

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

4 AOUT 1960.

**Projet de loi autorisant le Roi à modifier les limites territoriales des communes.**

## EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans sa déclaration gouvernementale du 18 novembre 1958, le Gouvernement s'exprimait comme suit :

« Il envisagera la réforme de la loi provinciale et de la loi communale. Il se propose de mettre au point un statut des grandes agglomérations et de favoriser la fusion des petites communes non viables ».

Depuis cette déclaration gouvernementale, la situation a évolué dans deux sens différents : d'une part, la situation des finances communales s'est sérieusement dégradée et le nombre de communes qui ne savent plus vivre parce que unités trop petites, s'est sensiblement accru; d'autre part, des communes qui ont les moyens de vivre sont freinées dans leur développement économique parce qu'enfermées dans des limites territoriales trop étroites : elles n'ont plus d'espaces disponibles pour des investissements.

A différentes reprises, lors de la discussion de son budget, tant à la Chambre qu'au Sénat, le Ministre de l'Intérieur a manifesté son intention de passer à la réalisation des objectifs de la déclaration gouvernementale, notamment par la création d'entités administratives plus grandes ayant des possibilités économiques accrues.

Mais il a signalé que la réalisation de cet objectif ne peut pas être atteinte avec la procédure administrative actuellement en application.

Il s'avère nécessaire, tout en maintenant le contrôle parlementaire, d'avoir recours à des moyens plus souples donnant certains pouvoirs au Roi.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1959-1960.

4 AUGUSTUS 1960.

**Ontwerp van wet waarbij de Koning gemachtigd wordt de gemeentelijke grenzen te wijzigen.**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de Regeringsverklaring van 18 november 1958 drukte de Regering zich uit als volgt :

« Zij zal de hervorming van de provinciale- en gemeentewetten in overweging nemen. Zij is voornemens een statuut van grote agglomeraties uit te werken en de samenvoeging van de niet-leefbare kleine gemeenten te bevorderen ».

Sedert die Regeringsverklaring heeft de toestand zich in twee verschillende richtingen ontwikkeld : enerzijds is de toestand van de gemeentefinanciën nog merkkelijk achteruit gegaan en het aantal gemeenten die niet meer kunnen rondkomen, juist omdat ze te kleine eenheden vormen, is nog aanzienlijk toegenomen; anderzijds worden gemeenten vol levensmogelijkheden in hun economische ontwikkeling geremd omdat hun gebiedsgrenzen te eng zijn; zij beschikken niet meer over de nodige ruimte voor nieuwe investeringen.

Ter gelegenheid van de bespreking van zijn begroting, zowel in de Kamer als in de Senaat, heeft de Minister van Binnenlandse Zaken meermalen zijn inzicht te kennen gegeven over te gaan tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Regeringsverklaring, namelijk door het tot stand brengen van grotere bestuursentiteiten met meer uitgebreide economische mogelijkheden.

Maar hij heeft er op gewezen dat deze opzet niet kan verwezenlijkt worden met de thans geldende administratieve procedure.

Het blijkt noodzakelijk, met handhaving van het toezicht vanwege het Parlement, zijn toevlucht te nemen tot meer soepele methodes door zekere machten aan de Koning toe te kennen.

Tel est l'objectif du présent projet de loi, qui est introduit notamment par un historique de l'évolution administrative des communes belges.

\*\*

La commune est l'embryon de toute société organisée. Elle forme historiquement le premier degré de l'association humaine, association basée sur la communauté d'intérêts résultant de relations qui, par la force des choses, se sont établies entre les familles habitant une même localité, et de la nécessité de la défense mutuelle de ces intérêts (Pand. Belges, V<sup>o</sup> Commune, n<sup>o</sup> 1). Elle forme la base de l'organisation de toute société organisée.

D'après la loi française du 10 juin 1793, les éléments essentiels de toute commune sont : un territoire déterminé, des personnes qui l'habitent et des intérêts qui leur sont communs. Giron (Droit adm. p. 170) y ajoute un quatrième élément, nécessaire pour déterminer son autonomie : la représentation par la voie électorale.

Si ces éléments essentiels présentent nécessairement un certain caractère de stabilité, cela n'empêche que le développement naturel de notre société leur fait subir une évolution lente, mais constante. Avec le temps, les antiques paroisses se sont développées en communes à population plus ou moins dense, dont certaines, à leur tour, ont vu leurs domaines bâtis s'intégrer partiellement ou totalement pour ne plus former qu'une seule agglomération; d'autres communes, tout en restant individualisées, ont vu naître des intérêts qui ne leur sont plus propres, mais présentent au contraire de nombreux points d'analogie avec ceux de leurs voisins.

Il nous faut donc constater que, si nous nous trouvons toujours devant un territoire déterminé et des personnes qui l'habitent, l'intérêt des habitants, par contre, s'est développé en largeur tout en restant géré diversement par des organes qui, en fait, ne sont plus que l'émanation de différentes fractions de la population et non de la commune naturelle comme telle.

Nous sommes loin des idées de M. Tielemans, qui voyait avec raison dans la commune à la fois une société naturelle parce qu'elle n'est pas l'œuvre d'une loi positive, qu'elle est la résultante nécessaire de la vie sociale, et une société politique, parce que la loi doit lui donner une administration, une organisation conforme aux intérêts locaux qu'elle représente (Rép. V<sup>o</sup> Commune, p. 168).

Cette société naturelle du temps de M. Tielemans (1838) s'est modifiée, s'est transformée. Cette évolution s'est réalisée en dehors de l'intention réelle de l'homme, qui n'a pu que la subir. Mais la société politique, par contre, n'a pas évolué, tout au moins dans ce sens que les nouvelles entités naturelles restent régies par des administrations fractionnées qui, trop souvent, s'opposent l'une à l'autre.

Zulks is het doel van dit ontwerp van wet dat wordt ingeleid onder meer met een overzicht van de administratieve ontwikkeling van de Belgische gemeenten.

\*\*

De gemeente is de kiem van iedere geordende samenleving. Historisch gezien vormt zij de eerste trap van de menselijke vereniging, gebaseerd op gemeenschap van de belangen, voortvloeiende uit betrekkingen, die uiteraard tot stand zijn gekomen tussen de gezinnen die een zelfde plaats bewonen en uit de noodzaak onderling die belangen te verdedigen (Pand. B, V<sup>o</sup> Commune, n<sup>o</sup> 1). Zij vormt de grondslag van iedere georganiseerde maatschappij.

Volgens de Franse wet van 10 juni 1793, zijn de essentiële bestanddelen van iedere gemeente : een welbepaald grondgebied, de personen die het bewonen en de belangen die zij onderling gemeen hebben. Giron (Droit administratif, p. 176) voegt er een vierde element aan toe noodzakelijk om haar autonomie te bepalen : de vertegenwoordiging door verkiezing.

Zo de essentiële bestanddelen noodzakelijk een kenmerk van zekere stabiliteit vertonen, belet zulks niet dat zij ingevolge de natuurlijke evolutie van onze maatschappij een geleidelijke maar zekere evolutie ondergaan. Doorheen de tijd hebben de oude parochies zich ontwikkeld tot gemeenten met een bevolking die min of meer talrijk is en waarvan sommige op hun beurt hun gebouwd domein geleidelijk geheel of gedeeltelijk hebben zien vergroeien zodat zij nog slechts één agglomeratie vormen; andere gemeenten, die wel hun eigen uiterlijk hebben bewaard, hebben belangen zien ontstaan die hun niet meer eigen zijn doch daarentegen vele punten van overeenstemming met die van hun geburen vertonen.

Wij moeten dus constateren dat, zo wij steeds ons geplaatst zien voor een welbepaald grondgebied en personen die het bewonen, het belang daarentegen van de inwoners zich in de breedte heeft ontwikkeld terwijl het op verschillende wijze beheerd blijft door organen, die in feite nog enkel de emanatie zijn van de verschillende bevolkingsgedeelten en niet meer van de natuurlijke gemeente als zodanig.

Wij zijn ver verwijderd van de opvattingen van de h. Tielemans, die terecht de gemeente beschouwde en als natuurlijke gemeenschap, vermits zij niet het werk is van een positieve wet doch wel de noodzakelijke resultante is van het maatschappelijk leven, en een politieke maatschappij vermits de wet haar een administratie, een organisatie welke beantwoordt aan de door haar vertegenwoordigde plaatselijke belangen, moet geven (Répertoire V<sup>o</sup> Commune, p. 168).

Die natuurlijke maatschappij van uit de tijd van de h. Tielemans (1838) heeft zich gewijzigd en heeft veranderingen ondergaan. Deze ontwikkeling heeft zich voltrokken buiten de werkelijke wil van de mens, die haar slechts heeft kunnen ondergaan. Doch de politieke gemeenschap daarentegen is niet geëvolueerd althans in de zin dat de nieuwe natuurlijke eenheden beheerd blijven door versnipperde besturen, die al te vaak tegenover elkaar zijn geplaatst.

