

4 - 602/2 - 86/87

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1986-1987

12 DECEMBER 1986

**BEGROTING
VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN
voor het begrotingsjaar 1987**

ALGEMENE TOELICHTING

BIJLAGE

INHOUD

4 - 602/2 - 86/87

**Chambre
des Représentants**

SESSION 1986-1987

12 DÉCEMBRE 1986

**BUDGET
DES RECETTES ET DES DEPENSES
pour l'année budgétaire 1987**

EXPOSE GENERAL

ANNEXE

TABLE DES MATIERES

Economische hergroepering van de verrichtingen van de Staat (1980-1987)

Blz.

2

Regroupement économique des opérations de l'Etat (1980-1987) ...

Pages

2

ECONOMISCHE HERGROEPERING VAN DE VERRICHTINGEN VAN DE STAAT (1980-1987)

Inleiding ⁽¹⁾

De economische hergroepering van de verrichtingen van de Staat heeft de volgende kenmerken:

a) zij rangschikt de begrotingsverrichtingen en die welke ermee worden gelijkgesteld volgens economische criteria zoals: lonen en andere consumptie-uitgaven, transfers en investeringen;

b) zij beoogt alleen de openbare administraties (voor wat de overheidsbedrijven betreft, worden alleen de hun door de Staat toegekende subsidies opgenomen);

c) zij hergroepeert de verrichtingen van de Staat *stricto sensu*, dit wil zeggen de lopende verrichtingen (Titel I), de kapitaalverrichtingen (Titel II), de aflossingen (Titel III) van de verschillende rijksbegrotingen, met de verrichtingen van een bepaald aantal fondsen (Titel IV) en instellingen van openbaar nut (waarbij dubbele boekingen die zouden kunnen voortvloeien uit interne transfers worden vermeden), waaraan gedebudgetteerde verrichtingen worden toegevoegd.

..

De staatshervorming heeft eveneens een terugslag gehad op de inkleding van de economische hergroepering. Tot in 1982 dekte deze de totale verrichtingen van de centrale overheid. De onderhavige hergroepering wordt uitsluitend beperkt tot de verrichtingen van de nationale sector ⁽²⁾.

Wanneer de gelijkaardige gegevens van de Gemeenschappen en de Gewesten beschikbaar zijn, is het mogelijk de economische hergroepering van het geheel van de centrale overheid opnieuw samen te stellen, hetgeen de mogelijkheid biedt de vergelijkbaarheid van de gegevens met de vroeger gepubliceerde reeksen voort te zetten.

Een bijlage bij de Algemene Toelichting 1982 heeft voor de eerste maal een verdeling van de uitgaven van de centrale overheid tussen de drie niveaus (nationaal, Gemeenschappen en Gewesten) gegeven.

De huidige bijlage heeft dezelfde voorstellingswijze als diegene die bij de Algemene Toelichting voor de begrotingsjaren 1985 en 1986 gevoegd waren.

De voornaamste kenmerken van de tot de nationale sector alleen beperkte hergroepering zijn de volgende:

1^o er wordt alleen voor het nationaal niveau een saldo aangegeven;

2^o op het niveau van de uitgaven moesten nieuwe codenummers gecreëerd worden (code 45 voor de lopende uitgaven en code 65 voor de kapitaaluitgaven) die alle middelen verzamelen die de Staat wijdt aan de dekkingen van gemeenschappelijke en gewestelijke materies, dit wil zeggen zowel de globale dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten (met inbegrip van het Brusselse Gewest) als de bijdragen in de lasten van het verleden en de kredieten voor de bicommunautaire persoonsgebonden materies.

Wat de ontvangsten betreft zijn twee opmerkingen noodzakelijk:

⁽¹⁾ In de bijlage betreffende de hergroepering van de verrichtingen van de centrale overheid, die bij de Algemene Toelichting 1982 is gevoegd, werd een gedetailleerde uitleg verschaft over de inhoud van de economische hergroepering.

⁽²⁾ Dit wil zeggen dat, in verband met de Gewesten en de Gemeenschappen, zij alleen de hun door de Staat toegestane tussenkomsten opneemt en niet hun eigenlijke verrichtingen.

REGROUPEMENT ECONOMIQUE DES OPERATIONS DE L'ETAT (1980-1987)

Introduction ⁽¹⁾

Le regroupement économique des opérations de l'Etat présente les caractéristiques suivantes:

a) il classe les opérations budgétaires et celles qui y sont assimilées selon des critères économiques tels que: salaires et autres dépenses de consommation, transferts et investissements;

b) il vise uniquement les administrations publiques (et en ce qui concerne les entreprises publiques, il ne comprend que les subventions que l'Etat leur attribue);

c) il regroupe les opérations de l'Etat *stricto sensu*, c'est-à-dire les opérations courantes (Titre I), les opérations de capital (Titre II), les amortissements (Titre III) des différents budgets de l'Etat, avec les opérations d'un certain nombre de fonds (Titre IV) et d'organismes d'intérêt public (en évitant les doubles emplois qui pourraient résulter de transferts internes), auxquelles s'ajoutent des opérations débudétisées.

..

La réforme de l'Etat a également eu des incidences sur la présentation du regroupement économique. Jusqu'en 1982, celui-ci couvrait la totalité des opérations du pouvoir central. Le présent regroupement se limite strictement aux opérations du seul secteur national ⁽²⁾.

Lorsque les données similaires émanant des Communautés et des Régions seront disponibles, il y aura moyen de reconstituer le regroupement économique de l'ensemble du pouvoir central, ce qui permettra de poursuivre la comparabilité des données avec les séries publiées précédemment.

Une annexe à l'Exposé général de 1982 a fourni pour la première fois une ventilation des dépenses du pouvoir central entre les trois niveaux (national, communautaire et régional).

La présente annexe suit le mode de présentation de celles qui furent jointes aux Exposés généraux pour les années budgétaires 1985 et 1986.

Les principales caractéristiques du regroupement limité au seul secteur national sont les suivantes:

1^o il est dégagé un solde pour le niveau national uniquement;

2^o au niveau des dépenses, de nouveaux numéros de codes ont dû être créés (code 45 pour les opérations courantes et code 65 pour les opérations de capital), qui rassemblent tous les moyens que l'Etat central consacre à la couverture des matières dites communautaires et régionales, c'est-à-dire aussi bien les dotations globales aux Communautés et aux Régions (y compris la Région bruxelloise) que les contributions pour charges du passé et que les crédits pour les matières personnalisables bicommunautaires.

En ce qui concerne les recettes, deux remarques s'imposent:

⁽¹⁾ Dans l'annexe relative au regroupement des opérations du pouvoir central jointe à l'Exposé général de 1982, une explication détaillée du contenu du regroupement économique a été fournie.

⁽²⁾ C'est-à-dire qu'en ce qui concerne les Régions et les Communautés, il comprend uniquement les interventions de l'Etat en leur faveur et non leurs opérations proprement dites.

- de geristorneerde ontvangsten en de eigen ontvangsten evenals die van de fondsen en instellingen van openbaar nut die van de Gemeenschappen en de Gewesten afhangen, worden niet opgenomen;
- het kijk- en luistergeld, dat traditioneel ⁽¹⁾ niet in de ontvangsten van de economische hergroepering voorkomt (behalve het gedeelte ervan dat de aan de Instituten voor Radio- en T.V.-uitzendingen toegekende bedragen overschrijdt) wordt daarentegen thans aan de ontvangsten toegevoegd — en dat met het doel correcte saldi op het niveau van de eigenlijke nationale sector te doen uitkomen; de dotaties aan de Gemeenschappen die werden vastgesteld volgens de criteria bepaald bij de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen omvatten immers reeds de middelen die moeten dienen tot dekking van de uitgaven van de Radio- en T.V.-Instituten.

