

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968

6 DECEMBER 1967

WETSVOORSTEL

tot regeling van het toezicht op de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van de vrije instellingen voor hoger onderwijs.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hogeronderwijs bepaalt de toelagen aan de vrije universiteiten en aan de verschillende inrichtingen voor hoger onderwijs.

De wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie heeft wijzigingen gebracht in de wetten van 2 en 3 augustus 1960.

De toelagen voor de Vrije Universiteit te Brussel en de Katholieke Universiteit te Leuven bedragen voor de jaren 1965-1968, alleen al voor hun werkingskosten : 8678617 000 F. Ondanks dit hoge bedrag, beschikt het Parlement niet over de nodige gegevens om zich met kennis van zaken uit te spreken omtrent de nuttige aanwending van deze sommen.

De wet op de universitaire expansie en de verhoging van de toelagen lieten nochtans het beste verhopende controle. Zo verklaarde Eerste Minister Lefèvre op 25 juni 1964 in de Senaat :

« Deze herziening zal de vrije universiteiten in de mogelijkheid stellen het vereiste onderwijzend en wetenschappelijk personeel aan te trekken, en het een statuut bezorgen dat gelijkwaardig is met dat van het personeel der Rijksuniversiteiten. Verder zal deze herziening een geheel van objectieve criteria omvatten voor het vaststellen van de werkings- en uitrustingsstoelagen. Het is dan ook normaal te noemen dat de nodige financiële controles zullen worden uitgebreid tot de vrije universiteiten en instellingen. »

Door het koninklijk besluit van 16 september 1966 kwam dienovereenkomstig een boekhoudkundig plan tot stand, waarvan de bedoeling volgens de Ministers Janne en Van Elslande de volgende was :

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968

6 DÉCEMBRE 1967

PROPOSITION DE LOI

réglant le contrôle de l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et des établissements libres d'enseignement supérieur.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et de diverses institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique fixe les subventions aux universités libres et aux diverses institutions d'enseignement supérieur.

La loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire a modifié les lois des 2 et 3 août 1960.

Pour la période 1965-1968, les subventions en faveur de l'Université Libre de Bruxelles et de l'Université Catholique de Louvain se sont élevées, rien que pour les frais de fonctionnement, à 8678617 000 F.. En dépit de ce montant élevé, le Parlement ne dispose pas des éléments requis pour se prononcer en connaissance de cause sur l'opportunité de l'affectation de ces sommes.

La loi sur l'expansion universitaire et la majoration des subventions permettaient cependant de bien augurer de l'avenir en ce qui concerne le contrôle. Ainsi, le Premier Ministre M. Lefèvre déclarait le 25 juin 1964, au Sénat :

« Cette revision devra permettre aux universités d'engager le personnel enseignant et scientifique requis et de lui accorder un statut équivalent à celui du personnel des universités de l'Etat. Elle comportera l'établissement de critères objectifs pour la fixation des subventions de fonctionnement et d'équipement. Comme il est normal, les contrôles financiers nécessaires seront étendus aux universités et institutions libres. »

L'arrêté royal du 16 septembre 1966 créait en conséquence un plan comptable dont l'intention était la suivante, aux dires des Ministres Janne et Van Elslande :

«Om de tweede fase van de universitaire expansie te kunnen aanvangen, moet de Regering over inlichtingen van administratieve en financiële aard beschikken en moet zij voorgelicht worden over de wetenschappelijke aspecten van het probleem. Deze artikelen (71 en 72) strekken ertoe de Regering in staat te stellen over al de nodige voorlichtingselementen te beschikken.

» Artikel 71 strekt er aldus toe aan de inrichtingen voor hoger onderwijs een boekhoudkundig plan op te leggen waardoor de Regering de nodige beoordelingselementen zal kunnen samenbrengen (bv. vergelijking der kosten van de faculteiten, candidaturen en licentiaten, weerslag ingevolge het bestaan van twee taalsystemen in eenzelfde inrichting, verhouding tussen de aangroei van het studentenaantal en de verhoging van de uitgaven, enz.) (Ontleding van de artikelen, blz. 25),

Noch het koninklijk besluit van 16 september 1966, noch het ministerieel besluit van 12 april 1967 hebben de Regering of het Parlement in de gelegenheid kunnen stellen al de nodige beoordelingselementen te verzamelen.

In de eerste plaats moeten de universiteiten en gelijkwaardige instellingen hun begroting en rekeningen slechts aan het toezicht van de Minister onderwerpen, zodat zich hier sinds 1960 geen wijziging heeft voorgedaan. Bovendien zullen de extra-rekenplichtige nota's zich uitsluitend beperken tot statistische gegevens zonder boekhoudkundige waarde. Aldus zal één van de beoordelingselementen met name « de weerslag ingevolge het bestaan van twee taalsystemen » nooit tot uiting komen,

Nochtans is het duidelijk dat de bestemming der belarrijke bedragen zowel voor de Vrije Universiteit te Brussel als voor de Katholieke Universiteit te Leuven werden vastgesteld op grond van het bestaan van hun taalafdelingen. Minister Janne verklaarde immers :

« De basis van de toelagen aan het vrij onderwijs is gebaseerd op het bedrag van de werkkosten der beide Rijksuniversiteiten met verschillend taalsysteem. »

» Het is dus deze basis, verminderd met een zeker percentage dat de « prijs voor de vrijheid » vertegenwoordigt, die moet weergegeven worden in de toelage verleend aan een vrije universiteit met twee volledige taaleenheden. Dit is het geval te Leuven en zal het eerlang ook te Brussel zijn ». (Senaat, Verslag door Senator Vandekerckhove, blz. 103).

