

Kamer  
van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

27 JANUARI 1987

**BEGROTING**

**van de Rijkswacht  
voor het begrotingsjaar 1986 (06)**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER du MONCEAU de BERGENDAL**

**INHOUD**

A. Algemene bespreking ... ... ... ... ...	Blz.
I. Personnel :	
a) Getalsterkte ... ... ... ...	3
b) Dienstplichtigen bij de rijkswacht ... ...	4
c) Administratief en logistiek korps ... ...	5

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

## A. — Vaste leden :

C.V.P. Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Willems.	B. — Plaatsvervangers :
P.S. De heren Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest.	De heren Cauwenberghs, Depré, Diegenant, Ghesquière, Lenaerts, Vandebosch, Van Parys.
S.P. De heer Chevalier, Mevr. Lefever, de heren Tobback, R. Van Steenkiste.	De heren Anselme, Coëme, Féaux, Moureaux, Santkin.
P.R.L. De heren De Decker, Pivin, Poswick.	De heren Coppens, Derycke, Peuskens, Sleeckx, Van den Bossche.
P.V.V. De heren Devolder, Vreven.	De heren Bonmariage, Kubla, Neven, Nols.
P.S.C. De heren du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	De heren Beysen, Decoster, Taelman.
V.U. De heren Belmans, Vanhorenbeek.	De heer Gendebien, Mevr. Goor-Eyben, de heer Wauthy.

Zie :

4/10 - 711 - 86/87:  
— Nr. 1: Begroting overgezonden door de Senaat.

Chambre  
des Représentants

SESSION 1986-1987

27 JANVIER 1987

**BUDGET**

**de la Gendarmerie  
pour l'année budgétaire 1986 (06)**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DEFENSE NATIONALE  
PAR M. du MONCEAU de BERGENDAL**

**SOMMAIRE**

	Pages
A. Discussion générale ... ... ... ...	3
I. Personnel :	
a) Effectifs... ... ... ...	3
b) Miliciens affectés à la gendarmerie ... ...	4
c) Corps administratif et logistique ... ...	5

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

## A. — Membres titulaires :

C.V.P. Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Van Parys.	B. — Membres suppléants :
P.S. MM. Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest.	MM. Cauwenberghs, Depré, Diegenant, Ghesquière, Lenaerts, Vandebosch, Van Parrys.
S.P. M. Chevalier, Mme Lefever, MM. Tobback, R. Van Steenkiste.	MM. Anselme, Coëme, Féaux, Moureaux, Santkin.
P.R.L. MM. De Decker, Pivin, Poswick.	MM. Coppens, Derycke, Peuskens, Sleeckx, Van den Bossche.
P.V.V. MM. Devolder, Vreven.	MM. Bonmariage, Kubla, Neven, Nols.
P.S.C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	MM. Beysen, Decoster, Taelman.
V.U. MM. Belmans, Vanhorenbeek.	M. Gendebien, Mme Goor-Eyben, M. Wauthy.

Voir :

4/10 - 711 - 86/87:  
— N° 1 : Budget transmis par le Sénat.

H. — 1206.

	Blz.	Pages
<i>d) Vrouwelijk personeel</i> ... ... ... ... ...	6	6
<i>e) Recruterung:</i>		
— aanwervingsniveau ... ... ... ...	7	7
— aanwervingsmoeilijkheden ... ... ... ...	7	7
— voorrang voor kandidaten die hun dienstplicht reeds hebben vervuld ... ... ... ...	8	8
— moraliteitsonderzoek ... ... ... ...	8	8
<i>f) Bezoldiging</i> ... ... ... ...	8	8
<i>g) Tuchtstelsel</i> ... ... ... ...	9	9
<i>h) Verhoudingen met de syndicale organisaties</i> ... ...	10	10
<i>i) Sociale toestand</i> ... ... ... ...	10	10
<b>II. Vorming:</b>		
<i>a) Rijkswachtreserve</i> ... ... ... ...	11	11
<i>b) Officiervorming</i> ... ... ... ...	11	11
<i>c) Voorbereiding op de territoriale dienst</i> ... ...	11	11
<i>d) Respect voor de democratische grondbeginse</i> ... ...	11	11
<b>III. Organisatie:</b>		
<i>a) Centralisatie</i> ... ... ... ...	12	12
<i>b) Bewaking en opsporingsbrigade</i> ... ...	12	12
<i>c) Speciale eenheden</i> ... ... ... ...	12	12
<i>d) Reorganisatie van de territoriale eenheden</i> ... ...	12	12
<i>e) Audit der politiediensten</i> ... ... ... ...	13	13
<b>IV. Uitrusting en materieel:</b>		
<i>a) Kogelvrije vesten</i> ... ... ... ...	13	13
<i>b) Riot-guns</i> ... ... ... ...	13	13
<i>c) Helmen</i> ... ... ... ...	13	13
<i>d) NBC-materieel</i> ... ... ... ...	14	14
<i>e) Sproeiwagens</i> ... ... ... ...	14	14
<b>V. Opdrachten en werking:</b>		
<i>a) Coördinatie tussen de politiediensten</i> ... ...	14	14
<i>b) Stijging van het aantal opdrachten</i> ... ...	15	15
<i>c) Vervolgingsbeleid</i> ... ... ... ...	16	16
<i>d) Herziening van de oorlogsopdrachten</i> ... ...	16	16
<b>VI. Begroting:</b>		
<i>a) Verdeelsleutel</i> ... ... ... ...	16	16
<i>b) Investeringsplan</i> ... ... ... ...	16	16
<i>c) Compensaties</i> ... ... ... ...	17	17
<b>VII. Allerlei:</b>		
<i>a) Niet-uitgevoerde wetsbepalingen</i> ... ...	17	17
<i>b) AIDS-preventie</i> ... ... ... ...	17	17
<b>B. Stemmingen</b> ... ... ... ...	18	18
<b>II. Formation:</b>		
<i>a) Réserve de gendarmerie</i> ... ... ... ...	11	11
<i>b) Formation des officiers</i> ... ... ... ...	11	11
<i>c) Préparation au service territorial</i> ... ...	11	11
<i>d) Respect des principes démocratiques fondamentaux</i> ... ...	11	11
<b>III. Organisation:</b>		
<i>a) Centralisation</i> ... ... ... ...	12	12
<i>b) Brigade de surveillance et de recherches</i> ... ...	12	12
<i>c) Unités spéciales</i> ... ... ... ...	12	12
<i>d) Réorganisation des unités territoriales</i> ... ...	12	12
<i>e) Audit des services de police</i> ... ... ... ...	13	13
<b>IV. Equipement et matériel:</b>		
<i>a) Gilets pare-balles</i> ... ... ... ...	13	13
<i>b) Riot-guns</i> ... ... ... ...	13	13
<i>c) Casques</i> ... ... ... ...	13	13
<i>d) Matériel NBC</i> ... ... ... ...	14	14
<i>e) Autopompes</i> ... ... ... ...	14	14
<b>V. Missions et fonctionnement:</b>		
<i>a) Coordination des services de police</i> ... ...	14	14
<i>b) Augmentation du nombre de missions</i> ... ...	15	15
<i>c) Politique de poursuites</i> ... ... ... ...	16	16
<i>d) Adaptation des missions de guerre</i> ... ...	16	16
<b>VI. Budget:</b>		
<i>a) Clef de répartition</i> ... ... ... ...	16	16
<i>b) Plan d'investissements</i> ... ... ... ...	16	16
<i>c) Compensations</i> ... ... ... ...	17	17
<b>VII. Divers:</b>		
<i>a) Dispositions légales non exécutées</i> ... ...	17	17
<i>b) Prévention du SIDA</i> ... ... ... ...	17	17
<b>B. Votes</b> ... ... ... ...	18	18

DAMES EN HEREN,

#### A. — ALGEMENE BESPREKING

Op haar vergadering van 15 januari 1987 heeft uw commissie de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1986 besproken. Opvallend was het groot aantal verschillende standpunten en de bijzonder talrijke vragen waarop de Minister een zeer volledig antwoord heeft verstrekt.

##### Inleidende bemerking

*De heer Tobback* wenst te vernemen wanneer de begroting voor 1987 wordt neergelegd. Het onderzoek bij de aanvang van het jaar 1987 van deze begroting voor 1986 is volgens hem inderdaad zinloos.

*De Minister van Landsverdediging* antwoordt dat het ontwerp van begroting voor het begrotingsjaar 1987 aan de Minister van Begroting werd overgezonden. Naar alle waarschijnlijkheid zal het begin februari bij het bureau van de Senaat kunnen worden ingediend.

#### I. — Personele

##### a) Getalsterkte

Wat de getalsterkte van het administratief en logistiek korps binnen de rijkswacht betreft, vraagt *de heer du Monceau de Bergendal* zich af of men zich in 1987 nog in een « overgangsregeling » bevindt of niet. De wet van 11 april 1960 voorzag immers in een bezetting van 12 850 manschappen, terwijl de wet van 8 april 1964 in een bezetting van 15 600 manschappen voorzag.

De wet van 29 december 1975 bracht die bezetting op 16 970 manschappen, van wie 15 890 in het operationeel korps en 1 580 in het administratief en logistiek korps.

Spreker constateert dat de getalsterkte per 1 september 1986 slechts 15 553 bedraagt, zodat er een tekort is van zowat 1 500 manschappen.

Thans zijn er minder rijkswachters dan in 1969. Hoe kan die teruggang worden verklaard?

Bovendien is de « wekelijkse arbeidsduur » afgangen. Bijgevolg is er een merkbaar verlies aan potentieel, hoewel de criminaliteit juist voortdurend toeneemt en derhalve een groter aantal rijkswachters is vereist om daarvan het hoofd te bieden.

Om de tekorten weg te werken werd in het verleden een aantal middelen voorgesteld. Niettemin moet de rijkswacht meer personeel krijgen, wil zij haar diverse taken naar behoren kunnen vervullen.

Bijgevolg vraagt de heer du Monceau welke maatregelen in uitzicht gesteld worden om de bezetting van de rijkswacht aan te vullen, rekening houdend met de ervaring uit het verleden die ons tot de constatering noopt dat de terbeschikkingstelling van beroeps militairen uit de drie andere strijdkrachten een mislukking is geweest en tevens rekening houdend met het feit dat de rijkswacht niet kan worden gemoderniseerd en gereorganiseerd indien niet eerst het tekort aan manschappen wordt wegwerkt.

*De Minister* merkt op dat de bij de wet van 8 april 1969 vastgestelde organische getalsterkte weliswaar 15 600 bedroeg, met inbegrip van de 1 550 militairen die ten dienste van de rijkswacht konden worden gesteld, maar dat dat aantal eveneens de leerlingen omvatte, die niet meer meegerekend worden in de getallen vermeld in het huidige artikel 13, § 1, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht.

MESDAMES, MESSIEURS,

#### A. — DISCUSSION GENERALE

Votre commission a consacré la réunion du 15 janvier 1987 à la discussion du budget de la Gendarmerie pour l'année budgétaire 1986. Les exposés des différents points de vue et les questions des membres furent particulièrement nombreux et le Ministre y répondit très complètement.

##### Remarque préliminaire d'un membre

*M. Tobback* demande quand sera déposé le budget pour 1987. Il estime que cela n'a aucun sens de discuter le budget pour 1986 au début de 1987.

*Le Ministre de la Défense nationale* répond que le projet de budget pour l'année budgétaire 1987 a été transmis au Ministre du Budget. Il pourra vraisemblablement être déposé sur le bureau du Sénat début février.

#### I. — Personnel

##### a) Effectifs

*M. du Monceau de Bergendal* se demande, au sujet des effectifs du corps administratif et logistique au sein de la gendarmerie, si l'on se trouve encore en 1987 dans un « régime transitoire » ou non. En effet, la loi du 11 avril 1960 prévoyait un cadre de 12 850 personnes, celle du 8 avril 1964 prévoyait un cadre de 15 600 personnes.

La loi du 29 décembre 1975 portait ce cadre à 16 970 personnes, dont 15 890 dans le corps opérationnel et 1 580 dans le corps administratif et logistique.

Il constate que les effectifs au 1<sup>er</sup> septembre 1986 ne comptent que 15 553 unités. Il y a donc un déficit de ± 1 500 personnes.

L'effectif de la gendarmerie est actuellement inférieur à celui de 1969. Comment expliquer cette régression ?

En plus, la « durée hebdomadaire du travail » a diminué. Il y a donc une nette perte en potentiel alors que la criminalité ne cesse précisément d'augmenter, ce qui nécessiterait un plus grand nombre de gendarmes pour y faire face.

Dans le passé quelques moyens ont été prévus en vue de combler les déficits. Il n'en reste pas moins que pour répondre à ses différentes tâches, la gendarmerie doit donc être dotée de plus d'effectifs.

En conséquence, *M. du Monceau* demande quelles mesures sont envisagées pour compléter le cadre de la gendarmerie, compte tenu de l'expérience du passé qui nous force à constater l'échec de la mise à disposition de militaires de carrière des trois autres forces armées, et tenant aussi compte que la résorption du déficit est un élément déterminant de la modernisation et de l'organisation nouvelle de la gendarmerie.

*Le Ministre* fait remarquer que si l'effectif organique prévu par la loi du 8 avril 1969 était bien de 15 600 y compris les 1 550 militaires qui pouvaient être mis en service à la gendarmerie, ce nombre comprenait également les élèves qui ne sont plus comptabilisés dans les nombres repris à l'actuel article 13, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.

Telt men de leerlingen mee, dan waren en in de rijkswacht 16 696 militairen op 1 september 1986, tegenover 15 510 op 30 juni 1975.

