

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

25 MARS 1965.

**Projet de loi organique de la Caisse d'Assurance de l'ancien personnel d'Afrique.**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES (1)  
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

Le but du présent projet de loi est de remplacer la Caisse d'assurance du Congo Belge et du Ruanda-Urundi par une Caisse nouvelle reprenant les activités de la première et succédant aux droits et obligations de celle-ci.

Ce sont, d'une part, l'accession à l'indépendance de notre ancienne colonie, et, d'autre part, la suppression du ministère des Affaires africaines qui ont nécessité cette transformation dont les modalités, exposées par le Ministre, Adjoint aux Finances, sont longuement décrites dans le rapport — document 898 du 3 mars 1965 — fait au nom de la Commission des Finances de la Chambre par M. Meyers et sur lesquelles il ne nous paraît pas nécessaire de revenir dans le présent document.

Du bref exposé introductif fait, en Commission des Finances du Sénat, par le Ministre, Adjoint aux Finances, il nous semble cependant utile de retenir trois précisions complémentaires :

1. Il y a deux secteurs de Sécurité sociale pour les agents de l'ancienne colonie : un secteur privé, organisé

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, Beauquin, Demarneffe, Louis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Ligot, Molter, Seokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard et Van Cauwenberghe, rapporteur.

R. A 6854.

Voir :

Document du Sénat :

197 (Session de 1964-1965) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

25 MAART 1965.

**Ontwerp van organieke wet van de Verzekeringskas van het gewezen personeel van Afrika.**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT  
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft ten doel de Verzekeringskas van Belgisch-Kongo en van Ruanda-Urundi te vervangen door een nieuwe Kas die de activiteit van de eerste overneemt en deze in haar rechten en verplichtingen opvolgt.

Deze verandering, die de Minister, Adjunct voor Financiën, heeft toegelicht, is uitvoerig beschreven in het verslag (Gedr. St. n° 898 van 3 maart 1965) namens de Commissie voor de Financiën van de Kamer uitgebracht door de heer Meyers, zodat wij menen er hier niet op te moeten terugkomen. Aanleiding ertoe was, enerzijds, de onafhankelijkheid van onze gewezen kolonie en, anderzijds, de afschaffing van het Ministerie van Afrikaanse Zaken.

Wij achten het nochtans nuttig uit de korte inleidende uiteenzetting die de Minister, Adjunct voor Financiën, in de Senaatscommissie voor de Financiën heeft gegeven, drie bijkomende gegevens te noteren :

1. Voor het personeel van de gewezen kolonie bestaan twee sectoren van sociale zekerheid : een par-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, Beauquin, Demarneffe, Louis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Ligot, Molter, Seokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard en Van Cauwenberghe, verslaggever.

R. A 6854.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

197 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

par la loi sur l'O.S.S.O.M. (Office de Sécurité Sociale d'Outre Mer) ; un secteur public, régi par la Caisse d'assurance de l'ancien personnel d'Afrique. Ce premier s'occupe des agents du privé, le second de ceux des services publics. C'est de ces derniers qu'il s'agit dans le présent projet de loi.

2. Le projet n'est qu'une adaptation des statuts de l'ancienne Caisse d'assurance avec, en plus, quelques modifications reconnues nécessaires dans le cadre de l'organisation métropolitaine.

3. Le projet ne touche en rien aux droits reconnus aux affiliés de l'ancienne Caisse d'assurance, sauf sur un point, les allocations familiales qu'améliore un amendement adopté par la Chambre des Représentants.

Un commissaire s'est élevé, avec vigueur, contre le fait que le dernier bilan de la Caisse d'assurance que le projet de loi veut modifier, remonte à 1959. De plus, a-t-il ajouté, il est proposé de créer, à l'intérieur de la nouvelle Caisse d'assurance, un organisme de gestion et un autre de contrôle qui seraient, ce qui est anormal, assurés par le même Ministre. Au surplus encore, a continué l'intervenant, est-il vrai qu'il y a eu des hiatus dans le remplacement des fonds et qu'ainsi des sommes très importantes seraient restées infructueuses durant de nombreuses semaines ?

