

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

1^{er} AVRIL 1982

PROPOSITION DE RESOLUTION

relative à la réduction progressive
de l'assistance militaire belge au Zaïre

(Déposée par M. Vanvelthoven)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La base juridique de la coopération militaire belge est constituée, en ce qui concerne le Zaïre, par la Convention bilatérale du 22 juillet 1968, que le Parlement a approuvée par la loi du 4 avril 1972, et, en ce qui concerne le Rwanda, par la Convention bilatérale du 22 août 1969, que le Parlement a approuvée par la loi du 4 avril 1972.

Ces deux conventions règlent l'ensemble des relations entre la Belgique, d'une part, et le Zaïre et le Rwanda, d'autre part, dans le domaine de la coopération militaire et établissent deux grands principes, qui sont les suivants :

- a) les coopérants militaires belges sont chargés de tâches de formation (dans les écoles et centres militaires);
- b) ils ne peuvent en aucun cas exercer une activité opérationnelle au sein de l'armée du pays tiers.

La politique générale en matière de coopération militaire est définie par le Gouvernement, tandis que la mise en œuvre technique des décisions du Gouvernement incombe au Ministre de la Défense nationale.

Outre les 506,3 millions de FB prévus au budget de la Défense nationale pour 1981, un montant de 35,1 millions de FB a été inscrit au budget du Ministère des Affaires étrangères au titre de cette coopération. Ce crédit est utilisé pour assurer la formation de militaires zaïrois et rwandais dans les écoles et institutions militaires belges ou pour compléter la formation qu'ils ont déjà reçue par un stage dans ces écoles.

En vertu d'une décision que le Gouvernement a prise le 15 juin 1979 en Comité ministériel des Affaires étrangères, le contingent de coopérants militaires a été fixé à 110 unités. La plupart d'entre eux assurent la formation des soldats dans des écoles militaires, 22 sont chargés de la formation de la 21^{me} brigade au Shaba et une quinzaine s'occupent des services logistiques.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

1 APRIL 1982

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

inzake een geleidelijke afbouw
van de militaire bijstand aan Zaïre

(Ingediend door de heer Vanvelthoven)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De juridische basis van de Belgische militaire coöperatie wordt gevormd, voor wat Zaïre betreft, door de bilaterale Conventie van 22 juli 1968, goedgekeurd door het Parlement bij wet van 4 april 1972, en, wat Rwanda betreft, door de bilaterale Conventie van 22 augustus 1969, goedgekeurd door het Parlement bij wet van 4 april 1972.

Beide conventies regelen het geheel van de betrekkingen tussen België enerzijds en Zaïre en Rwanda anderzijds op het vlak van de militaire coöperatie en leggen twee grote principes vast, nl. :

- a) de Belgische militaire coöperanten zijn belast met vormingstaken (in de diverse scholen en militaire centra);
- b) zij kunnen in geen enkel geval een operationele activiteit uitoefenen in het leger van het derde land.

Het algemeen beleid inzake militaire coöperatie wordt bepaald door de Regering, terwijl de technische uitvoering van de regeringsbeslissing overgelaten wordt aan de Minister van Landsverdediging.

Naast de begroting van Landsverdediging voor 1981, waarin een bedrag is voorzien van 506,3 miljoen BF, is in de begroting van Buitenlandse Zaken nog een som voorzien van 35,1 miljoen BF. Dit krediet wordt aangewend om Zaïrese en Rwandese militairen een opleiding te geven in de Belgische militaire scholen en instellingen of om, bij wijze van stage, hun reeds verkregen opleiding te vervolmaken in die scholen.

Ingevolge een regeringsbeslissing d.d. 15 juni 1979 (M. C. B. B.) is het contingent militaire coöperanten vastgesteld op 110 eenheden. De meesten geven vorming en opleiding in militaire scholen, 22 ervan zijn belast met de opleiding van de 21^{ste} brigade in Shaba en een 15-tal staan in voor de logistieke diensten.