Welnu, wanneer het verstrekken van toelagen gebaseerd is op het bestaan van taalafdelingen, is het volkomen normaal te noemen dat de aanwending van deze toelagen volledig controleerbaar is.

In een zulke belangrijke aangelegenheid als deze, is het bovendien, zoals eerder gezegd, niet meer dan normaal dat het Parlement een zo ruim mogelijk overzicht krijgt omtrent de aanwending van de kredieten waaraan het verzocht wordt zijn goedkeuring te geven.

Zo verklaarde eveneens Senator Vandekerckhove, verslaggever omtrent bedoelde controle:

«Het is inderdaad zo, dat bedragen van deze hoogte onder de parlementaire controle moeten vallen, wat hun aanwending betreft. en ik hoop dat bij het onderzoek van dit vraagstuk voor de tweede fase nog eventueel een oplossing zal worden gevonden,

» Wat de taalafdelingen betreft, zou daar eveneens een onderzoek voor nodig zijn. Men zou moeten kunnen nagaan of er werkelijk geen benadeelde afdelingen zouden zijn aan de universiteiten.

» Men zou naar een gelijkmatige verdeling moeten laten gebeuren en desgevallend een zekere financiële autonomie moeten bereiken.)) (Senaat, Parlementaire Handelingen, blz. 1184).

« Pour pouvoir entamer la deuxième phase de l'expansion universitaire, le gouvernement doit disposer de renseignements d'ordre administratif et financier et doit être éclairé sur les aspects scientifiques du problème. Ces articles (71 et 72) sont destinés à lui permettre de disposer de tous les éléments d'information nécessaires.

» C'est ainsi que l'article 71 vise à Imposer aux institutions d'enseignement supérieur un plan comptable par lequel le gouvernement pourra réunir les moyens d'appréciation indispensables (par exemple: coût comparé des facultés des candidatures et des licences, incidence de l'existence de deux régimes linguistiques au sein d'une même institution, rapport entre l'accroissement du nombre d'étudiants et l'augmentation des dépenses, etc.,)). (Analyse des articles, p. 25).

Ni l'arrêté royal du 16 septembre 1966, ni l'arrêté ministériel du 12 avril 1967 n'ont permis au Gouvernement ou au Parlement de rassembler tous les éléments d'appréciation requis.

Tout d'abord, les universités et les établissements analogues ne sont tenus de soumettre leur budget et leurs comptes qu'au contrôle du Ministre, de sorte qu'aucune modification n'est intervenue, en l'occurrence, depuis 1960. En outre, les notes extra-comptables se borneront exclusivement à fournir des données statistiques sans valeur comptable. En conséquence, l'un des éléments d'appréciation, à savoir « l'incidence de l'existence de deux régimes linguistiques » ne sera jamais perceptible,

Néanmoins, il est évident que l'affectation de montants importants, aussi bien pour l'Université Libre de Bruxelles que pour l'Université Catholique de Louvain, a été calculée en fonction de l'existence de leurs sections linguistiques. En effet, le Ministre Janne a déclaré :

« La base des subventions allouées à l'enseignement libre est calculée à partir des frais de fonctionnement des deux universités de l'Etat à régime linguistique différent.

» Ce sera donc cette base, diminuée d'un certain pourcentage, qui représente le « prix de la liberté », qui devra déterminer la subvention accordée à une université libre comportant deux sections linguistiques complètes. C'est le cas à Louvain et bientôt à Bruxelles. » (Sénat, Rapport du Sénateur Vandekerckhove, p. 103),

Or, si l'octroi de subventions est basé sur l'existence de sections linguistiques, il est normal que l'affectation de ces subventions puisse être parfaitement contrôlée.

En outre, comme il a été dit ci-dessus, il est normal, en outre, qu'en une matière aussi importante, le Parlement dispose d'une information aussi large que possible quant à l'affectation des crédits qu'il est invité à approuver.

C'est ainsi que le Sénateur Vandekerckhove, rapporteur, a également déclaré au sujet de ce contrôle:

« Il est évident que l'utilisation de sommes de cette importance doit être soumise au contrôle du Parlement et l'espère que ce problème sera étudié et éventuellement résolu avant la deuxième phase.

» Il faudrait également se pencher sur la question des sections linguistiques et pouvoir déterminer s'il n'y a pas de sections réellement défavorisées dans les universités,

» Il faudrait prévoir dans ce cas une répartition uniforme et, le cas échéant, arriver à une certaine autonomie financière ». (Sénat, Annales parlementaires, page 1184.)

