

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

10 DECEMBER 1986

VOORSTEL

tot instelling van een parlementair onderzoek met betrekking tot de aanmaak, de uitvoer en de doorvoer van wapens en munitie, oorlogsmaterieel of strategisch materieel dat nodig is voor militaire operaties, optreden van de politie en ordehandhaving

(Ingediend door de heer Gendebien)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recente onthullingen betreffende wapenverkoop aan Iran en aan Syrië tonen aan dat de publieke opinie zich steeds meer zorgen maakt over de handel of de doorvoerhandel van oorlogswapens of materiaal voor ordehandhaving, die wordt bedreven door maatschappijen welke hun zetel hebben in België en de vereiste wettelijke vergunningen bezitten.

Volgens in de pers gepubliceerde en niet gelogenstraft berichten zou België jaarlijks wapens, munitie en materieel voor oorlogvoering of ordehandhaving uitvoeren voor een bedrag dat de op de begroting van het departement van Ontwikkelingssamenwerking uitgetrokken kredieten overtreft.

Het is algemeen bekend dat België een draaischijf is van de internationale handel in wapens allerhande, en zulks naar bijna alle uithoeken van de wereld en meer bepaald naar de derde wereld. Zo komt het ook dat enkele van de meest dictatoriale regimes van de aardbol, die zich hebben bekwaamd in aanhoudende schending van de mensenrechten, politieke internering, foltering en massamoord, op grote schaal worden voorzien van in België geproduceerde en met de uitdrukkelijke toestemming van onze regering verkochte wapens.

Het behoeft geen betoog dat België's morele, maar ook politieke en diplomatieke positie ernstig in het gedrang wordt gebracht door dat soort handel, waarover vrijwel volslagen geheimzinnigheid heerst. Het Parlement beschikt terzake over geen officiële informatie, behalve dan aan de hand van schaarse onthullingen in de pers.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

10 DÉCEMBRE 1986

PROPOSITION

d'enquête parlementaire relative à la production, à l'exportation et au transit d'armes et de munitions, de matériels de guerre ou de matériels stratégiques nécessaires à la conduite d'opérations militaires ou d'opérations de police et de maintien de l'ordre

(Déposée par M. Gendebien)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les récentes révélations concernant des ventes d'armes à l'Iran et à la Syrie montrent que l'opinion publique se préoccupe et s'inquiète de plus en plus du commerce ou du transit d'armes de guerre ou de matériels de maintien de l'ordre opérés par des sociétés ayant leur siège en Belgique et bénéficiant des autorisations légales nécessaires.

Selon des informations qui ont été publiées par la presse et non démenties, la Belgique exporterait annuellement des armes, munitions et matériels de guerre ou de maintien de l'ordre pour un montant dépassant celui des crédits inscrits au budget du département de la Coopération au Développement.

Il est de notoriété publique que la Belgique est l'une des plaques tournantes du trafic international d'armes en tous genres, et en direction de la plupart des parties du monde et du tiers-monde en particulier. C'est ainsi que certains des régimes des plus dictatoriaux de la planète, les plus spécialisés dans le viol permanent des droits de l'homme, dans l'internement politique, la torture et les massacres, sont massivement alimentés en matériel répressif produit en Belgique et vendu avec l'autorisation expresse du gouvernement belge.

Il va de soi que la position non seulement morale mais aussi politique et diplomatique de la Belgique est gravement affectée par ce genre de commerce sur lequel règne un mystère à peu près complet. Le Parlement ne dispose d'aucune information officielle à cet égard, sinon au départ de révélations fournies occasionnellement par la presse.

De publieke opinie wil dat het Parlement zijn terughoudendheid laat varen, een terughoudendheid die al spoedig als medeplichtigheid zou kunnen worden beoordeeld indien de inertie aanhield. De opeenvolgende wetten (wetten van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie; wet van 11 september 1962 — gewijzigd bij de wet van 19 juli 1968 — betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen) bleken naderhand ontoereikend, onduidelijk, ondoeltreffend of verkeerd toegepast te zijn. Daarvan getuigen tal van parlementaire initiatieven, zoals wetsvoorstellen betreffende de uitvoer van oorlogsmaterieel en strategisch materieel, voorstellen die tot op heden nog niet bij de bevoegde commissies in behandeling zijn. Na de recente onthullingen betreffende de doorvoer van oorlogsmaterieel met bestemming Iran via de haven van Zeebrugge is het nochtans duidelijk geworden dat het Parlement niet alleen wetgevend werk behoort te verrichten, maar ook een grondig onderzoek dient in te stellen naar die zaken en de politiek-bestuurlijke, economische en diplomatieke achtergrond ervan. Degelijke wetten berusten op degelijke voorafgaande informatie.