Opmerkingen

Voor het overige, en om een juist inzicht in de economische hergroepering te krijgen, dient nog met de volgende bijzonderheden rekening te worden gehouden :

- 1) onder de begrotingskredieten worden de niet-gesplitste kredieten en de ordonnanceringskredieten in de hergroepering opgenomen;
- 2) de uitgaven van vorige jaren worden toegevoegd aan die van de begroting van het lopende jaar;
- 3) zowel voor de ontvangsten als voor de uitgaven worden de nettobedragen opgenomen, dit wil zeggen na aftrek van de terugbetalingen waartoe die verrichtingen aanleiding konden geven;
- 4) de aflossingen van de overheidsschuld omvatten alleen de contractuele aflossingen. De terugbetalingen op de eindvervaldag of op een tussentijdse vervaldag worden niet opgenomen;
- 5) om methodologisch beter aan te sluiten bij de doelstellingen en de definities van de economische hergroepering wordt (cf. supra, punt c), zoveel mogelijk getracht verrichtingen op te nemen die van nature uit met begrotingsverrichtingen kunnen gelijk gesteld worden. Zo werden in de vorige bijlage de gegevens vermeld in verband met de schuldovertrekken van de nationale sectoren. In de huidige bijlage wordt bovendien ook rekening gehouden met het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten. In de commentaar wordt hierover nadere uitleg verschaft.

∴

De hieronder weergegeven economische hergroepering dekt de verrichtingen van de Staat voor de periode 1980 tot 1987.

Er dient te worden op gewezen dat sommige gegevens nog een voorlopig karakter hebben.

- les recettes ristournées et les recettes propres ainsi que celles des fonds et organismes d'intérêt public relevant des Communautés et des Régions ne sont pas reprises;
- par contre, les redevances Radio-Télévision qui traditionnellement ⁽¹⁾ ne figurent pas dans les recettes du regroupement économique (sauf pour la partie des redevances qui dépasse les montants octroyés aux Instituts d'émission), ont actuellement été ajoutées aux recettes — et ceci dans le but de dégager des soldes qui soient corrects au niveau du secteur national proprement dit, en effet, les dotations aux Communautés qui sont établies d'après les critères fixés par les lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles, comprennent déjà les moyens devant servir à la couverture des dépenses des Instituts Radio-T.V.

Remarques

Pour le surplus et pour interpréter correctement le regroupement économique, il faut encore tenir compte des précisions suivantes :

- 1) au niveau des crédits budgétaires, le regroupement retient les crédits non dissociés et les crédits d'ordonnancement;
- 2) les dépenses des années antérieures sont ajoutées à celles du budget de l'année en cours;
- 3) tant en recettes qu'en dépenses, ce sont les montants nets qui sont repris, c'est-à-dire après déduction des remboursements auxquels ces opérations peuvent avoir donné lieu;
- 4) les amortissements de la dette publique ne comprennent que les amortissements contractuels. Les remboursements à échéance finale ou intercalaire ne sont pas repris;
- 5) par souci de cohérence méthodologique avec les objectifs et les définitions du regroupement économique, ce dernier reprend (cf. supra, point c) dans la mesure du possible toutes les opérations qui peuvent être assimilées à des opérations budgétaires. C'est ainsi que dans l'annexe précédente il avait été fait mention de la reprise des dettes des secteurs nationaux. En outre, l'annexe actuelle tient compte des opérations du Fonds d'aide au redressement financier des communes. De plus amples informations sont fournies dans le commentaire.

∴

Le regroupement économique repris ci-après couvre les opérations de l'Etat pour la période des années 1980 à 1987.

Il faut signaler que certaines données ont encore un caractère provisoire.

⁽¹⁾ Voor meer uitleg dienaangaande, zie de bijlage van 1982, pagina's 6 en 7.

⁽¹⁾ Pour plus de détails à ce sujet voir l'annexe de 1982, pages 6 et 7.

TABEL I

**ECONOMISCHE HERGROEPERING
VAN DE BEGROTINGSVERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

UITGAVEN

(In miljarden frank)

Code	OMSCHRIJVING	1980 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1981 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1982 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1983 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)
	A. — LOPENDE UITGAVEN				
1	<i>Uitgaven voor goederen en diensten</i>	288,3	314,6	326,4	334,4
11	Lonen en sociale lasten	201,1	221,4	234,7	235,1
12	Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten	55,1	61,3	62,2	70,1
13	Aankoop van duurzame militaire goederen	22,6	22,0	21,4	22,1
14	Herstel en niet-waardevermeerderend onderhoud van wegen- en waterbouw- kundige werken	9,5	9,9	8,1	7,1
2	<i>Rente en verliezen van bedrijven</i>	183,9	260,2	326,9	348,4
21	Rente openbare schuld	169,0	243,1	309,1	329,7
22	Bijdragen in rentelasten en exploitatieverliezen van openbare bedrijven ...	14,9	17,1	17,8	18,7
3	<i>Inkomensoverdrachten aan andere sectoren</i>	167,8	166,3	165,5	193,6
31	Huur- en renteverlagende subsidies aan bedrijven	8,2	7,1	9,1	10,2
32	Overige subsidies aan bedrijven	77,7	77,4	70,9	87,0
33	Inkomensoverdrachten aan gezinnen	70,6	69,6	73,3	81,3
34	Inkomensoverdrachten aan het buitenland... ..	11,3	12,2	12,2	15,1
4	<i>Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	514,8	630,1	683,2	725,3
42	Inkomensoverdrachten aan de sociale zekerheid	240,3	312,9	350,4	363,5
43	Inkomensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	113,7	125,5	133,5	135,6
44	Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs	111,6	124,8	133,4	139,2
45	Inkomensoverdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten.	49,2	66,9	65,9	87,0
01	<i>Diversen</i>	0,1	0,1	0,1	0,4
	TOTAAL van de lopende uitgaven.	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1

(¹) Inbegrepen uitgaven voor vorige jaren.

TABLEAU I

REGROUPEMENT ECONOMIQUE
DES OPERATIONS BUDGETAIRES DE L'ETAT

DEPENSES

(En milliards de francs)

1984 Voorlopige verwezenlij- kingen ⁽¹⁾ — Réalisations provisoires ⁽¹⁾	1985 Voorlopige verwezenlij- kingen ⁽¹⁾ — Réalisations provisoires ⁽¹⁾	1986 Oorspron- kelijke kredieten — Crédits initiaux	1987 Oorspron- kelijke kredieten — Crédits initiaux	LIBELLE	Code
A. — DEPENSES COURANTES					
344,2	367,9	382,9	376,7	<i>Dépenses pour biens et services</i>	1
244,8	256,0	267,2	266,0	Salaires et charges sociales	11
70,2	78,5	78,3	77,4	Achats de biens non durables et de services	12
21,1	24,8	28,8	24,0	Achats de biens militaires durables	13
8,1	8,6	8,6	9,3	Réparations et entretien de routes et d'ouvrages hydrauliques, n'augmentant pas la valeur.	14
400,1	464,7	532,4	532,0	<i>Intérêts, et pertes des entreprises</i>	2
380,5	444,7	511,8	512,6	Intérêts de la dette publique	21
19,6	20,0	20,6	19,4	Contribution à la charge d'intérêts et aux pertes d'exploitation d'entreprises publiques.	22
196,1	199,0	201,8	209,7	<i>Transferts de revenus à destination d'autres secteurs</i>	3
10,2	9,7	8,0	10,0	Subventions aux entreprises réduisant les loyers et les intérêts	31
84,5	83,0	81,5	87,4	Autres subventions aux entreprises	32
86,8	91,6	97,0	96,7	Transferts de revenus aux ménages	33
14,6	14,7	15,3	15,6	Transferts de revenus à l'étranger	34
754,0	736,6	753,9	684,2	<i>Transferts de revenus à l'intérieur du secteur public</i>	4
361,8	329,8	333,9	284,4	Transferts de revenus à la sécurité sociale	42
150,0	151,2	152,0	144,1	Transferts de revenus aux provinces, communes et organismes assimilés	43
149,1	159,7	165,7	161,9	Transferts de revenus à l'enseignement libre	44
93,1	95,9	102,3	93,8	Transferts de revenus aux Communautés et aux Régions	45
—	0,1	— 8,8	0,1	<i>Divers</i>	01
1 694,4	1 768,3	1 862,2	1 802,7	TOTAL des dépenses courantes.	

⁽¹⁾ Y compris les dépenses pour années antérieures.

