

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

14 MARS 1986

PROPOSITION DE LOI

portant extension des compétences
de la Cour des comptes

(Déposée par M. Gabriels)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les pouvoirs publics participent de plus en plus au financement d'entreprises privées. Aux termes de l'article 75 de la loi du 5 août 1978, cette participation ne peut excéder 50 %. Du fait de sa participation dans le capital de l'entreprise, l'Etat ou la société publique d'investissement qui est intervenue dans le financement de celle-ci dispose d'un certain pouvoir de décision et de contrôle au niveau de la gestion de l'entreprise. Or, la Cour des comptes n'est pas compétente pour apprécier et analyser la gestion des entreprises privées afin d'examiner si les sommes investies par l'Etat sont utilisées judicieusement et de vérifier la manière dont les personnes désignées par l'Etat usent de leur pouvoir en matière de gestion et de décision.

La Commission parlementaire mixte chargée du contrôle des aides de l'Etat aux entreprises, créée le 20 décembre 1973, fonctionne à peine. Les informations sur les participations prises par les pouvoirs publics, que ce soit par l'Etat ou par les sociétés publiques d'investissement, échappent trop souvent au contrôle direct des Chambres législatives.

Pour examiner si ces prises de participations publiques répondent aux critères fixés, il faut donner à la Cour des comptes compétence pour procéder aux investigations qui permettront à la Chambre des Représentants de vérifier si aucun abus n'est commis.

Un certain nombre d'institutions sont compétentes en matière d'initiative économique publique :

— La Société nationale d'investissement, constituée par la loi du 2 avril 1962, a pour missions principales de participer à la formation ou à l'augmentation des moyens propres des entreprises privées, d'acheter des actions ou de souscrire des obligations convertibles en actions. La loi du 30 mars 1976 charge la S. N. I. de procéder ou de participer

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

14 MAART 1986

WETSVOORSTEL

tot uitbreiding van de bevoegdheden
van het Rekenhof

(Ingediend door de heer Gabriels)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De overheid neemt in toenemende mate deel in het financieren van private ondernemingen. De participatie van de overheid mag volgens artikel 75 van de wet van 5 augustus 1978 niet meer bedragen dan 50 %. Een deelneming in het kapitaal heeft meestal voor gevolg dat de Staat of de openbare investeringsmaatschappij die ingeschreven heeft, een zekere beslissings- of controlebevoegdheid over het beheer van de onderneming verkrijgt. Het Rekenhof heeft echter geen bevoegdheid gekregen om het beheer van privé-ondernemingen te beoordelen en te onderzoeken teneinde de oordeelkundige besteding van de door de Staat geïnvesteerde gelden alsmede de wijze waarop de door de Staat aangeduide personen deelnemen in het beheer en de beslissingsbevoegdheid te controleren.

De gemengde parlementaire commissie belast met de controle van de rijkssteun aan ondernemingen, opgericht op 20 december 1973 functioneert nauwelijks. Berichten over participaties die de overheid neemt hetzij via de Staat hetzij via een openbare investeringsmaatschappij ontsnappen al te vaak aan een rechtstreekse controle van de wetgevende kamers.

Teneinde na te gaan of deze participaties met openbare gelden op accurate wijze geschieden, moet het Rekenhof bevoegdheid worden toegekend om de volksvertegenwoordigers toe te laten na te gaan of er geen misbruiken ontstaan.

Een aantal instellingen zijn bevoegd inzake economisch overheidsinitiatief.

— Door de wet van 2 april 1962 werd de Nationale Investeringsmaatschappij opgericht die als voornaamste taken meekreeg mede te werken aan de vorming of de verhoging van de eigen middelen van privé-ondernemingen, aandelen aan te kopen en in te schrijven op in aandelen converteerbare obligaties. Door de wet van 30 maart 1976 werd de

à la création d'entreprises. En outre, les lois des 4 et 5 août 1978 élargissent encore ces différentes missions : création, réorganisation ou extension d'entreprises privées en vue de satisfaire des besoins économiques tant au niveau de la production qu'au niveau de la distribution.

Pour la période du 1^{er} juillet 1976 au 30 juin 1980, les prises de participations dans des entreprises en difficulté se sont élevées à environ 3 milliards de F.

— Les sociétés régionales d'investissement.

Depuis sa création, la Société régionale d'investissement pour la Wallonie a pris des participations, par des moyens propres, dans différentes entreprises en voie d'extension ou de restructuration.

En ce qui concerne G. I. M. V. société régionale d'investissement pour la Flandre, elle a, depuis sa création, pris des participations dans des entreprises pour un montant de plus de 2 milliards de F.

— Les sociétés de développement régional.

Les S. D. R. ont été instituées par l'article 15 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation et planification de la décentralisation économique. Des participations ont été prises par ces sociétés dans un certain nombre d'entreprises en difficulté, principalement par la Société de développement régional pour la Wallonie, et ce en attendant la création de la Société régionale d'investissement pour la Wallonie.

