

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

3 MARS 1982

PROPOSITION DE LOI

accordant le titre de ville
à la commune de Hoogstraten

(Déposée par Mme De Loore-Raeymaekers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Hoogstraten, devenue par suite des fusions la commune la plus septentrionale de notre pays, comprend les anciennes communes de Hoogstraten, Meer, Meerle, Minderhout et Wortel.

L'ancienne commune de Hoogstraten, qui a donné son nom à la nouvelle entité, est une ville, et ce depuis des siècles. Il est dès lors extrêmement curieux qu'elle ne figure pas dans la liste des communes belges autorisées par l'arrêté royal du 30 mai 1825 à porter le titre de ville. Or, bien qu'elle ne soit pas mentionnée dans cet arrêté, l'ancienne localité de Hoogstraten a toujours été désignée comme ville avant la récente fusion, et ce tant dans l'usage local que dans les documents officiels. Parmi ceux-ci, l'on peut citer le sceau communal, qui a pour légende « Bestuur der Stad Hoogstraten ».

Puisqu'il est reconnu que le titre de ville a essentiellement une signification historique (voir la réponse donnée par le Ministre dans le rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants (Doc. n° 58 (S. E. 1977), n° 3, p. 4), il ne nous paraît pas justifié de s'en tenir strictement à la liste contenue dans l'arrêté royal du 30 mai 1825. Les villes y sont en effet énumérées « en vue de la formation des Etats des Provinces ».

D'un point de vue historique, il convient de remonter plus haut que la période hollandaise. Et pour établir si une commune est autorisée ou non à porter le titre de ville, il faudrait se référer à l'époque où cette notion a fait son apparition et connu son efflorescence. C'est là le seul vrai moyen de faire droit à l'aspect historique de la question, car un point d'histoire doit être situé dans son cadre propre.

Or, l'histoire nous apprend que c'est en 1210 que le duc Henri I^{er} de Brabant octroya à l'ancienne localité de Hoogstraten ses lettres de « franchise », ce qui équivalait jadis

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

3 MAART 1982

WETSVOORSTEL

tot toekenning van de titel van stad
aan de gemeente Hoogstraten

(Ingediend door M^{vr.} De Loore-Raeymaekers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Hoogstraten, sedert de fusies de meest noordelijke gemeente van ons land, omvat de vroegere gemeenten Hoogstraten, Meer, Meerle, Minderhout en Wortel.

Het oude Hoogstraten, dat thans de naam geeft aan de fusie-gemeente Hoogstraten, is sinds eeuwen een stad. Het mag dan ook hoogst verwonderlijk worden genoemd dat het niet voorkomt op de lijst van de Belgische gemeenten die bij koninklijk besluit van 30 mei 1825 gerechtigd worden de titel stad te voeren. Ondanks het feit dat Hoogstraten in dat koninklijk besluit niet is vermeld, heeft de vroegere plaats Hoogstraten, vóór de reeds geciteerde fusie steeds de titel stad gebruikt. En dit zowel in plaatselijke benamingen als in officiële stukken. Daartussen : het zegel, dat het randschrift draagt « Bestuur der Stad Hoogstraten ».

Waar erkend wordt dat de titel stad een hoofdzakelijk historische waarde heeft (zie het antwoord van de Minister in het Verslag namens de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, Kamer der Volksvertegenwoordigers, n° 58, (B. Z. 1977), n° 3, p. 4) is het ons inziens niet gerechtvaardigd de strikte hand te houden aan de lijst zoals die werd opgenomen in het koninklijk besluit van 30 mei 1825. Daar immers worden de steden vermeld « met het oog op de samenstelling van de Staten van de Provinciën ».

Vanuit historisch oogpunt moet men verder kijken dan de Hollandse tijd. En voor het bepalen van het al dan niet gerechtigd zijn van een gemeente om de titel stad te voeren, zou men zich moeten richten naar de periode waarin dit begrip is ontstaan en zijn opbloei heeft gekend. Dan pas legt men werkelijk het belang op het historisch aspect : een historisch begrip immers, dient geplaatst in het kader waarin het hoort.

De geschiedenis leert ons dat de vroegere plaats Hoogstraten in 1210 van Hertog Hendrik I van Brabant haar adelbrieven verkreeg van « Vrijheid », wat eertijds op gelijke

à conférer le statut de « ville », les deux termes étant employés conjointement ou l'un pour l'autre (voir J. Lauwerys : « Hoogstraten, Aloude Vrijheid », dans les Annales du Cercle archéologique de Hoogstraten (HOK), 1950, p. 5).