Il est exact, a répondu le Ministre, que le dernier bilan remonte à 1959. Cela est dû aux événements de l'époque au Congo. Il a fallu réfléchir avant d'adopter un nouveau statut de la Caisse d'assurance. L'ancien Conseil de la Caisse a été longuement consulté. L'essentiel était de bien harmoniser le nouveau statut avec les impératifs de l'ancien. Mais il n'est prouvé nulle part que les fonds aient été mal gérés depuis 1959. La première tâche du nouveau Conseil de la Caisse d'assurance, de l'actuaire et du reviseur sera de bien contrôler le tout, de faire rapport au Ministre qui, le cas échéant, prendra toutes dispositions nouvelles voulues. Certes, un long temps s'est écoulé avant qu'un projet de loi valable ait pu être mis sur pied, mais il faut convenir que la disparition de l'ancien département des colonies avait provoqué une répartition et des transferts de dossiers avant que le tout ne reprenne bonne place et bon ordre définitifs.

Pour ce qui est de la gestion et du contrôle, a poursuivi le Ministre, Adjoint aux Finances, il ne faut pas oublier qu'en fait l'Etat a repris la gestion de l'ancienne Caisse d'assurance et qu'il est, dès lors, normal, que ces problèmes soient traités par le Ministre qui a les pensions dans ses attributions.

Un autre commissaire a posé la question de savoir s'il était bien exact que tous les droits des anciens fonctionnaires coloniaux — y compris ceux qui sont encore en service — étaient totalement garantis par les dispositions du projet de loi.

Il lui a été répondu que le projet ne visait que les agents sous statut de l'ancienne colonie dont le nom-

ticulière sector georganiseerd door de wet op de D.O.S.Z. (Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid) ; een publieke sector die wordt beheerd door de Verzekeringskas van het gewezen personeel van Afrika. De eerste houdt zich bezig met het personeel van de particuliere sector, de tweede met het personeel van de openbare diensten. Dit wetsontwerp heeft betrekking op deze laatsten.

2. Het ontwerp is slechts een aanpassing van de statuten van de gewezen Verzekeringskas, met daarbij enkele wijzigingen die in het kader van de moederlandse organisatie noodzakelijk werden geacht.

3. Het wetsontwerp maakt geen inbreuk op de rechten die aan de aangeslotenen van de gewezen Verzekeringskas zijn toegekend, behalve dan op één punt, nl. de kinderbijslag die door een amendement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd verbeterd.

Een commissielid komt krachtig op tegen het feit dat de laatste balans van de Verzekeringskas die het wetsontwerp wenst te wijzigen, dagtekt van 1959. Bovendien, voegt hij eraan toe, wordt voorgesteld bij de nieuwe Verzekeringskas een beheers- en een controlelichaam in te stellen die — wat abnormaal is — onder hetzelfde Ministerie zouden ressorteren. Verder vroeg spreker of het waar was dat er leemten waren bij de herplaatsing van de gelden en dat daardoor grote bedragen wekenlang niets hadden opgebracht.

Het is juist, aldus de Minister, dat de laatste balans dagtekt van 1959. Dit is te wijten aan de gebeurtenissen die zich toentertijd in Kongo hebben afgespeeld. Er moest worden nagedacht alvorens een nieuw statuut voor de Verzekeringskas aan te nemen. Er is lang overleg gepleegd met de gewezen Raad van de Kas. Het was vooral zaak het nieuwe statuut goed in overeenstemming te brengen met de eisen van het vorige. Er is echter geenszins bewezen dat de gelden, sedert 1959, slecht worden beheerd. De eerste taak van de nieuwe Raad van de Verzekeringskas, van de actuaire en van de revisor was het geheel goed te controleren en verslag uit te brengen aan de Minister die zo nodig alle nieuwe schikkingen zal treffen. Zeker, het heeft lang geduurd vooraleer een deugdelijk wetsontwerp tot stand kon komen; er moet echter worden erkend dat de verdwijning van het gewezen Departement van Koloniën tot gevolg had dat de dossiers moesten verdeeld en overgedragen worden, vooraleer alles weer definitief op zijn plaats en goed in orde kon worden gebracht.

Wat het beheer en de controle betreft, ging de Minister, Adjunct voor Financiën, verder, men mag niet vergeten dat de Staat in feite het beheer van de vroegere Verzekeringskas heeft overgenomen; het is dan ook normaal dat deze vraagstukken worden behandeld door de Minister die bevoegd is voor de pensioenen.

