

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

4 DECEMBRE 1968.

Proposition de loi modifiant la loi du 21 juin 1960 portant statut des militaires qui ont effectué du service pendant la guerre 1940-1945 dans les Forces belges en Grande-Bretagne.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

Le statut accordé aux membres des Forces belges en Grande-Bretagne par la loi du 21 juin 1960 n'est pas applicable, en raison des conditions sévères requises, à d'autres citoyens belges qui ont participé à ce que l'on pourrait appeler la résistance extérieure à l'ennemi.

La présente proposition de loi tend à combler cette lacune.

Elle s'inspire du projet de loi déposé par le Ministre de la Défense Nationale le 29 septembre 1966 (Sénat, n° 303) et des amendements introduits par le même Ministre le 14 février 1967 (Sénat, n° 136).

Toutefois, la proposition de loi s'écarte du projet gouvernemental sur un point important : elle limite l'attribution du statut aux citoyens belges ayant servi dans les forces belges ou alliées et ne l'étend plus aux agents de renseignement ou d'action.

Il importe de dire expressément qu'il ne s'agit pas de considérer les agents de renseignement et d'action comme moins méritants que les membres des Forces belges en Grande-Bretagne.

Le mérite n'a rien à voir avec les lois de réparation et l'octroi d'un statut constitue la plupart du temps une réparation des dommages subis et non une récompense. Mais il a paru peu indiqué de consacrer la même loi à des catégories de combattants aussi différentes.

R. A 7751

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

4 DECEMBER 1968.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 21 juni 1960 houdende statuut van de militairen die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië gediend hebben.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Het statuut dat de wet van 21 juni 1960 aan de leden van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië verleent, is wegens de strenge voorwaarden ervan niet van toepassing op andere Belgische burgers die hebben deelgenomen aan wat men het buitenlands verzet tegen de vijand zou kunnen noemen.

Dit voorstel van wet wil deze leemte aanvullen.

Het is ingegeven door het ontwerp van wet dat de Minister van Landsverdediging op 29 september 1966 heeft ingediend (Senaat, n° 303) en door de amendementen die hij op 14 februari 1967 heeft voorgesteld (Senaat, n° 136).

Het wijkt evenwel op een belangrijk punt van het ontwerp van de Regering af : het verleent het statuut alleen aan de Belgische burgers die in de Belgische of geallieerde strijdkrachten gediend hebben, met uitsluiting dus van de inlichtings- en actieagenten.

Wij willen uitdrukkelijk stellen dat het niet in onze bedoeling ligt de inlichtings- en actieagenten als minder verdienstelijk te beschouwen dan de leden van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië.

Verdienste heeft evenwel niets te maken met de herstelwetten en de toekenning van een statuut is meestal een vergoeding voor geleden schade en geen beloning. Maar het leek weinig raadzaam zo uiteenlopende categorieën van strijders onder dezelfde wet te doen vallen.

R. A 7751

En effet :

a) à tort ou à raison le législateur a pour la guerre de 1940-1945 établi un statut pour chacune des catégories de combattants : agents de renseignement et d'action, prisonniers politiques, prisonniers de guerre, etc.;

b) il existe une différence fondamentale entre les patriotes visés par le statut des Forces belges en Grande-Bretagne et les agents des services de renseignement et d'action : les premiers étaient dans l'incapacité de poursuivre leurs occupations professionnelles, ce qui n'était pas le cas de la plupart des seconds;

c) la loi du 21 juin 1960 a été conçue pour les seuls membres des Forces belges en Grande-Bretagne; la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite dispose encore de 17 millions qui sont largement suffisants pour indemniser les nouveaux bénéficiaires du statut mais qui ne permettraient pas de fournir en outre une dotation aux agents de renseignement et d'action.

* *

L'article 1^{er}, qui introduit un nouvel article 3bis, définit les nouvelles catégories de bénéficiaires de la dotation, ainsi que les périodes pour lesquelles le bénéfice de cette dotation peut être accordé.

Il s'agit, en premier lieu, de citoyens belges attachés organiquement aux Forces belges en Grande-Bretagne ou aux armées alliées. Sont également visés, les Belges qui ont servi dans une force alliée, soit en Grande-Bretagne soit ailleurs, ainsi que ceux qui ont rejoint, dans des conditions déterminées, la Force publique du Congo belge, ou qui ont participé aux opérations de guerre avec un corps expéditionnaire au côté des alliés.

L'article 2, § 2, déroge au principe de l'étalement du paiement. En effet, les sommes nécessaires sont déjà en possession de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, ce qui n'était pas le cas en 1960.

Les articles 3 et 4 concernent les modalités de paiement, qui ne dérogent d'ailleurs pas aux dispositions correspondantes de la loi du 21 juin 1960. Quant à l'article 5, il n'appelle aucun commentaire.

