

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

21 MARS 1962.

PROPOSITION DE LOI

portant rétablissement de l'autonomie du Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 28 avril 1958 a institué un « Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés », et a confié à ce Fonds une mission bien spécifique : assurer la réadaptation — (qu'elle soit fonctionnelle, médicale ou professionnelle) — des handicapés (qu'ils soient enfants ou adultes, assurés sociaux ou non) et leur reclassement professionnel et social.

Les missions du Fonds précisées à l'article 3 de la loi qui ne font d'ailleurs que satisfaire aux recommandations internationales (Bureau International du Travail, Union Européenne occidentale) avaient amené notre pays au même niveau que celui atteint par nos partenaires étrangers à l'Union Européenne occidentale notamment.

Quoique cette loi ait été adoptée à l'unanimité dans les deux assemblées, la loi du 14 février 1961 prononce en ses articles 10, 12, 13 et 14, la dissolution du Fonds susdit à une date à fixer par arrêté royal et transfère les activités du Fonds à l'Office National de l'Emploi (O. N. E.).

A plusieurs reprises, il a été déclaré par le Gouvernement que l'autonomie serait restituée à ce Fonds pour lui permettre d'exercer pleinement sa mission. Il importe de consacrer au plus tôt les dispositions à prendre pour exécuter cette partie du programme gouvernemental. En effet, la loi unique et son arrêté d'exécution du 25 février 1961 n'ont jusqu'à présent encore reçu aucune application effective.

L'institution est donc en fait « restée en place » et prête à fonctionner dans l'esprit de la loi de 1958 aussitôt que son autonomie lui aura été restituée.

Il est urgent, selon nous, de prendre les dispositions proposées et ce pour plusieurs raisons :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

21 MAART 1962.

WETSVOORSTEL

tot herstel van de zelfstandigheid van het Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 28 april 1958 werd een « Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen » opgericht, en daaraan een welbepaalde opdracht toevertrouwd : de revalidatie — (zowel functionele als geneeskundige of professionele) — van de minder-validen (kinderen of volwassenen, sociaal-verzekerden of niet) en hun sociale en beroepsherscholing verzekeren.

De bij artikel 3 van de wet bepaalde opdrachten van het Fonds, die ten andere slechts beantwoorden aan de internationale aanbevelingen (Internationaal Arbeidsbureau, West-Europese Unie), hadden ons land op hetzelfde peil gebracht als bereikt door onze buitenlandse partners, onder meer in de West-Europese Unie.

Ofschoon die wet eenparig door beide Vergaderingen goedgekeurd werd, werd bij de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, in haar artikelen 10, 12, 13 en 14, de ontbinding van bovengenoemd Fonds voorzien op een bij koninklijk besluit te bepalen datum, en worden de werkzaamheden ervan overgedragen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (R. V. A.).

De Regering heeft herhaaldelijk verklaard dat de autonomie aan dit Fonds zou teruggeschonken worden opdat het zijn zending ten volle zou kunnen vervullen. Het is nodig dat zodra mogelijk de schikkingen worden bepaald welke dienen genomen om dit gedeelte van het regeringsprogramma te verwezenlijken. Met de werkelijke toepassing van de eenheidswet en van haar uitvoeringsbesluit van 25 februari 1961 werd inderdaad tot nog toe geen aanvang genomen.

Feitelijk is de instelling dus blijven bestaan en is zij klaar om te werken in de geest van de wet van 1958, zodra zij opnieuw autonoom zal worden.

Naar onze mening is het dringend nodig dat de voorgestelde schikkingen worden genomen, en zulks om meerdere redenen :

1° Nombre de handicapés attendant l'intervention du Fonds.

Le Fonds a procédé à l'enregistrement des demandes introduites par les handicapés (environ 18.000 actuellement) qui sollicitent à leur égard l'application de la loi et la constitution de leur dossier.

La tâche est donc énorme si l'on veut satisfaire au plus tôt à ces demandes, dont les premières ont été introduites en août 1959.

2° Financement.

a) Les modalités de financement ont été élaborées par voie d'arrêté royal et procurent au Fonds des ressources d'environ 100 millions par an.

A la date du 31 décembre 1961, le Fonds disposait d'environ 150.000.000 francs mais sa situation actuelle l'empêche de procurer aux handicapés les avantages prévus par la loi du 28 avril 1958.

b) D'autre part, les modalités de financement ne peuvent suivant l'article 9 de la loi être prévues que pour une durée de 3 ans, qui est expirée depuis octobre 1961.

CHAPITRE I.

Nécessité de rétablir l'autonomie du Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés.

Les arguments développés ci-après justifient à suffisance le rétablissement de l'autonomie du Fonds précité.

I. Nécessité de disposer d'un organisme central mis essentiellement à la disposition des handicapés.

A) L'O. I. T. (Organisation Internationale du Travail - Genève) dans la recommandation sur l'adaptation et la réadaptation professionnelles des invalides, dit dans son article 16 :

« La responsabilité administrative en matière d'organisation générale et de développement des services d'adaptation et de réadaptation professionnelle devrait être :

- a) soit confiée à une seule autorité;
- b) soit assumée en commun par les autorités chargées de s'acquitter des différentes tâches prévues par le programme, l'une de ces autorités devant être spécialement chargée de la coordination ».

B) L'« Union Européenne occidentale » (U. E. O.) devenue depuis lors le « Conseil de l'Europe » précise dans le point 13 de la recommandation adoptée en novembre 1958 :

« Il importe d'établir une liaison très étroite entre les divers organismes intéressés par la réadaptation et le réemploi, tels que les administrations nationales ou régionales ou les organisations bénévoles, mais surtout entre les différents groupes de personnel, médical et autres s'occupant de la réadaptation. La coopération doit être encouragée sur le

1° Aantal minder-validen die op de tussenkomst van het Fonds wachten.

Het Fonds is overgegaan tot de inschrijving van de door de minder-validen ingediende aanvragen (ongeveer 180.000 op dit ogenblik) die te hunne opzichte de toepassing van de wet en het aanleggen van hun dossier vragen.

Indien men zo spoedig mogelijk die aanvragen, waarvan de eerste werden ingediend in augustus 1959, wil voldoen, staat men voor een ontzaglijke taak.

2° Financiering.

a) De financieringsmodaliteiten werden bij koninklijk besluit uitgewerkt en verschaffen aan het Fonds inkomsten ten belope van circa 100 miljoen per jaar.