De verhoging waarin de wet van 29 december 1975 voorzag, kon ingevolge budgettaire beperkingen niet volledig worden gerealiseerd.

Die beperkingen werden bij beslissing van de Regering van 18 oktober 1984 en 26 juli 1985 opgeheven, zodat aanvullende aanwervingen mogelijk werden om het tekort bij het operationele korps weg te werken.

Op 26 juli 1985 besloot de Regering eveneens het tekort bij het administratieve en het logistieke kader op te vullen door 290 militairen per jaar gedurende vijf jaar in dienst te nemen. Deze beslissing werd evenwel, hoofdzakelijk om budgettaire redenen, slechts voor de eerste schijf van 290 militairen uitgevoerd.

*De heer Van Wambeke wijst erop dat bij het vergelijken van het kader met de effectieven van enerzijds het operationeel en anderzijds het administratief en logistiek korps, men een tekort vaststelt van 1 417 personen. Mag men het zo stellen dat de 1 143 leerlingen dit tekort zullen aanvullen en zelfs licht overschrijden?*

In verband met de militairen bij de rijkswacht vindt men in het verslag van de Senaat (*Stuk Senaat 5-X, nr. 2*) dat er een tekort is in het administratief en logistiek personeel en dat een gedeelte van het overblijvend tekort zal gecompenseerd worden door de jaarlijkse recruterings van 400 miliciens. Toch verklaarde de Minister dat het tekort moet « aangevuld » worden met het definitief in dienst nemen van militairen of met het aanwerven van burgers. Deze verklaring schept volgens de heer Van Wambeke verwarring. Kan de Minister hierbij duidelijkheid brengen ?

*De Minister antwoordt dat het aantal leerlingen in opleiding het vooreerst zullen mogelijk maken de personeelsleden die de rijkswacht verlaten te vervangen. Bovendien dient nog rekening gehouden met een aantal mislukkingen in de opleiding.*

Men kan dus stellen dat het op dit ogenblik aanwezige aantal leerlingen normaal gezien zal toelaten het tekort aan onderofficieren op het niveau van het operationele korps weg te werken. Het tekort van ongeveer duizend man dat bestaat op het vlak van het administratief en logistiek korps zal hierdoor geenszins opgelost worden. Het betreft trouwens uitsluitend leerlingen van het operationele korps.

Het is nooit de bedoeling geweest dienstplichtigen in te zetten in het kader van het administratief en logistiek korps.

Het is wel zo dat thans door genoemd tekort nog steeds een duizendtal rijkswachters van het operationele korps ingezet worden in noodzakelijke administratieve en logistieke taken, zodat onrechtstreeks een nog groter tekort in de operationele sector ontstaat. Het is dit tekort dat tot op een zekere hoogte getemperd wordt door de bijstand die de miliciens in de uitoefening van de operationele dienst kunnen leveren.

### b) Dienstplichtigen bij de rijkswacht

*De heer Van Wambeke wenst te vernemen wat de « zuivere winst » in manschappen is die de rijkswacht zal hebben na de inlijving van die 400 miliciens. Als men daarvan het aantal uren moet aftrekken die besteed zullen worden aan de opleiding van die miliciens (wat inhoudt dat men een hele serie rijkswachters aan hun normale taak zal onttrekken) en het aantal uren die zullen besteed worden aan het zogenaamd « moraliteitsonderzoek », dan kan het nut van die inlijving in vraag worden gesteld. Men vergeet daarbij ook niet dat deze opleiding en dit moraliteitsonderzoek om de 9 maanden opnieuw zullen moeten worden ondernomen. Wegen de voordelen wel op tegen deze nadelen ?*

*De Minister herinnert eraan dat de hoofdboedeling van het ontwerp er in bestaat de dienstplichtigen die na hun militaire*

Si l'on comptabilise les élèves, la gendarmerie comptait 16 696 militaires le 1<sup>er</sup> septembre 1986 pour 15 510 le 30 juin 1975.

L'augmentation prévue par la loi du 29 décembre 1975 n'a pas été réalisée complètement suite à des restrictions budgétaires.

Ces restrictions ont été levées par les décisions gouvernementales du 18 octobre 1984 et 26 juillet 1985 qui permettaient des recrutements complémentaires afin de combler le déficit au niveau du corps opérationnel.

Le Gouvernement avait également décidé le 26 juillet 1985 de combler le déficit au niveau du cadre administratif et logistique par la mise en service de 290 militaires par an pendant cinq ans. Cette décision n'a cependant été exécutée qu'en ce qui concerne la première tranche de 290 militaires, essentiellement pour des raisons budgétaires.

*M. Van Wambeke fait observer que si l'on compare le cadre avec les effectifs du corps opérationnel, d'une part, et avec les effectifs du corps administratif et logistique, d'autre part, on constate un déficit de 1 417 unités. Peut-on dire que les 1 143 élèves permettront de compenser, voire de surcompenser ce déficit ?*

En ce qui concerne les militaires affectés à la gendarmerie, le rapport du Sénat (*Doc. Sénat 5-X, n° 2*) fait état d'un déficit au niveau du personnel administratif et logistique et précise que le déficit restant sera compensé en partie par le recrutement annuel de 400 miliciens. Or, le Ministre a déclaré que le déficit devait être comblé par l'engagement définitif de militaires ou par le recrutement de civils. M. Van Wambeke estime que cette déclaration sème la confusion. Le Ministre peut-il préciser ce qu'il en est exactement ?

*Le Ministre répond que le nombre d'élèves en formation permettra dans un premier temps de remplacer le personnel qui quitte la gendarmerie. Il faut en outre tenir compte d'un certain pourcentage d'échecs dans la formation.*

On peut donc affirmer que le nombre actuel d'élèves permettra normalement de résorber le déficit en sous-officiers au niveau du corps opérationnel, mais non pas le déficit de quelque mille hommes au niveau du corps administratif et logistique. Il s'agit d'ailleurs exclusivement d'élèves du corps opérationnel.

Il n'a jamais été question d'affecter des miliciens au corps administratif et logistique.

Il faut cependant souligner qu'en raison de ce déficit, un millier de gendarmes du corps opérationnel sont encore affectés actuellement à des tâches administratives et logistiques indispensables, ce qui accentue encore indirectement le déficit du corps opérationnel. C'est ce déficit qui sera atténué dans une certaine mesure par l'aide que les miliciens peuvent apporter dans l'exécution des missions opérationnelles.

### b) Miliciens affectés à la gendarmerie

*M. Van Wambeke demande quel sera le « gain net » en hommes que l'incorporation de ces 400 miliciens procurera à la gendarmerie. Si l'on déduit le nombre d'heures qui seront consacrées à la formation de ces miliciens (ce qui implique que toute une série de gendarmes seront soustraits à leur mission normale) et le nombre d'heures qui seront consacrées aux enquêtes « de moralité », on peut douter de l'utilité de cette affectation. N'oublions pas, à cet égard, que cette formation et ces enquêtes de moralité devront se répéter tous les neuf mois. Les avantages compensent-ils dès lors ces inconvénients ?*

*Le Ministre rappelle que le principal objectif du projet est de permettre aux miliciens qui sont affectés à la réserve de gendar-*

dienst aangewezen worden voor de rijkswachtreserve toe te laten deze dienstplicht bij de rijkswacht te vervullen om aldus een aangepaste opleiding te krijgen en ook de nodige ervaring op te doen om met meer efficiëntie hun taak bij wederoproepingen te kunnen uitoefenen. Nu reeds gaat de aanduiding van een dienstplichtig voor de rijkswachtreserve gepaard met een moraliteitsonderzoek zodat er op dit vlak geen verhoging is van de werklast. Wat de opleiding betreft kan moeilijk gesteld worden dat zij geen voordelen biedt.

Zij is zowel voor de uitoefening van de dienstplicht zelf als voor de opname in de reserve van doorslaggevend belang.

De Minister wil echter niet ontkennen dat de aanwijzing van dienstplichtigen voor de rijkswacht ook bijkomende logistieke en administratieve lasten zal meebrengen alhoewel het enkel om een vrij beperkt aantal dienstplichtigen gaat. Globaal genomen lijkt hem de maatregel echter duidelijk positief te zullen uitvallen.

*De heer Van Wambeke* heeft vastgesteld dat in verband met de toelagen de bruto-nachttolagen verhoogd werden van 12,5 frank tot 40 frank per uur. Is het de bedoeling die toelage later ook aan die 400 miliciens te verstrekken, zodat iedere mogelijke spanning tussen een beroepsrijkswachter en een milicien-rijkswachter kan worden vermeden?

De Minister verwijst ter zake naar het wetsontwerp tot wijziging van artikel 69 van de wet van 2 december 1957 (*Stuk 707/1*) op de rijkswacht dat stelt dat de voor de rijkswacht aangewezen dienstplichtigen hun eigen statuut behouden.

Het geldelijk statuut van het rijkswachtpersoneel dat enkel bestaat uit beroeps personeel is van een heel andere aard dan dat der soldijtrekkende dienstplichtigen, zodat de situaties niet vergelijkbaar zijn, zelfs al gaan beiden samen op dienst.

### c) Administratief en logistiek korps

In verband met het statuut van het personeel van het administratief en logistiek korps vraagt *de heer Féaux* zich af hoe de zaken staan. Krachtens de vigerende wetgeving kunnen de dienstplichtigen blijkbaar niet in dat administratief en logistiek korps worden geïntegreerd. Wat zijn de vooruitzichten op dat gebied?

De Minister antwoordt dat tot nog toe geen concrete oplossing voor het administratieve en het logistische korps kon worden gevonden.

Daarom werd in 1985 besloten het tekort bij dat korps aan te vullen door bij de rijkswacht 1 450 militairen van de andere strijdkrachten in dienst te nemen.

Het administratieve en logistieke korps telt vooral banen met een technisch karakter waarvoor opleiding nodig is. Die opleiding aan dienstplichtigen geven zou niet rendabel zijn.

De Minister preciseert voorts dat de dienstplichtigen niet kunnen worden geacht deel uit te maken van het operationele korps of van het administratieve en logistieke korps. Het begrip operationeel korps of administratief en logistiek korps heeft betrekking op het statuut van het personeel dat daarvan deel uitmaakt en de dienstplichtigen die bij de rijkswacht zullen worden ingedeeld, zullen hun eigen statuut behouden.

Hoewel de dienstplichtigen hun eigen statuut behouden zullen zij in beginsel tot taak hebben de rijkswachters van het operationele korps bij de uitvoering van hun opdrachten bij te staan. Dat sluit echter niet uit dat zij bijkomstige administratieve of logistieke taken kunnen uitvoeren of dat sommige dienstplichtigen kunnen worden ingezet in een technische specialiteit die zij reeds kennen.

Volgens *de heer Chevalier* is het zo dat in verband met het administratief en logistiek kader slechts één schijf van 290 militairen bij de rijkswacht kan worden ingelijfd en zulks omwille van budgettaire besparingen. Er wordt evenwel ook een « definitieve » aanwerving van militairen in uitzicht gesteld. Hoe kan zulks met elkaar worden verzoend?

merie à l'issue de leur service militaire, d'effectuer ce service militaire à la gendarmerie, afin de recevoir une formation approfondie et d'acquérir l'expérience nécessaire pour s'acquitter plus efficacement de leur mission en cas de rappel. L'affectation d'un milicien à la réserve de gendarmerie donne lieu, dès à présent, à une enquête de moralité, de sorte que le volume de travail n'augmentera pas à ce niveau. En ce qui concerne la formation, il n'est guère contestable qu'elle présente des avantages.

Elle est primordiale tant pour l'accomplissement du service militaire lui-même que pour l'incorporation dans la réserve.

Le Ministre reconnaît cependant que l'affectation de miliciens à la gendarmerie entraînera des charges logistiques et administratives supplémentaires, bien qu'il s'agisse d'un nombre relativement restreint de miliciens. Il estime néanmoins que cette mesure aura un effet global nettement positif.

*M. Van Wambeke* a constaté qu'en ce qui concerne les allocations, les allocations brutes pour prestations de nuit ont été portées de 12,5 francs à 40 francs l'heure. Est-il prévu que cette allocation sera également octroyée par la suite à ces 400 miliciens, de manière à éviter toute tension entre les gendarmes de carrière et les gendarmes miliciens ?

Le Ministre renvoie à cet égard au projet de loi modifiant l'article 69 de la loi du 2 décembre 1957 (*Doc. 707/1*) sur la gendarmerie, qui prévoit que les miliciens affectés à la gendarmerie conservent leur statut propre.

Le statut pécuniaire du personnel de la gendarmerie, qui n'est composé que de gendarmes de carrière, est de toute autre nature que celui des miliciens, qui bénéficient d'une solde. Les situations ne sont donc pas comparables, même si les gendarmes et les miliciens font du service ensemble.

### c) Corps administratif et logistique

*M. Féaux* se demande où en est le statut du personnel du corps administratif et logistique. Suivant la législation en vigueur, les miliciens semblent ne bénéficier d'aucune possibilité d'intégration dans ce corps administratif et logistique. Qu'en sera-t-il à l'avenir ?

Le Ministre répond que jusqu'à présent aucune solution concrète n'a pu être réalisée en ce qui concerne le corps administratif et logistique.

C'est pourquoi il avait été décidé en 1985 de combler le déficit au niveau de ce corps par la mise en service à la gendarmerie de 1 450 militaires des autres forces armées.

Le corps administratif et logistique compte surtout des emplois à caractère technique, nécessitant une formation qu'il ne serait pas rentable d'assurer aux miliciens.

Le Ministre précise d'ailleurs que les miliciens ne pourront pas être considérés comme faisant partie du corps opérationnel ni du corps administratif et logistique. La notion de corps opérationnel ou de corps administratif et logistique se réfère au statut du personnel qui en fait partie, et les miliciens qui seront affectés à la gendarmerie garderont, quant à eux, leur statut propre.

