

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

24 JANUARI 1985

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 116 van de Grondwet

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER SUYKERBUYK
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 116

1) Paragraaf 1 en § 2 vervangen door de volgende tekst :

« Er bestaat voor geheel België een Rekenhof. De leden van het Hof worden benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, met uitzondering van de leden, bevoegd voor het behandelen van de aangelegenheden opgesomd in artikel 59bis en bedoeld in artikel 107quater. Deze leden worden aangeduid door de daarvoor bevoegde Raden.

De wet regelt de inrichting van het Hof, de bevoegdheden van de Kamers en het statuut van de leden. »

2) In § 3, het vijfde lid vervangen door de volgende tekst :

« Bij wet zal worden bepaald wie rekenplichtige is, die aan de rechtsmacht van het Hof is onderworpen. »

3) In § 3, het zesde lid weglaten.

4) In § 3, het zevende en achtste lid vervangen door de volgende tekst.

« De rekeningen van de Staat, de Gemeenschappen en Gewesten, en de provincies worden aan de Wetgevende Kamers of aan de bevoegde Raden onderworpen met de opmerkingen van het Rekenhof. »

Zie :

10 (1981-1982) :

- N° 9/10 : Voorstel van de heren Van den Bossche en De Batelier.
- N° 9/20 : Voorstel van de heer Henrion c.s.
- N°s 9/30 tot 80 : Amendementen.
- N° 9/90 : Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

24 JANVIER 1985

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 116 de la Constitution

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. SUYKERBUYK
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 116

1) Remplacer les §§ 1 et 2 par ce qui suit :

« Il y a pour toute la Belgique une Cour des comptes. Les membres de la Cour sont nommés par la Chambre des représentants, à l'exception des membres compétents à l'égard des matières énumérées à l'article 59bis et des matières visées à l'article 107quater. Ces membres sont désignés par les Conseils à la compétence desquels ces matières ressortissent.

La loi règle l'organisation de la Cour, les compétences des Chambres et le statut des membres. »

2) Au § 3, remplacer le cinquième alinéa par ce qui suit :

« Les comptables justiciables de la Cour seront déterminés par la loi. »

3) Au § 3, supprimer le sixième alinéa.

4) Au § 3, remplacer les septième et huitième alinéas par ce qui suit :

« Les comptes de l'Etat, des Communautés, des Régions, ainsi que des provinces sont soumis aux Chambres législatives ou aux Conseils compétents avec les observations de la Cour des comptes. »

Voir :

10 (1981-1982) :

- N° 9/10 : Proposition de MM. Van den Bossche et De Batelier.
- N° 9/20 : Proposition de M. Henrion et cs.
- N°s 9/30 à 80 : Amendements.
- N° 9/90 : Rapport.

VERANTWOORDING

Het amendement wil de toekomstige structuur van het Rekenhof in overeenstemming brengen met de staatsstructuur, zoals deze geconcepieerd werd door de wetten van augustus 1980.

De bedoeling is één Rekenhof te behouden, maar de Gewesten en Gemeenschappen, die over decretale bevoegdheden beschikken, die executieve organen hebben gemstalleerd, onafhankelijk van de nationale, en de mogelijkheid bezitten een eigen thesaurie in te stellen, mede te laten beslissen, via hun Raden, bij de aanduiding van leden van het Rekenhof. Het gaat dan uiteraard alleen over die leden, die zullen geroepen zijn te beslissen over gewestelijke of gemeenschapsaangelegenheden.

Het is vanzelfsprekend dat de bevoegdheid van de leden, zoals in het amendement bepaald, van collegiale aard is.

De beraadslaging van het Rekenhof geschiedt in diverse Kamers. Het lijkt aangewezen de instelling van verschillende Kamers, al naar gelang van de nationale, gewest- of gemeenschapsbevoegdheden, aan de wetgever over te laten. Dat daardoor terzake de wet primeert op het decreet, kan bezwaarlijk anders, ten ware men 3 rekenhoven zou installeren, hetgeen niet wenselijk is.