Op 31 december 1961 beschikte het Fonds over ongeveer 150.000.000 frank; maar zijn huidige toestand is oorzaak dat het de minder-validen de door de wet van 28 april 1958 voorziene voordelen niet kan verschaffen.

b) Anderzijds mogen de financieringsmodaliteiten, volgens artikel 9 van de wet, slechts voor een duur van 3 jaar, tijdsbestek dat sinds oktober 1961 verstreken is, voorzien worden.

HOOFDSTUK I.

Noodzakelijkheid om het « Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen » opnieuw autonoom te maken.

De hierna ontwikkelde argumenten wettigen op voldoende wijze het herstel van de autonomie van vorenvermeld Fonds.

I. Noodzakelijkheid over een centraal organisme te beschikken, dat hoofdzakelijk ten dienste van de minder-validen gesteld wordt.

Artikel 16 van de aanbeveling van de I. A. O. (Internationale Arbeidsorganisatie-Genève) over de beroepsscholing en -omscholing van de invaliden luidt :

« De administratieve verantwoordelijkheid inzake de algemene inrichting en de ontwikkeling van de diensten voor beroepsscholing en -beroepsomscholing moet :

- a) hetzij aan één persoon worden toevertrouwd;
- b) hetzij gemeenschappelijk waargenomen worden door de overheden die zich van de onderscheidene, door het programma voorziene taken, moeten kwijten, terwijl één van die overheden speciaal met de coördinatie dient belast te worden. »

B) De « West-Europese Unie » (W. E. U.), die sindsdien de « Raad van Europa » geworden is, bepaalt in punt 13 van de in november 1958 aangenomen aanbeveling :

« Het is nodig dat een zeer nauw contact wordt tot stand gebracht tussen de onderscheidene organismen die bij de omscholing en de wedertewerkstelling betrokken zijn, zoals de nationale of gewestelijke besturen of de welwillende organisaties, maar vooral tussen de onderscheidene medische en andere personeelsgroepen die zich bezig hou-

plan national et régional et *il est opportun que chaque pays possède un organisme central de coordination.* »

II. *Différence entre les tâches de l'Office National de l'Emploi et celles du Fonds des handicapés.*

A) *Quant aux personnes.*

L'Office National de l'Emploi a pour mission d'assurer la formation, la réadaptation professionnelle et le placement des travailleurs assujettis à la sécurité sociale ou susceptible de l'être; mais le Fonds des handicapés s'intéresse au sort de *tous* les handicapés, assujettis ou non à la sécurité sociale et par conséquent des handicapés qui veulent s'installer dans une profession indépendante.

B) *Quant aux missions.*

La différence des missions entre les deux organismes est essentielle.

En application de l'article 3 de la loi du 28 avril 1958, le Fonds a pour mission :

- 1° d'assurer le dépistage et l'inscription des handicapés;
- 2° de veiller à ce que les intéressés, les parents ou les autres personnes responsables puissent bénéficier ou faire dispenser le meilleur traitement médical ou chirurgical en vue d'atteindre une récupération fonctionnelle maximum et d'améliorer l'aptitude à l'emploi;
- 3° de veiller, en liaison avec les autres organismes compétents, à l'adaptation adéquate des appareils de prothèse et d'orthopédie, à l'entretien et au renouvellement de ceux-ci;
- 4° de supporter tout ou partie du coût du traitement conseillé à l'intéressé dans la mesure où cette charge se justifie, compte tenu éventuellement des interventions légales ou réglementaires et de celles des intéressés ou de leur famille;
- 5° de conseiller le handicapé, les parents ou les autres personnes responsables, dans l'éducation scolaire ou professionnelle, de surveiller l'efficacité de celle-ci et de veiller éventuellement à ce que le handicapé bénéficie d'une orientation professionnelle spécialisée;
- 6° de promouvoir l'adaptation et la réadaptation professionnelles des handicapés par l'agrégation ou la création de centres spécialisés d'orientation et de formation professionnelles;
- 7° d'effectuer le paiement aux handicapés pendant la durée de leur éducation, réadaptation et rééducation professionnelles, d'allocations ou de compléments de rémunérations destinés à leur assurer en tout ou en partie une rémunération égale à celle à laquelle ils auraient pu prétendre dans leur catégorie professionnelle s'ils n'avaient pas été handicapés, et de supporter les frais ou autres charges résultant du déplacement ou du séjour des handicapés au lieu de leur éducation, réadaptation et rééducation professionnelles;
- 8° d'organiser le placement des handicapés dans un emploi adéquat, dans une entreprise, dans l'artisanat ou dans les ateliers protégés que le Fonds subsidierait ou aurait créés;
- 9° d'assurer aux handicapés toute aide nécessaire avant, pendant et après la réadaptation professionnelle;

den met de omscholing. De samenwerking dient op het nationaal en op het gewestelijk vlak aangemoedigd te worden en het is opportuun dat elk land een centraal coördinatief-organisme zou bezitten. »

II. *Verskil tussen de opdrachten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en die van het Fonds voor minder-validen.*

A) *Wat de personen betreft.*

De opdracht van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bestaat erin zorg te dragen voor de beroepsvorming, -omscholing en tewerkstelling van de arbeiders die aan de maatschappelijke zekerheid onderworpen zijn of het kunnen worden; het Fonds voor minder-invaliden echter behartigt de belangen van *alle* minder-validen, onverschillig of zij aan de maatschappelijke zekerheid onderworpen zijn of niet, en dus ook van de minder-validen die zich als zelfstandige willen vestigen.

B) *Wat de opdrachten betreft.*

Er bestaat een wezenlijk verschil tussen de opdrachten van beide instellingen.

Krachtens artikel 3 van de wet van 28 april 1958 bestaat de opdracht van het Fonds erin :