Si les miliciens maintiennent leur statut propre, ils seront en principe chargés d'aider les gendarmes du corps opérationnel dans l'exécution de leurs missions. Cela n'exclut cependant pas l'exécution de tâches administratives ou logistiques accessoires ni l'utilisation de certains miliciens dans une spécialité technique qu'ils auraient déjà acquise.

*M. Chevalier* estime qu'en ce qui concerne le cadre administratif et logistique, 290 militaires seulement ont pu être incorporés à la gendarmerie, et ce, en raison des restrictions budgétaires. On envisage toutefois aussi de recruter des militaires « à titre définitif ». Comment peut-on concilier ces options ?

Is die definitieve aanwerving ten slotte niet in strijd met artikel 70bis van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht?

Wordt er nu gekozen voor de aanwerving van burgerlijk personeel of voor definitieve aanwerving van militairen?

*De Minister* verduidelijkt dat hij inzake het statuut van het administratief en logistiek korps nog geen beslissing heeft getroffen doch dat indien de budgettaire toestand de toekenning van het in dat korps voorziene aantal personeelsleden zou mogelijk maken er dan voor die personeelsleden een statuut zal uitgewerkt worden dat ofwel gericht is op een definitieve indienststelling van militairen ofwel op een aangepast burgerstatuut.

#### d) Vrouwelijk personeel

*De heer Van Wambeke* vraagt of vrouwen wel geschikt zijn voor gevechtsfuncties. De wet van 1975 laat toe om 640 vrouwelijke rijkswachters in te lijven. Toch worden heel weinig vrouwen gerekruteerd. Hoe verklaart de Minister dit flagrant gemis aan aantrekkskracht voor het rijkswachtersberoep bij de vrouwen?

*De heer du Monceau de Bergendal* constateert dat de werving van vrouwen voor de rijkswacht in Frankrijk op bevredigende wijze verloopt. Van de 88 000 Franse rijkswachters zijn er 6 à 7 % vrouwen, wat, alle verhoudingen in acht genomen, ruimte laat voor de recruterung van nagenoeg 1 000 vrouwen bij de Belgische rijkswacht (men vergelijkt daarmee het twintigtal vrouwelijke rijkswachters waarvan sprake is in de uiteenzetting van de Minister — zie verslag Senaat, *Stuk 5-X*, nr. 2, blz. 5).

Vrouwelijke rijkswachters zouden nochtans zeer nuttig werk kunnen leveren, niet alleen in het operationeel korps, maar ook voor sociale begeleiding (jeugdbescherming, sociaal-juridisch onderzoek, enz.) of voor administratieve opdrachten zoals de grenscontrole van reizigers, bijvoorbeeld in Zaventem, waar de passagiers wegens het nijpend personeelsgebrek dagelijks ellenlange rijen vormen. Hij wenst daaromtrent de mening van de Minister te vernemen.

*De Minister* verwijst in de eerste plaats naar artikel 121 van de wet van 4 augustus 1978 op de economische heroriëntering dat elke verwijzing naar het geslacht in de toegangsvoorwaarden tot betrekkingen of functies principieel verbiedt.

Toch is hij persoonlijk van oordeel dat de gevechtsfuncties niet bepaald aangewezen zijn voor vrouwen. Het komt er volgens hem echter meer op aan de juiste persoon de met zijn mogelijkheden en karakter overeenstemmende functie toe te kennen.

Hij herinnert eraan dat er drie vrouwen dienst doen in het speciaal interventie-eskadron van de rijkswacht en dit tot algemene voldoening.

Het lijkt hem trouwens aangewezen dat er in dergelijke eenheden ook vrouwen kunnen dienst doen voor zover zij aan de vereiste criteria kunnen voldoen.

Vervolgens wijst de Minister erop dat er bij de rijkswacht slechts sinds 1981 vrouwen aangeworven worden op basis van fysieke criteria die afgestemd waren op een mannelijke populatie. Deze criteria werden onlangs versoepeld zodat er op een vermeenderde belangstelling van vrouwen kan gehoopt worden.

Hij wenst echter te benadrukken dat het beroep van rijkswachter moeilijk is en gekenmerkt wordt door vrij onregelmatige werkuren wat ook wel ten dele het beperkt aantal vrouwelijke kandidaten kan verklaren.

*De heer le Hardy de Beaulieu* vraagt of de Minister niet van oordeel is dat het criterium van de lichaamslengte, dat bij de recruterung van vrouwen voor de rijkswacht wordt gehanteerd, discriminerend is. De vrouwen vragen om op voet van gelijkheid met de mannen te worden behandeld : moet voornoemd criterium in het licht daarvan worden gehandhaafd of moet het worden aangepast ?

Ce recrutement à titre définitif n'est-il pas contraire à l'article 70bis de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie?

Optera-t-on pour le recrutement de civils ou pour la mise en service définitive de militaires?

*Le Ministre* précise qu'en ce qui concerne le statut du corps administratif et logistique, il n'a pas encore pris de décision, mais que si la situation budgétaire permettait d'accorder le nombre d'hommes prévu pour ce corps, ceux-ci recevraient un statut qui irait soit dans le sens d'une mise en service définitive de militaires, soit dans le sens d'un statut civil adapté.

#### d) Personnel féminin

*M. Van Wambeke* demande si les femmes sont aptes à exercer des fonctions de combat. La loi de 1975 permet d'incorporer 640 gendarmes féminins. Pourtant, très peu de femmes sont recrutées. Comment le Ministre explique-t-il ce manque flagrant d'intérêt pour la profession de gendarme chez les femmes?

*M. du Monceau de Bergendal* constate que le recrutement des femmes à la gendarmerie s'opère d'une manière satisfaisante en France. Il y est de l'ordre de 6 à 7 % sur un total de 88 000 gendarmes français, ce qui, toute proportion gardée, devrait permettre le recrutement de près de 1 000 femmes dans la gendarmerie belge (à comparer la petite vingtaine citée dans l'exposé du Ministre — voir rapport du Sénat, *Doc. 5-X*, n° 2, p. 5).

Des gendarmes féminins pourraient cependant très utilement être occupées, non seulement dans le corps opérationnel, mais également pour certains travaux de nature plus sociale (protection de la jeunesse, enquêtes socio-judiciaires, etc.) ou administrative comme le contrôle des passagers aux frontières, par exemple à Zaventem, où en raison du manque d'effectifs, les passagers sont quotidiennement soumis à de trop longues files d'attente. Il souhaite connaître l'opinion du Ministre à cet égard.

*Le Ministre* se réfère en premier lieu à l'article 121 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, qui interdit, en principe, toute référence au sexe dans les conditions d'accès aux emplois ou postes de travail.

Il estime néanmoins personnellement que les fonctions de combat ne conviennent pas précisément aux femmes. L'important est cependant, selon lui, de conférer à la personne qui convient l'emploi qui correspond à ses capacités et à son caractère.

Il rappelle que trois femmes sont en service dans l'escadron spécial d'intervention de la gendarmerie et que leur manière de servir donne entière satisfaction.

Il estime d'ailleurs opportun que des femmes puissent être affectées à de telles unités, pour autant qu'elles répondent aux critères fixés.

Par ailleurs, le Ministre souligne que ce n'est que depuis 1981 que des femmes ont été recrutées à la gendarmerie, sur base de critères physiques déterminés en fonction d'une population masculine. Ces critères ont été assouplis récemment, de sorte qu'on peut espérer un regain d'intérêt de la part des femmes.

Le Ministre souligne toutefois que la profession de gendarme est difficile et qu'elle implique des prestations assez irrégulières, ce qui explique aussi en partie le nombre limité de candidates.

*M. le Hardy de Beaulieu* pose la question de savoir si le Ministre n'estime pas que le critère de taille exigé lors du recrutement de femmes à la gendarmerie est un élément discriminatoire? Compte tenu, d'autre part, que les femmes demandent à être traitées sur le même pied que les hommes, convient-il, dès lors, de maintenir ce critère-là ou de l'adapter.

*De Minister* antwoordt dat de selectiecriteria in beginsel worden vastgesteld op grond van de taken die moeten worden vervuld. Zolang men ervan uitgaat dat een rijkswachter 1,68 m lang moet zijn om zijn ambtsverrichtingen naar behoren te kunnen vervullen, blijkt het niet mogelijk te zijn dat voor dezelfde ambtsverrichtingen vrouwen worden gerecruiteerd volgens andere criteria.

#### e) Recruterung

##### — Aanwervingsniveau

*Volgens de heer Van Wambeke* is het aanwervingscriterium bij de rijkswacht het men vrucht beëindigen van lagere secundaire studies. Dient met de verlenging van de leerplicht tot 18 jaar dit criterium niet te worden verstrengd? Zou het groot aantal mislukkingen die bij de rijkswachtexamens thans worden vastgesteld ook geen argument kunnen zijn om van de kandidaten een opleiding van hogere secundaire studies te eisen?

*De Minister* antwoordt hierop dat de strenge selectie en de aangepaste opleiding een garantie vormen inzake de kwaliteit van het aangeworven personeelslid die zeker opweegt tegen deze van het diploma van hogere secundaire studies. Het behoud van de vereiste van lager secundair onderwijs laat toe gemotiveerde en bekwame jongeren die om een of andere reden hun middelbare studies niet konden beëindigen, de kans te geven hun mogelijkheden te bewijzen. Indien echter in de toekomst mocht blijken dat praktisch enkel nog dc kandidaten in het bezit van een diploma van hoger secundair onderwijs in de selectie- en opleidingsproeven slagen, zal een wijziging ter zake overwogen worden.

*De heer Poswick* vraagt of bij de selectie de lat niet te hoog wordt gelegd, zodat te veel uitstekende kandidaat-rijkswachters worden uitgesloten. Bestaan er statistieken over het aantal niet-geslaagden en geslaagden?

*De Minister* herinnert eraan dat de medische en fysieke criteria nog onlangs werden versoepeld. Hij is evenwel van mening dat de rijkswacht een elitekorps moet blijven, wat betekent dat bij de selectie een bepaald niveau in acht wordt genomen. Dat sluit nochtans niet uit dat de examenonderdelen geregeld worden aangepast naar gelang van de behoeften.

Tevens memoreert de Minister dat in 1985 bij de recruterung van lagere onderofficieren 49 % van de deelnemers werd afgewezen na het wetenschappelijk gedeelte, 16 % na het fysieke gedeelte, 42 % na het medisch onderzoek en 32 % na de psychologische test.

Uiteindelijk werd 16 % van de deelnemers werkelijk gerecruiteerd.

##### — Aanwervingsmoeilijkheden

*De heer Chevalier* heeft vastgesteld dat de recruterung — vooral bij de Franstaligen — moeilijk gebeurt. Welke zijn de oorzaken ervan?

*De Minister* bevestigt de moeilijkheden bij de recruterung van vooral Franstalige lagere onderofficieren. De hoge eisen van de recruterung zijn één element en in dat verband zal de doorgevoerde versoepeling een positieve invloed hebben.

Er is geen duidelijk aanwijsbare reden voor het verschil bij de recruterung tussen Franstaligen en Nederlandstaligen maar de Minister zal dit probleem laten onderzoeken.

Bovendien zal de Minister de commissieleden documentatie doen toekomen die de rijkswacht beter leert kennen en antwoorden verstrekt op verschillende vragen i.v.m. de mogelijkheden om er een loopbaan uit te bouwen.

*Le Ministre* répond que les critères de sélection sont en principe déterminés en fonction des tâches à accomplir. Tant que l'on estime qu'un gendarme doit mesurer 1,68 m pour pouvoir correctement exécuter ses fonctions, il ne semble pas possible de recruter des femmes pour les mêmes fonctions selon d'autres critères.

#### e) Recrutement

##### — Niveau de recrutement

*M. Van Wambeke* fait observer que, pour pouvoir être engagé à la gendarmerie, il faut avoir terminé avec fruit des études secondaires du cycle inférieur. Maintenant que l'obligation scolaire a été prolongée jusqu'à 18 ans, ne faudrait-il pas relever le niveau des études exigées ? Ne pourrait-on pas tirer argument du nombre important d'échecs constaté actuellement aux examens de la gendarmerie pour exiger des candidats un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur ?

*Le Ministre* répond que la sévérité de la sélection et de la formation constitue une garantie quant à la qualité du personnel recruté, qualité qui équivaut certainement à celle que l'on peut attendre des titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur. L'exigence du certificat d'études secondaires inférieures permet aux jeunes qui sont motivés et capables mais qui, pour une raison quelconque, n'ont pu achever leurs études moyennes, de faire leurs preuves. On pourrait néanmoins envisager de modifier cette règle s'il s'avérait que les candidats titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur sont pratiquement les seuls à réussir les épreuves de sélection et de formation.

*M. Poswick* pose la question de savoir si les critères de sélection ne sont pas placés trop haut, de telle manière qu'on élimine trop de candidats-gendarmes de qualité. Y a-t-il des statistiques au sujet du nombre d'échecs et de réussites ?

*Le Ministre* rappelle qu'un assouplissement des critères médicaux et physiques vient d'être opéré. Il estime cependant qu'il faut maintenir à la gendarmerie son caractère de corps d'élite, ce qui implique une sélection de niveau. Cela n'exclut cependant pas que l'on adapte régulièrement les épreuves à l'évolution des nécessités.

Il rappelle également qu'en 1985 il y avait pour le recrutement de sous-officiers subalternes 49 % d'échecs à l'épreuve scientifique, 16 % à l'épreuve physique, 42 % à l'examen médical et 32 % au niveau de l'examen psychologique.

