

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

7 APRIL 1965

WETSVOORSTEL

betreffende de toekenning van kinderbijslag voor kinderen van werknemers die gedetineerd of gevangen gezet zijn.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE VOORZORG (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER NYFFELS.

DAMES EN HEREN,

De Commissie hoorde eerst een uiteenzetting van de heer Hicquet, auteur van het voorstel, die de draagwijdte ervan toelichtte. Voorts is het probleem duidelijk uiteengezet in de toelichting tot het wetsvoorstel.

Het strekt ertoe onverwijld een regeling te vinden voor de toestand van de kinderen wier vader zich in voorlopige hechtenis bevindt of definitief veroordeeld is. Het is immers niet verantwoord dat de kinderen slachtoffer zijn van de daden van hun ouders.

De indiener van het wetsvoorstel wijst op de hoogdringendheid ervan gezien tal van gevangenen hun gezin in dramatische toestand geplaatst zien, wegens verlies van inkomsten, waaronder ook de kindervergoedingen. Het gaat

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter : de heer J. Deconinck.

A. - Leden: de heren Delhache, De Mey, De Paepe, Mevr. De Rie-maecker-Leqot, de heren Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (Lode), Posson, Van den Daele. - de heren Brouhon, Castel, Deconinck (Jules), Demets, Mevr. Fontaine-Borquet, Lambert, de heren Major, Nameche, Nyffels, Vanderhaegen, ~ de heren D'haeseleer, Vanderpoorten.

B. - Plaatsvervangers : de heren De Siercke, Houbert, Lebes, Otte, T'nghe, Verbaanderd. - de heer Christiaenssens, Mevr. Copé-Gerbinet, de heer Hicquet, Lemere, Poque (Simon). ~ de heer Cornet.

zi«.

964 (1964-1965) :

_ N° 1: Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1965

7 AVRIL 1965

PROPOSITION DE LOI,

relative à l'octroi d'allocations familiales en faveur des enfants de travailleurs salariés, détenus ou incarcérés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)

PAR M. NYFFELS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a d'abord entendu un exposé de M. Hicquet, auteur de la proposition, qui en a précisé la portée. D'autre part, dans les développements de la proposition de loi, le problème est clairement exposé.

La présente proposition tend à donner, sans délai, une solution à la situation des enfants dont le père se trouve en détention préventive ou a fait l'objet d'une condamnation définitive. En effet, il ne se justifie pas que les enfants soient les victimes des actes de leurs parents.

L'auteur de la proposition de loi insiste sur l'urgence, étant donné que les familles de nombreux prisonniers se trouvent dans une situation dramatique par suite de la perte de revenus, parmi lesquels les allocations familiales. Il ne se

(1) Composition de la Commission:

Président: J. Deconinck.

A. - Membres: MM. Delhache, De Mey, De Paepe, Mme De Rie-maecker-Leqot, MM. Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (Lode), Posson, Van den Daele. ~ MM. Brouhon, Castel, Deconinck (Jules), Demets, Mm. Fontaine-Borquet, Lambert, MM. Major, Nameche, Nyffels, Vanderhaegen. ~ MM. D'haeseleer, Vanderpoorten.

B. - Suppléants: MM. De Siercke, Houbert, Lebes, Otte, T'nghe, Veebeenderd. ~ M. Christiaenssens, Mme Copé-Gerbinet, MM. Hicquet, Lemers, Peque (Simon), ~ M. Cornet.

Voir:

96f: 11964-1965) :

_ N° 1: Proposition de loi.

inderdaad niet op dat de echtgenote die niet altijd loonarbeid kan verrichten, en de kinderen de gevolgen moeten dragen van het misdrijf van het gezinshoofd.

De Minister neernt aan dat het wetsvoorstel gegrond is, het heeft immers 'een sociaal doel. Hij laat nochtans opmerken dat de Minister van Justitie een wetsontwerp over dit onderwerp in voorbereiding heeft.

Een lid betreurt dat de toekenning van kinderbijslag voor kinderen van werknemers die gedetineerd of gevangengezet zijn eens te meer op de lange baan wordt geschoven. Hij vreest dat in die omstandigheden het wetsvoorstel door de ontbinding van de Kamers zal vervallen.

