

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967

9 MAART 1967

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 22 juni 1964
betreffende het statuut van de personeelsleden
van het Rijksonderwijs

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de rijksinspecteurs van het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs het statuut te laten genieten voorzien bij koninklijk besluit van 29 augustus 1966. Het leit dat de betrokken leden beschouwd worden als rijksinspecteurs, vindt zijn rechtsgrond in de bepalingen van artikel 79 van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs.

In uitvoering van bovenvermeld artikel, werd het koninklijk besluit genomen van 28 mei 1928 waarbij het korps der inspectie van het lager onderwijs ingericht werd, en waarbij bepaald werd het aantal, de bevoegdheden en de [aarwedde van de inspecteurs.

Overeenkomstig artikel van dit besluit, wordt het toezicht op de gemeentescholen, de aangemoeten eH dit door de Staat, de provincie of gemeente gesubsidieerde scholen, alsmede op de lagere klassen (voorbereidende afdelingen) welke verbonden zijn aan de onder de wet tot regeling van het middelbaar onderwijs vallende inrichtingen van middelbaar onderwijs van de lagere graad, uitgeoefend door inspecteurs-generaal, hoofdopziensers, kantonale opziensers en opzlensters over de vrouwelijke handwerken.

De bepalingen van het bovenvermeld koninklijk besluit werden nooit opgeheven,

In uitvoering van de wet van 22 juni 1964 is het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 genomen. De wet zelf nochtans vond haar oorsprong in de overeenkomst d.d. 8 mei 1963 van de drie partijen in de vaste commissie van het schoolpact. De wet van 22 juni 1964 is verder gegaan dan de overeenkomst van de partijen. De overeenkomst van 8 mei 1963 van de schoolpactcommissie betreffende «Recrutering, aanstellingen, benoemingen en bevorderingen » bepaalt onder n° 2 van hoofdstuk III « Rijksinspectie. » :

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967

9 MARS 1967

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 22 juin 1964 relative au statut
des membres du personnel de l'enseignement de
l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à faire bénéficier les inspecteurs de l'Etat de l'enseignement gardien et primaire subventionné du statut prévu par l'arrêté royal du 29 août 1966. La base juridique du fait que les intéressés sont considérés comme inspecteurs de l'Etat réside dans les dispositions de l'article 79 des lois coordonnées sur l'enseignement primaire.

C'est en exécution de l'article précité qu'a été pris l'arrêté royal du 21 mai 1928 organisant le corps de l'inspection de l'enseignement primaire et fixant le nombre, les attributions et le traitement annuel des inspecteurs.

Conformément à l'article premier de cet arrêté, le contrôle des écoles communales, des écoles adoptées et des écoles subventionnées par l'Etat, la province et la commune, ainsi que des classes primaires (sections préparatoires) rattachées à des établissements d'enseignement moyen du degré inférieur tombant sous l'application de la loi sur l'enseignement moyen, est exercé par des inspecteurs généraux, des inspecteurs principaux, des inspecteurs cantonaux et des inspectrices des travaux féminins,

Les dispositions de l'arrêté royal précité n'ont jamais été abrogées.

L'arrêté royal du 29 août 1966 a été pris en exécution de la loi du 22 juin 1964. La loi même trouve cependant son origine dans l'accord conclu le 8 mai 1963 entre les trois partis au sein de la Commission permanente du Pacte scolaire. La loi du 22 juin 1964 va au-delà de l'accord entre les partis. Cet accord, conclu le 8 mai 1963 il la Commission permanente du Pacte scolaire concernant les « Recrutement, désignations, nominations et promotions », prévoit au 11° 2 du chapitre III « Inspection de l'Etat » :

« Komen alleen in aanmerking de kandidaten die houder zijn van de vereiste bevoegdheidsbewijzen, die de leeftijd van 35 jaar bereikt hebben, die het betrokken vak gedurende de laatste 6 jaren als hoofdambt onderwezen hebben en die de laatste 10 jaren onderwijs verstrekt hebben in :

a) een door het Rijk opgerichte of overgenomen onderwijsinrichting zo zij kandidaat zijn voor het ambt van inspecteur van het middelbaar en het normaalonderwijs of voor de inspectie van de algemene vakken in het technisch onderwijs;

b) een door het Rijk georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinrichting, zo zij kandidaat zijn voor de inspectie van de andere vakken in het technisch onderwijs. Voor laatstgenoemde vakken mag een gedeelte van de jaren dienst in het onderwijs, volgens nader te bepalen regels, vervangen worden door een aantal jaren in beroepspraktijk» (zie bulletin van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur, 57^e jaargang, mei 1963, n^o 9, blz. 536).

