

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1965.

7 JUILLET 1965.

Proposition de loi modifiant les lois électorales en vue d'accorder le droit de vote aux miliciens sous-officiers, caporaux et soldats en service actif.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La suspension du droit de vote des miliciens sous-officiers, caporaux et soldats pour la durée de leur présence sous les drapeaux a été introduite dans la législation électorale en 1884, au lendemain de la loi du 24 août 1883 qui a complété le système censitaire par le système du vote capacitaire pour les élections communales et provinciales.

A ce moment, la proposition avait déjà suscité de vives critiques de la part de parlementaires qui estimaient la mesure injuste et dont certains contestaient même la constitutionnalité, étant donné la notion de l'égalité de tous les Belges devant la loi.

Les circonstances ont, depuis lors, tellement changé que ce caractère d'injustice ne peut qu'apparaître plus crûment aux yeux de chacun. Alors que la vie moderne réclame de la jeunesse un effort accru de formation intellectuelle et professionnelle, un sens plus aigu des responsabilités morales, familiales et civiques, il n'est pas raisonnable qu'au moment même où le pays leur impose les contraintes et les devoirs de sa défense, il leur refuse l'exercice du droit politique élémentaire de participer aux élections et les écarte ainsi temporairement d'une nation dont émanent tous les pouvoirs. Ajoutons que ces miliciens se trouvent ainsi placés en état d'infériorité vis-à-vis des jeunes gens qui sont dispensés d'accomplir le service militaire.

Deux arguments principaux avaient été avancés, en 1884, pour justifier cette mesure : d'une part, celui de

R. A 7006.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1965.

7 JULI 1965.

Voorstel van wet tot wijziging van de kieswetten ten einde stemrecht te verlenen aan de dienstplichtige onderofficieren, korporaals en soldaten in actieve dienst.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De opschorting van het stemrecht van de dienstplichtige onderofficieren, korporaals en soldaten gedurende de tijd dat zij onder de wapens zijn, is in de kieswetgeving opgenomen in 1884 onmiddellijk nadat het censuskiesrecht met het capaciteitsstelsel was aangevuld voor de gemeente- en provincieraadsverkiezingen (wet van 24 augustus 1883).

Toen reeds was op die regeling scherpe kritiek gekomen van de zijde van parlementsleden volgens wie die maatregel onbillijk was; sommigen betwistten zelfs het constitutioneel karakter ervan op grond van het beginsel dat alle Belgen gelijk zijn vóór de wet.

De omstandigheden zijn sindsdien dermate veranderd, dat dit onbillijke karakter thans nog meer in het oog springt. Aangezien het moderne leven van de jeugd een grotere krachtinspanning eist op het stuk van de intellectuele en van de professionele vorming, zomede een dieper besef van de morele, familiale en burgerlijke verplichtingen, is het niet redelijk dat de Staat, op het ogenblik dat hij ze opeist om aan de verdediging mede te werken, haar de uitoefening van haar elementaire politiek recht van deelneming aan de verkiezingen weigert en haar aldus tijdelijk afzijdig houdt van de natie, waarvan alle machten uitgaan. Er zij voorts op gewezen dat die dienstplichtigen zich in een minderwaardige toestand bevinden tegenover de jongens die van dienst zijn vrijgesteld.

In 1884 waren de twee voornaamste argumenten die voor deze maatregel pleitten : aan de ene kant, de

R. A 7006.

la discipline et, d'autre part, l'inconvénient d'un licenciement massif des militaires au moment du scrutin.

Le Ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Rolin-Jacquemyns, déclarait au cours des débats à la Chambre :

« ... Mais il y a pour les officiers et les soldats, une autre raison à prendre en considération. C'est la question de discipline. C'est d'abord que les sous-officiers et soldats qui se trouvent en service ne sont pas dans les conditions ordinaires des autres citoyens pour se former, en pleine indépendance, une conviction sur l'exercice de leurs droits politiques : ou bien ils pourront être influencés par leurs chefs, ou ils subiront des influences étrangères à l'armée et désastreuses pour la discipline. Dans tous les cas, il y aurait des inconvénients sérieux à laisser ces influences s'exercer et peser sur les soldats. »

Le rapporteur, M. De Vigne, de son côté, ajoutait :

« ... En effet ce ne serait pas respecter réellement le droit de vote des militaires que de leur permettre uniquement d'aller déposer un bulletin dans l'urne au jour de l'élection, et ne pas leur permettre en même temps de suivre les réunions publiques, de s'affilier à des comités de propagande électorale, ne pas consentir en un mot à ce que, le cas échéant, les casernes deviennent des foyers d'agitation politique. »

De telles considérations ne sont évidemment plus valables aujourd'hui. L'instruction obligatoire, les progrès de l'éducation, les moyens modernes d'information, de diffusion et de communication, les contacts suivis avec la famille, les amis, les groupes civils sont tels que le milicien encaserné dispose de toutes les possibilités « de se former une conviction en pleine indépendance » et que, pas plus en période électorale que dans la vie courante, le cantonnement ne risque de devenir « un foyer d'agitation politique ».