- 1° de minder-validen op te sporen en in te schrijven;
- 2° er voor te zorgen dat de belanghebbenden, de bloedverwanten of de andere verantwoordelijke personen de beste medische of heelkundige behandeling genieten of kunnen laten verstrekken, ten einde een maximum van functionele recuperatie en een verbetering van hun werkgeschiktheid te bekomen;
- 3° te zamen met de overige bevoegde lichamen te waken voor de juiste aanpassing van de prothese- en orthopedische apparaten en voor onderhoud en vernieuwing ervan;
- 4° geheel of ten dele de kosten van de aan belanghebbende aangeraden behandeling, voor zover deze last gerechtvaardigd is, te dragen, eventueel met inachtneming van de wettelijke of reglementaire tussenkomsten en deze van de belanghebbenden of hun gezin;
- 5° de minder-valide, de bloedverwanten of de andere verantwoordelijke personen van advies te dienen bij het schoolonderwijs of de vakopleiding, de doelmatigheid ervan na te gaan en er eventueel voor te waken dat de minder-valide een gespecialiseerde voorlichting bij de beroepskeuze geniet;
- 6° de aanpassing en omscholing van de minder-validen te bevorderen door de erkenning of de oprichting van gespecialiseerde centra voor beroepskeuze en beroepsopleiding;
- 7° de betaling van de minder-validen te verzekeren, gedurende de periode van hun beroepsopleiding, -omscholing en -heropleiding, van toelagen of aanvullende bezoldigingen, bedoeld om geheel of gedeeltelijk een bezoldiging te verzekeren die gelijk is aan deze waarop zij in hun beroeps-categorie aanspraak hadden kunnen maken indien zij geen minder-validen waren geweest en de kosten en andere lasten te dragen die voortvloeien uit de verplaatsing of het verblijf van de minder-validen op de plaats van hun beroepsopleiding, -omscholing en -heropleiding;
- 8° de tewerkstelling van de minder-validen in een passend beroep te organiseren, in een onderneming, in het ambachtswezen of in beschermd werkplaatsen, door het Fonds gesubsidieerd of opgericht;
- 9° aan de minder-validen alle nodige bijstand te verlenen vóór, tijdens en na de omscholing;

10° de surveiller l'embauchage des travailleurs handicapés en application des dispositions de l'article 4;

11° d'accorder des subsides à la création ou à l'entretien de centres de réadaptation ou éventuellement aux établissements reconnus par le Fonds spécial d'assistance à toutes les personnes ou institutions qui utilisent du personnel handicapé déterminé par le Fonds, et notamment aux ateliers protégés;

12° de réunir toute documentation relative à l'amélioration du sort des handicapés;

13° de donner au gouvernement tous avis relatifs aux mesures prises ou à prendre pour assurer la formation, la réadaptation et le reclassement social des handicapés.

Pour la réalisation de tout ou partie des tâches énoncées ci-dessus, le Fonds fait appel à la collaboration d'organismes officiels et libres, sans que le libre choix de l'organisme soit mis en cause et en mettant sur le même pied les établissements officiels et libres.

Il résulte de cette énumération que seule l'exécution des points 3°, 6°, 8°, 10° pourrait être assurée par l'Office national de l'emploi et encore, ne pourrait-elle être assurée pleinement qu'à l'égard des personnes qui sont ou seront assujetties à la sécurité sociale comme il est dit plus haut.

Ceci démontre à suffisance que l'objectif de la loi du 28 avril 1958 est beaucoup plus vaste à l'égard des handicapés que ne le permettent les activités habituelles de l'Office national de l'emploi et que le Fonds des handicapés doit avoir de nombreuses autres préoccupations que celles qui sont attribuées à l'Office national de l'emploi.

En effet, c'est dans le cadre de la loi du 28 avril 1958 qu'il faut voir l'obligation d'établir et de promouvoir une politique nationale à l'égard de :

1° Les centres de réadaptation fonctionnelle et médicale.

Les centres de réadaptation fonctionnelle et médicale existent en Belgique mais leur promotion permettrait de récupérer beaucoup de main-d'œuvre invalide. Le conseil général du Fonds a établi avec le concours des 4 Universités nationales, un programme fixant l'agrégation et la promotion scientifique de ces centres à l'effet de les mettre à la disposition de tous les handicapés.

2° Les médecins spécialistes en réadaptation.

Le Fonds a, avec le concours des 4 Universités nationales, constaté la nécessité d'établir une réglementation à l'égard des médecins spécialistes en réadaptation et de promouvoir l'enseignement de cette technique dans les Universités.

Il n'existe rien de commun dans ce domaine, entre les préoccupations du Fonds des handicapés et l'Office national de l'emploi.

3° L'appareillage des handicapés.

La Belgique, contrairement aux pays voisins, n'a pas encore instauré de politique à l'égard de la fourniture des appareils de prothèse.

Le législateur, saisi de ce problème en 1958, a précisé qu'il y avait lieu d'assurer sur le plan national une politique de rationalisation en vue de conseiller le handicapé dans ce domaine, de veiller à ce que seuls les appareils

10° op de aanwerving van minder-valide arbeidskrachten, bij toepassing van de bepalingen van artikel 4, toezicht te houden;

11° toelagen te verlenen voor het oprichten of onderhouden van omscholingscentra, of eventueel aan door het Speciaal Onderstandsfonds erkende instellingen, aan alle personen of inrichtingen, die minder-validen tewerkstellen als bepaald door het Fonds, en o.a. aan de beschermde werkplaatsen;

12° alle documentatie in verband met het verbeteren van het lot van de minder-validen te verzamelen;

13° de regering van advies te dienen omtrent de getroffen of te treffen maatregelen, om de scholing, de omscholing en sociale herscholing van de minder-validen te verzekeren.

Om de hierboven vermelde taken volledig of gedeeltelijk uit te voeren doet het Fonds een beroep op de medewerking van officiële en vrije instellingen, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de vrije keuze van instelling en mits gelijke behandeling van de officiële en vrije instellingen.

Uit deze opsomming blijkt dat alleen de uitvoering van de punten 3°, 6°, 8° en 10° door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening verzekerd zou kunnen worden, en dan nog slechts volledig ten aanzien van de personen die, zoals hiervoor gezegd, aan de maatschappelijke zekerheid worden onderworpen.

Dit bewijst voldoende dat het oogmerk van de wet van 28 april 1958 veel ruimer is ten aanzien van de minder-validen dan de gewone activiteiten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening het toelaten, en dat het Fonds voor minder-validen veel andere zorgen moet hebben dan die welke aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zijn toevertrouwd.

In het kader van de wet van 28 april 1958 moet immers de verplichting worden gevonden een nationale politiek uit te stippelen en te bevorderen ten aanzien van :

1° De centra voor functionele en geneeskundige revalidatie.

Centra voor functionele en geneeskundige revalidatie bestaan in België, maar het bevorderen ervan zou het mogelijk maken veel invalide werkkrachten terug te winnen. De algemene raad van het Fonds heeft — met de medewerking van de 4 Universiteiten van het land — een programma ontworpen dat de erkenning en de wetenschappelijke bevordering van die centra bepaalt om ze ter beschikking van alle minder-validen te stellen.

2° De geneesheren revalidatie-specialisten.

Het Fonds heeft, met de medewerking van de 4 Universiteiten van het land, de noodzaak vastgesteld een reglementering te ontwerpen ten aanzien van de geneesheren revalidatie-specialisten, en het doceren van deze techniek in de Universiteiten te bevorderen.

Op dat gebied is er niets gemeens tussen de oogmerken van het Fonds voor minder-validen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

3° Verschaffen van kunstledematen aan minder-validen.

