

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

9 MAART 1965.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 ventôse jaar XI houdende inrichting van het notariaat, en van het besluit van 2 nivôse jaar XII betreffende de instelling en de inrichting van de kamers van notarissen.

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER DUA.

ART. 20.

§ 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. A. Artikel 50 van dezelfde wet luidt als volgt :

» Bij elke burgerlijke rechtbank van eerste aanleg wordt een tuchtkamer ingesteld voor de notarissen van haar rechtsgebied.

» De tuchtkamers zijn openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid.

» Zij bestaan uit een voorzitter en uit leden, die, met uitsluiting van alle anderen, het recht hebben de vergaderingen van de kamer bij te wonen, welke met gesloten deuren worden gehouden.

» Buiten de voorzitter zijn er zes leden wanneer het aantal notarissen van het rechtsgebied kleiner is dan 50, acht wanneer het kleiner is dan 80 en tien in de andere gevallen.

» De notarissen met beroepsstandplaats in het gerechtelijk arrondissement, daartoe in algemene vergadering bijengeroepen veertien dagen vóór de datum ervan bij een schrijven waarin de agenda wordt vermeld, kiezen elk jaar, in de eerste helft van mei, de voorzitter van de tuchtkamer en vervolgens de andere leden ervan

R. A 6734.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

339 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp van wet.
181 (Zitting 1964-1965) : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

9 MARS 1965.

Projet de loi modifiant la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat et l'arrêté du 2 nivôse an XII relatif à l'établissement et à l'organisation des chambres des notaires.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. DUA.

ART. 20.

Remplacer le § 1^{er} de cet article par le texte suivant :

« § 1^{er}. A. L'article 50 de la même loi est libellé comme suit :

» Il est établi une chambre pour la discipline intérieure près de chaque tribunal civil de première instance pour les notaires de son ressort.

» Les chambres de discipline sont des organismes publics jouissant de la personnalité civile.

» Elles se composent d'un président et de membres, qui seuls ont le droit d'assister aux séances de la chambre, qui se tiennent à huis clos.

» Outre le président, les membres sont six, lorsque le nombre des notaires du ressort est inférieur à 50, huit s'il est inférieur à 80 et dix dans les autres cas.

» Chaque année, dans la première quinzaine de mai, les notaires ayant leur résidence professionnelle dans l'arrondissement judiciaire, convoqués à cet effet en assemblée générale, quinze jours avant la date de celle-ci par lettre contenant l'ordre du jour, élisent, au vote obligatoire et secret, mais séparé, à la majorité

R. A 6734.

Voir :

Documents du Sénat :

339 (Session de 1963-1964) : Projet de loi.
181 (Session de 1964-1965) : Rapport.

bij verplichte en geheime maar afzonderlijke stemming, met volstreckte meerderheid, door middel van lijststemmingen.

» De uitslag wordt onmiddellijk afgekondigd door de voorzitter van de algemene vergadering.

» Voor de tuchtkamer zijn verkiesbaar alle notarissen die hun ambt sedert ten minste twee jaar uitoefenen of voorkomen op de tabel van de notarissen van het arrondissement, opgemaakt in chronologische volgorde, volgens de datum waarop zij hun diploma van doctor in de rechten of kandidaat of licentiaat in het notariaat hebben verkregen, in de eerste drie-vierde.

» De tot lid van de kamer gekozen notaris kan de hem opgedragen functie slechts weigeren voor zover zijn weigering aanvaard is door de algemene vergadering.

» Het mandaat van de voorzitter duurt een jaar, hij is achtereenvolgens herkiesbaar voor twee nieuwe perioden van één jaar.

» Het mandaat van lid van de kamer duurt drie jaar.

» Voor iedere nieuwe herkiezing in de kamer, na drie jaar mandaat, is een tussentijd van een jaar vereist.

» Iedere opengevallen post van voorzitter en van lid van de tuchtkamer wordt door de eerstvolgende algemene vergadering voorzien van een titularis die het mandaat van zijn voorganger voltooit; in dat geval loopt de functie van het nieuwe lid ten einde op het tijdstip dat de functie van de leden die hij vervangen heeft zou geëindigd zijn.

