

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1968-1969.

24 JUNI 1969.

Ontwerp van wet betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **SCHEIRE**.

MIJNE HEREN,

De Minister van Landbouw licht de draagwijdte van het ontwerp toe als volgt :

Het voorgelegde ontwerp strekt tot vervanging van de bestaande wetgeving, d.w.z. het koninklijk besluit n° 89 van 30 november 1939 houdende aanvulling en samenschakeling van de reglementering van de handel in zaaizaad, allerhande pootgoed, meststoffen en veevoeders.

Het doel van de ontworpen wet is — zoals blijkt uit het uitstekend verslag van Volksvertegenwoordiger De Seranno (Gedr. St. K. n° 225/2, 1968-1969) — voor de landbouwers, tuinbouwers en telers grondstoffen van onberispelijke kwaliteit beschikbaar te stellen, een wezenlijke voorwaarde voor een hoge produktie en dus ook voor een grotere rentabiliteit.

Het verschil met de thans geldende wetgeving is van tweeërlei aard : 1° het ontwerp houdt een regeling in voor bepaalde grondstoffen die buiten de huidige wetgeving vallen; 2° het breidt de bevoegdheid van de Koning uit tot alle vormen van handel.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Sledsens, voorzitter; Adam, Baltus, Delhayé, Gillet, Lagae, Louis, Martens, Persyn, Roelants, Strivay, Stroobants, Willems en Scheire, verslaggever.

R. A 8015

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

428 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

24 JUIN 1969.

Projet de loi relatif aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE (1)
PAR M. **SCHEIRE**.

MESSIEURS,

Le Ministre de l'Agriculture expose la portée du projet de loi comme suit :

Le projet de loi qui vous est soumis tend à remplacer la législation en vigueur, c'est-à-dire l'arrêté royal n° 89 du 30 novembre 1939 complétant et coordonnant la réglementation du commerce des semences, des plants de toutes espèces, des engrais et des substances destinés à l'alimentation des animaux.

Le but de la loi projetée est — comme l'indique l'excellent rapport de M. le député De Seranno (Doc. Ch., n° 225, 1968-1969, n° 2) — de mettre à la disposition des agriculteurs, des horticulteurs et des éleveurs, de matières premières de qualité irréprochable, condition essentielle pour assurer une production élevée et par conséquent une rentabilité accrue.

La différence par rapport à la législation en vigueur se situe sur deux plans, 1° le projet règle certaines matières qui échappaient à la législation et 2° le projet étend le pouvoir du Roi à toutes les formes du commerce.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Sledsens, président; Adam, Baltus, Delhayé, Gillet, Lagae, Louis, Martens, Persyn, Roelants, Strivay, Stroobants, Willems et Scheire, rapporteur.

R. A 8015

Voir :

Document du Sénat :

428 (Session de 1968-1969) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

1. De grondstoffen zijn ten getale van vijf : de zaai-zaden en het pootgoed, de meststoffen en bodemverbeterende middelen en de diervoeders. In het koninklijk besluit n° 89 van 1939 was geen sprake van de bestrijdingsmiddelen voor de landbouw en de substraten voor de plantenteelt.

Daar de belangen van de landbouw en van de gezondheid op dit gebied door elkaar lopen, werd het wetsontwerp gezamenlijk ingediend door de twee verantwoordelijke ministers, die van Landbouw en die van Volksgezondheid.

2. Er is op dit stuk een nieuwe wetgeving nodig om een tweede reden, n.l. dat de huidige regeling een voldoende juridische grondslag scheen te missen.

In de laatste jaren is gebleken dat deze basiswetgeving dringend aanpassing behoefde. Zo kon voor de invoer, de uitvoer en de doorvoer van grondstoffen geen regeling worden getroffen onder de gelding van het koninklijk besluit n° 89.

Verder is ook bij de pogingen tot harmonisatie van de grondstoffenregelingen in het kader van de E.E.G. en de Benelux, gebleken dat de juridische grondslag van het koninklijk besluit n° 89 niet meer voldoende was om ons land in staat te stellen zich te gedragen naar alle bepalingen van de bestaande en in voorbereiding zijnde richtlijnen, aanbevelingen en verordeningen.

Om slechts één voorbeeld te noemen, de Raad van State heeft op 9 januari 1969 een ongunstig advies uitgebracht met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de handel in zaaigraan, opgemaakt ingevolge een richtlijn van de Raad van de E.E.G. van 14 juni 1966.

Tot besluit kan men zeggen dat het voorgelegde ontwerp rekening houdt met de eisen van deze tijd en een doelmatiger controle mogelijk maakt op de toepassing van de verordenende bepalingen die werden genomen met het doel voor de betrokkenen hoogwaardige grondstoffen beschikbaar te stellen en op een oordeelkundige aanwending, zonder schade voor andermans belangen.

..

