

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

31 JANVIER 1964.

Projet de loi portant organisation des Classes moyennes.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. MAISSE.

ART. 2.

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre les termes « petit et moyen commerce » et « petit industrie », dans le sens qui leur est reconnu par l'article 1 de l'arrêté royal du 15 juin 1959, pris en exécution de l'article 2, dernier alinéa de la loi du 24 mai 1959, portant élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des classes moyennes. »

Justification.

Il importe de préciser ce que le législateur entend viser par les termes « petit et moyen commerce et petite industrie ».

Il est également fort souhaitable que les définitions et le sens donné à pareils termes soient identiques à ceux qui leur ont déjà été conférés par d'autres législations.

Or, des termes identiques figurent dans la loi du 24 mai 1959 portant élargissement des facilités d'accès au crédit en faveur des classes moyennes.

Pour dissiper toute incertitude et établir une harmonie indiscutable entre les différentes législations visant les classes moyennes, il est nécessaire d'indiquer que dans la présente loi les termes « petit et moyen commerce et petite industrie » sont pris dans un sens identique à celui qui est visé dans la législation de crédit précitée.

R. A 6566.

Voir :

Documents du Sénat :

10 (Session de 1963-1964) : Projet de loi.

94 (Session de 1963-1964) : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

31 JANUARI 1964.

Ontwerp van wet tot organisatie van de Middenstand.

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER MAISSE.

ART. 2.

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« Voor de toepassing van deze wet dienen de woorden « kleine en middelgrote handel » en « kleine nijverheid » te worden verstaan in de zin die eraan gegeven is in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 juni 1959 ter uitvoering van artikel 2, laatste lid, van de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtsskredietverlening aan de middenstand ».

Verantwoording.

Het is van belang nader te bepalen wat de wetgever verstaat onder de uitdrukkingen « kleine en middelgrote handel » en « kleine nijverheid ».

Bovendien lijkt het wel bijzonder gewenst dat die termen dezelfde zin en betekenis zouden hebben als in vroegere wetten.

Welnu, diezelfde termen komen ook voor in de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtsskredietverlening aan de middenstand.

Ten einde alle onzekerheid weg te nemen en de verschillende wetten op de middenstand onbetwistbaar met elkaar in overeenstemming te doen zijn, behoort te worden bepaald dat in deze wet de woorden « kleine en middelgrote handel » en « kleine nijverheid » dezelfde betekenis hebben als in de wet op de kredietverlening aan de middenstand.

R. A 6566.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

10 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp van wet.

94 (Zitting 1963-1964) : Verslag.

ART. 5.

Au 2° de cet article, remplacer les mots « dans plus de deux provinces » par les mots : « dans plus de quatre provinces ».

Justification.

Il apparaît indéfendable de considérer comme ayant un caractère national, un groupement qui n'exercerait ses activités que dans trois provinces. Il faut au moins la majorité des provinces, c'est-à-dire plus de quatre. Aucune objection à cette extension ne peut être formulée dans le souci d'assurer la représentation de certains secteurs professionnels extrêmement localisés.

Le texte prévoit explicitement une dérogation dans semblable hypothèse « sauf le cas de secteurs professionnels nettement localisés et reconnus comme tels par le Roi ... ».

ART. 8.

Au 2° de cet article, remplacer les mots « plus de deux provinces » par les mots : « plus de quatre provinces ».

Justification.

Mêmes motifs que pour l'amendement à l'article 5, 2°. Ici aucune exception ne doit être prévue pour des secteurs professionnels particulièrement localisés puisqu'il s'agit de groupements interprofessionnels. On ne peut ravalier la notion « nationale » à un niveau trop limité.

ART. 17.

Ajouter in fine du § 1^{er} de cet article :

« Les membres des diverses assemblées peuvent se faire assister d'experts. »

Justification.

Il a déjà été admis que le Conseil Supérieur en tant que tel pourrait recourir, à l'intervention du Ministre des Classes Moyennes, aux lumières d'un ou de plusieurs experts chargés de le documenter sur l'un ou l'autre problème déterminé.

Mais ceci ne résout qu'une partie du problème posé par la complexité sans cesse croissante des questions à débattre.

Il arrive fréquemment que soient portés à l'ordre du jour, soit des différentes assemblées, soit des commissions ou groupes d'études, des problèmes dans lesquels les membres ne sont pas personnellement techniquement compétents. Il est dès lors souhaitable qu'ils soient autorisés à se faire assister d'experts.

Une telle pratique est d'ailleurs de tradition dans de nombreuses instances importantes. Elle contribue à une étude particulièrement approfondie et sérieuse des sujets à débattre.

C'est rendre service au Conseil Supérieur que de permettre à ses membres de recourir à l'assistance d'experts qu'ils pourraient trouver soit personnellement, soit au sein des groupements ou organismes auxquels ils appartiennent.

ART. 27.

Ajouter in fine de cet article, les mots : « et après avis des organismes intéressés ».

ART. 5.

In het n° 2 van dit artikel, de woorden « meer dan twee provincies » te vervangen door de woorden « meer dan vier provincies ».

Verantwoording.

Het lijkt onverdedigbaar te beweren dat een beroepsfederatie die slechts werkzaam is in drie provincies, een nationaal karakter draagt. Zij moet ten minste de meerderheid van de provincies bestrijken, dus meer dan vier.

Tegen deze uitbreiding kan bezwaarlijk worden ingebracht dat sommige sterk gelokaliseerde bedrijfstakken ook moeten worden vertegenwoordigd.

