

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1965.

5 OCTOBRE 1965.

Proposition de loi modifiant et complétant la loi du 28 juin 1960 relative à la sécurité sociale des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Antérieurement à la loi du 28 juin 1960, les militaires qui quittaient l'armée avant d'avoir droit à une pension de retraite, ne pouvaient bénéficier d'aucune des garanties accordées aux travailleurs par le régime de la sécurité sociale. Ils n'avaient droit ni aux allocations de chômage, ni, le cas échéant, aux indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité. Ceux d'entre eux qui étaient licenciés pour inaptitude physique due à une maladie ou un accident non indemnisés par la législation extrêmement restrictive sur les pensions militaires de réparation se trouvaient sans ressources et le demeuraient si l'incapacité de travail était définitive. En effet, il leur était impossible dans ce cas de reprendre un travail salarié les assujettissant au régime de la sécurité sociale.

La loi du 28 juin 1960 a remédié pour l'avenir à cette situation proprement inconcevable, mais elle a omis de prévoir le cas des militaires licenciés antérieurement pour inaptitude physique et incapables définitivement de reprendre un emploi.

Il importe d'autant plus de résoudre cette question que plusieurs parmi les anciens militaires victimes de cette lacune de notre législation sociale peuvent se prévaloir de services de guerre. A titre d'exemple, un citoyen évadé de Belgique en 1940, engagé comme pilote dans la RAF pour la durée des hostilités, ayant ensuite continué à servir dans la Force aérienne belge en

R. A 7022.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1965.

5 OCTOBER 1965.

Voorstel van wet tot wijziging en aanvulling van de wet van 28 juni 1960 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de personen die bij het leger tijdelijke diensten volbracht hebben.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vóór de totstandkoming van de wet van 28 juni 1960 waren de militairen die het leger verlieten vooreerst zij recht hadden op een rustpensioen, uitgesloten van alle waarborgen door het stelsel van sociale zekerheid aan de werknemers verleend. Zij hadden geen recht op werkloosheidsuitkeringen, noch, in voorkomend geval, op uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en invaliditeit. Degenen die ontslagen waren wegens lichamelijke arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een ziekte of een ongeval waarvoor de uiterst restrictieve wetgeving op de militaire vergoedingspensioenen geen vergoeding toekende, vielen zonder inkomsten en deze toestand bestendigde zich ingeval hun arbeidsongeschiktheid blijvend was. Het was hun dan toch onmogelijk loondienst te verrichten, zoals vereist om onder het stelsel der sociale zekerheid te komen.

Bij de wet van 28 juni 1960 werd een einde gemaakt aan deze werkelijk ondenkbare toestand maar er werd geen rekening gehouden met het geval van militairen die voordien ontslagen waren wegens lichamelijke arbeidsongeschiktheid en blijvend ongeschikt waren om enige nieuwe betrekking te bekleden.

Deze kwestie behoort des te meer een oplossing te krijgen daar vele oud-militairen die het slachtoffer werden van deze leemte in onze sociale wetgeving, zich op oorlogsdiensten kunnen beroepen. Zo bij voorbeeld een burger, die in 1940 uit België was gevlucht, voor de duur der vijandelijkheden als piloot bij de R.A.F. dienst nam, daarna bij de Belgische Lucht-

R. A 7022.

qualité d'officier de réserve en rappel de longue durée, fut licencié pour inaptitude physique en 1956 sans pension militaire de retraite et sans indemnité d'aucune sorte. Son état de santé lui interdisant tout travail, donc toute possibilité de reclassement dans le régime de la sécurité sociale, cet ancien officier est privé de moyens d'existence et vit à charge de sa famille. Il s'efforce vainement depuis dix ans d'obtenir que l'Etat s'intéresse à son sort. Dans d'autres cas, des citoyens ont quitté un travail salarié qui leur donnait droit aux assurances sociales, pour s'engager à l'armée. Devenus inaptes définitivement, ils ont été rendus à la vie civile sans que leurs droits aux indemnités sociales leur aient été restitués, et sans possibilité de les recouvrer.

L'article 2 de la présente proposition apporte à ces situations une solution équitable et humaine. Comme il s'agit de cas très peu nombreux, la répercussion financière de cette mesure est négligeable.

Quant à l'article 1^{er} de la proposition, il remédie à une anomalie de la loi du 28 juin 1960. L'article 7, § 1^{er} de la loi résulte en effet d'un contre-amendement déposé par le gouvernement sous le prétexte de rendre plus explicite un amendement déposé par M. Olislager, amendement qui, en fait, avait une tout autre portée.

Le texte adopté crée une situation tout à fait injuste en privant les veuves et orphelins des militaires licenciés, des droits acquis dans le régime des pensions militaires de survie. Ces droits, on le sait, sont acquis à titre onéreux, moyennant une retenue de 6 % sur le traitement *intégral*, ce qui explique que le taux des pensions soit supérieur, en général, à celui des pensions de survie du secteur social. Or, la loi autorise l'Etat à s'approprier les cotisations versées pendant toute la durée de la présence des intéressés à l'armée, et n'accorde en contrepartie que la pension de survie prévue par le régime de la sécurité sociale. La loi de 1960 a ainsi institutionnalisé une sorte de dédit, de rupture arbitraire et unilatérale d'un contrat d'assurance. Il importe donc d'en revenir à une situation plus morale, et plus équitable. C'est pourquoi l'article 1^{er} de la présente proposition rétablit le texte initial du projet, tel qu'il avait été soumis par le gouvernement à la Chambre des Représentants.