In tegenstelling met de naburige landen heeft België nog geen beleid uitgestippeld voor het verschaffen van kunstledematen.

Toen de wetgevende macht in 1958 met dit probleem te maken kreeg, werd erop gewezen dat ter zake op nationaal niveau een rationalisatiepolitiek moest worden gevoerd, ten einde de minder-validen van raad te dienen en er voor

convenables puissent être mis sur le marché. Là aussi, une réglementation particulière s'impose; cette réglementation procède de l'étude du handicap et de ses répercussions et ne peut être confiée à un organisme dont la principale préoccupation est l'aspect professionnel.

4° *Les centres d'orientation scolaire et professionnelle spécialisée.*

Dans le domaine de l'orientation scolaire et professionnelle spécialisée, aucune disposition n'existe quoique tous les spécialistes en aient reconnu depuis longtemps la nécessité. Une politique nationale s'impose dans ce domaine également en tenant compte d'une façon particulière du handicap et de ses répercussions.

5° *L'Éducation scolaire des handicapés.*

À l'heure actuelle, l'éducation scolaire des handicapés ne semble pas donner satisfaction. Le Fonds des Handicapés doit conseiller les parents dans l'éducation scolaire des enfants handicapés et il est à remarquer que cette éducation est essentiellement différente tant dans sa conception que dans ses techniques, de l'éducation des enfants valides. Ce problème de l'éducation en général et de l'éducation des enfants handicapés en particulier, n'a jamais retenu l'attention de l'Office national de l'emploi.

6° *Les ateliers protégés.*

Le législateur de 1958 a confié au Fonds des handicapés la mission d'instaurer une politique nationale à l'égard des ateliers protégés. Ceux-ci existent mais vivent dans des conditions lamentables. L'action du Fonds doit tendre d'une part à assurer la rentabilité de ces ateliers et d'autre part à en promouvoir la création car le bilan de la Belgique dans ce domaine est nettement déficitaire.

7° *L'indemnisation particulière des handicapés qui font l'effort de se réadapter.*

La loi du 28 avril 1958 prévoit, en son article 3 - 7°, un système particulier d'indemnisation des handicapés tendant à procurer à ceux-ci une rémunération convenable pendant la durée de la réadaptation. Ce système doit essentiellement être différent de celui de l'indemnisation habituelle des chômeurs et ne peut en aucun cas lui être assimilé. A noter en outre, que cette indemnisation s'applique en dehors de toute condition d'assujettissement à la sécurité sociale.

8° *La tutelle psychologique, morale et matérielle du handicapé.*

En exécution de la recommandation de l'Organisation Internationale du Travail et de la recommandation de l'Union Européenne Occidentale, il faut un organisme central où le handicapé puisse toujours s'adresser quelle que soit la difficulté qu'il rencontre, qu'elle soit d'ordre médical, de prothèse, éducation scolaire ou professionnelle, assistance matérielle exceptionnelle ou autre. Le Fonds des handicapés est donc particulièrement bien désigné pour satisfaire d'une part à ces recommandations et d'autre part à la volonté du législateur de 1958,

te waken dat alleen degelijke prothesen op de markt worden gebracht. Ook op dit gebied is een bijzondere reglementering noodzakelijk; deze reglementering moet steunen op een onderzoek naar het gebrek van de minder-valide en naar de gevolgen ervan; daarmede mag geen instelling belast worden die zich alleen maar met het professioneel aspect van de zaak bezighoudt.

4° *De inrichtingen voor schooloriëntatie en speciale voorlichting bij beroepskeuze.*

Op het stuk van schooloriëntatie en speciale voorlichting bij beroepskeuze bestaat geen enkele regeling, ofschoon alle specialisten reeds lang de noodzakelijkheid dervan hebben erkend. Ook op dit terrein dient een nationale politiek gevoerd te worden, waarbij inzonderheid rekening moet worden gehouden met het gebrek van de minder-valide en de gevolgen ervan.

5° *Het onderwijs aan minder-validen.*

Op het huidige ogenblik schijnt het onderwijs aan minder-validen niet tot voldoening te stemmen. Het Fonds voor minder-validen moet de ouders raad geven met het oog op het onderwijs dat aan minder-valide kinderen dient te worden gegeven; er zij op gewezen dat dit onderwijs (ten enenmale verschilt van het onderricht voor valide kinderen, zowel wat de grondslag ervan als wat de technieken die daarbij worden gebruikt, betreft. Het vraagstuk van de opleiding in het algemeen en van de opleiding voor minder-valide kinderen in het bijzonder, heeft nooit de aandacht van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gehad.

6° *De beschermde werkplaatsen.*

In 1958 heeft de wetgevende macht aan het Fonds voor minder-validen de opdracht toevertrouwd een nationale politiek in te voeren ten aanzien van de beschermde werkplaatsen. Deze bestaan reeds, doch zij moeten in ellendige omstandigheden werken. Enerzijds moet het Fonds ervoor zorgen dat deze werkplaatsen rendabel zijn, en anderzijds moet het de oprichting van nieuwe werkplaatsen bevorderen, want België slaat op dit gebied een droevig figuur.

7° *Bijzondere vergoedingen uitbetaald aan minder-validen die zich aan omscholing onderwerpen.*

Artikel 3, sub 7°, van de wet van 28 april 1958 voorziet in een bijzonder vergoedingssysteem voor minder-validen, waarbij aan dezen een behoorlijke bezoldiging wordt uitgekeerd tijdens de duur van de omscholing. Dit systeem moet geheel verschillen van dat voor de gewone vergoeding van werklozen en mag in geen geval daarmede gelijkgesteld worden. Bovendien zij nog opgemerkt dat deze vergoeding wordt uitgekeerd los van elke voorwaarde inzake maatschappelijke verzekeringsplicht.

8° *De psychologische, morele en materiële voogdij over de minder-valide.*

Ter voldoening aan de aanbeveling van de Internationale Arbeidsorganisatie en van de West-Europese Unie dient er een centrale instelling opgericht, waar de minder-valide zich ten allen tijde kan wenden, welke ook de problemen wezen voor welke zij geplaatst wordt: geneeskundige of prothesemoeilijkheden, schoolonderwijs of beroepsopleiding, uitzonderlijke of ook andere materiële hulp. Het Fonds voor minder-validen is dus bijzonder goed geplaatst, zowel om aan deze aanbevelingen het gewenste gevolg te geven als om de wil van de wetgever van 1958 ten uitvoer te brengen.

Dans la situation actuelle, les intérêts des invalides sont intégrés dans un complexe dont le but essentiel est constitué par le seul aspect professionnel.

