

## Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

18 FÉVRIER 1982

### PROPOSITION DE LOI

#### sur l'informatique communale

(Déposée par M. Jérôme)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

#### A) Considérations générales

Suite à la recommandation 507 du Conseil consultatif du Conseil de l'Europe, relative à l'usage de l'informatique dans les collectivités locales, le « Comité de coopération » pour les questions municipales et régionales de cette institution a fait entreprendre une série d'études en cette matière qui se sont concrétisées dans des rapports qui furent soumis en novembre 1971 et en septembre 1972 à l'Assemblée consultative à Strasbourg.

Ces études ont été résumées dans un rapport qui fut publié en 1972 par le Conseil de l'Europe, dans sa « Collection d'études communes et régions d'Europe ».

De ce document, il ressort qu'un recours généralisé à l'informatique par les collectivités locales constitue une garantie contre une trop grande centralisation et contre une concentration des systèmes d'informatiques du secteur public dans les mains de la seule autorité centrale.

Il y a été également recommandé un usage en commun d'ordinateurs par un certain nombre de collectivités locales; celui-ci devrait prendre la forme de centres intercommunaux d'informatique qui seraient placés sous la responsabilité des collectivités locales qui les utilisent.

Ces deux principes de base doivent être confrontés avec la réalité telle qu'elle se présente actuellement en Belgique.

#### I. — Historique de l'informatique communale en Belgique

Dans ce chapitre nous donnerons un bref résumé sur l'évolution des idées en matière d'informatique communale dans notre pays. Le problème de l'introduction de l'informatique au niveau communal fut posé officiellement pour la première fois dans notre pays, à l'occasion d'un colloque international organisé par l'Union Internationale des Villes en 1968 à Londres.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

18 FEBRUARI 1982

### WETSVOORSTEL

#### betreffende de gemeentelijke informatica

(Ingediend door de heer Jérôme)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

#### A) Algemene overwegingen

Ingevolge de aanbeveling 507 van de Raadgevende Vergadering van de Raad van Europa, die betrekking had op het gebruik van computers in de lokale besturen, werden ter intentie van het « Comité de Coopération pour les questions municipales et régionales » een aantal studies ondernomen, die geleid hebben tot rapporten die in november 1971 en september 1972 te Straatsburg aan de Raadgevende Vergadering werden voorgelegd.

Deze rapporten werden samengevat in een studie die door de Raad van Europa in 1972 werd gepubliceerd in zijn « Collections d'études communes et régions d'Europe ».

Daaruit blijkt dat een meer veralgemeend gebruik van computers door de lokale besturen een waarborg zou betekenen tegen een te grote centralisatie en tegen de concentratie van de computersystemen van de openbare sector in handen van de centrale overheid.

Voor het gemeenschappelijk gebruik van computers door een aantal lokale besturen wordt o.m. ook gesteld dat de intercommunale computercentra in dat geval onder de leiding van de lokale besturen moeten worden geplaatst die zij bedienen.

Het leek ons aangewezen deze beide grondbeginselen te toetsen aan de concrete Belgische situatie.

#### I. — Verloop van de openbare informatica in ons land

In dit hoofdstuk vatten wij de ontwikkeling van de denkbeelden over de gemeentelijke informatica in ons land bondig samen. Het probleem van de invoering en het gebruik van de informatica op gemeentelijk vlak kwam in ons land voor de eerste maal officieel ter sprake naar aanleiding van een internationaal colloquium dat door I. U. L. A. (International Union of Local Authorities) in 1968 te Londen werd georganiseerd.

En préparation de ce colloque, l'Union des Villes a mis sur pied une commission de l'informatique qui a préparé le rapport de la Belgique à ce colloque.

A peu près à cette même époque, le Service d'administration générale a demandé l'avis de l'Union des Villes en ce qui concerne la création d'un fichier national. Après consultation d'une commission spéciale mise sur pied par l'Union des Villes à cette occasion, avec des représentants de communes et également des représentants du Ministère de l'Intérieur, l'Union a, pour différentes raisons, estimé qu'une telle initiative n'était pas opportune.

Toujours en 1968, fut créée la commission interministérielle de l'informatique et, au cours de la même année, le Gouvernement a décidé de créer le fichier national (devenu plus tard « registre national »).

Depuis 1970, il a été créé successivement, à l'initiative d'hommes politiques dynamiques de différents milieux d'administrations provinciales et de certaines universités ou institutions para-universitaires, un certain nombre de ce qui a été nommé alors des « Centres régionaux d'informatique » qui devaient se mettre à la disposition des collectivités locales.

Le secteur privé, vendeur de matériel d'informatique, s'est également activement occupé de la question, notamment par l'organisation, à l'intention des communes, de colloques et de réunions d'information. Les communes, d'autre part, furent confrontées avec un nombre toujours croissant d'offres provenant de constructeurs de matériel ou d'imprimeries administratives.

Une initiative de l'Union des Villes de créer, en étroite collaboration avec l'I. A. U. et le Crédit communal, un organisme national pour la promotion de l'informatique au niveau des pouvoirs locaux et régionaux, n'a pas connu le succès qu'on en espérait et n'a pas abouti.

D'autres efforts, tendant à la coordination de l'informatique nationale, régionale et communale n'ont abouti à aucun résultat concret.

En Wallonie, on vit naître une « Fédération des centres régionaux d'informatique de Wallonie » (FECRIW) qui devait trouver son correspondant en pays flamand mais sans que celui-ci, sauf récemment, parvienne à démarrer réellement.

Il faut constater qu'il n'y a eu, jusqu'en 1975, concrètement aucune doctrine et aucune coordination sérieuse en cette matière malgré les nombreuses tentatives faites dans ce sens.

En 1975, le Conseil des ministres a confié, pour cette raison, à un certain nombre d'organismes créés à cette occasion (1) la mission de faire une étude relative à l'organisation de l'informatique publique dans chaque région et d'élaborer un plan fonctionnel, notamment au niveau et au service des pouvoirs locaux.

En juillet 1976, l'Union des Villes et Communes belges a organisé un congrès national au cours duquel le problème de l'informatique communale fut discuté en présence de représentants de toutes les instances et administrations intéressées.

Des résolutions y furent adoptées sur les problèmes de principes. Elles peuvent être résumées, pour l'essentiel, comme suit :

(1) VLABRIC pour la région flamande, C. I. A. B. pour la région bruxelloise, O. R. I. pour la région wallonne.

Ter voorbereiding daarvan werd door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten een commissie voor informatica opgericht, die het namens ons land op dat colloquium uit te brengen rapport heeft opgesteld.

Rond hetzelfde tijdstip heeft het Algemeen Bestuur tevens het advies van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten gevraagd omtrent de invoering van een rijksregister. Na raadpleging van een daartoe speciaal opgerichte commissie bestaande uit vertegenwoordigers van gemeenten, maar ook uit afgevaardigden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, was de Vereniging om diverse redenen van oordeel dat een dergelijk initiatief niet aangewezen was.

Reeds in 1968 werd de interministeriële commissie voor informatica opgericht en nog in hetzelfde jaar besliste de Regering het rijksregister in te voeren.

Vanaf 1970 ontstonden vervolgens, op initiatief van enkele dynamische politici uit diverse kringen, meestal in samenwerking met de provinciale besturen en met medewerking van sommige universiteiten of para-universitaire instellingen, een aantal zgn. regionale centra voor informatica die zich ten dienste stelden van de lokale besturen.

Ook de constructeurs van informatica-materieel, die tot de privésector behoren, lieten zich niet onbetuigd : zij organiseerden colloquia en voorlichtingsvergaderingen. Voorts werden de gemeenten geconfronteerd met een groeiend aantal aanbiedingen uitgaande zowel van computerfirma's als van een aantal zgn. bestuursdrukkerijen.

Een initiatief van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten om in nauw overleg en in samenwerking met het Instituut Administratie-Universiteit en het Gemeentekrediet van België een nationaal orgaan op te richten voor de bevordering van de informatica in de lokale en regionale besturen kende geen succes.

Ook andere pogingen tot coördinatie van de gemeentelijke informatica, zowel op nationaal als op gewestelijk en gemeentelijk vlak, liepen op een sisser uit.

Wel werd voor Wallonië een federatie van informatica-centra (FECRIW) opgericht met een tegenhanger in het Vlaamse gewest, die echter nooit, behalve zeer onlangs, werkelijk van de grond is gekomen.

In de praktijk kwam tot 1975 van enige coördinatie of doctrine niet veel in huis, hoewel herhaalde malen getracht werd tot concrete afspraken te komen.

In 1975 werd dan door de Ministerraad aan enkele centra (1) opdracht gegeven een studie uit te voeren omtrent de organisatie van de openbare informatica in ieder gewest en de uitbouw van een functioneel plan, met name ten dienste van de lokale besturen.

In juli 1976 organiseerde de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten een nationaal congres tijdens hetwelk de problematiek van de gemeentelijke informatica werd besproken in aanwezigheid, van vertegenwoordigers van alle betrokken instanties en besturen.

De daar goedgekeurde resoluties in verband met principiële stellingnamen kunnen als volgt worden samengevat :

(1) VLABRIC voor het Vlaamse gewest, C. I. A. B. voor het Brusselse gewest en O. R. I. voor het Waalse gewest.

1° il faut, à tout prix, éviter que l'information ne soit un moyen d'aboutir à une centralisation au niveau de l'Etat, de la région ou de la province;

2° étant donné le coût élevé d'une infrastructure informatique et la nécessité d'avoir recours à un personnel spécialisé en cette matière, une collaboration intercommunale et avec les provinces est souhaitable;

3° il y aurait lieu de créer un organisme qui aurait pour tâche de donner aux communes toute aide et tout conseil en cette matière.

Rappelons, par ailleurs, les lignes de force du plan 1976-1980, qui prévoit que l'informatique publique aurait 4 niveaux à savoir : national, régional, sous-régional et local.

Au niveau national, dix secteurs prirent naissance par arrêté royal du 24 mai 1976, comme il est précisé ci-après.

Pour le secteur « Population » et « Intérieur », fut créée en 1977, au sein du Ministère de l'Intérieur, une commission sectorielle pour la coordination de l'informatique.

Au niveau régional, trois organismes sont candidats pour remplir une fonction régionale sur le plan de l'informatique, à savoir C. O. I. pour la région flamande, O. R. I. pour la région wallonne et C. I. A. B. pour la région bruxelloise.

Au niveau dit sous-régional, il existe huit organismes ou centre d'informatique, dont la plupart ont pris la forme d'a.s.b.l. Ils exercent déjà actuellement un certain nombre de tâches et d'activités aussi bien pour compte des collectivités locales (communes et C. P. A. S.) que l'administration centrale et même de firmes privées.

Par ailleurs en vue d'avoir une vue claire et concrète de la situation au niveau local, l'Union a organisé en 1978, auprès des communes, une enquête sur l'informatisation de leur service. Plus de 75 % des communes ont répondu à l'enquête (1).

Il ressort de cette enquête que 186 communes sur les 449 qui ont rempli le formulaire d'enquête utilisaient un appareillage pour le traitement de données.

Parmi ces 186 communes, il y en avait 4 qui disposaient d'un ordinateur propre et 122 qui étaient rattachées à un grand ordinateur au moyen de terminaux (de 1 à 65 terminaux).

De plus, il est apparu que les communes n'utilisaient pas moins de 143 différentes sortes de matériels pour le traitement des données, répartis sur 16 marques différentes de constructeurs.

Les résultats de cette enquête furent transmis au Ministère de l'Intérieur dans le cadre de sa tâche de coordination et, à cette occasion, il a été insisté sur l'urgence d'une coordination.

Une commission spéciale fut chargée, au Ministère de l'Intérieur, d'élaborer une philosophie de base en vue de permettre à ce département d'exercer comme il convient, ses responsabilités à cet égard.

Suite à la réforme des institutions nationales, il est prévu que le pouvoir central conserve la compétence d'établir la législation de base et la responsabilité de la coordination générale en matière d'informatique publique. La matière de l'organisation des communes est cependant régionalisée et, dès lors, dans une large mesure, celle de l'organisation de l'informatique communale.

Dans ce cadre, le Ministre des Affaires wallonnes a pris l'initiative de lancer, le 14 avril 1980, une circulaire aux communes en matière d'informatique.

1° er dient te allen prijze te worden vermeden dat de informatica een middel tot centralisatie zou worden op het vlak van de Staat, het gewest of de provincie;

2° wegens de hoge infrastructuurkosten en de behoefte aan gespecialiseerd personeel is een samenwerking tussen de gemeenten onderling en met de provincies aangewezen;

3° er dient een orgaan te worden opgericht dat ter zake aan de gemeenten alle nodige hulp en adviezen kan verstrekken.

Volgens de krachtlijnen van het Plan 1976-1980 zal de openbare informatica vier niveau's tellen, nl. nationaal, regionaal, subregionaal en lokaal.

Op nationaal vlak werden, zoals verder gepreciseerd, bij koninklijk besluit van 24 mei 1976 tien sectoren vastgesteld.

Voor de sector Bevolking en Binnenlandse Zaken werd in 1977 bij het Ministerie van Binnelandse Zaken een sectoriële commissie voor de coördinatie van de informatica in het leven geroepen.

Op regionaal vlak zijn er drie instellingen die een regionale functie op het gebied van de informatica kunnen vervullen, nl. C. O. I. voor het Vlaamse gewest, O. R. I. voor de Waalse gewest en C. I. A. B. voor het Brusselse gewest.