Tijdens de korte bespreking die op deze inleiding van de Minister volgt, stelt een commissielid de vraag of het ontwerp ook toepasselijk is op het gebruik van antibiotica en hormonen in de vetmesterij. Ingevolge het bevestigend antwoord van de Minister merkt hetzelfde commissielid op dat het statuut van de veearts en de apotheker zou moeten aangepast worden aan de evolutie van de voedingstechniek en aan de gespecialiseerde voeders en geneesmiddelen die thans worden aangewend. Daarenboven doen zich bij de uitvoer grote moeilijkheden voor, omdat de importerende landen verschillende voorwaarden ter zake stellen, terwijl deze laatste ook voor de afzet in het binnenland verschillend zijn van die gesteld bij de uitvoer.

1. Les matières premières sont au nombre de cinq : les semences et les plants, les engrais et amendements du sol et les aliments pour animaux. Ne figuraient pas à l'arrêté royal n° 89 de 1939 : les pesticides agricoles et les substrats à la culture des plantes.

C'est en raison de l'imbrication intime des intérêts agricoles et des intérêts sanitaires en cette matière que le projet de loi a été déposé conjointement par les deux Ministres responsables : celui de l'Agriculture et celui de la Santé publique.

2. Une nouvelle législation sur la matière est nécessaire pour une seconde raison à savoir que la base juridique actuelle des réglementations est apparue insuffisante.

Il s'est avéré au cours de ces dernières années qu'il était indispensable d'adapter cette législation de base aux nécessités actuelles. C'est ainsi que l'importation, l'exportation et le transit des matières premières ne pouvaient faire l'objet d'une réglementation sous l'empire de l'arrêté royal n° 89.

D'autre part, suite aux travaux d'harmonisation des réglementations relatives aux matières premières, qui ont été menés dans le cadre de la C.E.E. et du Benelux, il est apparu que la base juridique, constituée par l'arrêté royal n° 89, n'était plus suffisante pour permettre à la Belgique de se conformer à toutes les dispositions des directives, recommandations et règlements qui ont été élaborés ou sont en préparation.

Pour ne citer qu'un exemple, le Conseil d'Etat a émis, le 9 janvier 1969, un avis défavorable au sujet d'un projet d'arrêté royal portant réglementation du commerce des semences de céréales, projet élaboré suite à une directive du Conseil de la C.E.E. du 14 juin 1966.

En conclusion, le projet qui vous est soumis tient compte des exigences actuelles et permettra d'assurer un contrôle plus efficace de l'application des dispositions réglementaires prises dans le but de mettre à la disposition des milieux intéressés des matières premières de qualité tout en s'assurant que ces matières sont utilisées judicieusement, sans compromettre les intérêts d'autrui.

..

Au cours du bref débat qui a suivi cet exposé introductif du Ministre, un commissaire a demandé si le projet était également applicable à l'emploi d'antibiotiques et d'hormones dans l'engraissement. Le Ministre ayant répondu affirmativement, l'intervenant a fait observer que le statut du vétérinaire et du pharmacien devrait être adapté à l'évolution de la technique de l'alimentation et en tenant compte des aliments spécialisés pour le bétail et des médicaments actuellement en usage. D'autre part, l'exportation rencontre de grandes difficultés du fait que les divers pays importateurs imposent des conditions différentes et que les conditions en vigueur pour les débouchés intérieurs diffèrent de celles posées à l'exportation.

De Minister antwoordt dat het door het lid opgeworpen probleem niet valt binnen het bestek van het huidig ontwerp : het statuut van de veearts en de apotheker wordt door andere wettelijke bepalingen geregeld. Wat de controle op de veeteelt betreft, geeft de Minister toe dat het de vraag is of deze controle alleen aan de veearts moet toevertrouwd worden. Doch ook dit is vreemd aan het huidig wetsontwerp.

Verschillende leden leggen de nadruk op de noodzakelijkheid van een effectieve samenwerking tussen de diensten van het Ministerie van Landbouw en die van het Ministerie van Volksgezondheid. De Minister beaamt dit en verklaart dat er overleg is tussen de twee departementen.

De Minister wijst nog op de bepaling van het artikel 6, eerste lid waarbij een aanzienlijk aantal personen bevoegd worden verklaard voor de opsporing van de overtredingen van deze wet en van de ter uitvoering daarvan genomen besluiten.

De artikelen alsmede het wetsontwerp zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Voorzitter,
O. SCHEIRE.

De Verslaggever,
A. SLEDSSENS.

Le Ministre répond que le problème évoqué par le membre sort du cadre du projet en discussion, le statut du vétérinaire et du pharmacien étant réglé par d'autres dispositions légales. Quant au contrôle de l'élevage, le Ministre admet que la question se pose de savoir si celui-ci doit être confié uniquement au vétérinaire. Mais, encore une fois, c'est là un point étranger au projet de loi en discussion.

Plusieurs membres insistent sur la nécessité d'une coopération effective entre les services du Ministère de l'Agriculture et ceux du Ministère de la Santé publique. Le Ministre marque son accord et déclare que les deux départements se consultent mutuellement.

Il indique encore que l'alinéa premier de l'article 6 déclare un nombre considérable de personnes compétentes pour la recherche des infractions à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
O. SCHEIRE.

Le Président,
A. SLEDSSENS.