C) *D'une façon plus particulière quant au placement des handicapés.*

Le placement des handicapés peut être envisagé sous différentes formes :

1° *Le placement obligatoire.*

a) *Dans l'industrie.*

La loi du 28 avril 1958 prévoit en son article 4 que les entreprises industrielles, commerciales et agricoles doivent occuper un certain pourcentage de handicapés.

Encore faut-il qu'il s'agisse — dit le texte de la loi — de handicapés enrégistrés par le Fonds.

La détermination de ce pourcentage se fait à l'intervention des commissions paritaires ou du Conseil national du travail en liaison avec le Fonds.

Il résulte donc que la fixation du pourcentage de handicapés à employer dans les dites entreprises incombe essentiellement à une administration centrale et centralisée particulièrement qualifiée pour traiter, sur le plan national, le problème des handicapés. A cet égard, le Fonds des handicapés paraît la seule administration indiquée.

A remarquer que l'arrêté royal du 14 novembre 1961 (paru au *Moniteur belge* du 22 novembre 1961) fixe enfin le délai dans lequel les commissions paritaires doivent statuer. Ce délai expire le 31 janvier 1962.

b) *Dans les administrations.*

L'article 4 prévoit également le placement des handicapés dans les administrations publiques qui, par essence, relèvent du pouvoir central.

Il est donc essentiel que ce problème soit traité par une administration qui s'occupe des intérêts spécifiques des handicapés, institution qui peut faire au gouvernement des propositions propres à favoriser l'intégration des handicapés dans les administrations et veiller à la parfaite adaptation des intéressés à un emploi déterminé.

2° *Placement spontané par demande d'un employeur.*

Il arrive fréquemment qu'à la suite de conférences, de conversations ou de rédaction d'articles dans la presse, etc., un employeur fasse spontanément appel à des handicapés et ce, dans un but humanitaire et sans se préoccuper de l'application de l'article 4 de la loi précitée.

Cet employeur s'adresse, comme ce fut le cas à diverses reprises, au Fonds des handicapés qui par la constitution des dossiers des handicapés enrégistrés est à même de procéder à la sélection indispensable pour assurer les meilleures chances de placement.

3° *Placement à l'intervention des bureaux régionaux de l'Office National de l'Emploi.*

Il est incontestable que, de par leur rayonnement, les bureaux régionaux de l'Office National de l'Emploi sont tout indiqués pour intervenir dans le placement des handicapés dans les secteurs qu'ils contrôlent.

In de huidige stand van zaken vormen de belangen van de invaliden slechts een onderdeel in een geheel, dat voornamelijk gericht is op het beroepsaspect.

C) *Meer in het bijzonder wat de tewerkstelling van de minder-validen betreft.*

De tewerkstelling van de minder-validen kan op verscheidene manieren opgevat worden :

1° *De verplichte tewerkstelling.*

a) *In de nijverheid.*

Artikel 4 van de wet van 28 april 1958 bepaalt dat de industriële, handels- en landbouwondernemingen een zeker percentage minder-validen in dienst moeten nemen. Naar de tekst van de wet moet het om door het Fonds geregistreerde minder-validen gaan.

Het percentage wordt door de paritaire comités of de Nationale Arbeidsraad in overleg met het Fonds bepaald.

Het blijkt dus dat het percentage minder-validen dat in bedoelde ondernemingen moet tewerkgesteld worden, hoofdzakelijk vastgesteld wordt door een centraal en centraliserend bestuur dat bijzonder bevoegd is om, op nationaal niveau, het vraagstuk der minder-validen te behandelen. In dit opzicht lijkt het Fonds voor minder-validen de enige aangewezen administratie.

Wij vestigen er de aandacht op dat het koninklijk besluit van 14 november 1961 (verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 22 november 1961) de termijn bepaalt, binnen welke de paritaire comités hun beslissing moeten nemen. Deze termijn verstreekt op 31 januari 1962.

b) *In de bestuurslichamen.*

Artikel 4 voorziet eveneens in de tewerkstelling van minder-validen in de openbare besturen, die, uiteraard, van het centraal gezag afhangen.

Het is dus van het grootste belang dat dit probleem behandeld wordt door een bestuur, dat de specifieke belangen van de minder-validen behartigt, een instelling die aan de Regering bepaalde voorstellen kan doen om de inschakeling van minder-validen in de besturen te bevorderen en te waken voor een degelijke aanpassing van de betrokkenen aan een bepaalde betrekking.

2° *Spontane tewerkstelling op aanvraag van een werkgever.*

Het gebeurt vaak dat, ingevolge voordrachten, gesprekken of persartikelen, enz., een werkgever spontaan beroep doet op minder-validen, en zulks met een menslievend doel en zonder zich te bekommeren om de toepassing van artikel 4 van voornoemde wet.

Die werkgever wendt zich, zoals dit in verscheidene gevallen gebeurd is, tot het Fonds voor minder-validen dat, door het samenstellen van de dossiers van de ingeschreven minder-validen, in staat is de selectie te doen die onontbeerlijk is om de beste kansen tot tewerkstelling te verzekeren.

3° *Tewerkstelling door bemiddeling van de gewestelijke bureaus van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.*

Het is onbetwistbaar dat, door hun uitstraling, de gewestelijke bureaus van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening uiteraard aangewezen zijn om tussen te komen voor de tewerkstelling van de minder-invaliden in de sectoren die zij controleren.

C'est d'ailleurs la raison pour laquelle le Conseil général du Fonds a maintes fois exprimé son désir d'une collaboration entre les services du Fonds et les bureaux régionaux de placement, pour autant bien sûr qu'il s'agisse de placement dans une activité salariée et dans une entreprise susceptible de faire appel aux services de l'Office National de l'Emploi.

Au point de vue pratique la conception du Fonds des handicapés consiste, après avoir enregistré le handicapé, à l'inscrire comme demandeur d'emploi en vue d'effectuer le placement obligatoire visé ci-dessus et à solliciter des bureaux régionaux dont dépend l'intéressé l'inscription de celui-ci comme demandeur d'emploi.

Cette demande cependant ne peut se faire sans certaines précautions puisqu'il y a lieu d'attirer tout spécialement l'attention des dits bureaux sur l'aspect médical du handicap, sa répercussion sur le plan psychologique et psychique et subsidiairement sur les précautions qu'il y a lieu de prendre lors du placement.

4° Placement et installation dans une profession artisanale ou indépendante.

Comme il l'a été dit ci-avant, en ce qui concerne la formation ou la réadaptation professionnelle, le placement et l'installation dans une profession artisanale ou indépendante doit répondre à des besoins spécifiques.