C'est surtout de l'accroissement constant de notre population, accompagné de l'évolution de notre vie sociale et économique, que résulte la constatation que la délimitation territoriale de beaucoup de nos communes ne répond plus du tout à la réalité et a créé des fictions qui se vengent quotidiennement dans les faits.

Comme l'a exposé un de nos Gouverneurs de province, dans un discours prononcé en 1956, si, au début, la tâche de nos mandataires communaux se limitait, d'un côté, à l'administration dans son sens le plus étroit et, de l'autre côté, au maintien de l'ordre, de nouveaux aspects se sont fait jour à la fin du siècle dernier : les mouvements sociaux ont rapproché les dirigeants et la population avec comme conséquence une orientation prononcée vers l'amélioration du bien-être matériel, comme par exemple, les services d'utilité publique, le logement, etc. Une fois engagé dans cette voie, il n'y a plus de limite, les besoins augmentent constamment : lutte contre le chômage, politique d'hygiène, urbanisme, etc.

Nous constatons une nouvelle étape dans l'intérêt qu'ont pris nos administrations publiques dans la vie culturelle : les communes se préoccupent des problèmes de la jeunesse, de l'organisation du temps libre, des sports, des arts.

Enfin, l'organisation adéquate de notre économie et la nécessité d'intégrer la Belgique dans le Marché Commun a fait comprendre que rien d'efficace et de durable ne pourrait se réaliser sans le concours et la collaboration de nos autorités locales. La loi du 18 juillet 1959 en est l'exemple typique.

Ces tâches immenses et écrasantes — qui démontrent que l'affirmation « la nation est une association de communes et la commune une association de familles » a perdu tout sens — ne sont réalisables que pour autant que nos pouvoirs locaux soient suffisamment organisés pour y faire face. En général, hélas, ce n'est pas le cas et une des raisons principales en est la délimitation inadéquate du territoire communal.

Il ne peut être dit que les autorités responsables ont assisté avec indifférence à cette évolution. Mais ce qui peut être affirmé, c'est qu'elles ont manqué de courage et n'ont pas osé s'atteler à une tâche qui, de par le temps, est devenue tellement ardue qu'elle en semble presque insurmontable, au risque d'entraîner la faillite de nos institutions politiques de base.

\*\*

La Constitution, par son article 3, et la loi communale de 1836, dont le rapporteur Dumortier disait qu'elle constitue « la véritable charte d'affranchissement de la commune belge », démontrent nettement l'intention de notre Congrès National et de nos Chambres législatives de l'époque de garantir la commune vers l'intérieur, à savoir son autonomie d'administration basée sur son caractère représentatif, aussi bien que vers l'extérieur, à savoir l'intégrité de son territoire.

Het is vooral tengevolge van de blijvende bevolkingsaanwas, gepaard aan de evolutie van ons sociaal-economisch leven, dat moet worden vastgesteld dat de gebiedsomschrijving van vele van onze gemeenten helemaal niet meer aan de werkelijkheid beantwoordt en ficties, die zich dagelijks in de feiten wreken, in het leven heeft geroepen.

Een van onze provinciegouverneurs heeft dan ook in een rede in 1956 uiteengezet dat, zo aanvankelijk de taak van onze gemeentemantatarissen beperkt bleef enerzijds tot het bestuur in de engste betekenis en anderzijds tot de ordehandhaving, er nieuwe aspecten op het einde van vorige eeuw naar voren zijn getreden : de sociale bewegingen hebben de leiders en de bevolking dichter bij elkaar gebracht met als gevolg een uitgesproken afstemming op de verbetering van het stoffelijk welzijn zoals bijvoorbeeld de openbare nutsbedrijven, de huisvesting, enz. Eens die weg ingeslagen waren er geen grenzen meer vermits de behoeften voortdurend toenemen : werkloosheidsbestrijding, gezondheidspolitiek, stedenbouw, enz.

Wij constateren een nieuwe fase in het belang dat de openbare besturen in het culturele leven stellen : de gemeenten laten zich in met jeugdproblemen, vrijetijdsbesteding, sport en kunst.

Ten slotte hebben de aangepaste organisaties van ons bedrijfsleven, alsmede de noodzakelijkheid om België in de Gemeenschappelijke Markt te integreren, doen inzien dat niets doeltreffend noch duurzaam zou kunnen worden verwezenlijkt zonder de medewerking van onze plaatselijke overheden. De wet van 18 juli 1959 is er een typisch voorbeeld van.

Deze onmetelijke en overstelpende taak — die bewijst dat de bewering dat « de natie een vereniging is van gemeenten en de gemeente een vereniging van gezinnen » alle betekenis heeft verloren — kan slechts verwezenlijkt worden voor zover de plaatselijke besturen voldoende zijn georganiseerd om haar het hoofd te bieden. Ongelukkig is dit over 't algemeen niet het geval en een der hoofdredenen ervan is wel de onaangepaste omschrijving van het grondgebied der gemeenten.

Het kan niet worden gezegd dat de verantwoordelijke overheden onverschillig waren tegenover die ontwikkeling. Doch wel kan worden beweerd dat zij geen durf hebben gehad en het niet gewaagd hebben een taak aan te vatten die doorheen de tijd zo moeilijk is geworden dat ze haast onoverkomelijk is, op gevaar af het failliet van onze politieke basisinstellingen mede te brengen.

\*\*

Artikel 3 van de Grondwet en de Gemeentewet van 1836, waarvan de verslaggever Dumortier zegde dat zij « het ware charter van de vrijmaking van de Belgische gemeente » is, tonen duidelijk de bedoeling aan van ons Nationaal Congres en van onze Wetgevende Kamers van die tijd om de gemeente zowel naar binnen, d.w.z. zijn bestuursautonomie, gevestigd op haar representatief karakter, als naar buiten, namelijk de integriteit van haar grondgebied, te waarborgen.

Ces idées se justifiaient largement. Mais, si le caractère représentatif et l'autonomie sont des principes qui continuent à s'imposer, l'immobilisme envers les exigences économiques et/ou territoriales ne sont plus de mise.

Que constatons-nous ?

D'abord que les aspirations communales, qui débordent du cadre étroit de la délimitation territoriale, ne parviennent pas à s'extérioriser dans leur plénitude et se trouvent compromises dans leur réalisation par des accords avec des communes voisines qui poursuivent un but analogue, mais forcément pas identique. Ensuite, que le pouvoir central, désireux d'appuyer certaines initiatives communales ayant une répercussion régionale, se heurte à diverses autorités locales y intéressées qui, malgré parfois les meilleures intentions, ne font qu'en entraver la réalisation; il en résulte des mesures exceptionnelles qui, en fait, vident la loi communale de son sens et rendent aléatoire tout contrôle des autorités de tutelle. Enfin, la multiplication des associations intercommunales démontre que les communes se sentent à l'étroit dans leurs limites territoriales et ne parviennent pas, dans beaucoup trop de domaines, à réaliser rationnellement leurs aspirations; mais si des associations de ce genre sont souvent fort souhaitables, il faut qu'elles soient constituées de communes qui sont de taille d'abord à apporter quelque chose de positif, ensuite à se faire valoir et respecter; et encore est-il à craindre, une certaine expérience nous l'a appris, que les associations de ce genre provoquent parfois un certain laisser-aller de la part des administrateurs communaux, qui se sentent dégagés d'une partie de leur responsabilité.

Cette situation, qui est toute autre que celle du début du XIX<sup>e</sup> siècle, devait provoquer des réactions. Effectivement, il y en a eu une et elle s'est déclarée sous une forme bien précise.

Le Centre d'Etude pour la Réforme de l'Etat (C.E.R.E.) a publié en 1937 les conclusions de ses travaux. Y est repris un avant-projet de loi, accompagné d'un exposé des motifs, relatif à la fusion de petites communes. Ce texte a été repris intégralement par M. Deman dans son rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur sur le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1938 (Doc. parlem. 1937-1938 — Chambre, n<sup>o</sup> 150).

Les arguments développés dans l'exposé des motifs sont pertinents et il me semble utile de reproduire ici les plus importants :

« Pour remplir leurs missions si diverses et si importantes, les petites communes se trouvent dans une situation défavorisée. La cause de leur infériorité réside spécialement dans la faiblesse de leur situation financière.

» Les dépenses qui sont imposées obligatoirement par la loi sont déjà proportionnellement plus lourdes pour elles que pour les grandes agglomérations. Les dépenses d'initiative communale sont dès lors forcément très limitées. Une petite commune qui trouve déjà quelque peine à payer son secrétaire communal et

Deze opvattingen waren ten volle verantwoord. Doch zo het representatief karakter en de autonomie beginselen zijn die dienen gehandhaafd, gaat het immobilisme ten opzichte van de economische en/of territoriale eisen niet meer op.