Au total 16 % des candidats ont été effectivement recrutés.

##### — Difficultés de recrutement

*M. Chevalier* constate que le recrutement — surtout chez les francophones — pose quelquefois des problèmes. Pourquoi ?

*Le Ministre* confirme que le recrutement pose des problèmes, surtout en ce qui concerne les sous-officiers subalternes francophones. Ces problèmes résultent notamment de la sévérité des conditions de recrutement et, à cet égard, l'assouplissement réalisé aura un effet positif.

Aucune raison apparente ne permet d'expliquer la différence constatée, lors du recrutement, entre les francophones et les néerlandophones. Le Ministre fera néanmoins examiner ce problème.

*Le Ministre* fournira également aux membres de la commission une documentation qui leur permettra de mieux connaître la gendarmerie et qui répondra à diverses questions concernant les possibilités de carrière dans ce corps.

— *Voorrang voor kandidaten die hun dienstplicht reeds hebben vervuld*

*De heer Van Wambeke* vraagt of bij de aanwerving bij de rijkswacht niet kan worden aangenomen dat een bijkomende moeilijkheid wordt gecreeerd als er voorrang wordt toegekend aan de personen die wel hun militaire dienst hebben volbracht? Welke voordelen zouden eventueel aan die categorie personen worden toegekend?

Hierbij aanpikkend vraagt *de heer Chevalier* of het nog zin heeft om prioriteit te blijven voorzien voor diegenen die hun militaire dienst reeds hebben volbracht als er te weinig kandidaten zijn.

*De Minister* wijst erop dat indien er weinig kandidaten zijn, de voorrang van sommigen onder hen geen invloed zal hebben op de werving vermits in dat geval alle kandidaten die voldoen ook aangeworven kunnen worden.

Het verlenen van voorrang aan kandidaten die reeds hun militaire dienst vervuld hebben, zal dus geenszins een bijkomende moeilijkheid scheppen voor de werving.

De concrete voordelen die hen zullen toegekend worden moeten nog in samenspraak met de betrokken Ministers bepaald worden.

— *Moraliteitsonderzoek*

*Volgens de heer Van Steenkiste* wordt bij de aanwerving van een rijkswachter terecht rekening gehouden met zijn moraliteit.

Is het juist dat men bij de aanwerving « in feite » ook rekening houdt met wat men in bepaalde milieus de « politieke betrouwbaarheid » van de kandidaat noemt? Zo ja, volgens welke criteria gebeurt zulks en hoever gaat dat? Blijft zulks beperkt tot de kandidaat zelf? Worden zijn ouders, zijn familie, enz., eveneens daarbij betrokken?

*De Minister* ontkent dat bij het beslissen over de aanwerving van rijkswachters rekening gehouden wordt met de politieke strekking van de kandidaat of zijn familie.

De vereiste morele hoedanigheden worden in artikel 48 van het koninklijk besluit van 9 april 1979 betreffende de werving en de vorming van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht omschreven als zijnde het onberispelijk gedrag van de kandidaat zelf, en dus niet van zijn familie.

In geval van negatieve beoordeling kan de kandidaat trouwens een verhaal indienen bij de commissie van beroep opgericht in uitvoering van artikel 6, § 3, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

f) *Bezoldiging*

*De heer Poswick* wenst in de eerste plaats hulde te brengen aan de hoogstaande opdracht van de rijkswacht en aan de onberispelijke wijze waarop zij de steeds talrijkere, haar door de gemeenschap opgelegde taken vervult.

Niettegenstaande de aanzienlijke stijging van de begroting in haar geheel is er voor 1986 en 1987 geen verschil waar te nemen in het aandeel van het personeel, hoewel de bezoldiging van het rijkswachtpersoneel niet langer aantrekkelijk is op de arbeidsmarkt en het personeelsbestand met een tekort blijft kampen. Hij vraagt zich af of in dat opzicht geen verandering in overweging kan worden genomen.

*De Minister* dankt de voorzitter voor de hulde die hij aan de rijkswacht heeft gebracht en hij betreurt dat de huidige budgettaire situatie van het land geen ruimte laat voor een aanpassing van de bezoldiging der rijkswachters.

— *Priorité accordée aux candidats ayant déjà accompli leur service militaire*

*M. Van Wambeke* demande, en ce qui concerne le recrutement à la gendarmerie, si l'on ne risquerait pas de créer un problème supplémentaire au cas où priorité serait donnée à ceux qui ont accompli leur service militaire. Quels avantages seraient éventuellement accordés à cette catégorie?

A ce propos, *M. Chevalier* demande si cela a encore un sens, s'il y a trop peu de candidats, d'accorder la priorité à ceux qui ont déjà accompli leur service militaire.

*Le Ministre* fait observer que s'il y a trop peu de candidats, la priorité accordée à certains d'entre eux n'aura aucune influence sur le recrutement, étant donné que, dans ce cas, tous les candidats qui satisfont aux conditions de recrutement pourront être recrutés.

La priorité donnée aux candidats ayant déjà accompli leur service militaire n'engendrera donc aucune difficulté supplémentaire pour le recrutement.

Les avantages concrets qui leur seront accordés doivent encore être déterminés de commun accord avec les ministres concernés.

— *Enquête de moralité*

*M. Van Steenkiste* estime que la prise en considération de la moralité des candidats lors du recrutement de gendarmes est justifiée.

Est-il exact que l'on tient « en fait » aussi compte, lors du recrutement, de ce que l'on appelle, dans certains milieux, la « fiabilité politique » du candidat? Dans l'affirmative, quels sont les critères appliqués et jusqu'où cela va-t-il? L'appréciation concerne-t-elle le seul candidat ou s'étend-elle également à ses parents, sa famille, etc.?

*Le Ministre* dément qu'il soit tenu compte de la tendance politique du candidat ou de sa famille lors du recrutement des gendarmes.

Les qualités morales requises sont définies à l'article 48 de l'arrêté royal du 9 avril 1979 relatif au recrutement et à la formation du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie comme étant le comportement irréprochable du candidat lui-même, et donc pas de sa famille.

En cas d'appréciation négative, le candidat peut d'ailleurs introduire un recours devant la commission d'appel créée en exécution de l'article 6, § 3, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

f) *Rémunération*

*M. Poswick* désire avant tout rendre un hommage à la mission éminente que remplit la gendarmerie et à la façon impeccable dont elle assume les services sans cesse plus nombreux sollicités par la collectivité.

Malgré l'augmentation substantielle du budget total, la part réservée au personnel ne varie cependant pas pour 1986 et 1987 alors que les rémunérations du personnel de la gendarmerie ne sont plus compétitives sur le marché de l'emploi et que les effectifs restent déficitaires. Il se demande si à cet égard un changement pourrait être envisagé.

*Le Ministre* remercie le président pour l'hommage qu'il rend à la gendarmerie et regrette que la situation budgétaire actuelle du pays ne permette pas l'adaptation des traitements des gendarmes.

Hij herinnert er evenwel aan dat de Regering een bijzondere inspanning heeft geleverd voor de rijkswachters, doordat zij het bedrag van de toelagen voor nacht- en weekeinddienst heeft aangepast en zij bovendien een algehele herziening van het uitkerings- en vergoedingsstelsel overweegt.

Hij preciseert tevens dat, hoewel de kredieten voor personeelsuitgaven in het ontwerp van begroting voor 1987 73 % van de totale begroting bedragen tegen 76 % in 1986, zulks niettemin overeenstemt met een bedrag van 14 426,1 miljoen in 1987, tegenover 14 394 miljoen in 1986.

*Mevr. Lefèber* heeft vernomen dat in verband met de bezoldiging van de manschappen een merkelijke verbetering zou plaatshebben met terugwerkende kracht vanaf januari 1986. Is zulks wel zo? En zo ja, werd deze verbetering reeds uitgevoerd?

*De Minister* bevestigt dat de bruto-uurtoelage voor nachtprestaties van 12,5 frank op 40 frank werd gebracht en dat de toelage voor weekendprestaties met 45 % werd verhoogd met terugwerkende kracht tot 1 januari 1986 bij koninklijk besluit van 27 oktober 1986.

#### g) Tuchtstelsel

*Mevr. Lefèber* heeft vernomen dat in verband met de tuchtprocedure er besloten werd deze efficiënter te maken en minder omslachtig en ze aan te passen aan de bijzondere toestand van het rijkswachtpersoneel. Welke zijn nu de definitieve beslissingen ter zake en werden de syndicaten hierover geconsulteerd en/of op de hoogte gebracht? Binnen welke termijn zou die aanpassing gebeuren?

Inzake de aanpassing van het tuchtstelsel verduidelijkt *de Minister* dat zekere vereenvoudigingen bij koninklijk besluit moeten kunnen gerealiseerd worden. Anderen vergen een wetswijziging.

Bepaalde vereenvoudigingen werden reeds vroeger met de rijkswachtsyndicaten besproken. Een ontwerp van koninklijk besluit tot vereenvoudiging van de tuchtprocedure zal deze maand voor advies voorgelegd worden aan de commissie van advies van het rijkswachtpersoneel.

Ook het wetsontwerp dat in dat kader uitgewerkt wordt zal voor advies aan de syndicale organisaties voorgelegd worden.

De aanpassing van het tuchtstelsel aan de bijzondere toestand van het rijkswachtpersoneel wenst de Minister slechts in een tweede stadium te verwezenlijken, na onderzoek van deze problematiek in samenwerking met de rijkswachtsyndicaten. Hij heeft hiertoe de commandant van de rijkswacht de nodige richtlijnen gegeven. De resultaten van dit onderzoek worden ingewacht voor de herfst van dit jaar.

*De heer Chevalier* vraagt wat het «minder omslachtig maken» van de tuchtprocedure precies betekent. Brengt zulks niet mee dat de rechten van de verdediging worden verminderd?

Zou er geen onafhankelijk tuchtorgaan moeten worden ingeschakeld in plaats van de rechtstreekse oversten over tuchtsancties te laten oordelen?

*De Minister* stelt dat de tuchtprocedure te veel afgestemd werd op de strafprocedure en dus vooral bij de rijkswacht, waar alles schriftelijk vastgelegd wordt, aanleiding geeft tot het opstellen van zware dossiers.

In dit opzicht laat hij opmerken dat er een duidelijk onderscheid is tussen de tuchsancties die als dusdanig geen invloed hebben op de loopbaan en de statutaire maatregelen die dat wel hebben. Hij herinnert eraan dat indien de eersten door de militaire overheid opgelegd worden, de statutaire maatregelen door de Koning of de Minister opgelegd worden.

Hij verwijst ten slotte naar zijn beslissing de mogelijkheid om het tuchtstelsel beter aan de specifieke toestand van de rijkswacht aan te passen te onderzoeken in samenspraak met de syndicale organisaties van de rijkswacht.

Il rappelle cependant que le Gouvernement a fait un effort particulier en faveur des gendarmes par l'adaptation des taux des allocations pour prestations nocturnes et de week-ends et qu'il envisage une révision globale du système des allocations et indemnités.

Il précise également que si dans le projet de budget 1987 les crédits destinés à couvrir les dépenses de personnel représentent 73 % du budget total, contre 76 % en 1986, cela représente cependant un montant de 14 426,1 millions pour 1987 contre 14 394 millions pour 1986.

*Mme Lefèber* a appris que la rémunération des gendarmes serait sensiblement augmentée avec effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 1986. Est-ce exact? Dans l'affirmative, cette mesure a-t-elle déjà été exécutée?

*Le Ministre* confirme que l'allocation horaire brut pour les prestations de nuit a été porté de 12,5 francs à 40 francs et que l'allocation pour les prestations de week-end a été relevé de 45 % avec effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 1986 par l'arrêté royal du 27 octobre 1986.

#### g) Régime disciplinaire

*Mme Lefèber* a appris qu'il avait été décidé de rationaliser et de simplifier la procédure disciplinaire et de l'adapter à la situation particulière du personnel de la gendarmerie. Quelles sont les décisions définitives qui ont été prises en la matière et les syndicats ont-ils été consultés et/ou informés à ce sujet? Quel est le délai prévu pour réaliser cette adaptation?

En ce qui concerne l'adaptation du statut disciplinaire, *le Ministre* précise que certaines simplifications peuvent être réalisées par arrêté royal. D'autres nécessitent une modification de la loi.

Certaines simplifications ont déjà fait l'objet de discussions avec les syndicats de la gendarmerie. Un projet d'arrêté royal simplifiant la procédure disciplinaire sera soumis, dans le courant du mois, à la commission consultative du personnel de la gendarmerie.

Le projet de loi qui sera élaboré en la matière sera également soumis pour avis aux organisations syndicales.

*Le Ministre* ne souhaite adapter le statut disciplinaire à la situation particulière du personnel de la gendarmerie que dans un deuxième temps, après avoir examiné le problème avec les syndicats de la gendarmerie. Il a donné les directives nécessaires à cet effet au commandant de la gendarmerie. Les résultats de cet examen sont attendus pour l'automne prochain.

*M. Chevalier* demande ce qu'il faut entendre exactement par «alléger la procédure disciplinaire». Cet allégement ne risque-t-il pas de réduire les droits de la défense?

Ne serait-il pas préférable de prévoir un organe disciplinaire indépendant plutôt que de laisser les sanctions disciplinaires à l'appréciation des supérieurs directs?

*Le Ministre* déclare que la procédure disciplinaire est trop calquée sur la procédure pénale et qu'elle donne lieu — surtout à la gendarmerie, où tout est consigné par écrit — à l'établissement d'imposants dossiers.