Les crédits du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale, inscrits au budget du Ministère des Affaires économiques depuis 1972 et à celui des Affaires régionales depuis 1975, permettent au Gouvernement de venir en aide à des entreprises en difficulté par l'octroi de subventions destinées à la restructuration de ces entreprises ou à la réalisation d'investissements privés, à la prise de participations dans le capital des sociétés, etc.

La Cour des comptes autorise, certes, l'affectation de ces crédits, mais, dans de nombreux cas, elle ne peut exercer aucun contrôle sur l'utilisation et la gestion des sommes allouées.

Compte tenu de l'influence croissante des pouvoirs publics en matière d'initiative privée ainsi que des sommes de plus en plus considérables qui sont inscrites aux budgets nationaux et régionaux afin de soutenir des entreprises en difficulté, il est encore plus urgent qu'auparavant de soumettre à un contrôle complet les entreprises dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent une part importante du capital.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Les comptes et le rapport de gestion des établissements publics industriels et commerciaux, des entreprises nationales, des sociétés nationales, des sociétés mixtes et des sociétés anonymes dont l'Etat, la S. N. I., la S. R. I. W., la G. I. M. V., les S. D. R. ou leurs filiales détiennent une part du capital social sont soumis chaque année au contrôle de la Cour des comptes.

N. I. M. belast met de oprichting van of deelneming aan de oprichting van ondernemingen. Door de wetten van 4 en 5 augustus 1978 werden de verschillende opdrachten nog meer verruimd : oprichting, reorganisatie of uitbreiding van privéondernemingen ter voldoening van economische behoeften zowel inzake productie als distributie.

De participaties in bedrijven in moeilijkheden bedroeg voor de periode van 1 juli 1976 tot 30 juni 1980 ongeveer 3 miljard.

— De gewestelijke investeringsmaatschappijen.

Sinds haar oprichting heeft de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Wallonië met eigen middelen participaties genomen in verscheidene ondernemingen die aan uitbreiding of herstructurering toe zijn.

Sinds de oprichting van de G. I. M. V. heeft deze maatschappij voor meer dan 2 miljard participaties genomen in bedrijven.

— Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

Deze werden opgericht bij artikel 15 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en de economische decentralisatie. Met name vooral de Waalse Ontwikkelingsmaatschappij heeft, in afwachting van de oprichting van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Wallonië, participaties genomen in een aantal bedrijven in moeilijkheden.

Sinds 1972 via de begroting van het Ministerie van Economische Zaken en sinds 1975 via de begroting van Gewestelijke Aangelegenheden is de Regering in staat ten gunste van ondernemingen in moeilijkheden te beschikken over kredieten van het Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Conversie. Dit kan gebeuren door middel van toelagen voor de herstructurering van ondernemingen of voor particuliere investeringen, deelnemingen in het kapitaal van maatschappijen, enz.

Het Rekenhof verleent wel toelating tot het bestemmen van al deze gelden maar heeft in een groot aantal gevallen geen controle op de aanwending en het beheer van deze gelden.

De toenemende invloed van de overheid op het privé-initiatief, de toenemende belangrijke sommen geld die uit de nationale en regionale begrotingen worden aangewend voor het ondersteunen van bedrijven in moeilijkheden, vereist meer dan vroeger een dringende en volledige controle bij die bedrijven waar de overheid een belangrijk aandeel heeft in het kapitaal.

J. GABRIELS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Het onderzoek van de rekeningen en het beheersverslag van openbare industriële en commerciële staatsinstellingen, van nationale ondernemingen, van nationale maatschappijen, van gemengde maatschappijen, en van naamloze vennootschappen, waarin de Staat, de N. I. M., G. I. M. V., G. I. M. W., G. O. M.'s of hun filialen een gedeelte van het maatschappelijk kapitaal bezit, wordt jaarlijks ter controle voorgelegd aan het Rekenhof.

Art. 2

La Cour des comptes peut contrôler les comptes et la gestion des établissements visés à l'article 1 lorsque, par l'intermédiaire de leurs sociétés nationales ou régionales, les pouvoirs publics détiennent une participation d'au moins 20 % dans le capital de ces établissements.

Art. 3

Dans le cadre des contrôles qu'elle effectue, la Cour des comptes peut consulter tous les documents relatifs à la gestion des établissements dans lesquels les pouvoirs publics détiennent une participation d'au moins 20 %. A cet effet, elle peut interroger toute personne employée dans l'établissement en cause. Si le contrôle porte sur des éléments relatifs à la défense nationale, aux affaires étrangères, à la sécurité intérieure et extérieure de l'Etat ou sur des éléments confidentiels concernant la politique et la gestion industrielles, commerciales et financières des entreprises dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent une participation, la Cour des comptes prend toutes les mesures qui s'imposent pour que le caractère confidentiel des informations, des actes et des documents soit respecté. Il n'est pas fait mention de ce contrôle dans le rapport visé à l'article 4 de la présente loi. La Cour des comptes détermine toutefois à quelles conditions et selon quelles modalités la consultation des documents en ses locaux peut être autorisée ou refusée. La décision de la Cour portant interdiction de consulter les documents est motivée.

