

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

18 FÉVRIER 1982

PROPOSITION DE LOI

relative à l'établissement d'élevages industriels

(Déposée par Mlle Devos)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est au prix de grands efforts de travail et de financement que l'exploitation familiale a donné naissance à l'agriculture moderne. Il en est résulté une progression sensible de la productivité dans l'agriculture.

Le développement considérable du secteur de la sélection animale risque toutefois de la priver du fruit de ses efforts. La création d'élevages géants risque en effet de provoquer, à terme, la disparition de l'exploitation familiale.

La présente proposition vise à sauvegarder l'entreprise familiale dont l'intérêt économique n'est plus à démontrer, en soumettant l'établissement d'élevages industriels à une autorisation supplémentaire, voire en interdisant leur établissement, et ce en fonction du nombre de têtes.

Commentaire des articles

Article 1

L'article 1 détermine le champ d'application de la proposition qui vise non seulement l'établissement d'élevages nouveaux, mais aussi l'extension ou la reconversion d'élevages existants, au même endroit ou à divers endroits.

Le deuxième alinéa donne en outre une large définition de la notion « établissement d'un élevage industriel ».

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

18 FEBRUARI 1982

WETSVOORSTEL

betreffende de vestiging
van industriële veeteeltbedrijven

(Ingediend door Mej. Devos)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gezinsbedrijf heeft ten koste van grote inspanningen op het vlak van de arbeid en de financiering gestalte gegeven aan de moderne landbouw. Door deze inspanningen heeft de produktiviteit in de landbouw een gestadige groei gekend.

Door de schaalvergroting in de sector van de dierlijke veredeling dreigen de vruchten van deze inspanningen verloren te gaan. Het gevaar bestaat dat het gezinsbedrijf op lange termijn door de oprichting van reuze-bedrijven zou verdwijnen.

Dit voorstel beoogt het gezinsbedrijf, dat zijn economische waarde bewezen heeft, in stand te houden door de vestiging van industriële veeteeltbedrijven, naargelang het aantal dieren, aan een bijkomende machtiging te onderwerpen of zelfs te verbieden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt het toepassingsgebied van het voorstel. Zowel de vestiging van nieuwe als de uitbreiding of omschakeling van bestaande bedrijven op dezelfde plaats of op meerdere plaatsen worden beoogd.

In het tweede lid, wordt bovendien een ruime definitie gegeven van het begrip « vestiging van een industrieel veeteeltbedrijf ».

Art. 2

L'article 2 détermine les cas dans lesquels l'établissement doit faire l'objet d'une autorisation et les cas dans lesquels il est interdit.

Le Roi fixe, sur proposition du Ministre de l'Agriculture, un nombre minimum et un nombre maximum d'animaux.

Si le nombre minimum est dépassé, il faut obligatoirement détenir une autorisation; si le nombre maximum est dépassé, tout établissement est interdit.

Comme cette réglementation concerne les structures agricoles, elle relève de la compétence du Ministre de l'Agriculture.

Art. 3

Afin de garantir le caractère démocratique de la procédure d'autorisation, il est créé, dans chaque province une Commission consultative provinciale des entreprises d'élevage industriel, dans laquelle les intéressés (les industriels et les exploitants agricoles) siègent aux côtés des experts de l'administration.

Pour la province de Brabant, il est institué deux Commissions consultatives : une pour le Brabant wallon et une pour le Brabant flamand.

Un fonctionnaire de langue allemande doit siéger au sein de la Commission consultative provinciale de Liège.

La Commission consultative provinciale est chargée de conseiller la Députation permanente lorsque celle-ci est appelée à se prononcer sur des demandes d'autorisation (voir art. 7).

La composition des commissions, ainsi que la procédure procédant d'une volonté de simplicité qui, à son tour, résulte du souci de promouvoir la sécurité juridique des intéressés.

Art. 4 à 8

Les articles 4 à 8 déterminent la procédure d'introduction des demandes d'autorisation, ainsi que la procédure de recours.

