

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

8 JUNI 1978

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid
voor het begrotingsjaar 1978

VERSLAG

NAME NS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE FINANCIEN
EN VOOR DE TEWERKSTELLING EN DE ARBEID (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER TOBBACK

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 7 april 1978 tot uitvoering
van artikel 181 van de programmawet van 22 december
1977 is een innovatie in ons begrotingsrecht.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financien :

Voorzitter: de heer Deruelles.

A. -- Leden: de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. -- de heren Boeykens, André Cools, Demenes, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. -- de heren Willy De Clercq, Defralgne, Delruelle, Sprockeels. -- de heren Desaeyere, Schiltz. -- de heer Clerfayt.

B. -- Plaatsvervangers: de heren Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauty. -- de heren Anselme, Bob Cools, Mevr. Detiège, de heer Scokaert. -- de heren Gol, Verberckmoes. -- de heer Paul Peeters. -- de heer Gendebien.

Samenstelling van de Commissie voor de Tewerkstelling en de Arbeid:

Voorzitter: de heer Nyffels.

A. -- Leden: de heren Cauwenberghs, Deneir, Lenssens, Magnée, Nothomb, Marc Olivier, Schyns, Mevr. Steyaert, de heer Van den Brande. -- Mevr. Adriaenssens, echt. Huybrechts, de heren Colin, Demeyere, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert. -- Mevr. D'haeseleer, echtg. Van Reoterghem, de heren Flamant, Pierard, Tramont. -- Mevr. Maes, de heer Van Grembergen. -- de heer Helguers.

B. -- Plaatsvervangers: de heer Desutter, Mevr. Dielens, de heren Marchal, Maystadt, Von Rompaey. -- de heren Dejardin, Glinne, Vall Cautlenberghe, Von der Niepen. -- de heren Hulet, Verberckmoes. -- de heer Baert. -- de heer Bernard.

Zie:

417 (1977-1978):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nr 2: Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

8 JUIN 1978

PROJET DE LOI

ajustant le budget
du Ministère de l'Emploi et du Travail
de l'année budgétaire 1978

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DES FINANCES
ET DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL (1)
PAR M. TOBBACK

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 de la loi-programme du 22 décembre 1977 constitue une innovation dans notre droit budgétaire.

(1) Composition de la Commission des Finances:

Président: M. Deruelles.

... -- Membres: MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. -- MM. Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. -- MM. Willy De Clercq, Defralgne, Delruelle, Sprockeels. -- MM. Desaeyere, Schiltz. -- M. Clerfayt.

B. -- Suppléants: MM. Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauty. -- MM. Anselme, Bob Cools, Mme Detiège, M. Scokaert. -- MM. Gol, Verberckmoes. -- M. Paul Peeters. -- M. Gendebien.

Composition de la Commission de l'Emploi et du Travail:

Président: M. Nyffels.

A. -- Membres: MM. Cauwenberghs, Deneir, Lenssens, Magnée, Nothomb, Marc Olivier, Schyns, Mme Steyaert, M. Van den Brande. -- Mme Adriaenssens, épouse Huybrechts, MM. Colin, Demeyere, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert. -- Mme D'haeseleer, épouse Van Renreghem, MM. Flamant, Pierard, Tromont. -- Mme Macs, M. Van Grembergen. -- M. Helguers.

B. -- Suppléants: M. Desutter, Mevr. Dielens, MM. Marchal, Maystadt, Van Rompaey. -- MM. Dejardin, Glinne, Van Cantuenaerghe, Van der Niepen. -- MM. Hulet, Verberckmoes. -- M. Baert. -- M. Bernard.

Voir:

417 (1977-1978):

- No 1: Projet de loi.
- No 2: Amendement.

In bijlage I bij dit verslag wordt de tekst van dit koninklijk besluit gepubliceerd, alsmede een toelichting van het Staatssecretariaat voor Begroting bij de inhoud en de draagwijdte ervan.

Het is vooral de bedoeling de bijkredieten waarvan het bedrag:

- meer dan 200 miljoen frank bedraagt;
- tussen 10 en 200 miljoen is begrepen, maar tenminste 15 % van het oorspronkelijk begrotingskrediet uitmaakt, zonder verwijl, via een wetsontwerp door het Parlement te doen regulariseren.

Naar aanleiding van de behandeling van de programmatiewet had de Regering beloofd deze aangelegenheid met de Commissie voor de Financiën te bespreken.

Tot besluit van de vergadering die op 14 maart 1978 plaats had, richtte de Commissie voor de Financiën zich tot de Voorzitter van de Kamer met het verzoek haar bij de bespreking van deze wetsontwerpen te betrekken en systematisch het advies van het Rekenhof te vragen.

Het onderhavige wetsontwerp is de eerste toepassing van het koninklijk besluit van 7 april 1978.

Het ontwerp werd op 2 juni 1978 ingediend en op 6 juni door de verenigde commissie onderzocht in aanwezigheid van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, een afgevaardigde van de Staatssecretaris voor Begroting en een raadsheer in het Rekenhof die de commissies een nota overhandigde met de bedenkingen van dit college over het wetsontwerp (zie bijlage 11).

De commissies verheugden zich over deze samenwerking met het Rekenhof en hopen dat de commissies in de toekomst de begrotingsaangelegenheden meer en meer in aanwezigheid van afgevaardigden van dit Hof zullen kunnen behandelen.

Uiteenzetting van de Minister

De Minister zet de wijze uiteen waarop in juli 1977 de oorspronkelijke kredieten voor werkloosheidsuitkering in 1978 werden berekend. De Regering ging bij haar ramingen uit van de volgende constataties:

a) volledige werkloosheid buiten de seizoeninvloeden: januari 1977: gemiddeld 250 000 werklozen; juni 1977: gemiddeld 257 000 werklozen;

b) gedeeltelijke werkloosheid: 104 670 werklozen in januari 1977, 320 000 in juli; in 1976 bedroeg het jaarlijks gemiddelde 56 830 werklozen.

In juli 1977 mocht dus redelijkerwijze worden verwacht dat er in 1978 in totaal gemiddeld ongeveer 290 000 werklozen zouden zijn; daarvan mochten de 70 000 werklozen worden afgetrokken, die ingevolge het plan tot terugdringing van de werkloosheid zouden worden tewerkgesteld.

De economische toestand is weliswaar niet zo slecht, maar de werkgelegenheid is er helaas steeds op achteruitgegaan. In absolute cijfers uitgedrukt waren er eind september 260 000 volledig werklozen, eind december 296 000, half januari 304 000 en eind mei nog 276 000. Maakt men abstractie van de seizoeninvloeden, dan waren er in november 1977 287 000 volledig werklozen en in januari 282 000; sindsdien schijnt de toestand gestabiliseerd te zijn. Naast die stijging van de volledige werkloosheid waren de ongunstige weersomstandigheden in februari en maart er oorzaak van dat er tienduizenden gedeeltelijk

L'annexe I du présent rapport comprend le texte de cet arrêté royal ainsi qu'un commentaire du Secrétariat d'Etat au Budget concernant le contenu et la portée de l'arrêté.

Il s'agit essentiellement de faire régulariser sans retard par le Parlement, au moyen d'un projet de loi, les crédits supplémentaires:

- dont le montant excède 200 millions de F;
- dont le montant est compris entre 10 millions et 200 millions de F et représente au moins 15 % du crédit budgétaire initial.

A la suite de la discussion de la loi-programme, le Gouvernement avait promis d'examiner cette question avec la Commission des Finances.

En conclusion de cette réunion qui eu lieu le 14 mars 1978, la Commission des Finances a demandé au Président de la Chambre à être associée à la discussion de ces projets de loi et à pouvoir solliciter systématiquement l'avis de la Cour des comptes.

Le présent projet de loi constitue la première application de l'arrêté royal du 7 avril 1978.

Après avoir été déposé le 2 juin 1978, le projet a été examiné le 6 juin par les commissions réunies, en présence des Ministres de l'Emploi et du Travail, d'un délégué du Secrétaire d'Etat au Budget et d'un conseiller de la Cour des comptes, lequel a transmis aux commissions une note reprenant les observations de ladite Cour au sujet du projet de loi (voir annexe II).

Les membres de la commission se réjouissent de cette collaboration avec la Cour des comptes et espèrent qu'à l'avenir les commissions examineront de plus en plus souvent les affaires budgétaires en présence de délégués de ladite Cour.

Exposé du Ministre

Le Ministre expose comment ont été calculés, en juillet 1977, les crédits initiaux prévus pour 1978 en matière de chômage. Les estimations du Gouvernement ont été faites au départ des constatations suivantes:

a) chômage complet: non tenu des fluctuations saisonnières: janvier 1977: 250 000 unités en moyenne; juin 1977: 257 000 unités en moyenne;

b) chômage partiel: 104 670 chômeurs en janvier 1977, 320 000 en juillet; en 1976, la moyenne annuelle avait été de 56 830 unités.