Le Gouvernement a toujours justifié la coopération militaire comme suit : la formation donnée aux militaires contribue à renforcer la discipline au sein de l'armée et, grâce à la coopération dans le domaine logistique, les militaires zaïrois reçoivent régulièrement de la nourriture, des habits et une solde.

Ces aspects sont importants, car, au cours des dernières années, la population zaïroise n'a été que trop souvent victime du comportement de soldats indisciplinés et non payés qui mettaient leur pays à sac.

Constatations :

a) Au cours des dernières années, l'armée zaïroise a agressé à plusieurs reprises des pays voisins (Burundi, Angola et Empire centrafricain).

b) En outre, des membres de cette armée ont été accusés de s'être livrés systématiquement à des massacres (le 4 juin 1969 à Kinshasa, en janvier 1978 à Kwilu et en juillet 1978 à Katelakayi et à Luamwela). Jamais les conditions qui auraient permis aux organisations internationales s'occupant des droits de l'homme d'enquêter de manière objective et impartiale n'ont été créées, de sorte que la responsabilité de ces massacres n'a pas encore pu être établie avec clarté.

c) Les rapports d'Amnesty International signalent par ailleurs l'existence de prisons militaires où les opposants politiques sont incarcérés; ces rapports fournissent également des preuves que certains prisonniers subissent la torture, voire la peine de mort :

« Pour ce qui est du reste du pays, les conditions seraient les plus mauvaises dans les centres, qui étaient administrés par l'armée et les services de sécurité » (Rapport 1980-1981 d'Amnesty International concernant les prisonniers politiques).

d) On peut dire que l'armée zaïroise est l'instrument de puissance par excellence et que son principal objectif est de maintenir le régime actuel.

Plus encore que l'administration, le parti et la justice, l'armée est organisée sur la base de la tribu, voire du clan. Seuls les services de sécurité présentent un degré de « tribalisation » plus grand encore. Ce phénomène est la cause directe de la terreur que l'armée exerce contre la population et de l'indiscipline qui règne au sein de cette armée.

Des observateurs soulignent ce qui suit :

a) il est frappant de constater que l'assistance militaire belge est axée en grande partie sur la protection de la province minière du Shaba. On pourrait donc se demander à cet égard si la population zaïroise du Shaba doit être protégée d'une manière plus particulière contre sa propre armée.

La réponse à cette question est évidente : l'assistance militaire belge n'est pas une opération humanitaire, mais une opération visant à pacifier une région où les intérêts économiques étrangers sont énormes et où, dès lors, de nombreux étrangers sont occupés. Compte tenu de l'importance considérable de cette région pour l'économie de pays étrangers, le calme doit y être maintenu;

b) par son assistance militaire, la Belgique s'identifie totalement au régime zaïrois et cautionne sans réserve les activités de l'armée zaïroise.

Voici d'ailleurs ce que le Centre national de coopération au développement a déclaré à ce propos :

« L'aide militaire ressemble en définitive à nos relations économiques. On ne résout jamais les problèmes fonda-

De Belgische regering heeft in het verleden de militaire coöperatie steeds als volgt verantwoord : de vormingstaak draagt bij tot de discipline van het leger en de coöperatie inzake logistiek heeft tot gevolg dat de Zaïrese militairen regelmatig voedsel, kledij en soldij bekomen.

Dit is van belang omdat in het verleden al te vaak de Zaïrese bevolking het slachtoffer is geworden van onge-disciplineerde niet-betaalde soldaten die systematisch hun land plunderen.