» De gekozenen treden in functie op zestien mei daaropvolgend en binnen acht dagen benoemen zij uit hun midden, bij geheime stemming en met volstreckte meerderheid in de orde, de syndicus of syndici, de verslaggever, de secretaris en de penningmeester. Het aantal syndici zal worden verhoogd tot twee voor de kamers waarvan het rechtsgebied meer dan 50 notarissen telt.

» In de voornoemde verkiezingen is de eenvoudige meerderheid voldoende na twee stemronden.

» De samenstelling van de kamer wordt vóór de eerste juni medegedeeld aan de voorzitter van het Hof van Beroep, aan de voorzitter en aan de procureur des Konings van de rechtbank van eerste aanleg in het rechtsgebied waarvan de kamer haar zetel heeft en aan de Nationale Kamer van Notarissen.

» Iedere kiezer die de regelmatigheid van de kiesverrichtingen of de vaststelling van de gemeenschappelijke beurs betwist, kan gedurende dertig dagen tegen deze verkiezingen of beslissingen bezwaar indienen bij de Raad van State. »

« B. In dezelfde wet wordt een artikel 51 ingevoegd, luidende :

» Er wordt voor het Rijk een Nationale Kamer van Notarissen opgericht.

» Zij is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid en heeft haar zetel in de Brusselse agglomeratie.

absolue, par scrutins de liste, le président de la chambre de discipline et ensuite les autres membres de celle-ci.

» Le résultat est immédiatement proclamé par le président de l'assemblée générale.

» Sont éligibles à la chambre de discipline, tous les notaires exerçant leur profession depuis deux ans au moins ou figurant au tableau des notaires de l'arrondissement, dressé en ordre chronologique d'après la date de l'obtention de leur diplôme de docteur en droit ou de candidat ou licencié en notariat, dans les trois premiers quarts.

» Le notaire élu membre de la chambre ne peut refuser les fonctions qui lui sont déferées qu'autant que son refus aura été agréé par l'assemblée générale.

» Le mandat du président est d'un an, il est rééligible consécutivement pour deux nouvelles périodes d'un an.

» Le mandat de membre de la chambre est de trois ans.

» Toute nouvelle réélection à la chambre, après trois ans de mandat, nécessite un intervalle d'une année.

» Toute vacature à la présidence et à la chambre de discipline est pourvue par la plus prochaine assemblée générale d'un titulaire qui achève le mandat de son prédécesseur; en ce cas, les fonctions du nouveau membre expirent à l'époque où auraient cessé celles du membre qu'il a remplacé.

» Les élus entrent en fonction le seize mai suivant et dans la huitaine, ils nommeront entre eux, au scrutin secret et à la majorité absolue dans l'ordre, le ou les syndics, le rapporteur, le secrétaire et le trésorier. Le nombre des syndics sera porté à deux pour les chambres dont le ressort comprendra plus de 50 notaires.

» Dans les élections précitées, la majorité simple suffit après deux tours de scrutin.

» La composition de la chambre est communiquée avant le premier juin, au président de la Cour d'Appel, au président et au procureur du Roi du tribunal de première instance dans le ressort duquel la chambre a son siège et à la Chambre nationale des Notaires.

» Tout électeur qui conteste la régularité des opérations électorales ou la fixation de la bourse commune, a un droit de réclamation contre ces élections ou décisions, durant trente jours, près du Conseil d'Etat. »

« B. Il est inséré dans la même loi un article 51, libellé comme suit :

» Il est établi pour le Royaume une Chambre nationale des Notaires.

» Elle est un organisme public, doté de la personnalité civile; elle a son siège dans l'agglomération bruxelloise.

» De notarissen met standplaats in een zelfde provincie, daartoe door de secretaris van de Kamer van de hoofdplaats tijdens de eerste veertien dagen van november bijeengeroepen in de hoofdplaats van de provincie, kiezen uit hun midden afgevaardigden naar rato van een afgevaardigde voor vijftig notarissen, terwijl ieder gedeelte boven vijftientwintig wordt beschouwd als recht gevende op een afgevaardigde meer.