Op subregionaal vlak zijn er acht instellingen, meestal in de vorm van V. Z. W. opgericht, die reeds een aantal werkzaamheden uitvoeren, zowel voor rekening van lokale besturen (gemeenten en O. C. M. W.) als van centrale administraties en zelfs van privé firma's.

Om over de toestand op lokaal vlak een meer concreet beeld te krijgen organiseerde de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten in 1978 een nationale enquête over de invoering van de informatica in de diensten van de gemeenten. Meer dan 75 % van de gemeenten hebben daarop gereageerd (1).

Uit deze enquête blijkt dat 186 gemeenten van de 449 die de vragenlijst invulden en terugstuurden, machines voor de verwerking van gegevens gebruiken.

Onder die 186 gemeenten zijn er vier die over een eigen computer beschikken, en 122 gemeenten zijn verbonden met een grote computer door middel van één tot 65 terminals.

Bovendien is ook gebleken dat niet minder dan 143 verschillende soorten materieel voor gegevensverwerking bij de gemeenten in gebruik zijn. Dat materieel is verdeeld over 16 verschillende merken van constructeurs.

De resultaten van deze enquête werden aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken, in het raam van zijn coördinatie-taak, medegedeeld. Tevens werd aangedrongen op de noodzaak van coördinatie.

Een bijzondere commissie werd belast met het uitwerken van een basisfilosofie die het Ministerie van Binnenlandse Zaken in staat moet stellen zijn taak behoorlijk te vervullen.

Tijdens de regionalisering van de staatsstructuren werd besloten dat de bevoegdheid om de basiswetgeving vast te stellen, alsmede de verantwoordelijkheid voor de algemene coördinatie inzake openbare informatica nationaal zouden blijven. Doch de gemeentelijke organisatie en bijgevolg ook een groot deel van de organisatie van de gemeentelijke informatica werden geregionaliseerd.

Zo heeft de Minister van Waalse Zaken op 14 april 1980 het initiatief genomen tot de gemeenten een circulaire te richten in verband met de informatica.

(1) Voir Mouv. com. 1979, n° 5, pp. 166-168.

(1) Cfr. De Gemeente 1979, n° 4, blz. 122-124.

Cette circulaire fort restrictive et d'esprit centralisateur au niveau de la Région, a entraîné une vive réaction du Comité régional wallon de l'Union des Villes qui a adressé une lettre de protestation au Ministre et en a fait part aux communes en leur demandant de soutenir son point de vue en faveur de la défense de l'autonomie communale dans ce domaine.

Le Comité régional flamand de l'Union a également écrit au Ministre des Affaires flamandes pour lui faire part de son point de vue. Celui-ci a manifesté sa ferme intention de laisser la plus large autonomie aux communes en matière d'informatique sous la réserve de l'obligation de transmettre les données indispensables pour une gestion efficace de la Région flamande.

Le Comité régional bruxellois de l'Union doit encore prendre position. Il ne manquera pas de prendre contact, en temps utile, avec le Ministre des Affaires bruxelloises en vue de discuter avec celui-ci de l'organisation de l'informatique communale dans la Région bruxelloise.

Le Conseil d'administration de l'Union s'est, pour sa part, également penché, en 1980, sur la question et a pris position sur les principes généraux qui devraient présider à l'organisation de l'informatique publique au niveau communal. Il a décidé également de faire toutes démarches utiles en vue de sauvegarder les intérêts essentiels des communes en la matière.

Enfin, le Gouvernement annonce le dépôt prochain d'un projet de loi relatif à l'informatique publique.

## II. — Législation et réglementation

1) La base légale de la réglementation actuelle en ce qui concerne l'informatique dans les services publics se trouve dans l'article 34 de la loi du 20 décembre 1974 relatif aux propositions budgétaires 1974-1975 aussi dénommée « loi-programme ».

Cet article 34 énumère les administrations et les services publics visés. Ce sont :

- les administrations et autres services de l'Etat et les institutions d'utilité publique, qu'ils soient ou non soumis à l'application de la loi du 16 mars 1954;
- les provinces, les communes, les agglomérations et fédérations de communes;
- les associations de communes et les institutions publiques subordonnées aux provinces et aux communes.

Les dispositions à prendre par la Roi sous la forme d'arrêts royaux délibérés en Conseil des ministres, devaient avoir pour objet :

a) les mesures de coordination qu'il juge nécessaire en vue de rationaliser l'utilisation de l'informatique dans les domaines suivants :

- les applications de l'informatique, qui intéressent plusieurs centres ou services et qui nécessitent une conception commune et coordonnée;
- l'infrastructure générale d'informatique, y compris les matériels pour le traitement de l'information;
- les programmes d'application qu'il y a intérêt à voir utiliser par plusieurs centres.

Het Waals regionaal comité van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft geprotesteerd tegen de beperkende en centraliserende strekking van die circulaire. Zij heeft zulks ter kennis gebracht van de gemeenten en hun gevraagd het standpunt van de Vereniging ten bate van de gemeentelijke autonomie in deze materie te steunen.

Ook het Vlaams regionaal comité van de Vereniging heeft daaromtrent een brief gericht aan de Minister van Vlaamse Zaken. Deze heeft geantwoord dat het niet in zijn bedoeling ligt aan de gemeentelijke autonomie te raken door hen voor hun informaticaproblemen bepaalde oplossingen op te dringen, met dien verstande evenwel dat de nodige gegevens voor een doelmatig beheer van het Vlaamse gewest moeten worden doorgespeeld.

Het Brusselse regionaal comité van de Vereniging heeft in deze nog geen standpunt gekozen. Het zal echter te geleger tijd contact zoeken met de Minister van Brusselse Zaken om met hem de organisatie van de gemeentelijke informatica in het Brusselse gewest te bespreken.

De raad van beheer van de Vereniging heeft het probleem onderzocht en zich uitgesproken over de algemene principes die aan de basis van de organisatie van de openbare informatica op gemeentelijk vlak zouden moeten liggen. De Raad heeft zich tevens voorgenomen alle nodige stappen te doen om in deze de essentiële belangen van de gemeenten veilig te stellen.

Ten slotte heeft de Regering aangekondigd dat zij in de nabije toekomst een wetsontwerp betreffende de openbare informatica zal indienen.

## II. — Wetgeving en reglementering

1) De wettelijke grondslag voor de huidige reglementering betreffende de informatica in openbare diensten is artikel 34 van de wet van 20 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, ook « programmwet » genoemd.

Dit artikel somt de besturen en openbare diensten op die erdoor worden bedoeld :

- de besturen en andere rijksdiensten en de instellingen van openbaar nut, al dan niet onderworpen aan de wet van 16 maart 1954;
- de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten;
- de verenigingen van gemeenten en de aan de provincies en gemeenten ondergeschikte openbare instellingen.

De door de Koning vast te stellen bepalingen, die het voorwerp zullen moeten uitmaken van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, hebben betrekking op :

a) de maatregelen inzake coördinatie die Hij nodig acht met het oog op het rationaliseren van het gebruik van de informatica op de volgende gebieden :

- de toepassingen van de informatica die verscheidene centra of diensten aanbelangen en die een gemeenschappelijke en gecoördineerde conceptie vergen;
- de algemene infrastructuur van de informatica, met inbegrip van het materieel voor informatieverwerking;
- de toepassingsprogramma's waarvan het gebruik door meerdere centra van belang zou kunnen zijn.

b) les conditions auxquelles sont subordonnées toutes les opérations portant sur l'achat, la location ou la location-achat de matériels de traitement de l'information, sur la fourniture de programmes d'application et de services dans ce domaine, effectuée au nom de l'Etat ou d'un organisme d'intérêt public. Les conventions qui ne respectent pas les conditions imposées sont nulles.

Dans le même ordre d'idées et à l'exception de cas définis par le Roi, toute opération telle qu'elle est définie ci-dessus et effectuée par une administration décentralisée, est soumise à l'approbation du Roi sur proposition du Ministre qui a la tutelle sur cette administration.

Cependant, ces décisions sont exécutoires de droit, si elles n'ont pas été approuvées dans les 40 jours après réception par le Ministre compétent. Ce délai peut être prorogé, pour une même période, par décision motivée de l'autorité de tutelle.

2) Sur base de ce même article 34, trois arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres ont été pris :

— l'arrêté royal du 24 mai 1976 relatif à l'organisation et à la coordination de l'informatique dans les services publics,

— l'arrêté royal du 27 avril 1977 relatif aux opérations portant sur les moyens d'action en matière d'informatique,

— l'arrêté royal du 16 mai 1977 relatif aux normes d'agrégation des centres d'informatique régionaux et sous-régionaux.

a) L'arrêté royal du 24 mai 1976 précise les objectifs généraux qui doivent être poursuivis en matière d'informatique et qui doivent être développés dans le cadre d'un plan économique quinquennal. Il précise également que la direction et la coordination en matière d'informatique sont exercées par le Comité ministériel de l'Informatique et par le Ministre compétent en ce qui concerne la fonction publique.

Ce dernier est, en même temps, chargé de la tenue d'un inventaire permanent complet de la situation du parc informatique tant en ce qui concerne le matériel qu'en ce qui concerne le logiciel et le personnel nécessaire ainsi que les conséquences financières qui en découlent (1).

Cet arrêté précise de plus, qu'en matière informatique, les services publics visés par le § 1 de l'article 34 de la loi-programme du 20 décembre 1974 sont divisés, comme suit, en secteurs :

— Le secteur « affaires sociales et santé ». Ce secteur comprend tous les services qui s'occupent de la prévoyance sociale, de la santé publique, de problèmes sociaux en rapport avec l'emploi et le travail.

— Le secteur « affaires économiques ». Ce secteur, qui est chargé de donner des numéros d'identification en matière d'entreprises, comprend les services qui s'occupent des affaires économiques, de l'agriculture, du commerce extérieur, des classes moyennes, de l'économie régionale et des problèmes économiques en matière de mise au travail et d'emploi.

(1) Dans le cadre de cette mission, le Ministre de l'Intérieur, à l'initiative du Ministre de la Fonction publique, a, par sa circulaire du 13 décembre 1979, invité les communes à fournir les données nécessaires sur leur situation au point de vue informatique.

b) de de voorwaarden waaraan alle verrichtingen worden onderworpen en die betrekking hebben op de aankoop, de huur of de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en diensten op dat gebied, uitgevoerd voor rekening van de Staat of van een instelling van openbaar nut. De overeenkomsten die niet voldoen aan de voorgeschreven voorwaarden, zijn nietig.

In dezelfde gedachtengang en behoudens uitzonderingen te bepalen door de Koning, moet elke verrichting zoals hierboven bepaald en uitgevoerd door een bestuur of een instelling die onder toepassing valt van deze reglementering, onderworpen worden aan de goedkeuring van de Koning, op voordracht van de Minister onder wiens toezicht die instellingen zijn geplaatst.

Nochtans zijn die beslissingen van rechtswege uitvoerbaar, indien zij niet werden goedgekeurd binnen veertig dagen na hun ontvangst door de bevoegde Minister. Die termijn kan voor dezelfde duur worden verlengd bij een met redenen omklede beslissing van de toezichthoudende overheid.

2) Op grond van dit artikel 34 werden tot op heden drie in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten uitgevaardigd :

— het koninklijk besluit van 24 mei 1976 betreffende de organisatie en de coördinatie van de informatica in de openbare diensten;

— het koninklijk besluit van 27 april 1977 betreffende de verrichtingen aangaande de hulpmiddelen van de informatica;

— het koninklijk besluit van 16 mei 1977 ter bepaling van de normen voor erkenning van de gewestelijke en subgewestelijke centra voor informatica.

a) Het koninklijk besluit van 24 mei 1976 bepaalt dat de algemene doelstellingen die inzake informatica worden nagestreefd, moeten worden vastgelegd in een economische vijfjarenplan en dat de leiding en de coördinatie inzake informatica worden uitgeoefend door het Ministerieel comité voor Informatica en door de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort.

Deze laatste is tevens belast met het bijhouden van een volledige permanente inventaris van de toestand van het computerpark zowel wat het materieel betreft, als wat de software, het personeel en de financiële weerslag daarvan aangaat (1).

Dit besluit preciseert bovendien dat inzake informatica de openbare diensten, bepaald in § 1 van artikel 34 van de programmwet van 20 december 1974, ingedeeld zijn in sectoren die als volgt worden bepaald :

— De sector sociale zaken en gezondheid. Deze sector omvat alle diensten die zich bezighouden met de sociale verzorging, de volksgezondheid en de sociale aangelegenheden inzake tewerkstelling en arbeid.

— De sector economische zaken. Deze sector, die belast is met de toekenning van de identificatienummers inzake « ondernemingen », omvat de diensten die zich bezighouden met economische zaken, landbouw, buitenlandse handel, middenstand, streekconomie en economische aangelegenheden inzake tewerkstelling en arbeid.

(1) In het kader van deze opdracht heeft de Minister van Binnenlandse Zaken bij circulaire van 13 december 1979 trouwens de gemeenten verzocht hem de nodige gegevens te bezorgen over de stand van zaken, zulks ten behoeve van de Minister van Openbaar Ambt.

— Le secteur « infrastructure ». Ce secteur, qui est chargé de donner des numéros d'identification relatifs au « sol », comprend les services qui s'occupent du matériel nécessaire pour la gestion et l'organisation du sol et du sous-sol.