N. HOUGARDY.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

§ 1. — L'article 7, § 1, alinéa 2 de la loi du 28 juin 1960 relative à la sécurité sociale des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée est remplacé par la disposition suivante :

« Ce capital est restitué au Trésor si, par la suite, la personne bénéficiaire d'une pension de retraite devient

macht in dienst gebleven als voor een lange termijn wederopgeroepen reserveofficier en die in 1956 wegens lichamelijke ongeschiktheid werd ontslagen, zonder militair rustpensioen noch enige andere vergoeding. Daar zijn gezondheidstoestand hem iedere arbeid en daardoor iedere toegang tot het stelsel der sociale zekerheid ontzegde, bevindt deze gewezen officier zich thans zonder bestaansmiddelen en leeft hij ten laste van zijn familie. Sedert tien jaar tracht hij tevergeefs de belangstelling van de Staat voor zijn lot te wekken. In andere gevallen hebben burgers de loondienst die hun recht gaf op sociale verzekeringen opgegeven om dienst te nemen bij het leger. Nu zij blijvend arbeidsongeschikt zijn, zijn zij in het burgerleven teruggekomen zonder dat hun het recht op sociale vergoedingen werd teruggegeven en zonder dat zij dit opnieuw kunnen verwerven.

Artikel 2 van dit voorstel brengt hiervoor een billijke en menswaardige oplossing. Aangezien deze gevallen weinig talrijk zijn, is de financiële weerslag van deze maatregel vrijwel te verwaarlozen.

Artikel 1 van het voorstel wil een ongerijmdheid in de wet van 28 juni 1960 wegwerken. Inderdaad, artikel 7, § 1, van de wet is ontstaan uit een tegenamendement dat de regering had ingediend zeggend ter verduidelijking van een amendement van de h. Olislager, dat echter eigenlijk een heel andere strekking had.

De aangenomen tekst schept een volkomen onrechtvaardige toestand doordat hij de weduwen en wezen van de ontslagen militairen berooft van hun in het stelsel der militaire overlevingspensioenen verkregen rechten. Zoals bekend worden deze rechten onder bezwarende titel verkregen door inhouding van 6 % op de *algehele* wedde, wat verklaart waarom het bedrag der pensioenen doorgaans hoger ligt dan dat van de overlevingspensioenen in de sociale sector. Nu verleent de wet aan de Staat het recht om zich de bijdragen toe te eigenen die tijdens de duur van de aanwezigheid van de betrokkenen in het leger gestort zijn, maar kent als tegenprestatie hiervoor slechts het overlevingspensioen toe van het stelsel der sociale zekerheid. De wet van 1960 heeft aldus een soort rouwkoop, een willekeurige en eenzijdige verbreking van een verzekeringscontract geïnstitutionaliseerd. Het is derhalve zaak terug te keren naar een normaler, en billijker toestand. Daarom herstelt artikel 1 van dit voorstel de oorspronkelijke tekst van het ontwerp zoals die door de regering bij de Kamer was ingediend.

**

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

§ 1. — Artikel 7, § 1, 2^o lid, van de wet van 28 juni 1960 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de personen die bij het leger tijdelijke diensten volbracht hebben, wordt vervangen als volgt :

« Dit kapitaal keert naar de Schatkist terug als de persoon die voor een rustpensioen in aanmerking

bénéficiaire d'une pension de retraite à charge de l'Etat. »

§ 2. L'article 7, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« La veuve d'un travailleur ayant bénéficié des dispositions du § 1^{er} ne peut prétendre à la pension de survie prévue par la législation sur la pension des ouvriers et des employés que si elle renonce à la pension de survie à laquelle elle pourrait avoir droit en vertu de la législation sur les pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie ».

ART. 2.

L'article 9 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Les militaires licenciés pour cause d'incapacité physique avant le 31 décembre 1958, et ceux dont l'engagement n'a pas été renouvelé pour la même cause, et qui se sont trouvés dans l'impossibilité de reprendre un emploi par suite d'une incapacité de travail définitive, ont droit aux indemnités d'invalidité prévues par l'article 2 à dater du 31 mars 1960 ».

ART. 3.

L'article 1^{er} de la présente loi prend effet à la date d'entrée en vigueur de la loi du 28 juin 1960.

N. HOUGARDY.
P. DESCAMPS.
M. TOUSSAINT.

komt, een rustpensioen ten laste van de Staat verkrijgt. »

§ 2. — Artikel 7, § 3, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De weduwe van een werknemer die voor het bepaalde in § 1 in aanmerking kwam, heeft geen aanspraak op het overlevingspensioen waarin de wetgeving betreffende het arbeiders- en bediendpensioen voorziet, tenzij zij afziet van het overlevingspensioen waarop zij krachtens de wetgeving op de pensioenen voor weduwen en wezen van leden van leger en rijks-wacht aanspraak zou kunnen hebben. »

ART. 2.

Artikel 9 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De militairen die vóór 31 december 1958 wegens lichamelijke arbeidsongeschiktheid zijn ontslagen en diegenen wier dienstneming om dezelfde reden niet is hernieuwd, en die ten gevolge van een blijvende arbeidsongeschiktheid geen nieuwe betrekking meer hebben kunnen bekleden, hebben met ingang van 31 maart 1960 recht op de invaliditeitsuitkeringen als bedoeld in artikel 2. »

ART. 3.

Artikel 1 van deze wet wordt van kracht op de datum van inwerkingtreding van de wet van 28 juni 1960.