

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

14 JANVIER 1964.

Projet de loi relative au Fonds des Communes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a consacré cinq séances à la discussion de cet important projet.

I. Exposé du Ministre

A. — *Préambule.*

J'ai toujours considéré, dit le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique, que l'assainissement des finances communales était, parmi les tâches entreprises par l'actuel Gouvernement, une œuvre d'une importance extrême.

Depuis plus de deux ans, mon Département s'y est attaché sans désespérer. On a procédé par étapes successives nécessaires : de favorables aménagements ont été apportés à la loi unique, le champ fiscal des communes a été étendu quoique dans une mesure plus modérée que la loi unique, des économies sévères ont été imposées afin de pouvoir réserver davantage d'argent pour l'aide aux grandes villes et aux communes

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Man, Chevalier de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Toussaint, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van der Borgh, Versé, Verspeeten et Van Cauwenberghe, rapporteur.

R. A 6593.

Voir :

Document du Sénat :

55 (Session de 1963-1964) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

14 JANUARI 1964.

Ontwerp van wet betreffende het Gemeentefonds.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft vijf vergaderingen gewijd aan de bespreking van dit belangrijk ontwerp van wet.

I. Uiteenzetting van de Minister.

A. — *Inleiding.*

Ik ben altijd van oordeel geweest, aldus de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, dat de sanering van de gemeentefinanciën onder de taken die de huidige regering ter hand heeft genomen, er een van uiterst groot belang is.

Sedert meer dan twee jaar heeft mijn Departement zich hiervoor onderpoosd ingespannen. Er werd in opeenvolgende etappes te werk gegaan, hetgeen noodzakelijk was : in de eenheidswet werden gunstige wijzigingen aangebracht, het belastinggebied van de gemeenten werd verruimd, ofschoon op een gematigder wijze dan de eenheidswet bepaalt, er werden strenge besparingen opgelegd om meer te kunnen besteden

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lagae, Lemal, Machtens, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Toussaint, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van der Borgh, Versé, Verspeeten en Van Cauwenberghe, verslaggever.

R. A 6593.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

55 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp van wet.

déficitaires, les dettes du passé ont été consolidées et une loi sur les hôpitaux doit décharger progressivement les communes de l'obligation de couvrir les déficits des hôpitaux des commissions d'assistance publique.

Personne ne pourrait nier que le tout conjugué a donné d'heureux résultats.

On arrive maintenant au point final : l'assainissement définitif des finances communales. C'est ce que propose le présent projet de loi qu'il faut considérer comme une loi de base valable pour très longtemps. Et si l'on peut ainsi l'affirmer, avec certitude, c'est qu'on a, enfin, découvert des critères de répartition du Fonds des communes absolument objectifs parce qu'établis sur des bases scientifiques impartiales. Cela a nécessité deux années d'études, de recherches, de vérifications. Pour plus de sûreté encore, des confrontations ont eu lieu entre experts de milieux différents pour contrôler l'objectivité du nouveau système et attester son impartialité. Certes, devant l'apparente complexité du projet de loi, beaucoup restent interdits. Il faut cependant convenir que seuls des techniciens pouvaient et peuvent vérifier les formules spécifiquement mathématiques.

Quel but essentiel vise le nouveau système ? Assurer, dès maintenant, toutes les conditions d'une bonne gestion communale et garantir, pour l'avenir, que, grâce à la souplesse et à la mobilité du système proposé, les réels besoins communaux seront satisfaits.

En fait, dans le système définitif, les communes qui recevaient trop peu d'argent en recevront plus tandis que celles qui en recevaient trop seront astreintes à des économies. Mais on a pris la précaution de ne rien brusquer en étalant, par quart, sur quatre années, l'application de la nouvelle formule et en décidant qu'aucune commune ne pourrait recevoir moins demain qu'aujourd'hui. Durant cette transition les communes qui recevaient trop, toucheront encore la même chose et celles qui touchaient trop peu verront leur part augmenter. L'avantage supplémentaire du nouveau système est qu'il n'est pas figé. Sur base des nouvelles statistiques recueillies, il sera corrigé, de deux ans en deux ans, pour arriver finalement à correspondre exactement à 100 % des besoins réels des communes.

B. — Pourquoi réviser la dotation du Fonds des Communes ?

Comme je l'ai dit déjà, continue le Ministre, le projet de loi qui vous est soumis réalise l'importante étape finale de l'application des mesures tendant au redressement définitif de la situation financière des communes.

Les problèmes que posaient le redressement financier des communes comportaient plusieurs volets notamment et en ordre principal :

voor steunmaatregelen ten behoeve van de grote steden en van de gemeenten die een tekort hebben, de schulden uit het verleden werden geconsolideerd en een wet op de ziekenhuizen zal de gemeenten geleidelijk ontslaan van de verplichting de tekorten van de ziekenhuizen der commissies van openbare onderstand te dekken.

Niemand kan loochenen dat een en ander gelukkige resultaten heeft opgeleverd.

Thans is het eindpunt nabij : de definitieve sanering van de gemeentefinanciën. Dit is het doel van het voorgesteld ontwerp, dat moet worden beschouwd als een basistekst die voor zeer lange tijd zal gelden. En men kan dit met zekerheid zeggen, omdat er eindelijk volstrekt objectieve criteria werden ontdekt voor de verdeling van het Gemeentefonds. Zij zijn objectief, omdat zij berusten op een onpartijdige, wetenschappelijke grondslag. Dit heeft twee jaren studie, onderzoek en verificatie gevergd. Om nog meer zekerheid te hebben, werden de zaken besproken tussen deskundigen uit verschillende kringen, ten einde de objectiviteit van de nieuwe regeling na te gaan en de onpartijdigheid ervan te bevestigen. Velen staan natuurlijk nog sprakeloos tegenover het schijnbaar ingewikkelde karakter van het ontwerp. Maar er moet toch worden toegegeven dat alleen technici de waarde van de specifieke wiskundige formules konden en kunnen nagaan.

Wat is het hoofddoel van de nieuwe regeling ? Zij beoogt onverwijld alle voorwaarden voor een goed gemeentelijk beheer tot stand te brengen en voor de toekomst te waarborgen dat aan de werkelijke behoeften der gemeenten zal worden voldaan dank zij de soepelheid en de losheid van de voorgestelde regeling.

In feite zullen de gemeenten die vroeger te weinig geld kregen, in de definitieve regeling meer ontvangen, terwijl die welke te veel ontvingen, zullen worden verplicht te bezuinigen. Er werden evenwel voorzorgsmaatregelen genomen tegen overhaasting. Daarom wordt de toepassing van de nieuwe formule, per vierde, gespreid over vier jaar. Ook werd beslist dat geen enkele gemeente voortaan minder zal ontvangen dan nu. De gemeenten die te veel kregen, zullen in de overgangperiode nog hetzelfde bedrag ontvangen en de gemeenten die te weinig kregen, zullen een groter aandeel bekomen. De nieuwe regeling heeft ook nog het voordeel dat zij niet strak vastgelegd is. Zij zal om de twee jaar worden gecorrigeerd op grond van inmiddels verzamelde statistische gegevens, zodat zij uiteindelijk nauwkeurig zal voorzien in alle werkelijke behoeften van de gemeenten.

B. — Waarom moet de dotatie van het Gemeentefonds worden herzien ?

Ik heb reeds gezegd, zo gaat de Minister voort, dat het voorgedragde ontwerp de belangrijke eindetape is in de toepassing van de maatregelen voor een definitief herstel in de financiële toestand van de gemeenten.

De vraagstukken in verband met het financieel herstel van de gemeenten waren van verschillende aard; wij noemen hierbij in het bijzonder :

1° la revision de l'alimentation et de la répartition de la dotation du Fonds des communes;

2° l'extension du pouvoir fiscal des communes, maintenant réglé par les lois des 30 mars 1962 et 31 juillet 1963.

A maintes reprises, il a été fait état de ce que les dotations des fonds constitués par la loi du 24 décembre 1948 ne fluctuent pas en suivant l'évolution des besoins communaux. A l'époque, le Fonds des communes et le Fonds communal d'assistance publique n'étaient alimentés que par une dotation de 5 milliards de francs alors que les dépenses communales étaient arbitrées à environ 10.500.000.000 de francs. Actuellement les dépenses communales atteignent 27 milliards de francs environ alors que le Fonds des communes et le Fonds d'assistance réunis atteignent 8.168.556.000 fr. et 8.768.556.000 francs si l'on y ajoute le crédit de 600 millions de francs attribué annuellement aux quatre grandes villes. Le coefficient d'augmentation des dépenses locales par rapport à la situation de 1947 est donc sensiblement supérieur au coefficient d'augmentation des Fonds créés en faveur des communes.

Certes, certaines dispositions ont été prévues afin d'améliorer les dotations des Fonds; c'est ainsi que la loi de départ prévoyait elle-même un accroissement annuel de 20 millions de francs. D'autre part, une loi du 4 avril 1958 a prévu l'alimentation de la moitié de la dotation du Fonds des communes par un prélèvement sur le produit des taxes mobilières, professionnelles et de circulation sur les véhicules automobiles ainsi que sur les sommes réalisées, en matière de contributions directes sur les produits des exercices clos. Toutefois, alors que les calculs établis à l'époque auraient justifié un prélèvement s'élevant à 1/8, la loi n'a consenti, pour des raisons budgétaires, qu'un prélèvement de 1/9. Ce rappel est extrêmement important puisque la présente loi tend à satisfaire sur ce point les revendications constantes des communes.

La moitié de la dotation actuelle du Fonds des communes et l'ensemble de la dotation du Fonds communal d'assistance publique ne varient pas en fonction des recettes fiscales de l'Etat, ce qui signifie que les communes ne profitent que partiellement des plus-values fiscales résultant de l'expansion économique. La même remarque peut être faite à propos du Fonds de 600 millions de francs réparti spécialement entre les grandes villes puisque cette dotation est établie à un montant fixe.

Une deuxième critique des lois actuelles sur la matière résulte de ce qu'un certain nombre de répartitions sont basées sur les charges nettes supportées par les communes. En tenant compte du Fonds d'assistance, 55 % des fonds sont actuellement répartis sur base des charges nettes, c'est-à-dire que les quotes-parts attribuées aux communes dans la répartition de cette partie du Fonds sont directement proportionnelles aux charges librement assumées par les communes; celles-ci peuvent donc, dans une certaine mesure, influencer par leur politique de dépense la répartition de cette fraction du Fonds des communes.

1° de herziening van de vorming en de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds;

2° de uitbreiding van de fiscale bevoegdheid van de gemeenten, thans geregeld bij de wetten van 30 maart 1962 en van 31 juli 1963.

Herhaaldelijk is erop gewezen dat de dotaties van de fondsen ingesteld bij de wet van 24 december 1948, niet meegaan met de ontwikkeling van de behoeften van de gemeenten. Aanvankelijk hadden het Fonds der Gemeenten en het Gemeentefonds voor openbare onderstand slechts een dotatie van 5 miljard frank, hoewel de gemeentelijke uitgaven op circa 10 miljard 500.000.000 frank waren begroot. De gemeentelijke uitgaven bedragen thans ongeveer 27 miljard frank, terwijl het Fonds der Gemeenten en het Gemeentefonds voor openbare onderstand gezamenlijk slechts 8.168.556.000 frank belopen of 8.768.556.000 frank zo men het krediet van 600.000.000 frank meerekent dat jaarlijks aan de vier grote steden wordt verleend. De verhogingscoëfficiënt van de plaatselijke uitgaven is dus, tegenover 1947, veel groter dan die van de fondsen welke ten behoeve van de gemeenten zijn ingesteld.

Wel zijn bepaalde maatregelen genomen om de dotatie van de fondsen te verbeteren; de oorspronkelijke wet zelf voorzag in een jaarlijkse verhoging met 20.000.000 frank. De wet van 4 april 1958 bepaalde dat de helft van de dotatie van het Fonds der Gemeenten gevormd zou worden uit de opbrengst van de mobilienbelasting, de bedrijfsbelasting, de verkeersbelasting op de motorrijtuigen en de bedragen inzake directe belastingen verkregen uit de opbrengst van de afgesloten dienstjaren. Maar daartegenover staat dat de wet op grond van begrotingsoverwegingen slechts een opnemning van 1/9 verleende hoewel de berekeningen uitwezen dat een opnemning van 1/8 gerechtvaardigd was. Het is van zeer groot belang daaraan te herinneren omdat het voorgelegde ontwerp ernaar streeft aan de jarenlange eisen van de gemeenten op dit gebied tegemoet te komen.

De helft van de huidige dotatie van het Fonds der gemeenten en de gezamenlijke dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand veranderen niet in verhouding tot de belastingontvangsten van het Rijk, met het gevolg dat de meerwaarde van de belastingontvangsten, die het gevolg is van de economische expansie, slechts ten dele aan de gemeenten ten goede komt. Hetzelfde geldt voor het bijzonder fonds van 600.000.000 frank, dat omgeslagen wordt over de grote steden, aangezien de dotatie van dat Fonds op een vast bedrag is gesteld.

Een tweede bezwaar tegen de huidige wetten is dat een aantal verdelingen berusten op de netto-lasten van de gemeenten. Met inbegrip van het Gemeentefonds voor openbare onderstand wordt thans 55 % van de fondsen verdeeld op basis van de netto-lasten, met het gevolg dat het aandeel van de gemeente in dat gedeelte van het Fonds rechtstreeks evenredig is aan de lasten die de gemeente vrij op zich neemt; de gemeenten kunnen de verdeling van dat gedeelte van het Fonds der Gemeenten dus tot op zekere hoogte door hun uitgavenbeleid beïnvloeden.

Le projet de loi tend à faire disparaître ces critiques sans cesse apportées aux systèmes d'alimentation et de répartition actuels des Fonds créés par la loi du 24 décembre 1948.

En ce qui concerne tout d'abord l'alimentation, le projet entend, en principe, rendre la dotation des Fonds solidaire du produit des impôts sur le revenu levés par l'Etat.

Toutefois, les lois sur l'impôt sur le revenu ont été modifiées sensiblement par la loi du 20 novembre 1962. Cette loi n'est pas encore entièrement en vigueur. Dans ces conditions, il est impossible de dire actuellement quel sera le rendement normal du nouvel impôt global sur le revenu établi par l'Etat.

Comme, d'un autre côté, la dotation du Fonds des communes est axée sur le rendement des impôts de l'année pénultième, il faut bien reporter, au plus tôt, à l'année 1967, le calcul de la quote-part des recettes à provenir des impôts levés par l'Etat qui doit être affectée à l'alimentation du Fonds des communes. C'est la raison pour laquelle le présent projet de loi, en son article 2, fixe à un chiffre précis le montant de la dotation du Fonds des communes pour les années 1964, 1965 et 1966. A partir de l'exercice 1967 le Roi fixera la fraction du rendement des impôts de l'Etat devant être versée au Fonds des communes.

C. — Justification de la dotation fixée pour l'année 1964.

Mais, ajoute le Ministre, comment a été fixée la dotation du Fonds des communes qui sert de point de départ au nouveau système, c'est-à-dire la dotation de l'année 1964 ?

En vertu de la loi actuelle, les dotations prévues au profit des communes s'établissent comme suit pour 1964 :

Fonds communal d'assistance publique	F.	1.353.000.000
Fonds des communes avec une quote-part fiscale de 1/9,		6.815.556.000
Crédit d'aide en faveur des grandes villes		600.000.000
Total F :		8.768.556.000

L'intention du Gouvernement est de donner satisfaction à la vieille revendication des communes tendant à porter, pour le calcul de la moitié de la dotation du Fonds des communes, le prélèvement sur les ressources fiscales de l'Etat de 1/9 à 1/8. Cette modification entraînerait, sur base des recettes fiscales de l'année 1962, un prélèvement de 553.444.000 F. En tenant compte de cette somme, la dotation de base du Fonds des communes s'élèverait à 9.322.000.000 de fr.

La loi du 24 décembre 1948 avait créé deux Fonds dont notamment le Fonds communal d'assistance publique, lequel devait couvrir exclusivement les besoins d'assistance publique supportés par les communes. Ce Fonds avait été créé parce qu'on envisageait,

Het ontwerp van wet strekt om de bezwaren te ondervangen die voortdurend worden gemaakt tegen de huidige stijving en omslagregeling van de fondsen ingesteld bij de wet van 24 december 1948.

Wat de stijving betreft wil het ontwerp, in de eerste plaats, de dotatie van de fondsen in beginsel koppelen aan de opbrengst van de inkomstenbelastingen van het Rijk.

De wetten op de inkomstenbelastingen zijn evenwel grondig gewijzigd bij de wet van 20 november 1962, die nog niet geheel van kracht is. Het is dan ook niet mogelijk nu reeds te bepalen wat de normale opbrengst zal zijn van de nieuwe globale rijksbelasting op de inkomsten.

Maar aangezien de dotatie van het Fonds der Gemeenten berust op de opbrengst van de belastingen van het voorlaatste jaar, zal de berekening van het aandeel uit de opbrengst van de rijksbelastingen, welk aandeel zal worden aangewend tot stijving van het Gemeentefonds, ten vroegste in 1967 kunnen geschieden. Daarom stelt het ontwerp in artikel 2, de dotatie van het Gemeentefonds voor de jaren 1964, 1965 en 1966, op een bepaald bedrag. Vanaf het dienstjaar 1967 zal de Koning dan vaststellen welk aandeel van de opbrengst van de rijksbelastingen aan het Gemeentefonds moet worden gestort.

C. — Verantwoording van de dotatie bepaald voor het dienstjaar 1964.

Hoe is, aldus de Minister, de dotatie van het Gemeentefonds bepaald die als uitgangspunt zal dienen voor de nieuwe regeling, d.w.z. de dotatie voor het jaar 1964 ?

Krachtens de huidige wet bedragen de dotaties voor 1964 ten behoeve van de gemeenten :

Gemeentefonds voor openbare onderstand	F	1.353.000.000
Fonds der Gemeenten met een aandeel van 1/9 in de belastingontvangsten		6.815.556.000
Krediet ten behoeve van de grote steden		600.000.000
Totaal :		8.768.556.000

Het is de bedoeling van de Regering, tegemoet te komen aan de oude eis van de gemeenten, nl. dat voor de berekening van de helft van de dotatie van het Gemeentefonds de opneming uit de belastingontvangsten van de Staat van 1/9 tot 1/8 wordt verhoogd. Dit zou, op basis van de belastingontvangsten over het jaar 1962, een opneming betekenen van 553.444.000 frank. Met inachtneming van dit bedrag zou de basisdotatie van het Gemeentefonds 9.322.000.000 frank belopen.

Bij de wet van 24 december 1948 werden twee fondsen ingesteld; een ervan, het Gemeentefonds voor openbare onderstand, diende uitsluitend te voorzien in de dekking van de onderstandsbehoeften die de gemeenten betalen. Dat Fonds werd ingesteld omdat

à l'époque, la possibilité d'en transférer la gestion au Ministère de la Santé publique. Jusqu'ici, il n'a pas été procédé à ce transfert. Or, lors de l'étude des mesures à mettre en œuvre pour obtenir l'assainissement des budgets communaux, j'ai été amené à constater que les déficits des établissements hospitaliers gérés par les commissions d'assistance publique ne devraient pas être mis à charge des communes. Actuellement, ces déficits sont évalués à 800 millions de francs.

La répartition du Fonds communal d'assistance publique attribuée aux communes une intervention sensiblement égale à la moitié des charges à couvrir. Comme les communes, selon le projet déposé par le Ministre de la Santé publique, ne sont pas tenues de couvrir, dans le système futur, les déficits des établissements hospitaliers, il est juste de déduire de la dotation chiffrée à 9.322.000.000 de F, le montant de la somme attribuée aux communes du chef des déficits des établissements hospitaliers, c'est-à-dire 400 millions de francs. Après déduction de ces 400 millions, la dotation de départ du Fonds des communes pour l'exercice 1961 s'élèverait à 8.922 millions de francs, somme mentionnée à l'article 2 du projet de loi à l'examen.

Il en résulte que le nouveau Fonds des communes ne comprendra plus qu'une dotation unique représentant la dotation ancienne du Fonds des communes, la dotation de la partie du Fonds communal d'assistance publique couvrant les besoins d'assistance autres que les déficits des établissements hospitaliers, le crédit d'aide aux grandes villes de 600 millions qui désormais fera partie de la dotation organique et ne sera donc plus invariable, puis le supplément attribué aux communes du chef du remplacement, dans la législation actuelle, du prélèvement de 1/9 des produits fiscaux par un prélèvement de 1/8.

Cette dotation totale de 8.922 millions de francs comprend la moitié de la dotation actuelle du Fonds des communes et une partie de la dotation du Fonds d'assistance, lesquelles suivent les fluctuations de l'index des prix de détail, mais avec application d'un régime particulier.

La dotation de 8.922 millions a été calculée comme si les dotations actuelles devaient être établies au taux de l'index 120. Or 2,5 % complémentaires sont attribués au personnel des administrations publiques à partir de décembre 1963. Si cette hausse se maintient au moins jusqu'au 30 juin 1964, elle justifiera, pour cette dernière année, une révision de la dotation de base qui aurait pour effet de porter la dotation initiale prévue au projet de loi pour l'année 1964 de 8.922 millions de francs à 9 milliards de francs.

D. — *L'accroissement annuel de la dotation.*

Ayant ainsi expliqué la dotation de départ, continue le Ministre, comment établir l'accroissement annuel de la dotation pour suivre l'évolution des recettes fiscales de l'Etat en raison de l'expansion économique ?

men toen voorzag dat het beheer ervan aan het Ministerie van Volksgezondheid zou worden overgedragen, maar dit is totnogtoe niet gebeurd. Bij de voorbereiding van de maatregelen met het oog op de gezondmaking van de gemeentebegrotingen is de Minister evenwel tot de slotsom gekomen dat het tekort van de verplegingsinrichtingen die worden beheerd door de commissies van openbare onderstand, niet ten laste van de gemeenten mag komen. Dat tekort wordt thans op 800.000.000 frank geschat.