Wat constateren wij ?

Vooreerst dat de gemeentelijke verzuchtingen, die het enge kader van de gebiedsomschrijving te buiten gaan, er niet in gelukken zich ten volle te uiten en vaak in hun verwezenlijking in het gedrang worden gebracht door overeenkomsten met naburige gemeenten, die een gelijkaardige doch daarom niet eenzelfde doel nastreven. Vervolgens dat de centrale overheid, die wenst zekere gemeentelijke initiatieven met gewestelijke weerslag te steunen, in botsing komt met diverse daarbij belanghebbende plaatselijke overheden, die spijt soms de beste bedoelingen, slechts de verwezenlijking ervan belemmeren; daaruit vloeien uitzonderingsmaatregelen voort, die in feite de gemeentewet van haar zin ontdoen en alle contrôle vanwege de tutelaire overheden wisselvallig maken. Ten slotte toont de toename van de intercommunale verenigingen aan dat de gemeenten zich beklemd voelen binnen hun gebiedsgrenzen en op velerlei gebied er niet in slagen hun verzuchtingen op rationele wijze te verwezenlijken; doch zo dergelijke verenigingen vaak wenselijk zijn, moeten zij ook zijn samengesteld uit gemeenten, die vooreerst in staat zijn iets positiefs in te brengen, vervolgens om zich te doen gelden en eerbiedigen; en dan nog valt er te vrezen, zoals de ervaring heeft uitgemaakt, dat dergelijke verenigingen vaak een zekere laksheid te weeg brengen bij de gemeentebestuurders die zich van een gedeelte hunner verantwoordelijkheid ontlast voelen.

Deze toestand, die volledig afwijkt van die welke in het begin van de XIX<sup>e</sup> eeuw bestond, zou onvermijdelijk reacties uitlokken. Een reactie heeft zich dan ook voorgedaan en nog wel in een zeer duidelijke vorm.

Het Studiecentrum voor de Hervorming van de Staat heeft in 1937 zijn gevolgtrekkingen gepubliceerd. Daarin is een voorontwerp van wet, met de memorie van toelichting, overgenomen, betreffende de samenvoeging van kleine gemeenten. De tekst ervan werd door de h. R. Deman onverkort overgenomen in het verslag dat hij uit naam van de Commissie van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1938 heeft uitgebracht (Parl. Besch. 1937-1938, Kamer, n<sup>o</sup> 150).

De in de memorie van toelichting uiteengezette argumenten zijn ter zake dienend en ik meen de voorname daarvan in deze uiteenzetting te mogen overnemen :

« Om hun zo verschillende en zo belangrijke zendingen te vervullen, bevinden de kleine gemeenten zich in een ongunstigen toestand. De oorzaak van hun mindere geschiktheid ligt vooral in de zwakheid van hun financiëlen toestand.

» De uitgaven die door de wet verplicht zijn opgelegd, zijn voor haar in verhouding zwaarder dan voor de grote agglomeraties. De uitgaven waarvan de gemeente het initiatief neemt zijn derhalve noodzakelijk beperkt. Een kleine gemeente die het reeds moeilijk heeft haar gemeentesecretaris en haar veldwach-

son garde champêtre, à entretenir son école et son église, n'a guère d'argent disponible pour les constructions d'égoûts ou pour la distribution de l'eau potable.

» De plus, un problème d'homme se pose, qui s'explique encore par des raisons financières. Les communes importantes possèdent des services administratifs bien organisés et peuplés d'employés compétents et spécialisés. Celles qui ont une population peu nombreuse entretiennent un personnel communal réduit à sa plus simple expression. Encore faudrait-il que le secrétaire communal fût particulièrement qualifié. Il doit connaître les multiples lois qu'il devra appliquer peut-être plus rarement mais aussi certainement que son collègue de la grande ville. Il doit être le conseiller administratif du collège échevinal et du conseil communal. Or, en fait, les petites communes, qui ne demandent que des prestations courtes à leur personnel, ne leur offrent en échange qu'un salaire d'appoint. Leurs fonctionnaires, qui exercent souvent un métier accessoire, n'ont pas toujours la formation administrative nécessaire.

» . . . . .

» Une solution du problème que pose la situation difficile des petites communes a été cherchée dans le cumul de certains emplois communaux. Il ne s'agit pas de mettre ici en commun des services entiers, mais de nommer un fonctionnaire exerçant les mêmes fonctions dans plusieurs communes.

» L'arrêté-loi du 27 février 1935, modifiant l'article 114 de la loi communale, prévoit que, pour les communes non émancipées, les receveurs seront progressivement remplacés par des receveurs régionaux nommés par le Gouverneur. Cette réforme a donné d'excellents résultats. Des comptables spécialisés, parfaitement au courant de la gestion des deniers publics, ont pu être nommés de cette façon. Grâce à leur intervention, bien des abus antérieurement constatés ont pris fin.

» Mais encore une fois, le remède n'a qu'une portée limitée. Déjà pour le secrétaire communal, la solution serait d'une application moins aisée. Ce fonctionnaire a une besogne plus suivie que le receveur et, de plus, doit avoir la confiance de la commune et de ses administrateurs. Pour ces deux raisons, la formule du groupement des communes est difficile. L'arrêté royal du 27 février 1935, qui est venu modifier l'article 109bis de la loi communale, a cependant décidé que, dans toute commune de moins de 1.000 habitants, le Gouverneur peut imposer au conseil communal l'obligation de choisir le secrétaire parmi ceux qui sont déjà en fonctions dans les communes de même importance de la région. (Note : depuis la loi du 3 juin 1957, le choix n'est plus limité aux titulaires en fonctions dans les communes de moins de 1.000 habitants). Cette disposition a été peu appliquée en pratique. Elle est cependant utile.

» Quant au garde champêtre, il y a une réelle difficulté à faire dépendre ce gardien de l'ordre public de plusieurs autorités communales.

ter te betalen, haar school en haar kerk te onderhouden, heeft nauwelijks nog geld beschikbaar voor het bouwen van rioleringen of het bedelen van drinkwater.

» Bovendien stelt zich een kwestie van personen, die nogmaals uit financiële redenen is te verklaren. De belangrijke gemeenten bezitten goed ingerichte bestuursdiensten met voldoende bevoegde en gespecialiseerde bedienden. Deze met een weinig talrijke bevolking doen beroep op een zoo beperkt mogelijk gemeentepersoneel. De gemeentesecretaris dient dan nog bijzonder bevoegd te zijn. Hij moet de menigvuldige wetten kennen, die hij misschien niet zo vaak maar even stipt als zijn collega van de grote stad zal moeten toepassen. Hij moet de bestuurlijke raadgever zijn van het schepencollege en van de gemeenteraad. Als vergoeding kunnen de kleine gemeenten, die slechts korte prestaties vergen, hem echter niet meer dan een aanvullende wedde schenken. Hun ambtenaren die dikwijls alleen een bijkomend beroep uitoefenen, hebben niet altijd de vereiste bestuurlijke scholing.

» . . . . .

» Een andere oplossing van het vraagstuk, gesteld door de toestand van de kleine gemeenten, werd gezocht in de cumulatie van zekere gemeentebedieningen. Het zou er niet om gaan volledige diensten te vereenigen, doch een ambtenaar hetzelfde ambt in verscheidene gemeenten te laten uitoefenen.

» De besluit-wet van 27 februari 1935, tot wijziging van artikel 114 van de Gemeentewet, voorziet dat in de niet-ontvoogde gemeenten de ontvangers geleidelijk zullen vervangen worden door gewestelijke ontvangers door den gouverneur te benoemen. Deze hervorming heeft uitstekende uitlagen opgeleverd. Op deze wijze, konden gespecialiseerde boekhouders, volkomen op de hoogte van het beheer der openbare gelden, benoemd worden. Dank zij hun tussenkomst, hebben vele vroegere vastgestelde misbruiken een einde genomen.

» Doch wij herhalen dat het redmiddel slechts een begrensde betekenis heeft. Voor de gemeentesecretaris zou de oplossing reeds moeilijker kunnen toegepast worden. Deze ambtenaar heeft een geregelder taak dan de ontvanger en moet bovendien het vertrouwen genieten van de raad en van het college. Om deze beide redenen, levert de formule van de groepering der gemeenten moeilijkheden op. Het koninklijk besluit van 27 februari 1935, dat artikel 109 van de Gemeentewet wijzigde, heeft nochtans besloten dat in alle gemeenten van minder dan 1.000 inwoners, de gouverneur de gemeenteraad mag opleggen de secretaris te kiezen onder degenen die reeds in dienst zijn in gemeenten van gelijkaardigen omvang in de streek. (Nota : Sedert de wet van 3 juni 1957 is die keuze niet meer beperkt tot de titularissen in dienst in gemeenten met minder dan 1.000 inwoners). Deze bepaling werd in de praktijk zelden toegepast. Zij is nochtans nuttig.