La demande d'autorisation doit être introduite auprès de la Députation permanente. Cette instance a été choisie en raison de sa large expérience acquise dans le domaine de l'appréciation des permis de bâtir et d'exploitation.

Il y a lieu de noter encore ce qui suit :

— pour examiner les demandes d'autorisation, la Commission provinciale doit se baser sur les critères fixés par le Ministre de l'Agriculture (art. 7);

— il ne peut être fait usage des autorisations délivrées en vertu de la législation en matière d'urbanisme et en vertu du Règlement général pour la protection du travail qu'après avoir obtenu l'autorisation qui est imposée par la présente législation. En effet, on ne constate que trop souvent que les constructions sont déjà en place et que les autorités se trouvent ainsi placées d'une façon régulière devant un fait accompli lorsqu'elles ont à se prononcer sur d'autres aspects, par exemple celui des nuisances. Il est regrettable que dans notre pays les compétences des pouvoirs publics soient à ce point disséminées qu'il est impossible d'apprécier de manière cohérente des demandes d'autorisation qui sont introduites parallèlement. La disposition contenue dans l'article 7, 3^e alinéa, tient compte de cette situation;

— il est loisible au demandeur d'introduire un recours auprès du Ministre de l'Agriculture (art. 9).

Art. 2

Artikel 2 bepaalt wanneer een machtiging tot vestiging vereist is en wanneer een vestiging verboden is.

De Koning bepaalt, op voorstel van de Minister van Landbouw, twee aantallen dieren : een minimum en een maximum.

Boven dit minimum : verplichting een machtiging te hebben. Boven dit maximum : verbod van vestiging.

Daar de regeling verband houdt met de landbouwstructuur, behoort zij tot de bevoegdheid van de Minister van Landbouw.

Art. 3

Teneinde de machtigingsprocedure democratisch te laten verlopen, wordt per provincie een Provinciale Commissie van Advies voor de Industriële Veeteeltbedrijven opgericht waarin, naast deskundige ambtenaren, de belanghebbenden (industriëlen en landbouwers) zitting hebben.

Voor de provincie Brabant worden twee Commissies van Advies opgericht : één voor Vlaams Brabant en één voor Waals Brabant.

In de Provinciale Commissie van Advies van de provincie Luik dient een Duitstalig ambtenaar zitting te hebben.

De Provinciale Commissie van Advies heeft tot taak de Bestendige Deputatie bij de beoordeling van de machtigingsaanvragen te adviseren (zie art. 7).

De samenstelling werd, evenals de procedure, bewust eenvoudig gehouden teneinde de rechtszekerheid te bevorderen.

Artt. 4 tot 8

In de artikelen 4 tot 8 worden de procedure der machtigingsaanvraag en de beroepsprocedure bepaald.

De machtiging dient te worden aangevraagd bij de Bestendige Deputatie. Dit overheidsorgaan werd gekozen gezien de ruime ervaring op het vlak van de beoordeling van bouw- en uitbatingsvergunningen.

Verder valt nog aan te stippen dat :

— de Provinciale Commissie bij het bespreken van de machtigingsaanvraag moet uitgaan van de door de Minister van Landbouw vastgelegde criteria (art. 7);

— van de vergunningen bekomen op grond van de wetgeving op de Stedebouw en op grond van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming, slechts mag gebruik gemaakt worden nadat de bij deze wetgeving verplicht gemaakte machtiging werd bekomen. Immers, maar al te vaak wordt vastgesteld dat de overheid door het optrekken van bouwwerken op regelmatige wijze voor een voldongen feit wordt geplaagd wanneer ze andere aspecten, zoals b.v. de hinder, dient te beoordelen. Spijtig genoeg worden in ons land de bevoegdheden van de overheid dermate versnipperd dat een coherent beleid bij de beoordeling van parallel ingediende vergunningsaanvragen onmogelijk is. In deze bepaling wordt met deze situatie rekening gehouden (art. 7, 3^e lid);

— de aanvrager beroep kan aantekenen bij de Minister van Landbouw (art. 9).