Indien het Parlement zijn macht niet wil prijsgeven, moet het zich van middelen voorzien om toezicht te houden op de uitvoerende macht, en in dit geval een beroep doen op de mogelijkheden die het bezit krachtens de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek. Op mondelinge of schriftelijke vragen van parlementsleden aan de Regering werden tot nog toe doorgaans slechts ontwijkende of tweeslachtige antwoorden gegeven. Het Parlement moet bijgevolg in staat zijn om zichzelf de nodige informatie te verschaffen. Niet alleen moet het de politieke wil hebben, maar ook de middelen om na te gaan of de wetgeving wordt toegepast, waarom ze niet adequaat is en in welk politiek en economisch kader die handelsverrichtingen plaatsvinden, welke door een groeiend deel van de publieke opinie worden aangeklaagd. De aard en de structuur van de vennootschappen die in wapenhandel gespecialiseerd zijn, moet worden blootgelegd. De rol van de Centrale Dienst voor Contingenten en Vergunningen moet worden onderzocht. Ook moet worden nagegaan onder welke voorwaarden en volgens welke criteria de Regering de vereiste vergunningen uitreikt. Eveneens moeten aan een grondig onderzoek worden onderworpen de rol van diplomatieke en consulaire vertegenwoordigers, het gebruik van het diplomatieke valies en van de diensten van de betrokken ministeriële departementen. In dezelfde zin zou het nuttig zijn te weten onder welke voorwaarden Belgische bedrijven aan het buitenland licenties kunnen toestaan voor wapenproductie, meer bepaald in landen waar de rechten van de mens door de overheid worden geschonden.

De commissie waarvan de oprichting hier wordt voorgesteld, zou alle onderzoeken mogen instellen en alle bezoeken afleggen die ze nuttig acht, alle personen oproepen en horen die haar terzake informatie kunnen verstrekken, aan de Kamer alle verslagen of voorstellen richten die ze nodig acht. Ze zal aan de Kamer uiterlijk zes maanden na haar installatie een eerste verslag overleggen.

L'opinion publique attend et exige du Parlement qu'il sorte de sa réserve, d'une réserve qui pourrait rapidement être qualifiée de complicité si non inaction perdurait. Les lois successives (lois du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port d'armes et au commerce de munitions; loi du 11 septembre 1962, modifiée par celle du 19 juillet 1968, relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises) se sont révélées insuffisantes, imprécises, inefficaces ou mal appliquées. En témoigne de nombreuses initiatives parlementaires sous forme de propositions de loi portant sur l'exportation du matériel de guerre et du matériel stratégique, propositions non encore examinées à ce jour par les commissions compétentes. Il est pourtant devenu clair, au vu des récentes révélations concernant le passage de matériel de guerre à destination de l'Iran, que le Parlement est tenu non seulement de légiférer mais aussi de poursuivre une enquête approfondie sur ces affaires et leur arrière-plan politico-administratif, économique et diplomatique. Une bonne loi est fondée sur une bonne information préalable.

Si le Parlement ne veut pas abdiquer, il doit se donner les moyens de contrôler le pouvoir exécutif et recourir en l'occurrence aux facilités qui sont prévues par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires. Aux questions orales ou écrites posées par des parlementaires au Gouvernement, il n'a le plus souvent été donné, jusqu'à présent, que des réponses dilatoires ou équivoques. Le Parlement, dès lors, doit être en mesure de se donner à lui-même les informations nécessaires. Il doit avoir non seulement la volonté politique, mais encore les moyens de vérifier si la législation est appliquée, pourquoi elle est inadéquate, et quel est le contexte politique et économique des opérations commerciales qu'une partie croissante de l'opinion conteste. La nature et la structure des sociétés spécialisées dans le commerce des armes doivent être connues. Le rôle de l'Office central des Contingents et Licences doit être examiné. Il faut également examiner dans quelles conditions et sur base de quels critères sont accordées, par le Gouvernement, les autorisations nécessaires. Le rôle des représentants diplomatiques et consulaires, l'usage fait de la valise diplomatique et des services des départements ministériels intéressés, doivent également faire l'objet d'un examen attentif. De même, il serait utile de connaître les conditions dans lesquelles des sociétés belges peuvent être amenées à accorder des licences de fabrications d'armes à l'étranger, en particulier dans des pays où les autorités bafouent les droits de l'homme.

La commission dont la création est proposée devrait pouvoir procéder à toutes les enquêtes et visites qu'elle jugera utiles, convoquer et entendre toutes personnes susceptibles de lui fournir les informations en la matière, adresser à la Chambre tous rapports ou propositions qu'elle estimera nécessaires. Elle saisira la Chambre d'un premier rapport six mois au plus tard après son installation.

P.H. GENDEBIEN

VOORSTEL

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek wordt een onderzoekscommissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingesteld die ermee wordt belast na te gaan onder welke voorwaarden wapens en munitie, oorlogsmaterieel of strategisch materieel dat nodig is voor militaire acties of voor optreden van de politie en voor de ordehandhaving, worden aangemaakt en uitgevoerd.

Art. 2

De Commissie bestaat uit 23 leden, overeenkomstig het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Art. 3

De Commissie beschikt, om haar onderzoek te verrichten, over alle bevoegdheden en rechten die haar krachtens de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek kunnen worden toegekend.

Art. 4

De Commissie dient haar eerste verslag in binnen zes maanden na haar installatie.

28 november 1986.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Conformément à l'article 40 de la Constitution et à la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, il est institué une Commission d'enquête de la Chambre des Représentants chargée d'examiner dans quelles conditions sont produits et exportés des armes et munitions, du matériel de guerre ou du matériel stratégique nécessaires à la conduite d'actions militaires ou d'opérations de police et de maintien de l'ordre.

Art. 2

La Commission sera composée de 23 membres, conformément au Règlement de la Chambre des Représentants.

Art. 3

Pour procéder à son enquête, la Commission disposera de tous les pouvoirs et droits qui peuvent lui être conférés de par la loi du 3 mai 1880 régissant les enquêtes parlementaires.

Art. 4

La Commission déposera son premier rapport dans les six mois qui suivent son installation.

28 novembre 1986.

P.H. GENDEBIEN
A. LEONARD
A. TILQUIN