	350,000,000
Te zamen. . fr.	919,000,000

Mijwerkerspensioenen.

De Rijksbijdrage in de kosten voortspruitende uit de uitvoering van de wetgeving betreffende de mijnwerkerspensioenen heeft een kredietverhooging van 20 millioen ten gevolge.

In 1945, werd een krediet toegestaan van 660 millioen frank, dat op de begrooting voor 1946 (art. 11) het bedrag bereikt van 680,000,000 frank. Dit wordt, in hoofdzaak, verklaard door de toenemende verhooging van het aantal rechthebbenden.

In hetzelfde hoofdstuk betreffende de Sociale Voorzorg, stellen wij vast, dat de toelage aan de Nationale Compensatiekas voor kindertoeslagen met 250,000 frank werd verminderd; zij wordt teruggebracht van 1,850,000 frank in 1945 tot 1,615,000 frank op de begrooting voor 1946 (art. 17).

Dit is een eerste tastbaar resultaat van de verlichting van de door den Staat te dragen lasten bij toepassing van de nieuwe sociale wetgeving door bemiddeling van den Nationalen Dienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

Pensions civiles et militaires.

L'augmentation, eu égard au crédit alloué pour l'exercice 1945, au titre des pensions civiles, soit 805,726,015 francs contre 809,973,390 francs proposés pour l'exercice 1946, est de 4,247,375 francs.

La mise à la pension prématurée de nombreux officiers au 1er avril 1946 aura certainement pour résultat une augmentation des dépenses à charge du budget des Pensions.

Au 1er avril 1946 ont été mis à la pension prématurée : 3 lieutenants généraux, 25 généraux-majors, 26 colonels, 45 lieutenants-colonels, 83 majors, 193 capitaines et 25 lieutenants, au total 400 officiers.

Cette mise à la pension massive n'aura cependant pas de répercussion néfaste sur l'équilibre budgétaire, la mise à la pension allant de pair avec une réduction des cadres.

La charge annuelle qui résultera de ces mises à la pension et qui sera imputée au budget des Pensions s'élèvera en tout à 20,200,000 francs. La dépense supplémentaire pour l'exercice 1946 (période du 1er avril au 31 décembre) sera donc les 3/4 de cette somme, soit 15 millions.

Conclusions.

Il semble bien que notre régime des pensions devra être, d'ici quelques années, soumis à une refonte complète. Le Fonds des Dotations, dont la base même a été ébranlée par cette seconde guerre, devra être complètement réorganisé, aussitôt que la situation résultant de la guerre se sera stabilisée.

Les interventions de l'Etat dans le domaine de la prévoyance sociale devront être revisées et réadaptées à la lumière des résultats de l'application des nouvelles lois de sécurité sociale.

L'Office National de Sécurité sociale, par ses services de statistiques, excellemment organisés, et par l'expérience acquise, nous sera à ce moment d'un précieux secours.

Le budget des Pensions n'a donné lieu, à la Commission des Finances, à aucune discussion; il a été adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Le présent rapport a été adopté par 11 voix et 3 abstentions.

En conséquence, votre Commission vous propose de l'adopter.

Le Rapporteur, Fr. TIELEMANS.

Le Président, Fr. VAN BELLE.

Burgerlijke en militaire pensioenen.

De verhooging, ten opzichte van het voor het dienstjaar 1945 toegekend krediet voor de burgerlijke pensioenen, te weten 805,726,015 frank, tegen 809,973,390 frank voorgesteld voor het dienstjaar 1946, beloopt 4,247,375 frank.

De vervroegde oppensioenstelling van talrijke officieren, op 1 April 1946, zal zeker een verhooging van de uitgaven ten laste van de begrooting van Pensioenen ten gevolge hebben.

Op 1 April 1946, werden voortijdig op pensioen gesteld : 3 luitenant-generaals, 25 generaal-majoors, 26 kolonels, 45 luitenant-kolonels, 83 majoors, 193 kapiteins en 25 luitenants, dat maakt, in totaal, 400 officieren.

Deze oppensioenstelling, op groote schaal, zal nochtans geen nadeeligen weerslag hebben op het begrootingsevenwicht, daar het in-ruste-stellen gepaard gaat met een inkrimping van de kaders.

De jaarlijksche last die uit deze oppensioenstellingen zal voortvloeien en die zal worden aangerekend op de begrooting van Pensioenen, zal alles bijeen 20,200,000 frank bedragen. De bijkomende uitgave voor het dienstjaar 1946 (tijdperk van 1 April tot 31 December) zal dus ¾ van dit bedrag beloopen, dat maakt 15 millioen.

Besluit.

Alles wijst er op, dat onze pensioenregeling, eer wij nog enkele jaren verder zullen zijn, een volledige hersmelting zal moeten ondergaan. Het Dotatiefonds, waarvan de grondslag zelf door dezen tweeden oorlog werd geschokt, zal volledig dienen hervormd, zoodra de uit den oorlog voortspruitende toestand eenigszins zal zijn gestabiliseerd.

De tusschenkomsten van den Staat op gebied van Sociale Voorzorg zullen moeten worden herzien en heraangepast, in het licht van de uitslagen bekomen bij de toepassing van de nieuwe wetten op de Maatschappelijke Zekerheid.

De Nationale Dienst voor Maatschappelijke Zekerheid zal ons op dat oogenblik, door de uitstekend ingerichte statistische diensten waarover hij beschikt en door de opgedane ondervinding, een kostbare hulp kunnen verschaffen.

De begrooting van Pensioenen heeft in de Commissie voor de Financiën geen aanleiding gegeven tot bespreking; zij werd goedgekeurd met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

Dit verslag werd aanvaard met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Uw Commissie stelt U, derhalve voor, ze aan te nemen.

De Verslaggever, Fr. TIELEMANS.

De Voorzitter, Fr. VAN BELLE.