A cet égard, il fait observer que les sanctions disciplinaires, qui n'ont en soi aucune incidence sur la carrière, doivent être clairement distinguées des mesures statutaires, qui influencent quant à elles la carrière. Il rappelle d'ailleurs que les sanctions disciplinaires sont imposées par l'autorité militaire, alors que les mesures statutaires sont prises par le Roi ou par le Ministre.

Enfin, le *Ministre* souligne qu'il a décidé d'examiner la possibilité d'adapter le régime disciplinaire en vigueur à la situation spécifique de la gendarmerie en concertation avec les organisations syndicales de ce corps.

### h) Verhoudingen met de syndicale organisaties

*Mevr. Lefeber* heeft vastgesteld dat de Minister verklaard heeft bekommert te zijn om het personeel en bereid te zijn hun vertegenwoordigers te betrekken bij de door te voeren hervormingen. Wie worden onder « vertegenwoordigers » bedoeld en werden deze mensen reeds gehoord ?

*De Minister* antwoordt dat hij hiermede hoofdzakelijk de syndicale organisaties bedoelt. Hij onderhoudt een permanent contact met de syndicale verantwoordelijken inzake de geplande hervormingen.

*Mevr. Lefeber* vraagt waarom de syndicaten niet betrokken worden bij de werkzaamheden van de zogenaamde gemengde commissie bewapening-uitrusting, waarin vertegenwoordigers van de Ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Landsverdediging zetelen.

*De Minister* wijst erop dat het hier een technische commissie betreft waarin hoofdzakelijk getracht wordt gemeenschappelijke technische specificaties uit te werken voor materialen die door de verschillende politiediensten zullen aangekocht worden, zodanig dat een harmonisatie van die aankopen bevorderd wordt. Hij acht het niet wenselijk dat vertegenwoordigers van de syndicale organisaties in deze commissie zouden zetelen.

*De heer Van Wambeke* heeft vastgesteld dat de verhoudingen tussen de rijkswachtsyndicaten en de overheid niet erg vlot blijken te verlopen. Heeft de Minister geregeld contact met die syndicaten ? Bestaat er een bepaalde vorm van overleg met die syndicaten ?

*De Minister* erkent dat er zich onlangs een incident heeft voorgedaan tussen het rijkswachtcommando en een van de rijkswachtsyndicaten. Dit laatste had de commandant van de rijkswacht verklaringen toegeschreven die hij ontken afgelegd te hebben. Toch blijken de contacten tussen de rijkswachtoverheid en de syndicaten over het algemeen vrij vlot te verlopen.

Zelf hebben de Minister of zijn kabinetmedewerkers regelmatig contact met de rijkswachtsyndicaten in een open en ontspannen sfeer.

Op grond van het koninklijk besluit van 2 februari 1965 tot oprichting van een commissie van advies van het personeel van de rijkswacht worden alle zaken van algemeen belang met betrekking tot de statutaire toestand van het rijkswachtpersoneel door de Minister voor advies aan een commissie voorgelegd samengesteld uit enerzijds een ministeriële afvaardiging en anderzijds een vertegenwoordiging van het Nationaal Syndicaat van het rijkswachtpersoneel.

### i) Sociale toestand

Volgens *Mevr. Lefeber* worden ieder jaar een aantal zelfmoorden vastgesteld bij de rijkswachters. De cijfers ervan schijnen de laatste 3 maanden van vorig jaar zelfs toe te nemen. Wordt naar de drijfveren ervan gezocht ?

*De Minister* verklaart dat in 1986, 9 personeelsleden van de rijkswacht zelfmoord pleegden.

Voor het overgrote deel zijn de motieven van deze wanhoopsdaden volkomen vreemd aan de dienst in de rijkswacht en vinden zij hun oorsprong in problemen van persoonlijke aard.

Toch heeft de Minister begin van deze maand de bijzondere aandacht van de commandant van de rijkswacht gevestigd op de sociale rol van het rijkswachtkader ter zake.

*Mevr. Lefeber* wenst te vernemen of de rijkswacht een afzonderlijke sociale dienst heeft. Indien zulks niet het geval is, kan het oprichten ervan worden overwogen ?

*De Minister* antwoordt dat er één enkele sociale dienst is voor leger en rijkswacht waarin trouwens ook rijkswachters werkzaam zijn. Het lijkt hem niet aangewezen op dit vlak het aantal diensten

### h) Rapports avec les organisations syndicales

*Mme Lefeber* remarque que le Ministre a déclaré avoir l'intention d'associer le personnel et ses représentants aux réformes prévues. Qui sont ces « représentants » et ont-ils déjà été entendus ?

*Le Ministre* répond qu'il s'agit essentiellement des organisations syndicales. Il a en effet des contacts permanents avec les responsables syndicaux au sujet des réformes prévues.

*Mme Lefeber* demande pourquoi les syndicats ne sont pas associés aux travaux de la commission mixte armement-équipement, dans laquelle siègent des représentants des ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Défense nationale.

*Le Ministre* souligne qu'il s'agit d'une commission technique dont la mission principale est d'établir des spécifications techniques communes pour l'acquisition de matériel destiné aux différents services de police, de manière à harmoniser autant que possible ces achats. Il estime dès lors qu'il n'est pas souhaitable que des représentants des organisations syndicales siègent au sein de cette commission.

*M. Van Wambeke* a constaté que les rapports entre les syndicats de la gendarmerie et l'autorité ne sont pas des meilleurs. Le Ministre a-t-il régulièrement des contacts avec ces syndicats ? Existe-t-il une certaine forme de concertation avec ces syndicats ?

*Le Ministre* reconnaît qu'un incident s'est produit récemment entre le commandement de la gendarmerie et un des syndicats de la gendarmerie. Ce dernier avait attribué au commandant de la gendarmerie des déclarations que celui-ci nie avoir faites. Il semble néanmoins que le commandement et les syndicats de la gendarmerie entretiennent généralement de bonnes relations.

L'atmosphère des contacts qui ont lieu régulièrement entre le Ministre ou les collaborateurs de son cabinet et les syndicats de la gendarmerie est toujours ouverte et détendue.

En vertu de l'arrêté royal du 2 février 1965 instituant une commission consultative du personnel de la gendarmerie, le Ministre soumet toutes les questions d'intérêt général relatives au statut du personnel de la gendarmerie pour avis à une commission composée, d'une part, d'une délégation ministérielle et, d'autre part, d'une représentation du Syndicat national du personnel de la gendarmerie.

### i) Situation sociale

Selon *Mme Lefeber*, on constate chaque année un certain nombre de suicides parmi les gendarmes. Ce nombre semble même être en augmentation pour les trois derniers mois de l'année dernière. Recherche-t-on les causes de ces suicides ?

*Le Ministre* précise que 9 membres du personnel de la gendarmerie se sont suicidés en 1986.

Dans la grande majorité des cas, ces actes désespérés ont été commis pour des raisons totalement étrangères au service à la gendarmerie et sont dus à des problèmes d'ordre personnel.

Au début de ce mois, le Ministre a toutefois attiré l'attention du commandant de la gendarmerie sur le rôle social que doit jouer le cadre de la gendarmerie en la matière.

*Mme Lefeber* demande si la gendarmerie dispose d'un service social indépendant. Si tel n'est pas le cas, peut-on envisager la création d'un tel service ?

*Le Ministre* répond qu'il existe un seul service social pour l'armée et la gendarmerie et que celui-ci comprend d'ailleurs également des gendarmes. Il ne paraît pas indiqué de multiplier

te vermenigvuldigen: dit zou enkel de kosten opdrijven en de tussenkomstmogelijkheden verminderen.

## II. — Vorming

### a) Rijkswachtreseve

*De heer Van Wambeke* stelt de vraag of men i.v.m. de rijkswachtreseve kan aannemen dat die personen op de hoogte zijn van de klassieke rijkswachttaken? Dienen die reservisten ook niet opnieuw te worden opgeleid?

*De Minister* merkt op dat op dit ogenblik de dienstplichtigen aangewezen worden voor de rijkswachtreseve zonder daartoe enige bijzonder opleiding gekregen te hebben.

De aanwijzing van dienstplichtigen om hun militaire dienst bij de rijkswacht te vervullen zal juist toelaten ze een bijzondere opleiding te geven en vertrouwd te maken met de rijkswacht.

### b) Officierenvorming

*De heer Féaux* herinnert eraan dat de Minister op een persconferentie begin oktober 1986 reeds gewezen heeft op het probleem dat bestaat tussen de officieren en het personeel. Welke maatregelen werden reeds genomen om dat probleem op te lossen? Wordt aan een nieuwe basisopleiding van de officieren gedacht en, zo ja, welke richting zal die nieuwe basisopleiding dan uitgaan?

*De Minister* bevestigt de beslissing om de officiersopleiding op een nieuwe leest te schoeien. Zulks impliceert enerzijds dat de leerlingen meer tijd zullen besteden aan de praktische uitvoering van de dienst op de verschillende uitvoeringsniveaus en anderzijds dat de opleiding gediversifieerd wordt.

Diversificatie impliceert dat buiten de normale aanwerving ook polytechnici en licenciaten in de rechten zullen worden aangenomen, alsmede een groter aantal officieren die via de sociale promotie, d.w.z. onder de verdienstelijke hogere of keur-onderofficieren, gerecruiteerd worden.

### c) Voorbereiding op de territoriale dienst

*Volgens Mevr. Lefever* wordt voor 1987 overwogen een voorbereidende cursus in te richten voor het personeel van de mobiele eenheden dat moet overgaan naar een ambt in een territoriale eenheid. Is er een brochure over deze cursus vorhanden en waar kan zij desgevallend worden bekomen?

*De Minister* verduidelijkt dat vanaf dit jaar alle lagere onderofficieren die sinds het beëindigen van de basisvorming nog geen operationele functie in een territoriale eenheid hebben waargenomen een bijkomende vorming van drie weken zullen ontvangen. Deze cursus is essentieel op de praktijk gericht en zal ingericht worden in de mobiele groepen van Antwerpen en Luik.

Gelet op de omvang en de aard van de cursus werd de vastgestelde leerstof niet in een brochure uitgewerkt.

### d) Respekt voor de democratische grondbeginselen

*De heer Chevalier* vraagt of er bij de opleiding van de rijkswacht genoeg aandacht wordt besteed aan het bijbrengen van respect voor de democratische grondbeginselen van ons land?

*De Minister* verklaart dat de studie van de democratische grondbeginselen van ons land en inzonderheid de grondrechten van de Belgische burger en de rechten van de mens in de basisopleidingen van de drie personeelscategorieën opgenomen zijn.

De grondwettelijke vrijheden staan trouwens centraal bij de studie, tijdens de basisopleiding, van de interventieprincipes van administratieve en gerechtelijke politie.

le nombre de services en ce domaine. Cela ne ferait en effet qu'augmenter les coûts et diminuer les possibilités d'intervention.

## II. — Formation

### a) Réserve de gendarmerie

*M. Van Wambeke* demande, à propos de la réserve de la gendarmerie, si l'on peut considérer que ces réservistes sont au courant des missions classiques de gendarmerie. Ne devraient-ils pas également suivre une nouvelle formation?

*Le Ministre* fait observer qu'en ce moment, les miliciens sont affectés à la réserve de gendarmerie sans avoir reçu de formation particulière à cet effet.

L'affectation à la gendarmerie de miliciens qui y effectueront leur service militaire permettra précisément de leur donner une formation spéciale et de les familiariser avec la gendarmerie.

### b) Formation des officiers

*M. Féaux* rappelle que le Ministre a évoqué début octobre 1986 au cours d'une conférence de presse le problème qui existe entre les officiers et le personnel. Quelles mesures ont déjà été prises pour donner une solution à ce problème? Une nouvelle formation de base des officiers est-elle envisagée et si c'est le cas, dans quel sens irait cette nouvelle formation de base?

*Le Ministre* confirme qu'une réforme de la formation des officiers a été décidée. Cette réforme implique, d'une part, l'augmentation du temps consacré par les élèves à l'exécution pratique du service aux différents niveaux d'exécution et une diversification de la formation d'autre part.

La diversification impliquera en dehors du recrutement normal, un recrutement de polytechniciens, de licenciés en droit et une augmentation du nombre d'officiers recrutés par la voie de la promotion sociale, c'est-à-dire parmi les sous-officiers d'élite ou supérieurs méritants.

### c) Préparation au service territorial

*Mme Lefever* fait observer que l'on envisage d'organiser en 1987 un cours préparatoire à l'intention du personnel des unités mobiles qui doit être affecté à une unité territoriale. Existe-t-il une brochure concernant ce cours, et si tel est le cas, où peut-on se la procurer?

*Le Ministre* précise qu'à partir de cette année, tous les sous-officiers subalternes qui n'ont pas encore assumé de fonction opérationnelle dans une unité territoriale depuis la fin de leur instruction recevront une formation complémentaire de trois semaines. Ce cours est essentiellement axé sur la pratique et sera organisé dans les groupes mobiles d'Anvers et de Liège.

Eu égard à l'importance et à la nature de la matière, celle-ci n'a pas été reprise dans une brochure.

### d) Respect des principes démocratiques fondamentaux

*M. Chevalier* demande si la formation que reçoivent les gendarmes leur inculque suffisamment le respect des principes démocratiques fondamentaux de notre pays.

*Le Ministre* fait observer que l'étude des principes démocratiques fondamentaux de notre pays, et notamment celle des droits fondamentaux du citoyen belge et des droits de l'homme, fait partie de la formation de base des trois catégories de personnel.

Les libertés constitutionnelles occupent d'ailleurs une place privilégiée dans l'étude des principes d'intervention de police administrative et judiciaire dans le cadre de la formation de base.