Art. 9 à 12

Ces articles comportent :

- des sanctions en cas d'infraction éventuelle à la loi (art. 9);
- des dispositions relatives aux mesures à ordonner par le tribunal à la requête de la Députation permanente ou du Ministre de l'Agriculture (art. 10);
- des dispositions concernant le dépistage des infractions à la loi (art. 11 et 12).

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Par établissement d'entreprises d'élevage industriel, on entend l'installation d'entreprises d'élevage ou l'extension ou la reconversion d'entreprises existantes, même en des endroits différents ou en utilisant plusieurs bâtiments, le minimum ou le maximum fixé par le Roi étant dépassé.

Est en outre considéré comme l'établissement d'une seule entreprise d'élevage soumis aux dispositions légales :

- l'établissement de plusieurs entreprises par la même personne physique ou morale;
- l'établissement de plusieurs entreprises exploitées pour le compte d'une seule et même personne physique ou morale ou pour le compte de plusieurs personnes physiques ou morales ayant entre elles des liens de droit ou de fait au niveau des personnes et/ou du capital et/ou de la gestion;
- l'établissement de plusieurs entreprises effectué par différentes personnes morales ayant entre elles des liens de droit ou de fait au niveau des personnes et/ou du capital et/ou de la gestion.

Art. 2

Une autorisation supplémentaire est requise pour établir des entreprises d'élevage industriel dont le nombre d'animaux excède un minimum fixé par le Roi sur proposition du Ministre de l'Agriculture.

L'établissement d'entreprises d'élevage industriel dont le nombre d'animaux excède le maximum fixé par le Roi est interdit.

Art. 3

Le Roi crée dans chaque province une Commission consultative provinciale des entreprises d'élevage industriel, dénommée ci-après Commission provinciale, composée de 7 membres, chargée d'émettre un avis sur les demandes d'autorisation.

Deux Commissions provinciales seront créées pour la province de Brabant : l'une pour le Brabant wallon et l'autre pour le Brabant flamand.

Artt. 9 tot 12

Deze artikelen bevatten :

- strafbepalingen bij gebeurlijke wetsovertreding (art. 9);
- bepalingen betreffende de door de rechtbank op vordering van de Bestendige Deputatie of van de Minister van Landbouw te bevelen maatregelen (art. 10);
- bepalingen betreffende de opsporing van wetsovertredingen (artt. 11 en 12).

Godelieve DEVOS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Met vestiging van industriële veeteeltbedrijven wordt bedoeld de oprichting van nieuwe of de uitbreiding of omschakeling van bestaande veeteeltbedrijven, zelfs op verscheidene plaatsen of door meerdere gebouwen, waarbij het door de Koning vastgestelde minimum of maximum overschreden wordt.

Wordt bovendien als de vestiging van één veeteeltbedrijf beschouwd waarop de wettelijke regeling van toepassing is :

- de vestiging van meerdere bedrijven door dezelfde natuurlijke of rechtspersoon;
- de vestiging van meerdere bedrijven uitgebaat voor rekening van eenzelfde natuurlijke of rechtspersoon of voor rekening van verschillende natuurlijke of rechtspersonen die in rechte of in feite bindingen hebben op het vlak van personen en/of kapitaal en/of beleid;
- de vestiging van meerdere bedrijven door verschillende rechtspersonen die in rechte of in feite bindingen hebben op het vlak van personen en/of kapitaal en/of beleid.

Art. 2

Een bijkomende machtiging is vereist voor de vestiging van industriële veeteeltbedrijven waarvan het aantal dieren groter is dan een door de Koning, op voorstel van de Minister van Landbouw, vastgesteld minimum.

De vestiging van industriële veeteeltbedrijven waarvan het aantal dieren groter is dan het door de Koning vastgestelde maximum is verboden.