De gemeenten genieten uit het Gemeentefonds voor openbare onderstand een tegemoetkoming die nageenough gelijk is aan de helft van de te bestrijden lasten. Maar aangezien de gemeenten, krachtens het ontwerp dat de Minister van Volksgezondheid heeft ingediend, voortaan het tekort van de verplegingsinrichtingen niet meer moeten dekken, is het billijk van de dotatie van 9.322.000.000 frank het bedrag af te trekken dat aan de gemeenten wordt verleend om in het tekort van de verplegingsinrichtingen te voorzien, d.i. 400 miljoen frank. Na aftrek van deze 400 miljoen zal de aanvankelijke dotatie van het Gemeentefonds voor het dienstjaar 1964 8.922.000.000 frank bedragen, welk bedrag in artikel 2 van het behandelde ontwerp van wet wordt genoemd.

Daaruit volgt dat het nieuwe Gemeentefonds alleen nog slechts één dotatie zal genieten, die in de plaats komt van de vroegere dotatie van het Fonds der Gemeenten, van de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand waarmede de andere onderstandsbehoeften dan het tekort van de verplegingsinrichtingen moesten worden gedekt, van het krediet van 600 miljoen voor de grote steden dat voortaan zal opgenomen worden in de organieke dotatie, met het gevolg dat het niet meer onveranderlijk zal zijn, waarbij ten slotte nog moet worden gevoegd het verschil tussen de opnemings van 1/8 uit de rijksbelastingen die, zoals in de huidige wet is bepaald, aan de gemeenten zal worden verleend ter vervanging van de opnemings van 1/9.

De globale dotatie van 8.922.000.000 frank omvat de helft van de huidige dotatie van het Fonds der Gemeenten en een gedeelte van de dotatie van het Onderstandsfonds, die zullen veranderen met het indexcijfer van de kleinhandelsprijsen, evenwel onder toepassing van een bijzondere regeling.

De dotatie van 8.922.000.000 frank is berekend op dezelfde voet als de huidige dotaties, tegen indexcijfer 120. Met ingang van december 1963 geniet het personeel in overheidsdienst evenwel een toeslag van 2,5 %. Blijft die verhoging ten minste tot 30 juni 1964, gehandhaafd, dan zal de basisdotatie voor het jaar 1964 moeten worden herzien met het gevolg dat de eerste dotatie die in het ontwerp van wet is vastgesteld voor het jaar 1964, van 8.922.000.000 frank zal moeten worden verhoogd tot 9.000.000.000 frank.

D. — *Jaarlijkse verhoging van de dotatie.*

Na deze toelichting op de aanvankelijke dotatie, verklaart de Minister hoe de jaarlijkse verhoging van de dotatie is vastgesteld om de ontwikkeling van de belastingontvangsten van het Rijk uit hoofde van de economische expansie, te kunnen volgen.

Les diverses modifications apportées aux dotations des Fonds depuis 1959 se chiffrent à une moyenne annuelle de 3,15 %. Or, d'après le programme d'expansion économique présenté, en 1962, par le Gouvernement, et approuvé par les Chambres législatives, les recettes d'impôts devraient augmenter d'un peu plus de 5 % l'an. Il n'est donc pas déraisonnable de prévoir, jusqu'au moment où la dotation du Fonds des communes pourra être liée directement aux produits fiscaux réalisés par l'Etat, une majoration annuelle de la dotation de 5 %.

C'est la raison pour laquelle le projet prévoit une dotation de 9.368 millions de francs pour 1965, de 9.814 millions pour 1966 et que le dernier alinéa de l'article 3 du projet prévoit qu'à partir de 1967, le taux de prélèvement sur les produits fiscaux au profit des communes devra donner une dotation non inférieure à 10.260 millions de francs, et ce de manière à respecter la hausse annuelle de 5 %.

Si le projet fixe à 8.922 millions de francs la dotation du Fonds des communes pour 1964, on remarquera que l'article 24, 1, du budget prévoyant cette dotation, fixe la hauteur du crédit à 8.845 millions seulement; le complément pour atteindre 8.922 millions de francs sera ajouté suite au vote par le Parlement du projet de loi déposé à la Chambre des Représentants par le Ministre des Finances, lequel projet tend à taxer, au profit de l'Etat, les appareils de jeux. En vertu de ce projet, il sera interdit aux provinces et aux communes de taxer ces appareils; en contrepartie, pour ce qui concerne les communes, un supplément de l'ordre de 77 millions de francs sera ajouté à la dotation du Fonds des communes. Ce supplément devra évidemment faire l'objet d'un crédit complémentaire de manière à couvrir, par le budget, la dotation complète du Fonds des communes telle qu'elle est fixée pour 1964 dans le projet de loi à l'examen.

E. — Explication de la nécessité de quatre Fonds différents à l'intérieur de la dotation globale.

Après vous avoir expliqué les dispositions du projet réglant le montant du Fonds des communes, il convient que j'expose la deuxième partie du projet qui porte sur la nouvelle répartition du Fonds des communes.

Le but des dispositions du projet est d'obtenir une répartition faisant abstraction des charges nettes constatées dans les budgets communaux.

Un système complètement nouveau de répartition a dû être mis sur pied en vue d'obtenir l'attribution aux communes de quotes-parts forfaitaires proportionnelles à leur besoins évalués d'après une formule basée sur la moyenne des charges constatées dans les comptes communaux.

Il va de soi que les communes ont dû être classées en plusieurs catégories. A ce propos, les quatre grandes villes, en raison de leurs besoins tout à fait particuliers, doivent former une catégorie spéciale. En effet, le système mis en application pour la répartition du

De verschillende verhogingen van de dotaties van de fondsen sinds 1959 bedragen jaarlijks gemiddeld 3,15 %. Volgens het programma voor economische expansie dat de Regering in 1962 heeft ingediend en de Wetgevende Kamers hebben goedgekeurd, zullen de belastingontvangsten met iets meer dan 5 % per jaar stijgen. Het is dan ook niet onredelijk te bepalen dat, zolang de dotatie van het Gemeentefonds niet rechtstreeks kan worden gebonden aan de belastingontvangsten van het Rijk, de dotatie jaarlijks met 5 % zal worden verhoogd.

Daarom voorziet het ontwerp in een dotatie van 9.368 miljoen frank voor 1965, van 9.814 miljoen frank voor 1966, en bepaalt het laatste lid van artikel 3 van het ontwerp dat het aandeel in de belastingopbrengsten ten behoeve van de gemeenten niet minder dan 10.260.000.000 frank mag bedragen, zodat de jaarlijkse verhoging met 5 % wordt in acht genomen.

Het ontwerp stelt de dotatie van het Gemeentefonds voor 1964 op 8.922.000.000 frank, maar artikel 24, 1, van de begroting waarop die dotatie is uitgetrokken, bepaalt datzelfde krediet slechts op 8.845.000.000 fr.; het verschil tot 8.922.000.000 frank zal er evenwel worden aan toegevoegd na de goedkeuring door het Parlement van het ontwerp van wet dat de Minister van Financiën bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft ingediend en dat strekt om de speelapparaten ten behoeve van de Staat te belasten. Krachtens dat ontwerp mogen de provincies en de gemeenten die toestellen niet belasten, maar als tegenprestatie voor de gemeenten zal aan de dotatie van het Gemeentefonds een bedrag van circa 77.000.000 frank worden toegevoegd. Hiervoor zal natuurlijk een bijkrediet moeten worden uitgetrokken ten einde de gezamenlijke dotatie van het Gemeentefonds, zoals zij in het behandelde ontwerp van wet voor 1964 is vastgesteld, geheel door de begroting te laten dragen.

E. — Verantwoording van de splitsing van de globale dotatie in vier verschillende fondsen.

Na die uitleg over de bepalingen van het ontwerp betreffende het bedrag van het Gemeentefonds, volgt een toelichting van het tweede gedeelte van het ontwerp dat betrekking heeft op de nieuwe omslagregeling van het Gemeentefonds.

Het oogmerk van het ontwerp is een omslagregeling tot stand te brengen, waarbij de netto-lasten op de gemeentebegrotingen niet in aanmerking worden genomen.

Men heeft een geheel nieuwe omslagregeling moeten treffen om te bereiken dat aan de gemeenten een forfaitair aandeel wordt verleend in verhouding tot hun behoeften geschat aan de hand van een formule op basis van de gemiddelde lasten die de gemeenterekeningen te zien geven.

Het spreekt vanzelf dat de gemeenten in verschillende categorieën moesten worden ingedeeld. De vier grote steden dienen op grond van hun zeer bijzondere behoeften een aparte categorie te vormen. Het is immers zo dat de omslagregeling van het Gemeente-

Fonds des communes, système basé sur le calcul de charges normalisées, n'est valable que si les calculs ont pu être faits sur un nombre suffisamment grand de communes. On comprendra que les grandes villes n'étant qu'au nombre de quatre dans leur catégorie, il est extrêmement difficile d'établir, sur base de moyennes valables, des charges nettes qui devraient servir de références pour la répartition du Fonds. C'est la raison pour laquelle la dotation du Fonds des communes établit une tranche spéciale pour la couverture des besoins des quatre grandes villes. Ces dernières sont donc isolées à ce point de vue des autres communes. Leur Fonds, que le projet appelle Fonds A, couvre leurs besoins évalués à la part proportionnelle du Fonds des communes et du Fonds d'assistance qu'elles obtiennent, présentement, par rapport aux autres communes.

Actuellement les grandes villes reçoivent 37 % de ces Fonds en tenant compte, bien sûr, du Fonds de 600 millions qui est réservé à la couverture de leurs besoins particuliers. Quant aux 63 % restant, ils représentent la part qu'obtiennent à présent les autres communes dans la répartition des Fonds. Le projet réserve donc à ces dernières cette même quote-part dans la nouvelle dotation.

La répartition du Fonds A ne pouvant être faite, ainsi qu'il est dit ci-avant, en ayant égard aux critères servant de base à la répartition de la partie du Fonds afférente aux autres communes, le projet prévoit simplement que le Fonds A sera réparti par le Ministre de l'Intérieur après consultation des délégués des grandes villes au sein du Conseil d'administration du Fonds des communes.

Bien sûr, la dotation de 37 % affectée au Fonds A est une dotation de départ. A l'avenir, si tant est que la fluctuation des besoins normalisés le justifiait, ce pourcentage, comme celui de 63 % réservé aux autres communes pourra être révisé par le Ministre de l'Intérieur avec la collaboration du conseil d'administration du Fonds des communes.

Pour ce qui concerne la répartition de la dotation réservée aux communes autres que les grandes villes, il convient de rappeler, tout d'abord, que la loi actuelle prévoit la répartition du Fonds des communes suivant des critères différents applicables à des tranches de la dotation se rapportant aux chapitres des budgets communaux comportant les charges à couvrir.

En dépit du fait qu'une fraction importante du Fonds actuel est répartie directement sur base des charges nettes, la loi a cependant prévu la possibilité d'apporter certaines corrections au système de répartition par tranches de besoins afin de tenir compte, d'une part, de l'effort que doivent réaliser certaines communes pour couvrir leurs charges et, d'autre part, de l'impossibilité où elles se trouveraient d'arriver à l'équilibre de leur budget malgré un effort fiscal sévère.

C'est ainsi que la loi actuelle prévoyait une tranche répartie au profit des communes ayant réalisé un effort

fonds, die berust op de berekening van genormaliseerde lasten, slechts bruikbaar is als de berekeningen kunnen geschieden voor een vrij groot aantal gemeenten. Er zijn evenwel maar vier grote steden, zodat bezwaarlijk betrouwbare gemiddelden kunnen worden gevonden voor de netto-lasten die als norm zouden kunnen worden gebruikt voor de omslagregeling van het Fonds. Daarom voorziet de dotatie van het Gemeentefonds in een bijzondere tranche voor de dekking van de behoeften van de vier grote steden. Die vier steden worden dus afzonderlijk beschouwd. Het voor hen bestemde fonds, dat in het ontwerp A-Fonds wordt genoemd, voorziet in hun behoeften, die geschat worden op het aandeel dat zij thans in verhouding tot de andere gemeenten genieten in het Fonds der Gemeenten en in het Onderstandsfonds.

Thans ontvangen de grote steden 37 % van deze Fondsen, natuurlijk rekening houdend met het Fonds van 600 miljoen dat wordt voorbehouden voor de dekking van hun bijzondere behoeften. Wat de overblijvende 63 % betreft, zij vertegenwoordigen het aandeel dat de andere gemeenten thans verkrijgen bij de verdeling van de Fondsen. Het ontwerp kent aan die gemeenten dus hetzelfde aandeel toe in de nieuwe dotatie.

Aangezien de verdeling van het A-Fonds niet kan gedaan worden met inachtneming van de criteria die ten grondslag liggen aan de verdeling van het gedeelte van het Fonds dat op de andere gemeenten betrekking heeft, zoals hierboven werd gezegd, bepaalt het ontwerp eenvoudigweg dat het A-Fonds zal worden verdeeld door de Minister van Binnenlandse Zaken, in overleg met de afgevaardigden van de grote steden in de Raad van Beheer van het Gemeentefonds.

De dotatie van 37 % die voor het A-Fonds is bestemd, is natuurlijk een anvangsdotatie. Dit percentage, zoals dat van 63 % dat voor de andere gemeenten wordt voorbehouden, zal in de toekomst kunnen worden herzien door de Minister van Binnenlandse Zaken in samenwerking met de raad van beheer van het Gemeentefonds, indien de evolutie van de genormaliseerde behoeften daartoe grond oplevert.

Met betrekking tot de verdeling van de dotatie die is voorbehouden voor de andere gemeenten dan de grote steden, zij er allereerst aan herinnerd dat de huidige wet voorziet in de verdeling van het Gemeentefonds volgens verschillende criteria welke toepasselijk zijn op tranches van de dotatie die betrekking hebben op de hoofdstukken van de gemeentebegroting waarin de te dekken lasten voorkomen.

Ondanks het feit dat een aanzienlijk gedeelte van het huidige Fonds rechtstreeks wordt verdeeld op de grondslag van de netto-lasten, heeft de wet evenwel voorzien in de mogelijkheid de omslagregeling te verbeteren door behoeften tranches in te voeren, ten einde enerzijds rekening te houden met de inspanning die bepaalde gemeenten moeten doen om hun lasten te dekken en anderzijds met het feit dat zij hun begroting onmogelijk in evenwicht zouden kunnen brengen ondanks een grote fiscale inspanning.

Aldus voorzag de bestaande wet in een tranche die wordt verdeeld tussen de gemeenten die een fiscale

fiscal, déterminé chaque année avec la collaboration du conseil d'administration du Fonds des communes.

Quant au Fonds destiné à aider les communes à couvrir le déficit subsistant malgré l'établissement d'une fiscalité importante, il est actuellement réparti suivant des critères établis à l'intervention du conseil d'administration du Fonds des communes.

La loi à l'examen, qui établit un système de répartition aboutissant à octroyer des interventions forfaitaires proportionnelles aux charges nettes normalisées des communes, doit contenir encore des dispositions permettant d'apporter certaines corrections tenant compte non plus de l'effort fiscal réalisé par les communes, mais de la pauvreté fiscale des communes.

D'autre part, un crédit d'aide est encore prévu afin de permettre d'aider les communes dont la couverture des besoins ne pourrait être assurée par l'application des méthodes nouvelles de répartition, pour la raison que les besoins de ces communes échappent à toute mensuration à l'aide de critère généraux.

Deux Fonds spéciaux régulateurs sont donc maintenus dans le projet : un Fonds dit « de compensation fiscale » et un Fonds d'aide aux communes à situation obérée.

Ces deux Fonds seraient alimentés par un prélèvement de 12 % sur la dotation du Fonds des communes attribuée aux localités autres que les grandes villes, ces 12 % étant dans le projet attribués à concurrence de 70 %, c'est-à-dire 472.152.240 F au Fonds de compensation fiscale et à concurrence de 30 % c'est-à-dire 202.350.960 F au Fonds d'aide.

La répartition du solde du Fonds des communes obtenu après déduction de ces montants, soit 4.946.356.800 F sera fait sur base des charges nettes normalisées établies en application d'un système qu'il convient de bien expliquer.

F. — Les nouveaux critères de répartition et leur application.

Pour trouver les charges normalisées de chaque commune intéressée, il faut tout d'abord, dit le Ministre, rechercher des critères qui peuvent valablement être admis pour la mesure des besoins de l'ensemble des communes. Celles-ci sont au préalable réparties en quatre catégories pour tenir compte précisément des différences fondamentales accusées par leurs besoins.

Ces catégories sont :

- les communes de 10.000 habitants et plus : 168 communes;
- les communes de 5.000 à 9.999 habitants : 228 communes;

inspanning hebben gedaan, welke ieder jaar wordt vastgesteld in samenwerking met de raad van beheer van het Gemeentefonds.

Wat betreft het Fonds dat moet dienen om de gemeenten te helpen bij de bestrijding van het tekort dat blijft bestaan ondanks de invoering van belangrijke belastingen, dit wordt thans verdeeld volgens criteria, vastgesteld door tussenkomst van de raad van beheer van het Gemeentefonds.

Het voorgelegde ontwerp, dat een omslagregeling invoert welke tot resultaat heeft dat forfaitaire tegemoetkomingen worden toegekend in verhouding tot de genormaliseerde netto-lasten van de gemeenten, moet ook bepalingen bevatten op grond waarvan bepaalde correcties kunnen worden aangebracht, waarbij niet meer gelet zal worden op de geheven belastingen, maar op de fiscale armoede van de gemeente.

Verder is ook nog voorzien in een hulpkrediet ter ondersteuning van de gemeenten wier behoeften niet te dekken zijn volgens de nieuwe omslagregels, omdat die behoeften onmogelijk afgemeten kunnen worden volgens algemene maatstaven.

In het ontwerp worden dus twee speciale reguleringsfondsen behouden : een zgn. « Fiscaal Vereveningsfonds » en een Hulpfonds voor de financieel zwakke gemeenten.

Beide Fondsen zullen worden gevormd door een opnemings van 12 % uit de dotatie van het Gemeentefonds die wordt toegekend aan de andere gemeenten dan de grote steden; in het ontwerp worden deze 12 % ten belope van 70 %, d.i. 472.152.240 frank, toegekend aan het Fiscaal Vereveningsfonds en ten belope van 30 %, d.i. 202.350.960 frank, aan het Hulpfonds.

Het saldo van het Gemeentefonds dat wordt verkregen na aftrek van deze bedragen, zijnde 4.946.356.800 frank, zal verdeeld worden op de grondslag van de genormaliseerde netto-lasten die worden vastgesteld met toepassing van een regeling die goed behoort te worden uitgelegd.

F. — De nieuwe verdelingscriteria en de toepassing ervan.

Om de genormaliseerde lasten van iedere betrokken gemeente te kunnen bepalen, aldus de Minister, moet allereerst gezocht worden naar algemene criteria voor het meten van de behoeften van de gezamenlijke gemeenten. Deze worden vooraf in vier categorieën ingedeeld, teneinde nauwkeurig rekening te kunnen houden met de fundamentele verschillen welke zich in hun behoeften voordoen.

Deze categorieën zijn :

- gemeenten met 10.000 inwoners en meer : 168 gemeenten;
- gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners : 228 gemeenten;

les communes de 2.500 à 4.999 habitants : 402 communes;

les communes de moins de 2.500 habitants : 1.861 communes .

L'on s'est demandé à un certain moment si la première catégorie, comprenant les communes de plus de 10.000 habitants, ne pourrait éventuellement être décomposée, mais, en raison de la similitude des besoins de ces communes, le maintien de distinctions secondaires au sein de cette catégorie n'a pas été reconnu nécessaire.

La recherche des bases de répartition objectives imposait évidemment de trouver des critères suffisamment représentatifs des besoins à couvrir. Il convenait donc au préalable d'établir ces besoins. Pour ce faire, il était indispensable de prendre comme point de départ les charges nettes supportées effectivement par les communes. Toutefois, pour éliminer tout excès et toute dépense occasionnelle, les charges nettes servant de base à la recherche des critères ont été établies en utilisant la moyenne annuelle des charges nettes des chapitres des comptes communaux faisant ressortir les besoins des communes.

Ces chapitres sont, présentement, ceux qui sont pris en considération pour le calcul du taux des tranches du Fonds des communes actuel.

Bien sûr ont été exclus des besoins de l'assistance publique les parties des subsides communaux couvrant les déficits des établissements hospitaliers gérés par les commissions d'assistance publique. Nous avons vu, en effet, qu'en application de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, les communes ne sont plus tenues de couvrir ces besoins; ceux-ci ne doivent donc plus être pris en considération pour la répartition de la dotation du Fonds des communes, d'ailleurs elle-même calculée abstraction faite des déficits des établissements hospitaliers gérés par les commissions d'assistance publique.

La charge nette constitue, évidemment, suivant la définition prévue par le projet de loi, l'excédent que présentent, au service ordinaire des comptes, les dépenses engagées propres à cet exercice sur les droits constatés inscrits aux chapitres correspondants des recettes. N'ont pas été pris en considération, pas plus que dans la répartition du Fonds des communes actuel, les chapitres « patrimoine » et « régies ».

Pour permettre la comparaison des charges nettes entre communes, les charges déterminées de la manière que je viens de dire, ont toutes été divisées par le chiffre de la population de la commune.

Cela étant, mon Département a comparé aux charges nettes par tête d'habitant ainsi obtenues une série de facteurs pouvant servir de base à la mesure des besoins des communes. La liste des critères a été établie sans idée préconçue et fait état d'ailleurs de critères assez inattendus puisque aussi bien il a été tenu compte, par exemple, de la force motrice taxable dans

gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners : 402 gemeenten;

gemeenten met minder dan 2.500 inwoners : 1.861 gemeenten.

Men heeft zich op een bepaald ogenblik afgevraagd of de eerste categorie, die van de gemeenten met meer dan 10.000 inwoners, eventueel niet zou kunnen worden onderverdeeld, maar wegens de gelijksoortige behoeften van die gemeenten werd het niet noodzakelijk geacht een bijkomend onderscheid in deze categorie te handhaven.

Om objectieve verdelingsgrondslagen te verkrijgen, moelen er natuurlijk criteria gevonden worden die voldoende representatief zijn voor de te dekken behoeften. Die behoeften dienden dus vooraf te worden vastgesteld. Daartoe was het noodzakelijk de netto-lasten die werkelijk door de gemeenten worden gedragen, als uitgangspunt te nemen. Om iedere overdrijving en iedere toevallige uitgave uit te schakelen, werden de netto-lasten die tot grondslag dienen voor de criteria, vastgesteld op grond van het jaarlijkse gemiddelde van de netto-lasten zoals die voorkomen in de hoofdstukken van de gemeenterekeningen waaruit de behoeften van de gemeenten blijken.