» De niet-gekozen leden worden, in de volgorde van het aantal verkregen stemmen, plaatsvervangers van de gekozenen.

» De kandidaturen voor de functie van lid van de Nationale Kamer van Notarissen, verplicht ondertekend door vijf notarissen met standplaats in de provincie waar zij kiesgerechtigd zijn, moeten op straffe van afwijzing, vóór de vijftiende oktober worden ingediend, bij aangetekend schrijven gericht tot de voorzitter van de tuchtkamer die haar zetel heeft in de hoofdplaats van de provincie. Ingeval er geen of niet voldoende kandidaten zijn, draagt de tuchtkamer van de hoofdplaats van ambtswege kandidaten voor of vult hun aantal aan.

» De voordracht van de kandidaturen moet de naam, de gebruikelijke voornaam en de standplaats van de voorgedragen notaris vermelden.

» De benoemingen geschieden bij verplichte en geheime stemming, met volstrekte meerderheid; na twee stemronden is de eenvoudige meerderheid voldoende.

» De duur van de ambtsuitoefening in de Nationale Kamer van Notarissen is drie jaar, behoudens het bepaalde in artikel 51bis.

» De regels betreffende de verplichting om het opgedragen mandaat te vervullen, betreffende de vacature, de tussentijd inzake herkiezing, de bezwaren tegen de verkiezingen zijn dezelfde als voor de arrondissements-tuchtkamer.

» Er is onverenigbaarheid tussen de functie van lid van een arrondissements-tuchtkamer en van lid van de Nationale Kamer van Notarissen. »

« C. In dezelfde wet wordt een artikel 51bis ingevoegd, luidende :

» De leden van de Kamer worden ieder jaar met een derde hernieuwd voor de getallen die deelbaar zijn door drie, en met gedeelten die het dichtst de drie benaderen voor de andere getallen, waarbij de gedeelten kleiner en groter dan het derde ieder jaar worden afgewisseld, te beginnen met de kleinere en zodanig dat, in elk geval, geen lid meer dan drie opeenvolgende jaren in functie kan blijven.

» De eerste twee hernieuwingen worden door het lot aangewezen, de andere door de benoemingsanciënniteit. »

ART. 26.

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De artikelen 1, 3, 6, 18, 19, 20, 21 en artikel 22, laatste lid, van het besluit van 2 nivôse jaar XII worden opgeheven.

» Les notaires ayant leur résidence dans une même province, convoqués à cet effet par le secrétaire de la chambre du chef-lieu, dans la première quinzaine du mois de novembre, au chef-lieu provincial, élisent entre eux des délégués, en raison d'un délégué par cinquante notaires, toute fraction dépassant vingt-cinq étant considérée comme donnant droit à un délégué supplémentaire.

» Les membres non élus deviennent, dans l'ordre du nombre de votes obtenus, suppléants des membres élus.

» Les candidatures aux fonctions de membre de la Chambre nationale des Notaires, signées obligatoirement par cinq notaires ayant leur résidence dans la province où ils sont électeurs, doivent, sous peine de rejet, être introduites avant le quinze octobre par lettre recommandée adressée au président de la chambre de discipline siégeant au chef-lieu de la province. En cas d'absence ou d'insuffisance de candidats, la chambre de discipline du chef-lieu, d'office, en présentera ou complètera leur nombre.

» La présentation des candidatures doit mentionner le nom, prénom usuel et résidence du notaire présenté.

» Les nominations ont lieu au vote obligatoire et secret, à la majorité absolue; après deux tours de scrutin, la majorité simple suffit.

» La durée des fonctions à la Chambre nationale des Notaires est de trois ans, sauf ce qui est dit à l'article 51bis.

» Les règles concernant l'obligation d'accomplir le mandat conféré, la vacature, l'intervalle de réélection, les réclamations contre les élections sont celles mentionnées pour la chambre de discipline d'arrondissement.