Een ander commissielid stelde de vraag of het juist is dat alle rechten van de gewezen koloniale ambtenaren — met inbegrip van hen die nu nog in dienst zijn — volkomen worden gewaarborgd door het bepaalde in dit wetsontwerp.

Hierop is geantwoord dat het ontwerp slechts betrekking heeft op het personeel onder statuutregeling van

bre ne pouvait qu'aller en diminuant tandis que les agents actuels de l'Assistance Technique relèvent d'un autre secteur.

A une nouvelle question à propos des placements de fonds, le Ministre a répliqué qu'il n'y avait jamais eu de fonds improductifs ou stériles et que les placements ultérieurs seraient du type traditionnel, tels que Fonds d'Etat, Institutions, etc.

Un commissaire ayant demandé quels avaient été les revenus provenant des placements effectués durant les cinq dernières années, le Ministre a promis qu'une note — qu'on trouvera in fine de ce document — serait jointe au rapport.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ainsi que le présent rapport ont été admis à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
A. VAN CAUWENBERGHE.

*Le Président,*  
Pierre DE SMET.

de gewezen kolonie, wier aantal voortdurend zal afnemen, terwijl het huidige personeel van de technische bijstand tot een andere sector behoort.

Op een nieuwe vraag in verband met de belegging van de gelden antwoordde de Minister dat er nooit onproduktieve of onvruchtbare gelden zijn geweest en dat de latere beleggingen van het traditionele type zullen zijn, zoals staatsfondsen, enz.

Op de vraag van een commissielid hoeveel de beleggingen van de laatste vijf jaar hebben opgebracht, beloofde de Minister een nota, die als bijlage bij dit verslag is afgedrukt.

De artikelen, het wetsontwerp in zijn geheel en dit verslag zijn met algemene stemmen goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
A. VAN CAUWENBERGHE.

*De Voorzitter,*  
Pierre DE SMET.

**ANNEXE.**

---

**Revenus des placements effectués par la Caisse d'assurance du Congo Belge et du Ruanda-Urundi.**

---

Relevé des intérêts du portefeuille de la Caisse d'assurance du Congo Belge et du Ruanda-Urundi pour les années 1960 à 1964.

1960 : 64.742.693 francs.  
1961 : 58.746.991 francs.  
1962 : 62.421.603 francs.  
1963 : 72.886.146 francs.  
1964 : 78.340.420 francs.

Les intérêts de la dette coloniale ont cessé d'être versés le 30 juin 1960, ce qui explique la diminution que l'on constate en 1961 par rapport à l'exercice précédent.

La progression constante du revenu du portefeuille depuis 1961 prouve à suffisance que les fonds disponibles sont placés régulièrement. La Caisse souscrit à tous les emprunts d'Etat lors de leur émission afin de bénéficier de la prime. Si aucun emprunt n'est annoncé, les liquidités sont investies à la S.N.C.I. ou à la Société Nationale du Logement. Enfin, les sommes dont la Caisse doit pouvoir disposer à échéance rapprochée sont placées en compte à terme ou en compte à préavis. Il est donc fait usage au maximum des possibilités de placement autorisées.

**BIJLAGE.**

---

**Inkomsten uit de beleggingen van de Verzekeringskas van Belgisch-Kongo en van Ruanda-Urundi.**

---

Overzicht van de intrest van de portefeuille van de Verzekeringskas van Belgisch-Kongo en van Ruanda-Urundi over de jaren 1960 tot 1964 :

1960 : 64.742.693 frank.  
1961 : 58.746.991 frank.  
1962 : 62.421.603 frank.  
1963 : 72.886.146 frank.  
1964 : 78.340.420 frank.

De intrest van de koloniale schuld is niet meer betaald sinds 30 juni 1960, wat de vermindering in 1961 vergeleken met het vorig dienstjaar verklaart.

De voortdurende toeneming van de inkomsten van de portefeuille sedert 1961 bewijst voldoende dat de beschikbare gelden regelmatig zijn belegd. De Kas schrijft in op alle staatsleningen, en dit bij hun uitgifte, teneinde zodoende de premie te ontvangen. Indien geen enkele lening is aangekondigd, worden de liquide middelen belegd bij de N.M.K.N. of bij de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting. Tenslotte worden de gelden waarover de Kas op korte termijn moet kunnen beschikken, geplaatst op een termijnrekening of op een rekening met opzegging. Aldus worden de veroorloofde beleggingsmogelijkheden maximaal benut.