Art. 3

De Koning richt per provincie een uit zeven leden bestaande Provinciale Commissie van Advies voor de Industriële Veeteeltbedrijven op, hierna Provinciale Commissie genoemd, belast met het verlenen van advies betreffende de aanvragen tot machtiging.

Voor de provincie Brabant worden twee Provinciale Commissies opgericht : één voor Vlaams Brabant en één voor Waals Brabant.

La Commission provinciale est composée comme suit :

- le président et un membre présentés tous les deux par le Ministre de l'Agriculture;
- un membre présenté par le Ministre de l'Agriculture sur proposition du gouverneur de la province;
- un membre représentant la Fédération des entreprises de Belgique;
- un membre représentant les négociants en aliments pour bétail;
- deux membres représentant les organisations agricoles.

La Commission provinciale de la province de Liège doit compter en son sein un fonctionnaire germanophone.

Les membres suppléants sont nommés de la même façon.

La Commission provinciale établit son règlement intérieur qu'elle soumet à l'approbation du Ministre de l'Agriculture.

Art. 4

La demande d'autorisation est adressée à la Députation permanente du Conseil provincial par lettre recommandée à la poste.

Le Ministre de l'Agriculture détermine les conditions auxquelles un dossier doit satisfaire pour être considéré comme complet.

Dès que le dossier est complet, un récépissé est envoyé au demandeur.

Art. 5

Dans un délai de 10 jours à compter de la délivrance du récépissé, la demande est transmise à la Commission provinciale consultative.

La Commission provinciale rend son avis dans un délai de 30 jours après transmission de la demande d'avis.

Si aucun avis n'est transmis dans ce délai, il est censé être défavorable.

Art. 6

Lorsqu'elle examine la demande d'autorisation, la Commission provinciale consultative se fonde sur les critères relevant de l'économie agricole, de la médecine vétérinaire et de l'aménagement du territoire que le Ministre de l'Agriculture a fixés dans une note de gestion.

Art. 7

La Députation permanente statue sur la demande d'autorisation dans les 60 jours de la remise de l'avis de réception.

La décision est notifiée sans délai au demandeur et rendue publique à la maison communale.

Le demandeur ne peut entamer les travaux de construction ou l'exploitation, si des travaux ne sont pas nécessaires, que lorsqu'il a obtenu l'autorisation.

Art. 8

Le demandeur peut, dans les 30 jours de la notification de la décision de la Députation permanente, introduire un recours auprès du Ministre de l'Agriculture. Ce recours peut être introduit par lettre recommandée à la poste.

De Provinciale Commissie wordt samengesteld als volgt :

- de voorzitter en een lid beiden op voordracht van de Minister van Landbouw;
- een lid op voordracht van de Minister van Landbouw, op voorstel van de gouverneur van de provincie;
- een lid die het Verbond der Belgische Ondernemingen vertegenwoordigt;
- een lid die de veevoederhandel vertegenwoordigt;
- twee leden die de landbouworganisaties vertegenwoordigen.

In de Provinciale Commissie van de provincie Luik dient een Duitstalig ambtenaar te zetelen.

De plaatsvervangende leden worden op dezelfde wijze benoemd.

De Provinciale Commissie stelt haar huishoudelijk reglement op en legt het ter goedkeuring voor aan de Minister van Landbouw.

Art. 4

De aanvraag tot machtiging wordt gericht aan de Bestendige Deputatie van de Provincieraad bij ter post aangezekende brief.

De Minister van Landbouw bepaalt aan welke voorwaarden een dossier moet voldoen om als volledig te worden beschouwd.

Zodra het dossier volledig is wordt aan de aanvrager een ontvangstbewijs gezonden.

Art. 5

Binnen de 10 dagen na afgifte van het ontvangstbewijs wordt de aanvraag overgenomen aan de Provinciale Commissie voor Advies.

De Provinciale Commissie brengt haar advies uit binnen de 30 dagen nadat de aanvraag haar voor advies werd overgemaakt.