» Il y a incompatibilité entre la charge de membre d'une chambre de discipline d'arrondissement et de membre de la chambre nationale des notaires. »

« C. Il est inséré dans la même loi un article 51bis, libellé comme suit :

» Les membres de la Chambre seront renouvelés chaque année, et par tiers, pour les nombres qui comportent cette division, et par portions approchant le plus du tiers pour les autres nombres, en faisant alterner, chaque année, les portions inférieures et supérieures au tiers, mais en commençant par les inférieures, et de manière que, dans tous les cas, aucun membre ne puisse rester en fonctions plus de trois ans consécutifs.

» Les deux premiers renouvellements seront indiqués par le sort, les autres par l'ancienneté de nomination. »

ART. 26.

Compléter cet article par les dispositions suivantes :

« Sont abrogés les articles 1, 3, 6, 18, 19, 20, 21 et 22, dernier alinéa, de l'arrêté du 2 nivôse an XII.

» Artikel 5, eerste lid, wordt vervangen als volgt :
 « De kamer bestaat uit : ».

ART. 19bis.

Een artikel 19bis in te voegen luidende :

« Artikel 29 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

» Ieder artikel van het repertorium vermeldt :

» 1° zijn volgnummer; 2° de datum en de aard van de akte; 3° de naam, de gebruikelijke voornaam en de woonplaats van partijen en, in geval van testaments of schenkingen van toekomstige goederen onder de levenden tussen echtgenoten, daarenboven hun voornamen, plaats en datum van geboorte; 4° de beknopte beschrijving van de onroerende goederen; 5° de datum van de registratie en het bedrag van de geïnde registratierechten.

» In januari van ieder jaar zenden de notarissen bij aangetekend schrijven, aan de Minister van Justitie, de door hen eensluidend verklaarde lijst van de testaments en schenkingen van toekomstige goederen onder de levenden tussen echtgenoten, verleden vóór hen of vóór hun voorganger gedurende het vorige jaar en waarvan de verschijnende niet overleden is.

» De notarissen die de minuten onder zich hebben, zenden binnen zes maanden na de bekendmaking van deze wet bij aangetekend schrijven aan het Ministerie van Justitie, een door hen eensluidend verklaarde lijst van alle testaments en schenkingen onder de levenden tussen echtgenoten, die gedurende de laatste dertig jaar werden opgemaakt door hen of door hun voorgangers, en waarvan de verschijnende partijen bij hun weten niet overleden zijn.

» Deze lijst vermeldt de naam van de notaris die de akte ontvangen heeft en de datum van ontvangst.

» Deze lijsten bevatten de naam, de voornamen, de plaats en datum van geboorte van de erflater, alsmede de datum van het verlijden van de akte, en voor de akten verleden vóór de inwerkingtreding van deze wet, de naam van de notaris en de datum van ontvangst van de akte en eventueel de vermelding dat de plaats en datum van geboorte van de verschijnenden hem onbekend zijn.

» Inlichtingen betreffende het al dan niet bestaan van een beschikking bij testament kunnen niet worden verkregen zonder overlegging van een overlijdensattest van de persoon nopens wie de inlichting wordt gevraagd.

» Het decreet van 29 september - 6 oktober 1791 wordt opgeheven. »

Verantwoording.

De indeling van de notarissen in eerste derde is verouderd, zij stamt uit de tijd van de Franse revolutie toen er geen universiteitsdiploma was vereist om notaris te worden.

De regeling die bij de balie is ingevoerd, is beslist verkieslijker; de stafhouder, die de voorzitter van allen is, wordt gekozen door het gehele korps en indien er een beperking inzake verkiesbaarheid nodig is, moet zij worden toegepast zoals in de balie waar de jonge advocaat niet kan gekozen worden gedurende zijn eerste stagejaren.

» Le premier alinéa de l'article 5 est remplacé par :
 « La Chambre se compose de : ».

ART. 19bis.

Insérer un article 19bis libellé comme suit :

« L'article 29 de la même loi est complété par les dispositions suivantes :

» Chaque article du répertoire mentionne :

» 1° son numéro d'ordre; 2° la date et la nature de l'acte; 3° le nom, le prénom usuel et domicile des parties et, en cas de testaments ou de donations entre vifs entre époux de biens futurs, en outre leurs prénoms, lieu et date de naissance; 4° la description sommaire des biens immobiliers; 5° la mention de la date de l'enregistrement et le montant des droits d'enregistrement perçus.