ECONOMISCHE HERGROEPING

UITGAVEN (VERVOLG)

(In miljarden frank)

Code	OMSCHRIJVING	1980 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1981 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1982 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)	1983 Verwezen- lijkingen (¹) — Réalisations (¹)
Over- dracht	<i>Totaal van de lopende uitgaven.</i>	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1
	B. — KAPITAALUITGAVEN				
5	<i>Vermogensoverdrachten aan andere sectoren</i>	12,4	18,8	18,0	24,3
51	<i>Vermogensoverdrachten aan bedrijven</i>	8,0	13,8	11,9	17,5
52	<i>Vermogensoverdrachten aan gezinnen</i>	0,1	0,1	0,1	—
53	<i>Vermogensoverdrachten aan het buitenland</i>	4,3	4,9	6,0	6,8
6	<i>Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	43,2	53,5	51,2	54,0
62	<i>Vermogensoverdrachten aan de sociale zekerheid</i>	—	8,0	4,6	4,6
63	<i>Vermogensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen</i>	7,5	8,6	7,8	7,6
64	<i>Vermogensoverdrachten aan het vrij onderwijs</i>	2,5	2,5	2,2	1,9
65	<i>Vermogensoverdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten.</i>	33,2	34,4	36,6	39,9
7	<i>Investerings</i>	73,8	79,6	78,1	76,5
71	<i>Aankoop van grond en gebouwen</i>	5,3	5,5	3,8	3,7
72	<i>Nieuwbouw van gebouwen</i>	20,8	24,1	23,3	20,9
73	<i>Aanleg van wegen- en waterbouwkundige werken</i>	43,5	45,9	47,0	47,2
74	<i>Aankoop van duurzame roerende goederen</i>	4,2	4,1	4,0	4,7
8	<i>Kredietverleningen en deelnemingen</i>	52,2	49,3	54,5	53,9
81	<i>Kredietverleningen aan en deelnemingen in bedrijven</i>	46,7	42,6	40,7	44,5
82	<i>Kredietverleningen aan gezinnen</i>	0,3	0,2	0,2	0,2
83	<i>Kredietverleningen aan en deelnemingen in het buitenland</i>	5,2	6,5 (a)	8,1 (b)	8,3 (c)
84	<i>Kredietverleningen binnen de sector overheid</i>	—	—	5,5	0,9
01	<i>Niet verdeeld</i>	0,1	0,3	0,3	1,0
	<i>TOTAAL van de kapitaaluitgaven</i>	181,7	201,5	202,1	209,7
	<i>TOTAAL van de lopende uitgaven en kapitaaluitgaven (A + B).</i>	1 336,6	1 572,8	1 704,2	1 811,8
9	<i>Contractuele aflossingen (²)</i>	91,8	98,1	108,3	96,9
	ALGEMEEN TOTAAL van de uitgaven.	1 428,4	1 670,9	1 812,5	1 908,7
	(¹) Inbegrepen uitgaven voor vorige jaren.				
	(²) Waarvan:				
	Aflossingen van de rijksschuld.	70,7	73,6	82,2	72,8
	Aflossingen van de schulden van de fondsen en autonome instellingen.	21,1	24,5	26,1	24,1

(a) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F.: 15,9 miljard.

(b) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F.: 6,7 miljard.

(c) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F.: 32,9 miljard.

(d) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F.: 8,0 miljard.

(e) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F.: 5,8 miljard.

REGROUPEMENT ECONOMIQUE

DEPENSES (SUITE)

(En milliards de francs)

1984 Voorlopige verwezenlij- kingen ⁽¹⁾ — Réalisations provisoires ⁽¹⁾	1985 Voorlopige verwezenlij- kingen ⁽¹⁾ — Réalisations provisoires ⁽¹⁾	1986 Oorspron- kelijke kredieten — Crédits initiaux	1987 Oorspron- kelijke kredieten — Crédits initiaux	LIBELLE	Code
1 694,4	1 768,3	1 862,2	1 802,7	Total des dépenses courantes	Report
				B. — DEPENSES DE CAPITAL	
22,7	23,2	24,2	18,2	Transferts de capitaux à destination d'autres secteurs... ..	5
16,0	16,4	16,0	10,2	Transferts de capitaux aux entreprises	51
0,1	0,1	0,1	0,1	Transferts de capitaux aux ménages	52
6,6	6,7	8,1	7,9	Transferts de capitaux à l'étranger	53
61,8	77,4	79,2	73,0	Transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public	6
4,6	4,6	4,6	4,6	Transferts de capitaux à la sécurité sociale	62
				Transferts de capitaux aux provinces, communes et organismes assimilés ...	63
8,0	7,4	7,6	7,9		
2,0	1,9	2,1	2,1	Transferts de capitaux à l'enseignement libre	64
47,2	63,5	64,9	58,4	Transferts de capitaux aux Communautés et aux Régions	65
76,9	68,4	68,2	54,6	Investissements	7
3,3	3,1	3,2	2,6	Achats de terrains et bâtiments	71
22,0	20,2	19,6	16,0	Construction de bâtiments	72
46,1	39,6	40,0	27,9	Construction de routes et travaux hydrauliques	73
5,5	5,5	5,4	8,1	Achats de biens meubles durables	74
164,8	149,8	83,5	67,3	Octrois de crédits et participations	8
105,8	99,0	34,2	27,8	Octrois de crédits et participations aux entreprises	81
0,2	0,2	0,2	0,2	Octrois de crédits aux ménages	82
10,5(d)	15,1(e)	10,6	10,8	Octrois de crédits et participations à l'étranger	83
48,3	35,5	38,5	28,5	Octrois de crédits à l'intérieur du secteur public	84
0,6	0,2	1,1	0,3	Non ventilé	01
326,8	319,0	256,2	213,4	TOTAL des dépenses de capital.	
2 021,2	2 087,3	2 118,4	2 016,1	TOTAL des dépenses courantes et de capital (A + B).	
104,7	109,5	152,9	160,6	Amortissements contractuels ⁽²⁾	9
2 125,9	2 196,8	2 271,3	2 176,7	TOTAL GENERAL des dépenses.	
				⁽¹⁾ Y compris les dépenses pour années antérieures.	
				⁽²⁾ Dont :	
78,3	85,8	126,3	122,4	Amortissements de la dette publique	
26,4	23,7	26,6	38,2	Amortissements des dettes des fonds et organismes autonomes.	

(a) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 15,9 milliards.

(b) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 6,7 milliards.

(c) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 32,9 milliards.

(d) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 8,0 milliards.

(e) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 5,8 milliards.

TABEL II

**ECONOMISCHE HERGROEPERING
VAN DE BEGROTINGSVERRICHTINGEN VAN DE STAAT**

ONTVANGSTEN

(In miljarden frank)

Code	OMSCHRIJVING	1980 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1981 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1982 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1983 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles
	A. — LOPENDE ONTVANGSTEN				
1	<i>Lopende ontvangsten voor goederen en diensten</i>	5,8	6,7	7,1	7,3
16	Verkoop van niet-duurzame goederen en diensten	5,4	6,1	7,0	7,2
17	Verkoop van duurzame militaire goederen	0,4	0,6	0,1	0,1
18	Opbrengsten wegens niet-waardevermeerderend onderhoud voor derden van weg- en waterbouwkundige werken	—	—	—	—
2	<i>Rente en winsten van bedrijven</i>	27,6	37,1	54,8	45,7
26	Rente van overheidsvorderingen	2,2	2,1	10,2	12,9
27	Aandeel in exploitatiewinsten van openbare bedrijven	24,9	34,6	44,1	32,4
28	Overige opbrengsten van het eigendom	0,5	0,4	0,5	0,4
3	<i>Inkomensoverdrachten van andere sectoren</i>	978,2	1 012,7	1 136,2	1 189,6
36	Indirecte belastingen en heffingen	378,5	395,1	427,7	458,2
37	Directe belastingen en gelijkgestelde ontvangsten	597,3	614,1	704,8	727,5
38	Overige inkomensoverdrachten van gezinnen en van bedrijven	2,3	2,9	2,8	2,9
39	Inkomensoverdrachten van het buitenland... ..	0,1	0,6	0,9	1,0
4	<i>Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	1,4	2,7	1,8	2,1
47	Inkomensoverdrachten van de sociale zekerheid	0,5	1,8	0,5	0,9
48	Inkomensoverdrachten van provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	0,9	0,9	1,3	1,2
06	<i>Diversen</i>	0,5	1,3	0,8	0,9
07	<i>Ontvangsten van overheidsdiensten met een bedrijfsmatig karakter... ..</i>	10,9	10,8	10,9	9,0
	TOTAAL van de lopende ontvangsten	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 254,6

