

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

24 MEI 1967.

Ontwerp van wet inzake douanen en accijnzen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DEMARNEFFE**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het ontwerp van wet inzake douanen en accijnzen dat ons door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd overgezonden, onderzocht.

Het is zoals de Minister van Financiën verklaarde, een technisch ontwerp. De Minister wees erop dat de harmonisatie van de douanewetgevingen in de Lid-Staten van de E.E.G. in studie is en dat het op dit ogenblik derhalve niet wenselijk is de in ons land bestaande wetsbepalingen te coördineren.

Bovendien zullen de reglementen, als gevolg van de jongste besprekingen op het wereldvlak grondig worden gewijzigd. Men mag verwachten dat de toepassing ervan onberekenbare veranderingen tot gevolg zal hebben.

Alleen de beslissing om, samen met anderen graan te schenken aan de ontwikkelingsgebieden zal volgens de Minister aan ons land 350 miljoen kosten. Ondertussen zullen de wijzigingen die in onze huidige wetgeving worden voorgesteld enerzijds nieuwe perspectieven openen voor de handel en anderzijds het Bestuur beter wapenen om bepaalde smokkelpraktijken op te sporen en te beteugelen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen

De heren Van Houtte, voorzitter; Adam, Ansiaux, Eyskens, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Merchiers, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Wiard en Demarneffe, verslaggever.

R. A 7353

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

224 (Zitting 1966-1967) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

24 MAI 1967.

Projet de loi concernant les douanes et accises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **DEMARNEFFE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi concernant les douanes et accises, qui nous a été transmis par la Chambre des Représentants.

Comme l'a déclaré le Ministre des Finances, il s'agit d'un projet technique. Le Ministre a notamment souligné que l'harmonisation des législations douanières dans les pays membres de la C.E.E. est à l'étude et qu'il n'est dès lors pas opportun en ce moment de procéder à la coordination des dispositions légales existantes dans notre pays.

De plus, à la lumière des derniers pourparlers à l'échelle mondiale, il apparaît que le règlement subirait des modifications très importantes. On peut s'attendre que leur mise en vigueur provoquera des bouleversements d'une ampleur incalculable.

Le Ministre signale que la seule décision de participer au don de céréales aux pays en voie de développement coûtera 350 millions à notre pays. En attendant, les modifications proposées à notre législation actuelle apporteront de nouvelles facilités au commerce, d'une part, et d'autre part, elles mettront l'Administration en mesure de mieux rechercher et de réprimer certaines fraudes.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Adam, Ansiaux, Eyskens, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Merchiers, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Wiard et Demarneffe, rapporteur.

R. A 7353

Voir :

Document du Sénat :

224 (Session de 1966-1967) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het ontwerp aangenomen met een amendement op artikel 2, krachtens hetwelk particuliere entrepots geconcedeerd worden op het grondgebied van gemeenten waar een openbaar entrepot bestaat, en binnen een zone van 10 km in plaats van de oorspronkelijke 5 km.

De Minister vestigt de aandacht van de commissieleden op de tekst van artikel 9, waarin bepaald wordt dat hij die, met het opzet om de douane te bedriegen, valse, misleidende of onjuiste documenten overlegt of doet overleggen, gestraft wordt met geldboete van 10.000 tot 25.000 frank, zonder dat zij lager mag zijn dan tienmaal de eventueel ontdoken rechten en taksen, zelfs indien de Schatkist niet rechtstreeks wordt benadeeld.

Algemene bespreking.

Een commissielid is van oordeel dat het ontwerp grotere faciliteiten aan de handel verleent, maar hij vraagt of de vestigingszone moet worden beperkt tot 10 km rond het openbaar entrepot. Naar zijn oordeel worden bepaalde gewesten daardoor benadeeld. Hij wenst het aantal entrepots te kennen.

Een ander commissielid vraagt waarom er naast openbare entrepots ook particuliere entrepots moeten zijn.

De Minister antwoordt dat men inderdaad over het gehele land entrepots zou kunnen laten oprichten en dat de grens van 10.000 m willekeurig gekozen is. Maar indien men geen voorwaarden stelt voor de vestiging van nieuwe entrepots zou het toezicht door de douanebeambten zeer moeilijk en kostbaar kunnen zijn : men zou dan een groot aantal nieuwe beambten moeten aanwerven, wat toch niet verenigbaar is met het huidige streven naar besnoeiing van de uitgaven. Er bestaat geen ideale toestand, maar wij mogen toch niet tot het uiterste gaan.

De Minister stipt nog aan dat alle goederen mogen worden opgeslagen in een particulier entrepot, indien er geen plaats is in een openbaar entrepot of indien het opslaan bijzondere installaties vereist, maar de opslagkosten zijn over het algemeen lager in de openbare entrepots.