In tegenstelling tot het eerder ingediende amendement (Struk n° 10/9-40) staat dit amendement geenszins een verdere uitvoering van de staatshervorming in de weg. Overigens houdt de door de Commissie aangenomen tekst reeds rekening met het bestaan van Gemeenschappen en Gewesten.

Het fundamenteel verschil tussen dit amendement en de tekst van de Commissie bestaat erin de Gewesten en Gemeenschappen toe te laten zelf de leden aan te duiden, die dienen op te treden in materies, die volledig tot de gewest- of gemeenschapsbevoegdheid behoren.

In § 3 lijkt het beter bij wet te bepalen wie rekenplichtige is. De omschrijving is te complex om in een grondwettekst op te nemen. Dit is des te meer zo als men op blz. 9 van het verslag leest dat de wens van het Rekenhof er wel in bestaat de definitie van rekenplichtige in de Grondwet op te nemen, maar tegelijk het Hof bevoegd te laten om in geval van geschillen zelf uitspraak te doen. Dit is een reden te meer om bij gewone wet de definitie zo duidelijk mogelijk te omlijnen, wat van de definitie, zoals ze in de Commissie-tekst voorkomt, niet kan gezegd worden.

De tekst van § 3, zesde lid, hoort thuis in een gewone wet en niet in een Grondwet. Daarom mag hij geschrapt worden.

Met betrekking tot § 3, zevende en achtste lid, heeft het amendement alleen tot doel tot een meer coherente tekst te komen.

H. SUYKERBUYK
A. BOURGEOIS

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à adapter la structure de la Cour des comptes à la structure de l'Etat établie par les lois d'août 1980.

L'objectif est de maintenir une Cour des comptes unique, mais de permettre aux Régions et aux Communautés, qui peuvent légiférer par voie de décrets, qui ont installé des organes exécutifs indépendants des organes nationaux et qui ont la possibilité d'organiser une trésorerie propre, de désigner, par le biais de leurs Conseils, les membres de la Cour des comptes qui seront appelés à prendre des décisions concernant des matières communautaires et régionales.

En outre, il va de soi que la compétence des membres, telle qu'elle est définie dans le présent amendement, est collégiale.

Les délibérations de la Cour des comptes ont lieu dans différentes Chambres. Il semble indiqué de laisser au législateur le soin d'organiser ces chambres en fonction des compétences nationales, régionales et communautaires. Dans un tel système, la loi prime nécessairement le décret, à moins de créer trois Cours des comptes, ce qui n'est pas souhaitable.

Au contraire de l'amendement présenté précédemment (Doc. n° 10/9-40), le présent amendement ne fait nullement obstacle à la poursuite de la réforme de l'Etat. Le texte adopté par la Commission tient d'ailleurs déjà compte de l'existence des Communautés et des Régions.

La différence fondamentale entre le présent amendement et le texte de la Commission est que les Communautés et les Régions pourront désigner elles-mêmes les membres qui seront compétents dans les matières qui relèvent de la compétence exclusive des Communautés ou des Régions.

Il serait préférable de prévoir au § 3 que les comptables justiciables seront déterminés par la loi. Cette définition est en effet trop complexe pour figurer dans un texte constitutionnel. Nous renvoyons à ce propos à la page 9 du Rapport Diegenant qui souligne que si la Cour souhaite que la définition du comptable justiciable soit reprise dans la Constitution, elle désire également conserver la faculté de se prononcer elle-même en cas de litige. Il serait donc d'autant plus utile qu'une loi ordinaire établisse une définition aussi claire que possible, ce qui n'est guère le cas du texte adopté par la Commission.

Le texte du § 3, sixième alinéa, devrait figurer dans une loi ordinaire et n'a pas sa place dans la Constitution. Il convient donc de le supprimer.

Enfin, pour ce qui est du § 3, septième et huitième alinéas, l'amendement vise uniquement à rendre le texte plus cohérent.