TABLEAU II

**REGROUPEMENT ECONOMIQUE
DES OPERATIONS BUDGETAIRES DE L'ETAT**

RECETTES

(En milliards de francs)

1984 Voorlopige ver- wezenlijkingen — Réalisations provisoires	1985 Voorlopige ver- wezenlijkingen — Réalisations provisoires	1986 Oorspronkelijke ramingen — Evaluations initiales	1987 Oorspronkelijke ramingen — Evaluations initiales	LIBELLE	Code
				A. — RECETTES COURANTES	
7,6	7,8	10,2	10,4	<i>Recettes courantes pour biens et services</i>	1
—	—	9,6	9,8	Ventes de biens non durables et de services	16
—	—	0,6	0,6	Ventes de biens militaires durables	12
—	—	—	—	Recettes provenant de travaux d'entretien de routes et d'ouvrages hydrauliques n'augmentant pas la valeur.	18
46,8	47,6	37,5	28,5	<i>Intérêts et profits d'entreprises</i>	2
13,8	17,8	13,8	3,6	Intérêts de créances des pouvoirs publics	26
32,7	29,4	23,3	24,5	Participations aux bénéfices d'exploitation d'entreprises publiques.	27
0,3	0,4	0,4	0,4	Autres produits du patrimoine	28
1 291,5	1 364,0	1 418,4	1 447,6	<i>Transferts de revenus en provenance d'autres secteurs</i>	3
475,3	501,8	511,9	529,2	Impôts indirects et prélèvements	36
813,0	858,7	903,1	914,3	Impôts directs et recettes assimilées	37
2,8	2,9	3,0	3,5	Autres transferts de revenus des ménages et des entreprises	38
0,4	0,6	0,4	0,6	Transferts de revenus de l'étranger	39
2,2	2,3	2,2	2,3	<i>Transferts de revenus à l'intérieur du secteur public</i>	4
0,9	0,8	0,5	0,6	Transferts de revenus de la sécurité sociale	47
1,3	1,5	1,7	1,7	Transferts de revenus des provinces, communes et organismes assimilés.	48
0,9	1,9	1,8	3,0	<i>Divers</i>	06
8,6	6,6	9,3	8,8	<i>Recettes des services publics à caractère d'entreprises</i>	07
1 357,6	1 430,2	1 479,4	1 500,6	TOTAL des recettes courantes.	

ECONOMISCHE HERGROEPING

ONTVANGSTEN (VERVOLG)

(In miljarden frank)

Code	OMSCHRIJVING	1980 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1981 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1982 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles	1983 Werkelijke ontvangsten — Recettes réelles
Over- dracht	<i>Totaal van de lopende ontvangsten</i>	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 254,6
	B. — KAPITAALONTVANGSTEN				
5	<i>Vermogensoverdrachten van andere sectoren</i>	12,0	12,6	12,3	12,3
56	Vermogensoverdrachten van bedrijven	0,2	0,2	0,5	0,4
57	Vermogensheffingen	11,3	12,2	11,4	11,6
58	Vermogensoverdrachten van gezinnen	0,1	0,1	0,2	0,2
59	Vermogensoverdrachten van het buitenland	0,4	0,1	0,2	0,1
6	<i>Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid</i>	0,2	0,2	0,2	0,3
68	Vermogensoverdrachten van de provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen	0,2	0,2	0,2	0,3
7	<i>Investerings</i>	0,6	0,8	0,7	0,3
76	Verkoop van grond en gebouwen	0,5	0,7	0,6	0,2
77	Verkoop van duurzame roerende goederen	0,1	0,1	0,1	0,1
8	<i>Terugbetalingen en liquidaties van deelnemingen</i>	4,8	2,8	3,6	4,7
86	Terugbetalingen door en liquidaties van deelnemingen in bedrijven	4,3	2,4	3,2	4,2
87	Terugbetalingen door gezinnen	0,3	0,2	0,2	0,2
88	Terugbetalingen door en liquidaties van deelnemingen in het buitenland ...	0,2	0,2	0,2	0,3
89	Terugbetalingen binnen de sector overheid	—	—	—	—
06	<i>Diversen</i>	0,3	0,1	0,1	0,3
	<i>TOTAAL van de kapitaalontvangsten</i>	17,9	16,5	16,9	17,9
	<i>TOTAAL van de lopende ontvangsten en kapitaalontvangsten (A + B).</i>	1 042,3	1 087,8	1 228,5	1 272,5

REGROUPEMENT ECONOMIQUE

RECETTES (SUITE)

(En milliards de francs)

1984 Voorlopige ver- wezenlijkingen — Réalizations provisoires	1985 Voorlopige ver- wezenlijkingen — Réalizations provisoires	1986 Oorspronkelijke ramingen — Evaluations initiales	1987 Oorspronkelijke ramingen — Evaluations initiales	LIBELLE	Code
1 357,6	1 430,2	1 479,4	1 500,6	<i>Total des recettes courantes.</i>	Report
				B. — RECETTES DE CAPITAL	
13,3	15,6	12,7	12,8	<i>Transferts de capitaux en provenance d'autres secteurs</i>	5
0,5	3,2	0,2	-0,2	Transferts de capitaux des entreprises	56
12,4	12,2	12,2	12,8	Impôts sur le patrimoine	57
0,1	0,2	0,2	0,2	Transferts de capitaux des ménages	58
0,3	—	0,1	—	Transferts de capitaux de l'étranger	59
0,3	0,2	0,2	0,2	<i>Transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public</i>	6
0,3	0,2	0,2	0,2	Transferts de capitaux des provinces, communes et organismes assimilés.	68
0,4	0,6	0,9	0,9	<i>Investissements</i>	7
0,3	0,5	0,8	0,8	Ventes de terrains et bâtiments	76
0,1	0,1	0,1	0,1	Ventes de biens meubles durables	77
5,3	5,4	5,4	5,1	<i>Remboursements de crédits et liquidations de participations</i>	8
4,7	4,8	4,4	4,0	Remboursements de crédits et liquidations de participations dans les entre- prises.	86
0,3	0,2	0,2	0,2	Remboursements de crédits par les ménages	87
0,3	0,4	0,8	0,8	Remboursements de crédits et liquidation de participation à l'étranger.	88
—	—	—	0,1	Remboursements de crédits à l'intérieur du secteur public	89
0,2	0,2	0,2	—	<i>Divers</i>	06
19,5	22,0	19,4	19,0	<i>TOTAL des recettes de capital.</i>	
1 377,1	1 452,2	1 498,8	1 519,6	<i>TOTAL des recettes courantes et de capital (A + B).</i>	

TABEL III

**ECONOMISCHE HERGROEPERING
VAN DE VERRICHTINGEN VAN DE CENTRALE OVERHEID**

ONTWIKKELING VAN DE GLOBALE MASSA'S

(In miljarden frank)

	1980 Verwezen- lijkingen — <i>Réalisations</i>	1981 Verwezen- lijkingen — <i>Réalisations</i>	1982 Verwezen- lijkingen — <i>Réalisations</i>	1983 Verwezen- lijkingen — <i>Réalisations</i>
<i>Lopende verrichtingen :</i>				
Lopende uitgaven	1 154,9	1 371,3	1 502,1	1 602,1
Lopende ontvangsten	1 024,4	1 071,3	1 211,6	1 254,6
Saldo van de lopende verrichtingen (spaarsaldo)	- 130,5	- 300,0	- 290,5	- 347,5
<i>Kapitaalverrichtingen :</i>				
Kapitaaluitgaven	181,7	(a) 201,5	(b) 202,1	(c) 209,7
Kapitaalontvangsten	17,9	16,5	16,9	17,9
Saldo van de kapitaalverrichtingen	- 163,8	- 185,0	- 185,2	- 191,8
<i>Lopende en kapitaalverrichtingen :</i>				
Lopende en kapitaaluitgaven	1 336,6	1 572,8	1 704,2	1 811,8
Lopende en kapitaalontvangsten	1 042,3	1 087,8	1 228,5	1 272,5
Netto financieringssaldo	- 294,3	- 485,0	- 475,7	- 539,3
Aflossing van de schuld... ..	91,8	98,1	108,3	96,9
Bruto financieringssaldo	- 386,1	- 583,1	- 584,0	- 636,2

(a) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F. : 15,9 miljard.