En juillet 1977, on pouvait donc raisonnablement estimer que le chômage total en 1978 se situerait aux environs de 290 000 unités en moyenne, nombre duquel pourraient être déduites les 70 000 unités figurant au programme de résorption du chômage.

Hélas, si la situation économique n'est pas mauvaise en soi, celle de l'emploi n'a cessé de se dégrader. En chiffres absolus, le chômage complet a atteint 260 000 unités fin septembre, 296 000 fin décembre, 304 000 à la mi-janvier; il est encore de 276 000 unités fin mai. En chiffres qui ne tiennent pas compte des motivations saisonnières, le chômage complet atteignait 287 000 unités en novembre 1977, 282 000 en janvier; depuis lors, ils paraissent s'être stabilisés. A côté de ce phénomène de croissance du chômage complet, de mauvaises conditions climatiques en février et mars qui ont fait en sorte que le nombre de chômeurs

werklozen bij kwamen in vergelijking met de overeenkomstige maand en van het vorige jaar.

De Minister schets de ontwikkeling van de werkloosheid bij de elke maand nieuw ingeschreven werklozen; daaruit blijkt dat er gemiddeld 4000 nieuw ingeschreven werklozen zijn in vergelijking met de overeenkomstige maanden van het vorige jaar.

Vervolgens licht hij toe in hoeverre het plan tot terugdringing van de werkloosheid ten uitvoer is gelegd. Eind april 1978 waren er 25 239 door de overheid tewerkgestelde werklozen, 23 637 stagiairs, 40 375 personen die het wettelijk of conventioneel bruggpensioen genoten, 10 087 werknemers die het speciaal bruggpensioen genoten; eind mei waren er bijna 4000 werknemers tewerkgesteld in het bijzonder tijdelijk kader.

Het plan tot terugdringing van de werkloosheid beoogde een vermindering van het aantal werklozen met 70 000 eenheden. Eind april werd het cijfer 33 000 bereikt; eind mei was het programma voor meer dan de helft verwezenlijkt. Het cijfer 70 000 werd berekend uitgaande van het verschil met de roesrand vóór het plan tot terugdringing van de werkloosheid en rekening houdende met het aantal jonge werknemers die op bruggpensioen geselde werknemers vervangen, afgezien van de werknemers die hun aanspraak op een wettelijk of conventioneel bruggpensioen doen gelden.

De Minister verwijst naar de macro-economische studie van het Planbureau betreffende de gevolgen van het programma tot terugdringing van de werkloosheid, herwelk een zeer positieve invloed zou hebben op de arbeidsmarkt, een tamelijk negatieve invloed op de inflatie en revens het saldo van de Sraatsrekening zou verbeteren door de verhoging van de voornaamste categorieën van inkomsten (met uitzondering van de directe belastingen op de winst van de vennootschappen): indirecte belastingen, personenbelasting en vooral de opbrengst van de sociale bijdragen. Indien de toepassing van het programma tot terugdringing van de werkloosheid verlengd wordt, zou de winst voor de Staat in 1978 16,5 miljard en in 1980 32 miljard belopen (1).

Tenslotte vraagt de Minister het ontwerp zonder verwijl aan te nemen, aangezien het oorspronkelijke krediet opgebruikt is en de werkloosheidsuitkeringen verder moeten uitbetaald. Deze procedure is de eerste toepassing door de Regering van de bij artikel 181 van de wet van 22 december 1977 opgelegde begrotingsregels.

Bespreking

In hoofdzaak werden drie soorten vragen door de aanwezigen gesteld. Zij hadden betrekking op het programma tot terugdringing van de werkloosheid, op de studie van het Planbureau en ten slotte op de nieuwe raming van 290 000 werklozen als jaargemiddelde en het gemiddelde bedrag van de daguitkering.

1) Programma tot terugdringing van de werkloosheid

a) Inzake het bijzonder tijdelijk kader:

Leden hadden kritiek op de logge procedures voor het bijzonder tijdelijk kader; sommigen onderstreepten de administratieve moeilijkheden, anderen vroegen een versoepeling van de procedures, terwijl nog een ander lid de beoordeelingcriteria van de subregionale rewerkstellingscomités wenste te kennen en statistische informatie over de ingediende projecten wilde ontvangen.

(1) Dit document waarvan het opschrift luidt: «Simulation de la mise en place du programme de résorption du chômage (P.R.C.) et d'une éventuelle prolongation de ce programme», ligt ter inzage op de griffie van de Kamer.

partieel s'est accru de dizaine de milliers d'unités par rapport aux mois correspondants de l'année précédente.

Le Ministre esquisse l'évolution du nombre des chômeurs inscrits chaque mois; celle-ci fait apparaître en moyenne 4000 nouvelles inscriptions en plus que durant les mois correspondants de l'année dernière.

Il fait ensuite le point au sujet du degré de réalisation du plan de résorption du chômage. Fin avril 1978, il y avait 25 239 chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics, 23 637 stagiaires, 40 375 prépensionnés et conventionnels, 10 087 travailleurs en prépension spéciale; fin mai, près de 4 000 travailleurs étaient occupés dans le cadre spécial temporaire.

Fin avril, l'objectif du plan de résorption du chômage qui était de réduire de 70 000 unités le chômage, était atteint à concurrence de 33 000; à la fin du mois de mai, plus de la moitié du programme était réalisée. Le nombre de 70 000 était calculé en se basant sur la différence avec la situation existant avant le plan de résorption du chômage et en prenant en considération le nombre de jeunes travailleurs remplaçant les prépensionnés et non celui des travailleurs faisant valoir leurs titres à une prépension légale ou conventionnelle.

Le Ministre fait référence à l'étude macroéconomique à laquelle s'est livré le Bureau du Plan sur les effets du programme de résorption du chômage, lequel aurait des effets sensiblement positifs sur l'emploi, légèrement négatifs sur l'inflation et améliorerait le solde du compte de l'Etat par accroissement des principales catégories de recettes (à l'exception des impôts directs sur les bénéfices des sociétés): impôts indirects, impôts des personnes physiques et surtout rentrées de cotisations sociales. Le gain à réaliser par l'Etat serait de 16,5 milliards en 1978 et de 32 milliards en 1980 en cas de prolongation du programme de résorption du chômage (1).

Le Ministre demande ensuite que le projet soit adopté sans tarder car les crédits initiaux sont épuisés et il faut pouvoir continuer à assurer le paiement des allocations de chômage. Cette procédure est la première application par le Gouvernement des règles budgétaires que lui sont imposées par l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977.

Discussion

Essentiellement, trois sortes de questions ont été posées par les membres des commissions. Elles ont porté, d'une part, sur le programme de résorption du chômage, d'autre part, sur l'étude du Bureau du plan et enfin sur la nouvelle estimation de 290 000 chômeurs en moyenne annuelle et le montant moyen de l'allocation journalière.

1) Programme de résorption du chômage

a) En matière de cadre spécial temporaire:

Des membres ont formulé des critiques au sujet de la lourdeur des procédures du cadre spécial temporaire; d'autres ont souligné les difficultés administratives, d'autres ont demandé un assouplissement des procédures, un autre encore a souhaité connaître les critères d'appréciation des comités subrégionaux de l'emploi et voudrait obtenir des informations statistiques quant aux projets introduits.

(1) Ce document, intitulé «Simulation de la mise en place du programme de résorption du chômage (P.R.C.) et d'une éventuelle prolongation de ce programme», peut être consulté au greffe de la Chambre.

b) Inzake door de overheid rewerkgeselde werklozen :

Een lid zou willen dat een soort van facultatieve burgerdiensr wordt ingevoerd die voorrang verleent voor aanwerving in overheidssdienst.

c) In verband met de sragiairs :

Een lid maakt zich bezorgd over de toestand van de jongeren die na tweemaal zes maanden stage nog geen werk hebben gevonden.

d) Inzake herwaardering van de handenarbeid :

Een lid verheugt zich over de nieuwe bepalingen die de werkvoorwaarden humaner zullen maken.

2) Studie van het Planbureau

Een lid is van gevoelen dat het simulatiemechanisme stelde op aanvankelijk overschatten postulat ten gevolge waarvan de resultaten een te positieve invloed aanwijzen op het saldo van de rekeningen van de Staat en een fictieve negatieve invloed op de groei van het B. N. P. en de toegenomen consumptietendens. Een ander lid zou willen dat de commissies over die studie van het Planbureau kunnen beschikken.

3) Raming van het aantal werklozen

Een lid vraagt of in de nieuw raming van 290000 werklozen rekening werd gehouden met de studenten die binnenkort de school zullen verlaten.