C'est dans cet ordre d'idées que travaillent les organisations qui se préoccupent du sort des handicapés et il est incontestable qu'ici aussi les services qui s'occupent de ce placement et de cette installation doivent connaître d'une façon particulière la psychologie et les besoins du handicapé.

Il semble impossible de dissocier ce problème de la réadaptation elle-même.

5° Placement dans un atelier protégé.

L'article 3 de la loi du 28 avril 1958 prévoit également le placement des handicapés dans des ateliers protégés (anciennement « ouvroirs ») que le Fonds aurait créés ou subsidierait.

Il s'agit ici d'une mission propre au Fonds d'instaurer, comme dans les autres pays, une politique relative aux ateliers protégés, favoriser leur création, leur développement et leur fonctionnement.

Cette notion ne peut être détachée d'une conception d'ensemble qui :

- 1° développe la politique de création et de fonctionnement de ces ateliers protégés;
- 2° surveille le placement des handicapés dans ces ateliers protégés.

III. Financement autonome.

La loi de 1958 prévoit en son article 9 un système particulier de financement, qui fait intervenir :

- 1° une quote-part des primes d'assurance responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs;
- 2° une quote-part des primes d'assurance accident du travail;
- 3° une quote-part des compagnies d'assurances;
- 4° une intervention de l'État.

Dit is ten andere de reden waarom de Algemene Raad van het Fonds talrijke keren zijn wens voor een samenwerking tussen de diensten van het Fonds en de gewestelijke bureaus voor arbeidsvoorziening heeft uitgedrukt, voor zover het, wel te verstaan, gaat om de tewerkstelling in een bezoldigde betrekking en in een onderneming die in aanmerking komt om beroep te doen op de diensten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Van praktisch standpunt uit, bestaat de opdracht van het Fonds der minder-validen erin, na een minder-valide ingeschreven te hebben, hem als werzoekende in te schrijven, ten einde de vorenbedoelde verplichte tewerkstelling te verrichten en aan de gewestelijke bureaus, waarvan belanghebbende afhangt, de inschrijving van deze laatste als werkzoekende te vragen.

Die aanvraag mag nochtans niet gedaan worden zonder dat bepaalde voorzorgsmaatregelen worden getroffen, vermits heel in het bijzonder de aandacht van die burelen dient gevestigd op het medisch uitzicht van het lichamelijk nadeel, zijn weerslag op psychologisch en psychisch plan en, in bijkomende orde, op de voorzorgen die men bij de tewerkstelling moet nemen.

4° Tewerkstelling en vestiging in een ambachts- of zelfstandig beroep.

Zoals wij hiervoren zegden in verband met de beroepscholing en -omscholing, dient de tewerkstelling en de vestiging in een ambachts- of zelfstandig beroep te beantwoorden aan specifieke noden.

Het is in die zin dat de organisaties, die zich om het lot van de minder-validen bekommeren, werken, en het is onbetwistbaar dat ook hier de diensten, die zich bezig houden met die tewerkstelling en die vestiging, op bijzondere wijze de psychologie en de behoeften van de minder-valide moeten kennen.

Het lijkt niet mogelijk dit probleem af te scheiden van de revalorisatie zelf.

5° Tewerkstelling in een beschermde werkplaats.

Artikel 3 van de wet van 28 april 1958 voorziet eveneens de tewerkstelling van de minder-validen in beschermde werkplaatsen (voorheen « werkinrichtingen ») die het Fonds zou opgericht hebben of zou subsidiëren.

Het is de specifieke opdracht van het Fonds, naar het voorbeeld van andere landen, een beleid inzake beschermde werkhuizen in te luiden door de oprichting, de ontwikkeling en de werking ervan te bevorderen.

Dit begrip mag niet losgerukt worden uit het verband van een opvatting over het geheel, opvatting die beoogt :

- 1° de oprichting en de werking van deze beschermde werkhuizen te bevorderen;
- 2° over de tewerkstelling van de minder-valide in deze beschermde werkhuizen toezicht te houden.

III. Zelfstandigheid van de financiering.

Artikel 9 van de wet van 1958 voorziet in een bijzonder financieringsstelsel, dat omvat :

- 1° een bijdrage, te leveren door de premies voor de aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen;
- 2° een bijdrage te leveren door de premies voor de verzekering tegen arbeidsongevallen;
- 3° een bijdrage te leveren door de verzekeringsmaatschappijen;
- 4° een aandeel dat ten laste van de Staat valt.

Il faut noter que l'arrêté royal organise cette application (arrêté royal du 4 avril 1960, modifié par l'arrêté royal du 13 décembre 1960) n'a pas fait intervenir la quote-part d'assurance maladie professionnelle qui cependant était prévue par la loi.

Le taux de quote-part fixé par ces arrêtés royaux procure au Fonds des ressources de l'ordre de 100 millions par année.

Ces 100 millions ne peuvent être affectés qu'à la formation, la réadaptation et le reclassement social des handicapés et doivent donc être comptabilisés uniquement au Fonds des handicapés, d'où difficultés administratives et comptables si le Fonds est intégré à l'Office National de l'Emploi.

IV. Le Fonds des Handicapés doit être une administration spécifique aux handicapés, quels que soient la nature ou l'origine du handicap, le mode de réparation, etc.

La loi de 1958 a voulu que quel que soit le mode de réparation ou d'intervention, le handicapé puisse s'adresser à une institution habilitée à traiter son cas, en collaboration avec les autres services intéressés qui peuvent être éventuellement :

- Le Fonds National d'assurance maladie-invalidité (Service de rééducation professionnelle);
- L'Office National de l'Emploi;
- L'Œuvre Nationale des Invalides de Guerre (O. N. I. G.);
- L'Œuvre Nationale des Anciens Combattants (O. N. A. G.);
- Le Service des Estropiés et Mutilés;
- Le Service social de l'Armée;

ou avec les départements ministériels intéressés :

le Ministère de la Prévoyance sociale pour les :

- estropiés et mutilés;
- victimes d'accidents du travail;
- victimes de maladies professionnelles;
- assurance maladie-invalidité.

le Ministère de l'Education Nationale pour tout ce qui relève de l'enseignement spécial et de l'orientation professionnelle.

le Ministère de la Santé Publique et de la Famille pour tout ce qui concerne :

- les centres de réadaptation fonctionnelle;
- les médecins spécialistes;
- les ressortissants du Fonds spécial d'assistance.