— Le secteur « finances ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent des problèmes financiers, fiscaux et budgétaires sous réserve des dispositions relatives au secteur « intérieur et population ».

— Le secteur « justice ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent de l'exercice de la justice et tout particulièrement de la documentation relative aux lois et à la réglementation.

— Le secteur « communication ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent du problème des moyens de communications et de transport.

— Le secteur « défense nationale ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent des problèmes spécifiques de la défense nationale et plus particulièrement les trois services armés de la défense nationale, les services de santé de l'ensemble des forces armées et de la gendarmerie, sous réserve des dispositions relatives au secteur « police et gendarmerie ».

— Le secteur « éducation et science ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent des problèmes relatifs à l'enseignement, à l'éducation, à la science et à la culture.

— Le secteur « intérieur et population ». Ce secteur est chargé d'octroyer des numéros d'identification en ce qui concerne les personnes physiques (le Registre national) et comprend les services qui s'occupent de l'administration de la population, également des finances, de la fiscalité et des problèmes financiers, fiscaux et budgétaires des collectivités dites régionales et locales.

— Le secteur « police et gendarmerie ». Ce secteur comprend les services qui s'occupent de la police administrative et, en ce qui concerne l'infrastructure et la réalisation de programmes, les services qui s'occupent de la police judiciaire.

Dans ces limites, le secteur comprend la gendarmerie, la police judiciaire près des parquets et la police communale.

b) L'arrêté royal du 27 avril 1977 a trait aux décisions relatives aux moyens d'action en matière d'informatique. Il définit ce que sont ces moyens d'action et vise tout le matériel depuis l'ordinateur à la plus grande capacité jusqu'aux ordinateurs de bureau.

Il vise également le logiciel et les prestations de services par des tiers.

D'autre part, il définit, pour les services de l'Etat, les modalités d'approbation des contrats relatifs à l'achat, à la location et à la location-financement (leasing).

En dehors de ces modalités d'approbation, il y a lieu d'attirer l'attention sur deux dispositions spécifiques qui intéressent tous les services publics dont les projets de conventions doivent être soumis aux ministres de tutelle et à l'approbation du Roi. Elles visent :

— les conventions de location ou de location-financement de matériel ou de prestations de services qui ont trait à l'extension d'une unité centrale. Elles ne peuvent pas prévoir une autre durée que celle qui est d'application pour l'unité centrale.

— De sector infrastructuur. Deze sector, die belast is met de toekenning van de identificatienummers betreffende de « bodem », omvat de diensten die zich bezighouden met de materies die betrekking hebben op het beheer en de inrichting van de bodem en de ondergrond.

— De sector financiën. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de financiële, fiscale en budgettaire aangelegenheden, onder voorbehoud van de bepalingen betreffende de sector binnenlandse zaken en bevolking.

— De sector justitie. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de rechtsbedeling en meer bepaald met de documentatie inzake wetten en verordeningen.

— De sector verkeerswezen. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de verkeersmiddelen en het vervoer.

— De sector landsverdediging. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de specifieke problemen van de landsverdediging en meer bepaald de drie krijgsmacht-delen, de gezondheidsdienst voor alle krijgsmacht-delen, en de rijkswacht, onder voorbehoud van de bepalingen betreffende de sector politie en rijkswacht.

— De sector opvoeding en wetenschap. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de problemen inzake onderwijs, opvoeding, wetenschap en cultuur.

— De sector binnenlandse zaken en bevolking. Deze sector, die belast is met de toekenning van de identificatienummers inzake « natuurlijke personen » (Rijksregister), omvat de diensten die zich bezighouden met het bestuur van de bevolking, evenals met de financiële, fiscale en budgettaire aangelegenheden betreffende de regionale en lokale besturen.

— De sector politie en rijkswacht. Deze sector omvat de diensten die zich bezighouden met de administratieve politie en, in verband met de infrastructuur en de realisatie van de toepassingsprogramma's, de diensten die zich bezighouden met de gerechtelijke politie.

Binnen die perken omvat hij de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten en de gemeentelijke politie.

b) Het koninklijk besluit van 27 april 1977 heeft betrekking op de verrichtingen inzake de hulpmiddelen van de informatica. Het bepaalt enerzijds wat die hulpmiddelen zijn en bestrijkt het hele domein van het materieel, van de heel grote computer tot de kantoorcomputers.

De software wordt eveneens beoogd, evenals het verstrekken van diensten door derden.

Anderzijds bepaalt het, voor de diensten van de Staat, de modaliteiten van goedkeuring der contracten betreffende aankoop, huur of financieringshuur (leasing).

Buiten die goedkeuringsmodaliteiten, moeten twee opmerkingen speciaal worden gemaakt, omdat zij gelden voor alle openbare diensten, waarvan de ontwerp-overeenkomsten door de toezichthoudende Minister aan de goedkeuring van de Koning moeten voorgelegd worden :

— de overeenkomsten inzake huur of financieringshuur van materieel of prestaties mogen voor materieel of prestaties die betrekking hebben op de uitbreiding van een centraal eenheid, geen latere vervaldatum bepalen dan voor die centrale eenheid is vastgesteld.

— les conventions ne peuvent jamais être conclues pour une période de plus de 5 ans.

c) L'arrêté royal du 16 mai 1977 définit les règles relatives à l'agrégation des centres régionaux et sous-régionaux d'informatique.

1. Par région, dans le sens de la loi du 1<sup>er</sup> août 1974 relative à la création d'institutions régionales en application de l'article 107<sup>quater</sup> de la Constitution, il peut être créé un centre régional d'informatique et un ou plusieurs centres sous-régionaux.

Un centre sous-régional exerce ses activités dans une partie de la région. Les centres sous-régionaux doivent couvrir le territoire de plusieurs communes (art. 3).

2. Les organismes qui répondent aux conditions prévues dans cet arrêté, peuvent être agréés comme centre régional ou sous-régional d'informatique dans le but de faire des travaux informatiques pour compte de services publics ou d'institutions visés à l'article 34, § 1, de la loi-programme du 20 décembre 1974.

3. Les travaux d'informatique dans le sens de cet arrêté doivent être compris comme suit : la conception, le développement et l'exploitation de systèmes automatisés d'informatique en même temps que toute étude ou activité, qui se rapporte au traitement par l'information (art. 2).

En ce qui concerne particulièrement les communes, il faut ajouter à cette énumération les circulaires du Ministre de l'Intérieur relatives à l'élaboration des budgets communaux pour 1978 et pour 1979.

Le Ministre y recommande aux communes la plus grande prudence en matière de mise sur pied de services ou de centres d'informatique, en attendant qu'un plan global soit élaboré qui répondrait tant aux besoins de l'informatique des différentes régions et sous-régions qu'à ceux de l'autorité centrale et à ceux des collectivités locales ainsi qu'à la préoccupation de tenir compte du coût élevé de l'informatique tant en ce qui concerne le personnel spécialisé nécessaire qu'en ce qui concerne le matériel d'informatique et le logiciel.

### III. — Définition du problème

Il est inutile de s'étendre sur la question de savoir si l'informatique au niveau communal est ou non souhaitable.

Il suffit de se référer à cet égard à la déclaration de Lausanne qui a été approuvée le 6 décembre 1974 par plus de 200 participants à une journée européenne d'étude mise sur pied par le Conseil de l'Europe.

Un des points principaux de cette déclaration peut être résumé comme suit : les collectivités locales qui veulent exercer d'une manière adéquate, dans cette seconde moitié du XX<sup>e</sup> siècle, les fonctions que l'on attend d'elles, ne peuvent plus le faire sans disposer d'un outil de gestion moderne et, en premier lieu, de l'informatique.

#### 1. La place de la commune dans le cadre de l'informatique publique

Toujours suivant la même déclaration de Lausanne, l'utilisation de l'informatique par les communes constitue une garantie de l'autonomie communale : « le monopole — même involontaire — de l'informatique par les administra-

— de overeenkomsten mogen in geen geval voor meer dan vijf jaar gesloten worden.

c) Het koninklijk besluit van 16 mei 1977 bepaalt de normen voor erkenning van een gewestelijke en subgewestelijke centra voor informatica.

1. Per gewest, in de zin van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107<sup>quater</sup> van de Grondwet, mag er een gewestelijk informaticacentrum zijn en een of meer subgewestelijke informaticacentra.

Een subgewestelijk centrum oefent zijn activiteit uit in een gedeelte van het gewest. De subgewestelijke centra moeten het grondgebied van verscheidene gemeenten bestrijken.

2. De instellingen die voldoen aan de voorwaarden bepaald bij dit besluit, kunnen erkend worden als gewestelijk of subgewestelijk informaticacentrum voor het uitvoeren van informaticawerk voor rekening van de openbare diensten en instellingen bedoeld in artikel 34, § 1, van de programmawet van 20 december 1974.

3. Onder informaticawerk in de zin van dit besluit moet worden verstaan : de conceptie, de ontwikkeling en het gebruik van geautomatiseerde informatiesystemen, evenals elk onderzoek of elke werkzaamheid die verband houdt met de informatieverwerking.

Wat meer bepaald de gemeenten aangaat, moeten aan deze opsomming de circulaires worden toegevoegd van de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1978 en 1979.

Daarin beveelt de Minister aan de gemeentebestuurders de grootste voorzichtigheid aan in verband met de organisatie van diensten of centra voor informatica, in afwachting dat een globaal plan kan worden uitgewerkt dat beantwoordt zowel aan de nood aan informatica van de verschillende gewesten en subgewesten als aan die van de centrale overheid en van de lokale besturen, onder meer omwille van de zeer hoge kostprijs zowel inzake gespecialiseerd personeel als inzake informaticamaterieel en software.

### III. — Probleemstelling

Het is overbodig nu nog stil te blijven staan bij de vraag of informatica op gemeentelijk vlak al dan niet aangewezen is.

Daartoe moge het volstaan te verwijzen naar de zgn. « Verklaring van Lausanne » die op 6 december 1974 werd goedgekeurd door de 200 deelnemers aan een Europese studiedag ingericht door de Raad van Europa.

Een van de voornaamste punten van deze verklaring is dat de lokale besturen die de taken welke van hen in deze tweede helft van de XX<sup>e</sup> eeuw worden verwacht, op een adequate manier willen vervullen, zulks niet kunnen zonder gebruik te maken van moderne beheersinstrumenten en in de eerste plaats van de informatica.

#### 1. De plaats van de gemeente in het kader van de openbare informatica

Steeds volgens de bovenvermelde verklaring van Lausanne is het gebruik van de informatica door de gemeenten een waarborg voor de gemeentelijke autonomie : « le monopole — même involontaire — de l'informatique par les ad-

tions centrales risque de compromettre définitivement l'autorité locale » (1).

D'autre part, l'informatique constitue le moyen par excellence pour que les communes comme interlocuteurs valables et sur un plan d'égalité, puissent prendre part aux prises de décision réalisées à un niveau plus élevé : « La qualité de la gestion et des dossiers des municipalités et des régions sera un élément de poids décisif dans leur dialogue avec les autorités nationales et dans la définition même des politiques nationales » (2).

Il en découle la nécessité d'adapter les règles qui ont trait à la tutelle de l'autorité centrale sur les communes.

Selon la Conférence de Lausanne, cette tutelle doit évoluer d'une manière telle qu'elle se limite à établir les grandes catégories de besoins des citoyens auxquels les communes doivent pourvoir, de leur donner les directives générales nécessaires et de définir le cadre général de leurs tâches en cette matière et non de leur imposer directement les moyens concrets qu'elles doivent utiliser (3).

Cette conception est, il faut le signaler, entièrement en harmonie avec un des objectifs fondamentaux qui a été poursuivi lors de la restructuration profonde des communes qui a été réalisée en 1976 en Belgique. L'intention était, en effet, par cette réforme, de rendre les communes plus fortes sur le plan administratif de façon à ce qu'elles soient pleinement capables, comme collectivités locales, de remplir convenablement leurs tâches. Cet objectif rentrait dans le cadre de la politique de décentralisation dont le principe a été mis en exergue dans les textes constitutionnels qui tendent à confier aux communes de nouvelles tâches et des responsabilités élargies.

L'évolution de la situation en Belgique peut cependant donner lieu, à cet égard, à une profonde préoccupation, surtout à la lumière de l'évolution de fait qui s'est concrétisée dans une série d'initiatives, de règles, ou de directives, parfois impératives, du pouvoir central sur lesquelles l'avis des communes n'a jamais été demandé.

Suivant le Plan 1976-1980, l'informatique publique comprend 4 niveaux : national, régional, sous-régional et local.

Il y manque cependant clairement une philosophie de base en ce qui concerne l'informatique communale. Les études qui ont été confiées par le Département de la politique scientifique à VLABRIC, O. R. I. et C. I. A. B., avaient notamment pour but de permettre de disposer de cette philosophie.

Par ailleurs, l'incidence sur l'informatique communale de la réforme à l'étude de la comptabilité communale démontre encore davantage la nécessité de disposer d'urgence d'une doctrine de base en la matière.

Le Département de l'Intérieur a, comme il a été signalé ci-avant, la tâche de coordonner cette matière pour les secteurs « population et finances communales » et, en collaboration avec le Département de la Justice, pour le secteur « police ».

Il paraît dès lors indispensable et urgent non seulement de définir cette doctrine mais de la préciser dans le texte d'une proposition de loi en vue de défendre les intérêts légitimes des communes à cet égard.

(1) Conseil de l'Europe: L'informatique communale en Europe, Strasbourg 1975, p. 3.