» Wat de veldwachter betreft, er bestaat een grote moeilijkheid in deze bewaker van de openbare orde te doen afhangen van verscheidene gemeentebesturen.

» Les deux réformes légales déjà réalisées sont intéressantes et doivent être poursuivies. Comme elles seront cependant toujours insuffisantes, une troisième réforme doit être envisagée : la fusion des petites communes. On atteint ainsi le mal dans sa racine même, en créant de nouvelles unités administratives plus larges qui disposeront de ressources suffisantes en hommes et en argent et pourront exercer avec aisance les multiples pouvoirs impliqués dans l'autonomie communale ».

S'il est rappelé maintenant que ces doléances et le remède pour y faire face, remontent à une époque où la mission sociale et économique des communes n'avait pas encore l'ampleur que nous lui connaissons actuellement, il semble superflu d'insister davantage. Une seule conclusion s'impose : les charges communales sont devenues telles que beaucoup de nos communes sont dans l'impossibilité matérielle d'y faire face et doivent, par conséquent, être déclarées non-viables.

Si la Constitution prescrit que les Belges sont égaux devant la loi, il doit être affirmé aussi que tous les Belges ont droit, en principe, aux mêmes avantages que les pouvoirs publics ont pour mission de leur accorder. Aussi, est-il du devoir du Gouvernement et du Législateur d'éviter qu'il ne se crée deux catégories de citoyens, d'après qu'ils sont domiciliés dans une commune déterminée ou dans une autre. Si une commune se trouve dans l'impossibilité de faire face aux obligations que notre mode de vie actuelle lui impose, il est de notre devoir d'y remédier et de transformer sa structure.

La Belgique compte actuellement 2.663 communes qui peuvent être cataloguées comme suit :

(Relevé officiel au 31 décembre 1958).

» De beide reeds verwezenlijkte wettelijke hervormingen zijn belangwekkend en dienen voortgezet. Daar zij nochtans ontoereikend zullen blijven, moet een derde hervorming worden overwogen : de samenvoeging van de kleine gemeenten. Men tast aldus het kwaad bij de wortel aan, door niet-leefbare gemeenten af te schaffen en nieuwe bestuurlijke eenheden op te richten, die over toereikende middelen in geld en personen zullen beschikken en met gemak de veelvuldige bevoegdheden van de gemeentelijke autonomie zullen uitoefenen. »

Wanneer wij er nog aan herinneren dat die klachten en het middel om zulks te verhelpen dagtekenen uit een tijd waarin de sociale en economische taak van de gemeente niet zo uitgebreid was als thans, is het overbodig daar nog veel aan toe te voegen. Er kan slechts één gevolgtrekking gemaakt worden : de gemeentelasten zijn dermate toegenomen dat het veel van onze gemeenten materieel onmogelijk is geworden daaraan het hoofd te bieden zodat zij niet-leefbaar moeten worden verklaard.

Zo de Grondwet verklaart dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet, dient er eveneens te worden bevestigd dat alle Belgen in beginsel recht hebben op dezelfde, hun door de openbare overheden te verlenen voordelen. Het is dan ook de plicht van de Regering en van de wetgever te vermijden dat er twee categorieën van burgers ontstaan naar gelang zij in die of die gemeente gedomicilieerd zijn. Verkeert een gemeente in de onmogelijkheid de verplichtingen na te komen waarvoor zij zich ten gevolge van onze huidige levenswijze ziet gesteld, dan komt het ons toe dat te verhelpen en haar structuur te wijzigen.

België telt thans 2.663 gemeenten welke als volgt zijn ingedeeld :

(Officiële opgave van 31 december 1958).

Communes de — Gemeenten met	Anvers — Antwerpen	Brabant — Brabant	Fl. occid. — West Vl.	Fl. orient. — Oost Vl.	Hainaut — Henegouw.	Liège — Luik	Limbourg — Limburg	Luxemb. — Luxemb.	Namur — Namen	Royaum. — Rijk
moins de 300 hab. — <i>beneden</i>										
de 300 <i>inv.</i>	2	8	12	4	35	32	15	33	83	224
301 à 500 hab. — 301 <i>tot</i> 500 <i>inv.</i>	—	33	18	13	55	52	22	56	95	344
501 à 1.000 hab. — 501 <i>tot</i>										
1.000 <i>inv.</i>	5	60	33	57	113	103	53	86	103	613
1.001 à 2.000 hab. — 1.001 <i>tot</i>										
2.000 <i>inv.</i>	24	93	60	65	97	78	46	38	51	552
2.001 à 3.000 hab. — 2.001 <i>tot</i>										
3.000 <i>inv.</i>	25	45	35	51	37	32	22	9	10	266
3.001 à 5.000 hab. — 3.001 <i>tot</i>										
5.000 <i>inv.</i>	30	49	37	47	36	30	18	8	15	270
5.001 à 10.000 hab. — 5.001 <i>tot</i>										
10.000 <i>inv.</i>	34	27	35	37	35	27	23	2	7	227
10.001 à 15.000 hab. — 10.001										
<i>tot</i> 15.000 <i>inv.</i>	9	10	13	12	22	7	2	1	1	77
15.001 à 20.000 hab. — 15.001										
<i>tot</i> 20.000 <i>inv.</i>	4	4	4	4	3	2	2	—	—	23
20.001 à 25.000 hab. — 20.001										
<i>tot</i> 25.000 <i>inv.</i>	4	4	1	2	5	2	1	—	—	19
25.001 à 50.000 hab. — 25.001										
<i>tot</i> 50.000 <i>inv.</i>	7	6	3	4	5	3	2	—	1	31
50.001 à 100.000 hab. — 50.001										
<i>tot</i> 100.000 <i>inv.</i>	3	7	2	—	—	—	—	—	—	12
plus de 100.000 hab. — <i>meer</i>										
<i>dan</i> 100.000 <i>inv.</i>	1	2	—	1	—	1	—	—	—	5
Total. — <i>Totaal</i>	148	348	253	297	443	369	206	233	366	2.663

Par rapport à la situation de 1830, et sans tenir compte des communes des Cantons de l'Est, il y a une augmentation de 130 unités, suite à l'érection de 151 communes nouvelles et à la suppression de 21 autres. Ci-après cette évolution, décrite par province :

	Erection	Suppression
Anvers	10	6
Brabant	16	3
Flandre Occidentale	7	2
Flandre Orientale	7	1
Hainaut	21	3
Liège	18	5
Limbourg	8	—
Luxembourg	41	1
Namur	23	—

Il n'est pas sans intérêt de jeter un coup d'œil par-dessus nos frontières et de nous rendre compte de la situation telle qu'elle se présente chez nos voisins plus ou moins immédiats. La première remarque qui s'impose, c'est que — compte tenu de la moyenne de la population par km<sup>2</sup>, de la superficie totale du territoire et de la moyenne de la population par commune — la Belgique, par rapport à la plupart des autres pays, est morcelée en un nombre exagéré de localités, dont il est réellement impossible d'affirmer qu'elles contiennent à représenter individuellement une communauté d'intérêts déterminés. Si l'on y ajoute que près de 50 % de nos communes comptent une population inférieure à 1.000 habitants et que pour ainsi dire aucun obstacle naturel ne les sépare, le tableau ci-après gagne encore en clarté :

Vergeleken met de toestand in 1830 en de gemeenten van de Oostkantons niet medegerekend, is er een vermeerdering met 130 eenheden ten gevolge van de oprichting van 151 nieuwe gemeenten en de afschaffing van 21 andere. Per provincie ziet deze ontwikkeling eruit als volgt :

	Oprichting.	Afschaffing.
Antwerpen	10	6
Brabant	16	3
West-Vlaanderen	7	2
Oost-Vlaanderen	7	1
Henegouwen	21	3
Luik	18	5
Limburg	8	—
Luxemburg	41	1
Namen	23	—

Het is niet van belang ontbloomt een blik buiten de eigen grenzen te werpen en na te gaan hoe het bij onze naaste of wat verder af gelegen bureu gesteld is. Het eerste wat opvalt is dat — rekening houdende met het bevolkingsgemiddelde per vierkante kilometer, met de totale oppervlakte van het grondgebied en met het gemiddelde bevolkingscijfer per gemeente — België in vergelijking met de meeste andere landen in een overdreven aantal gemeenten is verbrokkeld waarvan onmogelijk kan worden beweerd dat zij nog een individuele belangengemeenschap vertegenwoordigen. Voegt men daarbij dat bijna 50 % van onze gemeenten geen 1.000 inwoners tellen en door nagenoeg geen natuurlijke hindernissen van elkander gescheiden zijn, dan wordt de navolgende tabel nog sprekender :