Er valt bovendien nog aan te stippen dat tal van parlementsleden het wenselijk achten dat het toezicht van de Minister uitgebreid wordt tot een verslag aan het Parlement zelf.

Om deze reden, gezien de omvang van de bedragen, zal alleen een boekhoudkundige controle, met een verslag te voegen bij de begroting van Nationale Opvoeding de nodige waarborgen bieden om het Parlement toe te laten zich uit te spreken omtrent de noodzakelijke kredieten. Zulks kan alleen gebeuren door een wettekst, die een dergelijke controle bindend maakt.

En outre, il convient de faire observer que bon nombre de membres du Parlement estiment souhaitable que le contrôle du Ministre s'étende à un rapport au Parlement.

Pour cette raison, étant donné l'importance des sommes, seul un contrôle comptable, assorti d'un rapport à joindre au budget de l'Education nationale, offrira les garanties nécessaires pour permettre au Parlement de se prononcer sur les crédits indispensables. Seul un texte légal rendant ce contrôle obligatoire permettrait de mettre en œuvre cette solution,

J. COOLS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Al de tussenkomsten van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van de vrije instellingen voor hoger onderwijs worden aan het toezicht van de Koning onderworpen.

Art. 2.

De in artikel 1 vermelde gesubsidieerde inrichtingen maken hun begrotingen en rekeningen op overeenkomstig artikel 71 van de wet van 9 april 1965. De nodige maatregelen dienen evenwel te worden genomen opdat de volgende beoordelingselementen tot uiting komen: vergelijking der kosten van de faculteiten, candidaturen en licentiaten; weerslag ingevolge het bestaan van twee taalsystemen in eenzelfde inrichting; verhouding tussen de aangroei van het studentenaantal en de verhoging van de uitgaven.

Art. 3.

De aanwending van elke tussenkomst van de Staat in de financiering van bedoelde instellingen zal aan een bijzonder toezicht van een college van revisoren onderworpen worden.

Art. 4.

Dit college van revisoren zal een gelijk aantal tot de Nederlandse en tot de Franse taalrol behorende revisoren omvatten. Hun aantal en hun statuut zal binnen het jaar na de bekendmaking van deze wet door de Koning worden bepaald.

Art. 5.

Het bij artikel 4 genoemd college zal jaarlijks aan de wetgevende macht een speciaal verslag uitbrengen dat zijn bevindingen bevat. Dit verslag wordt als bijlage gevoegd bij de begroting van het Ministerie van Nationale Opvoeding en zal worden opgesteld bij toepassing van de wet van 8 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie, het koninklijk besluit van 16 september 1966 tot vaststelling van het begrotings- en boekhoudkundigplan van de universitaire inrichtingen alsmede de beoordelingselementen vervat in artikel 2 van deze wet,

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Toutes les interventions de l'Etat dans le financement des universités libres et des établissements libres d'enseignement supérieur sont soumises au contrôle du Roi.

Art. 2.

Les établissements subventionnés, mentionnés à l'article 1^{er}, établissent leurs budgets et comptes conformément à l'article 71 de la loi du 9 avril 1965. Les mesures nécessaires doivent cependant être prises en vue de faire ressortir les éléments d'appréciation suivants: comparaison des frais des facultés, candidatures et licences; incidence de l'existence de deux régimes linguistiques dans un même établissement; rapport entre l'accroissement du nombre des étudiants et l'augmentation des dépenses.

Art. 3.

L'utilisation de toute intervention de l'Etat dans le financement des établissements visés sera soumise au contrôle particulier d'un collège de reviseurs.

Art. 4.

Ce collège de reviseurs comprendra un nombre égal de reviseurs appartenant au rôle linguistique néerlandais et au rôle linguistique français. Leur nombre et leur statut seront fixés par le Roi dans l'année de la publication de la présente loi.

Art. 5.

Le collège visé à l'article 4 présentera chaque année au pouvoir législatif un rapport spécial faisant état de ses constatations. Ce rapport sera annexé au budget du Ministère de l'Education nationale et sera établi en application de la loi du 8 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire, de l'arrêté royal du 16 septembre 1966 fixant le plan budgétaire et comptable des établissements universitaires ainsi que des éléments d'appréciation mentionnés à l'article 2 de la présente loi.

Art. 6.

Worden in deze wet onder vrije universiteiten en vrije instellingen voor hoger onderwijs bedoeld: de universiteiten of universitaire instellingen die, hetzij in toepassing van de wet van 9 juli 1965, hetzij op een andere wijze door het Rijk gesubsidieerd worden of gemachtigd zijn wettelijk erkende diploma's af te leveren.

23 november 1967.

Art. 6.

Par université libre et établissement libre d'enseignement supérieur, la présente loi entend: les universités ou établissements universitaires qui, soit en application de la loi du 9 juillet 1965, soit d'une autre manière, sont subventionnés par l'Etat ou autorisés à délivrer des diplômes reconnus légalement.

23 novembre 1967.

J. COOLS;
A. VAN HOORICK, ,
H. BOEL;
F. GELDERS;
F. TERWAGNE.