Sommige leden stellen belang in de conclusies van het Rekenhof: enkelen zijn van oordeel dat de raming van de Regering te laag is en dat zij op 320000 moet worden gebracht, een ander lid vraagt aandacht voor de distorsie die het Rekenhof heeft vastgesteld in de berekening van het bedrag van de daguitkering, met name 585 F in het wetsontwerp tegenover 560 F volgens de berekeningen van de R. V. A. Een laatste lid ten slotte wenst dat de voorgeselde cijfers gepreciseerd worden en hij vraagt dat een evenuele overdracht wordt overwogen van de niet gebruikte kredieten van het programma tot terugdringing van de werkloosheid naar de sector van de werkloosheidsuitkeringen.

4) Algemeen

Een lid wenst een duurzaam beleid voor de rewerksrelling van jongeren. Hij spreekt voor afhoudingen op de lotto te verhogen en de ondernemingen nog meer aan te sporen. Hij onderstreept dat de Franse regering 4 miljard FF voor de tewerkstelling van jongeren heeft uitgetrokken. Hij vreest dat de Regering, door de onderaanneming te reglementeren, de toestand van de K. M. O.'s nog zal doen verslechteren.

Een ander lid wenst een verruiming van de bepalingen van artikel 124 van de reglementering op de werkloosheid ten gunste van de jongeren die de niet door de R. V. A. erkende vakscholen verlaten.

Nog een ander lid zou het advies van de Commissie voor vrouwenarbeid, wiens kernen aangaande de controle van de werkloze vrouwen en het advies van de Raad van advies voor de gastarbeid over de restrictieve maarregelen inzake gezinshereniging die door de Regering in uitzicht zijn gesteld.

Vervolgens resumeert de vertegenwoordiger van het Rekenhof de nota die het Hof aan de Voorzitter van de Kamer heeft doen roekomen naar aanleiding van de door de Regering ingediende dringende vraag om bijkredieten.

b) En matière de chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics :

Un membre souhaiterait l'instauration d'une sorte de service civil facultatif qui donnerait priorité pour les recrutements dans les services publics.

c) En ce qui concerne les stagiaires :

Un membre s'inquiète de la situation des jeunes non embauchés à l'issue des deux fois six mois de stage.

d) En matière de revalorisation du travail manuel :

Un membre se félicite des dispositions nouvelles prises pour humaniser les conditions de travail.

2) Etude du Bureau du plan

Un membre a estimé que le mécanisme de la simulation reposait sur des postulats surestimés à la base ayant pour conséquence que les résultats donnent des effets trop positifs sur le solde des comptes de l'Etat et des effets négatifs fictifs sur la croissance du P. N. B. et sur la propension à consommer. Un autre membre souhaiterait que les commissions puissent disposer de cette étude du Bureau du plan.

3) Estimation dit nombre de chômeurs

Un membre a demandé si, dans la nouvelle estimation de 290000 unités, il avait été tenu compte des étudiants qui vont sortir prochainement des écoles.

Des membres se sont intéressés aux conclusions de la Cour des comptes; d'autres ont considéré que l'estimation du Gouvernement était sous-évaluée et qu'elle devrait être portée à 320 000, un autre s'est penché sur la distorsion constatée par la Cour dans le calcul du montant de l'allocation journalière, à savoir d'une part, 585 F dans le projet de loi et d'autre part, 560 F selon les calculs de l'O. N. Em. Un dernier souhaiterait enfin que les chiffres présentés soient précisés et a demandé que soit envisagé un transfert éventuel des crédits du programme de résorption du chômage qui ne seraient pas utilisés vers le secteur des allocations de chômage.

4) Généralités

Un membre souhaite une politique durable en faveur de l'emploi des jeunes. Il suggère d'opérer des prélèvements sur le lotto, de solliciter davantage les entreprises. Il souligne qu'en France, le gouvernement a dégagé 4 milliards de FF pour l'emploi des jeunes. Il exprime des craintes quant aux intentions du Gouvernement, lequel en voulant réglementer la sous-traitance aggraverait la situation des P.M.E.

Un autre membre souhaite l'élargissement des dispositions de l'article 124 de la réglementation du chômage en faveur des jeunes sortant d'écoles professionnelles non reconnues par l'O. N. Em.

Un dernier membre aimerait connaître l'avis de la Commission du travail des femmes en ce qui concerne le contrôle des chômeuses; et celui du Conseil consultatif de l'Immigration au sujet des mesures restrictives de regroupement familial envisagées par le Gouvernement.

Le représentant de la Cour des comptes résume ensuite la note que ladite Cour a remise au Président de la Chambre à la suite de la demande urgente de crédits supplémentaires introduite par le Gouvernement.

Antwoord van de Minister

De Minister legt uit welke procedure moet worden gevolgd inzake het bijzonder tijdelijk kader. Hij onderstreept dat het Parlement de raadpleging van de subregionale tewerkstellingscomités heeft gewild; her is de bedoeling van de Regering de procedure ter zake te vereenvoudigen. Hij wijst erop dat, wanneer een beslissing wordt genomen, rekening wordt gehouden met de structuur van de gewestelijke werkloosheid. Hij brengt in herinnering dat de subregionale tewerkstellingscomités hun beoordelingscriteria zelf bepalen en betreurt dat streken die ernstig getroffen zijn door werkloosheid, slechts weinig projecten indienen.

De Minister gaat ermee akkoord om schriftelijk te antwoorden aan het lid dat hem over de macro-economische studie van het Plan heeft ondervraagd en legt de nadruk op het belang van de resultaten op het vlak van de parafiscaliteit ingevolge de toepassing van het programma tot terugdringing van de werkloosheid. Hij heeft er geen bezwaar tegen dat de studie van het Planbureau aan de commissieleden wordt ter hand gesteld.

Anderzijds kan de Minister niet aan een uitbreiding van artikel 124 van de werkloosheidsreglementering denken, nu de Regering de uitgaven moet verminderen. Hij wijst erop dat het beheerscomité van de R.V.A. de finaliteit moet onderzoeken of opnieuw onderzoeken van de vakscholen die tot de uitoefening van een bezoldigd beroep kunnen leiden; een bijzondere commissie waarin afgevaardigden van de Ministers van Nationale Opvoeding zetelen, werd overigens te dien einde opgericht.

De Minister erkent dat de raming van gemiddeld 290000 werklozen waarschijnlijk beneden de werkelijkheid ligt, dat hij evenwel over een kleine veiligheidsmarge beschikt, aangezien de kredieten berekend werden op een gemiddelde daguitkering van 585 F, die waarschijnlijk hoger ligt dan het bedrag dat zal worden vastgesteld. Het is hem op dit ogenblik niet mogelijk nauwkeurigere cijfers te geven. De eerste vier maanden van dit jaar waren slecht, het bijzonder tijdelijk kader begint pas tot ontwikkeling te komen en de R.V.A. heeft nog geen preciezer vooruitzichten kunnen maken. Over acht of veertien dagen zal de Regering geen nadere inlichtingen kunnen verspreken. Bijgevolg dringt de Minister erop aan dat het wetsontwerp met bekwaame spoed wordt goedgekeurd, zodat het niet langer mogelijk zijn op korte termijn de werkloosheidsuitkeringen uit te betalen.

Er wordt ook niet overwogen kredieten over te dragen van artikel 01.01 naar 42.01 van de begroting, het programma ter terugdringing van de werkloosheid wordt immers voldoende ontwikkeld, zodat er waarschijnlijk geen kredietoverschot zal zijn.

Ten slotte is de Minister niet op de hoogte van een advies van de Commissie voor de vrouwenarbeid in verband met de controle op de werkloze vrouwen, en hij wijst erop dat de maatregelen in verband met de gezinshereniging, die op het stuk van immigratie worden overwogen, alleen betrekking hebben op een kennelijk misbruik langs de gezinshereniging om.

Stemmingen

Artikel 1 wordt met 23 tegen 2 stemmen aangenomen, terwijl het amendement van de Regering, waarbij een artikel *bis* (nieuw) wordt ingevoegd (Stuk n° 417/2), artikel 2 en het gehele ontwerp met 24 tegen 2 stemmen worden aangenomen.

De Verslaggever,

L. TOBACK

De Voorzitters,

H. DERUELLES
G. NYFFELS

Réponse du Ministre

Le Ministre explique la procédure à suivre en matière de cadre spécial temporaire et souligne que c'est le Parlement qui a voulu la consultation des comités subrégionaux de l'emploi; il exprime l'intention du Gouvernement d'essayer de simplifier cette procédure, précise que, lors des décisions, il est tenu compte de la structure du chômage régional, rappelle que les comités subrégionaux de l'emploi sont libres dans leurs critères d'appréciation et regrette que des régions particulièrement touchées par le chômage n'introduisent que peu de projets.