(2) Ibidem.

(3) H. Rasmussen: « La démocratie locale face aux problèmes et aux techniques de la gestion moderne » — Projet de rapport — Conférence Européenne des Pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe — 1978 — p. 2.

ministrations centrales risque de compromettre définitivement l'autonomie locale » (1).

Anderzijds is het een uitstekend middel om op voet van gelijkheid, dus als volwaardig gesprekspartner, deel te nemen aan de besluitvorming op hoger niveau: « La qualité de la gestion et des dossiers des municipalités et des régions sera un élément de poids décisif dans leur dialogue avec les autorités nationales et dans la définition même des politiques nationales » (2).

Noodzakelijkerwijze zal daaruit ook een aanpassing moeten volgen van de regelen die betrekking hebben op het toezicht van de centrale overheid op de gemeenten.

Volgens de conferentie van Lausanne zou dat toezicht zodanig moeten evolueren dat het zich ertoe zou beperken die grote behoeftecategorieën van de burgers te bepalen waarvoor de gemeenten moeten instaan, hen daartoe de nodige algemene onderrichtingen te verstrekken evenals het algemeen kader van hun activiteiten i.p.v. zich rechtstreeks bezig te houden met het voorschrijven van de middelen die zij moeten gebruiken (3).

Die opvatting lijkt volkomen in overeenstemming met een van de fundamentele doelstellingen van de grote herstructureringsoperatie die in 1976 in ons land tot stand is gebracht. Het lag immers daarbij vooral in de bedoeling te komen tot bestuurskrachtige gemeenten, die opnieuw ten volle in staat zouden zijn hun eigen taak als lokaal bestuur uit te voeren en bovendien, in het raam van een intussen in de Grondwet ingeschreven politiek van decentralisatie, een aantal nieuwe bestuurstaken, alsmede ruimere verantwoordelijkheden toegewezen te krijgen.

De ontwikkeling van de toestand in België baart in dit opzicht ernstige zorgen, vooral in het licht van een feitelijke evolutie die zich heeft geconcretiseerd in een reeks initiatieven en richtlijnen soms van dwingende aard, waarbij het advies van de gemeenten nooit is gevraagd.

Volgens het Plan 1976-1980 telt de openbare informatica 4 niveaus: nationaal, regionaal, subregionaal en lokaal.

Doch het ontbreekt de gemeentelijke informatica kennelijk aan een algemene filosofie ter zake. De studies die door het departement van wetenschapsbeleid aan VLABRIC, O. R. I. en C. I. A. B. werden gevraagd, hadden met name tot doel bij te dragen tot het uitwerken van een dergelijke algemene visie.

De invloed van de geplande hervorming van de gemeentelijke comptabiliteit op de gemeentelijke informatica heeft de noodzaak van deze algemene filosofie nog duidelijker doen blijken.

Aan het Departement van Binnenlandse Zaken werd, zoals hierboven is uiteengezet, de taak opgedragen deze materie te coördineren voor de sectoren bevolking en gemeentefinanciën en, in samenwerking met het Departement van Justitie, voor de sector politie.

Het lijkt dan ook dringend noodzakelijk niet alleen een doctrine in deze uit te werken, maar die tevens nader in te kleden in een wetsvoorstel ten einde de rechtmatige belangen van de gemeenten ter zake veilig te stellen.

(1) Conseil de l'Europe: L'informatique communale en Europe, Straatsburg 1975, blz. 3.

(2) Ibidem.

(3) H. Rasmussen: « La démocratie locale face aux problèmes et aux techniques de la gestion moderne » — Ontwerp-verslag — Conférence Européenne des Pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe — 1978 — blz. 2.

## 2. La marge de décision de la commune

La solution théoriquement idéale du point de vue des communes consisterait en ce que chaque commune, dans le cadre des limites de ses possibilités financières et en personnel et compte tenu d'un certain nombre d'exigences de coordination dans le cadre de l'organisation du pays, décide, seule et en toute autonomie, de l'introduction éventuelle ou non d'un système informatique.

Jusqu'à récemment, cette solution idéale était une utopie à cause de son coût trop élevé.

Depuis, et surtout avec l'apparition de nouvelles technologies qui ont fait baisser les prix des matériels d'informatique (mini et microinformatique etc.) dans une proportion très importante, cette utopie est en train de devenir réalité. L'accès à l'informatique est désormais ouvert à un nombre toujours plus grand de communes, bien qu'il faille ne jamais perdre de vue que le coût du logiciel a tendance à constituer une part toujours plus importante du coût total de l'informatique.

Le développement de la technologie dans les années à venir permet d'affirmer que cette évolution n'est pas terminée et que des progrès remarquables peuvent encore être attendus. On peut s'attendre à ce que très rapidement, même les petites communes pourront utiliser du matériel informatisé, au même titre que les moyennes et petites entreprises. Le secteur privé ne se fait pas faute de profiter de ces possibilités.

Malgré cela cependant, en fonction d'impératifs d'une coordination générale de l'informatique publique, on constate une tendance chez certains, à vouloir enfermer les communes dans un cadre extrêmement rigide qui leur enlève toute possibilité de décision autonome en matière d'informatique, en attendant que des solutions élaborées à un niveau supérieur leur soient imposées.

Si cependant, un certain nombre de communes, malgré les progrès de la technologie, ne sont pas encore financièrement et techniquement à même d'utiliser un matériel d'informatique propre, elles peuvent s'orienter vers des solutions de collaboration intercommunale, dans le cadre desquelles les communes bénéficieraient à nouveau, au niveau d'une collaboration intercommunale, d'un véritable droit de décision.

Or, actuellement, les communes sont plus ou moins obligées de collaborer avec les centres sous-régionaux. De plus, les décisions des communes en ce qui concerne l'acquisition ou la location de matériel d'informatique sont rarement approuvées par les autorités de tutelle ou donnent lieu à beaucoup de difficultés de leur part, sauf quand il s'agit d'acquiescer des ordinateurs de bureau.

A cet égard, la circulaire du 14 avril 1980 de l'Exécutif régional wallon est très restrictive et semble s'orienter vers l'obligation de fait pour les communes de s'informatiser à travers ou avec l'accord des seuls centres sous-régionaux de même d'ailleurs que les déclarations faites par les autorités supérieures et reprises notamment, dans les rapports des commissions parlementaires.

## 3. Nécessité d'une politique intégrée au niveau communal

L'organisation interne actuelle des communes sur le plan administratif et technique est basée essentiellement sur un passé qui s'est développé au fil des temps. Il en résulte que, la plupart du temps, les différents services communaux existent les uns à côté des autres, chacun ayant établi sa méthode de travail en fonction de ses besoins propres.

Cette situation a pour conséquence le développement de doubles emplois entre les différents services. Il suffit de pen-

## 2. De beslissingsmarge van de gemeente

Vanuit een gemeentelijk standpunt bekeken zou de ideale theoretische oplossing erin bestaan dat elke gemeente, binnen de perken van haar mogelijkheden op het gebied van financiën en inzake personeel, vrij zou kunnen beslissen over de eventuele invoering van de informatica, daarbij rekening houdend met een aantal eisen op het gebied van coördinatie in het raam van de organisatie van het land.

Tot voor enkele jaren was een dergelijke ideale oplossing gewoon een utopie, omwille van de hoge kostprijzen.

Sedertdien en vooral met de opkomst van nieuwe technologieën ter zake, zijn de prijzen van het informaticamaterieel (mini- en microcomputers) zo sterk gedaald dat dit ideaal voor een steeds groter aantal gemeenten bereikbaar lijkt, al mag niet uit het oog worden verloren dat de kostprijs van de software een steeds groter aandeel van de totale kost gaat uitmaken.

Gelet op de ontwikkeling van de technologie mag men beweren dat deze trend zal aanhouden en dat nog aanzienlijke vooruitgang zal worden geboekt op dit gebied. Verwacht mag worden dat zelfs vrij kleine gemeenten zeer spoedig informaticamaterieel zullen kunnen gebruiken, net zoals de K. M. O.'s. De privésector heeft die mogelijkheid reeds aangegrepen.

De eisen inzake algemene coördinatie van de openbare informatica dreigen echter zo stroef te worden dat er ter zake voor de gemeenten geen beslissingsmarge meer overblijft en dat hen vooraf op hoger niveau klaargemaakte oplossingen worden opgedragen.

Indien een aantal gemeenten, niettegenstaande de vooruitgang van de technologie, technisch en financieel nog niet in staat zijn gebruik te maken van eigen informaticamaterieel, kunnen zij evenwel, in het houden van een intercommunaal samenwerkingsverband, opnieuw over een echt beslissingsrecht beschikken.

Op dit ogenblik worden de gemeenten a.h.w. verplicht samen te werken met de subgewestelijke centra. Beslissingen voor het aanschaffen of huren van informaticamaterieel worden zelden goedgekeurd door de toezichthoudende overheid of stuiten op heel wat moeilijkheden, behoudens wanneer het gaat om de aankoop van kantoorcomputers.

Er zij in dit verband herinnerd aan de voor de gemeenten zeer restrictieve circulaire van 14 april 1980 van de Executieve van het Waalse gewest. Deze gaat in de richting van een verplichting voor de gemeenten om zich te automatiseren langs de subgewestelijke centra om. Ook de hogere overheid, waarvan de verklaringen o.m. overgenomen werden in verslagen van parlementscommissies, heeft zich in dezelfde zin uitgelaten.

## 3. De noodzaak van een geïntegreerd beleid op gemeentelijk vlak

De huidige interne organisatie van de administratieve en technische diensten van de gemeenten, die meestal historisch gegroeid is, heeft voor gevolg dat de verschillende gemeentelijke afdelingen of diensten meestal naast elkaar zijn gaan bestaan en dat ieder van hen zijn eigen werkwijze heeft uitgebouwd naar gelang van zijn behoeften.

Dat brengt mee dat er tussen de verschillende diensten heel wat overlapping bestaat. Denken wij maar aan de ver-

ser, par exemple, aux différents systèmes d'adresses existants au service de la population, au service des finances, au service du receveur, aux services techniques, etc.

Il est clair que l'introduction de l'informatique devrait amener un changement profond dans cette situation. L'informatisation de ce qui existe aurait pour conséquence que l'on maintiendrait le passé au détriment de l'avenir comme l'a écrit un spécialiste en cette matière.

Au contraire, le recours à l'informatique fournit donc l'occasion et la possibilité de repenser l'organisation administrative et technique d'une commune dans son ensemble et, dans le cadre d'une vision globale, de définir, d'une manière claire, la manière dont les différentes tâches communales devront être exécutées et de préciser les coordinations indispensables.

Au départ de l'introduction de l'informatique, il faudrait donc inventorier les différents points de contact existant dans les différents services communaux, ce qui permettrait de réaliser une coordination plus grande et des accords entre eux.

Au lieu que chaque service ait son système d'informatique propre, il faudrait réaliser un réseau intégré d'informatique dont les différentes composantes seraient fournies et tenues à jour, en principe par un seul service, celui qui serait le plus indiqué.

L'efficacité et la qualité de la gestion communale seraient ainsi accrues.

Dès lors, il est clair que la mise en informatique de la gestion communale et le développement d'une gestion informatisée intégrée posent des problèmes nombreux, complexes et délicats.

Ce sera une des tâches importantes des administrateurs communaux, dans les années à venir de résoudre ces problèmes. Le rôle, l'avenir et la survie même des communes dépendront de la réussite d'une telle politique.

Partant du principe de la nécessité d'une gestion communale intégrée, il faudra, dans chaque commune, rechercher les moyens techniques qui peuvent permettre de la réaliser dans des conditions optimales.

L'évolution, telle qu'elle semble se dessiner dans notre pays, montre malheureusement une tendance des autorités de tutelle à s'orienter dans un sens différent et centralisateur sur base, c'est la raison invoquée, de préoccupations de rentabilité et d'économies et en vue d'éviter un développement « sauvage » ou « anarchique » de l'informatique locale.

Or, les communes devraient être libres, éventuellement même à un coût plus élevé, d'adopter une solution technique propre qui réponde le mieux aux exigences d'une gestion intégrée efficace dont elles définissent elles-mêmes les conditions et grâce à laquelle les informations rassemblées resteraient entre les mains des gestionnaires communaux. Comme l'écrit Michel Crozier : « L'information, c'est du pouvoir et parfois, même, pour un bref moment, l'instrument essentiel du pouvoir... ».

Les décisions à prendre par les communes ne doivent pas cependant être jugées uniquement d'une manière statique et négative. En effet, ainsi que l'écrit R. Dethier : « La distinction entre l'information, sa disponibilité, sa connaissance, son usage pratique est à faire : il y a là quatre temps bien distincts. Le savoir est une chose, le pouvoir en est une autre : en corrélation positive mais pas en relation de causalité » (1).

Le principe doit être que c'est aux communes elles-mêmes à réunir le savoir et à disposer du pouvoir.

(1) R. Dethier : « Autorité politique et informatique du secteur public. De l'outil de gestion aux glissements de pouvoir » in « *Res publica* », 1979, pp. 53-567.

schillende adressenbestanden in de diensten bevolking, financiën, de ontvangerij, de technische diensten enz.

Het spreekt vanzelf dat de invoering van de informatica hierin een grondige verandering zou moeten brengen. Het informatiseren van wat bestaat zou immers tot gevolg hebben dat men het verleden ten koste van de toekomst zou behouden.

