

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

11 MAI 1982

PROJET DE LOI

modifiant les articles 1, 4, 6, 23, 26, 65 et 77 de
la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté
royal du 4 août 1932

RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. LAFOSSE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre expose la philosophie du projet qui consiste essentiellement à supprimer l'anomalie suivant laquelle, en vertu de la loi électorale communale telle qu'elle est actuellement d'application (cf. notamment les art. 1, 4 et 26, § 2), un électeur peut se porter candidat dans une commune et exercer son droit de vote dans une autre pour le motif qu'il ne compte pas six mois de domicile à la date du 1^{er} août dans celle où il se porte candidat.

∴

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhay.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-leer, Van Belle, M^{me} Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — M^{me} Brenez, MM. Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Voir :

205 (1981-1982) — N° 1.

— Nos 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

11 MEI 1982

WETSONTWERP

tot wijziging van de artikelen 1, 4, 6, 23, 26, 65
en 77 van de gemeentekieswet, gecoördineerd bij
koninklijk besluit van 4 augustus 1932

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE

VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAFOSSE

DAMES EN HEREN,

De Minister licht de opzet van het ontwerp toe; het beoogt voornamelijk de anomalie weg te werken die erin bestaat dat een kiezer krachtens de thans geldende gemeentekieswet (zie met name de artt. 1, 4 en 26, § 2) zich kandidaat kan stellen in een bepaalde gemeente en zijn kiesrecht tegelijk in een andere gemeente kan uitoefenen, omdat hij op 1 augustus niet ten minste zes maanden woonachtig is in de gemeente waar hij zich kandidaat stelt.

∴

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhay.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-leer, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — De heren De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mevr. Brenez, de heren Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — Dr Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Zie :

205 (1981-1982) — Nr 1.

— Nrs 2 en 3 : Amendementen.

Un membre estime que ce projet évitera les déplacements parfois longs aux électeurs qui, habitant depuis moins de 6 mois dans la commune, doivent retourner voter dans leur ancienne commune.

En outre, la détermination de l'endroit où voter sera plus facile et plus précise puisque seront électeurs tous ceux qui seront inscrits au registre de la population au moment de l'établissement de la liste des électeurs.

Enfin, cela permettra de réduire les frais de déplacement à rembourser.

Article 1.

Plusieurs membres estiment qu'il faudrait préciser à l'article 1 du projet la date à laquelle il faut être inscrit dans le registre de la population.

Pour le Ministre, ce serait là une répétition inutile puisque l'article 4, deuxième alinéa de la loi électorale communale, en son 1^o, dispose que sont électeurs ceux qui sont inscrits au registre de la population à la date mentionnée à l'article 4, premier alinéa, c'est-à-dire le 1^{er} août.

Toutefois, M. De Beul dépose un amendement prévoyant que sont électeurs ceux qui sont inscrits au registre de la population « au plus tard le 31 juillet de l'année au cours de laquelle le renouvellement ordinaire des conseils communaux a lieu » (*Doc. n° 205/2*).

Pour le Ministre, cet amendement crée une discordance législative avec l'article 2 du projet.

Selon lui, si l'amendement était retenu, l'article 1 ne viserait plus que la qualité d'électeurs lors du renouvellement habituel des conseils communaux. Il faudrait alors aussi modifier les articles 3 et 7 du projet de loi afin de déterminer pour les deux autres hypothèses dans lesquelles il peut y avoir élection, à savoir en cas d'élection extraordinaire ou en cas de nouvelle élection faisant suite à une annulation totale ou partielle de celle qui a lieu à la date normale ou, extraordinairement, la date à laquelle le collège des bourgmestre et échevins est tenu de dresser la liste des électeurs et les personnes qui doivent y être reprises.

Enfin, il y aurait lieu de supprimer l'article 4 du projet de même que le dernier alinéa du § 2 de l'article 26 de la loi électorale communale, tel qu'il est modifié par l'article 5 du projet. En effet, celui-ci fixe au même jour (à savoir le 1^{er} août) le contrôle des électeurs dont la condition d'être belge et le contrôle de l'éligibilité. Il suffit dès lors au bureau principal de vérifier la liste électorale pour savoir que la condition de nationalité est remplie dans le chef des candidats sans qu'il y ait contestation possible.