Le Ministre est d'accord pour échanger des lettres avec le membre qui l'a interrogé sur l'étude macroéconomique du Plan et insiste sur l'importance des résultats en parafiscalité, à la suite de l'application du programme de résorption du chômage. Il n'a pas d'objection à ce que l'étude du Bureau du plan soit remise aux membres de la commission.

Par ailleurs, le Ministre ne peut envisager l'élargissement de l'article 124 de la réglementation du chômage au moment où le Gouvernement se trouve confronté avec la nécessité de réduire les dépenses et précise qu'il appartient au Comité de gestion de l'O. N. E. M. d'examiner ou de réexaminer la finalité des écoles professionnelles qui peuvent conduire à l'exercice d'une profession salariée; une commission spéciale dans laquelle siègent des représentants des Ministres de l'Éducation nationale, a été constituée d'ailleurs à cet effet.

Le Ministre reconnaît que l'estimation de 290000 chômeurs en moyenne est probablement inférieure à la réalité, qu'il dispose cependant d'une petite marge de sécurité puisque les crédits ont été calculés sur une allocation journalière moyenne de 585 F, probablement supérieure au montant qui sera constaté. Il ne lui est cependant pas possible de donner actuellement des chiffres plus précis. Les quatre premiers mois de l'année ont été mauvais, le cadre spécial temporaire va seulement se développer et l'O. N. E. M. n'a pas encore pu établir des prévisions plus précises. Dans huit ou quinze jours, le Gouvernement ne pourra pas apporter plus d'informations. Le Ministre insiste dès lors sur l'approbation urgente du projet de loi, à défaut de laquelle il ne sera plus possible d'assurer le paiement des allocations de chômage à brève échéance.

Il n'est pas envisagé non plus de transférer des crédits de l'article 01.01 à l'article 42.01 du budget, car le programme de résorption du chômage se développe suffisamment et ne laissera probablement pas de crédits disponibles.

Enfin, le Ministre n'a pas connaissance d'un avis de la Commission du travail des femmes en ce qui concerne le contrôle des chômeuses et signale que les mesures de regroupement familial envisagées en matière d'immigration ne visent qu'un abus caractérisé qui passait par le regroupement familial.

Votes

L'article 1^{er} a été adopté par 23 voix contre 2, tandis que l'amendement du Gouvernement, insérant un article *bis* (nouveau) (Doc. n° 417/2), l'article 2 et l'ensemble du projet l'ont été par 24 voix contre 2.

Le Rapporteur,

L. TOBACK

Les Présidents,

H. DERUELLES
G. NYFFELS

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

§ 1. De niet-gesplirte kredieten, ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1978 onder Tite I - Lopende uitgaven, worden verhoogd met rwaalf miljard zeshonderd zevenenveertig miljoen negenhonderdduizend frank.

§ 2. In de bij de wet van 11 mei 1978 houdende de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1978 gevoegde tabel wordt her nier-gesplitste krediet, ingeschreven onder Titel I, sectie 31, artikel 42.01, verhoogd met een bedrag van twaalf miljard zeshonderd zevenenveertig miljoen negenhonderdduizend frank.

Art.2

De bij deze wet toegestane kredieten zullen door de algemene middelen der Scharkist gedekt worden.

Art.3

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1

§ 1. Les crédits non dissociés inscrits au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1978 sous le Titre I - Dépenses courantes, sont majorés de douze milliards six cent quarante-sept millions neuf cent mille francs.

§ 2. Au tableau annexé à la loi du 11 mai 1978 contenant le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1978, le crédit non dissocié inscrit sous le Titre I, section 31, article 42.01, est majoré d'un montant de douze milliards six cent quarante-sept millions neuf cent mille francs.

Art.2

Les crédits ouverts par la présente loi sont couverts par les ressources générales du Trésor.

Art.3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

BIJLAGE I

Koninklijk besluit van 7 april 1978 tot uitvoering van artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet,

Geler op artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de werten op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978;

Op de voordracht van Onze Eersre Minister, van Onze Minister van Financiën en van Onze Staatssecretaris voor Begroting,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. -- Wanneer uitgaven gemachtigd worden door een beraadslaging van de Ministerraad, overeenkomstig artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten ^{en} de Rijkscomptabiliteit, wordt zonder verwijl een wetsontwerp ingediend waarbij de nodige kredieten ter beschikking worden gesteld voor her vastleggen, her ordonnanceren of her beralen ervan:

10 Wanneer de beraadslaging betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen frank;

20 Wanneer de beraadslaging machtiging verleent tot een uitgave van ten minste 10 miljoen frank die ten minste 15 % overtegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan die uitgave wordt aangerekend. Wanneer achtereenvolgende beraadslagingen op hetzelfde artikel betrekking hebben, worden de bedragen, waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepaling.

Art. 2. -- Artikel één is niet van toepassing:

10 Op de beraadslagingen die machtiging verlenen tot uitgaven waarvoor kredieten zijn voorzien in een reeds ingediend wetsontwerp;

20 Wanneer de Ministerraad beslist bepaalde kredieten te blokkeren ten belope van het door de beraadslaging vastgestelde bedrag; in die beraadslaging worden de geblokkeerde kredieten aangeduid.

Art. 3. -- Onze Ministers zijn elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van het onderhavige besluit.

Jahoud ea draaijke van het koninklijk besluit van 7 april 1978

Het doel van artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978 is, de Ministers hun begrotingsverantwoordelijkheid vlugger te laten opnemen en, bijgevolg, de financiële controleopdracht van het Parlement te realiseren,

In de plaats van de wet meer dat doelwit te bereiken door de verplichting om, zonder verwijl, de wetsontwerpen in te dienen, tot regularisatie van de in uitvoering van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 genomen beraadslagingen van de Ministerraad, die ertoe strekken machtiging te verlenen tot uitgaven boven de begrotingskredieten of wanneer er geen kredieten voorhanden zijn.

Dergelijke procedure zal de taak van het Parlement verzwaren en een reeds bijkomende werkzaamheden vergen; ze is dan ook slechts verantwoord voor belangrijke aangelegenheden.

Het koninklijk besluit van 7 april 1978 tot uitvoering van het voornoemde artikel 181 omlijnt het belangrijke criterium.

De nieuwe bepalingen doen, wat te verstaan, geen afbreuk aan het principe dat het goedkeuren van kredieten de normale voorwaarde is die voorafgaat aan de terbeschikkingstelling van de betrokken Minister van kredieten die de aan zijn begroting verleende middelen overschrijven.

Zij hebben dus niet tot doel de aanwendig van de bij artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 bepaalde procedure -- die uitzonderlijk moet blijven -- aan te nemen, maar deze bijkomende waarborgen te verlenen indien het nodig blijkt dat er toch een beroep moet op worden gedaan.

Die nieuwe procedure geldt niet voor de cultuurbegrotingen. Deze hebben immers de vorm van decreten, niet van wetten. Artikel 181 heeft niet *expressis verbis* de decreten beoogd. Het koninklijk besluit van 7 april 1978 kon ze niet beogen.

ANNEXE I

Arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, modifiée par l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre des Finances et de Notre Secrétaire d'Etat au Budget,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Article 1er. -- Un projet de loi tendant à ouvrir les crédits nécessaires à l'engagement, l'ordonnancement ou le paiement des dépenses autorisées par une délibération du Conseil des Ministres, en application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat est déposée sans retard:

1o Lorsque la délibération porte sur un montant d'au moins 200 millions de francs;

2o Lorsque la délibération autorise une dépense d'au moins 10 millions de francs qui représente au moins 15 % du crédit à charge duquel cette dépense s'impute. Lorsque des délibérations successives concernent le même article, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de cette disposition.

Art. 2. -- L'article premier n'est pas applicable:

10 Aux délibérations qui autorisent des dépenses pour lesquelles des crédits sont prévus dans un projet de loi déjà déposé;

20 Lorsque le Conseil des Ministres décide de bloquer certains crédits à concurrence du montant autorisé par la délibération; celle-ci contient l'indication des crédits bloqués.

Art. 3. -- Nos Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Contenu et portée de l'arrêté royal du 7 avril 1978

Le but de l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 est de rendre plus immédiate la responsabilité des Ministres en matière budgétaire et, en conséquence, de revaloriser la fonction de contrôle financier du Parlement.

Dans l'esprit de la loi, cet objectif doit être atteint par l'obligation de déposer sans retard les projets de loi destinés à régulariser les délibérations du Conseil des Ministres tendant à autoriser des dépenses au-delà ou en l'absence de crédits budgétaires et prises en exécution de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963.

Cette démarche, qui ajoutera à la tâche du Parlement en même temps qu'elle imposera un certain nombre de travaux supplémentaires, ne doit s'appliquer qu'à des affaires d'une importance qui la justifient.

L'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 précise la notion d'importance suffisante.