### III. — Organisatie

#### a) Centralisatie

*De heer Féaux* vraagt zich af of er bij het commando geen neiging bestaat om bepaalde mobiele eenheden te Brussel te centraliseren. Ook de opleiding van de manschappen schijnt thans meer dan vroeger te Brussel te gebeuren. Is dat om meer efficiëntie te bereiken? Of gaat het hier om een welbewust opgezet plan om de betrokkenen via de centralisatie beter te kunnen controleren? Wat is de reden van die « recentralisatie »?

*De Minister* ontkent dat er een al te grote tendens zou zijn om bepaalde eenheden te Brussel te centraliseren.

Wel geeft hij toe dat door de reorganisatie van de mobiele eenheden het aantal rijkswachters bij de mobiele eenheden te Brussel is toegenomen, waarbij de bedoeling voorstond om de taak te verlichten van de territoriale eenheden, die al te vaak marseenheden of versterkingen dienden te leveren om opdrachten van de mobiele eenheden uit te voeren.

De centralisatie van de ruiterij kwam hoofdzakelijk om rationalisatiedenen tot stand.

De centralisatie van de basisopleiding van de lagere onderofficieren, die als enige geregionaliseerd was, kwam er niet alleen om redenen van rationalisering of eenvormigheid doch tevens om het mogelijk te maken de permanente opleiding te regionaliseren.

#### b) Bewakings- en opsporingsbrigade

*De heer Van Wambeke* drukt zijn verwondering uit over het feit dat steeds gezwegen wordt over de B.O.B. Waarom mag niet geweten worden hoeveel leden de B.O.B. telt, hoe de structuur ervan uitziet, enz.?

*De Minister* stelt dat het geenszins een geheim is dat elk van de 52 territoriale districten een bewakings- en opsporingsbrigade telt. Organiek tellen deze brigades volgens de belangrijkheid van de zware criminaliteit in het betrokken district van 5 tot 52 leden. Deze van Brussel telt er echter 107. Globaal zijn er organiek 899 personeelsleden voorzien in de bewakings- en opsporingsbrigades van de rijkswacht.

#### c) Speciale eenheden

*De heer Chevalier* stelt dat er ook regionale speciale eenheden werden opgericht om in te zetten tegen terreur en georganiseerde criminaliteit. Is het wel zo dat die enkel met het oog hierop optreden? Werden zij niet ingezet voor de ordehandhaving?

*De Minister* verduidelijkt dat er inderdaad in elk van de vijf mobiele groepen speciale eenheden opgericht werden in het kader van de strijd tegen het terrorisme, de georganiseerde criminaliteit en de geweldcriminaliteit.

Deze eenheden worden POSA eenheden genoemd (Protectie, Observatie, Steun en Aanhoudingen). Zij kunnen in dit kader ook ingezet worden met het oog op het aanhouden van de daders van geweldcriminaliteit naar aanleiding van betogeningen.

#### d) Reorganisatie van de territoriale eenheden

*Mevr. Lefever* wijst erop dat vanaf 1 november 1983, in het kader van de territoriale eenheden in twee districten, twee mogelijke basismodellen worden uitgetest. Kan hierover al enig commentaar worden verkregen?

*De Minister* verklaart dat de experimenten normaal tot eind februari 1987 lopen. Het is dus nog te vroeg om nu reeds enige conclusies te trekken uit de reeds verlopen periode.

### III. — Organisation

#### a) Centralisation

*M. Féaux* se demande s'il n'y a pas auprès du commandement une tendance à centraliser certaines unités mobiles à Bruxelles. La formation des hommes semble dorénavant aussi se faire davantage à Bruxelles. Cela s'effectue-t-il afin d'obtenir une plus grande efficacité ? Ou s'agit-il d'une volonté délibérée de centralisation aux fins d'exercer un meilleur contrôle sur tout cela ? Quelle est la raison de cette « re-centralisation » ?

*Le Ministre* dénie qu'il y aurait une tendance excessive à centraliser certaines unités à Bruxelles.

Il admet que la réorganisation des unités mobiles a augmenté le nombre de gendarmes dans les unités mobiles de Bruxelles afin de décharger les unités territoriales qui devaient trop souvent fournir des unités de marche ou des renforts pour exécuter des missions des unités mobiles.

La centralisation de la cavalerie a essentiellement été réalisée pour des raisons de rationalisation.

Quant à la centralisation de la formation de base des sous-officiers subalternes qui était la seule à être régionalisée, elle a été opérée pour des raisons de rationalisation et d'uniformisation mais également pour permettre d'organiser la formation continue de façon régionalisée.

#### b) Brigade de surveillance et de recherches

*M. Van Wambeke* s'étonne qu'on ne souffle mot au sujet de la B.S.R. Pourquoi ne peut-on pas connaître l'importance de ses effectifs, sa structure, etc. ?

*Le Ministre* précise que ce n'est nullement un secret que chacun des 52 districts territoriaux dispose d'une brigade de surveillance et de recherches. D'après le cadre organique, ces brigades comprennent de 5 à 52 membres, selon l'importance de la grande criminalité dans les districts concernés. Celle de Bruxelles en compte cependant 107. Globalement, le cadre organique prévoit 899 hommes pour les brigades de surveillance et de recherches de la gendarmerie.

#### c) Unités spéciales

*M. Chevalier* a appris que des unités spéciales régionales ont également été créées pour lutter contre le terrorisme et la criminalité organisée. Est-il exact que leurs missions sont limitées à ces objectifs ? N'a-t-il pas été fait appel à elles pour le maintien de l'ordre ?

*Le Ministre* précise que des unités spéciales ont effectivement été créées, dans chacun des cinq groupes mobiles, dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, la criminalité organisée et les actes de violence.

Ces unités sont appelées « unités POSA » (Protection, Observation, Support et Arrestation). Dans ce cadre, elles peuvent aussi intervenir pour arrêter les auteurs d'actes de violence à l'occasion de manifestations.

#### d) Réorganisation des unités territoriales

*Mme Lefever* fait observer que depuis le 1<sup>er</sup> novembre 1983, deux modèles de base possibles sont testés dans deux districts dans le cadre des unités territoriales. Pourrait-on obtenir dès à présent quelques précisions à ce sujet ?

*Le Ministre* précise que les essais dureront normalement jusqu'à la fin du mois de février 1987. Il est donc encore trop tôt pour tirer des conclusions de la période écoulée.

### e) Audit der politiediensten

*Mevr. Lefever en de heer Chevalier* vragen of de Minister reeds in het bezit werd gesteld van een verslag, i.v.m. de « audit » van de politiediensten. Zo zulks wel het geval is, kunnen de commissieleden hierover eveneens beschikken ?

*De Minister* brengt in het midden dat naar zijn weten door de betrokken firma wel een interimverslag werd opgesteld dat vooraf de bestaande toestand beschrijft, maar dat de Minister van Binnenlandse Zaken nog niet beschikt over het eindverslag van de audit der politiediensten.

### IV. — Uitrusting en materieel

#### a) Kogelvrije vesten

*Mevr. Lefever* vraagt of wel degelijk « kogelvrije » vesten worden besteld en geen louter « kogelwerende » vesten. Hoe zwaar wegen die kogelvrije vesten ? Hoe lang kan een personeelslid zulk een vest dragen ?

*De Minister* verklaart dat de aan te kopen vesten een daadwerkelijke bescherming zullen moeten geven, althans voor de munitie die voor het desbetreffende beschermingsniveau vooropgesteld werd.

De aan te kopen vesten verschillen volgens de aard van de uit te voeren dienst en volgens het vereiste beschermingsniveau. Het gewicht van een kogelvrije vest varieert volgens het beschermingsniveau. Zowel het gewicht als het gebruiksgemak komen in aanmerking bij de operationele testen waaraan de vesten onderworpen worden.

*De Minister* verklaart dat de markt der kogelvrije vesten actueel verloopt op grond van een onderhandse gunningsprocedure met vier Belgische firma's waarvan evenwel slechts twee een offerte indienden. De technische evaluatie wees uit dat geen der offertes volledig voldeed aan de opgelegde eisen en de firma's hebben tot 15 januari 1987 de tijd gekregen om een aangepaste offerte in te dienen.

*De Minister* wijst erop dat hij zich politiek verantwoordelijk acht voor de aankoop van voldoeninggevend materieel en dat indien zou blijken dat de betrokken firma's geen voldoeninggevende offerte kunnen doen, hij verplicht zal zijn een nieuwe aanbestedingsprocedure aan te vatten en desnoods vesten in het buitenland te kopen.

#### b) Riot-guns

*Mevr. Lefever* brengt in het midden dat zwaardere « riot-guns » vervangen worden door lichtere. Geven die lichtere evenwel voldoening ? Bestaat de kans dat men opnieuw zou overgaan tot het gebruik van de zwaardere « riot-guns » ?

*De Minister* wijst erop dat behoudens het speciaal interventieseskadron de rijkswacht over geen riot-guns beschikt. De Mossberg 500 ATP6 riot-guns die pas via de supply-office in Washington besteld werden, moeten nog geleverd worden. Er zijn voorlopig geen nieuwe aankopen gepland.

#### c) Helmen

*Mevr. Lefever* heeft vernomen dat twee jaar terug nieuwe « helmen » werden aangekocht. Behoren deze eveneens tot de « vervanging » of zullen er andere, supplementaire helmen worden aangekocht ?

*De Minister* deelt mee dat de complete helm-combinatie in gebruik bij de rijkswacht uit twee onderdelen bestaat : een stalen helm en een lichte binnenhelm. De zware helm kan niet gebruikt worden zonder de binnenhelm en is in principe bestemd voor gevechtsopdrachten. De binnenhelm wordt thans afzonderlijk aangewend voor opdrachten van openbare orde. De stalen helm is quasi onverslijfbaar, de binnenhelm is daarentegen relatief

### e) Audit des services de police

*Mme Lefever et M. Chevalier* demandent si le Ministre a déjà reçu un rapport concernant l'audit des services de police. Si tel est le cas, ce rapport pourrait-il également être mis à la disposition des membres de la commission ?

*Le Ministre* répond que la firme concernée a rédigé un rapport intérimaire qui décrit essentiellement la situation existante, mais que le Ministre de l'Intérieur ne dispose pas encore du rapport final concernant l'audit des services de police.

### IV. — Equipement et matériel

#### a) Gilets pare-balles

*Mme Lefever* s'enquiert de l'efficacité réelle des gilets pare-balles qui ont été commandés. Quel est le poids de ces gilets pare-balles ? Pendant combien de temps peuvent-ils être portés ?

*Le Ministre* précise que les gilets devront assurer une protection réelle, du moins contre les munitions pour lesquelles ils ont été conçus.

Les gilets diffèrent selon la nature des missions à accomplir et en fonction du niveau de protection requis. Le poids d'un gilet pare-balles est fonction de son niveau de protection. Le poids ainsi que la commodité sont pris en considération lors des tests opérationnels auxquels les gilets sont soumis.

*Le Ministre* précise que l'achat des gilets pare-balles fait l'objet d'une procédure d'attribution de gré à gré avec quatre firmes belges, dont deux seulement ont soumissionné. L'évaluation technique a révélé qu'aucune des soumissions ne satisfaisait complètement aux exigences. Les firmes peuvent adapter leur soumission jusqu'au 15 janvier 1987.

*Le Ministre* souligne qu'il s'estime politiquement responsable de l'achat de matériel de qualité et que s'il apparaît que les firmes concernées ne peuvent présenter aucune offre satisfaisante, il sera obligé d'ouvrir une nouvelle adjudication et d'acheter le cas échéant les gilets pare-balles à l'étranger.

#### b) Riot-guns

*Mme Lefever* constate que les « riot-guns » lourds sont remplacés par de plus légers. Ces derniers donnent-ils satisfaction ? Est-il possible que l'on revienne un jour au modèle lourd ?

*Le Ministre* fait observer qu'à l'exception de l'escadron spécial d'intervention, la gendarmerie ne dispose pas de « riot-guns ». Les « riot-guns » Mossberg 500 ATP6 qui viennent d'être commandés par l'intermédiaire du supply-office à Washington, doivent encore être livrés. Aucun nouvel achat n'est envisagé pour l'instant.

#### c) Casques

*Mme Lefever* a appris que de nouveaux casques avaient été achetés il y a deux ans. L'acquisition de ces casques fait-elle également partie du « remplacement » ou en achètera-t-on d'autres en supplément ?

*Le Ministre* précise que le casque complet en usage à la gendarmerie est composé de deux éléments : un casque en acier et un casque intérieur léger. Le casque proprement dit ne peut être utilisé sans le casque intérieur et est en principe destiné aux missions de combat. Le casque intérieur est actuellement utilisé séparément pour des missions de maintien de l'ordre. Le casque en acier est pratiquement inusable. Par contre, le casque intérieur

kwetsbaar en dient geregeld vervangen te worden. In 1982 werden 16 500 binnenhelmen besteld voor een totaal bedrag van 18 miljoen frank; hiervan werden er in 1986 nog 1 000 her-nieuwd.

Er wordt echter overwogen een specifieke helm aan te kopen voor de opdrachten inzake handhaving van de orde. Deze nieuwe helmen zouden een betere bescherming moeten bieden, vooral tegen slagen, en toch vlotte radiooverbindingen met de handen vrij moeten toelaten.

De gewone gevechtshelm met binnenhelm wordt dus niet vervangen.

#### d) NBC-materieel

Volgens *Mevr. Lefever* is er sprake van het vernieuwen van de dosimeters dienstig bij kernongevallen. Is zulks nodig? Kan deze meetapparatuur thans reeds als verouderd worden beschouwd?