Indien binnen die termijn geen advies werd overgemaakt, wordt het advies geacht ongunstig te zijn.

Art. 6

Bij het bespreken van de machtigingsaanvraag gaat de Provinciale Commissie van Advies uit van de door de Minister van Landbouw in een beleidsnota vastgelegde landbouw-economische, diergeneeskundige en ruimtelijke criteria.

Art. 7

Binnen de 60 dagen na afgifte van het ontvangstbewijs beslist de Bestendige Deputatie over de machtigingsaanvraag.

De beslissing wordt onverwijld ter kennis gebracht van de aanvrager en openbaar gemaakt ten gemeentehuize.

De aanvrager mag met de bouwwerken of met de uitbating, indien geen werken vereist zijn, slechts een aanvang nemen nadat hij de machtiging heeft bekomen.

Art. 8

De aanvrager kan tegen de beslissing van de Bestendige Deputatie beroep aantekenen bij de Minister van Landbouw binnen de 30 dagen nadat hij kennis kreeg van de beslissing. Het beroep dient aangetekend bij ter post aangezekende brief.

Le Ministre de l'Agriculture statue sur ce recours dans les 60 jours. Sa décision est notifiée sans délai au demandeur. Elle est également rendue publique à la maison communale.

Art. 9

Sont passibles d'un emprisonnement de 8 à 15 jours et d'une amende de 200 à 20 000 F ou de l'une de ces peines seulement, ceux qui contreviennent aux dispositions de la présente loi.

Sont passibles des mêmes peines ceux qui, sciemment, ont fourni des renseignements inexacts ou incomplets afin d'obtenir illicitement l'autorisation d'exploitation.

Toutes les dispositions du Code pénal, le chapitre VII et l'article 85 inclus, sont applicables auxdites infractions.

Art. 10

A la requête de la Députation permanente ou du Ministre de l'Agriculture le tribunal est tenu de prononcer la fermeture totale ou partielle, provisoire ou définitive, de l'exploitation, sans préjudice de l'application des dispositions pénales.

Art. 11

Sans préjudice des pouvoirs des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires et agents délégués par le Ministre de l'Agriculture ont qualité pour rechercher et constater par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire, les infractions prévues à l'article 10.

Ces fonctionnaires et agents ont accès au chantier et aux bâtiments pour faire toutes recherches et constatations utiles. Ils peuvent demander la production de tout document quelconque.

La visite des locaux servant d'habitation n'est admise que de 5 heures du matin à 9 heures du soir et moyennant autorisation du juge de police.

Cette autorisation est également requise pour la visite, en dehors des heures précitées, de locaux qui ne sont pas accessibles au public.

Sans préjudice de l'application des peines plus fortes déterminées aux articles 269 et 275 du Code pénal, quiconque aura fait obstacle à l'exercice du droit de visite domiciliaire prévu ci-dessus, sera puni d'une amende de 26 F à 300 F ou d'un emprisonnement de 8 à 15 jours.

Art. 12

Les fonctionnaires et agents visés à l'article 11 peuvent ordonner verbalement sur place l'interruption des travaux ou de l'exploitation, lorsqu'ils constatent que ceux-ci ne sont pas conformes à l'autorisation délivrée ou sont exécutés sans autorisation ou en violation des dispositions de l'article 2, 2^e alinéa. L'ordre doit, à peine de péremption, être confirmé dans les 10 jours par le bourgmestre ou le Ministre de l'Agriculture. Les fonctionnaires et agents susvisés sont autorisés à prendre toutes les mesures, y compris l'apposition des scellés, afin d'assurer l'exécution immédiate de l'ordre d'interruption ou de la décision de confirmation.

De Minister van Landbouw neemt een beslissing omtrent het beroep binnen de 60 dagen. Van zijn beslissing wordt onverwijld kennis gegeven aan de aanvrager. De beslissing wordt eveneens openbaar gemaakt ten gemeentehuize.

