

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

16 JANVIER 1986

PROJET DE LOI

modifiant l'article 51
des lois sur les pensions de réparation
coordonnées le 5 octobre 1948

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DENYS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT AUX PENSIONS

Le présent projet de loi résulte de l'initiative parlementaire. La proposition initiale avait été déposée le 8 juillet 1980 par M. Février et par feu M. Nutkewitz (Doc. Sénat n° 484/1, 1979-1980), qui la redépôtèrent le 21 janvier 1982 (Doc. Sénat n° 61/1, 1981-1982), après la dissolution parlementaire de 1981. Après avis favorable de la Commission permanente chargée du règlement du contentieux des victimes de la guerre (arrêté ministériel du 5 décembre

Ce projet de loi a été examiné en séance publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Membres : MM. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy. — MM. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset. — M. Colla, Mme Detiège, MM. Vandenbroucke, Willockx. — MM. Petitjean, Simonet. — MM. Denys, Vermeiren. — MM. J. Michel, Wauthy. — MM. Desaeeyere, Schiltz. — M. Dutry.

B. — Suppléants : MM. Ansoms, Cauwenberghs, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey. — MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset. — MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert. — MM. Kubla, Neven, Poswick. — MM. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne. — MM. Belmans, P. Peeters, F. Vansteenkiste. — M. Dierckx, Mme Vogels.

Voir :

218 (1985-1986) n° 1.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

16 JANUARI 1986

WETSONTWERP

houdende wijziging van artikel 51 van de op
5 oktober 1948 samengeordende wetten op de
vergoedingspensioenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DENYS

DAMES EN HEREN,

I. — UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR PENSIOENEN

Het voorliggende wetsontwerp spruit voort uit een parlementair initiatief; het voorstel werd op 8 juli 1980 een eerste keer ingediend door de heer Février en wijlen de heer Nutkewitz (Stuk Senaat n° 484/1 van 1979-1980). Na de parlementsontbinding van 1981 werd het door dezelfde auteurs op 21 januari 1982 hernomen (Stuk Senaat n° 61/1 van 1981-1982). Na gunstig advies vanwege de permanente commissie voor de regeling van alle nog

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Leden : HH. Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy. — HH. W. Burgeon, Busquin, Coëme, Defosset. — H. Colla, Mevr. Detiège, HH. Vandenbroucke, Willockx. — HH. Petitjean, Simonet. — HH. Denys, Vermeiren. — HH. J. Michel, Wauthy. — HH. Desaeeyere, Schiltz. — H. Dutry.

B. — Plaatsvervangers : HH. Ansoms, Cauwenberghs, De Roo, Moors, Tant, Van den Brande, Van Rompaey. — HH. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset. — HH. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert. — HH. Kubla, Neven, Poswick. — HH. Cortois, Sprockeels, Verberckmoes. — HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne. — HH. Belmans, P. Peeters, F. Vansteenkiste. — H. Dierckx, Mevr. Vogels.

Zie :

218 (1985-1986) n° 1.

1975; *Moniteur belge* du 10 décembre 1975, p. 15.735), elle fut amendée par ses auteurs en commission compétente du Sénat (Doc. Sénat n° 61/2, 1981-1982) en fonction d'une liste des cas d'application visés, qui avait été établie entre-temps. La proposition ainsi modifiée a été adoptée à l'unanimité par le Sénat le 23 mai 1985.

Le projet transmis par le Sénat vise à corriger une anomalie dans notre législation en ce qui concerne les pensions de réparation, en étendant l'application des lois coordonnées du 5 octobre 1948 aux étrangers et apatrides — dans la pratique il s'agit de Juifs — reconnus comme prisonniers politiques en application des lois du 5 ou du 26 février 1947 et qui, au moment des faits qui donnent lieu à une réparation, n'avaient pas encore obtenu la nationalité belge.

En application du 3° inséré par l'article 1^{er} du projet dans le § 1^{er} de l'article 51 des lois coordonnées du 5 octobre 1948 sur les pensions de réparation, ces personnes seront désormais comprises dans les catégories d'ayants droit visées aux points *e* et *f* de l'article 2 des mêmes lois, pour autant qu'elles aient acquis la nationalité belge par la suite, et ce, avant le 1^{er} janvier 1948. Cette nouvelle disposition légale ne s'appliquera dans la pratique qu'à une dizaine de cas.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Defosset fait remarquer que l'article 1^{er} de la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit établit une distinction entre, d'une part, les personnes qui n'ont droit qu'aux avantages prévus par cette loi (il s'agit des bénéficiaires du statut) et, d'autre part, celles qui ont en outre droit au titre de prisonnier politique. Il demande dès lors confirmation — vu le libellé imprécis des dispositions du projet — de ce que celui-ci s'applique tant aux bénéficiaires du statut qu'à ceux qui se sont vu reconnaître le titre de prisonnier politique.