» Au mois de janvier de chaque année, les notaires adressent, par lettre recommandée, au Ministère de la Justice la liste certifiée conforme par eux de tous les testaments et donations entre vifs entre époux des biens futurs, passés par eux ou leur prédécesseur durant l'année précédente et dont le comparant n'est pas décédé.

» Les notaires détenteurs des minutes adresseront, dans les six mois de la promulgation de la présente loi et par lettre recommandée au Ministère de la Justice, une liste certifiée conforme par eux, de tous les testaments et donations entre vifs entre époux, dressés durant les trente dernières années par eux ou leurs prédécesseurs dont les parties comparantes à leur connaissance ne sont pas décédées.

» Cette liste comprendra le nom du notaire qui a reçu l'acte et la date de sa réception.

» Ces listes contiennent les nom, prénoms, lieu et date de naissance du testateur, ainsi que la date de la passation de l'acte, et pour les actes antérieurs à la présente loi, le nom du notaire et la date de réception de l'acte et éventuellement l'indication que le lieu et la date de naissance des comparants lui sont inconnus.

» Des renseignements concernant l'existence ou la non-existence d'une disposition testamentaire ne peuvent être obtenus sans la présentation d'un certificat de décès de la personne au sujet de laquelle le renseignement est demandé.

» Le décret des 29 septembre - 6 octobre 1791 est abrogé. »

Justification.

La classification des notaires en premier tiers est surannée, elle date du temps de la Révolution française, époque où, pour devenir notaire, il ne fallait pas de diplôme universitaire.

Le système établi au barreau est de loin préférable : le bâtonnier qui est le président de tous, est élu par tout le corps professionnel et s'il faut une limitation dans l'éligibilité, elle doit se faire comme au barreau où durant les premières années de stage le jeune avocat ne peut être élu.

Anderzijds dienen bepaalde kleinere problemen te worden geregeld, welke het decreet van nivôse niet heeft opgelost :

a) Het aantal notarissen waaruit de kamer bestaat, wanneer het arrondissement vijftig notarissen telt;

b) De verplichting of niet om het toegewezen mandaat te aanvaarden en door wie het ontslag moet worden aangenomen (in Frankrijk opgelost door de wet van 19 december 1945);

c) De tussentijd van één jaar na drie jaar mandaat (zie studie van notaris Tyman — Revue prat. 1899);

d) De hogere instantie waarbij de bezwaren tegen de verkiezingen moeten worden ingediend;

e) Wanneer moet worden voorzien in een vacature ?

De samenstelling van de Nationale Kamer van Notarissen moet democratisch en bij evenredige verkiezing worden geregeld en de verkiezing moet geschieden door alle notarissen verenigd per provincie.

Een eerste gevolg van zulk een vergadering zal zijn dat er nauwere banden tot stand komen tussen de confraters van naburige arrondissementen en dat alle notarissen aan het leven van hun corporatie deelnemen.

Anderzijds dienen de functies zoveel mogelijk tussen de verschillende notarissen te worden verdeeld en moet worden voorkomen dat de Kamers verzuimd geraken als gevolg van mogelijk talrijke opeenvolgende herkiezingen.

Een werkinstrument, dat sedert jaren met aandrang wordt gevraagd, is het centraal register van de testamenten. In onze nabuurlanden functioneert het tot eenieders voldoening. In Nederland werd het ingesteld bij de wet van 23 februari 1918, in Spanje bij de wet van 14 november 1855, in Canada bij het decreet van 18 maart 1960 en in Frankrijk is een ontwerp in studie.

Talrijke congressen van de « Union internationale du notariat latin » hebben de verschillende nationale verenigingen van notarissen verzocht zulk een centraal register door hun nationale parlementen te doen instellen en in België werd een ontwerp van wet in die zin ingediend door de volksvertegenwoordigers Theo Lefèvre en Lindemans (Kamer van Volksvertegenwoordigers, n° 102, 1958-1959).