Hieruit blijkt dat de nationale schoolpactcommissie uitsluitend de organisatie van de inspectie van het middelbaar, van het technisch en van het normaalonderwijs heeft behandeld. De leden van de schoolpactcommissie hebben de toestand van de inspectie over het kleuter- en lager onderwijs niet ter sprake gebracht omdat zij van oordeel waren dat deze inspectie door de vigerende beschikkingen doeltreffend was geregeld inzake aanwerving. Daarenboven schonk de pedagogische bekwaamheid van het korps algemene voldoening.

Er zij echter opgemerkt dat het reglement van 1928 onvoldoende de *administratieve* toestand van de leden van de rijksinspectie van het lager onderwijs waarborgt. Daarenboven worden door het aanwervingsexamen alle leden van dit korps volwaardige rijksinspecteurs. Het is niet wenselijk verschillende statuten op te stellen voor rijksambtenaren die toezicht uitoefenen over onderwijs van eenzelfde niveau. Er kan nog aangestipt worden dat in het verleden de inspecteurs van het gesubsidieerd officieel en vrij kleuter- en lager onderwijs steeds hebben deelgenomen aan de syndicale verkiezingen; een van hen was lange tijd effectief lid van de syndicale raad van advies voor het Rijksonderwijs. De voorgestelde wijziging van artikel van de wet van 22 juni 1964 is derhalve absoluut noodzakelijk,

De wijziging van artikel 5 heeft tot doel de inspecteurs van het kleuter- en lager onderwijsniveau op dezelfde wijze aan te werven. Deze wijziging maakt iedere discriminatie onmogelijk.

Om alle betwistingen te vermijden, worden de examenvoorwaarden in het wetsvoorstel opgenomen. Sommigen zijn van mening dat, om inspecteur te worden van het lager onderwijs georganiseerd door het Rijk, men minstens 10 jaar moet gefunctioneerd hebben in dit onderwijs. Zo heeft ook het gemeentelijk onderwijs van de grote agglomeraties, dat van de landelijke gemeenten en dat van het vrij onderwijs, een eigen sfeer en toch moeten alle normaal begaafde kinderen een zelfde basisprogramma doornemen. Bovendien bepaalt het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 betreffende het statuut van de personeelsleden van het Rijksonderwijs dat de diensten gepresteerd in het gemeentelijk onderwijs als diensten gepresteerd in het Rijk worden beschouwd,

In het verleden hebben leerkrachten uit de drie netten van het lager onderwijs deelgenomen aan het examen voor het ambt van kantoninspecteur. Telkens slaagden kandidaten uit de drie onderwijsnetten.

« Sont seules recevables les candidatures des personnes qui possèdent le titre requis, qui ont atteint l'âge de 35 ans, qui ont enseigné la discipline considérée, comme charge principale, au cours des 6 dernières années et qui, au cours des 10 dernières années, ont enseigné ;

a) dans un établissement créé ou repris par l'Etat, pour ceux qui postulent pour l'inspection de l'enseignement moyen et normal et pour l'inspection des cours généraux dans l'enseignement technique;

b) dans un établissement organisé ou subventionné par l'Etat, pour ceux qui postulent pour l'inspection des autres cours dans l'enseignement technique. Pour ces derniers cours et selon des modalités à déterminer, une partie des années d'enseignement pourra être remplacée par des années passées dans la profession» (voir Bulletin du Ministère de l'Education Nationale et de la Culture, 57^e année, mai 1963, pp. 510 et 511).

Il résulte de ce qui précède que la commission nationale du Pacte scolaire s'est uniquement occupée de l'organisation de l'inspection de l'enseignement moyen, technique et normal. Les membres de la commission du Pacte scolaire n'ont pas soulevé la question de la situation de l'inspection de l'enseignement gardien et primaire parce qu'ils estimaient qu'en ce qui concerne le recrutement cette inspection était réglée efficacement par les dispositions en vigueur. En outre, la compétence pédagogique du corps des inspecteurs donnait entière satisfaction.