Dit zijn de hoofdstukken die thans in aanmerking worden genomen bij de berekening van de tranches van het huidige Gemeentefonds.

Bij het bepalen van de behoeften van de openbare onderstand werd natuurlijk geen rekening gehouden met de gedeelten van de gemeentetoelagen ter dekking van de tekorten van de verplegingsinrichtingen die beheerd worden door de Commissies van Openbare Onderstand. Wij hebben immers gezien dat de gemeenten ingevolge de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen niet meer verplicht zijn die behoeften te dekken; er moet dus geen rekening meer mee gehouden bij de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds. De tekorten van de verplegingsinrichtingen, beheerd door de Commissies van Openbare Onderstand, blijven trouwens buiten beschouwing bij de berekening van die dotatie.

De netto-last is uiteraard, volgens de begripsbepaling die het ontwerp van wet ervan geeft, het excédent dat de aangewende uitgaven, eigen aan het dienstjaar, in de gewone dienst van de rekening vertonen, ten opzichte van de vastgestelde rechten die in de overeenkomstige hoofdstukken der ontvangsten ingeschreven zijn. De hoofdstukken « Patrimonium » en « Bedrijven » zijn buiten beschouwing gelaten, zoals in de verdeling van het huidige Gemeentefonds.

Om een vergelijking van de netto-lasten tussen de gemeenten mogelijk te maken, werden alle lasten, vastgesteld zoals ik daareven heb uiteengezet, gedeeld door het bevolkingscijfer van de gemeente.

Mijn Departement heeft dan een reeks factoren, die als grondslag kunnen dienen voor de meting van de behoeften der gemeenten, vergeleken met de aldus verkregen netto-lasten per inwoner. De lijst van de criteria werd zonder vooropgezet plan opgemaakt en bevat trouwens vrij onverwachte criteria, aangezien er zowel werd rekening gehouden bv. met de belastbare drijf-

chaque commune, des accidents de voiture, des véhicules inscrits, etc...

C'est ainsi qu'une trentaine de critères possibles, dont les données ont été évaluées par tête d'habitant, ont été comparés aux charges nettes par habitant.

Cette comparaison a permis de déterminer quels sont les critères qui sont les mieux représentatifs des besoins des communes.

L'analyse des facteurs utilisés a été basée sur la méthode scientifique des coefficients de corrélation et pour chaque catégorie ont été retenus les critères dont la liaison avec les charges nettes permet d'expliquer le mieux ces dernières.

Ont été éliminés tout d'abord les facteurs dont le coefficient de corrélation ne différait pas suffisamment de zéro et qui, de ce fait, n'avaient qu'une liaison insignifiante avec les charges nettes.

D'un autre côté, n'ont pas été retenus les critères qui se trouvaient trop fortement liés ou corrélés entre eux. C'est ainsi, comme le dit l'exposé des motifs du projet de loi, que les facteurs « accidents de voiture » et « personnel des établissements commerciaux » sont fortement corrélés entre eux, ce qui signifie que l'on pouvait éliminer l'un de ces facteurs et, en l'espèce, on a éliminé le facteur « accident de voiture ».

L'élimination des facteurs retenus s'est opérée d'après la règle suivante : le coefficient de corrélation entre le facteur retenu et la charge nette doit être supérieur à toute corrélation de ce même facteur avec les autres facteurs envisagés comme critères.

Par application de cette méthode ont pu être retenus comme critère :

pour les communes de la première catégorie :

— le nombre de logements;

— le nombre de personnes occupées dans les établissements commerciaux;

— le chiffre de la population active;

pour les communes de la deuxième catégorie :

— les mêmes critères;

pour les communes de la troisième catégorie :

— le nombre d'habitations destinées au logement;

— la superficie des chemins communaux pourvus d'un empiècement ordinaire ou d'un revêtement dur;

— le revenu cadastral;

pour les communes de la quatrième catégorie :

— le nombre d'habitations destinées au logement;

— la superficie des chemins communaux (comme pour la troisième catégorie).

Ces critères étant ainsi établis, il convenait évidemment d'examiner l'importance de chacun d'eux au regard des charges nettes supportées par les communes et c'est ainsi que, par une formule mathématique, ont été établis les coefficients d'importance de chacun de ces critères.

kracht in iedere gemeente, als met de auto-ongevallen, de ingeschreven rijtuigen, enz.

Aldus werden een dertigtal mogelijke criteria, waarvan de gegevens per inwoner werden geschat, vergeleken met de netto-lasten per inwoner.

Dank zij deze vergelijking konden criteria worden bepaald die de behoeften van de gemeenten het best weergeven.

De analyse van de opgenomen factoren steunde op de wetenschappelijke methode van de correlatie-coëfficiënten en voor iedere categorie werden de criteria aangenomen, die door hun verband met de netto-lasten, het helderste licht werpen op deze netto-lasten.

Allereerst werden de factoren terzijde gelaten waarvan de correlatie-coëfficiënt niet ver genoeg boven nul lag en derhalve slechts een onbeduidend verband hadden met de netto-lasten.

Verder werden ook de criteria die te sterk met elkaar verbonden waren of een te grote correlatie vertoonden, buiten beschouwing gelaten. Aldus bestaat er, zoals in de memorie van toelichting gezegd wordt, een sterke correlatie tussen de factor « auto-ongevallen » en de factor « personeel der handelsinrichtingen », hetgeen betekent dat een van die factoren achterwege kon blijven, wat in dit geval dan ook gebeurde met de factor « auto-ongevallen ».

De aangehouden factoren werden geëlimineerd volgens deze regel : de correlatie-coëfficiënt tussen de aangehouden factor en de netto-last moet groter zijn dan iedere correlatie van dezelfde factor met de andere als criterium overwogen factoren.

Na bepaling van deze methode werden de volgende criteria aangehouden :

voor de gemeente van de eerste categorie :

— het aantal woongelegenheden;

— het aantal personen werkzaam in de handelsinrichtingen;

— het cijfer van de actieve bevolking;

voor de gemeenten van de tweede categorie :

— dezelfde criteria;

voor de gemeenten van de derde categorie :

— het aantal woningen, bestemd voor de huisvesting;

— de oppervlakte van de gemeentewegen met een gewone steenlaag of een verhard wegdek;

— het kadastraal inkomen;

voor de gemeenten van de vierde categorie :

— het aantal woningen, bestemd voor de huisvesting;

— de oppervlakte van de gemeentewegen (zoals voor de derde categorie).

Vervolgens kwam het er natuurlijk op aan, de belangrijkheid van elk der aldus vastgelegde criteria na te gaan ten opzichte van de netto-lasten van de gemeente, en zo kwam men tot coëfficiënten van belangrijkheid, die berekend werden aan de hand van een wiskundige formule.

D'autre part, comme la somme des charges par tête d'habitant, à laquelle on aboutissait par l'addition des critères retenus multipliés par leur coefficient d'importance doit correspondre aux charges nettes totales, il a fallu tenir compte pour chaque catégorie de communes, d'une constante déterminée par des procédés scientifiques.

Afin que cette méthode de répartition soit bien comprise par tous, ajoute le Ministre, j'ai fait joindre une note explicative à l'exposé des motifs de la loi. La méthode décrite par cette note a été éprouvée et appréciée par des spécialistes universitaires auxquels ces calculs sont familiers et a été trouvée parfaitement valable.

Pour déterminer le montant des charges nettes normalisées, il conviendra donc, pour chaque commune, de diviser par la population de la commune les éléments statistiques correspondants aux critères retenus, d'appliquer les coefficients d'importance déterminés suivant la méthode scientifique fixée d'ajouter les résultats obtenus ainsi que, d'ajouter la constante, puis de multiplier le résultat par la population de la commune.

Ces opérations aboutissent ainsi à déterminer, pour chaque commune, les charges nettes normalisées devant être prises en considération pour une répartition proportionnelle de la partie du Fonds des communes affectée à la couverture des besoins généraux des communes autres que les quatre grandes villes.

Le projet prévoit que le mode de répartition ainsi établi n'est valable que pour une période de deux ans. A la fin de cette période, tout le système est revu de manière à établir si les coefficients d'importance des critères et les sommes exprimant ceux-ci n'ont pas changé.

G. — *Les garanties prévues pour assurer une application progressive de la loi.*

Il va de soi que l'application du système nouveau de répartition n'aboutira pas à l'attribution de quotes-parts correspondant aux quotes-parts présentement obtenues par les communes. Dans ces conditions, certains écarts, parfois sensibles, pourraient être constatés, soit que les communes obtiennent plus qu'actuellement soit que leurs quotes-parts soient sensiblement inférieures aux quotes-parts actuelles.

De manière à assouplir la mise en train du nouveau régime, le projet de loi prévoit une première mesure transitoire faisant l'objet du § 1^{er} de l'article 29. Cette disposition précise que pour les années 1964 à 1967, il est attribué aux communes bénéficiaires de la nouvelle répartition, par prélèvement sur la dotation du Fonds, une somme respectivement égale à 80, 60, 40 et 20 % du montant de la quote-part obtenue dans la répartition pour 1962 des tranches du Fonds des communes, visées aux articles 11 à 15 des lois actuelles, et du Fonds communal d'assistance publique.

Le nouveau système entrera donc en vigueur progressivement et ne verra son application intégrale qu'à partir de l'année 1968.

Daar verder de som van de lasten per inwoner, verkregen door optelling van de aangehouden criteria na vermenigvuldiging met hun coëfficiënt van belangrijheid, moet overeenstemmen met de totale netto-lasten, behoorde voor iedere categorie van gemeenten rekening te worden gehouden met een wetenschappelijk te bepalen constante.

Ten einde deze omslagmethode goed voor allen begrijpelijk te maken, aldus de Minister, heb ik een verklarende nota bij de memorie van toelichting laten voegen. De methode, in die nota beschreven, werd beoordeeld en getest door academisch geschoolde specialisten die met dergelijke berekeningen vertrouwd zijn en die de methode volkomen deugdelijk hebben bevonden.

Het bedrag van de genormaliseerde netto-lasten wordt dus voor iedere gemeente berekend als volgt : eerst worden de statistische gegevens, die overeenstemmen met de aangehouden criteria, gedeeld op het bevolkingscijfer van de gemeente; dan worden de wetenschappelijk bepaalde coëfficiënten van belangrijheid toegepast; vervolgens word de uitkomst daarvan, alsmede de constante toegevoegd, en ten slotte wordt het aldus verkregen resultaat vermenigvuldigd met het bevolkingscijfer van de gemeente.

Zo komt men dan tot de genormaliseerde netto-lasten van iedere gemeente, waarmee rekening moet worden gehouden bij een evenredige verdeling van het gedeelte van het Gemeentefonds dat bestemd is voor het dekken van de algemene behoeften van de gemeenten, behalve de vier grote steden.

Het ontwerp bepaalt dat deze omslagregeling slechts voor een periode van twee jaar zal gelden. Op het einde van die periode wordt het gehele systeem herzien om na te gaan of de coëfficiënten van belangrijheid van de criteria en de daaraan beantwoordende bedragen inmiddels niet veranderd zijn.

G. — *Waarborgen voor een geleidelijke toepassing van de wet.*

Het spreekt vanzelf dat de toepassing van de nieuwe omslagregeling niet zal meebrengen dat de gemeenten hetzelfde aandeel ontvangen als thans. Er kunnen zich derhalve soms belangrijke verschillen voordoen; het is mogelijk dat sommige gemeenten veel meer, andere veel minder ontvangen.

Ten einde een zachte start te verkrijgen, voorziet artikel 29, § 1, van het ontwerp van wet in een eerste overgangsmaatregel, en wel in deze zin dat voor de jaren 1964 tot 1967 aan de gemeenten die de nieuwe omslagregeling genieten, bij wege van afnemering van de dotatie van het Fonds onderscheidenlijk 80, 60, 40 en 20 % wordt toegewezen van het aandeel dat zij voor het dienstjaar 1962 hebben verkregen in de bij de artikelen 11 tot 15 van de huidige wetten bedoelde tranches van het Fonds der Gemeenten en in het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

De nieuwe regeling zal dus geleidelijk in werking treden en eerst in 1968 volledig toepasselijk zijn.

D'autre part, afin d'accorder aux communes qui n'obtiendraient, d'après le nouveau système, qu'une quote-part par trop inférieure à la quote-part actuelle, l'article 29, § 2, du projet prévoit une seconde mesure transitoire.

Dans l'hypothèse où les sommes obtenues dans la répartition du Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale n'atteindraient pas les parts obtenues en 1962 dans la répartition du Fonds d'assistance publique et du Fonds des communes, le Fonds d'aide solderait la différence. Cette disposition restera en vigueur jusqu'au moment où la quote-part des communes, calculée selon le nouveau système dépassera les quotes-parts obtenues en 1962. Il va de soi que pour chiffrer la part 1962, il convient de déduire la quote-part d'intervention des Fonds actuellement supprimée et qui correspond à la moitié du déficit global des hôpitaux gérés par les commissions d'assistance publique. C'est ce qui justifie la disposition faisant l'objet du 2° alinéa du § 2 de l'article 29.

Quant au Fonds de compensation fiscale, sa répartition est réglée par l'article 12 du projet de loi.

Plutôt que d'attribuer une part dans ce Fonds proportionnellement à l'effort fiscal réalisé, méthode suivie actuellement pour la répartition de la tranche fiscale du Fonds des communes, le projet tient compte de la nécessité de procurer aux communes, dont le rendement des impôts généraux est inférieur à celui de la moyenne des communes de leur catégorie, un complément qui les dispense de pousser exagérément leurs impôts, en raison précisément de leur faible rendement ou du produit insuffisant des taxes complémentaires que certaines communes peuvent établir à côté des grands impôts mis à leur disposition.

Actuellement, ce Fonds ne pourrait être réparti qu'en tenant compte du degré de pauvreté fiscale accusé par le rendement du précompte immobilier. Ce n'est en effet que dans plusieurs années que la répartition du Fonds de compensation fiscale pourrait se faire par exemple sur base des rendements de l'impôt global établi par la loi du 20 novembre 1962.

D'après les essais effectués sur la seule base valable connue actuellement, c'est-à-dire le précompte immobilier, le Fonds de compensation fiscale pourrait donner aux communes qui ont levé un nombre minimum d'additionnels au précompte immobilier, par exemple 530, un complément correspondant à la différence positive entre, d'une part, le produit de 530 additionnels appliqués à un revenu cadastral fictif égal au revenu cadastral moyen par habitant des communes de la même catégorie multiplié par le nombre d'habitants de chacune des communes en cause et, d'autre part, le produit des 530 additionnels effectivement levés dans ces communes.

La dotation du Fonds de compensation fiscale a été établie en tenant compte des crédits qu'ils faudrait pour octroyer aux communes intéressées un versement de cette importance.

Verder voorziet artikel 29, § 2, van het ontwerp in een tweede overgangsmaatregel ten behoeve van de gemeenten die met toepassing van de nieuwe regeling een veel kleiner aandeel dan thans zouden ontvangen.

Mocht het aandeel in het B-Fonds en het Fiscaal Vereveningsfonds niet even groot zijn als het aandeel van 1962 in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het Fonds der gemeenten, dan zal het Hulpfonds het verschil bijpassen. Die bepaling zal van kracht blijven tot dat het aandeel van de gemeente, berekend volgens de nieuwe regeling, groter zal zijn dan haar aandeel in 1962. Natuurlijk moet ter berekening van het aandeel voor 1962, de afgeschafte tegemoetkoming uit de fondsen, die de helft van het globale tekort van de ziekenhuizen beheerd door de Commissies van openbare onderstand bedraagt, in mindering worden gebracht. Dit is de verantwoording van het tweede lid van § 2 van artikel 29.

De omslagregeling van het Fiscaal Vereveningsfonds is bepaald in artikel 12 van het ontwerp.

In plaats van aan de gemeenten een aandeel in dat Fonds te verlenen naar verhouding van de geheven belastingen, welke regel thans wordt gevolgd voor de verdeling van de fiscale tranche van het Fonds der gemeenten, gaat het ontwerp ervan uit dat de gemeenten waar de opbrengst van de algemene belastingen kleiner is dan de gemiddelde opbrengst in de gemeenten van hun categorie, een aanvullende tegemoetkoming moeten genieten die hen ervan ontslaat hun belastingen te zien verhogen, welke maatregel zij anders wel zouden moeten nemen omdat de belastingen weinig opbrengen of de ontvangsten van de aanvullende belastingen die sommige gemeenten kunnen vestigen naast de grote belastingen die tot hun beschikking worden gesteld, niet groot genoeg zijn.

In de huidige stand van zaken zal dat Fonds slechts verdeeld kunnen worden op basis van de fiscale armoede zoals die blijkt uit de opbrengst van de onroerende voorheffing. Immers, pas over enkele jaren zal het Fiscaal Vereveningsfonds omgeslagen kunnen worden op basis bijvoorbeeld van de opbrengst van de globale belasting, ingevoerd bij de wet van 20 november 1962.

Volgens de berekeningen op grond van de enig mogelijke, thans bekende basis, namelijk de onroerende voorheffing, zal het Fiscaal Vereveningsfonds aan de gemeenten die een minimumaantal opcentimes op de onroerende voorheffing, 530 bijvoorbeeld, hebben gevestigd, een aanvullende tegemoetkoming kunnen verstrekken, gelijk aan het positief verschil tussen, enerzijds, de opbrengst van 530 opcentimes op een fictief kadastraal inkomen, gelijk aan het gemiddeld kadastraal inkomen per inwoner in de gemeenten van dezelfde categorie, vermenigvuldigd met het aantal inwoners van elke betrokken gemeente, en, anderzijds, de opbrengst van de 530 opcentimes die werkelijk in die gemeenten worden geheven.

De dotatie van het Fiscaal Vereveningsfonds is vastgesteld met inachtneming van de kredieten die nodig zullen zijn om aan de betrokken gemeenten een dergelijke tegemoetkoming te verstrekken.

Il va de soi que la loi elle-même ne peut fixer de manière explicite la règle de répartition actuellement possible. C'est la raison pour laquelle le projet prévoit, en son article 12, que ce Fonds est réparti par le Ministre de l'Intérieur qui arrête, annuellement, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation des communes à la répartition, notamment un effort fiscal minimum, et les règles selon lesquelles la répartition s'effectuera.

Quant au Fonds d'aide, nous avons dit, précédemment, qu'il devra intervenir en faveur des communes qui n'obtiendraient pas dans la dotation nouvelle une part égale au moins aux dotations obtenues dans la répartition du Fonds de l'année 1962.

Le Fonds d'aide est également assujéti à une autre servitude. La loi sur les hôpitaux prévoit qu'à partir du 1^{er} janvier 1964, les communes ne sont plus tenues d'intervenir pour la couverture des déficits des hôpitaux gérés par les commissions d'assistance publique. Toutefois, le régime de financement établi par cette loi n'entrera lui-même en vigueur que progressivement : une période intercalaire de deux ans a donc été prévue. Pendant cette période, les déficits qu'accuseraient encore les établissements hospitaliers gérés par les commissions d'assistance publique pourraient, dans certaines conditions, être couverts par des emprunts consentis par les administrations communales, les charges d'intérêt et d'amortissement de ces emprunts seraient pour la période intercalaire en question prises à charge par le Fonds d'aide. La loi sur les hôpitaux contient des dispositions explicites à ce propos.

La dotation du Fonds d'aide qui resterait disponible après les versements des interventions ainsi mises à sa charge, serait attribuée aux seules communes à situation financière obérée et la répartition se ferait, comme actuellement d'ailleurs, par le Ministre de l'Intérieur avec la collaboration du conseil d'administration du Fonds des communes.

Le projet de loi, par l'institution du Fonds de compensation fiscale et le maintien d'un Fonds d'aide, ménage, ainsi qu'on le constate, les transitions indispensables.

II. — Deux dispositions particulières.

Le projet de loi contient, outre ce que je viens d'expliquer, ajoute le Ministre, deux dispositions valant la peine d'être commentées :

a) *Le nouveau conseil d'administration du Fonds des communes.*

Le projet revoit entièrement la composition du conseil d'administration du Fonds des communes.

Désormais, afin d'associer plus encore que précédemment les administrateurs communaux à la gestion du Fonds, les membres de ce conseil seront tous choisis parmi les bourgmestres et conseillers communaux; le Ministre de l'Intérieur se réserve simplement le droit de désigner quatre membres ne faisant pas par-

Het spreekt vanzelf dat de mogelijke omslag niet uitdrukkelijk in de wet zelf wordt vastgesteld. Daarom bepaalt het ontwerp in artikel 12 dat het Fonds wordt omgeslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken, die ieder jaar, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, bepaalt onder welke voorwaarden, o.m. een minimale belastinginspanning, de gemeenten deel kunnen hebben in de omslag en volgens welke regelen die omslag geschiedt.

Van het Hulpfonds hebben wij hiervoren gezegd dat het ingesteld is ten behoeve van de gemeenten wier aandeel in de nieuwe dotatie niet ten minste even groot is als hun aandeel in het fonds voor het jaar 1962.

Het Hulpfonds heeft nog een andere taak. De wet op de ziekenhuizen bepaalt dat de gemeenten met ingang van 1 januari 1964 niet meer verplicht zijn het tekort te dekken van de ziekenhuizen die door de commissies van openbare onderstand worden beheerd. De financieringsregeling, bepaald bij die wet, zal evenwel slechts geleidelijk van kracht worden. Er is dan ook voorzien in een tussenperiode van twee jaar, gedurende welke het tekort van de ziekenhuizen beheerd door de commissies van openbare onderstand, onder bepaalde voorwaarden gedekt zal kunnen worden met leningen van de gemeentebesturen. De renten en de aflossing van die leningen gedurende de bewuste tussenperiode zullen ten laste komen van het Hulpfonds. De wet op de ziekenhuizen bepaalt dit uitdrukkelijk.

Het gedeelte van de dotatie van het Hulpfonds dat mocht overschieten na de storting van die tegemoetkomingen, zal uitsluitend worden verleend aan de gemeenten met berooide financiën en de verdeling ervan zou, zoals nu, geschieden door de Minister van Binnenlandse Zaken in samenwerking met de raad van beheer van het Gemeentefonds.

