

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

12 JULI 1979

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 23 juli 1926
tot oprichting van de Nationale Maatschappij der
Belgische Spoorwegen

(Ingediend door de heer Pierret)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De N. M. B. S. werd opgericht bij de wet van 23 juli 1926. Het ontwerp ervan werd uitvoerig besproken tijdens de zitting 1925-1926. De parlementaire stukken over de bespreking in de commissie dragen de n°s 384, 397 en 418 van de Kamer (Handelingen van de vergaderingen van 16 en 17 juli 1926); in de Senaat de n°s 208 en 227 (Handelingen van 22 juli 1926).

Die wet van 23 juli 1926 werd gewijzigd bij de wetten van 1 augustus 1960 en die van 4 juli 1962.

Artikel 1 van de wet van 1 augustus 1960 voegde een artikel *1bis* in, dat inzonderheid bepaalt dat « de verbin- tenissen van die maatschappij worden geacht handelsverbin- tenissen te zijn ».

Die bepaling versterkt het handelskarakter van de N. M. B. S., dat reeds bleek uit het eerste lid van datzelfde artikel *1bis*, dat luidt als volgt : « De maatschappij heeft ten doel de spoorwegen volgens industriële methodes, doch onder vrijwaring van de belangen van 's lands economie, te beheren en te exploiteren ».

Nergens is sprake van het begrip overheidsdienst. Uit de eigenlijke tekst van de wet van 23 juli 1926, zoals die werd gewijzigd bij de wetten van 1 augustus 1960 en van 4 juli 1962, kan men zeker niet afleiden dat de beheerders en de hoge directie van de N. M. B. S. hoofdzakelijk moeten in- staan voor een overheidsdienst, ook al heeft de instelling, mede door de bemoeiingen van de vakbondsorganisaties en de politieke gezagsdragers, in de loop der jaren ingevolge allerlei verplichtingen een menselijk aspect gekregen dat bij het ontstaan van de wet al te zeer over het hoofd was gezien.

Die toestand moet worden verholpen met een wijziging ten gronde van de basistekst. Het begrip overheidsdienst moet erin worden verwerkt, zonder dat daarom de econo- mische en handelsdoeleinden naar het achterplan worden verwezen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

12 JUILLET 1979

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 23 juillet 1926 créant la
Société nationale des Chemins de fer belges

(Déposée par M. Pierret)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La création de la S. N. C. B. résulte de la loi du 23 juillet 1926. Ce projet de loi fut longuement discuté lors de la session 1925-1926. Les documents parlementaires repre- nant les débats en commission portent les n°s 384, 397 et 418 à la Chambre (Annales parlementaires des séances des 16 et 17 juillet 1926; au Sénat : n°s 208 et 227 repris aux Annales parlementaires du 22 juillet 1926).

La loi du 23 juillet 1926 fut modifiée par celle du 1^{er} août 1960 et celle du 4 juillet 1962.

L'article 1 de la loi du 1^{er} août 1960 a inséré un article *1bis* qui dispose notamment que : « les engagements de cette société sont réputés commerciaux ».

Cette disposition renforce la nature commerciale de la S. N. C. B., déjà exprimée au premier alinéa du même arti- cle *1bis*, qui est libellé comme suit : « La Société a pour objet d'administrer et d'exploiter les chemins de fer sui- vant les méthodes industrielles mais tout en sauvegardant les intérêts de l'économie nationale ».

Il n'est fait nulle part mention de la notion de service public. Si l'on se réfère au texte même de la loi du 23 juillet 1926, modifiée par celles du 1^{er} août 1960 et 4 juil- let 1962, on ne peut en déduire que la notion de service public soit la préoccupation principale des administrateurs et de la haute direction de la S. N. C. B., même si l'inter- vention des organisations syndicales et des responsables politiques, a fait que la S. N. C. B. a pris, au cours des années, un visage humain amplement oublié à la naissance de la loi, par les contraintes qui lui ont été imposées.

Il importe de redresser cette situation en modifiant fon- damentalement la loi de base et en y introduisant la notion de service public, sans récuser les objectifs économiques et commerciaux.

Expliciet moet worden gesteld dat het begrip overheidsdienst onafscheidelijk verbonden is met de exploitatie van de spoorwegen.

Niemand in dit land zou nog aanvaarden dat de N. M. B. S. zich uitsluitend voordoet als een handelsonderneming, zoals om het even welke naamloze vennootschap.

De N. M. B. S. heeft een groot aantal verplichtingen waarvoor ze niet voldoende wordt vergoed en dat veroorzaakt ten dele het tekort op de exploitatierekening. Het gaat met name om de verminderde tarieven voor bepaalde categorieën van reizigers, de verplichte haltes en de verplichting om industriële goederen tegen een concurrentieel tarief te vervoeren.

Dat tekort mag niet als argument dienen ter rechtvaardiging van de afschaffing van haltes en stopplaatsen of van herstructureringen die volledig tegen de belangen van de hele bevolking indruisen.

De N. M. B. S. moet bij de wet worden erkend als een echte overheidsdienst. Daarom stellen wij voor artikel 1bis van de basiswet te wijzigen.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Het vijfde lid van artikel 1bis van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, gewijzigd bij de wetten van 1 augustus 1960 en van 4 juli 1962, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De Maatschappij heeft het karakter van een overheidsdienst. De Staat neemt het jaarlijkse begrotingstekort te zijnen laste.

Desniettemin worden de verbintenissen van de maatschappij geacht handelsverbintenissen te zijn. »

28 juni 1979.

Il faut reconnaître que la notion de service public est indissociable de l'exploitation ferroviaire.

Plus personne, dans ce pays, n'admettrait que la S.N.C.B. se considère seulement comme une société commerciale, au même type qu'une société anonyme.

La S. N. C. B. subit un ensemble de contraintes dont elle n'est pas suffisamment remboursée, ce qui provoque en partie son déficit, à savoir : les tarifs réduits à certaines catégories de voyageurs, les passages obligés et l'obligation de transports à tarif concurrentiel pour les produits industriels.

Ce déficit ne peut être cité pour justifier des suppressions d'arrêts et de haltes ou des restructurations qui lèseront gravement les intérêts de la population tout entière.

La S. N. C. B. doit être reconnue, par la loi, comme un véritable service public. C'est pourquoi nous proposons de modifier l'article 1bis de la loi fondamentale.

H. PIERRET

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Le cinquième alinéa de l'article 1bis de la loi du 23 juillet 1926, créant la Société nationale des Chemins de fer belges, modifiée par celles des 1^{er} août 1960 et 4 juillet 1962, est remplacé par la disposition suivante :

« La Société possède le caractère de service public. L'Etat prendra en charge le déficit annuel de son budget.

Nonobstant ce caractère, les engagements de cette société sont réputés commerciaux. »

28 juin 1979.

H. PIERRET
M. REMACLE
R. LANGENDRIES
A. LIENARD
Ph. MAYSTADT
G. HIANCE
R. MARCHAL
R. JEROME