Les nouvelles dispositions ne portent, bien entendu, pas préjudice au principe que le vote de crédits supplémentaires est normalement la condition préalable à la mise à la disposition du Ministre intéressé des crédits nécessaires au-delà des moyens ouverts à son budget.

Elles ne tendent donc pas à encourager le recours à la procédure définie par l'article 24 de la loi du 28 juin 1963, recours qui doit rester exceptionnel, mais seulement à l'entourer de garanties supplémentaires, lorsqu'il s'avère indispensable d'en faire usage.

Cette nouvelle procédure ne s'applique pas aux budgets culturels. Ceux-ci, en effet, revêtent la forme de décrets, non de lois. L'article 181 n'a pas visé *expressis verbis* les décrets. L'arrêté royal du 7 avril 1978 ne pouvait les viser.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

a) Om het Parlement in staat te stellen de controle op de uitgaven in de besprekende voorwaarden uit te oefenen, zonder het met minder belangrijke onderwerpen te overlasten, en om de diverse departementen op gelijke voet te stellen, rekening houdend met de respectieve omvang van hun totale begroting, worden in het besluit de volgende criteria vastgesteld om het belang te bepalen van de beraadslagingen die onder verwijl door het Parlement moeten worden geregulariseerd, te weten:

- een bedrag van ten minste 200 miljoen;
- wanneer het bedrag begrepen is tussen 10 en 200 miljoen en tegelijkertijd ten minste 15 % van het oorspronkelijk begrotingskrediet uitmaakt.

Dit impliceert dat in de beide onderstaande gevallen, de regularisatie zonder verwijl niet vereist is:

- wanneer de beraadslaging betrekking heeft op een bedrag van minder dan 10 miljoen;
- wanneer het bedrag van de machtiging tussen 10 en 200 miljoen ligt, zonder het voornoemde minimum verhogingspercentage van 15 % te bereiken.

b) Artikel 1, 20, bepaalt dat de verschillende beraadslagingen die op hetzelfde artikel betrekking hebben, moeten worden samengevoegd om vast te stellen of een beraadslaging in het toepassingsgebied van dat artikel valt; men tracht aldus een splitsing van de beraadslagingen te vermijden die een deel van de draagwijdte van de bepaling zou wegnemen.

Artikel 2

a) De bij artikel 1 bepaalde regulariseringswijze is niet van toepassing op de beraadslagingen waarvoor kredieten zijn opgenomen in een wetsontwerp dat reeds werd ingediend of dat op het punt staat ingediend te worden.

Wanneer het in te dienen bijblad door de Regering is vastgesteld, zou het namelijk een verkeerde administratieve praktijk zijn, een specifiek wetsontwerp in te dienen voor een beraadslaging die, bijvoorbeeld, in september werd genomen, daar waar de indiening van het globale bijblad van het betrokken departement in de komende weken wordt verwacht.

Bovendien wordt het Parlement, via de Commissie van Financiën, reeds begin oktober in het bezit gesteld van een verslag over de ramingen van het bijblad voor het lopende jaar, en kan het aldus alle gewenste ophelderingen krijgen. Daarom zou, in de praktijk, het indienen van specifieke wetsontwerpen tijdens de herfst alleen in aanmerking mogen komen in de gevallen waarin de kredieten niet door het ontwerp van bijblad worden gedekt of wanneer blijkt dat het ontwerp van bijblad niet binnen een korte termijn zal kunnen worden neergelegd.

b) Volgens de huidige opstelling van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 is het eigenlijk niet mogelijk een compensatie tussen verschillende begrotingsposten tot stand te brengen, daar de Ministerraad niet bevoegd is om een door het Parlement goedgekeurd krediet te verminderen, hoewel die goedkeuring in principe niet de verplichting inhoudt om dat krediet uit te geven.

De «blokkering» van kredieten behoort echter tot de gewone regeringspraktijken.

De nadruk dient overigens te worden gelegd op het verschil dat, t.a.v. de aard, bestaat tussen de beslissingen die de mogelijkheid bieden een krediet te overschrijden en die welke kredieten blokkeren: de eerste streeft ernaar op de wet en brengen wettelijke verplichtingen mee (mededeling aan de Kamers en aan het Rekenhof); de tweede kunnen alleen steunen op de ministeriële discipline en solidariteit. Volgens het besluit zal die interne regeringsdiscipline worden versterkt door het feit dat de Kamers zullen worden gewaarschuwd omtrent de blokkering, opgelegd ter compensatie van de machtiging tot nieuwe uitgaven of tot uitgaven die de kredieten overschrijden. De geblokkeerde kredieten zijn niet wettelijk onbeschikbaar. Indien dus de aanwending ervan op zeker ogenblik nodig mocht blijken, zou formeel geen beroep moeten worden gedaan op een beraadslaging.

De Regering meent echter dat het geboden is aan de Kamers de redenen uiteen te zetten waarom zij terugkomt op de beslissing tot blokkeren, genomen naar aanleiding van de beraadslaging in kwestie waarover de Kamers werden ingelicht. Daarom verbindt de Regering er zich toe, telkens als zij een kredietblokkering moet opheffen die als compensatie voor een beraadslaging werd uitgevoerd, eveneens zonder verwijl bij de Kamers een wetsontwerp tot regularisatie van de bedoelde beraadslaging in te dienen wanneer die onder de bij artikel 1 bepaalde voorwaarden valt.

Commentaires des articles

Article 1

a) Pour permettre au Parlement d'exercer dans les meilleures conditions le contrôle des dépenses sans l'encombrer de projets d'importance mineure, et pour placer les différents départements sur un pied d'égalité, en tenant compte de l'importance respective de leur budget global, l'arrêté recourt aux critères suivants pour fixer l'importance des délibérations dont la régularisation par un vote du Parlement doit être assurée sans retard, à savoir:

- un montant d'au moins 200 millions;
- un montant compris entre 10 et 200 millions et représentant en même temps au moins 15 % du crédit budgétaire initial.

Ceci implique que la régularisation sans retard n'est pas imposée dans les deux cas suivants:

- lorsque la délibération porte sur un montant inférieur à 10 millions;
- lorsque le montant de l'autorisation se situe entre 10 et 200 millions sans atteindre le pourcentage minimum de majoration de 15 % précité.

b) L'article lu, 20, prévoit le cumul des différentes délibérations qui portent sur le même article, afin de déterminer si une délibération entre dans le champ d'application de cet article; on vise ainsi à éviter un fractionnement des délibérations qui enlèverait une partie de sa portée à la disposition.

Article 2

a) Le mode de régularisation prévu à l'article 1er n'est pas applicable aux délibérations pour lesquelles des crédits sont prévus dans un projet de loi déjà déposé ou en voie de l'être.

Il serait notamment de mauvaise pratique administrative, quand le feuillet à déposer a été fixé par le Gouvernement, de procéder par la voie d'un projet de loi spécifique pour une délibération prise par exemple en septembre, alors que le dépôt du feuillet global du département concerné est attendu dans les semaines à venir.

De plus, le Parlement est saisi en Commission des Finances, dès le début d'octobre, d'un rapport sur les prévisions de feuillet pour l'année en cours, et le Parlement peut ainsi obtenir tous les éclaircissements voulus. C'est pourquoi, dans la pratique, le dépôt de projets de loi spécifiques au cours de l'automne ne devrait être retenu que dans les cas où les suppléments ne sont pas couverts par le projet de feuillet ou lorsqu'il apparaît que le projet de feuillet d'ajustement ne sera pas déposé à bref délai.

b) Dans sa rédaction actuelle, l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 ne permet pas, à proprement parler, de réaliser une compensation entre dispositions budgétaires différentes, le Conseil des Ministres n'ayant pas le pouvoir de réduire un crédit voté par le Parlement, encore que ce vote n'implique, en principe, pas d'obligation de dépenser le crédit.

Le «bloccage» de crédits relève cependant de la pratique gouvernementale courante.

Il convient d'ailleurs de souligner la différence de nature entre les décisions qui permettent d'excéder un crédit et celles qui bloquent des crédits: les premières ont un fondement légal et sont déterminées par la loi (communication aux Chambres et à la Cour des comptes); les secondes ne peuvent s'appuyer que sur la discipline et la solidarité ministérielles. Suivant l'arrêté, cette discipline gouvernementale interne sera renforcée par le fait que les Chambres seront averties du blocage imposé en compensation de l'autorisation de nouvelles dépenses ou de dépenses excédant les crédits. Les crédits bloqués ne sont pas légalement indisponibles. Si donc leur utilisation s'avérait à un certain moment nécessaire, il ne devrait pas être recouru formellement à une délibération.

Le Gouvernement estime cependant qu'il s'impose pour lui d'exposer aux Chambres les raisons qui l'amènent à revenir sur la décision de blocage prise à l'occasion de la délibération en cause et dont les Chambres ont été informées. Pour ce faire, le Gouvernement s'engage à déposer également sans retard devant les Chambres un projet de loi régularisant ladite délibération lorsque celle-ci tombe sous les conditions fixées à l'article 1er, chaque fois qu'il aura dû lever le blocage de crédits qui avait été effectué à titre de compensation.