(b) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F. : 6,7 miljard.

(c) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F. : 32,9 miljard.

(d) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F. : 8,0 miljard.

(e) Exclusief de verhoging van het aandeel van België in het I.M.F. : 5,8 miljard.

TABLEAU III

REGROUPEMENT ECONOMIQUE
DES OPERATIONS DU POUVOIR CENTRAL

EVOLUTIONS DES MASSES GLOBALES

(En milliards de francs)

1984 Voorlopige verwezenlij- kingen — Réalisations provisoires	1985 Voorlopige verwezenlij- kingen — Réalisations provisoires	1986 Vooruitzichten — Prévisions	1987 Vooruitzichten — Prévisions	
1 694,4	1 768,3	1 862,2	1 802,7	<i>Opérations courantes :</i>
1 357,6	1 430,2	1 479,4	1 500,6	Dépenses courantes.
				Recettes courantes.
- 336,8	- 338,1	- 382,8	- 302,1	Solde des opérations courantes (solde d'épargne).
(d) 326,8	(e) 319,0	256,2	213,4	<i>Opérations de capital :</i>
19,5	22,0	19,4	19,0	Dépenses de capital.
				Recettes de capital.
- 307,3	- 297,0	- 236,8	- 194,4	Solde des opérations de capital.
2 021,2	2 087,3	2 118,4	2 016,1	<i>Opérations courantes et de capital :</i>
1 377,1	1 452,2	1 498,8	1 519,6	Dépenses courantes et de capital.
				Recettes courantes et de capital.
- 644,1	- 635,1	- 619,6	- 496,5	Solde net à financer.
104,7	109,5	152,9	160,6	<i>Amortissement de la dette.</i>
- 748,8	- 744,6	- 772,5	- 657,1	Solde brut à financer.

(a) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 15,9 milliards.

(b) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 6,7 milliards.

(c) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 32,9 milliards.

(d) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 8,0 milliards.

(e) Non compris l'augmentation de la quote-part de la Belgique au F.M.I. : 5,8 milliards.

Kanttekeningen bij de economische hergroepering

Daar de economische hergroepering overwegend voortvloeit uit begrotingsverrichtingen of uit verrichtingen van fondsen en instellingen die vaak uit de begroting of via toegewezen ontvangsten gevoed worden, heeft het weinig zin een gedetailleerde commentaar te geven daar dit slechts herhalingen zou bevatten van hetgeen elders in de Algemene Toelichting reeds geschreven staat. De aandacht zal dan ook slechts worden gevestigd op een aantal kanttekeningen.

I. — DE EVOLUTIE VAN DE GLOBALE MASSA'S

Uitgedrukt in % van het B.N.P. vertoont de evolutie van de globale massa's het volgende beeld:

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Totale uitgaven. — <i>Dépenses totales</i>	38,2	43,4	43,3	43,4	45,1	43,7	42,9	39,3
Totale ontvangsten. — <i>Recettes totales</i>	29,8	30,0	31,2	30,5	30,7	30,4	30,4	29,6
Netto te financieren saldo. — <i>Solde net à financer</i>	8,4	13,4	12,1	12,9	14,4	13,3	12,5	9,7

Uit die cijfers blijkt dat men in 1987 tendeert naar een toestand die vrijwel vergelijkbaar is met deze van het jaar 1980. Inzake ontvangsten zijn de verwachtingen dat men in 1987 — in % van het B.N.P. — zelfs iets lager zou liggen dan in 1980; tevens zijn de variaties tijdens de periode 1980-1987 vrij beperkt: ongeveer 1 procentpunt (voor meer commentaar, cf. infra, punt II).

Inzake uitgaven zijn de verwachtingen dat men eveneens in 1987, op één procentpunt na, op hetzelfde niveau als dat van 1980 zou terugkeren. Binnen de periode 1980-1987 evenwel hebben de uitgaven een zeer sterke groei gekend tot in 1984 (in % van het B.N.P.: 38,2 % in 1980 en 45,1 % in 1984) om daarna geleidelijk te dalen in 1985 en in 1986 en beduidend sterk in 1987 (voor meer commentaar, cf. infra, punt III).

Per saldo is er een verslechtering van het tekort tot in 1984 (met evenwel reeds een piek in 1981), gevolgd door een aanhoudende verbetering, waarbij dient aangestipt te worden dat ook de ontvangsten relatief (in % van het B.N.P.) verminderen na 1982.

Voor een goed begrip dient men met volgende punten rekening te houden:

- in de ontvangsten zijn de afgestane en geristorneerde ontvangsten niet inbegrepen, evenmin als de opbrengst van de bijzondere heffingen ten gunste van de sociale zekerheid;
- de schuldovertaken van de nationale sectoren werden geboekt op een technisch-budgettaire basis; hierdoor drukken ze vooral op de jaren 1984 en 1985, hoewel de verplichtingen voorheen aangegaan werden;
- de opname van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten heeft op korte termijn een sterke verhoging van de post: « kredietverleningen binnen de sector overheid (code 84) » tot gevolg; in de toekomst zal dit normaliter terugbetalingen meebrengen;

Commentaires sur le regroupement économique

Vu que le regroupement économique reprend en grande partie les opérations budgétaires ou celles de certains fonds et institutions qui sont eux-mêmes souvent alimentés par le budget ou parfois via des recettes affectées, il paraît sans grande utilité de commenter à nouveau ici dans le détail des matières qui ont été analysées dans le corps de l'Exposé général. L'attention ne sera donc attirée que sur quelques points particuliers.

I. — L'EVOLUTION DES MASSES GLOBALES

Exprimées en % du P.N.B., les masses globales ont évolué de la façon suivante:

Il résulte de ces chiffres que la situation en 1987 est à peu près comparable à celle de l'année 1980. En matière de recettes, on s'attend à ce qu'en 1987 celles-ci se situent — exprimées en % du P.N.B. — légèrement au-dessous de celles de 1980; en même temps, les variations au cours de la période 1980-1987 sont assez limitées: ± 1 point de pourcentage (pour plus de commentaires, cf. infra, point II).

Quant aux dépenses, on prévoit que, en 1987 également, elles reviennent, à un point du pourcentage près, au même niveau que celui de 1980. Toutefois, pendant la période 1980-1987, les dépenses ont connu une très forte croissance jusqu'en 1984 (en % du P.N.B.: 38,2 % en 1980 et 45,1 % en 1984) pour diminuer ensuite progressivement en 1985 et en 1986 et fortement en 1987 (pour plus de commentaires, cf. infra, point III).

Au niveau des soldes nets à financer, il y a une aggravation jusqu'en 1984 (avec, toutefois, déjà une pointe en 1981) suivie d'une amélioration continue, et ceci bien que les recettes, exprimées en % du P.N.B., soient également en diminution depuis 1982.

La prise en compte des éléments suivants facilitera la compréhension:

- les recettes ne comprennent pas les recettes cédées et ristournées, pas plus que le produit des perceptions spéciales en faveur de la sécurité sociale;
- les reprises des dettes des secteurs nationaux ont été comptabilisées sur base de la technique budgétaire; de ce fait, elles pèsent surtout sur les années 1984 et 1985, bien que les obligations aient été contractées auparavant;
- la reprise du Fonds d'aide au redressement financier des communes entraîne, à court terme, une forte augmentation du poste « octrois de crédits à l'intérieur du secteur public (code 84) »; à l'avenir, cela entraînera normalement des remboursements.

II. — DE ONTVANGSTEN: ENKELE VASTSTELLINGEN

De volgende tabel resumeert enkele kerngegevens in verband met de ontvangsten.

EVOLUTIE VAN DE ONTVANGSTEN

(In % van het B.N.P.)