De Minister zal mededelen in welke steden openbare entrepots gevestigd zijn en hoeveel particuliere entrepots ervan afhangen.

Deze lijst is als bijlage afgedrukt.

Een commissielid vraagt wat de betekenis is van het zinsdeel in n° 1° van artikel 10, onder artikel 1, luidende : « alsmede de andere goederen aangewezen door de Minister van Financiën ».

De Minister antwoordt dat deze bepaling haar nut heeft, aangezien men nog niet weet welke beschikkingen de Gemeenschappelijke Markt zal invoeren.

Een lid heeft nadere toelichting gevraagd omtrent de opslag van buitenlandse goederen onder tijdelijke vrijstelling, zoals sommige firma's doen. De Minister heeft geantwoord dat het hier over het algemeen gaat om goederen die ingevoerd worden om vóór de weder-

La Chambre des Représentants a adopté le projet ainsi qu'un amendement à l'article 2, prévoyant que des entrepôts particuliers peuvent être concédés sur le territoire de communes où il existe un entrepôt public, et dans une zone de 10 km. au lieu des 5 km. prévus initialement.

Le Ministre attire l'attention des membres de la Commission sur le texte de l'article 9 prévoyant que sera puni d'une amende de 10.000 à 25.000 francs, sans qu'elle puisse être inférieure au décuple des droits et taxes éventuellement éludés, celui qui, dans l'intention de tromper la douane, produit ou fait produire des documents faux, mensongers ou inexacts, même en l'absence de préjudice direct au Trésor.

Discussion générale.

Un membre estime que ce projet procure de plus grandes facilités au commerce, mais demande s'il y a lieu de limiter la zone d'établissement à un rayon de 10 km de l'entrepôt public. C'est, à son avis, désavantageux certaines régions. Il désirerait connaître le nombre des entrepôts.

Un autre membre demande pourquoi il faut prévoir des entrepôts particuliers à côté des entrepôts publics.

Le Ministre répond qu'on pourrait en effet laisser la liberté de créer des entrepôts en n'importe quel endroit du pays et que la limite de 10.000 m. est arbitraire. Mais si on ne détermine pas les conditions d'établissement de nouveaux entrepôts, le contrôle par les agents de la douane s'avérera très difficile et onéreux : il faudrait alors engager un nombre important de nouveaux agents, ce qui ne serait guère compatible avec la politique actuelle de compression des dépenses. La situation n'est pas idéale, mais il faut éviter de prendre des mesures extrêmes.

Le Ministre précise encore qu'il est prévu que toute marchandise peut être entreposée dans un entrepôt particulier à défaut de place dans un entrepôt public ou si l'entreposage requiert des installations spéciales, mais que les frais d'entreposage sont généralement moins élevés dans les entrepôts publics.

Le Ministre communiquera la liste des villes où sont situés les entrepôts publics et le nombre d'entrepôts particuliers qui en dépendent.

Cette liste est reproduite en annexe.

A l'article 1^{er}, un membre désirerait connaître la signification du 1° de l'article 10, qui est libellé comme suit : « ainsi que les autres marchandises désignées par le Ministre des Finances ».

Le Ministre répond que cette mention a son utilité, étant donné que l'on ignore les dispositions que le Marché Commun pourrait prévoir.

Un membre demande quelques précisions au sujet des dépôts de marchandises étrangères importées sous régime de franchise temporaire, que certaines firmes ont constitués dans leurs installations. Le Ministre répond qu'il s'agit généralement de marchandises

uitvoer een bewerking te ondergaan of tot andere goederen te worden verwerkt. De invoer van dergelijke goederen met tijdelijke vrijstelling is geregeld in § 21 van de Inleidende Bepalingen van het Tarief van invoerrechten betreffende het actief veredelingsverkeer. Er zijn ook goederen die niet in België worden veredeld, maar alleen op hun technische eigenschappen worden nagezien met het oog op de uitvoer ervan en vervolgens in verpakkingsmiddelen geplaatst volgens de hoeveelheden die door de kopers zijn besteld. Ook in dit geval wordt tijdelijke vrijstelling verleend.

Artikelsgewijze bespreking.

De artikelen 1 tot 5 worden met algemene stemmen aangenomen.

In verband met artikel 6 wenst een lid te weten of de Minister nog geregeld dossiers ontvangt met aanvragen om zeer hoge geldboeten te verminderen. De Minister antwoordt dat dergelijke dossiers hem inderdaad nog geregeld om de veertien dagen worden voorgelegd.

Artikel 6 en de artikelen 7 en 8 worden met algemene stemmen aangenomen.

In verband met artikel 9 is een lid van oordeel dat de administratie de bewijslast van de inbreuk wil omkeren. Men kan te maken hebben met documenten die vals zijn als gevolg van een nalatigheid of met verkeerde documenten die de schijn van valsheid hebben zonder dat evenwel opzet bestaat om te bedriegen. Een materiële vergissing mag niet worden in aanmerking genomen.