Artikel 3

Artikel 3 belast de «Ministers ... elk wat hem betref» met de uitvoering van her besluit.

Het herhaalt aldus de tijdens de voorbereiding van de wet meermaals uitgedrukte wens om de financiële verantwoordelijkheid van de ordonnancerende Ministers te onderstrepen.

Het is dus telkens de betrokken Minister die her wetsontwerp in het Parlement zal moeten verdedigen.

Article 3

L'article 3 charge les « Ministres, chacun en ce qui le concerne », de l'exécution de l'arrêté.

Il traduit ainsi la volonté exprimée à diverses reprises, au cours de travaux préparatoires de la loi, de renforcer la responsabilité financière des Ministres ordonnateurs.

Ce sera donc chaque fois le Ministre intéressé qui devra défendre le projet de loi devant le Parlement.

BIJLAGE II

Opmerkingen van het Rekenhof i.v.m. het bijkrediet op artikel 42.01 «Toelage aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening i.v.m. de werkloosheid en de werkgelegenheid»

1. a) Oorspronkelijk krediet

De begrotingswet van 11 mei 1978 voorziet op artikel 42.01 een toelagekrediet van 22 749,7 miljoen frank, berekend op basis van 220 000 werklozen tegen een gemiddelde daguitkering van 585 frank.

b) Geuraagd bijkrediet

Bedrag : 12 647,7 miljoen frank.

Basis:

- 290 000 (daggemiddelde van uitkeringsgerechtigde werklozen);
- 585 frank gemiddelde daguitkering.

2. Huidige financiële situatie

Het oorspronkelijk voorziene krediet van 22 749,7 miljoen frank werd reeds volledig ter beschikking van de R. V. A. geseld.

Volgens de thesaurie-roestand van de Rijksdienst zal voormelde toelage slechts volstaan om de financiële behoeften van de tak werkloosheid tot begin juni 1978 te helpen dekken.

J. Vooruitzichten

Gelet op voormelde financiële situatie is het verlenen van nieuwe kredieten alleens noodzakelijk.

Omtrent het door de Regering vooropgesteld bedrag volgende informatieve aanwijzingen:

a) Opvatting beheerscomité R. V. A.

Op 25 mei 1978 werd aan het beheerscomité van de Rijksdienst een begrotingsaanpakking voorgelegd waarbij voor artikel 42.01 een kredietverhoging van 11 668,382 miljoen, berekend op 290 000 werklozen ~ 560 frank per dag, werd vooropgesteld (zie bijlage III).

Volgens bedoeld beheerscomité is het weerhouden aantal werklozen, nl. 290 000, echter met 10 % onderschat.

Het beheerscomité maakt dus voorbehoud omtrent het krediet berekend op basis van 290 000 werklozen en vraagt daarenboven een grondige studie omtrent het vooropgesteld aantal werklozen.

b) Studie J.M. het totaal Uiterlijk

Uit de door het beheerscomité van de Rijksdienst gevraagde studie (thans in uitvoering) blijkt dat het daggemiddelde der uitkeringsgerechtigde werklozen voor 1978 nog niet geraamd kan worden.

De R. V. A. kan momenteel geen cijfer bekend maken omdat de basiselementen van de studie niet voldoende zijn uitgewerkt.

Uit de statistieken van de Rijksdienst blijkt evenwel het volgende (zie R. V. A. tabellen in bijlage IV):

- gemiddeld aantal werklozen voor 1977 : 318 320;
- gemiddeld aantal voor januari-april 1977 : 334 264;
- gemiddeld aantal voor januari-april 1978 : 378 142.

Hieruit mag men concluderen dat het totaal cijfer voor 1978 even hoog of hoger zal liggen dan het gemiddelde voor 1977 (zijnde 318 320).

c) Financiële vooruitzichten van de Rijksdienst

Volgens de vooruitzichten van de financiële dienst van de R. V. A. diens, voor de sector werkloosheid, de Rijks-toelage voor 1978 op ca. 40 350 miljoen geraamd.

Volgens deze prognose is het gevraagde bijkrediet alleszins ontoereikend (22 749,7 miljoen + 12 647,7 miljoen).

d) Uitvoering van het programma tot opslorping van de werkloosheid

Op artikel 01.01 (Titel I, hoofdstuk 01) werd i.v.m. het opslorplingsprogramma voor 1978 een krediet van 23 708 miljoen frank uitgetrokken.

ANNEXE II

Observations de la Cour des comptes relatives au crédit supplémentaire à l'article 42.01 «Subvention à l'Office national de l'Emploi en matière de chômage et d'emploi»

1. a) Crédit initial

La loi budgétaire du 11 mai 1978 prévoit à l'article 42.01 un crédit de 22 749 millions de francs calculé sur la base de 220 000 chômeurs et d'une allocation journalière moyenne de 585 francs.

b) Crédit supplémentaire sollicité

Montant : 12 647 millions de francs.

Base:

- 290 000 (moyenne journalière de chômeurs indemnisés);
- 585 francs d'allocation journalière moyenne.

2. La situation financière actuelle

Le crédit initialement prévu de 22 749 millions de francs a déjà été entièrement mis à la disposition de l'O. N. Em.

Selon la situation de la trésorerie de l'Office, la subvention précitée ne suffira qu'à couvrir les besoins financiers de la branche chômage jusqu'au début du mois de juin 1978.

3. Prévisions

Vu la situation financière précitée, l'octroi de nouveaux crédits est en tout cas nécessaire.

Quelques informations au sujet du montant proposé par le Gouvernement:

a) Conception du comité de gestion de l'O. N. Em.

Le 25 mai 1978, une adaptation budgétaire a été soumise au comité de gestion de l'Office selon laquelle une augmentation de 11 668,382 millions est proposée pour l'article 42.01, cette augmentation étant basée sur 290 000 chômeurs à 560 francs par jour (annexe III). Selon ledit comité, le nombre de chômeurs retenu, à savoir 290 000, est sous-estimé à raison de quelque 10 %.

Le comité de gestion émet donc des réserves quant au crédit calculé sur la base de 290 000 chômeurs et demande en outre une étude approfondie sur le nombre de chômeurs avancé.

b) Etude relative au nombre de chômeurs

L'étude demandée par le comité de gestion de l'O. N. Em. (tous jours en cours) fait apparaître que la moyenne journalière des chômeurs indemnisés ne peut pas encore être estimée pour 1978.

L'O. N. Em. ne peut pas encore publier de chiffres à ce sujet parce que les éléments de base de l'étude ne sont pas suffisamment élaborés.

Les statistiques de l'O. N. Em. révèlent toutefois (voir annexe IV, tableaux de l'O. N. Em.) les données suivantes:

- moyenne des chômeurs pour 1977 : 318 320;
- moyenne pour janvier-avril 1977 : 334 264;
- moyenne pour janvier-avril 1978 : 378 142.

Ces chiffres permettent de conclure que le nombre total pour 1978 sera égal ou supérieur à la moyenne pour 1977 (soit 318 320).

c) Prévisions financières de l'Office

Selon les prévisions du service financier de l'O. N. Em., la subvention de l'Etat destinée au secteur chômage doit être évaluée à environ 40 350 millions pour 1978.

Selon ces prévisions, le crédit supplémentaire sollicité est en tout cas insuffisant (22 749,7 millions + 12 647,7 millions).

d) Exécution du programme de résorption du chômage

L'article 01.01 (Titre I, chapitre 01) prévoit pour 1978 un crédit de 23 708 millions destiné à la résorption du chômage.

Uit de financiële staten van de Rijksdienst blijkt dat V3n begin januari tot einde mei 1978 voor dit programma C3. 5500 miljoen werd besteed en dat volgens de vooruitzichten voor gans het jaar 1978 de vereiste toelage tot ongeveer 19600 miljoen kan oplopen. Deze cijfers laten veronderstellen dat het voor de R. V. A. voorziene krediet van ca. 22.000 miljoen (23.708 miljoen - 1.709 miljoen) (1) wellicht niet volledig zal worden uitgeput (dit financieel aspect is blijkbaar het gevolg van het feit dat het in het oorspronkelijk verantwoordingsprogramma voorziene aantal werknemers in het speciaal tijdelijk kader (nl. 24 (00) het thans bereikte aantal rewerkgeselden ver overtreft, (volgens statistieken bedraagt dit aantal thans ca. 5 (00)).

4. Algemeen besluit

Het gevraagde bijkrediet is noodzakelijk.