*De Minister* verduidelijkt dat het NBC-materieel waarover de rijkswacht beschikt, inderdaad zou moeten vervangen worden omdat ofwel de bruikbaarheidsdatum verstreken is zoals voor de individuele hulptassen, ofwel meer aangepast zou moeten worden aan de eventuele opdrachten in vredetijd. De individuele dosimeters voor de rijkswachters zijn evenwel nog bruikbaar.

#### e) Sproeiwagens

*De heer Chevalier* vraagt of er uitleg kan worden verschafft i.v.m. het aankopen van 12 nieuwe watersproeiwagens? Is het zo dat in de toekomst aan dat water ook gas zou worden toegevoegd?

*De Minister* verduidelijkt dat er in totaal 18 sproeiwagens besteld werden. De eerste reeks van zes worden waarschijnlijk eind 1988 geleverd, de overige twaalf eind 1989. Het betreft een vervangingsprogramma van de huidige in gebruik zijnde sproeiwagens.

*De Minister* verklaart dat het naar zijn weten voortalsnog niet in de bedoeling ligt een gas toe te voegen aan het in de sproeiwagens gebruikte water, maar verwijst ter zake naar de bevoegde Minister van Binnenlandse Zaken. Technisch zou dit met de nieuwe sproeiwagens wel mogelijk zijn.

### V. — Opdrachten en werking

#### a) Coördinatie tussen de politiediensten

*De heer Van Wambeke* herinnert dat in verband met de coördinatie tussen de politiediensten vroeger reeds werd voorgesteld een *ad hoc* comissie bijeen te roepen om deze coördinatie onder de loupe te nemen en desgevallend voorstellen uit te werken. Werden reeds stappen in die zin ondernomen en, desgevallend, hoever staat men hiermee?

*De Minister* stelt dat de coördinatie van de politiediensten onder de bevoegdheid valt van zijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken. Wel kan hij verzekeren dat wat de rijkswacht betreft, getracht wordt tot een goede coördinatie te komen met de andere politiediensten.

Er kan op het vlak van de coördinatie-inspanningen verwezen worden naar de reeds gedeeltelijk verwezenlijkte integratie van de 901/906 oproepnummers, naar de betere taakverdeling inzake openbare orde, naar de coördinatie inzake aankopen, naar de uitbouw van een geïntegreerd gerechtelijk geautomatiseerd systeem, naar het streven naar gemeenschappelijke radiooverbindingen en naar het oprichten van gemengde opsporingsteams bij belangrijke onderzoeken.

Het is duidelijk dat de resultaten van de audit der politiediensten zou moeten toelaten ook op het vlak van de coördinatie tussen de politiediensten verdere aangepaste maatregelen te treffen.

est relativement fragile et doit être remplacé régulièrement. En 1982, 16 500 casques intérieurs ont été commandés pour un montant de 18 millions de francs. Mille de ces casques ont encore été renouvelés en 1986.

La gendarmerie envisage cependant l'achat d'un casque spécifique pour les missions de maintien de l'ordre. Ce nouveau casque devrait offrir une meilleure protection, surtout contre les coups, tout en permettant aux gendarmes de se mettre en liaison radio en gardant les mains libres.

Le casque de combat ordinaire avec casque intérieur ne sera donc pas remplacé.

#### d) Matériel NBC

Selon *Mme Lefever*, il est question de renouveler les dosimètres à utiliser en cas d'accident nucléaire. Est-ce bien nécessaire ? Ces appareils de mesure sont-ils déjà vraiment dépassés ?

*Le Ministre* répond que le matériel NBC dont dispose la gendarmerie devrait effectivement être remplacé, soit parce que la date de péremption est dépassée, comme c'est le cas pour les trousse individuelles de secours, soit parce qu'il devrait être mieux adapté aux missions éventuelles en temps de paix. Les dosimètres individuels de la gendarmerie sont toutefois encore utilisables.

#### e) Autopompes

*M. Chevalier* demande des explications au sujet de l'achat de douze nouvelles autopompes. L'eau projetée par ces véhicules contiendra-t-elle désormais du gaz ?

*Le Ministre* précise qu'au total, 18 autopompes ont été commandées. Une première série de 6 véhicules sera probablement livrée à la fin de 1988, les 12 véhicules restants devant être fournis à la fin de 1989. Ces véhicules sont appelés à remplacer les autopompes actuellement en service.

*Le Ministre* déclare que selon les informations dont il dispose, l'adjonction d'un gaz à l'eau projetée n'est pas envisagée pour l'instant, mais il précise que cette question relève de la compétence de son collègue de l'Intérieur. Techniquement, les nouveaux véhicules permettront l'adjonction de gaz.

### V. — Missions et fonctionnement

#### a) Coordination des services de police

*M. Van Wambeke* rappelle qu'en ce qui concerne la coordination entre les services de police, il a déjà été proposé d'instituer une commission *ad hoc* en vue d'étudier de près cette coordination et, le cas échéant, d'élaborer des propositions. A-t-on déjà pris des initiatives en ce sens et, le cas échéant, où en est-on ?

*Le Ministre* déclare que la coordination des services de police relève de la compétence de ses collègues de la Justice et de l'Intérieur. Il peut cependant affirmer que la gendarmerie s'efforce de parvenir à une bonne coordination avec les autres services de police.

Pour ce qui est des efforts de coordination, on peut déjà citer l'intégration partielle des numéros d'appel 901/906, la meilleure répartition des tâches en matière d'ordre public, la coordination en matière d'achats, le développement d'un système judiciaire intégré et automatisé, les efforts faits en vue d'établir des liaisons radio communes et en vue de mettre sur pied des équipes de recherche mixtes pour les enquêtes importantes.

Il va de soi que les résultats de l'audit des services de police devraient permettre de prendre d'autres mesures appropriées, notamment dans le domaine de la coordination entre les services de police.

*De heer du Monceau de Bergendal* merkt op dat in verband met de coördinatie akkoorden in Waals Brabant werden afgesloten, waardoor met name een betere samenwerking tussen de gemeentepolitie en de twee rijkswachtdistricten, alsmede een betere radioverbinding tussen de verschillende eenheden mogelijk wordt. Hij verheugt zich daarover en vraagt wat de Minister van plan is om dergelijke akkoorden, waarvan de gehele bevolking de voordelen geniet, in de hand te werken.

*De Minister* merkt op dat die aangelegenheid tot de bevoegdheid van zijn collega van Binnenlandse Zaken behoort.

Hij wijst er trouwens op dat het vraagstuk hoofdzakelijk op het vlak van de coördinatie der radioverbindingen tussen de gemeentelijke politiekorpsen rijst. Die coördinatie geschiedt op het vlak van de provincie of van het arrondissement en de rijkswacht tracht altijd in het aldus uitgewerkte net te worden opgenomen. Zo bestaan er provinciale netten in de provincies Antwerpen en Limburg en arrondissemetsnetten in de arrondissementen Leuven, Nijvel en Halle-Vilvoorde, evenals in de arrondissementen van de provincie Luxemburg.

#### b) Stijging van het aantal opdrachten

*Volgens de heer Féaux* heeft de Minister het gehad over « de overbelasting van het personeel door een aantal opdrachten » en over « de snelle uitbreiding van de reglementering, waardoor voor de bestaande opdrachten meer manschappen moeten worden aangeworven ». Kunnen die verklaringen wat nader worden toegelicht ?

*De Minister* merkt op dat de opdrachten van de rijkswacht in principe door de wet bepaald worden. De omschrijving van die opdrachten, zoals zij in de wet op de rijkswacht voorkomt, kan echter ruim of eng worden geïnterpreteerd. De toeneming van het aantal te volbrengen taken is dus vooral het gevolg van een ruime interpretatie van sommige definities en van een verruiming van de werkelijke inhoud van de bij de wet bepaalde opdrachten.

Zo belast artikel 22 van de wet op de rijkswacht de rijkswachters met het opsporen van misdaden, wanbedrijven en overtredingen. Derhalve kan de enorme toename van strafrechtelijk gesancioneerde verordeningen de reële draagwijdte van die opdracht alleen maar vergroten.

*De heer Chevalier* heeft vastgesteld dat de Minister beweert dat er steeds meer eisen worden gesteld aan de ordediensten. Worden er niet te vaak en te massaal rijkswachters gemobiliseerd voor ordehandhaving ?

Wordt er niet te vaak op eigen initiatief uit de kazernes uitgebroken i.p.v. op vordering van de verantwoordelijke burgerlijke overheid ?

*De Minister* verwijst vooreerst naar de verplichting van de rijkswacht vervat in artikel 32 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, zich op te houden in de nabijheid van elke grote volkstoeloop, dit zonder voorafgaandelijke vordering van de burgerlijke overheid. Vervolgens wijst hij erop dat in geval van confrontatie met ordeverstoorders, de graad van door de ordediensten te gebruiken middelen des te beperkter blijft naargelang er meer ordehandhavers aanwezig zijn. Hij sluit evenwel niet uit dat afgaande op deze vaststelling sommige rijkswachtverantwoordelijken zich te sterk indekken om op alles voorbereid te zijn.

Hij stelt bovendien dat er volgens hem inderdaad te veel effectieven ingezet worden voor de bewaking van potentiële doelwitten van terrorisme of criminaliteit zoals buitenlandse ambassades en kerncentrales. De Minister is van oordeel dat deze laatste bedrijven de bewaking zelf te hunnen laste kunnen nemen. Deze bewaking slorpt niet alleen enorm veel effectieven op maar geeft bovendien een illusie van effectieve bescherming zonder die in wezen te bieden.

*M. du Monceau de Bergendal* fait remarquer que des accords de coordination ont été réalisés en Brabant wallon notamment de nature à assurer une meilleure collaboration entre les polices communales et les deux districts de gendarmerie ainsi qu'une meilleure liaison radio entre ces différentes unités. Il s'en réjouit et demande ce que le Ministre compte faire pour favoriser ce type d'accords bénéfiques pour toute la population ?

*Le Ministre* fait remarquer que cette matière relève de la compétence de son collègue de l'Intérieur.

Il précise d'ailleurs que le problème se situe essentiellement au niveau de la coordination radio entre polices communales. Cette coordination se fait au niveau de la province ou de l'arrondissement et la gendarmerie s'efforce toujours d'être intégrée dans le réseau ainsi élaboré. C'est ainsi que des réseaux provinciaux existent dans les provinces d'Anvers et du Limbourg et des réseaux d'arrondissement dans les arrondissements de Louvain, Nivelles et Hal-Vilvorde ainsi que dans les arrondissements de la province de Luxembourg.

#### b) Augmentation du nombre de missions

Selon *M. Féaux* le Ministre a parlé de « la surcharge des effectifs par un certain nombre de missions » et de « la prolifération de la réglementation qui nécessite l'engagement d'effectifs plus importants pour des missions existantes ». Ces déclarations pourraient-elles être quelque peu explicitées ?

*Le Ministre* précise que les missions de la gendarmerie sont en principe déterminées par la loi. Les définitions de ces missions, telles qu'elles figurent dans la loi sur la gendarmerie permettent cependant des interprétations extensives ou restrictives. Si le nombre des services à accomplir augmente, c'est donc surtout la conséquence d'une interprétation extensive de certaines définitions, d'une part, et de l'augmentation du contenu réel de la mission légalement définie, d'autre part.

C'est ainsi que si l'article 22 de la loi sur la gendarmerie charge celle-ci de rechercher les crimes, les délits, mais également les contraventions, la prolifération de réglementations sanctionnées pénalement, ne peut qu'augmenter la portée réelle de cette mission.

*M. Chevalier* constate que le Ministre a déclaré que les exigences à l'égard des services d'ordre sont de plus en plus sévères. Ne mobilise-t-on pas trop souvent trop de gendarmes pour le maintien de l'ordre ?

Les services d'ordre ne quittent-ils pas trop souvent les casernes de leur propre initiative au lieu d'attendre la réquisition de l'autorité civile responsable ?

*Le Ministre* se réfère d'abord à l'article 32 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, qui prévoit que celle-ci doit se tenir à portée des grands rassemblements et ce, sans réquisition préalable des autorités civiles. Il fait ensuite observer qu'en cas de confrontation avec des fauteurs de troubles, les moyens auxquels les forces de l'ordre doivent recourir sont d'autant plus réduits que ces forces de l'ordre sont nombreuses. Il n'exclut cependant pas que, se fondant sur cette constatation, certains responsables de la gendarmerie prévoient une couverture trop grande afin de parer à toute éventualité.

Il estime en outre que des effectifs trop nombreux sont affectés à la surveillance de cibles potentielles pour les terroristes et les criminels telles que les ambassades étrangères et les centrales nucléaires. En ce qui concerne ces dernières, le Ministre estime que la protection pourrait être à la charge de ces entreprises. Cette surveillance mobilise non seulement des effectifs énormes, mais crée aussi l'illusion d'une protection efficace sans la fournir réellement.

Hij besluit evenwel door op dit vlak te verwijzen naar zijn bevoegde collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie.

#### c) Vervolgingsbeleid

*De heer Chevalier* heeft vastgesteld dat inzake vandalisme het vaak gebeurt dat de rijkswacht goed werk verricht, maar dat de gerechtelijke overheid er geen gevolg aan geeft. Dit is frustrerend voor de rijkswachters en brengt een gevoel van onveiligheid bij de burgerbevolking. Moet er geen betere coördinatie ter zake gebeuren tussen de verschillende betrokken Ministeries?

*De Minister* verklaart dat het niet in zijn bevoegdheid ligt de vervolgingspolitiek van de parketten in vraag te stellen. Hij verwijst trouwens in dat verband naar zijn collega van Justitie.