Vaststellingen :

a) In het recente verleden is het Zaïrese leger agressief en bij herhaling tussenbeide gekomen in de buurlanden (Burundi, Angola, Centraalafrikaans keizerrijk).

b) Daarenboven werden manschappen van dit leger ervan beschuldigd zich herhaaldelijk schuldig gemaakt te hebben aan systematische moordpartijen (4 juni 1969 te Kinshasa, januari 1978 Kwilu, juli 1978 Katelakayi en Luamwela). Nooit werden de voorwaarden voor een objectief en onpartijdig onderzoek door internationale mensenrechtenorganisaties geschapen, zodat er nog geen klaarheid is omtrent de verantwoordelijkheid voor deze slachtpartijen.

c) In rapporten van Amnesty International wordt daarenboven gewezen op het bestaan van militaire gevangenen waar politieke tegenstanders worden opgesloten; het rapport geeft ook bewijzen van foltering en doodstraffen :

« Elders in het land zouden de omstandigheden het slechtst zijn in centra, waar het beheer gevoerd werd door het leger en de veiligheidspolitie » (Jaarboek van de politieke gevangenen 1980-1981 van Amnesty International).

d) Er kan gesteld worden dat het leger in Zaïre het machtsmiddel bij uitstek is en als voornaamste doelstelling heeft het huidige bewind in stand te houden.

Meer dan de administratie, de partij en het gerecht is het leger bvb. dan ook getribaliseerd, haast ge-« clan »-iseerd. Enkel de veiligheidsdiensten vertonen een nog hogere graad van tribalisatie. Hier ligt de onmiddellijke oorzaak van de terreur die het leger tegen de bevolking uitoefent en van het gebrek aan discipline.

Deskundige waarnemers vestigen er de aandacht op :

a) dat het opvallend is dat de Belgische militaire bijstand voor een belangrijk deel toegespitst is op de bescherming van de mijnprovincie Shaba. Men zou zich hier dus de vraag kunnen stellen of vooral in Shaba de Zaïrese bevolking tegen haar eigen leger beschermd moet worden.

Het antwoord ligt voor de hand : de Belgische militaire bijstand is geen humanitaire operatie, maar wel een pacificatie van een streek waar de buitenlandse economische belangen enorm groot zijn en waar uiteraard veel buitenlanders werkzaam zijn. Gezien haar enorm belang voor de buitenlandse economie moet deze streek rustig blijven;

b) dat door de militaire coöperatie België zich op volgehouden wijze identificeert met het huidige Zaïrese bewind en met de activiteiten van het Zaïrese leger.

Het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking verklaarde terzake :

« Het is met de militaire hulp zowat als met de economische belangen. Men lost nooit de diepere problemen op, met

mentaux, à savoir les causes structurelles qui provoquent la décomposition du Zaïre. On essaie d'arrondir les angles et de guérir quelques symptômes. Mais si on veut servir, réellement le peuple zaïrois, on ferait mieux de lui donner plus d'indépendance. Ainsi la nation zaïroise deviendrait plus vitale et pourrait disposer d'une armée "normale". L'Occident a d'autres objectifs pour l'instant. Nos propres intérêts économiques l'emportent tellement que la société zaïroise continue à déprimer.

La présence de milliers de Belges au Zaïre ne peut pas servir de prétexte pour rendre impossible tout changement. Les Belges seront plus en sécurité dans un Zaïre qui sera réellement indépendant, et qui prendra en main, son propre développement. Les Belges au Zaïre ne peuvent pas être plus longtemps les otages d'un régime, et la Belgique ne peut plus non plus prendre en otage la nation zaïroise.

La Belgique doit faire un effort pour améliorer au futur les relations entre la Belgique et le Zaïre. Un premier pas dans le bon sens consisterait au démantèlement de l'aide militaire.

