

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

27 MARS 1969.

**Proposition de loi modifiant les lois coordonnées
sur les pensions militaires.**

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

a) L'article 8 de l'arrêté-loi du 16 février 1946, complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action, précise que « la participation des agents à un Service de Renseignements et d'Action constitue un service militaire actif : pendant la durée de leur mission en territoire ennemi ou occupé par l'ennemi, leur temps de service leur sera compté comme temps de service au front ».

L'article 5 du même arrêté-loi précise d'autre part que les « Auxiliaires des Services de Renseignements et d'Action » peuvent jouir de tous les avantages reconnus aux agents à l'exclusion du traitement.

b) La loi du 3 juin 1920 sur les pensions, modifiant la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, dispose que : « Le temps de présence réelle au corps passé aux armées mises sur pied de guerre, sera compté double ou triple d'après les règles établies pour l'obtention de la pension militaire pour ancienneté de service ».

c) L'article 73, § 1^{er} des lois coordonnées sur les pensions militaires, article qui fut introduit dans ces lois par l'art. 1^{er}, § 5 de la loi du 24 avril 1958 déterminant pour le calcul des pensions militaires d'ancienneté la supputation des services accomplis pendant la guerre 1940-1945 et pendant la campagne de Corée, précise que :

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

27 MAART 1969.

**Voorstel van wet tot wijziging van de
gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen.**

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

a) Artikel 8 van de besluitwet van 16 februari 1946 ter aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944 betreffende de inlichtings- en actieagenten, bepaalt wat volgt : « de deelneming der agenten aan een Inlichtings- en Actiedienst geldt als werkelijke militaire dienst : voor de duur hunner opdracht in vijandelijk of door de vijand bezet gebied, wordt hun diensttijd hun als frontdiensttijd aangerekend ».

Artikel 5 van dezelfde besluitwet bepaalt anderszids : « Helpers van de Inlichtings- en Actiediensten kunnen, met uitzondering van de wedde, al de aan de agenten toegekende voordelen bekomen ».

b) De wet van 3 juni 1920 op de pensioenen, houdende wijziging van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en geestelijke pensioenen, bepaalt : « De tijd der wezenlijke tegenwoordigheid bij het korps, doorgebracht bij de op oorlogsvoet gebrachte legers, wordt dubbel of drievoudig gerekend, volgens de regelen gesteld ter bekoming van het militair pensioen wegens dienstjaren ».

c) Artikel 73, § 1, van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen, welk artikel in die wetten werd ingevoegd door artikel 1, § 5, van de wet van 24 april 1958 tot regeling van het aanrekenen, inzake militaire pensioenen wegens diensttijd, van de tijdens de oorlog 1940-1945 en de Koreaanse veldtocht volbrachte diensten, bepaalt :

« Sont comptés double dans le calcul de la pension militaire d'ancienneté, les services effectués durant la guerre 1940-1945, énumérés ci-après :

1° ...

...

8° le temps de participation à un service de renseignements et d'action en qualité d'agent ou d'auxiliaire; »

En vertu de cet article, le temps de participation à un service de renseignements et d'action des agents ou auxiliaires, ne peut être supputé double dans le calcul de leur pension d'ancienneté, tant militaire que civile ou ecclésiastique.

Or, le statut des agents de renseignements et d'action, créé par l'arrêté-loi du 16 février 1946, est le seul statut de reconnaissance nationale qui précise, sans ambiguïté, que pendant la durée de leur mission en territoire ennemi ou occupé par l'ennemi, le temps de service des agents d'un service de renseignements et d'action sera compté comme *temps de service au front*.

La publication du dit statut étant antérieur à celle de la loi du 24 avril 1958, la portée de la notion « temps de service au front » n'a pu avoir d'autre objet que d'accorder aux bénéficiaires de l'arrêté-loi du 16 février 1946, les avantages prévus à l'article 52 des lois coordonnées sur les pensions militaires, accordant le *triplement* de la durée des services correspondant à l'attribution des chevrons de front dans le calcul des pensions militaires d'ancienneté en faveur des anciens combattants 1914-1918.

Les dispositions du dit article 52 ne sont toutefois pas applicables aux services effectués durant la guerre 1940-1945, en vertu des dispositions abrogatoires prévues à l'article 70 des lois coordonnées sur les pensions militaires, article introduit par l'article 1^{er}, § 2 de la loi du 24 avril 1958.