Le Secrétaire d'Etat répond par l'affirmative: « Le droit au titre de prisonnier politique est d'ailleurs notamment conditionné par l'obtention préalable du statut de prisonnier politique ».

Il rappelle par ailleurs que dans la rédaction actuelle, l'article 51, § 1^{er}, prévoit qu'il doit toujours exister un rapport de causalité entre les faits donnant lieu à réparation et un acte de résistance à l'occupant. Ainsi, un Juif qui a été interné en tant que tel et qui n'a eu aucune activité de résistant ne peut, dans l'état actuel de la législation, bénéficier d'aucune pension de réparation.

La modification proposée vise précisément à remédier à ce genre de situation. Le 3° de l'article 51, § 1^{er}, permettra d'accorder la pension de réparation prévue par la loi sans que la preuve d'un rapport de causalité doive être apportée.

M. Defosset s'étonne que le texte prévoit que les intéressés doivent avoir acquis la nationalité belge avant le 1^{er} janvier 1948, alors que la proposition initiale de MM. Février et Nutkewitz prévoyait que les intéressés devaient avoir acquis cette nationalité avant le 11 juillet 1973.

hangende problemen van de oorlogsslachtoffers (ministerieel besluit van 5 december 1975; *Belgisch Staatsblad* van 10 december 1975, blz. 15.735) werd het door de auteurs zelf in de bevoegde Senaatscommissie geamendeerd (Stuk Senaat n° 61/2 van 1981-1982) in functie van een intussen opgestelde lijst der beoogde toepassingsgevallen. In zijn gewijzigde vorm werd het voorstel tenslotte door de Senaat op 23 mei 1985 eenparig aangenomen.

Dat door de Senaat overgezonden ontwerp beoogt een anomalie in de wetgeving inzake de vergoedingspensioenen weg te werken door de algemene regeling van de op 5 oktober 1948 samengevoegde wetten op de vergoedingspensioenen toepasselijk te maken op de vreemdelingen en apatriden — in de praktijk gaat het over personen van Joodse afkomst — die erkend werden als politiek gevangene overeenkomstig de wetten van 5 of 26 februari 1947 doch op het ogenblik van de feiten die aanleiding geven tot vergoeding de belgische nationaliteit nog niet hadden bekomen.

Bij toepassing van het door artikel 1 van het ontwerp ingevoegde punt 3° in § 1 van artikel 51 van de op 5 oktober 1948 gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen, zijn ook zij thans begrepen in de onder de punten *e* en *f* van artikel 2 van dezelfde wetten opgesomde categorieën van rechthebbenden, ten minste voor zover zij achteraf de belgische nationaliteit hebben bekomen en dit vóór 1 januari 1948. Deze wetgeving zal in de praktijk slechts in een tiental gevallen toepassing vinden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Defosset merkt op dat er krachtens artikel 1 van de wet van 26 februari 1947 tot regeling van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden een onderscheid bestaat tussen diegenen die enkel recht hebben op de door deze wet verleende voordelen enerzijds het gaat om de rechthebbenden op de voordelen van het statuut en diegenen die daarenboven recht hebben op de titel van politiek gevangene anderzijds. Derhalve vraagt hij dat wordt bevestigd — gelet op de onnauwkeurige tekst van de bepalingen van het ontwerp — dat dit ontwerp van toepassing is op de gerechtigden op de voordelen van het statuut zowel als op degenen die de titel van politiek gevangene hebben verkregen.

De Staatssecretaris antwoordt bevestigend: « Het recht op de titel van politiek gevangene wordt overigens met name afhankelijk gemaakt van de voorafgaande verkrijging van het statuut van politiek gevangene ».

Hij wijst er overigens op dat in de huidige redactie van artikel 51 § 1 telkens wordt geëist dat er een causaal verband zou bestaan tussen de feiten die aanleiding geven tot vergoeding en één of andere daad van weerstand tegen de bezetter. Een Jood die geïnterneerd werd omwille van zijn Jood-zijn los van iedere activiteit als weerstander, kan aldus in de huidige stand van de wetgeving niet genieten van enig vergoedingspensioen.