Door de instelling van het Fiscaal Vereveningsfonds en de handhaving van een Hulpfonds zorgt het ontwerp van wet, zoals men ziet, voor de nodige overgangsmaatregelen.

H. — Twee bijzondere bepalingen.

Het ontwerp, aldus de Minister, bevat bovendien nog twee bepalingen die de moeite van een toelichting lonen :

a) *De nieuwe raad van beheer van het Gemeentefonds.*

Het ontwerp brengt een grondige wijziging in de samenstelling van de raad van beheer van het Gemeentefonds.

Ten einde de gemeentebestuurders nog meer dan vroeger bij het beheer van het Fonds te betrekken, zullen de leden van de raad voortaan allen verkozen worden uit de burgemeesters en de gemeenteraadsleden; de Minister van Binnenlandse Zaken behoudt zich alleen het recht voor vier leden buiten de gemeente-

tie des conseils communaux pour lui permettre d'associer aux travaux du conseil des personnes spécialement qualifiées pour l'étude de ces problèmes difficiles.

Il va de soi que la composition du conseil d'administration sera revue lors de l'entrée en fonction des conseils communaux renouvelés tous les six ans à la suite des élections communales générales.

Le conseil d'administration dont la composition est ainsi modifiée n'entrera donc en fonction qu'à partir du 1^{er} janvier 1965. Pendant l'année 1964, le Fonds sera géré à l'intervention du conseil d'administration actuel.

b) *Fusion des communes.*

Le projet modifie certaines dispositions à caractère financier de la loi unique se rapportant aux fusions de communes.

Cette loi avait prévu en effet des avantages financiers devant permettre de faciliter les fusions de communes. Il était admis tout d'abord que les communes fusionnées ne pourraient pas toucher dans la répartition de la dotation prévue à l'article 11 de la loi actuelle une somme inférieure aux dotations qu'elles auraient obtenues si la fusion n'était pas intervenue. Cette disposition s'avérait indispensable du fait que pour calculer les dotations des petites communes dans la tranche dont il s'agit, la population de ces communes était portée à un chiffre fictif parfois largement supérieur à la population effective.

Dans le système prévu par le projet de loi, pareille hypothèse ne se présentera plus. Dans ces conditions, la disposition transitoire en question de la loi unique peut purement et simplement disparaître.

La loi unique prévoyait également que les communes fusionnées pourraient obtenir un complément de 25 % de la quote-part obtenue dans la répartition de la tranche de l'article 11 pendant un certain nombre d'années. Ce complément devait permettre à la nouvelle commune de faire face aux charges supplémentaires qui dériveraient pour elle de la fusion et du maintien en fonction notamment d'un personnel excessif repris des communes supprimées.

Le taux de 25 % représentant l'avantage susceptible d'être accordé doit maintenant être calculé sur l'ensemble de la dotation du Fonds des communes et peut dès lors être chiffré à 10 %. Il va de soi que le supplément ainsi accordé n'est pas prélevé sur la dotation du Fonds des communes, mais imputé sur un crédit spécial inscrit au budget du Ministère de l'Intérieur.

Enfin, la loi unique prévoyait également l'attribution d'une aide spéciale permettant aux communes fusionnées de couvrir des charges exceptionnelles qui empêcheraient la nouvelle commune d'avoir une gestion normale.

Les suppléments ainsi accordés seront également imputés sur le budget du Ministère de l'Intérieur.

raden aan te wijzen ten einde personen die bijzonder bevoegd zijn voor het bestuderen van die moeilijke problemen, aan de werkzaamheden van de raad te kunnen laten deelnemen.

Het spreekt vanzelf dat de samenstelling van de raad van beheer om de zes jaar zal worden herzien, als de nieuwe gemeenteraden na de gemeenteraadsverkiezingen in functie zijn getreden.

De raad van beheer, waarvan de samenstelling aldus is gewijzigd, zal dus eerst in functie treden met ingang van 1 januari 1965. In 1964 zal het Fonds nog worden beheerd door de huidige raad van beheer.

b) *Samenvoeging van gemeenten.*

Het ontwerp wijzigt enige financiële bepalingen van de eenheidswet betreffende de samenvoeging van gemeenten.

Die wet voorzag in financiële tegemoetkomingen om de samenvoeging van gemeenten te bevorderen. Bepaald was allereerst dat de samengevoegde gemeenten bij de verdeling van de dotatie bedoeld in artikel 11 van de huidige wet geen kleiner aandeel mochten ontvangen dan zij zouden hebben verkregen indien de samenvoeging niet was tot stand gekomen. Die bepaling was noodzakelijk omdat het bevolkingscijfer van de kleine gemeenten, voor de berekening van hun aandeel in de betrokken tranche, op een fictief cijfer is gesteld, dat soms veel hoger ligt dan dat van de werkelijke bevolking.

In de nieuwe regeling zal dit niet meer gebeuren zodat die overgangsbepaling van de eenheidswet dus zonder meer mag worden opgeheven.

De eenheidswet bepaalde ook dat de aan de samengevoegde gemeenten gedurende een bepaald aantal jaren een ontvangstenbijslag wordt verleend van 25 % van hun aandeel in de verdeling van de tranche van artikel 11. Die ontvangstenbijslag was bedoeld om de nieuwe gemeente in staat te stellen het hoofd te bieden aan de verhoging van de lasten die voortvloeiden uit de samenvoeging en uit het in dienst houden van overtalig personeel dat zij van de afgeschafte gemeenten moet overnemen.

Het bedrag van 25 % dat kon worden verleend, moet nu worden berekend op de gezamenlijke dotatie van het Gemeentefonds en kan derhalve op 10 % worden gesteld. Natuurlijk wordt dat aanvullend bedrag niet betaald uit de dotatie van het Gemeentefonds, maar uit een bijzonder krediet dat op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken wordt uitgetrokken.

Ten slotte voorzag de eenheidswet ook in een bijzondere hulp ten einde de samengevoegde gemeenten in staat te stellen de buitengewone uitgaven te bestrijden, die anders een hinderpaal zouden vormen voor het normale beheer van de nieuwe gemeenten.

Ook deze tegemoetkomingen zullen worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

1. — *Conclusions.*

L'ensemble des dispositions du projet, conclut le Ministre, prouve que la réforme proposée a pour effet d'accorder aux communes les avantages nouveaux importants suivants :

1. A l'avenir la dotation du Fonds des communes sera entièrement axée sur les produits fiscaux de l'Etat, ce qui signifie que les communes bénéficieront de l'évolution des recettes consécutives à l'expansion économique.

2. La dotation de départ applicable à partir de 1964 satisfait à la revendication constante des communes qui demandaient que le prélèvement de 1/9 prévu pour l'alimentation du Fonds actuel sur les produits fiscaux soit porté à 1/8.

3. L'accroissement annuel de 5 % prévu jusqu'en 1967 est sensiblement supérieur aux augmentations de fait appliquées à la dotation du Fonds des communes pendant ces dernières années.

4. Les communes ne sont plus tenues désormais de couvrir les déficits des établissements hospitaliers, arbitrés présentement à 800 millions de francs alors que 400 millions de francs seulement ont été décomptés dans le calcul de la dotation du Fonds des communes nouveau.

5. Toute répartition axée sur les charges nettes est désormais exclue. L'une des principales critiques formulées au sujet du système actuel disparaît complètement.

6. Le système de répartition n'est pas acquis pour une période indéfinie, il sera systématiquement revu pour chaque période de deux ans avec la collaboration du conseil d'administration du Fonds des communes.

7. La dotation supplémentaire de 600 millions en faveur des grandes villes n'est plus fixe puisqu'incorporée dans la dotation du Fonds des communes et variant en même temps que celui-ci.

8. Enfin, le projet ménage des transitions indispensables entre l'ancien et le nouveau régime.

La caractéristique fondamentale de ces avantages est qu'ils répondent aux vœux maintes fois exprimés par tous ceux qui ont la responsabilité de la gestion communale; on en trouve la preuve en comparant le contenu du présent projet de loi aux textes des conclusions du Congrès que l'Union des Villes et Communes belges a tenu, à Saint-Nicolas-Waas, les 18 et 19 mai 1957, sur le problème des finances communales.

On lit, dans ces textes :

1. « Que le Congrès estime qu'il n'y a pas lieu de supprimer le Fonds des communes ». Par le projet de loi, le Fonds est maintenu.

2. « Que le Congrès est d'avis qu'il faudrait prévoir une importante augmentation automatique du Fonds... basée sur l'idée que les besoins, et donc les dépenses des communes, s'accroissent régulièrement comme les besoins et les dépenses de l'Etat et cela parallèlement

1. — *Besluit.*

Uit de gezamenlijke bepalingen van het ontwerp, aldus de Minister, blijkt dat de voorgestelde hervorming aan de gemeenten aanzienlijke nieuwe voordelen zal bieden :

1. De dotatie van het Gemeentefonds zal voortaan geheel afgestemd zijn op de belastingontvangsten van het Rijk, waardoor de gemeenten deel zullen hebben in de verhoogde ontvangsten die het gevolg zijn van de economische expansie.

2. De aanvankelijke dotatie die met ingang van 1964 toepasselijk is, beantwoordt aan een jarenlange eis van de gemeenten om de afneming van de belastingontvangsten voor de vorming van het huidige fonds van 1/9^e tot 1/8^e te verhogen.

3. De jaarlijkse vermeerdering met 5 % tot 1967 is veel groter dan de feitelijke verhogingen die de jongste jaren op de dotatie van het Fonds der gemeenten werden toegepast.

4. De gemeenten zullen niet meer verplicht zijn het tekort van de ziekenhuizen te dekken, welk tekort op 800 miljoen frank wordt geschat, terwijl slechts 400 miljoen frank wordt afgetrokken van de dotatie van het nieuwe Gemeentefonds.

5. Een omslag naar verhouding van de netto-lasten is thans geheel uitgesloten. Aldus wordt een van de voornaamste bezwaren tegen de huidige regeling ondervangen.

6. De omslagregeling wordt niet voor onbepaalde tijd vastgesteld; zij zal systematisch voor elk tijdvak van twee jaren worden herzien, in samenwerking met de raad van beheer van het Gemeentefonds.

7. De aanvullende dotatie van 600 miljoen voor de grote steden is niet meer op een vast bedrag bepaald, aangezien zij opgenomen is in de dotatie van het Gemeentefonds en met dat fonds zal stijgen.

8. Tenslotte voorziet het ontwerp in de nodige maatregelen voor de overgang van de oude naar de nieuwe regeling.

Hoofdzak is evenwel dat met die voordelen wordt te gemoet gekomen aan de herhaaldelijk uitgesproken wens van degenen die verantwoordelijk zijn voor het gemeentelijk beheer. Zulks blijkt duidelijk wanneer men dit ontwerp vergelijkt met de besluiten van het Congres dat de Vereniging van Belgische steden en gemeenten op 18 en 19 mei 1957 te Sint-Niklaas-Waas heeft gehouden over het probleem van de gemeentelijke financiën.

In deze teksten staat het volgende te lezen :

1. « Het Kongres is van oordeel dat er geen aanleiding toe bestaat het Fonds der Gemeenten af te schaffen ». Het ontwerp van wet handhaaft het Fonds.

2. « Het Kongres is van oordeel dat er een belangrijke automatische verhoging van het Fonds zou moeten voorzien worden... gesteund op de idee dat de behoeften en dus de uitgaven van de gemeenten regelmatig stijgen, en zulks gelijklopend met de stijging

à l'augmentation du revenu national ». Le projet consacre ce principe.

3. « Que le Congrès est d'avis que le but à atteindre est d'établir des critères objectifs ». Les études scientifiques entreprises ont permis de découvrir ces critères sur lesquels le projet se base pour fixer la répartition de la dotation.

4. « Qu'une modification trop brutale des critères peut être dangereuse pour la stabilité financière de nombreuses communes ». Par la période transitoire, prévue par le projet, les nouveaux critères ne sont appliqués que progressivement ce qui évite le danger dénoncé.

5. « Que le Congrès est d'avis qu'il faut conserver l'article 18 (du Fonds des communes) ... limité à des cas vraiment exceptionnels... ». Le Fonds d'aide prévu par le projet répond à ce besoin.

6. « Que le Congrès insiste sur la nécessité que l'Etat reprenne... notamment les charges d'hospitalisation ». La nouvelle loi sur les hôpitaux liée au présent projet réalise cet objectif.

7. « Que le Fonds donne une compensation aux communes qui n'obtiennent de leur fiscalité... qu'un rendement inférieur à la moyenne du produit de la même fiscalité dans les communes d'importance similaire... ». Le « Fonds de compensation fiscale » prévu par le projet rencontre ce vœu.

II. Discussion générale.

Un commissaire s'inquiète des répercussions, sur les finances communales, des augmentations des salaires et traitements provoquées par les fluctuations de l'index. S'il est vrai, dit-il, qu'à chaque augmentation de 2,5 % de l'index, la dotation du Fonds des communes se voit majorée du même pourcentage, il n'en reste pas moins qu'il est connu que cette majoration ne couvre qu'à concurrence de 40 % les charges réelles que les fluctuations de l'index entraînent pour les communes. Si des majorations répétées devaient intervenir, sur un court laps de temps, entraînant, par exemple, des augmentations de salaires de l'ordre de 10 à 20 %, les déficits communaux subséquents ne pourraient être comblés. A ce sujet, ajoute-t-il, que prévoit-on, dans l'immédiat, pour compenser les dépenses exceptionnelles résultant de la revalorisation de la fonction publique ? Ne pourrait-on, notamment, autoriser les communes à contracter un emprunt pour assurer cette nouvelle charge qui a un effet rétroactif au 1^{er} juillet 1962 ?

Le Ministre répond que les salaires et traitements du personnel communal font normalement partie des charges générales communales. On ne peut les dissocier de l'ensemble, et, dans le projet de loi, ils sont, comme antérieurement à l'intérieur du système global proposé. Il est vrai qu'on a assisté, ces derniers temps,

van het nationaal inkomen. » Het ontwerp bekrachtigt dit beginsel.

3. « Het Kongres is van oordeel dat het na te streven doel bestaat in het bepalen van objectieve criteria ». Dank zij de wetenschappelijke studies die werden gemaakt, konden die criteria worden vastgelegd. Het ontwerp steunt hierop om de verdeling van de dotatie te bepalen.

4. « Het Kongres meent dat een al te plotse wijziging van deze criteria gevaarlijk kan zijn voor de financiële stabiliteit van tal van gemeenten ». Tijdens de overgangperiode die door het ontwerp wordt ingesteld, worden de nieuwe criteria slechts geleidelijk toegepast zodat het genoemde gevaar ontwaken wordt.

5. « Het Kongres is van oordeel dat artikel 18 (van het Gemeentefonds) dient behouden te worden..., beperkt tot werkelijk uitzonderlijke gevallen... ». Het door het ontwerp ingestelde Hulpfonds komt aan dit verlangen tegemoet.

6. « Het Kongres legt de nadruk op de noodzakelijkheid van de overname door de Staat van o.a. de kosten der hospitalisatie ». Dit wordt verwezenlijkt door de nieuwe wet op de ziekenhuizen samen met dit ontwerp.

7. « Het Fonds zou een compensatie verlenen aan de gemeenten die uit hun fiscaliteit... slechts een rendement kunnen halen dat lager is dan het gemiddelde van de opbrengst van dezelfde fiscaliteit in gemeenten van dezelfde grootte... ». Het « Fiscaal Vereveningsfonds » dat door het ontwerp wordt ingesteld, voldoet aan die wens.

II. Algemene bespreking.

Een commissielid maakt zich bezorgd over de weerslag van de verhoging van de wedden en lonen, veroorzaakt door de schommelingen van het indexcijfer, op de gemeentelijke financiën. Ofschoon, zo zegt hij, de dotatie van het Gemeentefonds bij iedere stijging van het indexcijfer met 2,5 %, met hetzelfde percentage wordt vermeerderd, is het toch algemeen bekend dat deze verhoging slechts 40 % dekt van de werkelijke lasten die de schommelingen van het indexcijfer voor de gemeenten medebrengen. Indien het indexcijfer in een korte tijdspanne herhaaldelijk zou stijgen, wat bijvoorbeeld loonsverhogingen van 10 tot 20 % teweegbrengt, dan kunnen de opeenvolgende gemeentelijke tekorten niet worden gedekt. Hij vraagt welke maatregelen in een nabije toekomst zullen worden genomen ter compensatie van de uitzonderlijke uitgaven die voortvloeien uit de herwaardering van het openbaar ambt. Zou men, onder meer, de gemeenten niet kunnen machtigen om een lening aan te gaan met het oog op deze nieuwe last die vanaf 1 juli 1962 moet worden gedragen ?

De Minister antwoordt dat de wedden en lonen van het gemeentepersoneel normaal een onderdeel zijn van de algemene gemeentelasten. Zij kunnen niet uit het geheel worden losgemaakt en in het ontwerp worden zij, zoals vroeger, in het voorgestelde globale systeem opgenomen. Hij geeft toe dat er de jongste tijd

De Minister antwoordt dat het globale bedrag van 77 miljoen dat uit die belasting voortkomt, toegevoegd zal worden aan de dotatie van het nieuwe Gemeente-

munes, et, qu'une fois intégré, dans le Fonds, elle fera partie d'un tout à répartir selon les critères généraux retenus par la présente loi. De cette façon toutes les communes en bénéficieront. Celles d'entre elles qui avaient antérieurement inclus cette taxe dans leur champ fiscal ne recevront, dès lors, pas exactement la somme qu'elles tiraient de cet impôt local.

Le même commissaire demande quelle année de référence a été prise pour fixer, dans le nouveau système de calcul, le montant des charges nettes réelles des communes.

Il lui est répondu que, dans le souci de partir de chiffres les plus réels qui soient, on a établi, pour chaque commune, la moyenne des charges nettes décelées par les comptes communaux de 1958, 1959 et 1960. De plus, ajoute le Ministre, il est prévu que tous les calculs seront refaits tous les deux ans afin de vérifier si le système continue à bien traduire la réalité objective, et, dans la négative, à procéder aux révisions nécessaires.

Le même commissaire demande si on a tenu compte du souci d'économie dans leur gestion témoigné par certaines communes durant les années passées.

Le Ministre répond qu'il était impossible d'isoler le cas de ces communes puisque le système global repose sur des moyennes.

Un commissaire demande si le montant prévu pour le Fonds de compensation fiscale sera suffisant pour assurer une réelle compensation. Le Ministre répond qu'il résulte des calculs effectués que ce montant répond aux nécessités.

Plusieurs commissaires déclarent que le libellé de l'article 10 est vraiment incompréhensible et qu'il faudrait l'expliquer plus clairement.

Le Ministre répond que ce libellé l'a, lui-même, interloqué et qu'il a demandé au Conseil d'Etat d'examiner la possibilité d'énoncer cet article autrement. Après une étude approfondie, le Conseil a déclaré que c'était chose impossible du fait que ce libellé est l'expression d'une formule mathématique qui, pour rester juste et applicable ne peut souffrir de modification. Il ajoute que, pour bien comprendre ce texte il faut se référer à la note explicative jointe à l'exposé des motifs de la loi.

Un commissaire demande si les quatre catégories de communes dont la loi fait mention ont un rapport quelconque avec les catégories actuelles qui servent de base à la fixation des cadres et des barèmes communaux.

Il lui est répondu que ce sont deux notions absolument distinctes.

Un commissaire constate que l'article 26 du projet modifie l'article 94 de la loi unique relatif aux fusions des communes en remplaçant le complément de 25 % de la quote-part obtenue dans la répartition de la tranche de l'article 11 de l'ancien Fonds des communes par un complément de 10 % calculé sur l'ensemble de la dotation du nouveau Fonds des communes. Ce n'est là qu'un aménagement financier puisque les 10 % nou-

fonds en dat het, eenmaal in dit fonds opgenomen een deel zal vormen van een geheel dat moet worden verdeeld overeenkomstig de algemene normen van de nieuwe wet. Op die wijze zullen alle gemeenten er een aandeel in hebben. De gemeenten die vroeger zelf die belasting inden, zullen dus niet juist hetzelfde bedrag genieten als vroeger.

Hetzelfde lid vraagt welk referentiejaar tot grondslag is genomen om de werkelijke netto-lasten van de gemeenten opnieuw te berekenen.

Hierop wordt geantwoord dat, ten einde te kunnen uitgaan van cijfers die de werkelijkheid zo dicht mogelijk benaderen, voor elke gemeente het gemiddelde werd bepaald van de netto-lasten die de gemeenterekeningen over 1958, 1959 en 1960 te zien gaven. Bovendien is voorzien, aldus de Minister, dat alle berekeningen om de twee jaar opnieuw zullen worden gemaakt, ten einde na te gaan of de regeling nog altijd de objectieve werkelijkheid vertolkt en, zo niet, de nodige wijzigingen erin aan te brengen.

Hetzelfde lid vraagt of rekening gehouden is met de zuinigheid die sommige gemeenten de jongste jaren in hun beheer hebben betracht.

De Minister antwoordt dat die gemeenten niet afzonderlijk konden worden beschouwd, aangezien de globale regeling op gemiddelden berust.

Een lid vraagt of de dotatie van het Fiscaal Vereveningsfonds groot genoeg zal zijn om een werkelijke compensatie te kunnen verlenen. De Minister antwoordt dat de berekeningen hebben uitgewezen dat het bedrag ervan aan de behoeften beantwoordt.

Verscheidene leden verklaren dat de tekst van artikel 10 werkelijk onbegrijpelijk is en duidelijker uitgelegd zou moeten worden.

De Minister antwoordt dat die tekst ook hem van zijn stuk heeft gebracht; hij heeft aan de Raad van State gevraagd of het niet mogelijk was dat artikel anders te stellen. Na een grondige studie heeft de Raad geantwoord dat dit onmogelijk was, omdat de tekst een wiskundige formule bevat die niet kan gewijzigd worden, omdat zij anders onbillijk en ontoepasselijk zou zijn. Om die tekst goed te begrijpen moet de verklarende nota worden gelezen die aan de memorie van toelichting is toegevoegd.

Een lid vraagt of de vier categorieën van gemeenten die in de wet worden bepaald, verband houden met de huidige categorieën die tot grondslag dienen voor de vaststelling van de kaders en de wedden in de gemeenten.

Het antwoord luidt dat dit twee geheel verschillende begrippen zijn.