Zowel de waarschijnlijke onderschatting van het basiscijfer van 290000 werklozen, als het feit dat de oorspronkelijk voorziene toelage van 22749,7 miljoen frank reeds begin juni 1978 zal opgebruikt zijn, laten echter veronderstellen dat het thans gevraagde bijkrediet, berekend op basis van 290000 uitkeringsgerechtigde werklozen, niet zal volstaan om de volledige behoefte inzake werkloosheid tot einde 1978 te dekken.

In bijkomende orde kan worden aangesproken dat, volgens de financiële evolutie, het op artikel 01.01 voorziene krediet m.b.t. het speciaal tijdelijk kader, zijnde 9 180,3 miljoen, hoogstwaarschijnlijk niet volledig zal worden benut.

(1) 1700 miljoen betreffen :

- speciaal bruggen sloen voor oudere werklozen : 1300 miljoen;
- versneling van het werk : 400 miljoen.

Les états financiers de l'Office font apparaître que de début [anvier] à fin mai 1978, environ 5500 millions de francs ont été consacrés à ce programme et que, selon les prévisions pour toute l'année 1978, la subvention réclamée pourrait se monter à 19600 millions. Ces chiffres laissent supposer que le crédit prévu pour l'O. N. Em. d'environ 22000 millions (23 708 millions - 1 709 millions) (1) ne sera peut-être pas entièrement épuisé (cet aspect financier est apparemment la conséquence du fait que le nombre de demandeurs d'emploi prévu par le programme justificatif initial dans le cadre temporaire spécial (à savoir 24 (00) dépassait largement le nombre actuel de chômeurs mis au travail (selon les statistiques, ce nombre atteint actuellement environ 5000 unités).

4. Conclusion générale

Le crédit supplémentaire sollicité est nécessaire.

Tant la sous-estimation vraisemblable du nombre de chômeurs à 290000 unités que le fait que la subvention initialement prévue de 22749,7 millions de francs sera déjà épuisée à la fin de juin 1978, laissant toutefois supposer que le crédit supplémentaire actuellement sollicité, calculé sur la base de 290 000 chômeurs, ne suffira pas à couvrir tous les besoins en matière de chômage jusqu'à la fin de 1978.

A titre subsidiaire, il peut être souligné que, selon l'évolution financière, le crédit de 9 180,3 millions, prévu à l'article 01.01 relatif au cadre temporaire spécial, ne sera vraisemblablement pas épuisé.

(1) Ces 1 709 millions se rapportent :

- aux préensions spéciales pour chômeurs âgés : 1 309 millions;
- à la revalorisation du travail : 400 millions.

BIJLAGE III

Begrotingsuitgaven en -ontvangsten - Functionele hergroepering

R. V. A. NATIONAAL - Statutaire activiteiten
(in 1000 F)

ANNEXE III

Dépenses et recettes budgétaires - Regroupement fonctionnel

O. N. Em. NATIONAL - Activités statutaires
(en 1000 F)

Onrvangsren - Recettes	1977	Gesternd 1978 Voté 1978	Aanzepas 1978 Ajusté 1978	Verschillen Différences	Onrwerp 1979 Projet 1979
I Werkloosheid en werkgelegenheid - Art. 42.01. - Chômage et emploi - Art. 42.01 :					
00 Overdracht van sociale bijdragen. - Transfert de contributions sociales :					
0 Rij-instans voor sociale zekerheid. - Office national de sécurité sociale	18652768,6	20947 900	20228 967	- 718933	21958530
1 Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers. - Fonds national de retraite des ouvriers mineurs	287774,7	306 000	294 800	- 11 200	282600
2-3 Instituut voor sociale zekerheid van Eupen-Malmedy en Dienst voor sociale zekerheid der zeelieden ter koopvaardij. - Institut de prévoyance sociale d'Eupen-Malmedy et Office de sécurité sociale des marins de la marine marchande	175,1	100	100	-	100
Sub-totaal 00. - Sous-total 00	18940718,4	21 254000	20523 867	- 730 133	22 241230
00.5-08 Opbrengsten en diverse terugvorderingen. - Produits et récupérations diverses :					
00.5 Interesten en terugvordering toegestane leningen. - Intérêts et récupération prêts accordés	216711	25 205	649207	+ 624002	48980
01.0 Terugvordering werkloosheidsuitkeringen. - Récupération allocations de chômage	415560,4	183895	316900	+ 133005	316900
04 Terugvordering wisselkoemoeslag grensarbeiders in Frankrijk. - Récupération bonification de change frontaliers en France	0,5	-	-	-	-
05.5 Terugvordering beroepsopleiding - nationaal deel. - Récupération formation professionnelle - par nationale	2538,9	1200	2685	+ 1485	2685
08 Terugvordering van werkingsuitgaven van de administratieve diensten. - Récupération dépenses de fonctionnement des Services administratifs	82047,4	56100	37131	- 18969	36731
Sub-totaal 00.5 tot 08. - Sous-total 00.5 à 08	716858,2	266400	1005923	+ 739523	405296
00.040 Totaal van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid - an. 42.01. - Subside du Ministère de l'Emploi et du Travail - an. 42.01	41926 405	22 749 700	34418082	+ 11668382	30683307
Totaal I. - Total I	61 583981,6	44 270 100	55 947872	+ 11677 772	53 329833

BIJLAGE III (vervolg)

ANNEXE III (suite)

Uitgaven. — Dépenses	1977	Gestern 1978 — Voté 1978	Aangepast 1978 — Ajusté 1978	Verschillen — Différences	Onwerp 1979 — Projet 1979
I. Werkloosheid en werkgelegenheid - Art. 42.01. — Chômage et emploi - Art. 42.01 :					
01 Werkloosheidsuitkeringen — gewone. — Allocations de chômage — ordinaires :					
0 Voorschotten aan de uitbetalingsinstellingen. — Avances aux organismes de paiement	52398650	40 282900	50668800	+ 10385900	48421 tOO
1 Vernietiging van schuldvorderingen, onvreemdingen en vergoedingen door R. V. A. rechtstreeks betaald. — Annulation de créances, détournement et allocations payées directement par l'O. N. Em.	17794,6	30500	30500	—	30500
Sub-rotaal Ot. — Sous-total Ot	52416444,6	40 313 400	50699 300	+ 10 385 900	48451600
02 Tegemoetkoming in de bestuurskosten der uitbetalingsinstellingen. — Intervention dans les frais d'administration des organismes de paiement	t 736 226,7	1547700	1 683 100	+ 135 400	1660000
04 Wisselkoersverschillen grensarbeiders in Frankrijk. — Bonification de change aux frontaliers en France	549004,5	—	600 000	+ 600 000	600000
05.5 Beroepsopleiding — nationaal deel, — Formation professionnelle — part nationale	40750,6	50350	65 653	+ 15 303	66821
09.20 Medische en psychologische onderzoeken. — nationaal deel, — Examens médicaux et psychologiques — part nationale	454,7	650	650	—	650
08 Werkingsuitgaven van de administratieve diensten. — Dépenses de fonctionnement des services administratifs :					
0 Personeelsuitgaven. — Dépenses de personnel	1690364,6	2082542	2 013 509	- 69 033	2 160 537
t Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten, — Achat de biens non durables et de services	198060,2	203258	196 658	- 6 600	253 620
2 Verwerving van vermogensgoederen. — Acquisition de biens patrimoniaux	3-4410,6	72200	65 000	- 7200	111625
Sub-totaal 08. — Sous-total 08	1922835,4	2358000	2275167	- 82838	2525782
00 Toegestane leningen. — Pmts. accordés	175197	—	624002	+ 624 002	24980
Totaal I. — Total I	56840 913,7	44 270 tOO	55 947 872	+ n 677 m	53 329 833

BIJLAGE III (vervolg)

Werkloosheidsvergoedingen

1. Voorwerp

In uitvoering van artikel 184 van het koninklijk besluit van 20 december 1963, mag de R. V. A. de nodige sommen voor de uitkering van werkloosheidsuitkeringen aan de uitbetalingsinstellingen voorschieten.

De hiertoe ingeschreven kredieten worden bepaald in functie van het verwacht aantal werklozen en de gemiddelde daguitkering per geval.

Daarenboven betaalt de R. V. A. in toepassing van de scheidingsakten van de E. E. G. en Euratom, de werkloosheidsvergoedingen rechtstreeks uit aan migrerende werknemers en seizoenarbeiders, onderdanen van lidstaten van de E. E. G. en woonachtig in België. De R. V. A. voert van het land waar het laatst gewerkt werd, 85 % van het bedrag van de werkelijk uitbetaalde werkloosheidsuitkeringen terug.

De R. V. A. verricht de terugbetalingen van werkloosheidsuitkeringen verschuldigd door België.

Diverse onvangsten, waaronder deze die voortvloeien uit de terugbetaling van een onrechtvaardige werkloosheidsuitkeringen, komen in mindering van de uitgaven « werkloosheid ».