Il convient cependant de relever que le règlement de 1928 ne donne pas suffisamment de garanties concernant la situation *administrative* des membres de l'inspection de l'Etat de l'enseignement primaire. De plus, tous les membres de ce corps deviennent après l'examen de recrutement des inspecteurs de l'Etat à part entière. Il n'est pas souhaitable d'instaurer des statuts différents pour des agents de l'Etat exerçant au même niveau le contrôle sur l'enseignement. L'attention peut encore être attirée sur le fait que, dans le passé, les inspecteurs de renseignement gardien et primaire subventionné, officiel et libre, ont toujours participé aux élections syndicales; l'un d'eux fut longtemps membre effectif du comité de consultation syndicale de l'enseignement de l'Etat. En conséquence, la modification proposée à l'article premier de la loi du 22 juin 1964 est indispensable.

La modification de l'article 5 tend à organiser d'une manière identique le recrutement des inspecteurs de l'enseignement gardien et primaire. Cette modification rend impossible toute discrimination.

Pour éviter toute controverse, les conditions d'examen sont précisées par la proposition de loi. Certains estiment que pour être inspecteur de renseignement primaire organisé par l'Etat, il faut avoir exercé des fonctions dans cet enseignement pendant 10 ans au moins. Par ailleurs, l'enseignement communal des grandes agglomérations, celui des communes rurales et celui de l'enseignement libre ont leur caractère propre et, cependant, tous les enfants normalement doués doivent suivre un même programme de base. En outre, l'arrêté royal du 29 août 1966 relatif au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat prévoit que les services prestés dans l'enseignement communal sont considérés comme des services prestés à l'Etat.

Dans le passé, des membres du personnel enseignant des (trois) réseaux de l'enseignement primaire ont pris part à l'examen d'inspecteur cantonal. Chaque fois, des candidats des trois réseaux d'enseignement ont réussi,

Ons wetsvoorstel wil de weg open laten om de strakke verzuiling tegen te gaan.

Notre proposition de loi a pour but d'empêcher le clicage rigoureux.

E. DONSE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 1 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut van de personeelsleden van het Rijksonderwijs wordt aangevuld met de volgende bepaling:

« 4° van de dienst der inspectie, belast met het toezicht over de inrichtingen van gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs. »

Art. 2.

Artikel 5 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 5. ~ § 1. Niemand kan benoemd worden in een selectie- of bevorderingsambt zo hij niet de vaste hoedanigheid bezit van personeelslid in een Rijksonderwijsinstelling en zo hij niet de voorwaarden inzake dienstancienniteit vervult vastgelegd door de Koning.

Bijkomende bekwaamheidsbewijzen en kunnen vereist worden voor de benoeming in deze ambten.

§ 2, In afwijking van § 1, wordt voor de betrekkingen van inspecteur of inspectrice: over het onderricht in de technische cursussen en in de beroepspraktijk alsook voor de betrekkingen van inspecteur over het kunstonderwijs, eveneens een beroep gedaan op kandidaten die geen deel uitmaken van het personeel. Voor de bestuursambten in de inrichtingen voor zeer gespecialiseerd technisch onderwijs en in de inrichtingen van het kunstonderwijs, kan de Minister beslissen een beroep te doen op kandidaten die geen deel uitmaken van het personeel.

§ 3. In afwijking van § 1, worden de leden van de inspectie van het Rijkskleuter- en lager onderwijs gekozen onder de houders van het getuigschrift van bekwaamheid tot het ambt van inspecteur, verkregen zoals bepaald bij de besluiten op het stuk.

Om tot het examen ter verkrijging van bovenvermeld getuigschrift toegelaten te worden, moet de kandidaat de leeftijd van ten volle dertig jaar bereikt hebben op 1 januari voorafgaande aan de datum van het examen en als lid van het onderwijzend personeel werkzaam zijn in een inrichting voor kleuter- of lager onderwijs van de Staat of gesubsidieerd door de Staat.

