# Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

23 NOVEMBRE 1979

## PROJET DE LOI
## relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

### I. — AMENDEMENT
### PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 82.

**Supprimer le 4°.**

JUSTIFICATION

A la page 32 de l'Exposé des motifs, il est fait mention de quatre points, concernant l'assurance maladie-invalidité, qui doivent encore faire l'objet de consultations avec les instances qui participent à la gestion de l'assurance maladie-invalidité. Les modifications de loi concernant ces quatre points n'ont pas été reprises dans le projet de loi.

En raison d'une erreur matérielle, la modification de loi concernant le troisième des points visés ci-avant a été reprise dans le texte de l'article 82; il s'agit ici de la différence de remboursement entre les prestations dispensées par des médecins conventionnés et celles dispensées par des médecins non conventionnés.

C'est pourquoi, il est proposé de rectifier cette erreur matérielle en supprimant la modification de loi en question.

*Le Premier Ministre,*

W. MARTENS.

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,*

G. SPITAELS.

*Le Ministre des Finances,*

G. GEENS.

*Voir :*

323 (1979-1980) :

— N° 1 : Projet de loi.
— N°s 2 à 6 : Amendements.



# Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

23 NOVEMBER 1979

## WETSONTWERP
## betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

### I. — AMENDEMENT
### VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 82.

**Het 4° weglaten.**

VERANTWOORDING

Op blz. 32 van de Memorie van toelichting worden de vier punten vermeld in verband met de ziekte- en invaliditeitsverzekering, die nog het voorwerp moeten uitmaken van raadplegingen met de instanties die deelnemen aan het beheer van de ziekte- en invaliditeitsverzekering. De wetswijzigingen in verband met deze vier aangelegenheden werden niet opgenomen in het wetsontwerp.

Omwille van een materiële vergissing werd in de tekst van artikel 82 de wetswijziging opgenomen in verband met het derde van de hiervoren bedoelde punten; het betreft hier het onderscheid in terugbetaling tussen prestaties verleend door verbonden artsen en die welke worden verleend door niet verbonden artsen.

Derhalve wordt voorgesteld deze materiële vergissing recht te zetten door de desbetreffende wetswijziging weg te laten.

*De Eerste Minister,*

W. MARTENS.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,*

G. SPITAELS.

*De Minister van Financiën,*

G. GEENS.

*Voir :*

323 (1979-1980) :

— Nr 1 : Wetsontwerp.
— Nrs 2 tot 6 : Amendementen.

## II. — AMENDEMENT PRESENTE PAR MM. PIERARD ET KNOOPS.

Art. 93.

**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

Cet article vise à réduire de 0,45 % le montant de la subvention de l'Etat en faveur du régime des prestations familiales des travailleurs indépendants, montant fixé par l'article 6, § 1, 2°, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales pour travailleurs indépendants.

L'exposé des motifs indique que cette réduction est liée à ce qui est prévu dans la déclaration gouvernementale, c'est-à-dire l'assainissement et la stabilisation du régime des pensions des indépendants en concertation avec les organisations représentatives.

Autrement dit, à partir de la réduction de la subvention de l'Etat en faveur du régime des prestations familiales (art. 93) et de la majoration de la cotisation des indépendants à l'A.M.I. (art. 94), le projet de loi laisse entendre que le problème de l'assainissement du régime des pensions sera ainsi résolu.

Voilà un principe de « vases communicants » pour le moins étrange. En effet, si nous reprenons le solde de chaque poste dans le régime des indépendants, nous constatons que ce solde est déficitaire dans le secteur des pensions : 4,5 milliards par an, 23 milliards cumulés en 1979, ainsi que dans le régime de l'A.M.I. (gros risques) : environ 1 milliard et demi pour l'année.

Par contre, le secteur des allocations familiales est en boni : 237 millions en 1979 et plus de 2 milliards si l'on tient compte du boni des années antérieures.

Ce n'est certainement pas en puisant du côté des allocations familiales que l'on parviendra à rétablir l'équilibre du régime des pensions pour indépendants.

De plus, c'est dans le secteur des allocations familiales que subsistent des discriminations trop flagrantes entre salariés et indépendants.

Or, par la réduction envisagée du montant de la subvention de l'Etat en faveur du régime des prestations familiales des travailleurs indépendants, le Gouvernement qui, par ailleurs (cf. art. 89) légalise l'allocation de rentrée scolaire en faveur des enfants des salariés, creuse davantage le fossé existant entre les deux régimes.

G. PIERARD.

E. KNOOPS.

## II. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEREN PIERARD EN KNOOPS

Art. 93.

**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Dit artikel wil de Rijkssubsidie ten behoeve van de regeling inzake gezinsbijslag voor zelfstandigen met 0,45 % verminderen. Het bedrag van die subsidie werd voorgesteld bij artikel 6, § 1, 2°, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat die vermindering gekoppeld is aan wat voorzien is in de regeringsverklaring, met name de gezondmaking en de stabilisering van het pensioenstelsel voor de zelfstandigen in overleg met de representatieve organisaties.

Met andere woorden, het wetsontwerp geeft te verstaan dat het probleem van de gezondmaking van de pensioenregeling zal worden opgelost door maatregelen als een vermindering van de Rijkssubsidie voor de regeling inzake gezinsbijslagen (art. 93) en een verhoging van de Z.I.V.-bijdrage van de zelfstandigen (art. 94).