Il convient de noter que Hoogstraten obtint cette franchise — ou ces droits de cité — avant même Turnhout et Herentals, où cela ne date que de 1212. Turnhout — sans doute en tant que chef-lieu d'arrondissement — fut autorisé par l'arrêté royal précité à porter le titre de ville; ce n'est toutefois pas le cas pour Herentals, qui néanmoins en fait usage dans tous ses actes et documents officiels — à tort ou à raison ?

Jusqu'à la Révolution française, l'organisation judiciaire de l'ancien Duché de Brabant comprenait les quartiers de Turnhout, Herentals, Geel et Bergen-op-Zoom, le marquisat d'Anvers et le bailliage de Bois-le-Duc, mais aussi, notamment, le quartier de Hoogstraten. Le quartier était la subdivision à la fois judiciaire et administrative du Duché de Brabant.

Le quartier de Hoogstraten, qui était très étendu et englobait entre autres Ekeren et Evere (lez Bruxelles), avait Hoogstraten même pour chef-lieu. La limite qui le séparait de celui de Breda coïncidait à peu près avec la frontière actuelle entre la Belgique et les Pays-Bas.

Hoogstraten est en mesure de fournir des preuves convaincantes de ses droits de franchise ou de cité, grâce aux documents anciens conservés dans les archives locales et aux Archives de l'Etat (cf. J. Lauwerys, o.c.). De ces documents il appert notamment qu'au XVI^e siècle et plus tard encore, les autorités appliquaient aux habitants le droit de la ville d'Anvers, et ce parce que les règles coutumières de la localité présentaient des lacunes et qu'à l'époque, toute commune non régie par un droit urbain était tenue d'observer la coutume de Zandhoven; c'était là, en effet, le siège du Conseil souverain de Brabant, compétent au degré d'appel pour les localités dépourvues de droit urbain.

Les archives de Hoogstraten nous apprennent aussi que la commune devint en 1518 le chef-lieu d'un Comté appartenant à la maison Lalaing; le comte Antoine I^{er} exerça des fonctions de première importance pour l'histoire des Pays-Bas dans la première moitié du XVI^e siècle. En 1740, le Pays de Hoogstraten fut érigé en duché par l'Empereur Charles VI en faveur des princes de Salm-Salm, qui devinrent ainsi ducs de Hoogstraten. Dans tout ceci, il convient de faire une nette distinction entre la ville même et le Pays de Hoogstraten.

Les deux entités restèrent nettement séparées, comme il se doit. C'est ce qui ressort à suffisance de l'existence de deux échevinages : l'un, intérieur, pour la Franchise et l'échevinage extérieur pour le Pays de Hoogstraten (voir A. Van Den Bossche jr : « Erfdienstbaarheden in het Costumiere Recht van Hoogstraten en Zandhoven », dans « Jura Falconis », 1974).

Sur le plan économique, Hoogstraten acquit une renommée toute particulière. Dès le seizième siècle, elle devint l'un des principaux relais sur la route bien connue entre Anvers et les cités hanséatiques, en raison de sa situation sur la « Via sacra » si familière aux historiens. C'était une ville florissante, ayant son propre marché franc, ses brasseries, auberges, gildes et métiers. Par suite de la construction des grands axes Anvers-Breda et Anvers-Turnhout, qui la laissait isolée dans l'angle ainsi formé, Hoogstraten perdit quelque peu de son importance. La grosse industrie allait s'implanter fort loin de là, le long du canal de la Campine et du canal Albert, ce qui a permis à la ville de conserver son aspect typique et d'en faire un centre plus touristique que toute autre localité de la région. Pour qui apprécie le patrimoine artistique ou la beauté d'un paysage, Hoogstraten est un site que l'on ne manque pas de visiter.

voet stond met het begrip « stad », waarmee ze in één adem werd genoemd en gebruikt (cf. J. Lauwerys, Hoogstraten, Aloude Vrijheid, in HOK, 1950, blz. 5).

Men merke op dat Hoogstraten deze rechten van vrijheid — of stadsrechten — verwierf vóór Turnhout en Herentals die pas in 1212 vrijheidsrechten verkregen. Turnhout — waarschijnlijk als arrondissementshoofdplaats — is volgens voormeld koninklijk besluit gerechtigd tot het voeren van de titel stad, Herentals echter is dit niet, maar voert de titel stad in al haar officiële stukken en bescheiden; met recht of ten onrechte ?