De Minister antwoordt dat de administratie bij voorbeeld te maken kan hebben met valse invoer- of uitvoervergunningen; maar indien geen rechten ontdoken werden, kan zij geen geldboete toepassen. Het is wel te verstaan dat de administratie de opzet om te bedriegen en te ontduiken moet bewijzen. Indien bijvoorbeeld een valse factuur wordt voorgelegd maar uit de boekhouding blijkt dat de juiste factuur bestaat is het opzet om te bedriegen aanwezig.

Indien er anderzijds herhaaldelijk misstellingen voorkomen, bestaat er een vermoeden van valsheid.

Een ander lid wenst te weten of de botersmokkel ook onder deze wet valt. De Minister antwoordt dat voor boter geen invoerrechten verschuldigd zijn; botersmokkel valt onder de strafwet.

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 11 en 12 worden met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp van wet is aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DEMARNEFFE.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.

importées en vue de subir une main-d'œuvre ou une transformation avant leur réexportation, marchandises dont l'importation en franchise temporaire est prévue par le § 21 des Dispositions préliminaires du Tarif des droits d'entrée, relatif au trafic de perfectionnement actif. Il y a aussi des marchandises qui ne sont pas ouvrées dans le pays mais qui sont, en vue de l'exportation, simplement examinées quant à leurs caractéristiques techniques, puis placées dans des emballages appropriés aux quantités commandées par les acheteurs. En pareil cas aussi, la franchise temporaire est accordée.

Discussion des articles.

Les articles 1 à 5 sont adoptés à l'unanimité.

A l'article 6 un membre aimerait savoir si le Ministre est encore régulièrement saisi de dossiers prévoyant des demandes de réduction d'amendes d'un montant très élevé. Le Ministre signale qu'il est en effet saisi régulièrement tous les 15 jours de tels dossiers.

L'article 6 est adopté à l'unanimité; il en est de même des articles 7 et 8.

A l'article 9, un membre estime que l'administration désire renverser la preuve de l'infraction. On peut se trouver en présence de documents faux, par suite de négligences, ou de documents erronés qui présentent l'apparence d'un faux sans qu'il y ait intention de frauder. Il importe de ne pas sanctionner une erreur purement matérielle.

Le Ministre répond que l'administration peut se trouver en présence notamment de licences faussées tant à l'importation qu'à l'exportation, et s'il n'y a pas de droits éludés, elle ne peut appliquer une amende. Il reste entendu que l'administration a la charge de la preuve de l'intention de tromper et de frauder. Par exemple, si on produit une fausse facture, mais que la comptabilité relève l'existence de la facture exacte, il y a intention de frauder.

D'autre part, en cas de répétition d'erreurs matérielles, il y a présomption de faux.

Un autre membre voudrait savoir si l'importation frauduleuse de beurre est également visée. Le Ministre répond qu'il n'y a pas de droits d'importation sur le beurre et que cette fraude tombe sous l'application de la législation pénale.

L'article 9 est adopté par 11 voix contre 1.

L'article 10 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Les articles 11 et 12 sont adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi a été adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DEMARNEFFE.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.

BIJLAGE.**Opgave van de openbare en particuliere entrepots.**

Provincie	Stad met een openbaar entrepot	Aantal particuliere entrepôts die ervan afhangen
Antwerpen	Antwerpen	152
	Mechelen	3
Brabant	Brussel	101
	Leuven	1
	Tienen	7
Henegouwen	Aat	—
	Bergen	5
	Charleroi	—
	Doornik	2
	Moeskroen	—
Luik	Luik	7
	Verviers	9
Luxemburg	Aarlen	1
Namen	Namen	2
Oost-Vlaanderen	Aalst	6
	Dendermonde	1
	Gent	7
	St. Niklaas	1
West-Vlaanderen	Brugge	6
	Kortrijk	15
	Nieuwpoort	—
	Oostende	1
		<u>327</u>

ANNEXE.**Liste des entrepôts publics et particuliers.**

Province	Ville où est situé un entrepôt public	Nombre d'entrepôts particuliers qui en dépendent
Anvers	Anvers	152
	Malines	3
Brabant	Bruxelles	101
	Louvain	1
	Tirlemont	7
Flandre Occidentale	Bruges	6
	Courtrai	15
	Nieuport	—
	Ostende	1
Flandre Orientale	Alost	6
	Gand	7
	Saint-Nicolas	1
	Termonde	1
Hainaut	Ath	—
	Charleroi	—
	Mons	5
	Mouscron	—
	Tournai	2
Liège	Liège	7
	Verviers	9
Luxembourg	Arlon	1
Namur	Namur	2
		<u>327</u>