Les travaux parlementaires ayant conduit à la loi du 24 avril 1958 font d'autre part état d'un amendement introduit par Monsieur le Représentant De Groote (document 608/7 Chambre - session 1956-1957), tendant notamment à octroyer aux agents de renseignements et d'action le triplement de la durée des services effectués par ceux-ci pendant la guerre 1940-1945 dans le calcul de leur pension militaire.

Le rapport complémentaire fait au nom de la commission des finances (document 608/8 - Chambre, session 1956-1957) précise que le rejet de cet amendement se fondait sur l'opportunité qu'il convenait de laisser au Ministre de la Défense nationale le soin de mettre au point un statut des Forces belges de Grande-Bretagne, statut qui pourrait éventuellement prévoir le triplement en question.

Or, ce dernier statut, institué par la loi du 21 juin 1960, n'est applicable aux agents de renseignements que dans la mesure où ceux-ci furent régulièrement inscrits, avant le 7 juin 1944, sur les contrôles de ces Forces, c.à.d. à seulement 300 agents sur 5.800. Ce statut ne prévoit d'ailleurs aucune disposition permettant le triplement souhaité, attendu que cette mesure eût

« Voor de berekening van het militair anciënniteitspensioen worden de hierna opgesomde, tijdens de oorlog 1940-1945 volbrachte diensten dubbel geteld :

1° ...

...

8° De tijd van medewerking aan een Inlichtings- en Actiedienst, in de hoedanigheid van agent of van helper; »

Krachtens dat artikel mag de tijd van medewerking aan een inlichtings- en actiedienst van de agenten of helpers niet dubbel worden aangerekend inzake hun militair, burgerlijk, of kerkelijk anciënniteitspensioen.

Het statuut der inlichtings- en actieagenten, ingesteld bij besluitwet van 16 februari 1946, is het enige statuut van nationale erkentelijkheid waarin ondubbelzinnig is bepaald dat de dienstdienst van de agenten van een inlichtings- en actiedienst, voor de duur hunner opdracht in vijandelijk of door de vijand bezet gebied, als *frontdiensttijd* aangerekend wordt.

Dat statuut is bekendgemaakt vóór de wet van 24 april 1958 en dus kon het begrip « frontdiensttijd » er alleen maar toe strekken om aan de personen die in aanmerking komen voor de besluitwet van 16 februari 1946, de voordelen te verlenen van artikel 52 van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen, krachtens hetwelk de dienstdienst die recht geeft op toekenning van frontstrepen, bij de berekening van de militaire anciënniteitspensioenen voor oudstrijders 1914-1918, driemaal wordt geteld.

Dat artikel 52 is evenwel niet toepasselijk op de tijdens de oorlog 1940-1945 volbrachte diensten; dit is een gevolg van de opheffingsbepalingen vervat in artikel 70 van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen, welk artikel tot stand is gebracht bij artikel 1, § 2, van de wet van 24 april 1958.

In de parlementaire voorbereiding van de wet van 24 april 1958 is aan de andere kant melding gemaakt van een amendement van volksvertegenwoordiger De Groote (Gedr. St. Kamer, 608/7, zitting 1956-1957) om de dienstdienst van de inlichtings- en actieagenten in de oorlog 1940-1945 driemaal te doen tellen voor de berekening van hun militair pensioen.

Het aanvullend verslag namens de Commissie voor de Financiën (Gedr. St. Kamer 608/8, zitting 1956-1957) zegt dat dit amendement werd verworpen omdat het geraden werd geacht aan de Minister van Landsverdediging de zorg te laten een statuut der Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië uit te werken, welk statuut eventueel zou kunnen voorzien in de vorenbedoelde verdriedubbeling.

Het laatstgenoemde statuut, ingesteld bij de wet van 21 juni 1960, is evenwel slechts toepasselijk op de inlichtingsagenten die vóór 7 juni 1944 regelmatig waren ingeschreven bij de controles van die strijdkrachten, en dat zijn slechts 300 agenten van de 5.800. Het bevat bovendien geen enkele bepaling die de gewenste verdriedubbeling mogelijk maakt omdat men daartoe het

impliqué la nécessité de définir sans ambiguïté la notion « temps de service au front », chose que les circonstances particulières de la guerre 1940-1945 rendent pratiquement impossible, tant pour les Forces belges en Grande-Bretagne que pour les unités relevant d'autres statuts, exception faite, précisément, pour les agents de renseignements et d'action, en vertu des dispositions légales reprises à l'article 8 de leur statut.