Le maintien inconditionnel de la coopération militaire — pour autant qu'il puisse se justifier sur le plan budgétaire — n'a pas permis de démocratiser les institutions et il ne permettra pas d'accélérer le processus de démocratisation ni de promouvoir le respect des droits les plus élémentaires de l'homme. Rappelons à ce sujet l'arrestation de 13 commissaires du peuple en janvier 1981 :

« Leur immunité politique a été levée et ils ont été traduits devant la nouvelle Commission disciplinaire du Comité central du M. P. R., qui était également saisie de l'affaire Kibassa Maliba (un membre du Bureau politique, accusé de complicité). La Commission disciplinaire a jugé les quatorze inculpés coupables d'infractions graves à la discipline du parti et a ordonné qu'ils soient privés de leurs droits politiques et civils pour des périodes d'un an (dans un cas) à cinq ans (dans onze cas). Quoique, par la suite, les accusations légales contre les commissaires du peuple aient été abandonnées, la perte de leurs droits politiques et civils a provoqué le bannissement de ces quatorze personnes. Certaines d'entre elles ont par la suite été placées en résidence surveillée dans les villes où elles devaient subir leur bannissement » (Rapport 1980-1981 d'Amnesty International concernant les prisonniers politiques, p. 108).

Nous apprenons en outre que :

1) quatre parlementaires zaïrois (Kyungu, Tshisekedi, Lumbu et Lusanga) ainsi qu'un membre élu du Politburo (Freddy Kibassa - Maliba) ont été arrêtés le 10 mars dernier à Lubumbashi parce qu'ils voulaient annoncer à la population locale, dans leurs districts électoraux, la création de l'U. D. P. S. (Union pour la démocratie et le progrès social);

2) d'autres citoyens zaïrois ont été placés sous surveillance. Des perquisitions ont été faites à leur domicile, et ce pour la seule raison qu'ils étaient membres de l'U. D. P. S. Il s'agit des députés Etienne Tshisekedi, Ngulula, Dia, Birin-ganine, Kanana, Kasala, Makanda, Kapila et du professeur d'université Dikonda.

Conclusion :

Etant donné l'importance que revêt, pour la Belgique ainsi que pour l'avenir à long terme de l'économie belge, le maintien de liens solides avec le peuple zaïrois, il faut absolument que notre pays cesse de s'identifier au régime actuel en continuant, par exemple, à lui fournir une assistance militaire. Ceci implique non seulement que l'assistance militaire

name de structurele oorzaken die het uit elkaar vallen van Zaïre bewerkstelligen. Wel probeert men de scherpste kantjes van de symptomen wat af te ronden. Als men het Zaïrese volk werkelijk van dienst wil zijn, zou men er beter aan doen dit volk meer onafhankelijkheid te geven. Zodanig dat de Zaïrese natie levenskrachtiger zou worden en er een "normaal" leger op na zou kunnen houden. Het Westen heeft op dit ogenblik andere doelstellingen. De eigen economische belangen worden zo verdedigd dat de Zaïrese samenleving voortdurend verder aftakt.

De aanwezigheid van duizenden Belgen in Zaïre mag geen aanleiding zijn om elke verandering onmogelijk te maken. Deze Belgen zullen veiliger zijn in een werkelijk onafhankelijk Zaïre dat zijn eigen ontwikkeling in handen kan nemen. De Belgen in Zaïre mogen niet langer de gijzelaar zijn van een regime. Evenmin mag België de Zaïrese natie gijzelen.

België moet zich inspannen om de toekomst van de betrekkingen tussen België en Zaïre veilig stellen. Een stap in de goede richting is de afbouw van de militaire bijstand. »

Een onvoorwaardelijk handhaven van de militaire coöperatie — voor zover dit budgettair verantwoord kan worden — heeft in het verleden niet tot democratisering van de instellingen geleid en zal evenmin het democratiseringsproces in de toekomst versnellen noch de naleving van de meest elementaire rechten van de mens bevorderen. Hier kan herinnerd worden aan de arrestatie van dertien volkscommissarissen in januari 1981 :