De thans voorgestelde wetswijziging beoogt precies zulks te verhelpen. Het nieuwe punt 3° van § 1 van artikel 51 maakt het mogelijk te genieten van het door de wet verleende vergoedingspensioen zonder dat dergelijk causaal verband moet worden aangetoond.

De heer Defosset verbaast zich erover dat als voorwaarde wordt gesteld dat de betrokkenen vóór 1 januari 1948 de belgische nationaliteit moeten verworven hebben. In het oorspronkelijke voorstel van heren Février en Nutkewitz werd vereist dat zij vóór 11 juli 1973 Belg zouden zijn geworden.

La date du 11 juillet 1973 paraît plus logique à M. Defosset que celle du 1^{er} janvier 1948, étant donné que, selon les développements de la proposition de loi (Doc. Sénat n° 61/1, 1981-1982), c'est précisément depuis l'entrée en vigueur de la loi du 11 juillet 1973 qu'il existe une anomalie dans la législation relative aux pensions de réparation. L'intervenant envisage dès lors de présenter un amendement visant à rétablir le texte initial.

Le Secrétaire d'Etat estime que la date du 11 juillet 1973 ne correspond à aucune réalité. L'asthénie ouvrait en effet le droit à l'indemnisation avant l'entrée en vigueur de la loi du 11 juillet 1973 et sa pathologie était déjà connue.

L'article 5 de la loi du 11 juillet 1973 n'a fait que porter le pourcentage d'invalidité forfaitaire accordée en réparation de cette maladie à 20 %.

La date du 1^{er} janvier 1948 est par contre parfaitement fondée : il est en effet difficile de soupçonner les personnes ayant acquis la nationalité belge avant cette date de l'avoir fait aux seules fins de pouvoir bénéficier d'une pension de réparation.

Le Secrétaire d'Etat souligne enfin que le texte du projet de loi, amendé par les auteurs eux-mêmes, a été approuvé par tous les intéressés et qu'il répond entièrement aux objectifs fixés.

Il insiste par conséquent auprès de M. Defosset afin que celui-ci ne dépose pas d'amendement, ce qui ne ferait que retarder plus encore l'aboutissement de ce projet.

M. Defosset se déclare satisfait des explications fournies par le Secrétaire d'Etat.

III. — VOTES

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. DENYS

Le Président,

J. MICHEL

Deze vervaldatum van 11 juli 1973 lijkt de heer Defosset logischer dat die van 1 januari 1948, aangezien, blijkens de toelichting bij het wetsvoorstel (Stuk Senaat n° 61/1, 1981-1982) precies sinds de wet van 11 juli 1973 een anomalie geslopen is in de wetgeving op de vergoedingspensioenen. Hij overweegt dan ook de indiening van een amendement tot herstel van de tekst in zijn oorspronkelijke vorm.

Volgens de Staatssecretaris beantwoordde de vervaldatum van 11 juli 1973 aan geen enkele realiteit. Reeds voor de totstandkoming van de wet van 11 juli 1973 kwam asthenie immers voor vergoeding in aanmerking; de hieraan verbonden pathologie was reeds bekend.

De wet van 11 juli 1973 (art. 5) heeft enkel het percentage van de forfaitaire invaliditeit ter vergoeding van deze ziekte verhoogd tot 20 %.

De vervaldatum van 1 januari 1948 daarentegen is wel degelijk zinvol : wie vóór deze datum de belgische nationaliteit heeft bekomen kan er immers bezwaarlijk van verdacht worden dit te hebben gedaan om precies van een vergoedingspensioen te kunnen genieten.

De Staatssecretaris benadrukt tenslotte dat de door de auteurs zelf geamendeerde tekst van het wetsontwerp tot stand kwam met het akkoord van alle betrokkenen en volledig beantwoordt aan de gestelde objectieven.

Hij vraagt de heer Defosset dan ook met aandrang geen amendement in te dienen, teneinde de lijdensweg van dit ontwerp niet supplementair te verlengen.

De heer Defosset neemt genoegen met de door de Staatssecretaris verstrekte toelichting.

III. — STEMMINGEN

De artikelen alsmede het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

A. DENYS

De Voorzitter,

J. MICHEL