

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1964-1965.

16 MAART 1965.

Ontwerp van wet tot wijziging van de kiesomschrijvingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. **VAN CAUWELAERT**.

DAMES EN HEREN,

De wijzigingen welke dit ontwerp wil aanbrengen aan de thans bestaande kiesomschrijvingen zijn van drieërlei aard :

1. De wijzigingen die het noodzakelijk gevolg zijn van de wet d.d. 8 november 1962 tot wijziging, onder meer, van provincie-, arrondissements- en gemeentegrenzen;

2. De wijzigingen die noodzakelijk geworden zijn wegens een aantal versmeltingen van gemeenten;

3. Wijzigingen die nuttig schenen wegens de gestegen bevolkingscijfers van bepaalde kiesomschrijvingen, namelijk de splitsing van het district Bree in een district Bree en een district Peer en de splitsing van het district Kortrijk in een district Kortrijk en een district Harelbeke.

Dat de wijzigingen bedoeld onder nummer 1 en nummer 2 noodzakelijk waren hoeft geen betoog — en dit werd trouwens in de memorie van toelichting van het

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, Graaf d'Alcantara, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lemal, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten en Van Cauwelaert, verslaggever.

R. A 6837.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

144 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

16 MARS 1965.

Projet de loi apportant des modifications aux circonscriptions électorales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1) PAR M. **VAN CAUWELAERT**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les modifications que le présent projet apporte aux circonscriptions électorales actuelles sont de trois ordres différents, à savoir :

1. Celles qu'appelle nécessairement la loi du 8 novembre 1962, modifiant notamment les limites de provinces, arrondissements et communes;

2. Ensuite celles qui sont rendues nécessaires par certaines fusions de communes;

3. Celles qui paraissaient utiles en raison de l'accroissement de la population de certaines circonscriptions électorales; il s'agit en l'occurrence du dédoublement du district de Bree en un district de Bree et un district de Peer et du dédoublement du district de Courtrai en un district de Courtrai et un district de Harelbeke.

La nécessité des modifications visées aux n° 1 et 2 ci-dessus se passe de démonstration — et c'est ce qui résulte d'ailleurs à suffisance de l'exposé des motifs du

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, Comte d'Alcantara, De Man, Chevalier de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lemal, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten et Van Cauwelaert, rapporteur.

R. A 6837.

Voir :

Document du Sénat :

144 (Session de 1964-1965) : Projet transmis par la Chambre des Représentants

ontwerp en in het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer volgend toelichting — vermits het uitblijven der hier ontworpen wijzigingen in het eerste geval zou hebben geleid tot de beroving van een aantal kiezers van hun kiesrecht, terwijl in het tweede geval het uitblijven der wijziging zou hebben geleid tot het instandhouden in de wetgeving van administratieve benamingen die geen betekenis meer hebben (namen van afgeschafte gemeenten).

De wijzigingen voorzien onder nummer 3 waren natuurlijk van minder dwingende en dringende aard; doch, vermits de kiesomschrijvingen toch gewijzigd werden was het redelijk ook hier de gelegenheid te baat te nemen voor een op puntstelling.

Uw Commissie is eensgezind het standpunt der regering bijgetreden inzake haar thesissen (welke was beschreven geworden door het advies van de Raad van State) dat het overbodig was de door dit ontwerp beoogde wijzigingen der kiesomschrijvingen te verwezenlijken in twee stadia : eerst een wet en dan een koninklijk besluit. Het is inderdaad niet abnormaal en op verre na niet zonder voorgaande dat een wet een bepaald vigerend koninklijk besluit wijzigt en nochtans voor de toekomst het reglementeringsrecht van de Koning handhaaft binnen de vroeger bestaande wettelijke perken. Inderdaad de wetgever is niet gebonden door artikel 88 van het kieswetboek.

Dit wetsontwerp heeft een louter technisch karakter en mist elke politieke betekenis : het gaat er eenvoudig om de kiesomschrijvingen aan te passen aan reeds vroeger getroffen wetsmaatregelen en deze aanpassing kon niet uitblijven zonder afbreuk te doen aan de kiesrechten van een belangrijk gedeelte der bevolking en terzelfdertijd een zware inbreuk te plegen op de kiesrechtbeschikkingen van de Grondwet.

Wat de concrete aanpassing betreft heeft de tekst van het wetsontwerp tot geen enkele kritiek aanleiding gegeven.

De onthoudingen bij de stemming (twee voor de eerste twee artikelen, één voor de twee overige en voor het geheel van het wetsontwerp) betreffen een kritiek op de vroegere wetgeving waarvan het huidige wetsontwerp de technische toepassing is op het gebied der kieswetgeving.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
K. VAN CAUWELAERT.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

projet ainsi que du rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur de la Chambre — étant donné que l'absence des modifications proposées aurait eu pour effet, dans le premier cas, de priver un certain nombre d'électeurs de leur droit de vote, et dans le deuxième cas, de maintenir dans notre législation des dénominations administratives devenues sans objet (noms des communes supprimées).

Les modifications prévues au n° 3 étaient évidemment moins impérieuses et moins urgentes, mais, comme les circonscriptions électorales devaient être modifiées, il était logique de saisir cette occasion de mettre la question au point.

Votre Commission s'est ralliée unanimement au point de vue du Gouvernement qui avait été exposé dans l'avis du Conseil d'Etat et selon lequel il était superflu de réaliser les modifications des circonscriptions électorales visées par le présent projet en deux phases, c'est-à-dire par une loi, et ensuite par arrêté royal. En effet, il n'est aucunement anormal, et l'on en trouverait aisément des précédents, qu'une loi modifie un arrêté royal en vigueur, tout en sauvegardant pour l'avenir le pouvoir réglementaire du Roi dans les limites légales antérieures, car le législateur n'est pas lié par l'article 88 du Code électoral.

Le présent projet a un caractère purement technique et il est dépourvu de toute signification politique : il s'agit simplement de l'adaptation des circonscriptions électorales aux mesures législatives déjà intervenues et cette adaptation ne pourrait être différée sans porter atteinte au droit de vote d'une partie importante de la population et sans en même temps enfreindre gravement les dispositions constitutionnelles en la matière.

Pour ce qui est de son application concrète, le texte du projet n'a donné lieu à aucune observation.

Les membres qui se sont abstenus aux votes (2 pour les deux premiers articles, 1 pour les deux autres ainsi que pour l'ensemble du projet) justifient leur abstention par des critiques à l'égard de l'ancienne législation, dont le présent projet de loi ne fait que préciser les modalités techniques d'application dans le domaine des lois électorales.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
K. VAN CAUWELAERT.

Le Président,
H. HARMEGNIES.