Want voor dergelijke gevallen voorziet de tekst uitdrukkelijk in een afwijking, nl. « behalve in het geval van de tot een welbepaalde plaats beperkte beroepen die als zodanig erkend zijn door de Koning ... ».

ART. 8.

In het n° 2° van dit artikel, de woorden « meer dan twee provincies » te vervangen door de woorden « meer dan vier provincies ».

Verantwoording.

De motivering is dezelfde als voor het amendement op artikel 5, 2°. Aangezien het hier evenwel gaat om interprofessionele federaties, kan geen enkele uitzondering worden gemaakt voor sommige zuiver lokale bedrijfstakken. Het begrip « nationaal » mag niet te zeer ingekrompen worden.

ART. 17.

In fine van § 1 van dit artikel, de volgende tekst toe te voegen :

« De leden van de verschillende vergaderingen mogen zich laten bijstaan door deskundigen. »

Verantwoording.

Dat de Hoge Raad als zodanig, door bemiddeling van de Minister van de Middenstand, een of meer deskundigen mag verzoeken hem in te lichten over een bepaald probleem, werd reeds vroeger aanvaard.

Op die wijze evenwel worden de vragen in verband met dit steeds ingewikkelder wordend probleem slechts gedeeltelijk opgelost.

Het komt voor dat op de agenda van de verschillende vergaderingen, commissies of werkgroepen, punten voorkomen waarin de leden technisch niet onderlegd zijn. Het blijkt dus wenselijk dat zij zich door deskundigen kunnen laten bijstaan.

Dit is trouwens reeds een traditie geworden bij vele belangrijke instanties. En deze werkwijze draagt bij tot een zeer grondig en ernstig onderzoek van de te bespreken onderwerpen.

Het is een dienst bewijzen aan de Hoge Raad, wanneer zijn leden de mogelijkheid krijgen om zich te laten helpen door deskundigen die zij ofwel zelf kunnen aanwijzen, ofwel kunnen vinden bij de groeperingen of lichamen waartoe zij behoren.

ART. 27.

In fine van dit artikel toe te voegen de woorden : « en na advies van de betrokken lichamen ».

Justification.

La loi a pour but de renforcer le crédit et l'autorité du Conseil Supérieur lui-même. Cela est plus caractéristique encore en ce qui concerne les Chambres des Métiers et Négoces qu'elle dote officiellement de la personnalité civile.

La loi confirme l'autorité du Bureau sur les membres du personnel, y compris le Secrétaire, sauf en ce qui concerne la nomination et la révocation de même que la suspension, lesquelles ne peuvent néanmoins intervenir que sur avis du Bureau de la Chambre.

Or en ce qui concerne le statut de ce personnel qui est juridiquement et indiscutablement engagé dans les liens contractuels ou statutaires vis à vis du Bureau, soit du Conseil Supérieur, soit du Bureau de la Chambre, le texte de l'article 27 ne prévoit aucun avis des organismes intéressés.

Il est manifestement anormal que le personnel du Conseil Supérieur ou des Chambres des Métiers et Négoces soit régi par un statut qui n'ait pas reçu l'accord de son employeur, soit en l'occurrence le Bureau.

Autre observation : dans la législation antérieure (voir notamment l'article 13 de l'arrêté du 1^{er} juin 1950) le statut du personnel ne pouvait être arrêté que sur la proposition de la Chambre des Métiers et Négoces.

Au moment où ces Chambres sont dotées de la personnalité civile, il est insolite de les dépouiller de ce droit d'initiative et de proposition. Le texte conférant ce droit au Ministre, il apparaît que le moins que puisse être prévu est un recours à l'avis des instances intéressées.

C'est le but du présent amendement.

H. MAISSE.

Verantwoording.

De wet wil meer krediet en meer gezag geven aan de Hoge Raad zelf. Dit komt bijzonder sterk tot uiting waar zij officieel rechtspersoonlijkheid verleent aan de Kamers voor Ambachten en Neringen.

Zij bevestigt het gezag van het Bureau over de personeelsleden, tot en met de Secretaris, behoudens wat betreft de benoeming, de afzetting en de schorsing, die alleen op advies van het Bureau van de Kamers kunnen geschieden.

Doch waar het gaat om het statuut van dat personeel, dat juridisch gezien ontegensprekelijk in een contractuele of statutaire verhouding staat tegenover het Bureau, hetzij van de Hoge Raad, hetzij van de Kamers, wordt in artikel 27 geen melding gemaakt van het advies van de betrokken lichamen.

Het is kennelijk abnormaal dat het personeel van de Hoge Raad of van de Kamers voor Ambachten en Neringen beheerst zou worden door een statuut dat niet de instemming heeft van de werkgever, in dit geval het Bureau.

Nog een opmerking : onder de vroegere wetgeving (zie met name artikel 13 van het besluit van 1 juni 1950) kon het statuut van het personeel niet worden vastgesteld dan op voorstel van de Kamers voor Ambachten en Neringen.

Het is eigenaardig dat, juist nu deze Kamers met rechtspersoonlijkheid worden bekleed, dat recht van initiatief en van voorstel hun wordt ontnomen. Daar de tekst dat recht aan de Minister toekent, zou toch op zijn minst bepaald kunnen worden dat het advies van de betrokken instanties wordt ingewonnen.

Daartoe strekt het bovenstaande amendement.