De invoering van de informatica is integendeel een gelegenheid om de administratieve en technische organisatie van een gemeente in haar geheel te herdenken en te vertrekken van een globale visie, waarin de verschillende gemeentelijke taken duidelijk worden onderscheiden, doch ook de onderlinge samenhang ervan wordt gepreciseerd.

Bij de invoering van de informatica kunnen de verschillende raakvlakken van de onderscheiden gemeentelijke diensten worden geïnventariseerd, hetgeen moet leiden tot een grotere samenwerking, en duidelijke afspraken onder die diensten.

In plaats dat elke dienst zijn eigen informatiesysteem uitbouwt, zal daardoor een informatienet worden opgesteld, waarvan de verschillende elementen in beginsel allen door die dienst worden geleverd en bijgewerkt welke daartoe het meest is aangewezen.

Dat zal zowel de doeltreffendheid als de kwaliteit van het gemeentelijk beheer ten goede komen.

Het is derhalve duidelijk dat het informatiseren van het gemeentelijk beheer en het invoeren van een geïntegreerd beheersmodel talrijke, ingewikkelde en delicate problemen doet rijzen.

Er wacht de gemeentebestuurders, in de nabije toekomst, dan ook een belangrijke taak, die bepalend zal zijn voor de toekomst van de gemeenten, voor de rol die zij nog zullen te vervullen krijgen en zelfs voor hun voortbestaan.

Vertrekkend van een geïntegreerd beleid moet worden gezocht naar de technische middelen die dit beleid in elke gemeenten in de beste voorwaarden kunnen helpen verwezenlijken.

De ontwikkeling tot op heden wijst jammer genoeg echter uit dat de toezichhoudende overheid de neiging heeft andersom d.w.z. centraliserend te werk te gaan om redenen van rendabiliteit en besparing en om wildgroei inzake gemeentelijke informatica te voorkomen.

Welnu, de gemeenten zouden desnoods bereid moeten zijn om een hogere prijs te betalen voor een technische oplossing die beter beantwoordt aan het geïntegreerde beheer dat zij voor zichzelf hebben uitgestippeld en waardoor zij de informatie verder in handen blijven houden, want, naar het woord van Michel Crozier : « L'information, c'est du pouvoir et parfois, même pour un bref moment, l'instrument essentiel du pouvoir... ».

De door de gemeenten te nemen beslissingen moeten echter niet uitsluitend statisch en negatief worden beoordeeld. « En effet », zo schrijft R. Dethier, « la distinction entre l'information, sa disponibilité, sa connaissance, son usage pratique est à faire : il y a là quatre temps bien distincts. Le savoir est une chose, le pouvoir en est une autre : en corrélation positive, mais pas en relation de causalité » (1).

In principe zouden de gemeenten zelf over de know how moeten beschikken en de daaruit voortvloeiende macht in eigen handen houden.

(1) R. Dethier : « Autorité politique et informatique du secteur public. De l'outil de gestion aux glissements de pouvoir », in « *Res publica* » 1979, blz. 53-567.

#### 4. La protection de la vie privée

Le problème de la protection de la vie privée du citoyen va se poser, d'une façon aiguë, à l'occasion du développement et de la généralisation de l'informatique publique.

Ce problème n'est certes pas lié, « *in se* », à celui de l'informatique mais l'utilisation, sur une grande échelle, par les pouvoirs publics, de l'informatique crée des risques plus grands et plus graves d'atteintes au droit à la privauté des individus et d'utilisation abusive des données centralisées dans le cadre d'une informatique publique.

Le problème de la collecte, de l'utilisation et de la communication des données recueillies par les communes et par d'autres instances publiques ainsi que de la propriété de celles-ci se pose donc.

Un projet et plusieurs propositions de loi ont d'ailleurs été déposés au Parlement depuis 10 ans en vue de donner toutes les garanties nécessaires en cette matière (1).

Il est indispensable que le Gouvernement et le Parlement se préoccupent à nouveau et rapidement de la question. Si un projet organisant l'informatique publique est déposé par le Gouvernement, il doit, en tout cas, être accompagné d'un autre projet organisant la protection de la vie privée.

Le premier principe, à la base d'un tel projet, doit être que chaque niveau administratif ne doit recevoir que des données qui lui sont indispensables pour permettre une bonne gestion dans sa sphère de compétence et qu'il faut donc limiter, au maximum, la transmission, du niveau inférieur au niveau supérieur, de données informatisées et cela tant quant au contenu que quant au nombre de données.

Le deuxième principe doit aussi être que les autorités locales doivent rester, en principe, seules maîtresses des données qu'elles ont recueillies. Celles-ci ne peuvent pas être utilisées par d'autres autorités sans l'accord des communes et cela sous la réserve de la communication obligatoire de données statistiques collectées en application de dispositions légales ou réglementaires prises en fonction de l'intérêt général.

La troisième idée doit être que les données individuelles ne peuvent être stockées que là où on en a l'usage et que, en principe, les données individuelles doivent rester au niveau local et sous la responsabilité de la commune.

En résumé, nous estimons que le Gouvernement devrait, lorsqu'il et s'il dépose un projet sur l'informatique publique, proposer, en même temps, des textes sur la protection de la « *privacy* » qui tiennent compte des considérations qui précèdent.

#### IV. — Propositions concrètes

En partant du problème tel qu'il est posé ci-avant, compte tenu de la situation existante et après avoir pris

(1) Les documents les plus récents et les plus importants sont chronologiquement :

— Proposition de loi tendant à assurer la protection de la vie privée, déposée par MM. Van In, Jorissen, Coppieters et Vanhaegendoren (Sén. S.E. 1974, n° 338-1).

— Projet de loi relatif à la protection de certains aspects de la vie privée, déposé par le Ministre de la Justice, M. Vanderpoorten (Sén. 1975-1976, n° 846-1).

— Proposition de loi relative à la protection de la vie privée et de la personnalité, déposée par M. Pierson (Sén. S.E. 1977, n° 136-1).

— Proposition de loi tendant à préserver la vie privée dans le domaine de l'information et à la protéger contre l'usage abusif des informations traitées par ordinateur, déposée par MM. Vansteenkiste, Baert et Belmans (Chambre 1977-1978, n° 200-1).

#### 4. De bescherming van de privacy

Naar aanleiding van de discussies rond de ontwikkeling en de veralgemening van de openbare informatica zal ook het probleem van de « *privacy* » bijzonder scherp worden gesteld.

Hoewel dit probleem op zichzelf uiteraard niet het gevolg is van de informatica, zal een veralgemeend gebruik van de informatica door de openbare besturen grotere en ernstiger risico's opleveren m.b.t. mogelijke inbreuken op het recht op privé-leven van de individu's en t.a.v. het eventueel misbruiken van de opgeslagen gegevens.

Hier rijst trouwens ook het probleem van de inzameling, de mededeling en het gebruik van de door de gemeenten en de andere openbare besturen verzamelde gegevens en het eigendomsrecht ervan.

In de loop van de laatste tien jaren werden verschillende wetsvoorstellen en ook een wetsontwerp bij het Parlement ingediend, om ter zake de nodige garanties te bieden (1).

Regering en Parlement moeten dit probleem spoedig opnieuw aan de orde stellen. Een eventueel regeringsinitiatief inzake organisatie van de openbare informatica dient, in elk geval, samen te gaan met een ontwerp tot bescherming van de *privacy*.

Als eerste principe voor een dergelijk ontwerp zou men ervan dienen uit te gaan dat elk bestuursniveau slechts die informatie ontvangt die het voor zijn eigen beheer nodig heeft. Dus geen nutteloze gegevensdoorstrooming, noch qua inhoud, noch qua frekwentie, van het lagere naar het hogere niveau.

Het tweede principe is dat de gemeenten in beginsel meester moeten blijven van de gegevens die zij hebben verzameld. Deze mogen dus niet door andere besturen worden gebruikt zonder de toestemming van de betrokken gemeente onder dit voorbehoud evenwel dat de gemeenten, ter uitvoering van diverse wettelijke en reglementaire bepalingen van algemeen belang, de nodige statistische gegevens moeten leveren.

Het derde principe moet zijn dat de individuele gegevens betreffende elke persoon slechts daar mogen opgeslagen worden waar men ze nodig heeft en, in principe, op lokaal niveau en onder de verantwoordelijkheid van de gemeente moeten bewaard blijven.

Samenvattend zijn wij van mening dat de Regering, indien en voor zover zij een ontwerp op de openbare informatica indient, terzelfder tijd een ontwerp tot bescherming van de *privacy* moet indienen, dat rekening houdt met de bovenstaande beschermingen.

#### IV. — Concrete voorstellen

Uitgaande van die probleemstelling en van de bestaande situatie en nadat wij de Vereniging van Belgische Steden

(1) De meest recente en belangrijkste teksten zijn in chronologische volgorde :

— Voorstel van wet tot bescherming van de *privacy*, ingediend door de heren Van In, Jorissen, Coppieters en Vanhaegendoren (Sen. B. Z. 1974, n° 338/1).

— Ontwerp van wet tot bescherming van bepaalde aspecten van de persoonlijke levenssfeer, ingediend door de Minister van Justitie Vanderpoorten (Sen. 1975-1976, n° 846/1).

— Voorstel van wet betreffende de bescherming van het privé-leven en de persoonlijkheid, ingediend door de heer Pierson (Sen. B. Z. 1977, n° 136/1).

— Wetsvoorstel tot vrijwaring van de *privacy* met betrekking tot de informatie en bescherming tegen het misbruiken van inlichtingen die per computer worden behandeld, ingediend door de heren Vansteenkiste, Baert en Belmans (Kamer 1977-1978, n° 200/1).

l'avis de l'Union des Villes et Communes belges, nous pensons pouvoir faire les propositions qui suivent.

Le principe est le suivant : la structure de l'informatique publique doit être conçue de telle façon que, grâce à l'informatique, l'organisation des activités administratives et les services fournis par les administrations publiques à la population soient améliorés. Ce sont les communes et les C. P. A. S. qui, dans ce contexte, sont les mieux placés pour dispenser ces services améliorés aux citoyens. Les citoyens doivent finalement en être les principaux bénéficiaires. Les informations recueillies et traitées en informatique doivent donc pouvoir être utilisées non seulement aux niveaux supérieurs (central et régional) mais également au niveau inférieur (local ou intercommunal) et ne doivent pas seulement s'acheminer du bas vers le haut mais également du haut vers le bas. Tout ceci doit se faire dans le cadre d'une véritable décentralisation ou déconcentration de l'informatique.

Ce qui autrefois était, en effet, très difficile, sinon impossible, est devenu actuellement possible si on sait utiliser, de la façon la plus efficace, le moyen de gestion que constitue l'informatique. Les services à la population devraient, grâce à cet outil de gestion, non plus être centralisés comme par le passé mais faire l'objet, dans une très large mesure, d'une décentralisation ou d'une déconcentration poussée vers les communes et les C. P. A. S. La condition indispensable pour réaliser cet objectif est cependant que, grâce à une structure coordonnée de l'informatique publique, il soit assuré que les données traitées dans les centres d'informatique, qu'ils soient centraux, régionaux ou locaux, puissent être utilisées tant par les pouvoirs supérieurs que par les collectivités décentralisées dans la mesure de leurs besoins.

#### 1. Le Registre national

Le Registre national existe maintenant depuis plus de 10 ans et rend des réels services. Il n'est cependant toujours pas opérationnel, notamment du fait qu'il y a un certain nombre de communes qui ne souhaitent pas collaborer avec le Registre national et que cette collaboration n'est pas obligatoire.

Par ailleurs, il résulte de la situation actuelle que certaines communes tiennent deux systèmes distincts d'enregistrement de la population, un système conforme aux directives réglementaires en la matière et un autre qui est celui du Registre national.

Il est temps que l'on mette de l'ordre dans ce domaine, tant dans l'intérêt de l'autorité centrale que des communes.

Il y a lieu de revenir à la conception initiale du Registre national. L'objectif était de mettre sur pied une banque de données limitées à la récolte des seules données uniformisées de population indispensables aux différentes administrations centrales.

La réalisation d'un tel objectif limité n'exige pas la réalisation de moyens de communication directs développés et coûteux entre les administrations communales et un ordonnateur central (lignes téléphoniques, etc.).

La gestion du service de la population est, par ailleurs, de la seule compétence des communes et doit le rester. Il ne peut y être porté atteinte, directement ou indirectement, par des mesures administratives ou techniques de tutelle, alors que le système actuel du Registre national, du fait que celui-ci doit pouvoir recueillir des données de la population à provenir de tout le pays et se trouve sous l'autonomie du pouvoir central, entraîne le danger réel d'une diminution de la compétence des communes en la matière.

en Gemeenten geraadpleegd hebben, menen wij de volgende voorstellen te mogen doen.

De structuur van de openbare informatica moet in principe zo uitgebouwd worden dat de informatica de administratieve werkzaamheden en de dienstverlening van de besturen naar de burger toe ten goede komt. De gemeenten en de O. C. M. W.'s zijn bij uitstek geroepen om een betere dienstverlening aan de burgers te verzorgen. Deze laatste moeten uiteindelijk het meest voordeel uit de operatie halen. De verzamelde en verwerkte informatie moet dus niet alleen op de hoge niveaus (centraal en gewestelijk) kunnen worden gebruikt, maar ook op de lage (lokaal en intercommunaal) en niet alleen van beneden naar boven maar ook van boven naar beneden beschikbaar worden gesteld. Een en ander in het kader van een werkelijke decentralisatie of deconcentratie van de informatica.