2. Vooruitzichten 1978 — 50699'300'000 F

A. Werkloosheidsuitkeringen — Voorschotten aan U.I.

Her aangepaste krediet werd berekend op basis van een daggemiddelde van 290 000 uitkeringsgerechtigde werklozen en een gemiddelde daguitkering van 560 F. Het jaar 1978 telt 312 vergoedbare dagen; het totaal krediet bedraagt bijgevolg : $290\,000 \times 312 \times 560 = 50\,668\,800\,000$ F.

Dit krediet is, als volgt onderverdeeld :

803.40 H. V. W. (15 %)	7600320000 F
804.40 Werknemersorganisaties (85 %)	43068480 000 F
	50668 800 000 F

B. Andere

Er werd een krediet van 30500 000 F ingeschreven, dat als volgt verdeeld wordt :

812.9 Gewone financiële lasten	10000 F
816.3 Deficit ontvreemde gelden bij de U.I.	13000000 F
833.2 Werkloosheidsuitkeringen door R. V. A. rechtstreeks aan Id. (seizoenarbeiders)	650000 F
833.5 Assignatiekosten	50000 F
833.7 Onvergoede ten onrechte uitbetaalde werkloosheidsuitkeringen	10000000 F
SJU Verkeerde overdrachten naar andere landen — werkloosheidsuitkeringen aan migrerende werknemers	6600000 F
839.9 Uitzonderlijke uitgaven	190000 F
	10500000 F

ANNEXE III (suite)

Allocations de chômage

1. Objet

L'article 184 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 dispose que l'O. N. Em. peut avancer aux organismes de paiement les sommes nécessaires au paiement des allocations de chômage.

Les crédits inscrits en cette matière sont déterminés en fonction du nombre de chômeurs présumés et de l'indemnité journalière moyenne par cas.

Par ailleurs, l'O. N. Em. paie directement des allocations de chômage aux travailleurs migrants et saisonniers ressortissant d'autres pays de la Communauté européenne occupés en Belgique, ceci en application des traités intervenant la C. E. E. et l'Euratom. L'O. N. Em. récupère auprès du pays du dernier emploi 85 % du montant effectivement payé.

Les remboursements d'allocations de chômage dont est débitrice la Belgique sont effectués par l'O. N. Em.

Diverses recettes, parmi lesquelles celles résultant de la récupération d'allocations de chômage indûment payées, viennent en déduction des dépenses. chômage.

2. Prévisions 1978 — 50699'300'000 F

A. Allocations de chômage — Avances aux O. P.

Le crédit ajusté est calculé sur base d'une moyenne journalière de 290 000 chômeurs indemnisés et d'une indemnité journalière moyenne de 560 F. L'année 1978 comportant 312 jours indemnisables, le crédit global s'élève à $290\,000 \times 312 \times 560 = 50\,668\,800\,000$ F.

Ce crédit est réparti comme suit :

803.40 C.A.P.A.C. (15 %)	7600320000 F
804.40 Organisations de travailleurs (85 %)	43068480000 F
	50668 800 000 F

B. Autres

Un crédit de 30 500 000 F est inscrit, réparti comme suit :

812.9 Frais financiers courants	10000 F
816.3 Déficit fonds dérobés aux O. P.	13000000 F
833.2 Autres allocations de chômage payées directement par l'O. N. Em. (frontaliers)	650000 F
833.5 Frais d'assignation	50000 F
833.7 Allocations de chômage payées indûment et irrécouvrables	10000000 F
834.9 Transferts divers vers d'autres pays — Allocations de chômage aux travailleurs migrants	6600000 F
839.9 Dépenses exceptionnelles	190000 F
	30500000 F

BIJLAGE IV

Statistische gegevens 1978

Werkloosheid en opslorping van de werkloosheid — betrokken personen

R. V. A. — Algemene boekhouding

ANNEXE IV

Données statistiques 1978

Chômage et résorption du chômage — personnes concernées

O. N. Em. — Comptabilité générale

Maanden — Mois	Gewone werklozen Chômeurs ordinaires			Brugpensioentrekkers Propensionnés			Tewerkgestelde werklozen (daggemiddelde) Chômeurs mis au travail (moyenne journalière)			B. T.K. — C, S. T.	Stages jongeren — Stage jeunes	Algemeen rotaal — Total général	Algemeen totaal onder aftrek van de gedeeltelijke werklozen — Total général sous déduction des chômeurs partiels	
	Volledig — Complets	Gedeeltelijk — Partiels	Totaal — Total	K. B. 26.1.75 — A. R. 26.1.75	Wet 30.3.76 — Loi 30.3.76	Totaal — Total	Overheid — Pouv. publ.	V.Z.W. — A. S. B. L.	Totaal — Total					
januari. — Janvier	291970	103120	395090	(1)	16364	19213	35577	19940	639	20579	—	18 180	469426	366306
Februari. — Février	284607	129360	413967		17422	20302	37724	20242	686	20928	65	20357	493041	363681
Maart. — Mars	277 459	80221	357680		18031	21332	39363	22346	769	23115	182	22365	442705	362484
April. — Avril	274271	71560	345831		18373	22002	40375	23341	—	—	—	23637	—	—

(1) Totaal: 1 512 568 of gemiddelde: 378 142.

(1) Total: 1 512 568 ou moyenne: 378 142.

BIJLAGE IV (vervolg)

Statistische gegevens 1977

Werkloosheid en opslorping van de werkloosheid — betrokken personen

R. V. A. — Algemene boekhouding

ANNEXE IV (suite)

Données statistiques 1977

Chômage et résorption du chômage — personnes concernées

O. N. Em. — Comptabilité générale

Maanden — Mois	Gewone werklozen — Chômeurs ordinaires			Brugpensioentrekkers — Prépensionnés			Tewerkgestelde werklozen (daggemiddelde) — Chômeurs mis au travail (moyenne journalière)			B.T.K. — C.S. T.	Stages jongeren — Stage jeunes	Algemeen totaal — Total général	Algemeen roraal onder afreuk van de gedeeltelijke werklozen — Total général sous déduction des chômeurs partiels
	Volledig — Complets	Gedeeltelijk — Partiels	Totaal — Total	K. B. 26.1.75 — A. R. 26.1.75	Wet 30.3.76 — Loi 30.3.76	Totaal — Total	Overheid — Pouv. publ.	V.Z.W. — A. S.B. L.	Totaal — Total				
januari. — Janvier ...	257350	104 670	362020	(1) 8737	7125	15862	14 302	378	14680	—	10344	402906	298236
Februari. — Février ...	252222	89240	341462	) 9119	8830	17949	14925	409	15334	—	11103	385846	296608
Maart. — Mars ...	248825	68545	317370	) 9692	10457	20149	15992	482	16474	—	11 755	365748	297203
April. — Avril ...	246255	69950	316205	) 10084	11 506	21590	17503	519	18022	—	12 392	368209	298259
Mei. — Mai ...	243716	64195	307911	10531	12 470	23001	18054	568	18622	—	13 029	362563	298368
juni. — Juin ...	239105	56830	295935	11147	13 487	24634	18816	584	19400	—	13 440	353409	296579
juli. — Juillet ...	215000(2)	30300	245300	11610	14105	25 715	15 873	522	16395	—	13 503	300 913	270613
Augustus. — Août ...	230305 (2)	49695	280000	12175	15011	27186	18237	580	18817	—	13 873	339876	290 181
September. — Septembre ...	253200	55 415	308615	13200	15984	29184	19470	605	20075	—	14 275	372149	316734
Oktober. — Octobre ...	260436	67450	327886	14101	16871	30972	20276	636	20912	—	15047	394817	327367
November. — Novembre ...	278735	83440	362175	14854	17422	32276	20586	652	21238	—	15 856	431545	348105
December. — Décembre ...	291997	88960	380957	15566	18197	33763	20191	633	20824	—	16832	452376	363416
Gemiddelde. — Moyenne	249343 (-)	68977 (-)	318320 (-)	11 735	13 455	25190	17874 (-)	547	18421	—	13 454	375385	306408

(1) Totaal: 1334057 of gemiddelde: 334264.

(2) Schatting van het aantal werklozen die werkelijk uitkeringen hebben ontvangen, na aftrek van deze die recht hadden op vakantiegeld.

(-) De gemiddelden voor de gewone werklozen en de door de overheid rewerkgestelde werklozen zijn daggemiddelden en werden bekomen door het gemiddelde te berekenen van het totaal aantal dagen.

(1) Total: 1334057 ou moyenne: 334264.

(2) Estimation du nombre de chômeurs qui ont réellement perçu des allocations, non compris ceux qui ont droit à un pécule de vacances.

(-) Les moyennes pour les chômeurs ordinaires et pour les chômeurs mis au travail sont des moyennes journalières et sont obtenues en calculant la moyenne du nombre total des jours.