De gerechtelijke indeling van (het oude) Brabant omvatte tot aan de vooravond van de Franse Revolutie naast o.m. de kwartieren van Turnhout, Herentals, Geel en Bergen-op-Zoom, het Markgraafschap Antwerpen en de Meierij van 's Hertogenbosch, eveneens het kwartier van Hoogstraten. Het kwartier was de eenheid zowel van de rechterlijke als de burgerlijke indeling van het Hertogdom Brabant.

Het kwartier van Hoogstraten, dat zeer uitgebreid was en o.m. Ekeren en Evere-bij-Brussel omvatte, had Hoogstraten tot hoofdplaats. De grenzen van het kwartier van Hoogstraten met het kwartier van Breda liepen ongeveer gelijk met de huidige grens tussen België en Nederland.

Hoogstraten kan zijn Vrijheids- of Stadsrechten voldoende bewijzen aan de hand van oude stukken die in het archief ter plaatse en in het Rijksarchief worden bewaard (cf. J. Lauwerys, o.c.). Daaruit blijkt o.m. dat de plaats zelf, in de XVI^e eeuw en later, haar inwoners de stadsrechten van Antwerpen deed naleven. Dit omdat de eigen costuymen onvoldoende regelend waren, en terwijl in die tijd een gemeente zonder stadsrechten zich diende te onderwerpen aan de costuymen van Zandhoven; daar immers was gevestigd de Souvereine Raad van Brabant die recht sprak in hoger beroep voor plaatsen welke geen stadsrecht hadden.

De geschiedenis van Hoogstraten vermeldt verder dat Hoogstraten sedert 1518 de hoofdplaats werd van het Graafschap Hoogstraten onder de graven van Lalaing, waarvan Antoon I, graaf van Hoogstraten een uiterst belangrijke rol gespeeld heeft in de geschiedenis van de Nederlanden in de eerste helft van de XVI^e eeuw. Sedert 1740 werd het Land van Hoogstraten een Hertogdom, bij besluit van Keizer Karel VI onder de Prinsen van Salm-Salm, hertogen van Hoogstraten. Bij dit alles dient duidelijk het onderscheid gemaakt tussen enerzijds de stad Hoogstraten zelf en het Land van Hoogstraten.

Beide entiteiten bleven, zoals het hoort, duidelijk gescheiden. Dit mag voldoende blijken uit het bestaan van twee schepenbanken : de binnenbank voor de Vrijheid, en de buitenbank voor het Land van Hoogstraten (cf. A. Van Den Bossche jr : Erfdienstbaarheden in het Costumiere Recht van Hoogstraten en Zandhoven, in Jura Falconis, 1974).

Economisch kreeg Hoogstraten een bijzondere faam. Vanaf de zestiende eeuw werd het een van de belangrijkste rustplaatsen op de gekende weg van Antwerpen naar de Hanzesteden, een stad gelegen langs de in de geschiedenis zo gekende « Via sacra ». Hoogstraten was een bloeiende Vrijheid, met een eigen vrijmarkt, brouwerijen, herbergen, ambachten en gilden. Door de aanleg van de grote verbindingen Antwerpen-Breda en Antwerpen-Turnhout — waar Hoogstraten tussenin lag — verloor de stad iets aan belangrijkheid. De grote industrie zou zich vestigen weg van Hoogstraten en langs de Kempische vaart en het Albertkanaal. Hierdoor bleef de plaats haar typisch karakter behouden, waardoor het meer dan welke plaats in de streek, tot een toeristisch centrum werd. Zowel de liefhebber van het kunstpatrimonium als hij die natuurschoon zoekt doet Hoogstraten aan.

La Révolution française mit fin à ses franchises et droits de cité. Et cependant, la plupart des localités qui avaient été chefs-lieux de quartier sous l'Ancien Régime ont, aujourd'hui encore, le privilège de porter le titre de ville. Ainsi en est-il, par exemple, de Breda, Bois-le-Duc, Anvers et Turnhout. De toute évidence, on peut donc considérer que l'arrêté royal du 30 mai 1825 n'est pas sans lacunes.

La répartition en quartiers se retrouve à un certain point dans les ressorts territoriaux que sont les cantons judiciaires et administratifs, du moins tels qu'ils étaient constitués jusqu'il y a peu dans notre pays. Ce n'est que depuis la réforme du Code judiciaire que le canton de Hoogstraten a cessé d'exister comme entité juridique.

Après avoir été aussi le chef-lieu d'un canton judiciaire, la ville est cependant restée chef-lieu d'un canton électoral. Au point de vue ecclésiastique, elle est devenue le siège d'un doyenné, tout en étant par ailleurs le centre culturel du nord de la Campine.