Een lid merkt op dat artikel 26 van het ontwerp een wijziging brengt in artikel 94 van de eenheidswet betreffende de samenvoeging van gemeenten; het aanvullend bedrag van 25 % van het aandeel in de verdeling van de in artikel 11 bedoelde tranche van het vroegere Fonds der Gemeenten wordt namelijk vervangen door een aanvullend bedrag van 10 % van de gezamenlijke dotatie van het nieuwe Gemeentefonds. Dit is

veaux doivent pratiquement correspondre aux 25 % anciens. Mais, pour bénéficier de l'avantage financier ainsi fixé il faut qu'il y ait fusion de communes. Or, personne n'a dit, jusqu'ici, quelle était exactement la différence entre une fusion de communes et une modification des frontières d'une commune. On a remis aux membres de la Commission de l'Intérieur du Sénat la liste de ce que le Ministre a appelé « le premier train » des fusions de communes. Sont-ce toutes réellement des fusions ? De plus, si l'on joint une petite commune à une ville, est-ce une fusion ou une modification de limites ?

Le Ministre répond qu'il y a effectivement une distinction assez subtile entre la notion de fusion et celle d'annexion. Pour ce qui est du « premier train », ce sont toutes des fusions. Mais il peut y avoir des cas d'annexion. Par exemple, si une grande ville sollicite de s'étendre légitimement le long d'un canal par l'absorption d'une toute petite commune, c'est, manifestement une annexion. C'est au Ministre qu'il appartiendra de décider. Le mieux, pour lui, est d'examiner chaque cas et d'agir avec bon sens.

Plusieurs commissaires interviennent à propos de la répartition de la dotation en 37 % pour le Fonds des quatre grandes villes et 63 % pour les autres communes. Le projet, disent-ils, prévoit que ces pourcentages pourront être modifiés à l'avenir. C'est dangereux car, selon ce qu'on sait normalement prévoir, ce seront les grandes villes qui, incapables de faire face à leurs déficits continus, solliciteront une augmentation du montant de leur Fonds. Sera-ce au détriment des autres communes, par exemple en fixant les nouveaux pourcentages à respectivement 39 et 61 % ? Ou ajoutera-t-on à la dotation unique du Fonds global, un montant déterminé, l'ajoute étant, comme le Fonds initial, répartie selon les pourcentages prévus de 37 et 63 % ?

Le Ministre répond qu'il faut se rappeler que les pourcentages de départ sont fixés sur base des réalités actuelles et que c'est seulement en vue d'apporter les correctifs éventuels dont l'expérience aurait démontré le bien-fondé qu'on a introduit, dans le projet, la possibilité de procéder à des modifications ultérieures. De toute façon, aucune modification ne pourra intervenir sans avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes. Etant donnés la composition et le mode prévu de consultation de ce conseil, les communes n'ont aucune raison de nourrir un complexe d'infériorité par rapport aux quatre grandes villes.

Un commissaire ayant fait remarquer qu'actuellement, à l'intérieur de ce conseil, les communes ont parfois été « battues » car les grandes villes ont « du poids », le Ministre rappelle que, dans le nouveau conseil, ne siégeront que quatre délégués des grandes villes sur un total de trente-cinq membres, que cela donne aux communes d'énormes possibilités de vigilance, et, qu'au surplus, on ne voit pas de meilleure formule que de consulter les communes elles-mêmes sur l'opportunité d'apporter, éventuellement, ultérieurement, des modifications à la loi.

slechts een financiële aanpassing, aangezien de nieuwe 10 % praktisch overeenstemmen met de vroegere 25 %. Maar om die financiële tegemoetkoming te kunnen genieten, moeten de betrokken gemeenten zijn samengevoegd. Niemand heeft tot dusver evenwel juist gezegd wat het verschil is tussen een samenvoeging van gemeenten en een wijziging van gemeentegrenzen. Aan de leden van de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken is een lijst overhandigd van wat de Minister « de eerste reeks » samenvoegingen van gemeenten noemt. Zijn dat werkelijk alle samenvoegingen ? Als een kleine gemeente bij een stad wordt gevoegd, is dat dan een samenvoeging of een grenswijziging ?

De Minister antwoordt dat er inderdaad een vrij subtiel verschil is tussen het begrip samenvoeging en het begrip aanhechting. De « eerste reeks » omvat alle samenvoegingen, maar men kan ook voor aanhechtingen komen te staan. Als een grote stad zich bijvoorbeeld terecht wenst uit te breiden langs een kanaal door de opslorping van een zeer kleine gemeente gaat het kennelijk om een aanhechting. De Minister moet dan beslissen. Volgens hem is het beter ieder geval afzonderlijk te onderzoeken en het gezond verstand te laten spreken.

Verscheidene leden hebben het over de verdeling van de dotatie : 37 % voor het Fonds van de vier grote steden en 63 % voor de andere gemeenten. Het ontwerp bepaalt dat die procenten gewijzigd kunnen worden. Dit is gevaarlijk, omdat, naar normaal mag worden verwacht, de grote steden niet in staat zullen zijn hun voortdurende tekorten weg te werken en een verhoging van hun fonds zullen vragen. Zal dat dan gebeuren ten nadele van de andere gemeenten, doordat de nieuwe percentages bijvoorbeeld respectievelijk op 39 en 61 % zullen worden gesteld ? Of zal aan de enige dotatie van het globaal fonds een bepaald bedrag worden toegevoegd dat, zoals het Fonds zelf, verdeeld zal worden op grond van de aangenomen cijfers, 37 % en 63 % ?

De Minister antwoordt dat, zoals hiervoren is gezegd, de aanvangsprocenten vastgesteld zijn op basis van de huidige stand van zaken. Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid om hierin naderhand wijzigingen aan te brengen maar uitsluitend met het oog op de correcties die op grond van de ervaring nodig gebleken zullen zijn. In ieder geval zal geen wijziging aangebracht kunnen worden zonder het eensluidend advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds. Deze is zo samengesteld en zal op zodanige wijze geraadpleegd worden dat de gemeenten werkelijk geen minderwaardigheidscomplex hoeven te hebben tegenover de vier grote steden.

Een lid merkt op dat de gemeenten in de huidige raad soms ook « verslagen » worden, omdat de grote steden meer gewicht in de schaal leggen, waarop de Minister antwoordt dat in de nieuwe raad slechts vier vertegenwoordigers van de grote steden zitting zullen hebben, op een totaal van 35 leden; de gemeenten zullen dus zeer waakzaam kunnen toezien en bovendien is er geen betere formule dan de gemeenten zelf te raadplegen nopens de doelmatigheid om eventuele wijzigingen in de wet aan te brengen.

Un commissaire dit constater que l'article 16 prévoit, en six subdivisions, une modification possible de la loi sur avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes. Il donne son interprétation, en deux points, du texte de cet article 16 : 1° un avis conforme signifie un avis donné à l'unanimité, 2° toute modification doit être globale et concerne les six subdivisions prévues.

Le Ministre répond qu'un avis conforme est l'avis d'une majorité.

Un commissaire signale qu'une intention développée dans l'exposé des motifs de la loi n'est pas traduite dans le texte de la loi elle-même. On lit, en effet, dans l'exposé des motifs que « la dotation... a été calculée au taux de 120 %, et que, dans l'hypothèse où l'index moyen des prix de détail pour le 4^e trimestre de 1963 et pour chacun des deux premiers trimestres de 1964 se maintiendrait au dessus de 114,60 (cote déjà dépassée pour le 3^e trimestre de 1963), le taux de 120 % serait à remplacer par celui de 122,5 % ce qui provoquerait une majoration globale de 77.937.500 francs ». Or, on ne trouve aucun article du projet de loi qui mentionne cette volonté. Cela peut avoir été volontairement ou involontairement oublié. Si c'est involontaire, le Gouvernement peut facilement réparer en amendement lui-même le texte de la loi. Si c'est volontaire, ajoute ce commissaire, il demandera à la Commission de se prononcer sur les amendements d'adaptation automatique à l'index qu'il déposera pour corriger l'erreur.

Le Ministre reconnaît que l'indexation dont fait état l'exposé des motifs n'est pas explicitement reprise dans la loi. Si l'on considère que l'y introduire ne constitue pas une anticipation dangereuse et si le Parlement l'exige, il en réfèrera au Gouvernement.

Un autre commissaire dit constater qu'il y a une différence fondamentale entre la notion contenue dans la réponse du Ministre et celle contenue dans la remarque faite par le commissaire intervenant. En effet, selon ce dernier, toute nouvelle augmentation de l'index du coût de la vie devrait entraîner une majoration proportionnelle du Fonds tandis que le Ministre consent à demander au Gouvernement de réadapter la base de départ du Fonds, c'est-à-dire les chiffres proposés à l'article 2 du projet, sans pour autant inclure, dans la loi, une clause d'adaptation automatique à l'index pour l'avenir. Au surplus, ajoute-t-il, pour corriger la base de départ il faut solliciter un crédit nouveau de 77.937.500 francs puisque le budget pour 1964 du Ministre de l'Intérieur est établi sur la base de l'index ancien d'avant le 1^{er} décembre 1963.

Le Ministre répond qu'il fait une distinction entre l'indexation de la base de départ qu'il admet d'envisager de réformer selon l'explication contenue dans l'exposé des motifs et l'adaptation automatique du Fonds à l'index qu'il considère incorporée dans la majoration annuelle de 5 % du Fonds prévue par la loi. Il ajoute qu'il croit que la question devra être tranchée lors de la discussion des articles.

Een lid constateert dat artikel 16, in zes onderverdelingen, voorziet in de mogelijkheid om de wet te wijzigen, na eensluitend advies van de raad van bestuur van het Gemeentefonds. Hij geeft in twee punten aan, hoe hij de tekst van artikel 16 verstaat : 1° een eensluitend advies wordt met algemene stemmen uitgebracht; 2° iedere wijziging moet globaal zijn en betrekking hebben op de zes genoemde onderverdelingen.

De Minister antwoordt dat een eensluitend advies een meerderheidsadvies is.

Een commissielid wijst erop dat in de memorie van toelichting een voornemen wordt te kennen gegeven dat in de tekst van de wet zelf niet tot uiting komt. In de memorie van toelichting wordt namelijk gezegd dat « de dotation... berekend wordt tegen 120 %, en dat in de veronderstelling dat het gemiddelde indexcijfer der kleinhandelsprijzen voor het 4^e kwartaal 1963 en voor elk der twee eerste kwartalen 1964 zou gehandhaafd blijven boven 114,60 (voor het 3^e kwartaal 1963 reeds overschreden), de 120 % zou vervangen worden door 122,50 %, hetgeen een globale verhoging van 77.937.500 frank zou tot gevolg hebben ». In het ontwerp is echter geen enkel artikel te vinden, dat deze wilsverklaring tot uitdrukking brengt. Het is mogelijk dat dit opzettelijk of onopzettelijk vergeten werd. Is het onopzettelijk gebeurd, dan kan de Regering de tekst van de wet zelf amenderen. Is het echter opzettelijk gebeurd, dan zal hij de Commissie verzoeken om zich uit te spreken over de amendementen tot automatische aanpassing aan het indexcijfer, die hij zal indienen om die vergissing goed te maken.

De Minister geeft toe dat de koppeling aan het indexcijfer, waarover de memorie van toelichting handelt, niet uitdrukkelijk in de wet is neergelegd. Indien het geen gevaarlijke anticipatie wordt geacht, dit wel te doen, en indien het Parlement het eist, zal hij de Regering daaromtrent raadplegen.

Een ander commissielid wijst erop dat er een fundamenteel verschil is tussen hetgeen de Minister in zijn antwoord gezegd heeft en hetgeen de vorige spreker gevraagd heeft. Volgens deze zou namelijk iedere verhoging van het indexcijfer van de kosten van levensonderhoud een evenredige verhoging van het Fonds moeten meebrengen, terwijl de Minister de Regering wil verzoeken om de basiscijfers van het Fonds aan te passen, zoals die voorkomen in artikel 2 van het ontwerp, zonder evenwel een bepaling op te nemen betreffende de automatische aanpassing aan het indexcijfer. Bovendien, zo verklaart hij, dient er een nieuw krediet van 77.937.500 frank te worden aangevraagd om de basiscijfers op peil te brengen, aangezien de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1964 is opgemaakt op de grondslag van het oude indexcijfer, van vóór 1 december 1963.

De Minister antwoordt dat hij een onderscheid maakt tussen de koppeling van de basiscijfers aan het indexcijfer enerzijds — hij wil de hervorming van die basis in overweging nemen zoals in de memorie van toelichting wordt gezegd — en anderzijds de automatische aanpassing van het Fonds aan het indexcijfer, die naar zijn oordeel besloten ligt in de jaarlijkse vermeerdering van het Fonds met 5 %, zoals door de wet bepaald. Hij meent dat deze kwestie bij de artikelsgewijze bespreking moet worden geregeld.

Un commissaire demande si les communes doivent préparer leur budget pour 1964 sur la base des instructions reçues avant le dépôt de l'actuel projet de loi ou s'il n'est pas préférable qu'elles attendent de manière à ce qu'elles puissent tenir compte des modifications éventuelles de leur situation que l'adoption de la loi pourrait provoquer.

Le Ministre répond que les instructions données pouvaient servir de base provisoire à l'établissement des budgets communaux pour 1964 puisque chaque commune est assurée de recevoir du Fonds au moins la même somme qu'en 1962 mais qu'aussitôt que la Commission se sera prononcée, des instructions complémentaires seront envoyées pour permettre les rectifications immédiates éventuelles.

Un commissaire demande si cela signifie que tous les calculs, basés sur la nouvelle loi, sont terminés au Ministère de l'Intérieur et que toutes les communes seront immédiatement mises au courant du résultat qu'ils ont donné pour elles.

Le Ministre répond que les instructions contiendront des prévisions aussi proches que possibles de la réalité.

Un commissaire signale, qu'à propos des critères retenus, il existe, à l'article 9 du projet, une discordance entre le texte du projet de loi et l'exposé des motifs. Ce dernier, au paragraphe « catégorie II : 228 communes de 5.000 à 9.999 habitants », cite, comme troisième critère « la population active par habitant » alors que le projet de loi mentionne « le chiffre de la population active travaillant... sur le territoire de la commune ».

Le Ministre répond que c'est le texte du projet de loi qui est le bon et que la discordance provient du fait que l'exposé des motifs ayant expliqué que la population active à considérer était celle travaillant sur le territoire de la commune il n'a pas été jugé utile de répéter chaque fois le libellé complet puisque la notion avait été fixée une fois pour toutes.

Le même commissaire demande pourquoi on ne tient pas compte, dans la population active, des habitants travaillant en dehors de la commune.

Le Ministre répond que les intéressés ont des logements dans la commune et qu'en fait ils sont pris en considération au travers du critère « logements ».

Plusieurs commissaires reviennent à charge à propos de la fixation des nouveaux critères. En gros, ils disent ne pas bien apercevoir pourquoi on a retenu tel critère plutôt que tel autre. Certains disent qu'ils doutent que le critère « nombre de personnes travaillant dans les établissements commerciaux » soit un critère exactement représentatif. A l'appui de leur thèse ils expliquent que deux communes de même importance, ayant le même nombre d'habitants, peuvent fort bien avoir sur leur territoire, l'une, un certain nombre de « supérettes », utilisant un nombreux personnel, et l'autre de petits magasins familiaux n'utilisant pas de personnel

Een commissielid vraagt of de gemeenten hun begroting voor 1964 moeten opmaken volgens de instructies die zij hebben ontvangen voordat het huidige ontwerp werd ingediend, dan wel of het niet beter is te wachten, zodat zij rekening kunnen houden met de eventuele wijzigingen in hun toestand als gevolg van de goedkeuring van de wet.

De Minister antwoordt dat die instructies zouden kunnen dienen als voorlopige grondslag voor het opmaken van de gemeentebegrotingen voor 1964, aangezien iedere gemeente ervan verzekerd is op zijn minst hetzelfde bedrag van het Fonds te bekomen als in 1962, maar dat de nadere instructies zullen worden verstrekt zodra de Commissie zich zal hebben uitgesproken, om de eventueel onmiddellijke verbeteringen mogelijk te maken.

Een commissielid vraagt of dit betekent dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken klaar is met alle berekeningen op basis van de nieuwe wet en dat alle gemeenten onmiddellijk in kennis zullen worden gesteld van de uitkomst die zij voor hen hebben opgeleverd.

De Minister antwoordt dat de instructies cijfers zullen aangeven die de werkelijkheid zo dicht mogelijk benaderen.

Een commissielid wijst erop dat, inzake de aangehouden criteria, artikel 9 van het ontwerp niet overeenstemt met hetgeen gezegd wordt in de memorie van toelichting. Hierin wordt onder « Categorie II : 228 gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners », als derde criterium de actieve bevolking per inwoner genoemd, terwijl het ontwerp spreekt van « het cijfer van de actieve bevolking... op het grondgebied van de gemeente werkzaam... ».

De Minister antwoordt dat de tekst van het ontwerp de goede is en dat het verschil in tekst ontstaan is doordat het niet nodig geoordeeld werd in de memorie van toelichting telkens voluit te herhalen dat de actieve bevolking op het grondgebied van de gemeente werkzaam moet zijn om in aanmerking te worden genomen.

Hetzelfde commissielid vraagt waarom in het criterium actieve bevolking geen rekening wordt gehouden met de inwoners die buiten de gemeente werkzaam zijn.

De Minister antwoordt dat die mensen in de gemeente wonen en derhalve reeds in aanmerking worden genomen op basis van het criterium « woongelegenheden ».

Verscheidene commissieleden komen terug op de vaststelling van de nieuwe criteria. Zij verklaren, grosso modo, niet goed in te zien waarop de keuze van bepaalde criteria heeft berust. Sommigen twijfelen er aan dat het criterium « aantal personen werkzaam in de handelsinrichtingen » juist zo representatief is. En om hun mening kracht bij te zetten, geven zij het voorbeeld van twee even belangrijke gemeenten, met hetzelfde inwonertal. Als er nu in de ene gemeente een bepaald aantal supermarkten bestaat, die veel personeel in dienst hebben, terwijl de andere een groot aantal kleine winkels telt, zonder bezoldigd personeel,

rémunéré, et que, dès lors, le « nombre de personnes travaillant dans les établissements commerciaux » diffère sensiblement de l'une à l'autre de ces deux communes. D'autres encore disent penser que le scepticisme général provoqué par le choix des nouveaux critères provient du fait qu'on n'a pas donné des exemples d'application pratique pris dans le concret des réalités communales actuelles.

Le Ministre convient qu'à défaut d'avoir bien compris le nouveau mécanisme, chacun restera fatalement plongé dans le doute, voire l'appréhension. Pour lever cette hypothèque il charge deux spécialistes d'expliquer, en s'aidant de tableaux, les calculs mathématiques figurant aux Annexes I et II de l'exposé des motifs. Cela fait, comme il est constaté que ces nouvelles démonstrations, comme d'ailleurs les annexes elles-mêmes conservent le caractère abstrait, sinon hermétique, propre à tout problème de haute mathématique, il est décidé qu'une note complémentaire, à volonté et intention vulgarisatrices, sera jointe au présent rapport.

Nonobstant tout cela le Ministre réexplique le nouveau système. On a d'abord recherché, dit-il, les charges nettes par commune. Pour serrer la réalité de près, on a pris trois exercices et on a fait une moyenne. C'était la seule base possible et vraie de départ. Il fallait ensuite savoir dans quelle mesure ces charges nettes, ainsi découvertes, correspondaient aux besoins normaux réels des communes. Pour cela, il fallait mesurer ces besoins. Comme ces derniers sont fonction de nombreux facteurs, par exemple le chiffre de la population, le nombre des étudiants, la longueur ou la superficie de la voirie, etc., on a recherché tous les facteurs possibles et on a calculé leur influence respective sur la hauteur des charges nettes. C'est à cet endroit du circuit qu'on entre dans la partie plus spécifiquement mathématique du mécanisme où interviennent et les coefficients de corrélation et la pondération et la normalisation. A ce propos, tous les professeurs consultés affirment que les méthodes employées et les calculs réalisés sont incontestablement justes et valables. A partir de l'acceptation de cette affirmation par chacun, le reste coule de source. On connaît les besoins normaux réels des communes. On sait que les critères définitivement retenus, après élimination successive justifiée des autres, expliquent le mieux ces besoins. Tout devient alors automatique sur base d'une objectivité totale. Et la méthode ainsi découverte, justifiée et fixée, contient, par sa nature même les possibilités ultérieures d'auto-correction par son application sur les statistiques nouvelles qui seront soigneusement recueillies et enregistrées au fil des années.

Un commissaire prend l'exemple de deux communes, dont l'une, urbaine, aurait dix écoles, un grand magasin et de nombreux travailleurs sur son territoire, et dont l'autre, forestière, de même population, donc de même importance, aurait sur son territoire une maternité et plusieurs sanatoria exigeant énormément de travail d'état civil. Dans ce cas, les facteurs déterminant les besoins réels de ces deux communes ne sont pas comparables. Pourtant, on a introduit ces facteurs dans les machines électroniques. Et ce commissaire

dun zal het « aantal personen werkzaam in de handelsinrichtingen » in de twee gemeenten sterk verschillen. Andere commissieleden denken dat de keus van de nieuwe criteria zo sceptisch stemt, omdat men de praktische toepassing niet belicht heeft aan de hand van voorbeelden uit de concrete werkelijkheid zoals die zich thans in de gemeenten voordoet.

De Minister geeft toe dat wie het systeem niet goed begrijpt, onvermijdelijk twijfelzuchtig en zelfs achterdochtig zal blijven. Om dit bezwaar tegen te gaan, geeft hij aan twee specialisten opdracht om de wiskundige berekeningen, die voorkomen in de Bijlagen I en II van de memorie van toelichting, nader te verklaren met behulp van tabellen, hetgeen gedaan wordt. Maar aangezien blijkt dat deze nieuwe uiteenzetting nog even abstract zo niet even hermetisch is als de bijlagen zelf, wat trouwens niet anders kan met problemen uit de hogere wiskunde, wordt besloten een aanvullende nota, van een gewild vulgariserende strekking, aan dit verslag toe te voegen.

