

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

4 MARS 1969.

Projet de loi réunissant la commune de Chokier à celle de Flémalle-Haute.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE (1)
PAR M. **BARBEAUX**.

MESSIEURS,

Le projet que votre Commission de l'Intérieur a examiné en sa séance du 25 février 1969 vient de la Chambre des Représentants où il a été adopté à l'unanimité, le projet gouvernemental ayant toutefois été amendé pour éviter deux élections rapprochées.

Faut-il un exposé, se demande le Ministre, alors qu'il s'agit d'un cas très simple d'application de la loi et que nous venons à peine de terminer un débat très large, tant au Sénat qu'à la Chambre, sur ce problème des fusions de communes ?

Dans le cas présent, aucune difficulté ne se présente sauf la proximité des élections communales de 1970 dont il a été tenu compte pour ne pas imposer à la population deux scrutins en moins de deux ans. Le nouveau Conseil communal sera élu dans les 3 mois de la date d'entrée en vigueur de la loi de fusion mais l'article 9 dérogeant à l'article 78 de la loi communale valide le mandat des membres du conseil de la commune agrandie jusqu'au 31 décembre 1976.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Billiet, De Bondt, Dulac, Franck, Jorissen, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Verspeeten et Barbeaux, rapporteur.

R. A 7826

Voir :

Document du Sénat :

142 (Session de 1968-1969) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

4 MAART 1969.

Ontwerp van wet tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente Flémalle-Haute.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BARBEAUX**.

MIJNE HEREN,

Het ontwerp dat uw Commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft onderzocht in vergadering van 25 februari 1969, komt van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, waar het met algemene stemmen werd aangenomen, nadat het regeringsontwerp werd geamendeerd ten einde twee kort op elkaar volgende verkiezingen te voorkomen.

De Minister stelt de vraag of er wel een uiteenzetting nodig is, aangezien het hier gaat om een zeer eenvoudige toepassing van de wet en de Senaat zowel als de Kamer het probleem van de fusies van gemeenten kort geleden uitvoerig hebben besproken.

In dit geval rijst geen enkele moeilijkheid behalve dat de gemeenteraadsverkiezingen van 1970 aanstaande zijn; hiermede is rekening gehouden om de bevolking niet te verplichten in minder dan twee jaar tweemaal naar de stembus te gaan. De nieuwe gemeenteraad zal worden gekozen binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de fusiewet, maar in afwijking van artikel 78 van de Gemeentewet, verklaart artikel 9 het mandaat van de gemeenteraadsleden van de uitgebreide gemeente geldig tot 31 december 1976.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Billiet, De Bondt, Dulac, Franck, Jorissen, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Verspeeten en Barbeaux, verslaggever.

R. A 7826

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

142 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Il semble utile de rappeler qu'il s'agit en l'occurrence d'une initiative spontanée résultant du vœu des deux conseils communaux intéressés : celui de Flémalle-Haute, à l'unanimité, celui de Chokier par une majorité de 4 voix contre 3; cette majorité a fait sa campagne électorale sur cet objectif d'unir les deux communes.

A cette occasion, un membre de votre Commission a formulé trois remarques d'ordre général :

1. Durant toute la législature qui suit la fusion de communes, la nouvelle entité ne devrait pas toucher du Fonds des communes moins que la somme des quotes-parts individuelles versées avant; il fait remarquer en outre que cette règle a été établie en application de la loi du 14 février 1961 et que cela n'a représenté qu'une dépense minime de l'ordre de 4 à 5 millions de francs; pour justifier cette opération le membre signale que la nouvelle entité administrative ne réalisera d'économies qu'après plusieurs années compte tenu notamment des droits acquis du personnel bénéficiant de la stabilité d'emploi de l'agent communal.

2. La première série de fusions réalisée en Belgique a suscité en divers endroits des contestations sur le plan des droits acquis par le personnel enseignant communal.