	1980 V. — R.	1981 V. — R.	1982 V. — R.	1983 V. — R.	1984 V.V. — R.P.	1985 V.V. — R.P.	1986 Init.	1987 Init.
Totale ontvangsten. — <i>Recettes totales</i>	29,8	30,0	31,2	30,5	30,7	30,4	30,4	29,6
Fiscale ontvangsten. — <i>Recettes fiscales</i>	(28,2)	(28,2)	(29,1)	(28,7)	(29,0)	(28,7)	(28,9)	(28,4)
Niet-fiscale ontvangsten. — <i>Recettes non fiscales</i> .	(1,6)	(1,8)	(2,1)	(1,8)	(1,7)	(1,7)	(1,5)	(1,2)
Afgestane en geristorneerde ontvangsten. — <i>Recettes cédées et ristournées</i>	0,9	1,0	1,0	1,1	1,3	1,3	1,4	1,4

Opmerkingen

- Met totale ontvangsten wordt bedoeld het geheel van de fiscale en de niet-fiscale ontvangsten (zowel lopende als kapitaal);
- De fiscale ontvangsten omvatten de indirecte belastingen (code 36, inclusief bijv. Maribel), de directe belastingen (code 37, inclusief bijv. de afhoudingen voor het Fonds van Overlevingspensioenen en de afhouding ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen van de openbare sector) en de successierechten (code 57);
- De totale ontvangsten omvatten niet de aan de E.G. afgestane en de aan de Gewesten en de Gemeenschappen geristorneerde ontvangsten. Deze zijn in de tabel hierboven afzonderlijk vermeld;
- De ontvangsten betreffen alleen de Staat *stricto sensu*, en omvatten dus niet de parafiscaliteit (en dus ook niet de bijzondere heffingen ten gunste van de sociale zekerheid) ⁽¹⁾ evenmin als de provinciale en de gemeentelijke fiscaliteit.

De jaren 1982 en 1984 worden gekenmerkt door de hoogste ontvangsten; sedertdien is een lichte doch aanhoudende tendens tot mildering merkbaar die echter gedeeltelijk opgevangen wordt door een stijging van de afgestane en geristorneerde ontvangsten.

III. — DE UITGAVEN: ENKELE VASTSTELLINGEN

In de hierna volgende tabellen wordt de evolutie van een aantal uitgavencategorieën weergegeven in verhouding tot het B.N.P. Dit laat toe, enerzijds, het relatieve belang te schetsen van de overheidssector in de economie en anderzijds, de evolutie in volume van de uitgaven beter — zij het nog op benaderende wijze — te doen uitkomen.

⁽¹⁾ Die bijzondere heffingen komen evenwel de begroting ten goede in die mate dat een aantal uitgaven daardoor aanzienlijk lager geworden zijn.

II. — LES RECETTES: QUELQUES CONSTATATIONS

Le tableau suivant donne quelques éléments essentiels relatifs aux recettes.

EVOLUTION DES RECETTES

(En % du P.N.B.)

Remarques

- Par recettes totales, on entend l'ensemble des recettes fiscales et non fiscales (tant courantes que de capital);
- Les recettes fiscales comprennent les impôts indirects (code 36, y compris par ex. Maribel), les impôts directs (code 37, y compris par ex. les retenues pour le Fonds des pensions de survie et la retenue à charge des isolés et les familles sans enfants dans le secteur public) et les droits de succession (code 57);
- Les recettes totales ne comprennent pas les recettes cédées à la C.E.E. ni les recettes ristournées aux Communautés et aux Régions. Celles-ci sont mentionnées séparément dans le tableau ci-dessus;
- Les recettes ne concernent que l'Etat *stricto sensu*, et ne comprennent donc pas la parafiscalité (ni les perceptions spéciales en faveur de la sécurité sociale) ⁽¹⁾ ni la fiscalité provinciale et communale.

Les années 1982 et 1984 sont caractérisées par les recettes les plus élevées; depuis, une diminution légère mais continue se manifeste, laquelle toutefois est partiellement résorbée par un accroissement des recettes cédées et ristournées.

III. — LES DEPENSES: QUELQUES CONSTATATIONS

Les tableaux suivants donnent l'évolution d'un certain nombre de catégories de dépenses par rapport au P.N.B. Ceci permet, d'une part, de tracer l'importance relative du secteur public dans l'économie et, d'autre part, de mieux faire ressortir — bien que d'une manière approximative — l'évolution en volume des dépenses.

⁽¹⁾ Ces perceptions spéciales profitent toutefois au budget dans ce sens qu'un certain nombre de dépenses ont sensiblement diminué.

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE EN DE KAPITAALUITGAVEN

(In % van het B.N.P.)

EVOLUTION DES DEPENSES COURANTES ET DE CAPITAL

(En % du P.N.B.)

	1980 V. — R.	1981 V. — R.	1982 V. — R.	1983 V. — R.	1984 V.V. — R.P.	1985 V.V. — R.P.	1986 Init.	1987 Init.
Lopende uitgaven. — <i>Dépenses courantes</i> ...	33,0	37,8	38,2	38,4	37,8	37,0	37,7	35,2
Kapitaaluitgaven. — <i>Dépenses de capital</i> ...	5,2	5,6	5,1	5,0	7,3	6,7	5,2	4,1
Totale uitgaven. — <i>Dépenses totales</i> ...	38,2	43,4	43,3	43,4	45,1	43,7	42,9	39,3

Uit deze tabel blijkt dat de overheidsuitgaven zich van 1981 tot 1983 gestabiliseerd hebben rond 43,4 % van het B.N.P., daarna in 1984 weer vrij sterk gestegen zijn en vanaf 1985 eerst geleidelijk en in 1986 en vooral in 1987 in aanzienlijke mate afnemen. In de veronderstelling dat de begroting 1987, conform de initiale cijfers wordt uitgevoerd, zou het relatieve aandeel van de uitgaven in het B.N.P. teruglopen met nagenoeg 4 procentpunt ten opzichte van de periode 1981-1983 en met 5,8 procentpunt in vergelijking met 1984.

De piekwaarde van 1984 is alleen toe te schrijven aan de forse stijging van de kapitaaluitgaven (+ 2,3 procentpunt); de lopende uitgaven vertonen in 1984 een daling. Vanaf 1985 nemen de kapitaaluitgaven weer af en wel in sterkere mate dan de lopende uitgaven.

Il ressort de ce tableau que, de 1981 à 1983, les dépenses publiques se sont stabilisées autour de 43,4 % du P.N.B.; elles ont ensuite assez fortement augmenté en 1984 et ont diminué progressivement à partir de 1985 et 1986 et surtout en 1987. En supposant que le budget 1987 soit exécuté conformément aux chiffres initiaux, la part relative des dépenses dans le P.N.B. reculerait de plus ou moins 4 points de pourcentage par rapport à la période 1981-1983 et de 5,8 points par rapport à 1984.

La pointe constatée en 1984 est uniquement attribuable à la forte augmentation des dépenses de capital (+ 2,3 points); en 1984, les dépenses courantes accusent une diminution. A partir de 1985, les dépenses de capital baissent à nouveau et plus vigoureusement que les dépenses courantes.

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE UITGAVEN

(In % van het B.N.P.)

EVOLUTION DES DEPENSES COURANTES

(En % du P.N.B.)