Een ander lid dringt eveneens aan opdat het wetsvoorstel dat een humanitair doel heeft, zou afgehandeld worden.

Een lid laat nochtans opmerken dat hij zich bij de laatste alinea van artikel 3 niet kan verenigen. Hij is de mening toegedaan dat niet alleen de bijdragen maar tevens de volledige lasten voortspuitende uit het wetsvoorstel, ten laste moeten vallen van het Ministerie van Justitie en van het Ministerie van Landsverdediging. De Minister sluit zich hierbij aan en erkent de gegrondheid van het voorstel. Hij verklaart echter zich niet te kunnen verbinden zonder het advies in te winnen van de Minister van Justitie. In de loop van de Commissievergadering leest de Minister het advies voor van de Raad van State betreffende het voorontwerp van de Minister van Justitie. Uit dit advies en de bespreking van de Commissie blijkt het duidelijk dat het onderwerp van het ontwerp heel wat ruimer is dan het wetsvoorstel. Een lid is trouwens de mening toegedaan dat het voorontwerp het probleem ter zake heeft verruimd en bemoeilijkt.

Hij spreekt eveneens de wens uit dat de daaruit vloeiende betaling der kinderbijslagen onder controle zou staan van de sociale diensten der nationale kassen, opdat de toegekende vergoedingen werkelijk aan de kinderen zouden worden uitgekeerd.

Derhalve acht de Commissie het niet wenselijk het wetsvoorstel thans, op het einde van de legislatuur in der haast te behandelen.

De Commissie sluit zich dan ook aan bij het voorstel van de Minister van Sociale Voorzorg die in beginsel akkoord gaat met het wetsvoorstel. Het verdient echter de voorkeur het aangevoerde probleem evenals de modaliteiten ervan door de Commissie voor Sociale Voorzorg in de loop van de volgende legislatuur grondig te laten behandelen,

De Verslaggever,

G. NYFFELS.

De Voorzitter,

J. DECONINCK.

conçoit pas que l'épouse, qui n'est pas toujours en mesure d'effectuer un travail salarié et les enfants aient à supporter les conséquences d'un délit commis par le chef de famille.

Le Ministre estime que la proposition est fondée, son but étant en effet d'ordre social. Il fait néanmoins observer que le Ministre de la Justice prépare un projet de loi sur la matière.

Un membre regrette que l'octroi d'allocations familiales en faveur des enfants de travailleurs salariés, détenus ou incarcérés, soit ajournée une fois de plus. Il craint que, dans ces conditions, la proposition de loi ne devienne caduque par suite de la dissolution des Chambres.

Un autre membre insiste également pour que soit terminé l'examen de cette proposition de loi, dont le but est humanitaire.

Un membre fait cependant observer qu'il lui est impossible de se rallier au dernier alinéa de l'article 3; il estime que non seulement les cotisations mais aussi la totalité des charges résultant de la proposition de loi doivent tomber à charge du Ministère de la Justice et de celui de la Défense nationale. Le Ministre partage cette manière de voir et reconnaît le bien-fondé de la proposition. Il déclare cependant ne pas pouvoir s'engager sans s'enquérir de l'avis du Ministre de la Justice. Au cours de la réunion de la Commission, le Ministre donne lecture de l'avis du Conseil d'Etat sur l'avant-projet élaboré par le Ministre de la Justice. Il ressort de cet avis ainsi que de la discussion de la Commission que la portée du projet en question est beaucoup plus grande que celle de la proposition de loi. Un membre estime d'ailleurs que l'avant-projet a élargi et compliqué le problème.

Il exprime également le vœu que le versement des allocations familiales qui en résultera soit soumis au contrôle des services sociaux des Caisses nationales, de sorte que les allocations accordées soient réellement payées aux enfants.

Dans ces conditions, la Commission n'estime pas souhaitable que ce projet soit examiné dans la hâte et fasse l'objet d'improvisations à la fin de la législature.

La Commission s'associe dès lors à la suggestion du Ministre de la Prévoyance sociale, lequel est en principe d'accord sur la proposition de loi. Néanmoins, il est préférable que le problème évoqué ainsi que les modalités d'application soient examinés d'une manière approfondie par la Commission de la Prévoyance sociale au cours de la prochaine législature.

Le Rapporteur,

G. NYFFELS.

Le Président.

J. DECONINCK.