Wat vroeger zeer moeilijk, zonet onmogelijk was, is thans immers mogelijk als efficiënt gebruik gemaakt wordt van het hulpmiddel van de informatica. De dienstverlening kan, in plaats van gecentraliseerd te zijn zoals vroeger, in ruime mate gedeconcentreerd of gedecentraliseerd worden naar de gemeenten en de O. C. M. W.'s toe. Daartoe is volstrekt noodzakelijk dat de gegevens van de centrale, gewestelijke of lokale informaticacentra, via een geïntegreerde structuur van de openbare informatica, zowel door de centrale diensten als door de gedecentraliseerde besturen, naar gelang van hun behoeften, kunnen worden gebruikt.

#### 1. Het Rijksregister

Het rijksregister bestaat meer dan 10 jaar en heeft reeds heel wat diensten bewezen, maar is nog steeds niet volledig operationeel, met name omdat een aantal gemeenten er niet wensen mee samen te werken en deze samenwerking niet verplicht is.

Anderzijds is het eveneens zo dat bepaalde gemeenten dubbel werk leveren door het bijhouden van twee verschillende systemen van bevolkingsboekhouding : een systeem dat overeenstemt met de krachtens de reglementen verstrekte richtlijnen en een systeem dat strookt met het rijksregister.

Het wordt de hoogste tijd dat in deze situatie klaarheid komt, in het belang zowel van de hogere overheid als van de gemeenten.

Daarbij kan best worden teruggegrepen naar de oorspronkelijke opvattingen omtrent het rijksregister, namelijk een databank die zich zou bepalen tot het inzamelen van de voor de diverse centrale besturen, noodzakelijke en eenvormige gegevens in verband met de bevolking.

Een dergelijk beperkt objectief vergt geen dure en directe verbindingen van de gemeentebesturen met één centrale computer (telefoonlijnen enz.).

Aangezien het beheer van de bevolking uitsluitend tot de bevoegdheid van de gemeenten moet blijven behoren en daaraan niet rechtstreeks of onrechtstreeks, door administratieve of technische toezichtmaatregelen, mag worden geraakt, terwijl het bevolkingsbestand van het Rijksregister gans België beslaat en onder verantwoordelijkheid valt van het centrale gezag, bestaat het gevaar dat het rijksregistersysteem de bevoegdheid van de gemeenten beknot.

En effet, ce système exige qu'une modification qu'une commune souhaite apporter à une donnée de population soit d'abord acceptée par le Registre national avant qu'elle puisse être introduite dans le registre de population de la commune concernée. En outre, une modification d'adresse par une commune A, à l'occasion d'un déménagement d'un habitant vers une commune B et qui a été acceptée par le Registre national implique la modification d'office des données de la population de la commune B au Registre national sans que celle-ci en ait été avisée.

Il est, dès lors, proposé :

1° de limiter, au maximum, pour des raisons de sécurité et de coût, les données à centraliser et à stocker au Registre national. C'est la loi qui devrait fixer ces données;

2° d'insérer les centres sous-régionaux dans le système du Registre national comme banques décentralisées de celui-ci en matière de données de la population. Les données relatives à la population seraient stockées au niveau des centres sous-régionaux. Seul le minimum indispensable, serait stocké au Registre national. Les communes stockeraient tout ce qui est donnée confidentielle ou non indispensable à des instances supérieures. Un tel système répondrait aux impératifs de sécurité et de diminution du coût, éviterait la lourdeur du système et faciliterait la rapidité de la transmission des données communiquées par les communes ou demandées par celles-ci aux centres sous-régionaux;

3° de mettre au point un système de gestion des données de la population uniformisé s'intégrant dans un plan global qui s'applique tant au Registre national qu'à toutes les communes et qui soit utilisé comme système valable et unique d'enregistrement des données de la population.

Les communes doivent être consultées à cet égard. Cette consultation pourrait se faire grâce à la mise sur pied d'une commission consultative composée de représentants de communes, qui donnerait, notamment, son avis sur les problèmes posés par le Registre national dans ses rapports avec les communes.

## 2. Les centres sous-régionaux

Comme nous l'avons mentionné ci-avant, le territoire national serait entièrement couvert par un certain nombre de centres dits sous-régionaux.

La structure actuelle présente cependant des lacunes et donne lieu également à un certain nombre de critiques de la part des communes. Il y a lieu, dès lors, de la redresser en donnant une solution à un certain nombre de problèmes.

### Dénomination des centres

La dénomination de centre « sous-régional » ne convient pas. Dans l'organisation institutionnelle du pays, il y a des communautés et des régions, des provinces et des communes mais pas de sous-régions. Ces termes n'ont donc pas de sens et ne peuvent être qu'un prétexte à une centralisation régionale. La seule dénomination acceptable est, dès lors, celle de centres « intercommunaux » regroupant, dans le cadre de la loi de 1922, les communes qui souhaitent disposer d'un centre commun d'informatique.

### Statut des centres

L'intégration des centres dans le cadre d'une organisation d'ensemble de l'informatique publique exige que l'on fixe leur statut, non seulement sur le plan administratif et juridique mais également au niveau politique (participation des communes à leur gestion; affiliation obligatoire ou non, etc.).

Dat systeem onderstelt immers dat, wanneer een gemeente een wijziging wenst aan te brengen in een bevolkingsgegeven, zulks eerst door het rijksregister wordt aanvaard alvorens de wijziging in het bevolkingsregister van de betrokken gemeente mag worden aangebracht. Voorts impliceert een door het rijksregister aanvaarde adreswijziging door de gemeente A naar aanleiding van het verhuizen van een inwoner naar de gemeente B dat de bevolkingsgegevens van de gemeente B ambtshalve worden gewijzigd in het rijksregister, zonder dat deze laatste gemeente daarvan op de hoogte wordt gebracht.

Daarom wordt voorgesteld :

1° om redenen van veiligheid en kostprijs de gegevens in het rijksregister zelf zoveel mogelijk te beperken. Die gegevens zouden door de wet moeten worden bepaald;

2° de subgewestelijke centra in het systeem van het rijksregister in te schakelen als gedecentraliseerde gegevensbanken in verband met de bevolking. Het geheel van de individuele gegevens betreffende elke inwoner zou in de subgewestelijke centra worden opgeslagen, terwijl in het rijksregister slechts het allernoodzakelijkste zou worden opgeslagen. De gemeenten zouden alle vertrouwelijke gegevens opslaan en al wat voor de hogere besturen niet onontbeerlijk is, zulks om redenen van veiligheid, kostprijs, logheid van het systeem en snelheid van doorstroming van de gegevens van de gemeenten naar de subgewestelijke centra en omgekeerd;

3° een gestandaardiseerd bevolkingssysteem, passend binnen een globaal plan waarin ook het rijksregister kadert, moet opgezet worden en veralgemeend tot alle gemeenten, opdat het als enige en volwaardige bevolkingsboekhouding kan worden gebruikt.

Daartoe moeten de gemeenten worden geraadpleegd. Een adviserende commissie, samengesteld uit vertegenwoordigers van de gemeenten zou kunnen worden opgericht om haar advies te geven, met name over de problemen in verband met de betrekkingen tussen het rijksregister en de gemeenten.

## 2. De subgewestelijke centra

Zoals hierboven is uiteengezet, wordt het grondgebied van het land volledig bestreken door een aantal z.g. subgewestelijke centra.

De huidige structuur vertoont echter een aantal leemten en geeft aanleiding tot kritiek vanwege de gemeenten. Zij moet dus worden gecorrigeerd en de bestaande problemen moeten worden geregeld.

### Benaming van de centra

De benaming « subgewestelijke centra » is niet goed gekozen. Op grond van de institutionele organisatie van het land bestaan er gemeenschappen en gewesten, provincies en gemeenten, maar geen subgewesten. Die termen hebben bijgevolg geen zin en kunnen alleen maar een voorwendsel zijn voor een gewestelijke centralisatie. De enige aanvaardbare benaming is derhalve « intercommunale » centra, die, in het kader van de wet van 1922, de gemeenten zouden groeperen die over een gemeenschappelijk centrum voor informatieverwerking wensen te beschikken.

### Statuut van de centra

De integratie van de centra in de organisatie van de openbare informatica vergt dat er duidelijkheid komt omtrent hun statuut, niet alleen vanuit een administratief en juridisch oogpunt, maar ook politiek gezien (medebeheer door de gemeenten, al dan niet verplichte aansluiting enz.).

La forme d'a.s.b.l. ou de sociétés d'économie mixte doit être rejetée. Les centres traitent, en effet, des données qui ont un caractère officiel et peuvent avoir une nature confidentielle. Les centres doivent, dès lors, devenir des organismes purement publics et ne peuvent pas travailler comme centres de services pour le secteur privé, ceci en vue de garantir la protection de la vie privée.

La forme juridique de l'intercommunale paraît, à première vue, la mieux adaptée au rôle public des centres. Les communes devraient, en tout cas, être majoritairement représentées dans leurs organes de gestion où pourraient siéger éventuellement également des représentants des provinces et même de la région, si elles sont affiliées au centre. Toutes les communes qui auront recours aux centres doivent avoir le droit d'être associées à leur gestion soit par leur représentation dans leurs organes de gestion, soit par leur participation à un organe consultatif obligatoire du centre qui donnerait, régulièrement toutes les informations sur les activités, les programmes, le coût, les tarifs, etc. du centre.

#### Financement des centres

Les centres doivent pouvoir disposer des moyens financiers nécessaires pour pouvoir exercer, comme il convient, leurs tâches.

Ces moyens financiers doivent être mis à leur disposition par toutes les administrations pour lesquelles ils travaillent et cela en proportion de l'importance de leurs activités en leur faveur.

Il ne serait pas acceptable, par exemple, que les communes doivent supporter l'essentiel de leur financement, alors qu'une partie de leurs activités serait destinée aux autorités centrales, régionales ou provinciales.

Enfin, les centres doivent pouvoir recevoir des subsides des autorités supérieures pour l'établissement de programmes, l'acquisition de matériel, etc.

#### Missions des centres

Les missions des centres sous-régionaux doivent également être précisées. Elles pourraient être fixées comme suit :

1° la mise au point, avec les représentants des communes, de programmes d'application dans les différents domaines de la gestion communale en tenant compte des différentes sortes de matériels qui sont utilisés par les communes. Les matériels devraient répondre à un certain nombre d'exigences techniques reprises dans des cahiers de charges-type mis au point, avec la collaboration de l'Union, par le Ministre de l'Intérieur, ou par l'Exécutif régional;

2° le traitement, à l'intention des niveaux d'administration supérieure, des données, notamment celles qui proviennent des communes, en vue de leur fournir les informations nécessaires à une bonne gestion. Les données individuelles et personnalisées des habitants doivent rester, en principe, au niveau de la commune sauf celles limitées au strict minimum et destinées au Registre national. Elles ne peuvent pas être transmises aux niveaux supérieurs, en vue de garantir la « privacy ». Seules les données globalisées pourraient, sous la dernière réserve, leur être transmises;

3° pour des raisons d'économie et en vue de limiter les charges financières, le traitement des données communales pour compte de différentes administrations publiques, aussi bien du niveau local que des niveaux supérieurs se ferait, en principe, dans les centres sous-régionaux. Ceux-ci auraient donc une fonction de service-bureau, aussi bien pour compte

De vorm van een V. Z. W. of van een gemengde maatschappij is in elk geval uitgesloten voor een centrum dat gegevens behandelt die een officieel karakter hebben of van vertrouwelijke aard kunnen zijn. Het moeten dus zuiver openbare instellingen worden; zij mogen niet als dienstencentrum voor de privé-sector werken ten einde de bescherming van de privacy der ingezetenen te waarborgen.

Op het eerste gezicht lijkt de formule van de intercommunale het best aangepast te zijn aan de openbare rol die de centra te vervullen hebben. De gemeenten zouden in elk geval de meerderheid moeten vormen in de beheersorganen, naast de provincies en eventueel het gewest, indien deze aangesloten zijn bij het centrum. Alle gemeenten die een beroep doen op de centra, moeten bij het beheer worden betrokken, hetzij door hun vertegenwoordigers in de beheersorganen, hetzij door opgenomen te worden in een raadgevend orgaan dat verplicht moet worden opgericht en regelmatig wordt voorlicht omtrent de activiteiten, de programma's, de kosten, de tarieven enz. van het centrum.

#### Financiering van de centra

De centra moeten kunnen rekenen op de nodige financiële middelen om hen in staat te stellen hun taak naar behoren te vervullen.

Die financiële middelen moeten worden verstrekt door elk bestuur, waarvoor de centra werkzaamheden uitvoeren en in verhouding tot de omvang van die werkzaamheden.

Het ware b.v. onaanvaardbaar dat de gemeenten het leeuwenaandeel van de financiering moeten verzekeren, terwijl een deel van de werkzaamheden van de centra bestemd is voor de hogere overheid op centraal, gewestelijk of provinciaal niveau.

Bovendien moeten de centra toelagen van de hogere overheden kunnen ontvangen voor het opstellen van programma's, de aankoop van materieel enz.