Pays — Land	Nombre de communes — Aantal gemeenten	Population — Bevolking	Superficie — Oppervlakte	Moyenne de population par km <sup>2</sup> — Gemiddelde bevolking per km <sup>2</sup>	Moyenne de pop. par commune — Gemiddelde bevolk. per gemeente
Pays-Bas. — <i>Nederland</i>	994	11.417.144	32.473 km <sup>2</sup>	351	11.486
France. — <i>Frankrijk</i>	38.000	44.788.000	544.198 km <sup>2</sup>	82	1.178
Allemagne (Rép. Féd., Berlin-Ouest). — <i>Duitsland</i> ( <i>Bondsrepubliek, West-Berlijn</i> )	24.456	54.719.000	248.428 km <sup>2</sup>	220	2.133
Danemark. — <i>Denemarken</i>	1.388	4.563.500	43.043 km <sup>2</sup>	106	3.287
Italie. — <i>Italië</i>	8.027	50.707.800	301.218 km <sup>2</sup>	168	6.317
Norvège. — <i>Noorwegen</i>	732	3.572.000	324.222 km <sup>2</sup>	11	4.879
Belgique. — <i>België</i>	2.663	9.078.635	30.506 km <sup>2</sup>	297	3.409
Suisse. — <i>Zwitserland</i>	3.101	5.185.000	41.287 km <sup>2</sup>	125	1.672
Suède. — <i>Zweden</i>	1.032	7.436.066	449.687 km <sup>2</sup>	16	7.205
Yougoslavie. — <i>Yoegoslavië</i>	1.105	18.448.000	255.804 km <sup>2</sup>	72	16.695

Comme le signale un avis du Conseil central de l'Economie, daté du 18 novembre 1959 et traitant de l'émission des pouvoirs locaux, le Parlement suédois a décidé, en 1952, la suppression de toutes les communes de moins de 2.500 habitants. La Norvège a suivi cet exemple et la réforme est en cours. En Yougoslavie, trois quarts des petites communes ont été supprimées en 1955. Enfin, la Hollande continue le processus de rationalisation et, dans les prochaines années, 22 des 101 communes de Zélande seront encore supprimées.

Zoals vermeld in een advies van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, gedateerd van 18 november 1959 en handelend over de versnippering der plaatselijke besturen, heeft het Zweedse parlement in 1952 besloten tot de afschaffing van alle gemeenten met minder dan 2.500 inwoners. Noorwegen heeft dit voorbeeld nagevolgd en de hervorming is aan de gang. In Joegoslavië zijn drie vierde der kleine gemeenten in 1955 afgeschaft geworden. Tenslotte zet Nederland de processus der rationalisatie voort en in de eerstvolgende jaren zullen 22 van de 101 zeelandse gemeenten nog worden afgeschaft.

Chaque pays a ses propres problèmes, ses propres soucis. Mais, même s'ils présentent une certaine analogie, les mêmes remèdes ne sont pas uniformément appliqués.

La nature belge ne se prête pas aux mesures draconiennes; elle penche plutôt vers un « *middelmatisme* » qui, tout en soulevant rarement des cris d'enthousiasme, présente cet avantage d'être plus raisonné et de tenir compte des intérêts divergents en cause.

Le problème de l'adaptation des limites territoriales se présente en Belgique sous deux aspects nettement distincts : d'abord, la fusion des petites communes, ensuite, la correction des limites des communes de moyenne importance. Les grandes agglomérations — telles que Bruxelles, Anvers, Liège et Gand — qui constituent des problèmes spéciaux, présentant des caractéristiques propres et nécessitant des solutions spéciales, ne sont pas en cause.

En ce qui concerne la fusion, il ne peut être question de supprimer purement et simplement les communes comptant ou bien moins de 2.500, ou bien moins de 1.000 ou bien encore moins de 500 habitants. Une mesure aussi générale et aussi brutale, qui ne trouverait sa base dans aucun critère objectif et négligerait le caractère propre et distinct que malgré tout beaucoup de nos localités sont parvenues à conserver, ne serait en fait qu'une solution de facilité et réduirait ce problème complexe à une pure addition, suivie d'une série de mesures d'exécution automatiques. Au contraire, une fusion ne peut s'opérer à l'aveuglette et si certains critères — d'ordre géographique, financier, linguistique, économique, culturel et social — doivent être appliqués, la mentalité des habitants et le passé historique de la communauté ne peuvent être négligés et font en sorte que chaque cas doit former un cas d'espèce.

Quant aux communes de moyenne importance, il s'agit essentiellement d'un côté, d'éviter leur asphyxie par une multitude de petites parcelles bâties, qui y sont accolées tout en faisant partie de localités limitrophes, et qui vivent et profitent essentiellement du cœur de l'agglomération en le vidant ainsi de sa substance vitale; d'un autre côté, de permettre à certaines communes, vivantes et pleines d'avenir, mais territorialement limitées, de trouver l'espace nécessaire qui doit leur assurer un développement complet et harmonieux.

\*\*

Conformément à la déclaration gouvernementale de novembre 1958, j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations le présent projet de loi, dont les différents points, qui en font l'objet, sont exposés ci-après :

L'article premier accorde au Roi le pouvoir de modifier les limites territoriales des communes par certaines corrections ou par la fusion de deux ou plusieurs communes, tout en subordonnant ce pouvoir à des consi-

Elk land heeft zijn eigen problemen, zijn eigen zorgen. Maar zo deze zekere gelijkenis vertonen, worden dezelfde remedies niet eenvormig toegepast.

De Belgische aard leent zich niet tot draconische maatregelen; hij helt veeleer over naar een « *middelmatigheid* » die, waar hij zelden gepaard gaat met kreten van enthousiasme, het voordeel biedt redelijker te zijn en rekening te houden met de er bij betrokken uiteenlopende belangen.

Het vraagstuk van de aanpassing der gebiedsgrenzen doet zich in België onder twee duidelijk onderscheiden aspecten voor : vooreerst de samenvoeging der kleine gemeenten en vervolgens de grensverbetering tussen de middelgrote gemeenten. De grote agglomeraties — zoals Brussel, Antwerpen, Luik en Gent — welke speciale problemen vormen met eigen kenmerken en waarvoor dus bijzondere maatregelen vereist zijn, vallen hier buiten beschouwing.

Wat de samenvoeging betreft, kan er geen sprake zijn van een loutere afschaffing der gemeenten met ofwel minder dan 2.500, ofwel met minder dan 1.000, ofwel nog met minder dan 500 inwoners. Een zo algemene en zo brutale maatregel, welke niet zou gesteund zijn op enige objectieve maatstaf en geen rekening zou houden met het eigen en onderscheiden karakter, dat veel van onze gemeenten spijt alles hebben weten te bewaren, zou in feite slechts een faciliteitsoplossing zijn en zou dit ingewikkeld vraagstuk herleiden tot een loutere optelling, gevolgd door een reeks automatische uitvoeringsmaatregelen. Integendeel, een samenvoeging mag niet blindelings geschieden en zo bepaalde maatstaven — van geografische, financiële, taalkundige, economische, culturele of sociale aard — moeten worden toegepast, mogen de mentaliteit der inwoners en het historisch verleden van de gemeenschap niet over het hoofd worden gezien, zodat elk geval als een bijzonder geval moet worden behandeld.

Wat de middelgrote gemeenten betreft, dient in hoofdzaak : enerzijds te worden voorkomen dat zij verstikt geraken tussen een groot aantal gebouwde percelen, die eraan zijn « *vastgehecht* » hoewel zij deel uitmaken van aangrenzende gemeenten, en die in hoofdzaak leven van en teren op het hart van de agglomeratie en het zijn levenskracht ontnemen; anderzijds aan bepaalde levende en vol toekomst zijnde gemeenten, die territoriaal benepen zitten, de mogelijkheid te worden geboden de nodige ruimte te vinden, welke een volledige en harmonieuze ontwikkeling moet mogelijk maken.

\*\*

Overeenkomstig de regeringsverklaring van november 1958 heb ik de eer U ter behandeling voor te leggen onderhavig ontwerp van wet, waarvan de verschillende daarin voorkomende punten hierna worden toegelicht :

Artikel één verleent aan de Koning de bevoegdheid de grenzen der gemeenten te wijzigen bij wege van zekere correcties of door samenvoeging van twee of meer gemeenten, wyl het deze bevoegdheid afhan-



dérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel.

Le découpage administratif de notre territoire, qui remonte à plus d'un siècle et demi, n'a pas varié malgré des modifications fondamentales. Il en résulte des situations parfois baroques : des communes sont coupées en deux, voire en trois, par le territoire d'autres communes; d'autres, dont les centres actifs ne font qu'un, ont des services éparpillés; une autre encore ne connaît qu'une commune limitrophe, celle qui l'encercle complètement. Ces situations, qui constituent des anachronismes, sont injustifiables et nécessitent une adaptation immédiate.