Art. 9

Met gevangenisstraf van 8 tot 15 dagen en een geldboete van 200 tot 20 000 F of met één van deze straffen alleen worden gestraft, zij die inbreuk plegen op de bepalingen van deze wet.

Worden met dezelfde straffen gestraft zij die wetens onnauwkeurige of onvolledige inlichtingen hebben verstrekt om op ongeoorloofde wijze de machtiging tot uitbating te verkrijgen.

Alle bepalingen van het eerste boek van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en van artikel 85, zijn van toepassing op bovenbedoelde misdrijven.

Art. 10

Op vordering van de Bestendige Deputatie of van de Minister van Landbouw dient de rechtbank, onverminderd de toepassing van de strafwet, de gehele of gedeeltelijke, voorlopige of definitieve sluiting van het bedrijf te bevelen.

Art. 11

Onverminderd de bevoegdheid van de officieren van de gerechtelijke politie, zijn de ambtenaren en beambten, afgevaardigd door de Minister van Landbouw, bevoegd om de in artikel 10 omschreven misdrijven op te sporen en vast te stellen door processen-verbaal die gelden tot het tegenbewijs is geleverd.

Bedoelde ambtenaren en beambten hebben toegang tot de bouwplaats en de gebouwen om alle nodige opsporingen en vaststellingen te verrichten. Zij kunnen vragen dat hen alle mogelijke documenten voorgelegd worden.

Het bezoek van lokalen die tot woning dienen is slechts toegestaan van 5 uur 's morgens tot 9 uur 's avonds en met machtiging van de politierechter.

Deze machtiging is eveneens vereist voor het bezoek, buiten die uren, van lokalen die niet voor het publiek toegankelijk zijn.

Onverminderd de toepassing van de strengere straffen die in de artikelen 269 en 275 van het Strafwetboek zijn bepaald, wordt al wie zich tegen de uitoefening van het hierboven bedoeld recht van huiszoeking heeft verzet gestraft met een geldboete van 26 F tot 300 F, of gevangenisstraf van 8 tot 15 dagen.

Art. 12

De in artikel 11 bedoelde ambtenaren en beambten kunnen mondeling ter plaatse de staking van het werk of van de uitbating gelasten, wanneer zij vaststellen dat dit niet in overeenstemming is met de verleende machtiging of zonder machtiging wordt uitgevoerd of wordt uitgevoerd in overtreding van de bepaling van artikel 2, 2^e lid. Het bevel moet op straffe van verval binnen de 10 dagen worden bekrachtigd door de burgemeester of door de Minister van Landbouw. De bovenbedoelde ambtenaren en beambten zijn gerechtigd tot het treffen van alle maatregelen, verzegeling inbegrepen, om te voorzien in de onmiddellijke toepassing van het bevel tot staking of van de bekrachtigingsbeslissing.

Le procès-verbal de constat et la décision de confirmation sont notifiés par lettre recommandée à la poste avec avis de réception, au maître de l'ouvrage et à la personne ou l'entrepreneur qui exécute les travaux.

Quiconque aura poursuivi les travaux ou actes en violation de l'ordre d'interruption ou de la décision de confirmation est, indépendamment des peines prévues pour les infractions à l'article 9, puni d'un emprisonnement de 8 à 15 jours.

4 février 1982.

Het proces-verbaal van vaststelling en de bekrachtigingsbeslissing worden bij ter post aangetekende brief, met bericht van ontvangst, ter kennis gebracht van de opdrachtgever en van de persoon of de aannemer die het werk uitvoert.

Al wie het werk of de handelingen heeft voortgezet in strijd met het bevel tot staking of met de bekrachtigingsbeslissing wordt, onverminderd de straffen op de misdrijven bedoeld in artikel 9, gestraft met een gevangenisstraf van 8 tot 15 dagen.

4 februari 1982.

G. DEVOS
M. VAN DESSEL
A. STEVERLYNCK
G. BEERDEN
G. CARDOEN
R. PEEGERS