Avoir fusionné le Fonds des Handicapés avec une des institutions intéressées qui ne s'occupe que des assujettis à la Sécurité sociale ne consiste en fait qu'à rendre plus difficiles et en tout cas, moins directes, les relations qui doivent exister entre les diverses institutions et entraîne dans l'esprit des intéressés une confusion regrettable et nuisible.

Er weze opgemerkt dat het koninklijk besluit, waarbij de toepassing ervan wordt geregeld (koninklijk besluit van 4 april 1960 - gewijzigd door het koninklijk besluit van 13 december 1960) niet voorziet in een bijdrage te leveren door de verzekering tegen beroepsziekten, die nochtans bij de wet bepaald was.

Het bij koninklijk besluit vastgesteld bedrag verzekert het Fonds jaarlijkse inkomsten van ongeveer 100 miljoen.

Deze 100 miljoen mogen slechts worden aangewend voor de vorming, omscholing en sociale herklassering van de minder-validen en moeten dus uitsluitend door het Fonds voor minder-validen geboekt worden. Zo het Fonds ingeschakeld wordt in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zullen daaruit administratieve en boekhoudkundige moeilijkheden voortvloeien.

IV. Het Fonds voor minder-validen moet een speciaal voor de minder-validen bestemde administratie zijn, welke ook de aard of de oorsprong van de handicap weze, de aangewende methode om ze te verhelpen, enz.

Bij de wet van 1958 zat de bedoeling voor dat, welke ook de aangewende methode weze om de handicap te verhelpen of in de behandeling ervan te voorzien, de minder-valide zich moet kunnen wenden tot een instelling die bevoegd is om zijn geval te behandelen in samenwerking met de andere betrokken diensten, die eventueel kunnen zijn :

- Het Rijksfonds voor Verzekering tegen Ziekte en Invaliditeit (Dienst voor Beroepsheropvoeding);
- De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
- Het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden (N. W. O. I.);
- Het Nationaal Werk voor Oudstrijders (N.W.O.S.);
- De Dienst voor Gebrekkigen en Verminkten;
- De Sociale Dienst van het Leger;

of met de betrokken ministeriële departementen :

het Ministerie van Sociale Voorzorg voor de :

- gebrekkigen en verminkten;
- getroffenen van arbeidsongevallen;
- getroffenen van beroepsziekten;
- ziekte- en invaliditeitsverzekering;

het Ministerie van Nationale Opvoeding voor alles wat tot het buitengewoon onderwijs en de beroepskeuze behoort;

het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin wat betreft :

- de centra voor revalidatie;
- de geneesheren-specialisten;
- degenen die van het speciaal Hulpfonds afhangen.

De versmelting van het Fonds voor minder-validen met een van de betrokken instellingen die zich slechts met de aangesloten bij de maatschappelijke zekerheid bemoeit, komt er slechts op neer de betrekkingen, die tussen de verschillende instellingen moeten bestaan, te bemoeilijken en, in ieder geval, minder rechtstreeks te maken, en verwekt een betreurenswaardige en schadelijke verwarring in de geest van de betrokkenen.

CHAPITRE II.

**Opportunité de placer le Fonds des handicapés
sous la tutelle du Ministre
qui a la Prévoyance sociale
dans ses attributions.**

Le Fonds, actuellement placé sous la tutelle du Ministre de l'Emploi et du Travail devrait dépendre du Ministre de la Prévoyance sociale pour les raisons suivantes :

1° *Le Fonds des handicapés a été rattaché au Ministère de la Prévoyance sociale, depuis la scission du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale (janvier 1959) jusqu'à l'arrêté royal du 17 janvier 1961.*

2° *Le Ministère de la Prévoyance sociale est compétent pour tout ce qui concerne les handicapés et assure la tutelle :*

- a) du Fonds National d'assurance maladie-invalidité,
- b) du Service des Estropiés et Mutilés;
- c) de la Caisse de Prévoyance et de Secours en faveur des anciennes Victimes d'accidents du travail;
- d) du Fonds des Maladies Professionnelles;
- e) des Allocations familiales aux enfants infirmes;
- f) du Service National de Prothèse;
- g) des Pensions prématurées aux invalides mineurs;
- h) du Service des subventions aux ateliers protégés et centres d'assistance par le travail.

Le Ministre de l'Emploi n'a dans ses attributions aucune mission relative aux handicapés.

3° D'autre part, le *Ministère de la Prévoyance sociale* dispose du service du « contrôle des assurances accident du travail ». Il est à remarquer que les compagnies d'assurances accidents du travail contribuent au financement du Fonds des handicapés et que, dès lors, la collaboration entre le Fonds et ce service de contrôle serait plus aisée s'ils dépendaient tous les deux du même département.

4° *Le cadre du Ministère de la Prévoyance sociale* contient une administration particulière appelée à traiter les problèmes posés par les handicapés (Direction d'administration de la Prévoyance sociale — Service des handicapés physiques — dirigé par un conseiller-chef de service).

Le Ministère de l'Emploi ne dispose de rien de semblable.

CHAPITRE III.

Financement.

L'article 9 de ladite loi prévoit en son alinéa 3 :

« Le Roi, après avis du Conseil Général, règle les modalités d'exécution du présent article. Toutefois, après trois ans de fonctionnement du Fonds, le Roi soumet aux Chambres législatives un projet de loi fixant les règles de financement reconnues nécessaires pour l'exécution de la présente loi. »

HOOFDSTUK II.

**Gepastheid om het Fonds voor minder-validen
onder het toezicht te plaatsen van de Minister
onder wiens bevoegdheden de Sociale Voorzorg
ressorteert.**

Het Fonds dat thans onder het toezicht staat van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, zou van de Minister van Sociale Voorzorg moeten afhangen om de volgende redenen :

1° *Het Fonds voor minder-validen is aan het Ministerie van Sociale Voorzorg verbonden, sinds de splitsing van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg (januari 1959) tot bij de verschijning van het koninklijk besluit van 17 januari 1961.*

2° *Het Ministerie van Sociale Voorzorg is bevoegd voor alles wat de minder-validen betreft en oefent het toezicht uit op :*

- a) het Rijksfonds voor verzekering tegen ziekte en invaliditeit;
- b) de Dienst voor Gebrekkigen en Verminkten;
- c) de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van de vroeger door arbeidsongevallen getroffen en;
- d) het Fonds voor beroepsziekten;
- e) de kinderbijslagen voor gebrekkige kinderen;
- f) de Nationale Dienst voor Kunstledenmaten;
- g) de vroegtijdige pensioenen aan de invalide mijnwerkers;
- h) de Dienst voor toelagen aan de beschermde werkplaatsen en aan de centra van bijstand door arbeid.