Desniettegenstaande legt de Minister de nieuwe regeling nogmaals uit. Allereerst, zo zegt hij, werd getracht de netto-lasten per gemeente te bepalen. Om de werkelijkheid zo dicht mogelijk te benaderen, heeft men drie dienstjaren genomen en een gemiddelde berekend. Dit was het enig mogelijke en juiste uitgangspunt. Dan moest uitgemaakt worden, in hoeverre de aldus gevonden netto-lasten overeenstemden met de normale werkelijke behoeften van de gemeenten. Daartoe moesten die behoeften eerst gemeten worden. Aangezien die behoeften afhankelijk zijn van vele factoren, zoals het bevolkingscijfer, het aantal studerende, de lengte of de oppervlakte van de wegen, enz., werden alle mogelijke factoren bijeengezocht en werd nagegaan wat hun respectieve invloed is op de omvang van de netto-lasten. En hier belandt men in het meer specifiek wiskundige gedeelte van het systeem, waarin én de correlatiecoëfficiënten, én de weging, én de normalisatie hun rol spelen. Alle geraadpleegde professoren hebben bevestigd, dat de gevolgde methoden en de uitgevoerde berekeningen volstrekt juist en deugdelijk zijn. Als iedereen deze verklaring aanneemt, spreekt de rest vanzelf. De normale werkelijke behoeften van de gemeenten zijn bekend. Men weet dat de definitief aangehouden criteria, na verantwoorde eliminatie van de andere, die behoeften het best verklaren. Alles gaat dan automatisch verder op een volstrekt objectieve basis. En in de aldus ontdekte, verantwoorde en vastgelegde methode ligt, dank zij haar zakelijke inhoud, de mogelijkheid besloten voor een latere zelfcorrectie door toepassing van de nieuwe statistische gegevens die in de loop van de komende jaren zorgvuldig verzameld en opgetekend zullen worden.

Een commissielid neemt het voorbeeld van twee gemeenten : de ene, met een stedelijk karakter, telt tien scholen, een warenhuis, en talrijke werknemers, de andere gemeente, een bosrijke plaats, heeft dezelfde bevolking, is dus even belangrijk, maar op haar grondgebied zijn verscheidene sanatoria en een kraaminrichting gevestigd, wat zeer veel werk meebrengt voor de burgerlijke stand. In dat geval zijn de factoren die bepalend zijn voor de werkelijke behoeften van beide gemeenten, niet vergelijkbaar en toch hebben de elec-

ajoute qu'il doute que, dans de tels cas, les machines soient à même de « sortir » des résultats valables.

Un commissaire fait état de ce que, dans sa région, trois communes sont « riches » du fait qu'elles ont des industries sur leur territoire, alors que les autres, qui n'en ont pas sont « pauvres ». Il se demande ce qui va advenir de cela avec l'application du nouveau système.

Le Ministre répond que cette constatation est la preuve que le système antérieur n'était pas juste et que le nouveau système redressera la situation puisque les communes pauvres vont recevoir plus d'argent qu'auparavant.

Un commissaire compare deux communes, de même importance, dont l'une aurait eu, dans le passé, des activités intenses, et qui est, par voie de conséquence, chargée d'une lourde dette, et dont l'autre aurait vécu « à la petite semaine » sans prendre d'initiatives coûteuses. Quel va être le sort ultérieur de ces deux communes dans le nouveau système ?

Le Ministre répond que s'il est établi que ces deux communes ont exactement les mêmes besoins normaux réels, l'application du nouveau système va leur donner la même somme ce qui signifie que la première devra freiner ses activités et que l'autre sera en mesure de développer les siennes pour rattrapper son retard d'expansion.

Un commissaire demande comment on justifie la suppression de la majoration de 10 % que la loi Vermeylen accordait aux chefs-lieux de provinces, d'arrondissements et de cantons pour couvrir leurs charges supplémentaires.

Le Ministre répond que ce qui provoquait ces charges supplémentaires, par exemple la population active plus élevée, les établissements commerciaux plus nombreux, a été incorporé dans les nouveaux critères, ce qui fera que la répartition nouvelle donnera, à ces villes, des sommes qui auront d'avance tenu compte des charges supplémentaires.

III. Discussion des articles.

Article premier.

Adopté à l'unanimité.

Articles 2 et 3.

Un commissaire rappelle que lors de la discussion générale il a fait constater qu'il n'y avait pas concordance entre l'exposé des motifs de la loi et le texte de la loi elle-même en ce qui concerne l'influence sur le montant de la dotation annuelle du Fonds des communes, des augmentations de l'index des prix de détail. Il rappelle également qu'en vue de corriger cette erreur il a proposé verbalement un amendement ainsi libellé : « Les montants portés aux articles 2 et 3 correspondent à l'index moyen du prix de détail du royaume de 114,60 maximum. Ils sont majorés d'autant de fois 2,5 % que cet index comprend de tran-

sonische machines die factoren verwerkt. Het lid twijfelt er dan ook aan, dat er uit de machines in zulk een geval betrouwbare resultaten kunnen komen.

Een lid zegt dat zijn streek drie « rijke » gemeenten telt nl. waar er industrie is, terwijl de andere, die geen industrie hebben, « arm » zijn. Hij vraagt zich af wat de gevolgen daarvan zullen zijn als de nieuwe regeling wordt toegepast.

De Minister ziet daarin juist het bewijs dat de vorige regeling niet billijk was; het nieuwe systeem zal de zaken rechtzetten, aangezien de arme gemeenten meer geld zullen ontvangen dan vroeger.

Een lid vergelijkt twee gemeenten met hetzelfde bevolkingscijfer; de ene heeft vroeger veel gepresteerd en draagt bijgevolg een zware schuldenlast, terwijl de andere een eendagspolitiek heeft gevoerd, zonder kostbare initiatieven te nemen. Wat zal het lot van die twee gemeenten zijn in de nieuwe regeling ?

De Minister antwoordt dat die twee gemeenten op grond van het nieuwe stelsel hetzelfde bedrag zullen ontvangen, indien komt vast te staan, dat zij juist dezelfde werkelijke normale behoeften hebben, hetgeen betekent, dat de eerste haar activiteit zal moeten remmen en de andere in staat zal zijn haar achterstand op het gebied van de expansie in te halen.

Een lid vraagt hoe de afschaffing wordt verantwoord van de extra-tegemoetkoming van 10 % die de wet Vermeylen aan de hoofdplaatsen van de provinciën, de arrondissements en de kantons voor hun bijkomende lasten verleende.

De Minister antwoordt dat die lasten, zoals bijvoorbeeld de grotere actieve bevolking, meer handelsbedrijven, reeds opgenomen zijn in de nieuwe criteria, zodat die steden, op grond van de nieuwe verdeling, bedragen zullen ontvangen waarbij vooraf met extra-lasten rekening is gehouden.

III. Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 2 en 3.

Een commissielid wijst erop dat hij tijdens de algemene bespreking heeft doen vaststellen dat er geen overeenstemming bestond tussen de memorie van toelichting bij de wet en de tekst van de wet zelf met betrekking tot de weerslag van de stijging van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen op het bedrag van de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds. Hij herinnert er eveneens aan dat hij, om deze vergissing te herstellen, mondeling een amendement heeft voorgesteld, luidende : « De bedragen vermeld in de artikelen 2 en 3 stemmen overeen met het gemiddelde indexcijfer der kleinhandelsprijzen van het Rijk van ten

ches complètes de 2,39 points au dessus de 114,60. L'adaptation se fait trimestriellement. »

Tout en reconnaissant que le point de vue du commissaire intervenant est partiellement fondé, le Ministre s'oppose à l'amendement présenté. Il explique qu'à un ancien régime qui prévoyait la mobilité par l'indexation on substitue un nouveau régime beaucoup plus favorable et plus juste. Ce nouveau régime comprend trois phases :

1. le calcul de départ de la dotation;
2. l'augmentation annuelle forfaitaire de 5 % pour les années 1965 et 1966;

3. la fixation, pour les années 1967 et suivantes, d'un taux du montant de produits fiscaux, nommément désignés, de l'Etat, avec, pour l'année 1967, la garantie que l'application de ce taux assurera au Fonds des communes une dotation comprenant, comme pour 1965 et 1966, l'augmentation forfaitaire de 5 %. Si on devait, en plus, dans ce régime, prévoir l'indexation automatique, on cumulerait les avantages des deux systèmes, ce qui est indéfendable. Toutefois, ajoute le Ministre, là où le commissaire intervenant à raison, avec le principe qu'il défend, c'est à propos de la fixation de la dotation de base pour l'année 1964. Pour la fixer il a fallu, forcément, tenir compte de l'index moyen des prix de détail. Celui sur lequel on s'est basé, lors de la rédaction du projet de loi, obligeait à faire le calcul de la dotation au taux de 120 %. Depuis lors, l'index a monté et le taux correspondant est passé à 122,5 %. S'il se maintenait à ce niveau, durant le premier semestre de 1964, il ne fait aucun doute que la dotation de base ne serait plus conforme et qu'un ajustement s'imposerait.

Un commissaire fait remarquer que, pour le quatrième trimestre de 1963, non seulement l'index est resté au dessus de 114,60, comme pour le troisième trimestre de 1963 mais qu'il a grimpé jusqu'à peu près la nouvelle cote d'alerte, fixée à 117, qui, si elle venait à être atteinte, porterait le taux à 125 %. Il serait donc ridicule de ne pas modifier immédiatement la dotation de base puisqu'il est déjà certain, dès maintenant, qu'il faudra la modifier en 1964, et une solution attentiste ferait perdre de nombreux mois. Ce commissaire ajoute qu'il regrette que le Ministre n'accepte pas l'indexation automatique, pour les années ultérieures, car, à son estime, il eût été préférable d'avoir cette clause dans la loi pour éviter, plus tard, de devoir revenir devant le Parlement pour légiférer à ce propos.

Revenant sur le problème de la fixation de la dotation de base pour 1964, deux commissaires déposent un amendement aux articles 2 et 3, ainsi libellé :

« Art. 2. — A l'alinéa premier de cet article, remplacer les sommes de 8.922, 9.368 et 9.814 millions de francs, respectivement par 9.000, 9.450 et 9.900 millions de francs ».

La plus haute 114,60. Zij worden telkens met 2,5 % vermeerderd wanneer die index volledige tranches van 2,39 punten omvat boven 114,60. De aanpassing geschiedt ieder kwartaal ».

De Minister erkent dat het standpunt van het commissielid gedeeltelijk gegrond is, maar hij verzet zich tegen het ingediende amendement. Hij verklaart dat een nieuwe, veel gunstiger en veel billijker regeling in de plaats komt van de oude die voorziet in de mobiliteit door de koppeling aan het indexcijfer. Deze nieuwe regeling omvat drie fasen :

1. de aanvangsberekening van de dotatie;
2. de forfaitaire jaarlijkse verhoging met 5 % voor 1965 en 1966;

3. de vaststelling, voor de jaren 1967 en volgende, van een percentage van het bedrag van bij name genoemde fiscale opbrengsten van de Staat, met voor het jaar 1967 de waarborg dat het Gemeentefonds ingevolge de toepassing van dit percentage een dotatie zal verkrijgen die, zoals voor 1965 en 1966, de forfaitaire verhoging van 5 % omvat. Indien daarenboven de automatische koppeling aan het indexcijfer zou worden opgenomen in de regeling, dan zouden de voordelen van de twee stelsels worden samengevoegd, wat niet te verdedigen is. Maar, zo vervolgt de Minister, het commissielid heeft gelijk met het beginsel dat hij verdedigt, in verband met de vaststelling van de basisdotatie voor het jaar 1964. Om ze vast te stellen moest noodgedwongen rekening worden gehouden met het gemiddelde indexcijfer van de kleinhandelsprijzen. Het cijfer waarop men bij de voorbereiding van het ontwerp heeft gesteund, bracht mee dat de dotatie op basis van 120 % moet worden berekend. Inmiddels is het indexcijfer gestegen en het overeenkomstige percentage heeft 122,5 % bereikt. Mocht het zich gedurende het eerste kwartaal van 1964 op dit peil handhaven, dan lijdt het geen twijfel dat de basisdotatie er niet meer mede zou overeenstemmen en dat ze moet worden aangepast.

Een commissielid merkt op dat het indexcijfer gedurende het vierde kwartaal van 1963 niet alleen boven 114,60 is gebleven, zoals voor het derde kwartaal van 1963, maar dat het bijna gestegen is tot het nieuwe alarmcijfer dat is vastgesteld op 117 en, indien het werd bereikt, het percentage op 125 % zou brengen. Het ware dus belachelijk de basisdotatie niet onmiddellijk aan te passen, aangezien thans reeds vaststaat dat zij in 1964 zal moeten worden gewijzigd. Een afwachtende houding zou ons bovendien vele maanden doen verliezen. Dit commissielid voegt er nog aan toe dat hij betreurt dat de Minister de automatische koppeling aan het indexcijfer niet aanvaardt voor de latere jaren, want naar zijn oordeel ware het verkieslijk geweest deze bepaling in de wet op te nemen om te voorkomen dat deze kwestie later opnieuw aan het Parlement moet worden voorgelegd.

Twee commissieleden die terugkomen op het vraagstuk van de vaststelling van de basisdotatie voor 1964, dienen een amendement in op de artikelen 2 en 3, luidende :

« Art. 2. — In het eerste lid van dit artikel, de bedragen 8.922, 9.368 en 9.814 miljoen frank respectievelijk te vervangen door 9.000, 9.450 en 9.900 miljoen frank ».

« Article 3. — In fine de cet article, remplacer la somme de 10.260 millions de francs par 10.350 millions de francs ».

Ces commissaires justifient leur amendement comme suit : « Les dotations prévues aux articles 2 et 3 ont été calculées sur base de l'index des prix de détail au taux de 120 appliqué à la moitié de la dotation du Fonds des communes actuel et à la dotation du Fonds communal d'assistance publique diminuée de 400 millions de francs.

» L'exposé des motifs envisage la modification de ces dotations si l'index des prix justifiait pour l'année 1964 des dotations calculées au taux de l'index 122,5. L'on peut dire avec suffisamment de certitude que ce taux se justifiera pour toute l'année 1964.

» Dans ces conditions, il importe de modifier la dotation de départ, c'est-à-dire celle de 1964 et d'ajuster en conséquence les dotations des années 1965 et 1966 ainsi que la dotation minimum de 1967. »

Le Ministre déclare que, pour des amendements de ce genre et de telle importance, les Ministres des Finances demandent que la décision soit prise en Conseil des Ministres ce qui se fera prochainement. Toutefois, ajoute-t-il, il ne faudrait pas, pour autant, postposer la décision de la Commission, sur l'ensemble du projet de loi car tout retard serait lourd de conséquences. Deux solutions sont possibles : ou bien la Commission accepte de voter le projet de loi tel quel en se réservant de faire un sort aux amendements en séance publique, ou bien la Commission exprime immédiatement sa volonté à ce propos, sans que cela ne lie d'aucune façon le Gouvernement qui pourrait éventuellement revenir sur la question.

Un commissaire ayant dit considérer que la seconde solution était la meilleure, l'amendement aux articles 2 et 3 est mis aux voix et adopté à l'unanimité.

Des commissaires reviennent sur le problème de la dotation pour les années 1968 et suivantes. Ils disent qu'on sait ce que sera la dotation pour les années 1964 à 1967 inclus, mais qu'on ignore ce que sera celle de 1968 et qu'on n'a aucune garantie à ce sujet.

Le Ministre réplique que la conception fondamentale de la loi c'est de rendre le Fonds des communes solidaire des recettes d'impôts de l'Etat. Par cette solidarité, chaque fois que les recettes d'impôts de l'Etat seront en expansion, le Fonds des communes en suivra automatiquement le rythme par l'application du système du taux. Il va de soi que l'inverse est également vrai. Toutefois, selon ce qui est actuellement prévisible à cet égard, les perspectives ne sont pas inquiétantes. Tout au plus pourrait-on assister ultérieurement à un ralentissement du rythme d'expansion, ce qui ralentirait la courbe d'augmentation du Fonds sans en arrêter la progression ou en provoquer la régression. De toute façon, il faut être conscient de ce que, si on

« Artikel 3. — In fine van dit artikel, het bedrag 10.260 miljoen frank te vervangen door 10.350 miljoen frank ».

Zij verantwoorden hun amendement als volgt : « De dotaties in de artikelen 2 en 3 zijn berekend op basis van het indexcijfer 120 van de kleinhandelsprijzen, toegepast op de helft van de dotatie van het huidige Fonds der Gemeenten en op de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, vermindert met 400 miljoen frank.

» De memorie van toelichting stelt een wijziging van die dotaties in uitzicht indien voor het jaar 1964 dotaties berekend op het indexcijfer 122,5 gerechtvaardigd mochten zijn. Men kan reeds met voldoende zekerheid zeggen dat dit percentage voor het gehele jaar 1964 zal gelden.

» Onder die omstandigheden behoort de aanvangs-dotatie, d.w.z. de dotatie voor het jaar 1964, te worden gewijzigd en dienen de dotaties voor de jaren 1965 en 1966 en de minimumdotatie voor 1967 dienovereenkomstig te worden aangepast ».

De Minister verklaart dat zijn collega's van Financien voor dergelijke belangrijke amendementen vragen dat de beslissing in Ministerraad zou worden genomen, wat eerlang zal geschieden. Hij voegt eraan toe dat men daarom de beslissing van de Commissie over het ontwerp in zijn geheel niet moet uitstellen want iedere vertraging zou zware gevolgen hebben. Er zijn twee oplossingen mogelijk : ofwel stemt de Commissie erin toe het ontwerp van wet ongewijzigd aan te nemen, terwijl zij zich het recht voorbehoudt de amendementen in openbare vergadering goed te keuren, ofwel geeft de Commissie onmiddellijk te kennen wat zij in dit opzicht wil, zonder dat zulks op welke wijze ook de Regering zou binden die eventueel deze kwestie opnieuw kan ter hand nemen.

Nadat een lid verklaard heeft dat hij de tweede oplossing als de beste beschouwt, wordt het amendement op de artikelen 2 en 3 in stemming gebracht en eenparig aangenomen.

Sommige commissieleden handelen nogmaals over het vraagstuk van de dotatie voor 1968 en volgende jaren. Zij verklaren dat men wel weet welke de dotatie zal zijn voor de jaren 1964 tot en met 1967, maar dat niets bekend is over die van 1968 en dat er hieromtrent niets wordt gewaarborgd.

De Minister antwoordt dat de grondgedachte van de wet is het Gemeentefonds te laten delen in de belastingontvangsten van de Staat. Telkens als de belastingontvangsten van de Staat zullen toenemen zal het Gemeentefonds derhalve automatisch het tempo volgen dank zij de toepassing van het percentagestelsel. Het spreekt vanzelf dat ook het omgekeerde geldt. Volgens hetgeen ter zake thans kan worden voorzien, zijn de vooruitzichten evenwel niet onrustwekkend. Het zou in het ergste geval kunnen gebeuren dat men later een vertraging van het expansietempo vaststelt, hetgeen de verhogingscurve van het Fonds zou remmen zonder evenwel een geleidelijke vooruitgang te stuiten of een achteruitgang te veroorzaken. Hoe dan ook, men moet

réclamait la fixation d'un « plancher », les Ministres des Finances exigeraient parallèlement la fixation d'un « plafond ».

Après ces explications les articles 2 et 3 amendés sont mis aux voix. Ils sont adoptés à l'unanimité.

Articles 4, 5, 6 et 7.

Adoptés à l'unanimité.

Article 8.

Un commissaire constate que le classement des communes en quatre catégories sera établi d'après le nombre d'habitants constaté par le recensement du 31 décembre 1961. Or, il a été dit que c'était le nombre d'habitants au 31 décembre 1960 dont s'étaient servis les techniciens pour élaborer les calculs. Alors laquelle des deux dates est la bonne ?

Le Ministre répond que c'est celle du 31 décembre 1961, l'autre n'ayant servi que pour les calculs initiaux.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 9.

Un commissaire interroge à propos de la population active. La loi, dit-il, la décompose en cinq groupes dont les deux premiers sont :

1° le personnel ouvrier et employé;

2° les travailleurs indépendants.

D'autre part, parmi les critères pour les communes de première catégorie, la loi retient, notamment, le chiffre de la population active et le nombre de personnes travaillant dans les établissements commerciaux. Parmi ces dernières il y a les commerçants travaillant seuls. Or, aux termes de la loi sur les indépendants, les commerçants sont des indépendants. Ne sont-ils pas repris deux fois, une première fois parmi les indépendants compris dans la population active, une seconde fois parmi les personnes travaillant dans les établissements commerciaux ?

Le Ministre répond que la statistique actuelle des indépendants ne comprend pas les commerçants. Il a donc fallu, provisoirement, les inclure dans les personnes travaillant dans les établissements commerciaux. Comme on annonce que, d'ici six mois, une nouvelle statistique placera les commerçants dans la catégorie des indépendants, on procédera au transfert pour les calculs ultérieurs. Mais, de toute façon, on peut être rassuré : il n'y a pas et il n'y aura pas double emploi.

er zich rekenschap van geven dat, indien gevraagd wordt een « laagtegrens » vast te stellen, de Ministers van Financiën tegelijkertijd zouden eisen dat er ook een « hoogtegrens » wordt getrokken.

Na deze toelichting worden de aldus geamendeerde artikelen 2 en 3 in stemming gebracht. Zij worden met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 4, 5, 6 en 7.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 8.

Een commissielid merkt op dat de indeling van de gemeenten in vier categorieën zal worden bepaald op basis van het inwonertal zoals dit bij de telling van 31 december 1961 is komen vast te staan. Er werd nu gezegd dat de technici bij hun berekeningen zijn uitgegaan van het aantal inwoners per 31 december 1960. Welke van beide datums is het nu uiteindelijk ?

De Minister antwoordt dat het 31 december 1961 is, en dat de andere datum slechts gediend heeft voor de aanvankelijke berekeningen.

Artikel 9.

Een commissielid ondervraagt de Minister in verband met de actieve bevolking. De wet, zo zegt hij, verdeelt deze in vijf groepen waarvan de eerste twee zijn :

1° de arbeiders en de bedienden;

2° de zelfstandigen.