Le rapporteur écrivait encore, au nom de la section centrale de la Chambre :

« Deux solutions sont possibles : ou bien prescrire que les militaires en question voteront là où ils étaient domiciliés avant leur entrée au service, ou bien suspendre totalement leur droit de vote pendant tout le temps qu'ils passent sous les drapeaux.

» La première solution présenterait d'abord cet inconvénient de devoir, à chaque époque d'élections, licencier pour au moins trois jours tous les sous-officiers, caporaux et soldats électeurs; dans certains cas il pourrait même en résulter une situation très grave. »

Cet aspect du problème ne présente aujourd'hui plus guère de difficultés du fait que, l'obligation du service militaire se situant à l'âge de dix-huit ans, seuls seront intéressés par l'exercice du droit de vote les

tucht en aan de andere kant, het nadeel van een massaal verlof van militairen op het ogenblik van de stemming.

De toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Rolin-Jacquemyns, verklaarde tijdens de beraadslagingen in de Kamer :

« ... Maar voor de officieren en soldaten dient een andere reden in aanmerking te worden genomen. Ik bedoel de tucht. In de eerste plaats verkeren de onder-officieren en soldaten die hun dienstplicht vervullen, niet in de gewone omstandigheden van de andere burgers om in volle onafhankelijkheid hun overtuiging te vormen nopens de uitoefening van hun politieke rechten : zij kunnen beïnvloed worden door hun meerderen of een invloed ondergaan die vreemd is aan het leger en rampzalige gevolgen heeft voor de tucht. In elk geval zou de invloed die op de soldaten wordt uitgeoefend, een ernstig bezwaar vormen. »

De heer De Vigne, verslaggever, voegde er zijnerzijds aan toe :

« ... De werkelijke eerbied voor het kiesrecht van de militairen bestaat er niet in, hun uitsluitend de mogelijkheid te bieden om op de dag van de verkiezingen een stembiljet in de bus te werpen, zonder hun toestemming te geven om openbare vergaderingen bij te wonen en aan te sluiten bij een comité voor het voeren van kiespropaganda, kortom, zonder te aanvaarden dat de kazernes eventueel haarden van politieke agitatie worden. »

Dergelijke overwegingen stroken natuurlijk niet meer met onze huidige opvattingen. De schoolplicht, de vooruitgang in de opvoeding, de moderne voorlichtings-, verspreidings- en communicatiemiddelen, het blijvende contact met familie, vrienden en burgerlijke groepen zijn van die aard dat de in de kazerne levende dienstplichtige over alle mogelijkheden beschikt « om zich in volle onafhankelijkheid een overtuiging te vormen » en dat het kantonnement in de kiesperiode zomin als in het gewone leven « een haard van politieke agitatie » dreigt te worden.

Voorts schreef de verslaggever, namens de centrale afdeling van de Kamer :

« Er zijn twee oplossingen mogelijk : ofwel bepalen dat de betrokken militairen hun stem zullen uitspreken waar zij hun woonplaats hadden vóór zij hun dienstplicht aanvaarden, ofwel hun kiesrecht volledig opschorten gedurende de gehele periode die zij onder de wapens doorbrengen.

» De eerste oplossing zou al dadelijk dit bezwaar doen rijzen, dat men bij elke verkiezing alle kiesgerechtigde onderofficieren, korporaals en soldaten ten minste drie dagen verlof zou dienen te geven; in bepaalde gevallen zou dit zelfs tot een zeer ernstige toestand kunnen leiden. »

Dit aspect van het probleem biedt thans geen moeilijkheden meer, aangezien de dienstplicht op de leeftijd van achttien jaar wordt vervuld en alleen de kiesgerechtigde dienstplichtigen die een uitstel hebben

miliciens sursitaires ayant atteint l'âge de l'électorat et qui constituent évidemment une minorité réduite dans l'ensemble des effectifs militaires (à titre d'indication, la classe de milice entrée sous les drapeaux en 1963 comprenait, sur les 47.143 miliciens aptes, 9.974 jeunes gens ayant atteint ou dépassé l'âge de 21 ans, soit 21,2 %).

Dans son rapport sur la réforme des institutions centrales, la Commission tripartite instituée en janvier 1964, affirmait que « 4. — La législation électorale devrait être revue afin notamment ... de permettre aux miliciens de participer aux scrutins... ».