#### d) Herziening van de oorlogsopdrachten

*Mevr. Lefeber* stelt vast dat bij de rijkswacht de militaire opdrachten tot een minimum worden herleid. Is zulks verantwoord? Wat betrekent de zogenaamde « herziening » van oorlogsopdrachten?

*De Minister* verklaart dat de rijkswacht noodgedwongen de voorbereiding op haar militaire opdrachten dient te beperken bij gebrek aan middelen, tijd en personeel. Deze worden inderdaad volledig opgesloopt door de uitvoering van de politieopdrachten.

Het lijkt hem dus noodzakelijk de militaire opdrachten van de rijkswacht ook formeel te beperken. De juiste toedracht van deze beperking ligt thans nog ter studie.

### VI. — Begroting

#### a) Verdeelsleutel

*Volgens de heer Chevalier* wordt bij het analyseren van de begroting vastgesteld dat 76 % van de uitgaven bestemd zijn voor de personeelsuitgaven terwijl 20 % en 4 % respectievelijk aan de werking en de investeringen wordt besteed.

In de Regeringsmaatregelen van februari 1986 was er sprake van het nastreven van een verdeling tegen 1990 van 73 % voor personeel, 22 % voor werking en 5 % voor investeringen.

#### Kan dit streefdoel worden gerealiseerd?

*De Minister* bevestigt dat er sprake was van het nastreven van een betere verdeelsleutel tussen personeelsuitgaven, werkingsuitgaven en investeringsuitgaven. Hierbij lag essentieel de bedoeling voorop de achterstand inzake investeringen bij de rijkswacht in te lopen. De Regering blijft van plan de nodige investeringsinspanningen te leveren om de uitrusting van de rijkswacht te moderniseren zonder zich daarom op een vooraf bepaalde verdeelsleutel vast te pinnen.

In de ontwerp-begroting van 1987 bedraagt het aandeel van de investeringskredieten trouwens 7 %.

#### b) Investeringsplan

*De heer Van Wambeke* ziet het nut niet in van het bestaande tienjarenplan. Kan zo een « tienjarenplan » nog wel operationeel zijn? Komt een « vijfjarenplan » niet beter aan de realiteit tegemoet?

*De heer Féaux* vraagt zich eveneens af hoe het in januari 1987 staat met het tienjarenplan betreffende de investeringen door de rijkswacht.

*De Minister* stelt dat een tienjarenplan een beleidsinstrument is en moet blijven en geen keurslijf mag worden.

Voor de rijkswacht werd een vijfjarenplan 1987-1991 opgesteld dat stilaan tot een tienjarenplan zal uitgroeien. Het betreft echter steeds glijdende plannen.

*Le Ministre* conclut en soulignant que ce problème concerne également ses collègues de l'Intérieur et de la Justice.

#### c) Politique de poursuites

*M. Chevalier* estime qu'en ce qui concerne le vandalisme, il arrive souvent que la gendarmerie fasse du bon travail mais que les autorités judiciaires n'y donnent aucune suite. Cette situation est frustrante pour les gendarmes et suscite un sentiment d'insécurité parmi la population. Ne conviendrait-il pas d'améliorer la coordination en la matière entre les différents Ministères concernés?

*Le Ministre* déclare qu'il ne lui appartient pas de juger la politique des parquets en matière de poursuites. Ce point relève également de la compétence de son collègue de la Justice.

#### d) Adaptation des missions de guerre

*Mme Lefeber* constate que les missions militaires de la gendarmerie sont réduites à un minimum. Cela se justifie-t-il? Qu'en-tend-on par « adaptation » des missions de guerre?

*Le Ministre* déclare que la gendarmerie est contrainte de limiter la préparation aux missions militaires par manque de moyens, de temps et de personnel. Ceux-ci sont, en effet, totalement absorbés par l'exécution des missions de police.

Il estime donc nécessaire de restreindre aussi d'une manière formelle les missions militaires de la gendarmerie. Les modalités de cette restriction sont encore à l'étude.

### VI. — Budget

#### a) Clef de répartition

*M. Chevalier* constate que l'analyse du budget montre que 76 % des dépenses sont affectés aux dépenses de personnel, tandis que 20 % sont affectés aux dépenses de fonctionnement et 4 % aux investissements.

Dans le cadre des mesures qu'il a prises en février 1986, le Gouvernement a prévu qu'il faudrait s'efforcer de parvenir, pour 1990, à la répartition suivante: 73 % pour les dépenses de personnel, 22 % pour les dépenses de fonctionnement et 5 % pour les investissements.

Cet objectif pourra-t-il être atteint?

*Le Ministre* confirme qu'il a été question de rechercher une meilleure répartition entre les dépenses de personnel, les dépenses de fonctionnement et les investissements. L'objectif premier était de résorber le retard en matière d'investissements à la gendarmerie. Le Gouvernement a toujours l'intention de consentir les efforts nécessaires afin de moderniser l'équipement de la gendarmerie, sans pour autant s'accrocher à une clé de répartition préétablie.

D'ailleurs, dans le projet de budget pour 1987, la part des crédits d'investissements est de 7 %.

#### b) Plan d'investissements

*M. Van Wambeke* ne voit pas quelle est l'utilité du plan décennal existant. Un tel plan peut-il encore être opérationnel? Un plan quinquennal ne correspondrait-il pas mieux à la réalité?

*M. Féaux* se demande à son tour où on en est en janvier 1987 au sujet du plan décennal des investissements de la gendarmerie?

*Le Ministre* souligne qu'un plan décennal est et doit rester un instrument de gestion et ne peut en aucun cas devenir un carcanc.

Un plan quinquennal 1987-1991, qui deviendra progressivement un plan décennal, a été établi pour la gendarmerie. Cependant, il s'agit toujours de plans « glissants ».

Het is dus niet zo dat eerst een plan uitgevoerd wordt vooraleer een nieuw uitgewerkt wordt. Elk jaar worden de investeringen dus herzien in het kader van het hernieuwd meerjarenplan, zodat de jaarlijkse begrotingen beter kaderen in een meerjarenpolitiek.

### c) Compensaties

Met betrekking tot de ten laste van Landsverdediging bepaalde compensaties, verwondert *de heer Féaux* zich over de tegenstrijdigheid tussen de in het senaatsverslag opgenomen gegevens, en de regeringsbeslissingen. Wat zijn de juiste gegevens ter zake?

Krachtens de regeringsbeslissingen van 7 en 14 februari 1986 moeten de bijkomende investeringskredieten die in het kader van de maatregelen betreffende de veiligheid van de burgers aan de rijkswacht worden toegekend, ten belope van een totaal bedrag van 1 094,5 miljoen gecompenseerd moeten worden ten laste van de begroting van Landsverdediging. Het gaat om vastleggingskredieten ten bedrage van 473,3 miljoen in 1986 en 621,2 miljoen in 1987.

Op het stuk van ordonnanceringskredieten is het te compenseren bedrag als volgt verdeeld :

1987:	391,9
1988:	523,6
1989:	147,9
1990:	31,1

1 094,5 miljoen.

## VII. — Allerlei

### a) Niet-uitgevoerde wetsbepalingen

*De heer du Monceau de Bergendal* vraagt of aan de commissie een lijst kan worden bezorgd van de wetten betreffende de rijkswacht waarvoor nog geen koninklijke uitvoeringsbesluiten werden uitgevaardigd.

*De Minister* antwoordt dat er, wat de rijkswacht betreft, vier wetsbepalingen zijn die nog niet werden uitgevoerd.

Ten eerste is er artikel 11, § 3, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, dat verwijst naar een bijzondere wet met betrekking tot het statuut van het administratief en logistiek korps. Die bijzondere wet moet nog worden uitgewerkt.

Ook artikel 12 van dezelfde wet verwijst naar een bijzondere wet met betrekking tot het statuut van de vrouwelijke rijkswachters. Sinds de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering is het evenwel nagenoeg onmogelijk aan vrouwen een bijzonder statuut te verlenen, behalve op het stuk van zwangerschapsbescherming.

De wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, is slechts uitgevoerd in zoverre zij de erkenning en de representativiteit van de vakbondsorganisaties betreft.

Sommige bepalingen van de wet van 27 september 1973 betreffende het personeelstatuut van het actief kader van het operationele korps van de rijkswacht — bijvoorbeeld artikel 60, met betrekking tot het personeelsuniform — zijn ook nog niet uitgevoerd.

### b) AIDS-preventie

*Mevr. Lefever* beklemtoont dat i.v.m. het AIDS-probleem opsporingen worden gedaan bij de dienstplichtigen en beroeps-militairen van de andere machten. Waarom gebeuren zulke opsporingen ook niet simultaan bij de rijkswacht?

*De Minister* antwoordt dat in de rijkswacht geen systematische AIDS-opsporing is georganiseerd, maar dat er wel een aantal selectieve initiatieven zijn genomen.

On n'attend donc pas qu'un plan soit exécuté pour en élaborer un nouveau. Les investissements sont, dès lors, revus chaque année dans le cadre du plan pluriannuel actualisé, de sorte que les budgets annuels s'intègrent mieux dans une politique pluri-annuelle.

### c) Compensations

*M. Féaux* s'étonne au sujet des compensations prévues à charge de la Défense nationale, qu'il semble y avoir contradiction entre les données reprises au rapport du Sénat et les décisions gouvernementales. Quelles sont les chiffres exacts en cette matière?

*Le Ministre* répond qu'en vertu des décisions gouvernementales des 7 et 14 février 1986, les crédits d'investissement supplémentaires accordés à la gendarmerie dans le cadre des mesures relatives à la sécurité des citoyens doivent être compensés à charge du budget de la Défense nationale pour un montant global de 1 094,5 millions. Ce montant représente au niveau des crédits d'engagement 473,3 millions en 1986 et 621,2 millions en 1987.

En ce qui concerne les crédits d'ordonnancement, ce montant à compenser se répartit comme suit :

1987:	391,9
1988:	523,6
1989:	147,9
1990:	31,1

1 094,5 millions.

## VII. — Divers

### a) Dispositions légales non exécutées

*M. du Monceau de Bergendal* demande si la commission peut disposer d'une liste des lois en matière de gendarmerie qui n'ont pas encore été suivies d'arrêtés royaux d'application.

*Le Ministre* répond qu'en ce qui concerne la gendarmerie, il y a quatre dispositions légales qui n'ont pas encore été exécutées.

Il s'agit en premier lieu de l'article 11, § 3, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie qui renvoie à une loi particulière en ce qui concerne le statut du corps administratif et logistique. Ladite loi particulière reste donc à élaborer.

L'article 12 de la même loi renvoie également à une loi particulière en ce qui concerne le statut du personnel féminin. Depuis la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, il est cependant pratiquement impossible de soumettre les femmes à un statut particulier sauf en ce qui concerne la protection de la grossesse.

La loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie, n'a été exécutée qu'en ce qui concerne l'agrément et la représentativité des organisations syndicales.

Certaines dispositions de la loi du 27 septembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie telles que l'article 60 relatif à l'uniforme du personnel, n'ont également pas encore été exécutées.

### b) Prévention du SIDA

*Mme Lefever* souligne qu'un dépistage du SIDA est organisé en ce qui concerne les miliciens et les militaires de carrière des autres forces. Pourquoi les mesures de dépistage ne sont-elles pas appliquées simultanément à la gendarmerie?

*Le Ministre* répond qu'un dépistage systématique du SIDA n'est pas organisé au sein de la gendarmerie mais que certaines initiatives sélectives ont cependant été prises.

Zo is reeds in september 1985 een zeer gedetailleerde informatiefolder verspreid in alle eenheden. Daarin wordt aan het personeel uiteengezet welke voorzorgsmaatregelen moeten worden genomen bij het uitoefenen van de dienst. Bovendien werden die voorzorgsmaatregelen andermaal in herinnering gebracht in de onderrichting betreffende de overbrenging en de bewaking van gedetineerden en personen die van hun vrijheid zijn beroofd.

Het rijkswachtpersoneel dat verbonden is aan de Belgische Ambassade in Kinshasa daarentegen ondergaat wel een opsporingsonderzoek in de dienst voor tropische geneeskunde van het militair hospitaal in Brussel, zowel bij het vertrek als bij de terugkeer in België.

De directeur van de medische dienst van de rijkswacht heeft in dat verband opdracht gekregen informatiebijeenkomsten te organiseren voor de leerling-officieren en de kandidaten keur-onderofficieren.

Tot slot wordt er ook een systematische controle ingesteld voor buitenlandse stagiairs uit welbepaalde landen.

#### B. — STEMMINGEN

De artikelen worden eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 3.

*De Rapporteur,* *De Voorzitter,*  
Y. du MONCEAU de BERGENDAL. Ch. POSWICK.

C'est ainsi que dès le mois de septembre 1985, un feuillet d'information très détaillé a été diffusé aux unités. Ce feuillet portait à la connaissance du personnel les précautions à prendre lors de l'exécution du service. Par ailleurs, ces précautions furent rappelées au personnel dans l'instruction relative au transfert et à la garde des détenus et des personnes privées de leur liberté.

En ce qui concerne le personnel de la gendarmerie affecté à l'Ambassade de Belgique à Kinshasa, celui-ci subit un examen de dépistage au service de médecine tropicale de l'hôpital militaire de Bruxelles, tant à son départ qu'à sa rentrée en Belgique.

Le directeur du service médical de la gendarmerie a été chargé d'organiser des conférences d'information à ce sujet au profit des officiers-élèves et des candidats sous-officiers d'élite.

Un contrôle systématique est enfin organisé à l'égard des stagiaires étrangers provenant de certains pays.

#### B. — VOTES

Les articles sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté par 13 voix contre 3.

*Le Rapporteur,* *Le Président,*  
Y. du MONCEAU de BERGENDAL. Ch. POSWICK.