Het Ministerie van Tewerkstelling heeft geen enkele opdracht betreffende de minder-validen onder zijn bevoegdheid.

3° Anderzijds beschikt het *Ministerie van Sociale Voorzorg* over een dienst voor « controle op de werkongevallenverzekeringen ». Er weze opgemerkt, dat de maatschappijen voor werkongevallenverzekeringen bijdragen tot de financiering van het Fonds voor minder-validen en dat de samenwerking tussen het Fonds en die controledienst dan ook gemakkelijker zou zijn indien beide onder hetzelfde departement ressorteerden.

4° *Het kader van het Ministerie van Sociale Voorzorg* omvat een bijzonder bestuur, dat er mee belast is de door de minder-validen gestelde problemen te behandelen (Algemene directie van Sociale voorzorg - Dienst voor minder-validen - onder de leiding van een adviseur-diensthoofd).

Het Ministerie van Tewerkstelling beschikt over niets dergelijks.

HOOFDSTUK III.

Financiering.

Het 3° lid van artikel 9 van gezegde wet luidt :

« De Koning regelt, na advies van de algemene raad, de toepassingsmodaliteiten van dit artikel. Evenwel, na drie jaar werking van het Fonds, legt de Koning aan de Wetgevende Kamers een wetsontwerp voor tot vaststelling van de financieringsregelen die noodzakelijk zijn gebleken met het oog op de toepassing van deze wet. »

Les règles de financement ont été fixées par l'arrêté royal du 4 avril 1960 modifié par l'arrêté royal du 31 décembre 1960.

Ledit Fonds n'a effectivement été constitué qu'à la date du 8 octobre 1958, date de l'arrêté royal organique du Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés.

Le délai de trois ans prévu par l'article 9 expirant donc le 8 octobre 1961, le Gouvernement aurait dû soumettre aux Chambres législatives un projet de loi fixant définitivement les règles de financement dudit Fonds.

Toutefois, si l'on tient compte d'une part de ce que la mise en application des modalités de financement n'a en fait été réalisée qu'à la date du 13 décembre 1960 (date de l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 4 avril 1960) et d'autre part de ce que l'absence de mesures d'exécution de ladite loi a empêché ledit Fonds d'exercer une activité effective, il serait prématuré de vouloir fixer dès à présent les règles définitives de financement qui devraient notamment être étayées par le résultat d'une expérience pratique.

Etant donné ces circonstances particulières, nous estimons devoir demander aux Chambres législatives une prolongation du délai prévu à l'article 9 de la loi du 28 avril 1958.

Il semble qu'une prolongation de deux ans du délai serait suffisante pour permettre de proposer aux Chambres la fixation de règles pleinement valables.

De financieringsregelen werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 4 april 1960, gewijzigd bij dat van 31 december 1960.

Genoemd Fonds werd slechts effectief opgericht op 8 oktober 1958, datum van het koninklijk besluit tot oprichting van het Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen.

Aangezien het tijdsbestek van drie jaar, voorzien door artikel 9, op 8 oktober 1961 dus verstreek, had de Regering de Wetgevende Kamers een wetsontwerp moeten voorleggen waarbij de financieringsmodaliteiten van dit Fonds definitief zouden worden vastgesteld.

Indien men er echter rekening mee houdt, enerzijds dat men feitelijk slechts overgegaan is tot de invoering van de financieringsmodaliteiten op 13 december 1960 (datum van het koninklijk besluit tot wijziging van dat van 4 april 1960) en, anderzijds, dat het ontbreken van uitvoeringsbesluiten van genoemde wet voormeld Fonds verhinderd heeft een werkelijke activiteit uit te oefenen, zou het voorbarig zijn van nu af reeds definitieve financieringsregelen te willen vastleggen, die onder meer zouden moeten steunen op de uitslag van een praktische ondervinding.

Gelet op die bijzondere omstandigheden, menen wij aan de Wetgevende Kamers een verlenging van het bij artikel 9 van de wet van 28 april 1958 voorziene tijdsbestek te moeten vragen.

Het heeft er de schijn van, dat een verlenging van het tijdsbestek met twee jaar zou volstaan om aan de Kamers de vastlegging van ten volle geldende regelen te kunnen voorstellen.

R. DE COOMAN.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Les articles 10, litt. h, 12, 13 et 14 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier sont abrogés.

Art. 2.

Sont remis en vigueur les articles 2, 5, 6, 7 et 8 de la loi du 28 avril 1958 relative à la formation et à la réadaptation professionnelles ainsi qu'au reclassement social des handicapés, abrogés par l'arrêté royal du 25 février 1961 concernant la reprise par l'Office National de l'Emploi des attributions du Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés.

Art. 3.

A l'article 2 de la même loi, les mots « Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « Ministère de la Prévoyance sociale ».

Art. 4.

Il est inséré *in fine* de l'article 3 de la même loi, un nouvel alinéa libellé comme suit :

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De artikelen 10, litt. h, 12, 13 en 14 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel worden opgeheven.

Art. 2.

Zijn weder van kracht de artikelen 2, 5, 6, 7 en 8 van de wet van 28 april 1958 betreffende de scholing, de omscholing en de sociale herscholing van de minder-validen, opgeheven bij het koninklijk besluit van 25 februari 1961 betreffende de overneming door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, van de bevoegdheden van het Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen.

Art. 3.

In artikel 2 van dezelfde wet worden de woorden « Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « Ministerie van Sociale Voorzorg ».

Art. 4.

In *fine* van artikel 3 van dezelfde wet, wordt een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Toutefois, les handicapés adaptés ou réadaptés, aptes à exercer un travail salarié sont inscrits par le Fonds comme demandeurs d'emploi aux services de l'Office National de l'Emploi. »

Art. 5.

A l'alinéa 3 de l'article 9 de la même loi, les mots « trois ans » sont remplacés par les mots « cinq ans ».

Art. 6.

La présente loi sort ses effets le 1^{er} mars 1961. Toutefois, l'article 3 entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

13 mars 1962.

« Nochtans worden de herschoolde of omgeschoolde minder-validen die geschikt zijn tot het verrichten van arbeid in loondienst, door het Fonds als werkzoekende ingeschreven bij de diensten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. »

Art. 5.

In lid 3 van artikel 9 van dezelfde wet worden de woorden « drie jaar » vervangen door de woorden « vijf jaar ».

Art. 6.

Deze wet treedt in werking op 1 maart 1961. Nochtans wordt artikel 3 van kracht de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

13 maart 1962.

R. DE COOMAN,
J. DECONINCK,
Alex FONTAINE-BORGUET,
L. NAMECHE,
A. DE KEULENEIR.