#### Opdracht van de centra

Ook de opdracht van de subgewestelijke centra moet nader worden omschreven, en die zou er als volgt kunnen uitzien :

1° het uitwerken, in overleg met gemeentelijke vertegenwoordigers, van toepassingsprogramma's voor de diverse gemeentelijke beleidsdomeinen en dit voor de verschillende soorten apparatuur die bij de gemeenten in gebruik zijn en die zouden voldoen aan een aantal technische normen welke zouden worden vastgelegd in een modelbestek, opgesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken of de Gewestelijke Executieven met medewerking van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten;

2° het verwerken van de gegevens, o.m. van de gemeenter, ten behoeve van de hogere bestuursniveau's ten einde deze niveau's de nodige beleidsinformatie te bezorgen. Dit houdt in dat de personaliseerbare individuele gegevens met betrekking tot de inwoners in principe op het niveau van de gemeente blijven, met uitzondering van een beperkt aantal gegevens die aan het rijksregister zouden worden doorgegeven. Deze laatste mogen niet aan de hogere niveaus worden doorgegeven, met het oog op de vrijwaring van de privacy. Alleen geglobaliseerde gegevens, onder het hierboven geformuleerde voorbehoud, aan de hogere niveaus worden doorgegeven;

3° het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van diverse openbare besturen, zowel op lokaal als op gewestelijk of nationaal niveau zou, om redenen van besparing en om de financiële kosten te drukken, in principe door de subgewestelijke centra worden uitgevoerd. Deze zouden dus als dienstencentrum optreden zowel voor het Rijk, het gewest

de l'Etat, de la région, des provinces que pour compte des communes : on vise notamment, en ce qui concerne celles-ci, certaines tâches ou missions exigeant par exemple une grande capacité d'impression. Ceci vaudrait surtout pour les petites communes qui ne disposent pas d'un appareillage propre ou qui ne veulent ou ne peuvent pas l'acquérir;

4° l'exécution d'une fonction technique de concentrateur pour les flux d'informations à provenir des communes ou à leur communiquer.

#### Affiliation obligatoire

L'affiliation aux centres sous-régionaux ne peut pas être rendue obligatoire mais la communication par les communes à ceux-ci de certaines données pourrait évidemment l'être.

### 3. L'informatique communale

#### a) Autonomie locale

Le Ministre de l'Intérieur a invité plusieurs fois les communes à être extrêmement prudentes en ce qui concerne la mise sur pied des services ou de centres d'informatique, et cela en fonction de l'exigence de l'établissement d'un plan global d'informatique publique dont il a été question ci-avant et dans le cadre duquel les communes auraient une certaine place à occuper.

Des directives dans ce sens sont certes défendables du fait que les décisions à prendre en cette matière par les communes sont d'une grande importance, non seulement sur le plan de leurs conséquences financières et techniques, mais aussi parce que, une fois prises, il est très difficile de revenir sur ces décisions. De plus, il faut assurer la compatibilité des matériels utilisés.

Cependant, le principe de base doit être que les communes doivent avoir la liberté de s'informatiser ou non et de choisir leur matériel. Seuls des impératifs d'intérêt général (coût, compatibilité) peuvent amener à déroger à ce principe. Les communes ne peuvent accepter une centralisation imposée d'en haut, que ce soit au niveau du pouvoir central, régional ou sous-régional. Elle serait coûteuse, lourde et inefficace.

Les communes ne peuvent accepter une situation monopolistique de centres régionaux ou sous-régionaux, sauf à imposer des règles en ce qui concerne la récolte ou la communication de données indispensables aux instances supérieures.

Si on doit accepter le principe que l'on peut imposer aux communes de fournir, aux niveaux supérieurs, un certain nombre de données statistiques sous une forme déterminée, on ne voit pas cependant en vertu de quel principe il faut les obliger à accepter un outil déterminé de gestion informatisé.

Le principe essentiel doit donc être de laisser aux communes, sous la réserve d'une tutelle normale et souple, la liberté de choisir si elles veulent ou non s'orienter vers l'informatique et de décider de la manière la plus intéressante pour elles dont elles veulent s'informatiser ainsi que les services et les données qu'elles souhaitent informatiser.

#### b) Principes à la base de l'informatique communale

Les communes doivent donc pouvoir décider elles-mêmes, en toute autonomie, de quelle manière elles réaliseront leur gestion informatisée du moment qu'elles peuvent démontrer que le choix qu'elles ont fait est financièrement défendable et qu'il permet la transmission des données vers les niveaux supérieurs (problème de la compatibilité).

en de provincies als voor de gemeenten in het algemeen. Dit geldt met name voor bepaalde opdrachten waarvoor een grote output-capaciteit nodig is en inzonderheid voor de kleine gemeenten die over geen eigen apparatuur willen of kunnen beschikken;

4° het vervullen van een technische functie van concentrator van de informatiestromen van en naar de gemeenten.

#### Verplichte aansluiting

De aansluiting van de gemeenten bij de subgewestelijke centra zou niet verplicht mogen worden gesteld, maar wel het doorgeven van sommige inlichtingen aan die centra.

### 3. De gemeentelijke informatica

#### a) Plaatselijke autonomie

Destijds heeft de Minister van Binnenlandse Zaken de gemeenten herhaaldelijk verzocht zeer omzichtig tewerk te gaan bij het oprichten van diensten of centra voor informatica, gelet op het globale plan voor de openbare informatica, waarvan hierboven reeds sprake was en waarbinnen de gemeenten de hun toegemeten plaats zouden krijgen.

Dergelijke waarschuwingen zijn hier inderdaad op hun plaats omdat de beslissingen van de gemeenten op dat gebied van zeer groot belang zijn, niet alleen op financieel en technisch vlak, maar ook omdat zij nog moeilijk omkeerbaar zijn. Tevens moet ook worden gezorgd voor de compatibiliteit van het gebruikte materieel.

De gemeenten moeten echter de vrije keuzemogelijkheid hebben om al dan niet op informatica over te schakelen en, binnen het kader van een aantal eisen van algemeen belang (kostprijs, compatibiliteit), hun materieel te kiezen. De gemeenten kunnen onmogelijk een van boven opgelegde centralisatie (of die nu van het centraal, het gewestelijk of het subgewestelijk niveau komt) aanvaarden, die bovendien duur, log en ondoeltreffend zou zijn.

Zij kunnen evenmin een monopolie van de gewestelijke of subgewestelijke centra aanvaarden, behalve voor het opleggen van regels in verband met het verzamelen en doorgeven van gegevens die onontbeerlijk zijn voor de hogere overheid.

Wel kan aan de gemeenten gevraagd worden een aantal gegevens in een of andere vorm aan de hogere overheid door te geven, maar er is geen enkel principe op grond waarvan zij zouden kunnen verplicht worden een bepaald instrument voor informatieverwerking te gebruiken.

Het grondbeginsel moet dus zijn de vrije keuze voor de gemeenten om al dan niet op informatica over te schakelen, onder voorbehoud van een normaal en soepel toezicht. Bovendien moeten de gemeenten de mogelijkheid hebben om te beslissen op welke manier zij zullen automatiseren en welke diensten en gegevens daarbij zullen worden betrokken.

#### b) Basisprincipes van de gemeentelijke informatica

De gemeenten moeten zelf kunnen beslissen hoe zij hun beheer zullen automatiseren, voor zover zij kunnen aantonen dat de gemaakte keuze financieel verantwoord is en het doorgeven van de gegevens naar de hogere bestuursniveaus geen problemen doet rijzen (compatibiliteitsprobleem).

D'une manière pratique, les communes devraient, dans la recherche d'une solution de leur problème, tenir compte des principes suivants :

1° chaque commune devrait, en premier lieu, faire un inventaire, aussi complet que possible, des tâches qu'elle souhaite informatiser et des rapports qui existent entre ces différentes tâches en vue de promouvoir une gestion informatisée la plus intégrée possible, efficiente et défendable sur le plan technique et financier;

2° en fonction de cet inventaire, chaque commune devrait établir un cahier de charges précis de telle façon que les constructeurs puissent introduire des offres en fonction des besoins réels de la commune plutôt que de ceux des firmes;

3° lors de l'élaboration de ces cahiers des charges, il faudrait veiller à ce que la solution choisie ait une souplesse suffisante pour ne pas hypothéquer l'avenir. Ceci suppose que la préférence doit être donnée à des systèmes modulaires permettant des extensions futures et que les contrats de location soient de durée limitée.

Dans la conception du matériel, du système d'exploitation et du logiciel de base ou d'application pratique des centres communaux d'informatique, la garantie doit être fournie que la transmission des données du niveau inférieur puisse se faire vers les centres d'informatique du niveau supérieur, y compris les centres sous-régionaux et réciproquement.

L'évolution, depuis quelques années, des matériels mis sur le marché permet, actuellement déjà, et permettra encore plus, dans l'avenir, aux communes d'acquiescer ou de louer à des conditions financières intéressantes le matériel qui répondra aux exigences développées plus haut;

4° à côté du coût du matériel, il faut tenir compte du coût de son entretien ( $\pm 10\%$  du prix d'achat) et du coût élevé des programmes (logiciel), de la mise à jour permanente de ceux-ci ainsi que du recrutement du personnel affecté à l'informatique, (de sa sélection, de sa formation et de son perfectionnement);

5° il y a lieu enfin d'éviter, autant que possible, la multiplication et le double emploi de logiciels coûteux dans leur élaboration et qui pourraient ne pas correspondre aux besoins actuels et futurs des communes.

Il faudrait, à cet égard, établir une collaboration entre les autorités centrales et régionales compétentes, les communes et les centres sous-régionaux, le Crédit communal de Belgique et l'Union des Villes, de façon à développer des analyses utilisables par l'ensemble des communes et par les centres sous-régionaux.

C'est en tenant compte des considérations développées ci-avant qu'a été élaborée la présente proposition de loi qui vise à régler le problème de l'informatique communale, sans préjudice des dispositions légales qui pourraient être prises en ce qui concerne les autres niveaux de l'administration publique.

## B) Commentaire des articles

L'article 1<sup>er</sup> fixe le principe de l'autonomie communale en matière d'informatique.

Le principe de base est que les communes doivent donc en principe pouvoir décider, en toute autonomie, soit d'avoir un centre d'informatique propre, soit de faire une convention avec un autre centre d'informatique communal existant, soit de recourir à un centre informatique non communal (universitaire, par exemple), soit de s'associer en une intercommunale, que celle-ci soit un centre dit sous-régional existant ou une nouvelle intercommunale à créer, soit de s'affilier à un centre intercommunal informatique, etc.

Bij het zoeken naar een oplossing voor hun probleem op dit terrein zouden zij dus met de volgende principes rekening moeten houden :

1° het komt er in eerste instantie op aan dat elke gemeente een zo volledig mogelijke inventaris opstelt van de taken die zij wenst te automatiseren en van de relaties die tussen deze taken onderling kunnen worden gelegd, ter bevordering van een efficiënt en zowel in technisch als financieel opzicht verantwoord geïntegreerd beleid;

2° op grond van die inventaris kan een nauwkeurig bestek worden opgesteld, zodat de constructeurs hun offertes kunnen opstellen naar gelang van de werkelijke behoeften van de gemeente en niet omgekeerd;

3° bij het opstellen van dit bestek moet aandacht worden besteed aan de soepelheid van de oplossing ten einde de toekomst niet te hypothekeren. Dit veronderstelt dat de voorkeur moet gaan naar modulair uitbreidbare configuraties, op basis van huurcontracten met beperkte duur.

Bij de keuze van de hardware, het exploitatiesysteem, de basis- en toepassingssoftware voor de gemeentelijke informaticacentra, moet de waarborg worden gegeven dat de doorstroming van gegevens vanuit de gemeenten naar de informaticacentra van de hogerliggende niveaus (subgewestelijke centra inbegrepen) en omgekeerd zonder problemen kan gebeuren.

De sedert enkele jaren aan de gang zijnde ontwikkeling inzake aanbod van materieel maakt het de gemeenten thans reeds mogelijk (en zal het hen in de toekomst nog meer mogelijk maken) materieel, dat beantwoordt aan de hierbovenvermelde criteria, tegen interessante financiële voorwaarden aan te kopen of te huren;

4° de kostprijs van de informatica is niet hetzelfde als de kostprijs van de computer, want naast de prijs van de apparatuur moet rekening worden gehouden met de kosten van onderhoud ( $\pm 10\%$  van de aankoopprijs), met de hoge kosten van de programma's (software) en het bijhouden ervan en met de personeelskosten, (selectie, opleiding en vervolmaking).

5° een nutteloze vermenigvuldiging van dure en elkaar overlappende programma's, die bovendien misschien niet overeenstemmen met de huidige en de toekomstige behoeften van de gemeenten, moet worden vermeden.

In onderlinge samenwerking tussen de bevoegde centrale en regionale autoriteiten, de subgewestelijke centra, de gemeenten, het Gemeentekrediet van België en de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten zou moeten worden overgegaan tot het uitwerken van analyses voor alle gemeenten en subgewestelijke centra.

Rekening houdend met wat hierboven is uiteengezet werd het onderhavige wetsvoorstel ingediend, dat tot doel heeft het probleem van de gemeentelijke informatica te regelen, onverminderd de wettelijke bepalingen die in verband met de andere bestuursniveaus zouden kunnen worden uitgevaardigd.

## B) Commentaar bij de artikelen

• Artikel 1 stelt het principe van de gemeentelijke autonomie inzake informatica.

Als grondbeginsel geldt dat de gemeenten in principe volkomen autonoom een van de volgende beslissingen moeten kunnen nemen : ofwel een eigen informaticacentrum hebben, ofwel een overeenkomst sluiten met een reeds bestaand gemeentelijk informaticacentrum, ofwel een beroep doen op een niet gemeentelijk (b.v. universitair) informaticacentrum, ofwel aansluiten bij een intercommunale (dit kan een bestaand z.g. subgewestelijk centrum zijn of een nieuwe, op te richten intercommunale), ofwel aansluiten bij een intercommunaal informaticacentrum enz.