Bij gelegenheid van de hervorming van de wet van ventôse lijkt het wenselijk er deze bepaling in op te nemen, en het decreet van 29 september - 6 oktober 1791, betreffende de neerlegging van het afschrift van het repertorium op te heffen.

Deze twijfelachtige bepaling is verouderd, nu alle belangrijke akten van de notarissen in de hypotheekkantoren worden overgeschreven of ingeschreven en men in de registratiekantoren een samenvatting van alle akten kan terugvinden. De opheffing is sedert lang reeds een feit wat betreft de repertoria van de deurwaarders en de griffiers (Besl. Fin. en Just. 11 en 19 oktober 1813). Deze openbare ambtenaren zijn, samen met de notarissen, nog de enigen die verplicht zijn een repertorium bij te houden, dat is afgeschaft voor alle andere kantoren of openbare ambtenaren (Zie Génin n° 79 en 451). Wij willen hier nog aan toevoegen dat geen enkel repertorium van de onteigeningscomités, waarvan de ontvangers eveneens talrijke vervreemdingsakten opmaken ter griffie moet worden neergelegd.

A. DUA.

D'autre part, il faut donner une solution à ces certains problèmes mineurs, que le décret de nivôse n'a pas résolus :

a) Le nombre de notaires dont se compose la chambre, lorsqu'il y a cinquante notaires dans l'arrondissement;

b) L'obligation ou non d'accepter le mandat conféré et la question de savoir qui doit accepter la démission (résolu en France par la loi du 19 décembre 1945);

c) L'intervalle d'une année après trois ans de mandat (voir étude du notaire Tyman — Revue prat. 1899);

d) L'instance supérieure devant laquelle doivent être portées les réclamations contre les élections;

e) Quand une vacature doit-elle être pourvue d'un titulaire ?

Le projet concernant la composition de la Chambre nationale des Notaires doit être réglé de façon démocratique et à l'élection proportionnelle et l'élection doit se faire par tous les notaires réunis par province.

Une telle assemblée aura tout d'abord comme conséquence de créer des liens plus étroits entre confrères d'arrondissements voisins et de faire participer tous les notaires à la vie de leur corporation.

Il faut, d'autre part, répartir le plus possible les charges entre les différents notaires et éviter que les Chambres ne s'ankylosent par suite de nombreuses réélections consécutives possibles.

Un instrument de travail qui est réclamé depuis des années est le registre central des testaments. Dans les pays voisins, il fonctionne à la satisfaction de tous. Aux Pays-Bas, il fut institué par la loi du 23 février 1918, en Espagne par la loi du 14 novembre 1855, au Canada par le décret du 18 mars 1960 et en France le projet est à l'étude.

De nombreux congrès de l'Union internationale du Notariat latin ont demandé aux différentes fédérations nationales de notaires de la faire instituer par leurs parlements nationaux et en Belgique un projet de loi fut déposé en ce sens par les députés Théo Lefèvre et Lindemans (Chambre des Représentants, n° 102, 1958-1959).

A l'occasion de la réforme de la loi de ventôse, il semble souhaitable d'y introduire cette disposition et d'abolir le décret du 29 septembre - 6 octobre 1791, concernant le dépôt du double du répertoire.

Cette disposition douteuse est surannée maintenant que tous les actes importants des notaires sont transcrits ou inscrits aux bureaux des hypothèques et qu'aux bureaux d'enregistrement l'on peut retrouver un résumé de tous les actes. La suppression est depuis longtemps déjà un fait acquis pour les répertoires des huissiers et des greffiers (Déc. Fin. et Just. 11 et 19 octobre 1813), officiers publics, qui, avec les notaires, sont encore les seuls auxquels il soit fait obligation de tenir un répertoire, supprimé pour tous les autres bureaux ou officiers publics. (Voir Génin n° 79 et 451). Ajoutons que les répertoires des comités d'expropriation, dont les receveurs passent également de nombreux actes d'aliénation, ne doivent pas être déposés au greffe.