M. De Beul, suite à diverses observations, retire son amendement mais M. Suykerbuyk dépose alors un amendement (*Doc. n° 205/3-I*) disposant que sont électeurs ceux qui sont inscrits au registre de la population au plus tard trente jours avant la date du renouvellement ordinaire des conseils communaux.

M. Tant, quant à lui, estime que cela constituerait un compromis si l'on prévoyait que sont électeurs ceux qui remplissent toutes conditions prévues par cet article mais, en plus, « figurent sur la liste des électeurs communaux ».

Cela éviterait de répéter la date du 1^{er} août, tout en précisant quand les conditions pour être électeur doivent être remplies (*Doc. n° 205/3-II*).

Le Ministre maintient ses objections et les amendements sont retirés.

Een lid is van mening dat dit ontwerp kiezers die sinds minder dan zes maanden in de gemeente wonen en terug in hun vroegere gemeente moeten gaan stemmen, lange reizen kan besparen.

Bovendien zal de plaats waar moet worden gestemd gemakkelijker en duidelijker vast te stellen zijn aangezien als kiezers worden beschouwd: alle personen die op het ogenblik dat de kiezerslijsten worden opgemaakt in het bevolkingsregister zijn ingeschreven.

Ten slotte kunnen aldus ook de terug te betalen reiskosten worden gedrukt.

Artikel 1.

Verscheidene leden zijn van mening dat in artikel 1 van het ontwerp moet worden bepaald op welke datum men in het bevolkingsregister moet zijn ingeschreven.

Volgens de Minister zou dat een overbodige herhaling zijn omdat artikel 4, tweede lid, 1^o, van de gemeentekieswet bepaalt dat kiezers zijn zij die op de in artikel 4, eerste lid, vermelde datum, dat wil zeggen op 1 augustus, in het bevolkingsregister zijn ingeschreven.

De heer De Beul stelt echter een amendement voor om te bepalen dat kiezers zijn, alle personen die in het bevolkingsregister zijn ingeschreven « ten laatste op 31 juli van het jaar tijdens hetwelk de gewone vernieuwing van de gemeenteraden plaatsheeft » (*Stuk n° 205/2*).

Volgens de Minister maakt dat amendement artikel 1 vanuit een wetstechnisch oogpunt strijdig met artikel 2.

Volgens hem zou, indien het amendement werd aangenomen, artikel 1 nog enkel slaan op de hoedanigheid van kiezer bij de gewone vernieuwing van de gemeenteraden. Bijgevolg zouden ook de artikelen 3 en 7 van het wetsontwerp moeten worden gewijzigd om voor de twee andere gevallen waarin verkiezingen kunnen plaatsvinden, namelijk buitengewone verkiezing of nieuwe verkiezing ingevolge gehele of gedeeltelijke vernietiging van de buitengewone verkiezing of van die welke op de normale datum heeft plaatsgevonden, de datum vast te stellen waarop het college van burgemeester en schepenen de kiezerslijst moet opmaken en tevens de personen te bepalen die daarin moeten vermeld worden.

Ten slotte zouden artikel 4 van het ontwerp en het laatste lid van § 2 van artikel 26 van de gemeentekieswet, zoals het bij artikel 5 van het ontwerp is gewijzigd, moeten worden weggelaten. Het ontwerp bepaalt namelijk dat de controle van de kiezers, onder meer met betrekking tot hun Belgische nationaliteit en hun verkiesbaarheid, op dezelfde dag (met name 1 augustus) moet geschieden. Het volstaat bijgevolg dat op het hoofdbureau de kiezerslijst wordt nagezien om onweerlegbaar uit te maken of de kandidaten voldoen aan de voorwaarden inzake nationaliteit.

Ingevolge verschillende opmerkingen trekt de heer De Beul zijn amendement in, maar de heer Suykerbuyk stelt daarop een ander amendement voor (*Stuk nr 205/3-I*) tot invoering van de bepaling dat kiezers zijn, de personen die « ten laatste 30 dagen voor de dag waarop de gewone vernieuwing van de gemeenteraden plaatsheeft » in het bevolkingsregister zijn ingeschreven.

De heer Tant is van oordeel dat dit een compromis kan vormen mits bepaald wordt dat als kiezers worden beschouwd de personen die aan alle bij dat artikel gestelde voorwaarden voldoen maar die bovendien « voorkomen op de lijst van de gemeenteraadskiezers ».