L'autonomie communale porte sur ce large éventail de choix dans les décisions de la commune.

L'article 2 établit le même principe pour les C. P. A. S. Il serait cependant difficilement défendable, en principe, que la commune et le C. P. A. S. s'équipent en matière d'informatique sans qu'il y ait concertation préalable et, si possible, utilisation, dans une large mesure au moins, d'un même centre informatique. Il pourrait certes y avoir certaines institutions (hôpitaux par exemple) qui devraient avoir un outil informatique propre, mais les décisions doivent être prises à cet égard en étroite concertation avec la commune en vue d'une coordination et d'assurer la meilleure rentabilisation du matériel utilisé.

C'est la raison pour laquelle l'article 2 prévoit la coordination et rappelle les règles applicables en matière de tutelle de la commune sur le C. P. A. S.

L'article 3 donne au pouvoir exécutif c'est-à-dire au Gouvernement ou à l'Exécutif régional, la compétence d'établir des normes générales de coordination en la matière.

Les communes seront donc soumises, en cette matière, aux règles normales de la tutelle d'application pour toutes les décisions communales. La tutelle veillera à ce que ces décisions de la commune soient conditionnées par la nécessité de tenir compte des mesures de coordination qui devront être prises au niveau national ou régional en vue de garantir la possibilité de transmission des données indispensables, des communes vers les niveaux supérieurs et réciproquement. Le contrôle des pouvoirs supérieurs en matière de coordination ne doit cependant jamais mettre en cause, par des mesures directes ou indirectes de tutelle administrative ou technique, le principe de base que la commune décide, sous sa responsabilité, des domaines actuels ou futurs de gestion communale qu'elle désire informatiser et la manière dont elle le fait.

Un compromis équilibré et délicat à définir devra être réalisé entre ces deux impératifs dans un esprit d'étroite concertation entre les pouvoirs supérieurs et les collectivités locales.

L'article 4 établit le principe que lorsque les communes veulent se grouper pour avoir un outil commun de gestion, elles peuvent le faire par la voie d'une intercommunale créée dans le cadre de la loi de 1922.

L'article 5 exclut la participation du secteur privé dans de telles intercommunales en vue de garantir la « privacy ». Il rend aussi possible l'affiliation d'autres autorités à l'intercommunale.

On pense à la région et à la province, par exemple. Les communes devront cependant toujours avoir la majorité dans les organes statutaires de décision de l'intercommunale, de façon à faire de celle-ci essentiellement un outil communal de gestion.

L'article 6 fixe le principe de la rémunération par les autorités supérieures et par les communes pour les travaux exécutés par elles pour compte d'autres pouvoirs. Il établit aussi le principe du subventionnement possible de l'acquisition de matériel d'informatique par les associations de communes et par les communes.

A l'article 7 il est prévu la création obligatoire d'un organe consultatif groupant toutes les communes faisant partie de l'intercommunale et qui se réunit au moins 2 fois par an. A l'une de ces réunions, rapport devra être fait sur les initiatives envisagées par l'intercommunale, sur son fonctionnement, sur le coût de ses prestations, etc, pendant l'an-

De l'autonomie van de gemeente impliceert dat deze laatste uit die vele mogelijkheden een keuze kan doen.

Artikel 2 stelt hetzelfde principe voor de O. C. M. W.'s. Het ware in principe echter moeilijk te verantwoorden dat de gemeente en het O. C. M. W. hun informatica organiseren zonder mekaar vooraf te raadplegen en zonder, zo mogelijk — ten minste in ruime mate — een zelfde informatica-centrum te gebruiken. Het kan weliswaar gebeuren dat sommige instellingen (bijvoorbeeld ziekenhuizen) een eigen informatica-apparaat vragen, maar de beslissingen daaromtrent moeten in nauw overleg met de gemeente genomen worden ten einde tot coördinatie en een zo hoog mogelijk rendement van het gebruikte materieel te komen.

Om die reden schrijft artikel 2 coördinatie voor en brengt het de regels inzake toezicht van de gemeente op het O. C. M. W. in herinnering.

Artikel 3 verleent aan de uitvoerende macht, d.i. de Regering of de gewestelijke executieven, de bevoegdheid om algemene normen voor de coördinatie ter zake op te leggen.

De gemeenten zijn dus voor die aangelegenheid onderworpen aan de normale regels van toezicht die gelden voor al hun beslissingen. Het toezicht moet ervoor zorgen dat de beslissingen van de gemeenten rekening houden met de coördinatiemaatregelen die door het Rijk of het gewest genomen worden om te garanderen dat de gemeenten de nodige gegevens kunnen doorgeven aan de hogere niveaus, en omgekeerd. De controle die de hogere gezagsorganen inzake coördinatie uitoefenen, mag echter nooit door rechtstreekse of onrechtstreekse maatregelen van administratief of technisch toezicht het grondbeginsel op de helling zetten dat de gemeente op haar verantwoordelijkheid een beslissing neemt betreffende de huidige of toekomstige sectoren van het gemeentelijk beheer die ze verlangt te automatiseren, alsook betreffende de manier waarop ze dat wenst te doen.

Tussen die twee eisen dient een moeilijk te omschrijven maar evenwichtig compromis tot stand te komen. Dat moet gebeuren in nauw overleg tussen de hogere gezagsorganen en de plaatselijke gemeenschappen.

Artikel 4 stelt het principe dat de gemeenten zich kunnen groeperen in een intercommunale, opgericht in het kader van de wet van 1922, wanneer zij verlangen dit te doen om over een gezamenlijk beheersinstrument te beschikken.

Artikel 5 sluit, met het oog op de bescherming van de privacy, de deelname van de privé-sector aan dergelijke intercommunales uit. Het schept eveneens de mogelijkheid voor andere gezagsorganen om bij de intercommunale aan te sluiten.

Men denke bijvoorbeeld aan het gewest en de provincie. De gemeenten moeten evenwel altijd de meerderheid hebben in de statutaire beslissingsorganen van de intercommunale, zodat deze laatste in wezen een gemeentelijk beheersinstrument wordt.

Artikel 6 stelt het principe van de vergoeding, aan de hogere overheid en de gemeenten verschuldigd, voor de werkzaamheden die ze voor andere bestuursorganen uitvoeren. Tevens wordt het principe ingevoerd van de mogelijkheid van subsidiëring voor de aankoop van informaticamaterieel door de verenigingen van gemeenten en door de gemeenten.

Artikel 7 voorziet in de verplichte oprichting van een adviesorgaan, dat alle gemeenten groepeerd die deel uitmaken van de intercommunale en dat ten minste tweemaal per jaar vergadert. Op een van die vergaderingen moet verslag uitgebracht worden over de geplande initiatieven, de werking, de werkingskosten enz. van de intercommunale gedu-

née suivante et, à l'autre réunion, il sera fait rapport sur les résultats, notamment financiers et sur les activités de l'intercommunale pendant l'année précédente.

On entend ainsi garantir l'information de l'ensemble des communes affiliées et leur large participation, à titre consultatif, dans la gestion de l'intercommunale.

L'article 8 vise l'adaptation des statuts des centres dits sous-régionaux existants aux prescriptions de la présente loi.

Enfin, l'article 9 supprime la tutelle spéciale prévue par l'article 34 de la loi-programme 1974-1975. Il n'y a aucune raison de maintenir un régime spécial et restrictif de tutelle.

R. JEROME

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1

Chaque conseil communal décide dans quelle mesure, dans quelles conditions et suivant quel système, l'information des services de la commune sera organisée.

### Art. 2

Il en est de même pour chaque conseil de l'aide sociale mais sous réserve de la coordination avec la commune et de l'application des règles de tutelle fixées par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

### Art. 3

Le Roi peut prendre des dispositions générales de coordination en vue de garantir la transmission des données entre les différents niveaux d'administration.

### Art. 4

Lorsqu'il se prononce en faveur de l'organisation de l'informatisation, le conseil communal et/ou le conseil de l'aide sociale peut, entre autres, décider de s'affilier à une association de communes, régie par la loi du 1<sup>er</sup> mars 1922 et ayant pour objet le traitement électronique des données.

### Art. 5

Les statuts des associations de communes visées à l'article 2 doivent prévoir que leurs membres ne peuvent être que des personnes de droit public et une représentation prépondérante doit être assurée aux communes au sein de l'assemblée générale et du conseil d'administration de l'intercommunale.

rende het volgende jaar. Op de andere vergadering moet verslag uitgebracht worden, met name over de financiële resultaten en over de activiteiten van de intercommunale tijdens het voorbije jaar.

Op die manier wil men garanderen dat de aangesloten gemeenten in hun geheel geïnformeerd worden en dat ze, bij wijze van advies, in ruime mate deelnemen aan het beheer van de intercommunale.

Artikel 8 handelt over de aanpassing van de statuten van de bestaande z.g. subgewestelijke centra aan de bepalingen van de onderhavige wet.

Artikel 9, ten slotte, heft het bijzonder toezicht op dat voorgeschreven werd door artikel 34 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975. Er bestaat geen reden om een bijzondere en beperkende toezichtregeling in stand te houden.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Elke gemeenteraad beslist in hoever, onder welke voorwaarden en volgens welk systeem het computeriseren van de diensten van de gemeente georganiseerd wordt.

### Art. 2

Hetzelfde geldt voor iedere raad voor maatschappelijk welzijn, mits de coördinatie met de gemeente verwezenlijkt wordt en de regels inzake toezicht, vastgesteld door de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, toegepast worden.

### Art. 3

De Koning kan algemene bepalingen inzake coördinatie vaststellen ten einde het doorgeven van de gegevens onder de verschillende niveaus van de administratie te waarborgen.

### Art. 4

Wanneer de gemeenteraad en/of de raad voor maatschappelijk welzijn zich uitspreekt voor het invoeren van de computerisering, kan hij onder meer besluiten aan te sluiten bij een onder de wet van 1 maart 1922 vallende vereniging van gemeenten, die de elektronische verwerking van gegevens tot doel heeft.

### Art. 5

De statuten van de in artikel 2 bedoelde verenigingen van gemeenten moeten bepalen dat de leden uitsluitend publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen zijn. Zij moeten tevens voorzien in een meerderheidsvertegenwoordiging van de gemeenten in de algemene vergadering en in de raad van beheer van die verenigingen.

## Art. 6

Les associations de communes et les communes sont rémunérées par les personnes de droit public pour les travaux qu'elles exécutent à la demande de celles-ci à l'aide de leur matériel d'informatique. Elles peuvent obtenir des subventions pour l'acquisition de ce matériel.

## Art. 7

Les statuts des associations de communes visées à l'article 2 doivent prévoir la création, à côté des organes de décision, d'un groupe consultatif, au sein duquel toutes les communes faisant partie de l'association sont représentées.

Les statuts fixent les compétences de cet organe consultatif et la fréquence de ses réunions, étant entendu qu'il doit être prévu au moins deux réunions par an.

## Art. 8

Les centres dits sous-régionaux existant à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et ayant pour objet le traitement électronique des données, disposent d'un délai de 12 mois pour adapter leurs statuts en fonction des dispositions des articles 2, 3 et 5.

## Art. 9

Les §§ 4 à 6 de l'article 34 de la loi du 20 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975 sont abrogés.

5 février 1982.

## Art. 6

De verenigingen van gemeenten en de gemeenten worden door de publiekrechtelijke rechtspersonen vergoed voor de werkzaamheden die zij op aanvraag van deze laatste met hun informaticamaterieel hebben uitgevoerd. Zij kunnen voor de verwerving van dit materieel toelagen ontvangen.

## Art. 7

De statuten van de in artikel 2 bedoelde verenigingen van gemeenten moeten, naast de beslissingsorganen, voorzien in de oprichting van een adviesorgaan, waarin alle gemeenten die deel uitmaken van de vereniging, vertegenwoordigd zijn.

De statuten bepalen de bevoegdheid van dit adviesorgaan en de frequentie van de vergaderingen, met dien verstande dat het ten minste tweemaal per jaar moet vergaderen.

## Art. 8

De bij de inwerkingtreding van deze wet bestaande subgewestelijke centra die de automatische gegevensverwerking tot doel hebben, beschikken over een termijn van 12 maanden om hun statuten aan te passen aan het bepaalde in de artikelen 2, 3 en 5.

## Art. 9

De §§ 4 tot 6 van artikel 34 van de wet van 20 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 worden opgeheven.

5 februari 1982.

R. JEROME  
G. TEMMERMAN  
J. DELHAYE  
A. DE BEUL  
E. VANKEIRSBILCK  
A. BERTOUILLE  
P. BREYNE  
R. NOLS  
W. Taelman

**Chambre  
des Représentants**

---

SESSION 1981-1982

18 FÉVRIER 1982

---

**PROPOSITION DE LOI**  
**sur l'informatique communale**  
(Déposée par M. Jérôme)

---

**ERRATUM**

Dans la liste des cosignataires, il y a lieu de supprimer le nom de M. A. BERTOUILLE.

**Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

ZITTING 1981-1982

18 FEBRUARI 1982

---

**WETSVOORSTEL**  
**betreffende de gemeentelijke informatica**  
(Ingediend door de heer Jérôme)

---

**ERRATUM**

In de lijst van de medeondertekenaars dient de naam van de heer A. BERTOUILLE te worden weggelaten.