« Hun politieke onschendbaarheid werd hun ontnomen en hun zaak werd onderzocht door de pas ingestelde Disciplinaire Commissie van het Centrale Comité van de M. P. R., die ook de zaak Kibassa Maliba (een lid van het Politieke Bureau) in onderzoek had, beschuldigd van medeplichtigheid. De Disciplinaire Commissie bevond alle veertien schuldig aan ernstige overtredingen tegen de partijdiscipline en gelastte ontzegging van hun politieke en burgerlijke rechten voor perioden van één jaar (in één geval) tot vijf jaar (in elf gevallen). Hoewel later werd afgezien van de wettelijke beschuldigingen tegen de volkscommissarissen, leidde het verlies van hun politieke en burgerlijke rechten tot verbanning voor alle veertien mensen. Enkel van hen werden later ook nog onder huisarrest gehouden in de steden waarheen zij verbannen waren » (Amnesty International, Jaarboek van de Politieke Gevangenen 1980-1981, blz. 108).

Thans wordt vernomen :

1) dat vier Zaïrese parlementairen (Kyungu, Tshisekedi, Lumbu en Lusanga) en één verkozen lid van het Politburo (Freddy Kibassa - Maliba) op 10 maart ll. te Lubumbashi werden aangehouden omdat ze in hun kiesdistricten aan de lokale bevolking de oprichting van het U. D. P. S. wilden meedelen (Union pour la démocratie et le progrès social);

2) en dat andere Zaïrese burgers onder bewaking werden gezet. Bij hen werden huiszoekingen verricht alleen omdat ze lid van het U. D. P. S. zijn. Het betreft de volksvertegenwoordigers Etienne Tshisekedi, Ngulula, Dia, Birin-ganine, Kanana, Kasala, Makanda, Kapita en de universiteitsprofessor Dikonda.

Besluit :

Aangezien het voor België en de Belgische economie vooral ook op lange termijn, belangrijk is stevige banden met het Zaïrese volk te behouden, is het volstrekt noodzakelijk dat ons land zich niet verder blijft identificeren met het huidige bewind o.m. door een volgehouden militaire bijstand. Dit impliceert niet alleen dat de militaire hulp wordt afge-

soit supprimée, mais aussi que le Gouvernement belge réduise au minimum ses activités et manifestations dont les dirigeants zaïrois pourraient tirer parti pour renforcer et asseoir définitivement le régime.

Compte tenu des arguments qui ont été développés ci-avant, les signataires estiment qu'il est souhaitable de mettre fin à la coopération militaire dans un délai s'étendant de 1982 à 1985 et que le Gouvernement prenne sans retard les premières dispositions à cet effet.

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des Représentants,

- estime que l'assistance militaire belge au Zaïre doit être réduite progressivement, pour prendre fin au plus tard le 31 décembre 1984;
- demande au Gouvernement de prendre en conséquence les mesures qui s'imposent pour modifier en ce sens la Convention bilatérale du 22 juillet 1968, que le Parlement a approuvée par la loi du 4 avril 1972.

24 mars 1982.

bouwd, maar ook dat de Belgische regering alle door haar ontplooiden activiteiten en manifestaties die door het Zaïrese bewind aangewend kunnen worden om zijn macht te verstevigen en te bestendigen, tot een minimum zou beperken.

De ondertekenaars zijn van mening dat, omwille van bovenvermelde argumenten, een afbouw van de militaire coöperatie in een tijdspanne van 1982 tot 1985 gewenst is en dat de Regering hiertoe derhalve onverwijld de eerste stappen dient te zetten.

L. VANVELTHOVEN

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van Volksvertegenwoordigers,

- is van oordeel dat de Belgische militaire bijstand aan Zaïre geleidelijk dient afgebouwd te worden om een einde te nemen, uiterlijk op 31. december 1984;
- vraagt de Regering derhalve de nodige maatregelen te treffen om de bilaterale Conventie van 22 juli 1968, goedgekeurd door het Parlement bij wet van 4 april 1972, in die zin te wijzigen.

24 maart 1982.

L. VANVELTHOVEN
J. RAMAEEKERS
J. VAN ELEWYCK
V. VANDERHEYDEN
M. COLLA