Anderzijds neemt de wet als maatstaf onder meer het cijfer van de actieve bevolking en het aantal personen die in handelsinrichtingen werkzaam zijn. Onder de laatstgenoemden bevinden zich handelaars die alleen werken. Krachtens de wet betreffende de zelfstandigen echter zijn de handelaars zelfstandigen. Worden zij dan geen tweemaal opgenomen, een eerste maal bij de zelfstandigen die in de actieve bevolking begrepen zijn, en een tweede maal bij de personen die werkzaam zijn in de handelsinrichtingen ?

De Minister antwoordt dat de huidige statistiek over de zelfstandigen niet de handelaars omvat. Voorlopig dienden dezen dus te worden opgenomen bij de personen die in de handelsinrichtingen werkzaam zijn. Aangezien wordt aangekondigd dat over zes maanden in een nieuwe statistiek de handelaars bij de categorie van de zelfstandigen zullen worden opgenomen, zal hierop bij de latere berekeningen gelet worden. Maar men kan in ieder geval gerust zijn, want zij zijn geen tweemaal opgenomen en zullen ook geen tweemaal opgenomen worden.

Le même commissaire se pose la même question d'un double emploi éventuel en ce qui concerne le personnel enseignant. En effet, il n'est fait mention nulle part du personnel de l'enseignement subventionné et il craint que ce dernier ait été, par erreur, repris deux fois dans les autres catégories de la population active.

Le Ministre réplique que les groupes 3, 4 et 5 de la population active ont été fixés en fonction des statistiques existantes, pour couvrir absolument toute la population active sans risque de doubles emplois et qu'on peut avoir tous apaisements à cet égard.

L'article est adopté à l'unanimité moins deux abstentions.

Article 10.

Le Ministre signale que, dans la dernière phrase du troisième alinéa, après le mot « compte » il faut ajouter l'expression « ou les comptes » et qu'ainsi la phrase rectifiée deviendrait : « Le Ministre de l'Intérieur détermine le compte ou les comptes de référence et le mode de calcul desdites charges ».

L'article ainsi complété est adopté à l'unanimité moins trois abstentions.

Article 11.

Adopté à l'unanimité.

Article 12.

Un commissaire se demande si, au premier alinéa, il est bien indispensable de dire « dont le potentiel fiscal est *proportionnellement* inférieur à » alors qu'il lui paraît qu'il suffirait de dire « est inférieur » en laissant tomber le mot « proportionnellement ».

Le Ministre réplique que l'exposé des motifs explique que le potentiel fiscal est à évaluer en fonction du nombre d'habitants et que le mot « proportionnellement » vise à rencontrer cette notion.

L'article est adopté à l'unanimité.

Articles 13, 14 et 15.

Adoptés à l'unanimité.

Article 16.

Un commissaire fait remarquer qu'aux paragraphes 1 et 2 de cet article qui a trait aux modifications éventuelles ultérieures de la loi il est question d'en référer au conseil d'administration du Fonds des communes. Seulement, au paragraphe premier « l'avis conforme »

Hetzelfde commissielid vraagt zich dit ook af met betrekking tot het onderwijzend personeel. Er wordt namelijk nergens melding gemaakt van het personeel van het gesubsidieerd onderwijs en hij vreest dat deze personeelsleden bij vergissing tweemaal zijn opgenomen in de andere categorieën van de actieve bevolking.

De Minister antwoordt hierop dat de groepen 3, 4 en 5 van de actieve bevolking werden vastgesteld aan de hand van het bestaande statistische materiaal om volstrekt de gehele actieve bevolking te omvatten zonder risico dat sommige groepen tweemaal zouden worden opgenomen en dat men in dit opzicht mag gerust zijn.

Dit artikel wordt met algemene stemmen, bij twee onthoudingen, aangenomen.

Artikel 10.

De Minister vestigt er de aandacht op dat het woord « referentierekening » in de laatste volzin van het derde lid moet worden aangevuld met de uitdrukking « of -rekeningen » en dat de aldus verbeterde volzin zou luiden : « De Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt welke de referentierekening of -rekeningen zijn en hoe die lasten worden gecijferd ».

Het aldus aangevulde artikel wordt met algemene stemmen, bij twee onthoudingen, aangenomen.

Artikel 11.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 12.

Een commissielid vraagt zich af of er in het eerste lid absoluut moet worden bepaald « wier belastingsvermogen *verhoudingsgewijs* lager ligt... », terwijl het naar zijn oordeel voldoende is te stellen « wier belastingsvermogen lager is », met weglating van het woord « verhoudingsgewijs ».

De Minister voert hiertegen aan dat in de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het belastingsvermogen moet worden geraamd op grond van het aantal inwoners en dat het woord « verhoudingsgewijs » aan dit begrip beantwoordt.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 13, 14 en 15.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 16.

Een commissielid merkt op dat er in de paragrafen 1 en 2 van dit artikel, dat betrekking heeft op de eventuele latere wijzigingen van de wet, sprake van is de raad van beheer van het Gemeentefonds hierbij te betrekken. Maar in de eerste paragraaf wordt het

de ce Conseil est exigé tandis qu'au paragraphe deux seul « l'avis » est requis. N'y a-t-il pas là une anomalie ?

Non, rétorque le Ministre, la matière concernée a été divisée en deux catégories : les importantes et les moins importantes. Pour la première catégorie l'avis conforme est requis tandis que pour la deuxième catégorie on conviendra qu'un simple avis suffit. Il est clair, par exemple, qu'il faut ménager, au Ministre, une certaine indépendance et une certaine souplesse pour fixer ultérieurement les hauteurs respectives du Fonds de compensation fiscale et du Fonds d'aide.

Un commissaire fait observer que puisque le paragraphe premier prévoit l'avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes pour procéder à une modification des Fonds il n'est pas indispensable d'en référer au Roi pour réaliser ces modifications.

Le Ministre répond qu'il est préférable, même à ce sujet, de procéder par le système d'arrêtés royaux.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 17.

Adopté à l'unanimité après correction de l'erreur matérielle qui avait fait dire : dans *ce* délai imparti » au lieu de « dans *le* délai imparti ».

Article 18.

Le Ministre dit que l'Union des Villes et Communes belges demande à être associée à l'activité du conseil d'administration du Fonds des communes. Comme il considère cet organisme comme une espèce de syndicat des villes et communes, il ajoute qu'il serait personnellement disposé à reconnaître un droit à l'Union des Villes à l'intérieur du système de désignation des membres du conseil. Par exemple, en ajoutant un 4^e qui dirait : « quatre membres, nommés par le Ministre de l'Intérieur, sur une liste de huit (ou éventuellement 12) candidats présentés par l'Union des Villes et Communes belges ».

Plusieurs commissaires s'opposent à cette proposition. L'un d'entre eux dit « qu'il n'est pas bon d'introduire une espèce de groupe de pression au sein d'un organisme officiel » et il ajoute « que le conseil doit être composé d'hommes responsables et non de fonctionnaires éventuels qu'y déléguerait l'Union des Villes ». Un autre dit « que si on ouvre la porte, il n'y aura pas de raisons de ne pas accueillir d'autres organismes comme notamment les importantes fédérations d'élus communaux » et il ajoute « que d'ailleurs le système prévu par la loi compose le conseil de personnes et non d'organismes et qu'il n'y a pas lieu d'y déroger ».

« censluidend advies » van deze raad geëist, terwijl krachtens § 2 alleen « het advies » noodzakelijk is. Is dat niet ongerijmd ?

Neen, zegt de Minister, want de behandelde materie werd in twee groepen verdeeld : de belangrijke en de minder belangrijke kwesties. Voor de eerste groep wordt het eensluidend advies vereist, terwijl men voor de tweede wel zal willen toegeven dat een gewoon advies voldoende is. Het is bijvoorbeeld duidelijk dat aan de Minister een zekere onafhankelijkheid en een zekere soepelheid moeten worden gelaten om achterna de respectieve grootte van het Fiscaal Vereveningsfonds en van het Hulpfonds vast te stellen.

Een commissielid wijst erop dat het, aangezien § 1 voorziet in het eensluidend advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds om de Fondsen te wijzigen, niet absoluut noodzakelijk is de Koning bij die wijzigingen te betrekken.

De Minister antwoordt dat het zelfs in dit opzicht verkieslijk is koninklijke besluiten te nemen.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 17.

Met algemene stemmen aangenomen na verbetering van de materiële vergissing waardoor de Franse tekst luidde : « Dans *ce* délai imparti » in plaats van « Dans *le* délai imparti ».

Artikel 18.

De Minister verklaart dat de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten gevraagd heeft te mogen deelnemen aan de activiteit van de raad van beheer van het Gemeentefonds. Daar hij deze instelling beschouwt als een soort van vakbond van de steden en gemeenten, zou hij persoonlijk bereid zijn een recht toe te kennen in de regeling inzake aanwijzing van de leden van de raad. Bijvoorbeeld door in dit artikel een 4^e in te voegen dat zou luiden als volgt : « vier leden, benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken, uit een lijst van acht (of eventueel twaalf) kandidaten door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten voorgedragen ».

Verscheidene commissieleden zijn tegen dit voorstel gekant. Een van hen onderstreept « dat het niet goed is een soort van drukkingsgroep in een officiële instelling binnen te loodsen » en hij voegt eraan toe « dat de raad moet bestaan uit verantwoordelijke personen en niet uit de eventuele ambtenaren die de Vereniging van Belgische Steden er naar zou afvaardigen ». Een ander commissielid zegt dat, « indien de deur opengezet wordt, er geen reden meer is om andere instellingen niet toe te laten, zoals onder meer de belangrijke verenigingen van gemeentelijke verkozenen » en, zo gaat hij verder, « krachtens de door de wet bepaalde regeling bestaat de raad uit personen en niet uit instellingen en hiervan mag niet worden afgeweken ».

Un troisième dit que le Ministre aura déjà de sérieuses difficultés pour procéder aux désignations selon le système prévu et qu'il est préférable de n'y rien ajouter.

Un quatrième fait remarquer que, puisqu'un paragraphe de l'article 18 permet au conseil d'administration du Fonds d'entendre toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis, la possibilité est, par là, créée de consulter des délégués de l'Union des Villes.

Un cinquième estime qu'il est possible, au Ministre, de ne pas négliger l'Union des Villes au travers des désignations auxquelles il doit procéder.

Le Ministre dit prendre acte de l'opposition générale rencontrée par la proposition qu'il a formulée. Il ajoute qu'il serait déraisonnable d'écarter délibérément une organisation à la fois aussi importante et aussi représentative des intérêts des communes. En conclusion, il retiendra la suggestion qui lui a été faite de représenter indirectement l'Union des Villes au conseil d'administration du Fonds des communes dans le choix des personnes que l'article 18 le charge de désigner.

Un commissaire signale qu'au tertio du paragraphe premier on trouve le membre de phrase suivant : « douze candidats choisis parmi les bourgmestres et échevins en fonctions des communes autres que les villes... ». Si, ajoute-t-il, on a voulu dire qu'il s'agit de « bourgmestres et échevins en fonction » le mot « fonctions » ne doit pas être au pluriel, mais de toute façon l'expression « en fonctions » est mal venue et inutile.

Le Ministre propose de supprimer l'expression « en fonctions » ce qui est admis.

L'article 18 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Articles 19 à 25 inclus.

Adoptés à l'unanimité.

Article 26.

Un commissaire déclare que pour exposer les réserves qu'il doit faire à propos de l'article 26 il faut tout de suite qu'il explique la partie de l'amendement qu'avec un collègue, il déposera à l'article 29 car les réserves en cause sont fonction de l'amendement prévu.

L'article 29, dit-il, est celui qui prévoit, en quelque sorte, des clauses de garantie pour celles des communes qui, par l'application de la loi, devraient, selon le nouveau système de critères, recevoir moins d'argent qu'elles n'en recevaient auparavant du Fonds des communes. Ces clauses font que ces communes ne pourront recevoir moins que les quotes-parts qu'elles avaient obtenues pour 1962. Cette disposition a pour

Een derde commissielid zegt dat de Minister reeds ernstige moeilijkheden zal ondervinden om de aanwijzingen te verrichten volgens de vastgestelde regeling en dat het verkieslijk is er niets aan toe te voegen.

Een vierde commissielid merkt op dat, aangezien de raad van beheer van het Fonds krachtens artikel 18 ieder kan horen wiens advies hij wenst te kennen, de mogelijkheid wordt geschapen om de afgevaardigden van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten te raadplegen.

Een vijfde commissielid is van oordeel dat het de Minister mogelijk is de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten niet te veronachtzamen langs de omweg van de aanwijzingen die hij moet verrichten.

De Minister neemt akte van het algemeen verzet tegen zijn voorstel. Volgens hem zou het onredelijk zijn met voorbedrachten rade een organisatie terzijde te schuiven die zo belangrijk en zo representatief is voor de belangen van de gemeenten. Tot besluit verklaart hij dat hij het voorstel zal onthouden dat hem werd gedaan om de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten zijdelings te vertegenwoordigen in de raad van beheer van het Gemeentefonds bij de keuze van de personen die hij krachtens artikel 18 dient aan te wijzen.

Een commissielid vestigt de aandacht er op dat het n° 3° van § 1 het volgende zinsdeel bevat : « twaalf kandidaten gekozen uit de in dienst zijnde burgemeesters en schepenen van andere gemeenten dan... ». Indien, zo zegt hij, hier wordt bedoeld op de « in dienst zijnde burgemeesters en schepenen », dan moet het woord « fonctions » in de Franse tekst niet in het meervoud staan, en de uitdrukking « in dienst zijnde » is in elk geval slecht gekozen en overbodig.

De Minister stelt voor de uitdrukking « in dienst zijnde » te doen vervallen. Dit voorstel wordt aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 18 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 19 tot en met 25.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 26.

Een commissielid verklaart dat hij, om zijn voorbehoud in verband met artikel 26 toe te lichten, onmiddellijk de draagwijdte van het amendement wenst uiteen te zetten dat hij samen met een collega op artikel 29 zal indienen, want het desbetreffende voorbehoud blijft bestaan of valt weg al naar het bedoelde amendement zal worden verworpen of aanvaard.

Artikel 29, zegt hij, voorziet enigszins in waarborgclausules voor die gemeenten die, door de toepassing van de wet, volgens de nieuwe maatstaven minder zouden ontvangen dan zij vroeger van het Fonds der Gemeenten kregen. Dank zij die clausules zal het uitgesloten zijn dat die gemeenten kleinere aandelen ontvangen dan in 1962. Deze bepaling heeft ten doel de financiële toestand van de gemeenten niet te verstoren.

but de ne provoquer aucun bouleversement financier dommageable. Elle n'est cependant pas complète car, si l'index des prix de détail venait à monter, soit d'une, soit surtout de plusieurs tranches, en recevant la même somme qu'en 1962, ces communes recevraient, en fait, une somme diminuée parce que dévaluée proportionnellement à l'augmentation de l'index. L'amendement qui sera déposé à l'article 29 — et qui prévoit l'adaptation automatique à l'index — vise à éviter cet inconvénient.

Un même inconvénient peut se produire par l'application de l'article 26. Ce dernier concerne les fusions de communes. Il dit notamment, « qu'un crédit spécial sera destiné à l'octroi, pendant cinq années consécutives, à toute nouvelle commune, née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes ». Mais, si une ou plusieurs des communes incorporées, par fusion, dans une nouvelle commune, se trouvait dans le cas de se voir appliquer les clauses de garantie simples, c'est-à-dire non indexées, la nouvelle commune se verrait lésée, même en recevant la majoration prévue de 10 %, puisque, en recevant, comme base, les mêmes quotes-parts que recevaient, en 1962, les anciennes communes incorporées par la fusion, elle toucherait une somme dévaluée.

Le Ministre répond qu'il se réserve de se prononcer sur le fond de la question lors de la discussion de l'amendement déposé à l'article 29. Pour ce qui est de l'incidence financière éventuelle décrite à propos de l'application de l'article 26, il dit avoir constaté que l'acceptation des fusions n'est pas liée aux problèmes financiers, qu'une modification, dans le sens préconisé, n'apporterait que très peu de choses et qu'il est, dès lors, préférable de ne pas créer de complications supplémentaires.

Le même commissaire se demande si le délai de cinq ans prévu à l'alinéa 3 est suffisant pour permettre à la nouvelle commune, née d'une fusion de communes, de trouver son équilibre fonctionnel. Devant cette incertitude, ajoute-t-il, n'est il pas souhaitable de porter ce délai à huit ou dix ans.

Le Ministre réplique que le même délai était prévu dans la loi antérieure et que le mieux est de le maintenir et de se réserver de voir ce qu'il donnera à l'expérience.

Le même commissaire constate que les deux crédits spéciaux ouverts par l'article 26 seront distribués par le Ministre de l'Intérieur sans qu'il doive consulter le conseil d'administration du Fonds des communes alors qu'il doit le faire pour tous les autres cas prévus par le projet de loi.

Le Ministre rétorque que ces crédits spéciaux ne font pas partie du Fonds des communes, qu'ils seront

Zij is evenwel onvolledig, want indien het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen mocht komen te stijgen, hetzij met één, hetzij vooral met verscheidene tranches, zouden die gemeenten, wanneer zij dezelfde som ontvangen als in 1962, feitelijk een verminderd bedrag trekken omdat het zou gedevalueerd zijn in evenredigheid met de verhoging van het indexcijfer. Het amendement dat op artikel 29 zal worden ingediend — en dat de automatische koppeling aan het indexcijfer invoert —, beoogt dit nadeel te ondervangen.

Een zelfde moeilijkheid kan zich voordoen bij de toepassing van artikel 26. Dit artikel handelt over de samenvoeging van gemeenten. Het stelt o.m. « dat een speciaal krediet zal worden bestemd voor de toekenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, aan iedere nieuwe gemeente, welke ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, van een ontvangstenbijslag gelijk aan 10 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds ». Maar indien een of meer gemeenten die door samenvoeging in een nieuwe gemeente zijn opgenomen, in het geval mochten komen te verkeren dat de gewone, d.w.z. niet aan het indexcijfer gekoppelde waarborgclausules op hen worden toegepast, dan zou de nieuwe gemeente benadeeld worden, zelfs indien zij de verhoging van 10 % ontving. Want zij zou immers, indien zij als grondslag dezelfde aandelen verkrijgt als de vroegere bij samenvoeging opgenomen gemeenten in 1962 verkregen, een gedevalueerd bedrag ontvangen, ingeval de aandelen 1962 van de samengevoegde gemeenten tot grondslag werden genomen.

De Minister antwoordt dat hij het recht voorbehoudt om nader op de zaak in te gaan bij de behandeling van het amendement op artikel 29. Wat de eventuele financiële weerslag betreft, die het gevolg zou zijn van de toepassing van artikel 26, heeft hij vastgesteld dat het aanvaarden van de samenvoeging niet verbonden is met de financiële vraagstukken, en dat een wijziging, in de voorgestelde zin, slechts een uitermate kleine verbetering zou brengen, zodat het verkieslijk is de toestand niet nog ingewikkelder te maken.

Hetzelfde commissielid vraagt zich af of de termijn van vijf jaren, waarin het derde lid voorziet, voldoende is om de nieuwe gemeente, die ingevolge een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, in staat te stellen haar functioneel evenwicht te vinden. Daar dit niet met zekerheid kan worden gezegd, is het volgens hem niet wenselijk deze termijn tot acht of tien jaar te verlengen.

De Minister antwoordt dat dezelfde termijn gesteld was in de vroegere wet en dat het verkieslijk is hem te behouden en dan na te gaan wat het resultaat ervan zal zijn in de praktijk.

Hetzelfde commissielid stelt vast dat de twee speciale kredieten, uitgetrokken op artikel 26, door de Minister van Binnenlandse Zaken zullen worden toegekend zonder dat hij met de raad van beheer van het Gemeentefonds overleg moet plegen, terwijl hij zulks wel moet doen voor alle andere gevallen waarin het ontwerp voorziet.

De Minister antwoordt dat deze speciale kredieten geen deel uitmaken van het Gemeentefonds, dat zij op

inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, et qu'il est, dans ce cas, logique et naturel qu'ils restent à la disposition du Ministre.

L'article 26 est adopté à l'unanimité.

Articles 27 et 28.

Adoptés à l'unanimité.

Article 29.

Tout en se déclarant d'accord sur la méthode d'application progressive prévue par l'article 29, un commissaire fait remarquer qu'aucune commune n'est capable d'estimer, elle-même, ce qu'elle peu escompter recevoir du Fonds pour les années à venir. Cette méconnaissance d'une prévision budgétaire de base est incompatible avec une bonne gestion. Ces renseignements, conclut-il, doivent être connus.

Le Ministre admet qu'il est nécessaire de publier toutes les indications, issues des calculs, pour permettre aux communes de fixer leur propre planning de gestion. On donnera, ajoute-t-il, toutes les indications voulues aux communes en leur disant : « voilà, toutes choses restant égales, la prévision de ce que vous allez recevoir pour les années 1964 à 1967 inclus ». Pour 1968, il est évidemment impossible de dire, maintenant, ce que les communes recevront puisque la dotation définitive n'est pas connue.

Un commissaire rappelle qu'il a été dit que, pour effectuer les calculs de recherche des besoins normaux réels des communes, on avait pris, comme base de départ, la moyenne des charges nettes de chaque commune constatées aux comptes communaux de 1958, 1959 et 1960. Il a été expliqué qu'on avait ainsi procédé plutôt que de prendre une seule année de référence, pour éviter le danger de tomber, pour certaines communes, sur une année de charges anormales. Or, il semble maintenant que pour faire les calculs de la répartition du Fonds pour 1964 et 1965 on va prendre, comme base, l'année 1962. Pourquoi ne pas prendre la moyenne des années 1960, 1961 et 1962 ?

Le Ministre répond que ses services vont faire deux calculs : l'un en prenant, comme base, la moyenne des années 1960, 1961 et 1962, l'autre en ne prenant que l'année 1962. Par les résultats obtenus on verra s'il y a des écarts manifestes en utilisant la seconde formule. Si pas, il n'y aura pas de problème. Mais on s'est donné la possibilité d'utiliser l'une ou l'autre des deux formules en modifiant l'article 10 à qui on fait dire maintenant « le compte ou les comptes de référence ». Il ne faut cependant pas se cacher que, pour respecter l'esprit du projet, il faudra s'efforcer le plus vite possible d'abandonner la notion des moyennes.

de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken worden uitgetrokken en dat het dan ook logisch en natuurlijk is dat zij ter beschikking blijven van de Minister.

Artikel 26 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 27 en 28.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 29.