Pour ce qui concerne l'enseignement, Hoogstraten a pris dans la région une importance que l'on pourrait qualifier de stratégique. Au XV^e siècle déjà, la ville possédait une école latine de grande réputation, qui préfigurait les humanités d'aujourd'hui et dont le bâtiment existe toujours.

Hoogstraten peut être fière de compter plusieurs établissements permettant à sa propre population et à celle des communes environnantes d'avoir accès à toutes les formes d'enseignement, des humanités classiques à l'enseignement technique et artistique.

Aujourd'hui, Hoogstraten est le centre des services du nord de la Campine et aussi un centre commercial capable de pourvoir pratiquement à tous les besoins de la population de la région. En outre, c'est là que se concentre la majeure partie de la production de fraises, tant pour le marché international que pour le marché intérieur.

Hoogstraten compte plus de 14 000 habitants. Le passé plaide en faveur de l'octroi du titre de ville à cette localité, qui a toujours occupé une position centrale dans l'ancien Brabant et joue encore un grand rôle dans la province d'Anvers. A tous égards, Hoogstraten répond à la notion traditionnelle de ville.

Toutes ces raisons — et principalement les aspects historiques d'une commune où, du perron de l'hôtel de ville, le Général Vander Meersch proclama la Révolution brabançonne — justifient amplement la présente proposition de loi. Puissent donc les paroles prononcées par J. B. Grammay en 1916 être à nouveau traduites pleinement dans la réalité : « oppidum et libertas Hoochstratae », la ville et franchise de Hoogstraten.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

La commune de Hoogstraten est autorisée à porter le titre de ville.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 février 1982.

Met de Franse Revolutie heeft Hoogstraten zijn vrijheden en stadsrechten kwijtgespeeld. Nochtans genieten de meeste plaatsen die in het Ancien Régime hoofdplaats waren van een kwartier, vandaag nog het privilege de titel stad te voeren zoals bijvoorbeeld Breda, 's Hertogenbosch, Antwerpen, Turnhout. Het koninklijk besluit van 30 mei 1825 mag dus kennelijk als mank worden aangezien.

De weerslag van de kwartierindeling is op heden enigszins terug te vinden in de gerechtelijke en bestuurlijke kantonindeling zoals die tot vrij recent in ons land bestond. Het is slechts door de hervorming van het Gerechtelijk Wetboek dat het kanton Hoogstraten als juridische entiteit werd opgeheven.

Voorheen hoofdplaats van het gerechtelijk kanton Hoogstraten is de stad thans nog hoofdplaats van het kiestanton Hoogstraten. Op kerkelijk gebied werd het de zetel van de dekenij Hoogstraten, en voor wat het culturele aangaat de hoofdplaats van de Noorderkempen.

Op het vlak van het onderwijs verwierf Hoogstraten in de Noorderkempen een strategische plaats. Vanaf de vijftiende eeuw reeds was er een vermaarde Latijnse school, voorloper van de hedendaagse humaniora; het gebouw bestaat nog steeds.

Hoogstraten kan bogen op meerdere onderwijsinstellingen die het de eigen bevolking en deze van de omliggende gemeenten mogelijk maakt hun kinderen alle vormen van onderwijs te bieden, van klassieke humaniora tot technisch en kunstonderwijs.

Vandaag is Hoogstraten het dienstencentrum voor de Noorderkempen, en een handelscentrum dat in vrijwel alle behoeften van de regionale bevolking kan voorzien. Het centraliseert bovendien op de internationale zowel als op de nationale markt de grootste produktie van aardbeien.

Hoogstraten telt ruim 14 000 inwoners. Het verleden spreekt voor de toekenning van de titel stad aan deze localiteit, die steeds een centrale positie in het oude Brabant en thans in de provincie Antwerpen heeft ingenomen. Naar alle facetten beantwoordt Hoogstraten aan het oude begrip stad.

Al deze redenen — vooral de historische aspecten van een stad waar op de pui van het stadhuis door Generaal Vander Meersch de Brabantse Omwenteling werd afgekondigd — leveren voldoende grond voor dit wetsvoorstel. Zo mogen de woorden van J. B. Grammay uit 1610 weer ten volle werkelijk worden : « oppidum et libertas Hoochstratae », de stad en vrijheid Hoogstraten.

Z. DE LOORE-RAEYMAEKERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De gemeente Hoogstraten is gemachtigd de titel van stad te voeren.

Art. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

17 februari 1982.

Z. DE LOORE-RAEYMAEKERS