3. Des difficultés surgissent aussi lorsque dans des communes fusionnées on se trouve devant plusieurs gardes champêtres. Tandis que pour les commissaires de police, le bourgmestre peut investir d'une autorité ou pouvoir sur son collègue, l'un de ceux-ci; par contre pour les gardes champêtres, qui relèvent du Commissaire d'arrondissement et du Gouverneur de la Province, l'autorité communale ne dispose pas des mêmes droits pour subordonner entre ces agents communaux chargés de la police rurale.

Reprenant chacun de ces points, le Ministre déclare faire les mises au point qu'il juge nécessaires :

1. Quant aux charges reconduites ou supplémentaires qui naissent de la fusion, le législateur de 1961 a autorisé le Ministre de l'Intérieur à prévoir une dotation spéciale à ses budgets annuels pour les communes concernées; à la question de savoir si cette dotation peut dans chaque cas se prolonger légalement durant une « législature », il répond qu'il a fait une déclaration affirmative à la Chambre des Représentants.

2. La réponse est affirmative également quant à la situation des enseignants : ils doivent également bénéficier des droits acquis.

3. Quant à la situation des gardes champêtres, le Ministre reconnaît qu'elle est particulière par suite de leur double appartenance; il déclare qu'il va approfondir l'étude de la question. Dès maintenant, il ne peut garantir que la conclusion penchera du côté de l'autorité du Bourgmestre.

Het is wellicht nuttig in herinnering te brengen dat het hier gaat om een spontaan initiatief van de twee gemeenteraden : eenparig goedgekeurd door die van Flémalle-Haute, met een meerderheid van 4 tegen 3 stemmen door die van Chokier; deze meerderheid heeft overigens haar verkiezingscampagne gevoerd op het thema van de vereniging van de twee gemeenten.

Een lid van uw Commissie had drie opmerkingen van algemene aard :

1. tijdens de gehele legislatuur volgend op de fusie van gemeenten, zou de nieuwe gemeente uit het Gemeentefonds niet minder mogen ontvangen dan de som van de voordien uitbetaalde afzonderlijke aandelen; deze regel is vastgesteld ter uitvoering van de wet van 14 februari 1961 en gaf slechts aanleiding tot een onbeduidende uitgave van 4 tot 5 miljoen frank. Ter rechtvaardiging hiervan, wijst het lid erop dat de nieuwe administratieve eenheid slechts na verscheidene jaren besparingen kan doen, wegens de verkregen rechten van de personeelsleden die aanspraak kunnen maken op een vaste betrekking als gemeente-ambtenaar.

2. De eerste reeks fusies die in België tot stand kwamen hebben op verschillende plaatsen aanleiding gegeven tot betwistingen op het stuk van de verkregen rechten van het gemeentelijk onderwijzend personeel.

3. Moeilijkheden rijzen ook wanneer gefuseerde gemeenten verscheidene veldwachters hebben. Terwijl de burgemeester wat betreft de politiecommissarissen, aan een van hen gezag of macht kan verlenen over zijn collega, beschikt de gemeentelijke overheid, wat betreft de veldwachters, die ressorteren onder de arrondissementscommissaris en de provinciegouverneur, niet over dezelfde bevoegdheid om deze gemeentelijke agenten belast met de landelijke politie, te hiërarchiseren.

In verband met deze punten verstrekt de Minister de volgende toelichtingen :

1. Wat betreft de overgedragen lasten of de nieuwe lasten die voortvloeien uit de fusie, heeft de wetgever van 1961 de Minister van Binnenlandse Zaken gemachtigd voor de betrokken gemeenten een bijzondere dotation uit te trekken op zijn jaarlijkse begroting; op de vraag of deze dotation in ieder geval wettelijk kan worden verlengd voor een « legislatuur », antwoordt hij dat hij dienaangaande een bevestigende verklaring heeft afgelegd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

2. Het antwoord luidt eveneens bevestigend met betrekking tot de leerkrachten : ook zij kunnen aanspraak maken op verkregen rechten.