Les difficultés auxquelles l'application de ces dispositions pourraient donner lieu, seront soumises, pour avis, à la commission dont question à l'article 17 de la loi du 21 juin 1960.

N. HOUGARDY.

Want :

a) terecht of ten onrechte heeft de wetgever, met betrekking tot de oorlog 1940-1945, een statuut vastgelegd voor elke categorie van strijders : inlichtings- en actieagenten, politieke gevangenen, krijgsgevangenen, enz.;

b) er bestaat een grondig verschil tussen de patriotten voor wie het statuut van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië geldt en de agenten van de inlichtings- en actiediensten : de enen konden hun beroeps-activiteit niet voortzetten, de anderen — het merendeel althans — konden dat wel;

a) de wet van 21 juni 1960 is uitsluitend ontworpen voor de leden van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië; de Algemene Spaar- en Lijfrentekas beschikt nog over 17 miljoen die ruim voldoende zijn om de nieuwe begunstigten van het statuut schadeloos te stellen, maar waarmee men onmogelijk nog een dotatie zou kunnen verlenen aan de inlichtings- en actieagenten.

* *

Artikel 1, dat een nieuw artikel 3bis invoert, bepaalt alsmede de tijdvakken waarvoor het voordeel van de nieuwe categorieën van verkrijgers van de dotatie, deze dotatie kan worden verleend.

Het gaat allereerst om Belgische burgers die organiek verbonden waren aan de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of aan de geallieerde legers. Bedoeld zijn eveneens de Belgen die in een geallieerde krijgsmacht hebben gediend, hetzij in Groot-Brittannië, hetzij elders, alsmede zij die zich onder welbepaalde voorwaarden vervoegd hebben bij de Weermacht van Belgisch Kongo of die aan de zijde van de geallieerden met een expeditiekorps hebben deelgenomen aan de krijgsverrichtingen.

Artikel 2, § 2, wijkt af van het beginsel der spreading van de betaling. Het nodige geld is immers reeds in het bezit van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, wat in 1960 niet het geval was.

De artikelen 3 en 4 hebben betrekking op de uitkeeringsmodaliteiten die trouwens niet afwijken van de overeenkomstige bepalingen van de wet van 21 juni 1960. Wat artikel 5 betreft, dit vergt geen commentaar.

De moeilijkheden die bij de toepassing van deze bepalingen zouden kunnen rijzen, zullen ter advies worden voorgelegd aan de commissie waarvan sprake is in artikel 17 van de wet van 21 juni 1960.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Un article 3bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 21 juin 1960 portant statut des militaires qui ont effectué du service pendant la guerre 1940-1945 dans les forces belges en Grande-Bretagne :

« Article 3bis. — § 1^{er}. Le bénéfice de la dotation prévue à l'article 3, §§ 1 et 2, est étendu, dans les mêmes conditions relatives aux revenus personnels :

1. à certains civils belges attachés organiquement aux Forces belges en Grande-Bretagne ou aux armées alliées, avant le 7 juin 1944, à savoir :

- les magistrats et les membres des juridictions et parquets militaires;
- les aumôniers militaires;
- les infirmières.

2. aux Belges, hommes et femmes, qui ont contracté un engagement militaire dans une force alliée, entre le 26 juin 1940 et le 3 septembre 1944, ou dans la Force publique mobilisée du Congo belge, à condition d'avoir fait partie d'un corps expéditionnaire de cette force ou d'avoir rejoint celle-ci pendant les hostilités, après s'être évadé d'un territoire ennemi ou occupé par l'ennemi;

3. aux pêcheurs belges qui, avant la création des Forces belges en Grande-Bretagne, ont été réquisitionnés et mobilisés par l'Amirauté britannique, et ont servi dans la « Lowestoft Division »;

§ 2. Le temps à prendre en considération pour l'application du présent article est le temps de présence effective dans les Forces belges en Grande-Bretagne, une force alliée ou la Force publique.

Toutefois, les périodes à supputer ne peuvent débiter avant le 29 mai 1940 ni dépasser le 8 mai 1945. Cette dernière date est reportée au 15 août 1945 pour les personnes qui ont pris part aux opérations de guerre contre le Japon ou qui, après le 3 septembre 1944, participaient aux opérations de guerre en dehors du continent européen.

§ 3. Les dispositions de l'article 2 sont applicables aux personnes visées au § 1^{er}.

ART. 2.