	1980 V. — R.	1981 V. — R.	1982 V. — R.	1983 V. — R.	1984 V.V. — R.P.	1985 V.V. — R.P.	1986 Init.	1987 Init.
Consumptieve bestedingen (codes 11, 12, 13 en 14). — <i>Dépenses de consommation</i> (codes 11, 12, 13 et 14) ...	8,3	8,7	8,3	8,0	7,7	7,7	7,7	7,3
waarvan: lonen en sociale lasten (code 11). — <i>dont: salaires et charges sociales</i> (code 11)...	(5,7)	(6,1)	(6,0)	(5,6)	(5,5)	(5,4)	(5,4)	(5,2)
Lopende transfers aan bedrijven, gezinnen en buitenland (codes 22, 31, 32, 33 en 34). — <i>Transferts de revenus aux entreprises, aux ménages et à l'étranger</i> (codes 22, 31, 32, 33 et 34)...	5,2	5,0	4,6	5,1	4,8	4,6	4,5	4,5
waarvan: aan bedrijven (codes 22, 31 en 32). — <i>dont: aux entreprises</i> (codes 22, 31 et 32)...	(2,9)	(2,8)	(2,5)	(2,8)	(2,5)	(2,4)	(2,2)	(2,3)
Lopende transfers aan andere overheidssectoren (codes 42, 43, 44 en 45). — <i>Transferts de revenus aux autres secteurs publics</i> (codes 42, 43, 44 et 45) ...	14,7	17,4	17,3	17,3	16,8	15,4	15,2	13,4
Totaal lopende uitgaven zonder interestlasten. — <i>Total des dépenses courantes sans charges d'intérêts</i> ...	28,2	31,1	30,2	30,4	29,3	27,7	27,4	25,2
Interestlasten (code 21). — <i>Charges d'intérêts</i> (code 21) ...	4,8	6,7	7,9	7,9	8,5	9,3	10,3	10,0
Totaal lopende uitgaven. — <i>Total des dépenses courantes</i> ...	33,0	37,8	38,1	38,3	37,8	37,0	37,7	35,2

De daling van het aandeel van de totale lopende uitgaven in het B.N.P. met 2,5 procentpunt in 1987 ten overstaan van 1986, is de resultante van verminderingen op de belangrijkste uitgavenposten.

Indien men de interestlasten buiten beschouwing laat, kan men vaststellen dat sedert 1981 de overige uitgaven reëel verminderen (nl. van 31,1 % in 1981 tot 25,2 % in 1987) en dat men in 1987 drie procentpunten lager zal liggen dan in 1980.

De consumptieve bestedingen ⁽¹⁾ gaan na de stabilisatie in de periode 1984-1986 verder naar beneden — in reële termen en in verhouding tot het B.N.P. — en liggen 1,4 procentpunt beneden hun topwaarde van 1981.

De aanhoudende stijging die de interestlasten te zien hebben gegeven van 1980 tot 1986 zal in 1987 worden doorbroken. De daling met 0,3 procentpunt zal nagenoeg integraal voortvloeien uit de verbeterde rentevoorzieningen. Er wordt op gewezen dat de interestbetalingen die uitgevoerd worden met de opbrengst van de zogenaamde regularisatieleningen in het cijfer van code 21 zijn begrepen.

Wat de subsidies aan de bedrijven (inclusief de openbare bedrijven) en de transfers aan de gezinnen en het buitenland betreft, wordt een geleidelijke daling waargenomen die vooral voortkomt uit de vermindering van de betoelaging (inzake lopende transfers) van de bedrijven.

De lopende transfers aan andere overheidssectoren — de sociale zekerheid (code 42), de lokale overheden (code 43), het vrij onderwijs (code 44) en de Gemeenschappen en de Gewesten (code 45) — hebben globaal genomen een forse groei gekend in 1981 doch zien hun aandeel, na een stabiele periode 1981-1983, vanaf 1984 gestadig dalen.

De volgende tabel duidt de evolutie aan van die transfers per bedoelde sector.

EVOLUTIE VAN DE LOPENDE TRANSFERS AAN ANDERE OVERHEIDSSECTOREN

(In % van het B.N.P.)

	1980 V. — R.	1981 V. — R.	1982 V. — R.	1983 V. — R.	1984 V.V. — R.P.	1985 V.V. — R.P.	1986 Init.	1987 Init.
Sociale zekerheid (code 42). — <i>Sécurité sociale (code 42)</i>	6,9	8,6	8,9	8,7	8,1	6,9	6,7	5,5
Provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen (code 43). — <i>Provinces, communes et organismes y assimilés (code 43)</i>	3,2	3,5	3,4	3,2	3,3	3,2	3,1	2,8
— Lopende transfers voor het onderwijs. — <i>Transferts courants à l'enseignement</i>	(1,3)	(1,3)	(1,3)	(1,2)	(1,2)	(1,2)	(1,1)	(1,0)
— Overige lopende transfers. — <i>Autres transferts courants</i>	(1,9)	(2,2)	(2,1)	(2,0)	(2,1)	(2,0)	(2,0)	(1,8)
Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs (code 44). — <i>Transferts de revenus à l'enseignement libre (code 44)</i>	3,2	3,5	3,4	3,3	3,3	3,3	3,3	3,2
Inkomensoverdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten (code 45). — <i>Transferts de revenus aux Communautés et aux Régions (code 45)</i>	1,4	1,8	1,6	2,1	2,1	2,0	2,1	1,9
Totaal. — <i>Total</i>	14,7	17,4	17,3	17,3	16,8	15,4	15,2	13,4

⁽¹⁾ Inclusief, overeenkomstig de definities van de nationale comptabiliteit, de investeringsuitgaven van het Ministerie van Landsverdediging (code 13).

La diminution de la part des dépenses courantes totales en termes de P.N.B. en 1987 par rapport à 1986, à concurrence de 2,5 points de pourcentage, est la résultante des réductions sur les postes de dépenses les plus importants.

Abstraction faite des charges d'intérêts, l'on peut constater que, depuis 1981, les autres dépenses diminuent réellement (soit de 31,1 % en 1981 à 25,2 % en 1987), et qu'en 1987 celles-ci seront inférieures de trois points par rapport à celles de 1980.

Les dépenses de consommation ⁽¹⁾ continuent, après une stabilisation pendant la période 1984-1986, à reculer — en termes réels et par rapport au P.N.B. — et se situent à 1,4 point de pourcentage au-dessous de leur valeur maximale 1981.

L'accroissement constant accusé de 1980 à 1986 par les charges d'intérêts sera rompu en 1987. La diminution de 0,3 point de pourcentage découlera presque intégralement des conditions d'intérêt améliorées. Il est signalé que les paiements d'intérêts, qui sont effectués par le produit des emprunts dits de régularisation, sont compris dans le chiffre du code 21.

Quant aux subventions aux entreprises (y compris les entreprises publiques) et les transferts aux ménages et à l'étranger, on constate une diminution progressive qui résulte principalement de la réduction des subsides (en matière de transferts courants) aux entreprises.

Les transferts courants aux autres secteurs publics — la sécurité sociale (code 42), les pouvoirs locaux (code 43), l'enseignement libre (code 44) ainsi que les Communautés et les Régions (code 45) — ont, globalement, connu une forte croissance en 1981, mais leur part, après une période stable entre 1981-1983, diminue continuellement depuis 1984.

Le tableau suivant donne l'évolution de ces transferts par secteur intéressé.

EVOLUTION DES TRANSFERTS COURANTS AUX AUTRES SECTEURS PUBLICS

(En % du P.N.B.)

⁽¹⁾ Y compris, conformément aux définitions de la comptabilité nationale, les dépenses d'investissement du Ministère de la Défense nationale (code 13).

Uit de tabel blijkt dat vooral de transfers aan de sociale zekerheid (code 42) sterke schommelingen ondergaan. De aanzienlijke daling van het aandeel van de sociale zekerheid vanaf 1984 is in de eerste plaats het gevolg van het feit dat de opbrengst van de loonmatiging bij voorrang aan de sociale zekerheid wordt toegekend: daardoor kunnen er dienaangaande (en met name voor de werkloosheid) minder kredieten in de begroting uitgetrokken worden. Voor 1987 komen daar nog de maatregelen bij die in het kader van het saneringsplan van 23 mei 1986 van toepassing zijn voor de sociale zekerheid.

De transfers aan de provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen handhaven zich van 1980 tot 1986 op een vrij stabiel peil, doch zakken in 1987 met 0,3 procentpunt. Die daling doet zich voor in de bijdragen voor lonen van het onderwijzend personeel (0,1 procentpunt) en in de bijdragen voor algemene doeleinden (0,2 procentpunt).

Wat de inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs (code 44) betreft zijn er buiten de lichte uitschieter van 1981 nauwelijks schommelingen waar te nemen. In 1987 zal er zich een daling van 0,1 procentpunt voordoen ten gevolge van een afname van de loonmassa van het onderwijzend personeel der vrije scholen.

De inkomensoverdrachten aan de Gemeenschappen en de Gewesten (code 45) ten slotte evolueren van 1,4 % van het B.N.P. in 1980 naar 2,1 % voor de periode 1983-1986 (1985: 2,0 %) en zullen in 1987 naar 1,9 % dalen. De uitvoering van het saneringsplan van 23 mei 1986 alsmede de daling van de lasten van het verleden liggen aan hun oorsprong.