L'activité particulièrement brillante des Services de Renseignements et d'action a été reconnue tant par le gouvernement belge que par nos alliés.

Le rapport au Conseil, précédant le 1^{er} arrêté-loi pris en leur faveur le 1^{er} septembre 1944, rappelle « leur dévouement complet », « leur esprit de sacrifice total » et « les services exceptionnels » qu'ils ont rendus. C'est pour ces raisons qu'ils ont été mis sur le même pied que les troupes combattantes et qu'on en a fait des militaires.

Winston Churchill a déclaré dans ses Mémoires que 80 % des renseignements sur le radar et les défenses côtières ont été envoyés par les A.R.A. belges.

En conséquence, nous estimons que les agents de renseignements et d'action et leurs auxiliaires doivent voir leurs mérites récompensés par l'application intégrale de leur statut et notamment de l'article 8 précité.

Telles sont les raisons qui ont motivé la présente proposition de loi.

L. SERVAIS.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Le 8^e du premier paragraphe de l'article 73 des lois coordonnées sur les pensions militaires est complété par les mots : « si ce temps n'atteint pas 12 mois ».

ART. 2.

Il est inséré dans les lois coordonnées sur les pensions militaires un article 73bis rédigé comme suit :

« Sont comptés triples dans le calcul de la pension militaire d'ancienneté les services effectués durant la guerre 1910-1945, en territoire ennemi ou occupé par l'ennemi, par les agents et auxiliaires des services de renseignements et d'action, pour autant que la durée de ces services dépassé 12 mois ».

L. SERVAIS.
O. VANAUDENHOVE.
W. CALEWAERT.

begrip « frontdiensttijd » ondubbelzinnig had moeten omschrijven, wat als gevolg van de bijzondere omstandigheden van de oorlog 1940-1945 vrijwel onmogelijk was voor de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië zowel als voor de eenheden van andere statuten, maar, integendeel, krachtens de bepalingen van artikel 8 van het statuut van de inlichtings- en actieagenten, voor de laatstgenoemden wél kon gebeuren.

De Belgische regering en onze bondgenoten hebben de bijzonder schitterende activiteit van de inlichtings- en actiediensten erkend.

Het verslag van de Raad voor de eerste besluitwet die op 1 september 1944 te hunnen gunste is genomen, herinnert aan hun « volledige toewijding », « hun geest van onbeperkte opoffering » en de « buitengewone diensten » die zij hebben bewezen. Op grond hiervan werden zij op dezelfde voet geplaatst als de strijdende eenheden en heeft men ze als militairen beschouwd.

Winston Churchill heeft in zijn Mémoires geschreven dat 80 % van de inlichtingen over de radar en de kustverdediging door de Belgische inlichtings- en actiediensten werden doorgegeven.

Wij zijn derhalve van oordeel dat de inlichtings- en actieagenten evenals hun helpers voor hun verdiensten beloond moeten worden door de integrale toepassing van hun statuut en met name van het voornoemde artikel 8.

Dat zijn de redenen waarom dit voorstel van wet wordt ingediend.

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 73, § 1, 8^e, van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen wordt aangevuld met de woorden : « indien deze tijd twaalf maanden niet bereikt ».

ART. 2.

In de samengeordende wetten op de militaire pensioenen wordt een artikel 73bis ingevoegd, luidende :

« Voor de berekening van het militair anciënniteitspensioen worden de diensten die de agenten en helpers van de inlichtings- en actiediensten tijdens de oorlog 1940-1945 in vijandelijk of door de vijand bezet gebied hebben volbracht, driemaal geteld, mits de duur van die diensten meer dan 12 maanden bedraagt. »

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

27 MARS 1969.

**Proposition de loi modifiant les lois coordonnées
sur les pensions militaires.**

ERRATUM.

A la page 2, remplacer le 3^e alinéa par ce qui suit :

« En vertu de cet article, le temps de participation à un service de renseignements et d'action des agents ou auxiliaires, ne peut être que supputé double dans le calcul de leur pension d'ancienneté, tant militaire que civile ou ecclésiastique. »

R. A 7930

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

27 MAART 1969.

**Voorstel van wet tot wijziging van de
gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen.**

ERRATUM.

Op blz. 2, de derde alinea te vervangen als volgt :

« Krachtens dat artikel mag de tijd van medewerking aan een inlichtings- en actiedienst van de agenten of helpers slechts dubbel worden aangerekend inzake hun militair, burgerlijk of kerkelijk anciënniteitspensioen. »

R. A 7930