Bovendien moet de kandidaat op 1 januari voorafgaande aan de datum van het examen, als leerkracht en/of schoolhoofd een ancienniteit van tien jaar dienst hebben, verkregen in de bovenvermelde onderwijsinstellingen. Dit tijdsbestek wordt verminderd tot zes jaar voor de kandidaat die de graad van licentiaat of doctor in de opvoedkundige wetenschappen bekomen heeft, als gevolg van universitaire studies waaraan hij zich uitsluitend heeft gewijd.

Dezelfde voorwaarden gelden voor de aanwerving van de Rijksinspecteurs van de gesubsidieerde kleuter- en lagere scholen. Zij genieten dezelfde bezoldigingsregeling en

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 1^{er} de la loi du 22 juin 1964 relative au statut du personnel de renseignement de l'Etat est complété par la disposition suivante :

« 4° du service d'inspection chargé de la surveillance des établissements subventionnés d'enseignement gardien et primaire. »

Art. 2.

L'article 5 de la même loi est modifié comme suit:

Article 5. ~ § 1. Nul ne peut être nommé à une fonction de sélection ou de promotion s'il ne possède à titre définitif la qualité de membre du personnel dans un établissement d'enseignement de l'Etat et s'il ne remplit les conditions d'ancienneté de service fixées par le RoL

Des titres complémentaires peuvent être requis en vue de la nomination à ces fonctions,

§ 2. Par dérogation au § 1 et en ce qui concerne les emplois d'inspecteur ou d'inspectrice des cours techniques et de pratique professionnelle, ainsi qu'en ce qui concerne les emplois d'inspecteur de l'enseignement artistique, il sera également fait appel aux candidats n'appartenant pas au personnel. Pour les emplois de direction dans les établissements d'enseignement technique de haute spécialisation, ainsi que dans les établissements d'enseignement artistique, le Ministre peut décider de faire appel à des candidats n'appartenant pas au personnel.

§ 3. Par dérogation au § 1, les membres de l'inspection des établissements d'enseignement gardien et primaire de l'Etat sont choisis parmi les porteurs du certificat d'aptitude à la fonction d'inspecteur acquis selon les modalités fixées par les arrêtés en la matière,

Pour être admis à l'examen en vue de l'obtention du certificat précité, le candidat doit avoir atteint l'âge de trente ans accomplis au 1^{er} janvier précédant la date de l'examen et avoir été occupé en qualité de membre du personnel enseignant dans un établissement d'enseignement primaire ou gardien de l'Etat ou subventionné par l'Etat.

En outre, au 1^{er} janvier précédant la date de l'examen, le candidat doit avoir acquis, dans les établissements d'enseignement précités, une ancienneté de la années de service en qualité de membre du personnel enseignant et/ou de chef d'école. Cette période est réduite à six années pour le candidat qui a obtenu le grade de licencié ou de docteur en sciences pédagogiques à la suite d'études universitaires auxquelles il s'est consacré exclusivement.

Les mêmes conditions sont applicables pour le recrutement d'inspecteurs de l'Etat des écoles primaires et gardiennes subventionnées. Ils bénéficient du même régime

dezelfde weddeschalen als die van de Rijksinrichtingen voor kleuter- en Lager onderwijs. Bij wijze van overgangsmaatregel mogen de thans in dienst zijnde Rijksinspecteurs van de Rijksinrichtingen voor kleuter- en lager onderwijs de weddeschalen blijven genieten die van kracht zijn op 1 september 1966.

Bij de benoeming van al de bovenvermelde inspecteurs hebben de houders van het bekwaamheidsgetuigschrift van een bepaalde zitting voorrang op deze van een latere zitting.

Art. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 september 1966.

1 maart 1967.

pécuniaire et des mêmes échelles de traitement que dans les établissements d'enseignement primaire et gardien de l'Etat. A titre transitoire, les inspecteurs de l'Etat des établissements d'enseignement primaire et gardien de l'Etat actuellement en service conservent les échelles de traitement en vigueur au 1^{er} septembre 1966.

Lors de la nomination de tous les inspecteurs visés ci-dessus, les porteurs du certificat d'aptitude d'une session ont priorité sur ceux d'une session ultérieure.

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur au 1^{er} septembre 1966.

1 mars 1967.

E. DONSE,
Germ. CRAEYBECKX-ORIJ.
R. OTTE,
G. ENEMAN,
A. PARISIS.