Il est toutefois dérogé à la règle énoncée à l'alinéa précédent lorsque les pouvoirs publics détiennent la totalité du capital de l'entreprise. Dans ce cas, la publicité des questions relatives à la gestion et à la politique de l'entreprise ne fait l'objet d'aucune restriction.

Art. 4

Chaque année, la Cour des comptes soumet à la Chambre des Représentants, au Sénat et au Premier Ministre un rapport sur sa mission de contrôle. Ce rapport porte sur l'accomplissement de la mission qui lui est confiée par la présente loi, à savoir sur le contrôle de la gestion et des résultats des entreprises visées à l'article 1 de la présente loi. La Cour des comptes donne une description purement objective de ses activités et fait part de ses constatations. Il appartient alors aux établissements privés de tirer les conséquences du contrôle effectué par la Cour.

Art. 5

La Cour des comptes signale les abus éventuels aux différents ministères qui ont acquis des participations dans les entreprises visées à l'article 1 au moyen de crédits budgétaires. Dans ce cas, la Cour fournit toutes les explications nécessaires concernant la régularité et l'exactitude des comptes de ces entreprises.

En outre, la Cour communique au Ministre compétent les avis, les observations et les documents qui lui permettront d'apprécier la gestion et la politique de ces entreprises en connaissance de cause.

Art. 2

Het Rekenhof heeft de bevoegdheid om controle uit te oefenen op de rekeningen en het beheer van de instellingen zoals genoemd in artikel 1, wanneer de overheid via haar nationale of regionale maatschappijen minimaal een kapitaalsaandeel heeft van 20 %.

Art. 3

Het Rekenhof is gemachtigd bij haar controle alle documenten in te zien die verband houden met het beheer van de instellingen waarin de overheid een participatie heeft genomen van minstens 20 %. Hiervoor kan zij iedere medewerker van het bedrijf in kwestie ondervragen. Wanneer het gegevens zou betreffen die betrekking hebben op de nationale verdediging, buitenlandse zaken, binnenlandse en buitenlandse veiligheid van de Staat, of wanneer het vertrouwelijke gegevens betreft over het industriële, commerciële en financiële beleid en beheer van de ondernemingen waarin de overheid een participatie heeft, zal het Rekenhof alle maatregelen nemen om zijn controle uit te oefenen, met dien verstande dat het vertrouwelijke karakter van de gegevens, akten en bescheiden niet wordt geschonden. Over die controle wordt geen melding gemaakt in het bij artikel 4 van onderhavige wet bedoelde rapport. Niettemin steit het Rekenhof de modaliteiten en voorwaarden vast, onder welke in het Rekenhof inzage kan worden gegeven of onder welke de inzage kan worden geweigerd. De weigering geschiedt op een door het Rekenhof gemotiveerde beslissing.

Op de regel, bepaald in voorgaande alinea, wordt evenwel uitzondering gemaakt wanneer de overheid voor 100 % eigenares is van een onderneming. In dit geval is er een volledige openheid over de beheers- en beleidskwesties van de onderneming.

Art. 4

Het Rekenhof zal elk jaar aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, aan de Senaat en aan de Eerste Minister een rapport voorleggen over haar controlefunctie. Daarin zal het behandelen : zijn activiteiten in uitvoering van deze wet, de controle op het beheer en de resultaten van de gecontroleerde ondernemingen, zoals bedoeld in artikel 1 van deze wet. Behalve een louter zakelijke beschrijving van haar werkzaamheden zal het Rekenhof haar bevindingen mededelen. Het komt dan aan de privé-inrichtingen toe gevolgen te trekken uit de controletaak van het Rekenhof.

Art. 5

De verschillende ministeries die, via begrotingskredieten participeren in de ondernemingen, bedoeld in artikel 1, worden door het Rekenhof geïnformeerd over eventuele misbruiken. In dit geval zal het Rekenhof duidelijk uitsluitel geven over de regelmatigheid en de juistheid van de rekeningen van de ondernemingen.

Verder zal het Rekenhof ook duidelijk de nodige adviezen, opmerkingen en documenten aan de bevoegde minister overhandigen waaruit beheer en beleid van de onderneming duidelijk naar voren komt.

Art. 6

La Cour des comptes dispose du personnel nécessaire à l'accomplissement de la mission que lui confie la présente loi. Ce personnel sera recruté spécialement à cet effet.

Art. 7

Les dispositions de la présente loi sont soumises à la loi relative à l'organisation de la Cour des comptes, dans la mesure où elles sont compatibles avec celle-ci.

18 février 1986.

Art. 6

Voor de uitvoering van haar taak zal het Rekenhof beschikken over het nodige personeel dat hiervoor speciaal aangeworven wordt.

Art. 7

De bepalingen van onderhavige wet zijn onderworpen aan de wet op het Rekenhof voor zover ze ermee bestaanbaar zijn.

18 februari 1986.

J. GABRIELS
F. BAERT