Aldus zou men vermijden dat de datum van 1 augustus wordt herhaald, terwijl toch wordt bepaald wanneer aan de voorwaarden om kiezer te zijn moet zijn voldaan (*Stuk nr 205/3-II*).

De Minister handhaaft zijn bezwaren en de amendementen worden ingetrokken.

L'amendement de M. Bertouille (*Doc.* n° 906/3, 1980-1981) visant à remplacer les mots « inscrits au registre de la population de la commune » par les mots « domiciliés dans la commune » est ensuite rejeté à l'unanimité.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2.

L'amendement de M. Bertouille (*ibidem*) remplaçant, au point 1, à la deuxième ligne, les mots « au registre de la population de la commune » par les mots « sur la liste des électeurs communaux » est rejeté à l'unanimité.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

Cet article n'appelant aucune observation, est adopté à l'unanimité.

Art. 4.

Cet article est adopté sans discussion, par 8 voix contre 6.

L'amendement de M. Bertouille (*Doc.* n° 906/2, 1980-1981) tendant à supprimer l'article est de ce fait rejeté.

Art. 5.

L'amendement de M. Bertouille (*ibidem*) tendant à supprimer le dernier alinéa de cet article est rejeté par 8 voix contre 6.

L'amendement du même auteur (*Doc.* n° 906/3, 1980-1981) visant à remplacer, au § 2, deuxième alinéa, les mots « au registre de population de la commune » par les mots « sur la liste des électeurs communaux » est rejeté à l'unanimité.

L'article est adopté à l'unanimité, un membre s'abstenant.

Art. 5bis (nouveau).

Cet amendement de M. Bertouille (*ibidem*) est rejeté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

Art. 6.

L'amendement de M. Bertouille (*ibidem*) visant à remplacer le 2° par les mots « être inscrit sur la liste des électeurs communaux » est rejeté à l'unanimité.

L'article est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Art. 7.

Cet article n'appelant aucune observation, est adopté à l'unanimité.

∴

L'ensemble du projet est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le Rapporteur,
M. LAFOSSE.

Le Président,
J.-B. DELHAYE.

Het amendement van de heer Bertouille (*Stuk* nr 906/3, 1980-1981) dat de woorden « in het bevolkingsregister van de gemeente zijn ingeschreven » vervangt door de woorden « in de gemeente woonachtig zijn », wordt vervolgens eenparig verworpen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2.

Het amendement van de heer Bertouille (*ibidem*) dat in punt 1, op de eerste en de tweede regel de woorden « in het bevolkingsregister van de gemeente » vervangt door de woorden « op de lijst van de gemeentekiezers », wordt eenparig verworpen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.

Bij dit artikel wordt geen enkele opmerking gemaakt en het wordt eenparig aangenomen.

Art. 4.

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 8 tegen 6 stemmen.

Derhalve is het amendement van de heer Bertouille (*Stuk* nr 906/2, 1980-1981) tot weglating van dit artikel verworpen.

Art. 5.

Het amendement van de heer Bertouille (*ibidem*) tot weglating van het laatste lid van dit artikel wordt met 8 tegen 6 stemmen verworpen.

Het amendement van dezelfde auteur (*Stuk* nr 906/3, 1980-1981) dat in § 2, tweede lid, de woorden « in het bevolkingsregister van de gemeente » vervangt door de woorden « op de lijst van de gemeentekiezers », wordt eenparig verworpen.

Het artikel wordt op één onthouding na eenparig aangenomen.

Art. 5bis (nieuw).

Dit amendement van de heer Bertouille (*ibidem*) wordt met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding verworpen.

Art. 6.

Het amendement van de heer Bertouille (*ibidem*) dat het 2° vervangt door de woorden: « op de gemeentelijke kiezerslijst ingeschreven zijn », wordt eenparig verworpen.

Het artikel wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Art. 7.

Bij dit artikel wordt geen enkele opmerking gemaakt, het wordt eenparig aangenomen.

∴

Het gehele ontwerp wordt met 9 stemmen en 5 onthoudingen aangenomen.

De Rapporteur,
M. LAFOSSE.

De Voorzitter,
J.-B. DELHAYE.