Le tableau fait apparaître que ce sont surtout les transferts à la sécurité sociale (code 42) qui subissent de fortes fluctuations. La diminution sensible de la part de la sécurité sociale depuis 1984 découle tout d'abord du fait que le produit de la modération salariale est attribué en priorité à la sécurité sociale: par conséquent, moins de crédits doivent être inscrits au budget (particulièrement pour le chômage). S'ajoutent à cela, pour 1987, les mesures qui, dans le cadre du plan d'assainissement du 23 mai 1986, sont applicables à la sécurité sociale.

Les transferts aux provinces, aux communes et aux organismes y assimilés se maintiennent, de 1980 à 1986, à un niveau relativement stable, mais diminuent en 1987 de 0,3 point de pourcentage. Cette diminution se situe dans les subventions-traitements du personnel enseignant (0,1 point) et dans les contributions à des fins générales (0,2 point).

En ce qui concerne les transferts de revenus à l'enseignement libre (code 44), on observe à peine des fluctuations, en dehors de la légère hausse de 1981. En 1987, une baisse de 0,1 point de pourcentage aura lieu suite à une diminution de la masse salariale du personnel enseignant des écoles libres.

Enfin, les transferts de revenus aux Communautés et aux Régions (code 45) passent de 1,4 % du P.N.B. en 1980 à 2,1 % en cours de la période 1983-1986 (1985: 2,0 %) pour revenir à 1,9 % en 1987. L'exécution du plan d'assainissement du 23 mai 1986 en est à l'origine, ainsi que la diminution des charges du passé.

EVOLUTIE VAN DE KAPITAALUITGAVEN

(In % van het B.N.P.)

	1980 V. — R.	1981 V. — R.	1982 V. — R.	1983 V. — R.	1984 V.V. — R.P.	1985 V.V. — R.P.	1986 Init.	1987 Init.
Vermogensoverdrachten aan bedrijven, gezinnen en buitenland (code 5). — <i>Transferts de capitaux aux entreprises, aux ménages et à l'étranger (code 5)</i>	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4
Vermogensoverdrachten binnen de sector overheid (code 6). — <i>Transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public (code 6)</i>	1,2	1,5	1,3	1,3	1,4	1,6	1,6	1,4
Investerings (code 7). — <i>Investissements (code 7)</i>	2,1	2,2	2,0	1,8	1,7	1,4	1,4	1,1
Kredietverleningen en deelnemingen (code 8). — <i>Octrois de crédits et participations (code 8)</i>	1,5	1,4	1,4	1,3	3,7	3,2	1,7	1,3
Totaal kapitaaluitgaven. — <i>Total des dépenses de capital</i>	5,2	5,6	5,2	5,0	7,3	6,7	5,2	4,2

EVOLUTION DES DEPENSES DE CAPITAL

(En % du P.N.B.)

De totale kapitaaluitgaven vertonen in de periode 1981-1983 een daling die zich vooral situeert in de vermogensoverdrachten binnen de sector overheid en in de investeringsuitgaven. De forse stijging van de kapitaaluitgaven in 1984 en 1985 — nog altijd in procenten van het B.N.P. — wordt bijna volledig veroorzaakt door de aangroei van de kredietverleningen en deelnemingen (code 8). Die toename is het gevolg enerzijds van de overnameoperaties van schulden van ondernemingen uit de nationale sectoren (integratie in code 81) en anderzijds van de vooruitfinanciering van de financiële lasten van een aantal gemeenten door het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten (code 84). Die vooruitfinanciering zal ook in 1986 en 1987 nog aanzienlijk zijn, doch ingevolge een sterke daling van de andere kredietverleningen en deelnemingen in 1986 en 1987 en van de investeringen in

Le total des dépenses de capital accuse, pendant la période 1981-1983, une diminution qui se situe principalement dans les transferts de capitaux à l'intérieur du secteur public et dans les dépenses d'investissement. La forte augmentation des dépenses de capital en 1984 et 1985 — toujours en % du P.N.B. — est presque entièrement causée par l'accroissement des octrois de crédits et des participations (code 8). Cet accroissement résulte, d'une part, des opérations de reprise de dettes des entreprises des secteurs nationaux (intégration dans le code 81) et, d'autre part, du préfinancement des charges financières d'un certain nombre de communes par le Fonds d'aide au redressement financier des communes (code 84). Ce préfinancement sera encore considérable en 1986 et 1987, mais suite à une forte réduction des autres dépenses en matière d'octrois de crédits et participations en 1986

1987, nemen de totale kapitaaluitgaven in 1986 en 1987 sterk af. In 1987 zullen zij een niveau bereiken dat 1,0 procentpunt beneden de waarde van 1980 ligt.

et 1987 ainsi que des investissements en 1987, l'ensemble des dépenses de capital décroissent fortement (en 1986 et en 1987). En 1987, celles-ci atteindront un niveau qui se situe à 1,0 point de pourcentage au-dessous de la valeur de 1980.

BIJLAGE

ANNEXE

TECHNISCHE NOTA

**Integratie van de schuldovername
van de nationale sectoren en van het Hulpfonds
tot financieel herstel van de gemeenten**

Om een trendbreuk te vermijden met de gegevens die in de vorige bijlage betreffende de economische hergroepering opgenomen waren, wordt hierna aangegeven voor welke jaren en voor welke bedragen de hergroepering gewijzigd wordt door de integratie van de in aanhef geciteerde verrichtingen.

Wat betreft de schuldovernames van de nationale sectoren, worden enkel die overnames geconsolideerd, die de Staat met eigen leningopbrengsten verricht heeft; de financiering door de N.M.N.S. blijft hier dus buiten beschouwing (zie code 81).

Wat betreft het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten, worden — om dubbelstellingen met de gegevens van de gemeentelijke begrotingen te vermijden — de verrichtingen netto geboekt (zie codes 12, 21, 84 en 91).

Van 1984 tot 1987 worden aldus volgende bijkomende bedragen opgenomen (aan de ontvangstenzijde zijn er geen correcties vermits er, eensdeels, met leningen gefinancierd wordt en, anderdeels, met netto-boeking en gewerkt wordt.

(In miljarden frank)

	1984	1985	1986	1987
12 — Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten	0,6	0,4	0,5	—
21 — Rentelasten... ..	0,9	2,5	2,5	2,1
81 — Kredietverleningen aan en deelnemingen in bedrijven	69,1	65,6	3,0	—
84 — Kredietverleningen binnen de sector overheid	48,3	28,2	38,4	28,4
91 — Contractuele aflossingen	—	—	2,8	3,5

NOTE TECHNIQUE

**Intégration de la reprise de dettes
des secteurs nationaux et du Fonds d'aide
au redressement financier des communes**

Afin d'éviter une rupture de tendance avec les données publiées l'année précédente concernant le regroupement économique, on indique ci-après pour quelles années et pour quels montants le regroupement est modifié par l'intégration des opérations citées ci-dessus.

En ce qui concerne les reprises de dettes des secteurs nationaux, seules les reprises opérées par l'Etat au moyen de produits d'emprunts propres, sont consolidées; le financement par la S.N.S.N. n'est donc pas pris en considération (voir code 81).

En ce qui concerne le Fonds d'aide au redressement financier des communes, les opérations font l'objet d'une comptabilisation nette (voir codes 12, 21, 84 et 91), afin d'éviter un double emploi avec les données des budgets communaux.

Ainsi, de 1984 à 1987 les montants supplémentaires suivants sont repris (du côté recettes, il n'y a pas de corrections puisque, d'une part, les financements se font par emprunts et, d'autre part, on effectue des comptabilisations nettes.

(En milliards de francs)

	1984	1985	1986	1987
12 — Achats de biens non durables et de services.	0,6	0,4	0,5	—
21 — Charges d'intérêts.	0,9	2,5	2,5	2,1
81 — Octrois de crédits et participations aux entreprises.	69,1	65,6	3,0	—
84 — Octrois de crédits à l'intérieur du secteur public.	48,3	28,2	38,4	28,4
91 — Amortissements contractuels.	—	—	2,8	3,5