Les cas sont nombreux, il paraît qu'il y en a 50, de communes composées de hameaux à régime linguistique différent. Si cela n'a pas suscité des difficultés majeures pour la population, il doit malgré tout être admis que sur le plan administratif une telle situation constitue plutôt une anomalie qu'il convient de corriger dans la mesure du possible.

Beaucoup de nos communes ne sont financièrement pas viables. Leurs minimales ressources sont complètement absorbées par des frais généraux incompressibles et les mettent dans l'impossibilité de réaliser ce que leur population est en droit d'attendre d'elles. Il convient, pourtant, de ne pas juger à la légère : des finances, même obérées, ne traduisent pas nécessairement une situation malsaine; des travaux d'infrastructure coûteux peuvent s'avérer d'une rentabilité telle qu'un redressement n'est pas à exclure. Sont seules visées les communes qui, de par leur nature et malgré tous les artifices imaginables, sont irrémédiablement condamnées à rester des parias.

Nombreuses sont les communes dont le caractère économique propre a disparu et qui se sont axées sur l'activité économique d'une voisine; il sera parfois nécessaire de déterminer ce qui domine, l'autonomie de la commune ou son étroite dépendance à un centre urbain ou rural proche et plus important. En plus, toute activité économique entraîne un mouvement naturel qui doit être respecté; mais les répercussions de ce mouvement sont parfois telles que, dans la situation actuelle, certaines communes en portent tous les inconvénients, tandis que d'autres en retirent les profits. Enfin, l'évolution de la vie économique démontre le rôle de plus en plus important à jouer par les pouvoirs locaux et régionaux; aussi est-il nécessaire de former des entités capables de faire face à leur mission.

A combien se chiffre le pourcentage de nos communes, capables d'une activité sociale et culturelle digne de ce mot? Il est impossible de le déterminer, faute de critères valables, mais, en tout état de cause, il peut être affirmé qu'il est peu élevé; des statistiques sur les éléments de base — tels que la fréquentation des établissements scolaires, des centres sociaux et des institutions sanitaires — donneraient les résultats fermes

kelijk stelt van overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard.

De administratieve versnippering van ons grondgebied, welke dateert van meer dan anderhalve eeuw, is niet veranderd ondanks de fundamentele wijzigingen. Daaruit vloeien soms grillige toestanden voort : gemeenten worden in tweeën en zelfs in drieën gesneden door het grondgebied van andere gemeenten; andere, waarvan de actieve centra slechts een geheel vormen, hebben verspreid liggende diensten; een andere nog heeft slechts één aangrenzende gemeente, nl. deze waarin zij volledig ligt ingesloten. Deze toestanden, welke anachronismen vormen, zijn niet te verantwoorden en vergen een onmiddellijke aanpassing.

Ze zijn talrijk de gevallen, het schijnt dat er vijftig zijn, van gemeenten samengesteld uit gehuchten met verschillend taalstelsel. Zo zulks geen ernstige moeilijkheden voor de ingezetenen heeft medegebracht, dan moet toch spijt alles worden aangenomen dat op administratief vlak een dergelijke toestand veeleer een anomalie vormt, welke in de mate van het mogelijke dient te worden verbeterd.

Tal van onze gemeenten zijn financieel niet leefbaar. Hun geringe inkomsten worden volledig opgeslorpt door de algemene onkosten, welke niet kunnen worden ingekrompen, zodat zij in de onmogelijkheid verkeren te verwezenlijken wat hun ingezetenen gerechtigd zijn van hen te verwachten. Nochtans mag niet lichtzinnig worden geoordeeld : zelfs bezwaarde financiën betekenen niet noodzakelijk dat de toestand ongezond is; kostelijke infrastructurele werken kunnen zo rendabel blijken dat een rechtzetting van die toestand niet uitgesloten is. Hier zijn enkel bedoeld de gemeenten die wegens hun aard en spijt alle denkbare lapmiddelen, onherroepelijk veroordeeld zijn om paria's te blijven.

Talrijk zijn de gemeenten, wier eigen economisch karakter verdwenen is en die afgestemd zijn op de economische activiteit van een naburige gemeente; het zal dikwijls nodig zijn te bepalen wat de bovenhand heeft, de autonomie van de gemeente of haar enge afhankelijkheid van een naburig en meer belangrijk stads- of landelijk centrum. Voorts heeft elke economische activiteit een natuurlijke bevolkingsbeweging tot gevolg, welke moet worden geëerbiedigd; maar de weerslag van die beweging is soms van zulke aard dat, in de huidige toestand, sommige gemeenten er alle nadelen van ondervinden, terwijl andere er al voordelen uit halen. Ten slotte toont de evolutie van het economisch leven aan welke steeds meer en meer belangrijke taak de plaatselijke en gewestelijke overheden te vervullen hebben; het is dan ook noodzakelijk eenheden te vormen, welke in staat zijn in te staan voor hun opdracht.

Hoeveel bedraagt het percentage van onze gemeenten, die in staat zijn een sociale en culturele activiteit te ontplooien, dit woord waardig? Dit is onmogelijk te bepalen, bij gebrek aan geldige maatstaven, maar in alle geval mag worden bevestigd dat het niet hoog ligt; statistieken omtrent de grondelementen — zoals het bezoek van schoolinrichtingen, van sociale centra en gezondheidsinstellingen — zouden duidelijke uit-

d'une situation qui est pratiquement connue de tout le monde.

Ce seront ces éléments qui serviront de base pour l'étude de chaque cas d'espèce. Un seul ne suffira pas pour justifier une adaptation des limites territoriales ou une fusion de communes, mais tous ne doivent pas nécessairement être réunis. Pour chaque cas d'espèce, il appartiendra au Gouvernement d'expliquer clairement dans l'exposé des motifs les raisons qui l'ont amené à une telle décision.

Il a déjà été exposé que le présent projet de loi n'a pas pour but de régler le problème des grandes agglomérations, de sorte que les communes qui les composent ne sont pas comprises dans son champ d'application.

La constante évolution de ces grandes agglomérations empêche, toutefois, une énumération exhaustive des communes les composant. Afin de les déterminer avec toute la clarté nécessaire, sans être obligé pour cela de les citer nommément, le projet se réfère indirectement, dans l'alinéa 2 de son article premier, à l'arrêté du Régent du 16 mars 1950, attribuant une allocation de foyer à certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat. Cela ne constitue pas une innovation : déjà l'article 32 § 2 — alinéa 2 des lois sur l'enseignement primaire, remplacé par l'article 38 de la loi du 29 mai 1959, s'exprime en des termes pratiquement identiques.

L'article 2 concerne l'instruction des dossiers et a essentiellement pour but de remédier aux énormes pertes de temps constatées dans la procédure actuelle.

Sans qu'il y ait une obligation légale, il a toujours été de règle de consulter tous les conseils communaux intéressés. Cela n'est que normal et il n'y a aucun motif qui pourrait justifier un changement d'attitude, au contraire. Aussi semble-t-il utile de légaliser cette procédure, avec cette précision toutefois que l'avis doit être formulé dans les deux mois, ceci afin d'éviter tout retard inutile, dû à la carence ou à la mauvaise volonté des autorités locales.

D'après l'article 83 de la loi provinciale, le Conseil provincial donne son avis sur les changements proposés pour la circonscription des communes. Or, les conseils provinciaux ne se réunissent que périodiquement, ce qui entraîne un retard inutile. La Députation permanente, au contraire, siège pratiquement en permanence et il doit être admis que cet organe provincial est aussi bien à même que le conseil de donner un avis en connaissance de cause. Tout comme pour le conseil communal, un délai maximum de deux mois est prévu.

Ce remplacement du conseil provincial par la Députation permanente doit-il entraîner une modification de l'article 83 de la loi provinciale ? Pas nécessairement. En effet, le présent projet de loi est destiné à devenir, dans un certain sens tout au moins, une loi d'exception, n'ayant pour but que de mettre de l'ordre dans le découpage administratif du pays et de n'avoir ainsi qu'une application limitée, quoique indéterminée, dans le temps. Les situations particulières, qui sont étrangères à cette idée, resteront régies par l'article 83 de la loi provinciale comme par le passé.

komsten geven omtrent een toestand welke praktisch door iedereen is gekend.

Het zullen deze elementen zijn, welke als grondslag zullen dienen voor de bestudering van elk bijzonder geval. Een enkel zal niet volstaan om een aanpassing der grenzen of een samenvoeging van gemeenten te rechtvaardigen, maar alle moeten niet noodzakelijk aanwezig zijn. Voor elk bijzonder geval zal de Regering in de memorie van toelichting duidelijk de redenen moeten uiteenzetten, welke haar tot dergelijke beslissing hebben genoopt.