Dat is wel een eigenaardige toepassing van het principe der « communicerende vaten ». Immers, als we het saldo nemen van elke post in de regeling voor zelfstandigen, stellen we vast dat die saldi negatief zijn in de pensioensector : 4,5 miljard per jaar, 23 miljard gecumuleerd in 1979 en, in de Z.I.V.-regeling (grote risico's) : ongeveer 1,5 miljard voor dit jaar.

De sector van de kinderbijslag daarentegen vertoont een positief saldo : 237 miljoen in 1979 en meer dan 2 miljard wanneer rekening wordt gehouden met het batig saldo van de vorige jaren.

Het is zeker niet met het geld uit de sector van de kinderbijslag dat het evenwicht van de pensioenregeling voor zelfstandigen zal hersteld worden.

Bovendien bestaan nog al te grote discriminaties tussen loontrekkenden en zelfstandigen in de sector van de kinderbijslag.

Welnu, door een vermindering te overwegen van het bedrag van de Rijkssubsidie voor de regeling inzake gezinsbijslag voor zelfstandigen en door de schoolbijslag voor de kinderen van loontrekkenden een wettelijke grondslag te geven (zie art. 89) maakt de Regering de kloof tussen de twee regelingen nog breder.

## III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. KNOOPS ET PIERARD

Art. 94.

**A. — En ordre principal :**

**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

Cet article vise à accroître la cotisation A.M.I. des indépendants, comme pour l'art. 93. Il ne doit pas être mis en parallèle avec l'assainissement du régime des pensions des indépendants.

De plus, il ne correspond pas à la volonté de concertation affichée dans la déclaration gouvernementale.

## III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS EN PIERARD

Art. 94.

**A. — In hoofdorde :**

**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft tot doel de Z.I.V.-bijdrage van de zelfstandigen te verhogen, zoals voor artikel 93. Het moet niet in verband worden gebracht met de sanering van de pensioenregeling voor zelfstandigen.

Voorts strookt het niet met de wil tot overleg, die tot uiting komt in de regeringsverklaring.

B. — **Subsidiairement :**

**Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :**

*« Les articles 93 et 94 n'entreront en vigueur que le premier jour du trimestre qui suit l'entrée en vigueur de la loi portant assainissement et stabilisation du régime des pensions des travailleurs indépendants ».*

JUSTIFICATION

L'exposé des motifs relatif aux articles 93 et 94 fait valoir que la proposition du Gouvernement « est liée à ce qui est prévu par la déclaration gouvernementale », c'est-à-dire l'assainissement et la stabilisation du régime des pensions des indépendants en concertation avec les organisations représentatives.

Par lettre datée du 18 octobre 1979, le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes a demandé au président du groupe de travail chargé de l'étude du statut social des travailleurs indépendants la réaction de ce dernier à propos notamment d'une augmentation de 800 millions en 1980, des cotisations des travailleurs indépendants pour le secteur des soins médicaux.

Réuni le 22 octobre 1979, le groupe de travail a fait savoir audit Ministre qu'il lui était impossible d'émettre des propositions tant que le Gouvernement n'avait pas pris de décision concernant la reprise par l'Etat des déficits cumulés sous l'une ou l'autre forme acceptable.

Il est dès lors indispensable soit de retirer ces articles de la loi-programme et de régler le problème dans le cadre d'une législation réformant le statut social des travailleurs indépendants, soit subsidiairement de n'en prévoir l'entrée en vigueur que le premier jour du trimestre qui suit l'entrée en vigueur de cette dernière loi. Agir autrement provoquerait un grave préjudice à l'égard des travailleurs indépendants.

E. KNOOPS.

G. PIERARD.

B. — **In bijkomende orde :**

**Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :**

*« De artikelen 93 en 94 treden pas in werking de eerste dag van het kwartaal volgend op de inwerkingtreding van de wet tot sanering en stabilisering van de pensioenregeling voor zelfstandigen ».*

VERANTWOORDING

In verband met de artikelen 93 en 94 wordt in de memorie van toelichting gezegd dat « dit voorstel van de Regering gekoppeld is aan wat voorzien is in de regeringsverklaring, met name gezondmaking en stabilisering van het pensioenstelsel voor de zelfstandigen in overleg met de representatieve organisaties ».

Bij brief van 18 oktober 1979 heeft de Minister van Landbouw en Middenstand aan de voorzitter van de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut van de zelfstandigen gevraagd hoe die werkgroep reageerde op het voorstel om de bijdragen van de zelfstandigen voor de sector van de geneeskundige verzorging in 1980 met 800 miljoen te verhogen.

De werkgroep heeft op zijn vergadering van 22 oktober 1979 aan de voormelde Minister medegedeeld dat zij geen voorstellen kon doen zolang de Regering geen besluit genomen had in verband met de overname door de Staat, in een of andere aanvaardbare vorm, van de gecumuleerde tekorten.

Die artikelen moeten derhalve uit het ontwerp van programmawet worden gelicht en het probleem moet worden geregeld in het kader van een wet tot hervorming van het sociaal statuut der zelfstandigen ofwel moet, maar dan in bijkomende orde, worden bepaald dat die artikelen pas in werking treden de eerste dag van het kwartaal volgend op de inwerkingtreding van laatstgenoemde wet. Door anders te handelen zou men de zelfstandigen groot nadeel berokkenen.