3. In verband met de veldwachters, geeft de Minister toe dat ten deze een speciale toestand bestaat omdat zij onder twee gezagsorganen ressorteren; hij verklaart dat hij de kwestie nader zal onderzoeken. Hij kan vooralsnog niet waarborgen dat het besluit in het voordeel van het gezag van de burgemeester zal uitvallen.

Le même commissaire suggère que l'investiture à donner à l'un des gardes champêtres émane du commissaire d'arrondissement et du bourgmestre simultanément.

Un sénateur, qui ne fait pas partie de la Commission, considère que c'est un non-sens que le commissaire de police qui est nommé par le Roi peut être subordonné par le bourgmestre tandis que dans le cas de plusieurs gardes champêtres, il ne le pourrait pas. Il n'admet pas que le Gouverneur ait une compétence plus grande que le Roi; il suggère que ce soit le nouveau conseil communal qui ait le pouvoir de désigner celui qui serait subordonné à l'autre.

Après que le Président de la Commission ait fait remarquer que ces propositions sortent du cadre du projet, le Ministre répond au sénateur : d'une part qu'il est impensable qu'un Conseil communal désigne un garde champêtre (il faudrait modifier le code rural car cet agent est officier de police rurale); d'autre part, que dans certains domaines ce dernier dépend du commissaire d'arrondissement. Il n'est évidemment pas possible de modifier le statut du garde champêtre à l'occasion d'une fusion; ce statut est à l'étude en vue d'une solution pratique et réaliste. En attendant, le Ministre suggère que chacun des gardes champêtres conserve son ancien champ d'action territorial et que ce soit le plus ancien qui soit considéré comme le premier; c'est plutôt une question de préséance. Il ajoute qu'il n'y a pas de grade intermédiaire entre celui de garde champêtre et celui de brigadier-champêtre et aucune promotion n'est possible entre ces deux grades.

L'examen par article n'a pas fait l'objet de discussions.

L'ensemble du projet est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
V. BARBEAUX.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Hetzelfde commissielid stelt voor dat de investituur die aan een der veldwachters moet worden gegeven, tezelfder tijd zou uitgaan van de arrondissementscommissaris en de burgemeester.

Een senator die geen lid is van de Commissie, acht het niet logisch dat de burgemeester een politiecommissaris, die door de Koning wordt benoemd, ondergeschikt kan maken aan een collega, en die bevoegdheid niet bezit wanneer er verscheidene veldwachters zijn. Hij aanvaardt niet dat de gouverneur meer macht zou hebben dan de Koning en stelt voor dat de nieuwe gemeenteraad de bevoegdheid zou krijgen om te bepalen welke veldwachter ondergeschikt is aan de andere.

Nadat de Voorzitter van de Commissie heeft opgemerkt dat deze voorstellen buiten het bestek van het ontwerp vallen, antwoordt de Minister aan de senator enerzijds, dat het ondenkbaar is dat een gemeenteraad een veldwachter zou aanwijzen (daarom zou men het Veldwetboek moeten wijzigen, want deze ambtenaar is officier van de landelijke politie), en anderzijds dat de veldwachter op bepaalde gebieden afhangt van de arrondissementscommissaris. Het is uiteraard niet mogelijk het statuut van de veldwachter te wijzigen naar aanleiding van een fusie, maar er wordt naar een praktische en realistische oplossing gezocht. In afwachting stelt de Minister voor dat iedere veldwachter zijn vroeger territoriaal ambtsgebied zou behouden en dat die met de meeste anciënniteit als eerste zou worden beschouwd; het is dus veeleer een kwestie van voorrang. Hij voegt eraan toe dat tussen veldwachter en veldbrigadier geen intermediaire graad bestaat en dat een bevordering van de ene graad tot de andere niet mogelijk is.

De artikelsgewijze behandeling heeft geen aanleiding gegeven tot bespreking.

Het ontwerp in zijn geheel is aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
V. BARBEAUX.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.