Het is reeds gezegd geworden dat bijgaand ontwerp van wet niet tot doel heeft het vraagstuk der grote agglomeraties te regelen, zodat de gemeenten, die er deel van uitmaken, niet binnen het toepassingsveld ervan vallen.

De gestadige evolutie van die grote agglomeraties belet echter een volledige opsomming te geven van de gemeenten, die er deel van uitmaken. Teneinde deze met de nodige klaarheid te bepalen, zonder daarom verplicht te zijn ze met name te noemen, verwijst het ontwerp indirect in het 2° lid van artikel één naar het besluit van de Regent van 16 maart 1950, houdende toekenning van een haardtoelage aan zekere categorieën van door de Staat bezoldigd personeel. Dit is geen nieuwigheid : reeds artikel 32, § 2, 2° lid, der wetten op het lager onderwijs, vervangen door artikel 38 van de wet van 29 mei 1959, is praktisch in dezelfde bewoordingen gesteld.

Artikel 2 betreft het onderzoek der dossiers en heeft ten doel het enorm tijdverlies dat met de huidige procedure gepaard gaat te voorkomen.

Zonder dat er enige wettelijke verplichting bestaat werden steeds de belanghebbende gemeenteraden geraadpleegd. Dit is slechts normaal en er bestaat geen reden welke een andere handelwijze zou kunnen rechtvaardigen, wel integendeel. Het lijkt dan ook dienstig deze procedure wettelijk te maken, onder beding evenwel dat het advies binnen twee maanden moet worden verstrekt, ten einde alle onnodige vertraging te voorkomen, welke zou te wijten zijn aan het verzuim of de slechte wil der plaatselijke overheden.

Naar luid van artikel 83 van de provinciale wet geeft de provincieraad zijn advies over de veranderingen, die worden voorgesteld betreffende de omschrijving der gemeenten. Welnu, de provincieraden komen slechts periodiek bijeen, hetgeen een onnodige vertraging medebrengt. Daarentegen zetelt de bestendige deputatie haast voortdurend en er mag worden aangenomen dat dit provinciaal orgaan even goed als de raad in staat is om een advies met kennis van zaken te verstrekken. Evenals voor de gemeenteraad is een maximum termijn van twee maanden gesteld.

Is voor de vervanging van de provinciale raad door de bestendige deputatie een wijziging van artikel 83 van de provinciale wet vereist ? Niet noodzakelijk. Inderdaad, bijgaand ontwerp van wet is bestemd om, in een zekere zin ten minste, een uitzonderingswet te worden, welke slechts tot doel heeft orde te brengen in de administratieve versnippering van het land en aldus een beperkte, weliswaar onbepaalde, toepassingsduur te kennen. De bijzondere toestanden, welke met deze gedachte niets uit te staan hebben, zullen zoals voorheen, beheerst blijven door artikel 83 van de provinciale wet.

Actuellement, la procédure s'entame par le bas, c'est-à-dire les communes en cause, pour aboutir finalement au dépôt d'un projet de loi par le Ministre de l'Intérieur. Dans le cadre du présent projet de loi cette procédure se déroulera, partiellement tout au moins, en sens inverse.

Comme il sera pratiquement impossible aux communes de se rendre un compte exact, par les seuls moyens dont elles disposent, des différents aspects du problème et aussi afin d'éliminer les initiatives contradictoires, il appartiendra au Ministre de l'Intérieur de faire procéder à l'enquête introductive, portant exclusivement sur les critères énumérés à l'article premier du présent projet de loi. Ce n'est qu'après la clôture de cette enquête que les conseils communaux intéressés seront saisis du dossier, ce qui leur permettra d'émettre un avis en pleine connaissance de cause. Dès que les communes se seront prononcées ou immédiatement après l'expiration du délai de deux mois, le Gouverneur saisira la Députation permanente de l'affaire.

A côté de cette procédure légale, il existe encore toute une série de formalités, qui nécessitent un temps énorme. Le Gouvernement n'a pas l'intention de les éliminer purement et simplement, mais d'instaurer une procédure parallèle qui permettra de terminer le tout dans une seule étape, alors que maintenant il faut autant d'étapes qu'il y a d'autorités à consulter. Toutes les autorités intéressées seront saisies en même temps d'un exemplaire du dossier, tel qu'il aura finalement été communiqué par le Gouvernement provincial, accompagné d'une convocation pour une réunion à date déterminée pour exposé, discussion et conclusion sur tous les problèmes. Il appartiendra alors au Ministre de l'Intérieur de statuer sur ce dossier et de saisir éventuellement le Conseil des Ministres d'une proposition ferme de décision.

L'article 3 supprime les sections de communes.

Une section de commune est la partie du territoire communal dont les intérêts sont à distinguer de ceux du restant de ce territoire, dans ce sens qu'une part déterminée des biens communaux appartient en exclusivité à la communauté établie dans cette section; ces biens sont gérés par le conseil communal, mais au profit exclusif de la section.

Ce qui caractérise encore une section, c'est l'existence d'un droit, d'un intérêt spécial propre à une partie d'une commune. Les plus importants sont le droit de coupe, le droit de pacage, le droit de parcours et de vaine pâture.

L'existence de ces sections, qui remonte à des temps immémoriaux, trouve son origine dans la nature et la vie économique de la région. Il est pratiquement impossible d'en déterminer le caractère juridique: elles ne disposent pas d'organes et n'ont pas de compétence précise, mais elles présentent malgré tout un caractère juridique propre du fait que la loi leur permet d'ester en justice par la voie d'une commission spécialement désignée par la Députation permanente.

Thans begint de procedure van onderaan, te weten bij de belanghebbende gemeenten, om uiteindelijk te leiden tot het indienen van een wetsontwerp door de Minister van Binnenlandse Zaken. In het raam van onderhavig wetsontwerp zal deze procedure, gedeeltelijk ten minste, in omgekeerde richting geschieden.

Daar het de gemeenten praktisch onmogelijk zal zijn met alléén de middelen waarover zij beschikken, zich nauwkeurig rekenschap te geven van de verschillende aspecten van het probleem en ook teneinde de tegenstrijdige initiatieven uit te schakelen, zal de Minister van Binnenlandse Zaken moeten doen overgaan tot het inleidend onderzoek slaande uitsluitend op de in artikel één van onderhavig wetsontwerp opgesomde criteria. Het is slechts na het afsluiten van dit onderzoek dat de belanghebbende gemeenteraden het dossier zullen te behandelen krijgen wat hun zal mogelijk maken met volle kennis van zaken een advies uit te brengen. Van zodra de gemeenten zich zullen hebben uitgesproken of onmiddellijk na het verstrijken van de termijn van twee maanden, zal de Gouverneur de zaak aanhangig maken bij de bestendige deputatie.

Naast deze wettelijke procedure bestaat er nog een ganse reeks formaliteiten die een aanzienlijke tijd vergen. De Regering is niet zinnens ze doodeenvoudig uit te schakelen maar een gelijklopende procedure in te stellen die zal toelaten alles in één etappe af te handelen, terwijl thans evenveel etappen nodig zijn als er overheden zijn die dienen te worden geraadpleegd. Al de belanghebbende overheden zullen tegelijkertijd in het bezit worden gesteld van een exemplaar van het dossier zoals het uiteindelijk door het provinciaal gouvernement zal zijn medegedeeld, vergezeld van een oproepingsbrief voor een vergadering op bepaalde datum met het oog op de uiteenzetting, de bespreking en de conclusie omtrent alle vraagstukken. Het behoort dan de Minister van Binnenlandse Zaken te beschikken op dit dossier en gebeurlijk bij de Ministerraad een vast voorstel tot beslissing in te dienen.

Artikel 3 schaft de gemeentesecties af.

Een gemeentesectie is het gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvan de belangen te onderscheiden zijn van die van het andere gedeelte van het grondgebied, in die zin dat een bepaald gedeelte van de gemeentegoederen uitsluitend toebehoort aan de in deze afdeling gevestigde gemeenschap; deze goederen worden door de gemeenteraad beheerd maar uitsluitend ten bate van de afdeling.

Wat een afdeling nog kenmerkt is het bestaan van een recht, van een speciaal belang eigen aan een gedeelte van een gemeente. De meest belangrijke zijn: het hakrecht, het weiderecht, het recht van klauwengang en het recht van stoppelweide.

Het bestaan van deze secties, dat tot onheuglijke tijden teruggaat, vindt zijn oorsprong in de aard en het economische leven van de streek. Het is praktisch onmogelijk er de juridische aard van te bepalen: zij beschikken over geen lichamen en hebben geen duidelijke bevoegdheid, maar zij vertonen niettemin eigen juridische aard omwille van het feit dat de wet hun toestaat in rechte op te treden bij wege van een commissie speciaal door de bestendige deputatie aangeduid.