La présente proposition répond ainsi au vœu des trois grands partis et sans doute de l'ensemble des formations politiques. Rien ne s'oppose donc plus à ce qu'en l'adoptant, le Parlement efface l'injustice singulièrement anachronique créée par la loi de 1884.

G. DEJARDIN.

..

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Les neuvième, dixième et onzième alinéas de l'article 142 du Code électoral — Titre I — Elections législatives — sont supprimés.

ART. 2.

Au quatrième alinéa de l'article 92 du même Code, sont supprimés les mots « ... et qui ne tombent pas sous l'application de l'avant-dernier alinéa de l'article 142 ».

ART. 3.

Au troisième alinéa de l'article 107 du même Code, après les mots « au domicile actuel de l'électeur » est ajouté le texte suivant : « ou, pour ce qui concerne les sous-officiers, caporaux et soldats sous les drapeaux, aux chefs de corps qui se chargent de remettre sous récépissé les lettres aux destinataires ».

ART. 4.

A l'article 202 du même Code, les termes « 142, alinéas 8 et 9 » sont remplacés par les termes « 142, alinéa 8 ».

ART. 5.

Les sixième, septième et huitième alinéas de l'article 37 de la loi électorale communale sont supprimés.

bekomen, voor de uitoefening van het kiesrecht in aanmerking zullen komen. Onder de militairen vormen zij natuurlijk een beperkte minderheid (ter inlichting wijzen wij erop dat de lichting die in 1963 onder de wapens werd geroepen, op 47.143 geschikt bevonden dienstplichtigen 9.974 jongens telde, die de leeftijd van 21 jaar hadden bereikt of overschreden d.i. 21,2 %).

In haar verslag over de hervorming van de centrale instellingen verklaarde de in januari 1964 ingestelde driedelige Commissie het volgende : « 4. — De kieswetgeving zou moeten worden herzien ten einde onder meer ... de dienstplichtigen in staat te stellen deel te nemen aan de verkiezingen... ».

Dit voorstel komt dus tegemoet aan het verlangen van de drie grote partijen en zeker ook aan dat van alle politieke formaties. Er is derhalve geen enkel bezwaar tegen, dat het Parlement dit voorstel aanneemt en alzo een zeer anachronistische onrechtvaardigheid goedmaakt die door de wet van 1884 in het leven werd geroepen.

..

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Het negende, het tiende en het elfde lid van artikel 142 van het Kieswetboek — Titel I — Wetgevende verkiezingen — worden opgeheven.

ART. 2.

In het vierde lid van artikel 92 van hetzelfde wetboek worden de woorden « ... en niet onder toepassing van het voorlaatste lid van artikel 142 valt » geschrapt.

ART. 3.

In het derde lid van artikel 107 van hetzelfde wetboek wordt, na de woorden « ter tegenwoordige woonplaats van de kiezers », de volgende tekst ingevoegd : « of, voor de onder de wapens zijnde onderofficieren, korporaals en soldaten, aan de korpschefs, die zich ermee belasten de brieven tegen ontvangstbewijs aan de geadresseerden te overhandigen ».

ART. 4.

In artikel 202 van hetzelfde wetboek worden de woorden « 142, alinea's 8 en 9 » vervangen door de woorden « 142, 8° lid ».

ART. 5.

Het zesde, het zevende en het achste lid van artikel 37 van de gemeentekieswet worden opgeheven.

ART. 6.

Au quatrième alinéa de l'article 9 de la même loi, sont supprimés les mots « et qui ne tombent pas sous l'application de l'avant-dernier alinéa de l'article 37 ».

ART. 7.

Au premier alinéa de l'article 21 de la même loi, après les mots « au domicile actuel de l'électeur » est ajouté le texte suivant : « ou, pour ce qui concerne les sous-officiers, caporaux et soldats sous les drapeaux, aux chefs de corps qui se chargent de remettre sous récépissé les lettres aux destinataires ».

G. DEJARDIN.

F. BLOCK.

M. BUSIEAU.

G. CROMMEN.

A. DUBOIS.

S. FLAMME.

ART. 6.

In het vierde lid van artikel 9 van dezelfde wet worden de woorden « en niet onder toepassing van het voorlaatste lid van artikel 37 valt » geschrapt.

ART. 7.

In het eerste lid van artikel 21 van dezelfde wet wordt, na de woorden « in de woning waar deze verblijven », de volgende tekst ingevoegd : « of, voor de onder de wapens zijnde onderofficieren, korporaals en soldaten, aan de korpschefs, die zich ermede belasten de brieven tegen ontvangstbewijs aan de geadresseerden te overhandigen ».