Een commissielid is het wel eens met de methode van geleidelijke toepassing waarin artikel 29 voorziet, maar hij merkt op dat geen enkele gemeente in staat is zelf te ramen wat zij voor de komende jaren van het Fonds te verwachten heeft. Dat er geen basisraming wordt opgemaakt is niet met een goed beheer overeen te brengen. Deze inlichtingen, zo besluit hij, moeten bekend zijn.

De Minister geeft toe dat alle gegevens die door de berekeningen verkregen worden, moeten worden bekendgemaakt om de gemeenten de mogelijkheid te bieden hun eigen beheersplanning te bepalen. Alle gewenste gegevens zullen aan de gemeenten worden verstrekt en men zal hun zeggen : « Hier hebt u, ceteris paribus, de raming van hetgeen u voor de jaren 1964 tot en met 1967 zult ontvangen ». Voor 1968 kan thans natuurlijk onmogelijk worden gezegd wat de gemeenten zullen verkrijgen aangezien de definitieve dotatie niet bekend is.

Een commissielid wijst erop dat gezegd werd dat bij het berekenen van de werkelijke normale behoeften van de gemeenten was uitgegaan van het gemiddelde van de netto-lasten van iedere gemeente, die werden vastgesteld in de gemeentelijke rekeningen van 1958, 1959 en 1960. Er werd verklaard dat men aldus was tewerk gegaan, veeleer dan één enkel referentiejaar te kiezen, om niet het risico te lopen, voor bepaalde gemeenten toevallig een jaar met abnormale lasten te nemen. Thans lijkt het dat men voor de berekening van de omslag van het Fonds voor 1964 en 1965, het jaar 1962 als grondslag zal nemen. Maar waarom niet het gemiddelde van de jaren 1960, 1961 en 1962 ?

De Minister antwoordt dat zijn diensten twee soorten van berekeningen gaan toepassen : de ene steunt op het gemiddelde van de jaren 1960, 1961 en 1962 en de andere neemt slechts het jaar 1962. Uit de resultaten zal blijken of er kennelijke afwijkingen ontstaan wanneer de tweede formule wordt toegepast. Wanneer dit niet het geval is, dan zullen er geen moeilijkheden rijzen. Maar men heeft zich niet aan één formule willen binden zodat beide formules kunnen worden gebruikt. Daarom werd artikel 10 gewijzigd in deze zin « de referentierekening of -rekeningen ». Men mag zich evenwel niet ontveinzen dat, om de geest van het ontwerp te eerbiedigen, zo spoedig mogelijk moet worden getracht het begrip gemiddelden te laten varen.

Deux commissaires déposent un amendement ainsi libellé : « La somme des quote-parts obtenues pour l'exercice 1962 dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris leurs compléments mentionnés à l'article 28, est majorée de 2,5 % chaque fois que l'index des prix de détail augmente de 2,39 points au dessus de 114,61. L'adaptation se fait trimestriellement ».

Un des signataires rappelle que la justification de cet amendement, qu'on pourrait appeler d'indexation automatique, a été donnée lors de la discussion de l'article 26.

Un autre commissaire marque son accord sur le principe de l'amendement déposé. Il se demande toutefois s'il y aura assez d'argent dans le Fonds d'aide pour satisfaire toutes les communes susceptibles de bénéficier des clauses de garantie.

Le Ministre lui répond qu'il faudra environ 120 millions de francs pour assurer les paiements résultant des clauses de garantie et que cette prévision est comprise dans le montant global accordé au Fonds d'aide.

En ce qui concerne l'amendement, le Ministre considère qu'il constitue une amélioration des clauses de garantie. Il en accepte le principe, mais il croit que deux formules d'application de cette indexation sont possibles, l'une étant celle reprise par l'amendement, l'autre consistant en une augmentation annuelle forfaitaire à déterminer. Pour faire le choix, ajoute-t-il, il faut tenir compte des ressources financières du Fonds d'aide. Ce dernier disposera de 200 millions. Il faudra 120 millions pour assurer les clauses de garantie ainsi que, aux termes de la loi sur les hôpitaux, 10 à 50 millions pour couvrir les charges d'intérêt et d'amortissement des emprunts que des communes seront amenées à contracter pour résorber les déficits subsistants des établissements hospitaliers de leurs commissions d'assistance publique. Il ne restera qu'environ 40 millions pour permettre les aides exceptionnelles à celles des communes, dont le nombre est heureusement limité, qui, malgré la générosité de la loi, resteront provisoirement nécessiteuses. Cela montre qu'on est pratiquement à la limite des possibilités du Fonds d'aide, et que, si on devait exiger l'indexation automatique des clauses de garantie, il faudrait, en raison des sommes importantes que cela demanderait, prélever l'argent ailleurs dans le Fonds global, c'est-à-dire priver de nombreuses communes d'une partie de ce à quoi elles auront normalement droit. On ne peut commettre cette injustice, continue le Ministre, mais on peut cependant aller quelque peu dans le sens de l'amendement présenté en prévoyant une certaine augmentation annuelle des compléments visés par les clauses de garantie. C'est en vue de réaliser cette solution, conclut le Ministre, que le Gouvernement dépose l'amendement suivant :

Twee commissieleden dienen een amendement in, luidende : « De som van de aandelen, verkregen voor het dienstjaar 1962, in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der Gemeenten, met inbegrip van hun complementen vermeldt in artikel 28, wordt met 2,5 % vermeerderd telkens als het indexcijfer der kleinhandelsprijzen met 2,39 punten boven 114,61 stijgt. De aanpassing geschiedt ieder kwartaal ».

Een van de indieners merkt op dat dit amendement, dat men een amendement voor automatische koppeling aan het indexcijfer zou kunnen noemen, verantwoord werd tijdens de bespreking van artikel 26.

Een ander commissielid is het eens met het beginsel van het bovenstaande amendement.

Hij vraagt zich evenwel af of er voldoende geld in het Hulpfonds zal voorhanden zijn om voldoening te schenken aan alle gemeenten die in aanmerking komen voor de waarborgclausules.

De Minister antwoordt hem dat er ongeveer 120 miljoen frank nodig zijn voor de betalingen als gevolg van de waarborgclausules en dat deze raming begrepen is in het globaal bedrag dat aan het Hulpfonds wordt toegekend.

Wat het amendement betreft, is de Minister van oordeel dat het een verbetering is van de waarborgclausules. Hij aanvaardt het beginsel ervan, maar hij gelooft dat er twee formules inzake toepassing van deze koppeling aan het indexcijfer mogelijk zijn, namelijk die welke in het amendement wordt aangegeven en de andere die bestaat in een te bepalen forfaitaire jaarlijkse verhoging. Bij het kiezen van één van beide formules, zo voegt hij eraan toe, dient rekening te worden gehouden met de financiële middelen van het Hulpfonds. Het laatstgenoemde zal over 200 miljoen beschikken. Er zal 120 miljoen nodig zijn voor de waarborgclausules alsmede, krachtens de wet betreffende de ziekenhuizen, 40 à 50 miljoen tot dekking van de renten en delgingslasten van de leningen die de gemeenten zullen moeten aangaan om de bestaande tekorten te dekken van de verplegingsinrichtingen van hun Commissies van Openbare Onderstand. Er zal nog slechts nagenoeg 40 miljoen overblijven voor uitzonderlijke hulp aan de — gelukkig weinig talrijke — gemeenten die, ondanks de mildheid van de wet, voorlopig nog hulp zullen behoeven. Een en ander toont aan dat de mogelijkheden van het Hulpfonds vrijwel zijn uitgeput. Indien de automatische koppeling van de waarborgclausules aan het indexcijfer werd geëist, dan zou men, wegens de grote bedragen die daarvoor nodig zijn, het geld elders uit het globaal fonds moeten opnemen, d.w.z. dat talrijke gemeenten zouden worden beroofd van een gedeelte van datgene waarop zij normaal recht zullen hebben. Deze onrechtvaardigheid mag niet worden begaan, aldus de Minister, maar men mag evenwel een weinig de weg opgaan die door het ingediende amendement wordt uitgestippeld, door te voorzien in een zekere jaarlijkse verhoging van de complementen bedoeld door de waarborgclausules. Om die oplossing uit te voeren, zo besluit de Minister, dient de Regering het onderstaande amendement in :

« Ajouter à l'article 29 un § 3 ainsi conçu :

» § 3. — Les compléments de recettes à accorder à certaines communes en vertu du § 2 sont majorés de 2 % pour l'année 1965, de 4 % pour l'année 1966 et de 6 % pour l'année 1967.

» A partir de l'année 1968, le complément est égal au montant accordé en 1967, multiplié par le rapport existant entre la dotation du Fonds des communes de l'année en cours et celle du Fonds de 1967, sans qu'il puisse en résulter une majoration supérieure à 2 % par année postérieure à 1967.

» Le rapport visé à l'alinéa précédent est établi en pour-cents. Les fractions de pour-cent inférieures à 0,5 % sont négligées; celles qui atteignent ou dépassent 0,5 % sont comptées pour 1 %. »

Un commissaire dit croire que pour bien éclairer la Commission, il faut traduire, en chiffres, par un exemple, ce que signifie l'amendement du Gouvernement. Prenons dit-il, le cas d'une commune qui, dans l'ancien système, recevait 1.000.000 de francs, et qui, par le nouveau système, ne devrait plus recevoir que 900.000 francs. La clause de garantie prévoit que la différence de 100.000 francs lui sera versée par le Fonds d'aide. En cas d'augmentation de 2,5 % de l'index, l'amendement, dit d'indexation automatique, lui assurerait 2,5 % de 1.000.000 de francs, soit 25.000 francs de plus. L'amendement du Gouvernement prévoit d'accorder 2 % du complément de 100.000 francs, soit 2.000 francs. La différence entre les deux amendements se lit dans ces deux chiffres : 2.000 francs en plus au lieu de 25.000 francs en plus. Comme, ajoute ce commissaire, on croit savoir qu'environ 700 communes, émergeant pour environ 1.400.000.000 de francs au Fonds des communes, seront dans un cas similaire, au lieu que de recevoir, par l'indexation automatique, les 2,5 % de cette somme, soit au total 35.000.000 de francs, elles ne recevront, par l'augmentation des compléments, que 2.800.000 francs. C'est un recul important.

Le Ministre réexplique longuement le mécanisme du nouveau système prévu par la loi qu'on ne peut, selon lui, dérégler, par l'adoption de l'indexation automatique des clauses de garantie, sans commettre à l'égard des autres communes une injustice flagrante en leur enlevant ainsi, pendant longtemps, une bonne partie de l'argent auquel elles ont droit, solution, qu'à leur tour, elles seraient en droit de trouver extrêmement défavorable.

Un signataire de l'amendement d'indexation automatique ayant dit qu'à son avis il fallait accepter le contre-amendement du Gouvernement, le second signataire demande au Ministre s'il accepterait, dans le temps, après avoir éprouvé la loi, de réexaminer la question en vue de réaménager les clauses de garantie

« Artikel 29 aan te vullen met een § 3, luidende :

» § 3. — De ontvangstencomplementen die krachtens § 2 aan sommige gemeenten moeten worden verleend, worden verhoogd met 2 % voor het jaar 1965, met 4 % voor het jaar 1966 en met 6 % voor het jaar 1967.

» Met ingang van het jaar 1968 is het complement gelijk aan het in 1967 toegekende bedrag, vermenigvuldigd met de verhouding tussen de dotatie van het Gemeentefonds van het lopende jaar en die van het Fonds in 1967, zonder dat daaruit een verhoging van meer dan 2 % per jaar na 1967 kan voortspuiten.

» De in het vorige lid bedoelde verhouding wordt in percenten vastgesteld. De breukgetallen beneden 0,5 % worden verwaarloosd; de breukgetallen die 0,5 % bereiken of overschrijden, worden voor 1 % aangerekend. »

Een commissielid meent dat, aan de hand van cijfers, door een voorbeeld moet worden aangegeven wat het regeringsamendement betekent, ten einde de Commissie behoorlijk voor de lichten. Laten wij het geval nemen, zegt hij, van een gemeente die onder de oude regeling 1.000.000 frank ontving en die krachtens de nieuwe regeling nog slechts 900.000 F zou verkrijgen. De waarborgclausule bepaalt dat het verschil van 100.000 F door het Hulpfonds aan deze gemeente zal worden gestort. Stijgt het indexcijfer met 2,5 %, dan zal het « amendement tot automatische koppeling aan het indexcijfer » 2,5 % van 1.000.000 F aan die gemeente toekennen, of 25.000 F meer. Het amendement van de Regering wil 2 % verlenen van het complement van 100.000 frank, d.i. 2.000 frank. Het verschil tussen beide amendementen komt tot uiting in de twee volgende cijfers : 2.000 frank meer in plaats van 25.000 frank meer. Aangezien wordt aangenomen, aldus dit commissielid, dat ongeveer 700 gemeenten, die ca. 1.400.000.000 frank uit het Gemeentefonds zullen ontvangen, in een soortgelijk geval zullen verkeren; in plaats van, door automatische koppeling aan het indexcijfer, 2,5 % van dat bedrag, d.i. in totaal 35 miljoen frank, te ontvangen, zullen zij, door de verhoging van de complementen slechts 2.800.000 fr. krijgen. Hier wordt een grote stap achteruit gedaan.

De Minister legt nogmaals lang en breed het mechanisme van de nieuwe wettelijke regeling uit. Men mag zegt hij, dat mechanisme niet in de war sturen door de automatische koppeling van de waarborgclausules in te voeren, want anders wordt er een flagrante onrechtvaardigheid begaan ten opzichte van de andere gemeenten doordat deze dan voor lange tijd een groot deel van het geld zouden moeten derven waarop zij recht hebben, en die oplossing zouden zij op hun beurt uiterst ongunstig kunnen vinden, en terecht.

Een ondertekenaar van het amendement tot automatische koppeling verklaarde dat naar zijn oordeel het tegenamendement van de Regering moest worden aanvaard. Daarop vroeg de tweede ondertekenaar aan de Minister of hij binnen zekere tijd, na beproeving van de wettelijke regeling, de kwestie opnieuw zou

s'il apparaissait qu'un dommage réel et sérieux est occasionné aux communes qui en sont bénéficiaires.

Le Ministre répond qu'à son avis le fait d'avoir lié, pour l'avenir, la dotation du Fonds des communes aux recettes de l'Etat, va sérieusement améliorer la situation parce que cela va automatiquement réduire le nombre des communes assujetties aux clauses de garantie et libérer de l'argent qui pourra être redistribué à celles pour qui les clauses s'avèreraient insuffisantes. Il ajoute qu'il sera toujours possible de revoir cette question d'un réaménagement éventuel.

L'amendement d'indexation automatique des clauses de garantie est alors retiré et l'amendement du Gouvernement adopté.

L'article 29 amendé est adopté à l'unanimité.

Articles 30 à 33.

Adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité moins 1 abstention.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur.

A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président.

H. HARMEGNIES.

willen onderzoeken met het oog op een aanpassing van de waarborgclausules, indien mocht blijken dat aan de belanghebbende gemeenten ernstig nadeel wordt toegebracht.

De Minister antwoordt dat het feit dat de dotatie van het Gemeentefonds voor de toekomst verbonden wordt aan de ontvangsten van de Staat, naar zijn oordeel grote verbetering zal brengen, omdat daardoor het getal van de aan de waarborgclausules onderworpen gemeenten automatisch zal dalen en er geld zal vrijkomen, dat dan weer zal kunnen worden verdeeld onder de gemeenten waarvoor de waarborgclausules onvoldoende zouden blijken. Hij voegt eraan toe dat het steeds mogelijk zal zijn om de kwestie van een eventuele aanpassing te herzien.

Daarop wordt het amendement tot automatische koppeling van de waarborgclausules ingetrokken en het amendement van de Regering aangenomen.

Het geamendeerde artikel 29 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 30 tot 33.

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp in zijn geheel is, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. VAN CAUWENBERGHE.

De Voorzitter,

H. HARMEGNIES.

AMENDEMENTS ADOPTES PAR LA COMMISSION.

ART. 2.

A l'alinéa premier de cet article, remplacer les sommes de 8.922, 9.368 et 9.814 millions de francs, respectivement par 9.000, 9.450 et 9.900 millions de francs.

ART. 3.

In fine de cet article, remplacer la somme de 10.260 millions de francs par 10.350 millions de francs.

ART. 10.

Au § 1^{er}, 3^e alinéa de cet article, ajouter entre les mots « le compte » et « de référence », les mots « ou les comptes ».

ART. 18.

Au 3^e de cet article, supprimer les mots « en fonctions ».

ART. 29.

Ajouter à l'article 29 un § 3, ainsi conçu :

« § 3. — Les compléments de recettes à accorder à certaines communes en vertu du § 2 sont majorés de 2 % pour l'année 1965, de 4 % pour l'année 1966 et de 6 % pour l'année 1967.

» A partir de l'année 1968, le complément est égal au montant accordé en 1967, multiplié par le rapport existant entre la dotation du Fonds des communes de l'année en cours et celle du Fonds de 1967, sans qu'il puisse en résulter une majoration supérieure à 2 % par année postérieure à 1967.

» Le rapport visé à l'alinéa précédent est établi en pour-cents. Les fractions de pour-cent inférieurs à 0,5 % sont négligées; celles qui atteignent ou dépassent 0,5 % sont comptées pour 1 %. »

AMENDEMENTEN DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

ART. 2.

In het eerste lid van dit artikel, de bedragen 8.922, 9.368 en 9.814 miljoen frank respectievelijk te vervangen door 9.000, 9.450 en 9.900 miljoen frank.

ART. 3.

In fine van dit artikel, het bedrag 10.260 miljoen frank te vervangen door 10.350 miljoen frank.

ART. 10.

In het 3^e lid van § 1 van dit artikel, na het woord referentierekening », de woorden « of -rekeningen » in te voegen.

ART. 18.

In het n^o 3^e van dit artikel, de woorden « in dienst zijnde » te doen vervallen.

ART. 29.

Dit artikel aan te vullen met een § 3, luidende :

« § 3. — De ontvangstencomplementen die krachtens § 2 aan sommige gemeenten moeten worden verleend, worden verhoogd met 2 % voor het jaar 1965, met 4 % voor het jaar 1966 en met 6 % voor het jaar 1967.

« Met ingang van het jaar 1968 is het complement gelijk aan het in 1967 toegekende bedrag, vermenigvuldigd met de verhouding tussen de dotatie van het Gemeentefonds van het lopende jaar en die van het Fonds in 1967, zonder dat daaruit een verhoging van meer dan 2 % per jaar na 1967 kan voortspuiten.

» De in het vorige lid bedoelde verhouding wordt in percenten vastgesteld. De breukgetallen beneden 0,5 % worden verwaarloosd; de breukgetallen die 0,5 % bereiken of overschrijden, worden voor 1 % aangerekend. »

ANNEXE.

SCHEMA DE LA METHODE DE CALCUL.

1. *Subdivisions des communes en 4 catégories.*

- a) communes de 10.000 habitants et plus (à l'exclusion des 4 grandes villes);
- b) communes de 5.000 à 9.999 habitants;
- c) communes de 2.500 à 4.999 habitants;
- d) communes de moins de 2.500 habitants.

2. *Point de départ.*

- a) La moyenne des charges nettes de chaque commune selon les comptes de 1958 - 1959 - 1960;
- b) Les facteurs pouvant servir de critères.

Tous les facteurs statistiquement disponibles furent rassemblés (± 30 par catégorie de communes).

3. *La méthode.*

Par la méthode des coefficients de corrélation, l'on a pu étudier quelle était la relation qui existait entre la charge nette moyenne et ces différents facteurs.

Seuls furent retenus comme critères ceux qui expliquaient de façon maximale les charges.

Furent éliminés les facteurs n'ayant aucune relation statistique avec la charge nette réelle, ainsi que les facteurs faisant double emploi avec les critères retenus, ceci afin d'éviter l'intercorrélation.

4. *La détermination des coefficients d'importance* (cf. Annexe I de l'Exposé des motifs).5. *La constante.*

Cette constante a pour but de rendre le total des nouvelles charges nettes normalisées par habitant égal au total des charges nettes réelles par habitant. Aussi, pour que ces deux totaux soient égaux, il a fallu ajouter, dans chaque catégorie, une constante identique pour toutes les communes.

6. *Calcul des besoins normalisés de chaque commune.*

Enfin, ces besoins normaux par habitant furent multipliés, pour chaque commune, par le nombre d'habitants, donnant ainsi les besoins normaux par commune ou charge nette normalisée.

BIJLAGE.

SCHEMA VAN DE METHODE VAN BEREKENING.

1. *Indeling van de gemeenten in 4 categorieën :*

- a) gemeenten met 10.000 inwoners en meer (met uitsluiting van de 4 grote steden);
- b) gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners;
- c) gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners;
- d) gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

2. *Uitgangspunt.*

- a) Het gemiddelde van de netto-lasten van elke gemeente volgens de rekeningen van 1958-1959-1960;
- b) De factoren die als criteria kunnen dienen.

Alle statistisch beschikbare factoren werden samengebracht (± 30 per categorie van gemeenten).

3. *Methode.*

Aan de hand van de methode van de correlatie-coëfficiënten kon de verhouding tussen de gemiddelde netto-last en die verschillende factoren worden bestudeerd.

Als criteria werden alleen in aanmerking genomen die welke de lasten maximaal verklaarden.

Werden geëlimineerd de factoren die geen enkele statistische relatie vertonen met de werkelijke netto-last, alsmede de factoren die een dubbelgang vormen met de aangehouden criteria, zulks om intercorrelatie te vermijden.

4. *Vaststelling van de belangrijkheidscoëfficiënten* (cf. Bijlage I van de Memorie van toelichting).5. *Constante.*

De constante heeft tot doel het totaal van de nieuwe genormaliseerde netto-lasten per inwoner gelijk te maken aan het totaal der werkelijke netto-lasten per inwoner. Opdat deze beide totalen gelijk zouden zijn moest dan ook, in elke categorie, een zelfde constante voor alle gemeenten worden toegevoegd.

6. *Berekening van de genormaliseerde behoeften van elke gemeente.*

Die normale behoeften per inwoner werden ten slotte, voor elke gemeente, vermenigvuldigd met het aantal inwoners, wat aldus de normale behoeften per gemeente of de genormaliseerde netto-last geeft.