Un article 5bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

In de wet van 21 juni 1960 houdende statuut van de militairen die tijdens de oorlog 1940-1945 in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië gediend hebben, wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 3bis. — § 1. Het voordeel van de dotatie, bedoeld in artikel 3, §§ 1 en 2, wordt onder dezelfde voorwaarden betreffende het persoonlijk netto-inkomen, uitgebreid tot :

1. sommige Belgische burgers die vóór 7 juni 1944 organiek verbonden waren aan de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of aan de geallieerde legers, te weten :

- de magistraten en de leden van de militaire rechtsmachten en parketten;
- de militaire aalmoezeniers;
- de verpleegsters.

2. de Belgen, mannen en vrouwen, die een militaire verbintenis aangegaan hebben in een geallieerde strijdmacht, tussen 26 juni 1940 en 3 september 1944, of in de gemobiliseerde Weermacht van Belgisch Kongo, op voorwaarde dat zij deel hebben uitgemaakt van een expeditiekorps van deze strijdmacht of zich bij deze gevoegd hebben gedurende de vijandelijkheden, na gevlucht te zijn uit een vijandelijk of door de vijand bezet gebied;

3. de Belgische vissers die vóór de oprichting der Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië, opgevoerd en gemobiliseerd werden door de Britse Admiraliteit en gediend hebben in de « Lowestoft Division ».

§ 2. De tijd die in aanmerking komt voor de toepassing van dit artikel is die van de werkelijke aanwezigheid in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië, een geallieerde strijdmacht of de Weermacht.

De in aanmerking komende perioden mogen evenwel niet ingaan vóór 29 mei 1940 noch de datum van 8 mei 1945 overschrijden. Deze laatste datum wordt verschoven naar 15 augustus 1945 voor de personen die hebben deel genomen aan de krijgsverrichtingen tegen Japan of die, na 3 september 1944, deelnamen aan de krijgsverrichtingen buiten het Europees vasteland.

§ 3. Het bepaalde in artikel 2 is van toepassing op de personen bedoeld in § 1. »

ART. 2.

In dezelfde wet wordt een artikel 5bis ingevoegd, luidende :

« Article 5bis. — § 1^{er}. Le délai fixé par l'article 18, tel qu'il avait été prorogé par l'article 1^{er} de la loi du 26 juillet 1962, est rouvert pour une période allant jusqu'au dernier jour inclus du sixième mois qui suit l'entrée en vigueur du présent article.

Toutes les demandes qui avaient été refusées pour avoir été introduites tardivement doivent être réintroduites dans le délai fixé ci-avant.

§ 2. Par dérogation aux dispositions de l'article 5, les dotations octroyées à la faveur de la réouverture des délais seront payées en une fois aux bénéficiaires».

ART. 3.

L'article 6 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Il en est de même des sommes dues par application de l'article 3bis, si le bénéficiaire est décédé avant l'entrée en vigueur de cet article ».

ART. 4.

Un article 7bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 7bis. — Les dispositions de l'article 7 sont également d'application aux héritiers du bénéficiaire de l'article 3bis, si celui-ci vient à décéder après l'entrée en vigueur de cet article mais avant l'achèvement du paiement prévu à l'article 5bis ».

ART. 5.

Un article 18bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 18bis. — Les personnes visées à l'article 3bis et leurs ayants droit qui désirent obtenir la dotation doivent en faire la demande par lettre recommandée à la poste, adressée au Ministre de la Défense nationale, dans les douze mois qui suivent l'entrée en vigueur de cet article ».

N. HOUGARDY.

R. VREVEN.

P. DESCAMPS.

« Artikel 5bis. — § 1. De termijn vastgesteld bij artikel 18, zoals hij is verlengd bij artikel 1 van de wet van 26 juli 1962, wordt heropend voor een tijdvak dat loopt tot en met de laatste dag van de zesde maand na de inwerkingtreding van dit artikel.

Alle aanvragen die als laattijdig werden afgewezen moeten opnieuw worden ingediend binnen de hierboven gestelde termijn.

§ 2. In afwijking van de bepalingen van artikel 5 worden de dotaties, verleend op grond van de heropening van de termijn, in éénmaal aan de begunstigden uitbetaald ».

ART. 3.

Artikel 6 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Dit geldt ook voor de bedragen, verschuldigd krachtens artikel 3bis, indien de begunstigde overleden is vóór de inwerkingtreding van dat artikel ».

ART. 4.

In dezelfde wet wordt een artikel 7bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 7bis. — De bepalingen van artikel 7 zijn eveneens van toepassing op de erfgenamen van de begunstigde van artikel 3bis, indien deze komt te overlijden na de inwerkingtreding van dat artikel maar vóór het einde van de in artikel 5bis bedoelde uitbetaling ».

ART. 5.

In dezelfde wet wordt een artikel 18bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 18bis. — De personen bedoeld in artikel 3bis en hun rechtverkrijgenden, die de dotatie verlangen te bekomen, moeten hun aanvraag binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van dat artikel bij een ter post aangetekende brief richten aan de Minister van Landsverdediging ».