L'existence de ces sections n'est généralement pas fort bien connue; elles n'existent d'ailleurs que dans les provinces de Luxembourg, de Liège et de Namur. Aussi a-t-il semblé nécessaire d'en préciser le caractère.

Ces vestiges d'une autre époque sont une source de complications perpétuelles à l'intérieur même des communes. Ils s'opposent à tout esprit de solidarité qui doit normalement régner entre les habitants d'une commune. En cas de fusion de communes à sections, l'obligation de respecter ces privilèges créerait des situations inextricables et même absurdes.

La suppression des sections de communes doit normalement avoir pour conséquence l'abrogation des articles 132, alinéa 3, et 149 de la loi communale.

La situation financière de nos communes est loin d'être brillante. Aussi n'entre-t-il nullement dans l'intention du Gouvernement de créer, par des fusions, un déséquilibre supplémentaire en adjoignant purement et simplement à une commune à situation financière satisfaisante, une commune à finances obérées. Au contraire.

Ces mesures de garantie et d'assainissement font l'objet de l'article 4 et ne visent que les seules fusions, à l'exclusion des adaptations territoriales.

Dans la pratique, il ne sera pas toujours facile de faire une distinction nette entre les deux notions. Si le but poursuivi et les problèmes soulevés par une adaptation territoriale ou annexion ou par une fusion sont à peu près identiques, les procédés sont différents en ce que l'annexion suppose l'accroissement du territoire d'une commune par l'absorption de la totalité ou d'une fraction du territoire d'une ou de plusieurs autres communes, tandis que la fusion consiste en la réunion de plusieurs communes pour former une nouvelle entité, à laquelle il faudra pour commencer donner un nom. Dans chaque cas d'espèce, il appartiendra au Gouvernement de préciser le genre d'opération dont il s'agit.

Pourquoi cette distinction? Pourquoi prévoir un régime soi-disant préférentiel pour les fusions?

Dans les cas d'adaptation territoriale, la commune ne court aucun risque d'être préjudiciée. Elle trouvera dans la tranche du Fonds des Communes, visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, une compensation appréciable.

*Exemple* : une commune de 36.000 habitants bénéficiant d'une majoration de 130 %, la dotation de base étant de 92,0294587 francs, reçoit  $36.000 \times 2,3 \times 92,0294587$  francs ou 7.620.039 francs; la commune voisine de 4.500 habitants, par contre, ne bénéficie que d'une majoration de 20 %, ce qui fait pour sa part :  $4.500 \times 1,2 \times 92,0294587$  francs ou 496.959 francs; séparément, elles touchent 8.116.998 francs. L'annexion de la seconde commune à la première portera le chiffre global de la population à 40.500 habitants et le taux de la majoration à 180 %, ce qui donne  $40.500 \times 2,8 \times 92,0294587$  francs ou 10.436.140 frs.

Het bestaan van deze secties is gewoonlijk niet goed bekend; zij bestaan trouwens slechts in de provincies Luxemburg, Luik en Namen. Ook is het nodig gebleken er de aard van te verduidelijken.

Deze overblijfselen van een ander tijdperk zijn een bron van blijvende verwickelingen binnen deze gemeenten. Zij verzetten zich tegen elke geest van solidariteit die normaliter moet bestaan onder de inwoners ener gemeente. In geval van samenvoeging van gemeenten waar secties bestaan, zou de verplichting om deze voordelen te eerbiedigen, onontwarbare en zelfs ongerijmde toestanden in het leven roepen.

De afschaffing van de secties van gemeenten moet normaliter de opheffing van de artikelen 132, lid 3, en 149 der gemeentewet tot gevolg hebben.

De financiële toestand van onze gemeenten is ver van schitterend. Ook is het geenszins de bedoeling van de Regering door de samenvoeging een bijkomend overwicht in 't leven te roepen door aan een gemeente met gezonde financiële toestand een gemeente met bezwaarde financiële toestand toe te voegen. Integendeel.

Deze waarborg- en saneringsmaatregelen zijn bedoeld bij artikel 4 en beogen alléén de samenvoegingen met uitsluiting van de territoriale aanpassingen.

In de praktijk zal het niet altijd gemakkelijk zijn een duidelijk onderscheid tussen de twee begrippen te maken. Indien het doel dat wordt nagestreefd en de vraagstukken welke zijn opgerezen door een gebiedsaanpassing — hetzij bij toevoeging of aanhechting, hetzij bij samenvoeging — bijna identiek zijn, zijn de procedés verschillend. De aanhechting onderstelt de aangroei van het grondgebied ener gemeente door de opslorping van het gehele grondgebied van een of meer andere gemeenten of van een gedeelte van dat grondgebied; de samenvoeging integendeel, bestaat in het verenigen van verscheidene gemeenten met het oog op het vormen van een nieuwe eenheid, waaraan om te beginnen een naam dient te worden gegeven. In elk bijzonder geval moet de Regering verduidelijken welke soort van verrichting wordt bedoeld.

Waarom dit onderscheid? Waarom een zogezegd voorkeurstelsel voor de samenvoeging voorzien?

In de gevallen van gebiedsaanpassing loopt de gemeente geen enkel gevaar benadeeld te zijn. In de tranche van het Fonds der gemeenten, bedoeld in artikel 11 van de wet van 24 december 1948, zal zij een merkelijke compensatie vinden.

*Voorbeeld* : een gemeente met 36.000 inwoners, die het voordeel geniet van een verhoging van 130 %, terwijl de basisdotatie 92,0294587 frank bedraagt ontvangt  $36.000 \times 2,3 \times 92,0294587$  frank of 7 miljoen 620.039 frank; de naburige gemeente met 4.500 inwoners, daarentegen, geniet slechts het voordeel van een verhoging van 20 %, hetgeen voor haar aandeel bedraagt :  $4.500 \times 1,2 \times 92,0294587$  frank of 496.959 frank; afzonderlijk ontvangen zij 8 miljoen 116.998 frank. De toevoeging van de tweede gemeente bij de eerste zal het globale bevolkingscijfer op 40.500 inwoners brengen en het bedrag van de verhoging op 180%, wat neerkomt op  $40.500 \times 2,8 \times 92,0294587$  fr. of 10.436.140 frank.

En cas de fusion, au contraire, où il s'agira surtout de petites communes, la situation ne sera pas la même du fait que la quote-part est calculée sur base d'une population fictive de 999 habitants.

*Exemple* : quatre communes de 300 habitants chacune, reçoivent séparément :  $999 \times 92,0294587$  francs ou 81.947 francs, soit pour les quatre  $81.947 \times 4 = 327.788$  francs. Les quatre communes fusionnées, même en bénéficiant d'une majoration de 15 %, n'auront droit qu'à  $1.200 \times 1,15 \times 92,0294587$  francs ou 127.000 francs.

Une fusion peut donc entraîner une diminution de la quote-part. C'est le motif pour lequel le présent projet de loi, dans le § 1<sup>er</sup> de son article 4, garantit pendant une période de dix ans, une quote-part au moins égale au total de celles que les communes auraient obtenues si la fusion n'avait pas eu lieu.

Mais il ne suffira pas toujours que les nouvelles entités, pour être viables, reçoivent des quotes-parts égales au total de celles que recevraient les communes avant leur fusion. Deux mesures complémentaires sont prévues au § 2 de l'article 4, dont l'une est applicable pour chaque fusion et l'autre dans certains cas seulement.

La première mesure consiste à accorder à toute nouvelle commune un complément de 25 %, et ce pendant 5 ans, sur sa quote-part, telle que celle-ci est fixée par le § 1<sup>er</sup> de l'article 4. Ce complément l'aidera à prendre son essor et à faire face à certaines dépenses spéciales, par exemple de personnel, qui resteront à sa charge. La quote-part étant attribuée par arrêté ministériel, il appartiendra au Ministère de l'Intérieur d'accorder le complément.

La seconde mesure consiste en l'octroi d'une aide spéciale en vue de l'apurement de tout ou partie du passif de la nouvelle commune. Il faut éviter, en effet, que la fusion ne se traduise pour une partie de la population par un brusque accroissement des charges. Toutefois, il n'y aura intervention de la part de l'Etat que si la nouvelle commune n'est pas en mesure de résorber tout ou partie de son passif par ses propres moyens.

Du fait que les sommes nécessaires ne peuvent être prélevées sur le fonds spécial d'aide, créé par l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, qui est déjà trop modeste pour pouvoir encore supporter ces charges supplémentaires, il y a lieu de prévoir deux crédits spéciaux au budget du Ministère de l'Intérieur, le premier permettant l'octroi des compléments de 25 %, qui peuvent être évalués avec précision, le second destiné aux aides exceptionnelles, beaucoup plus malaisées à déterminer.

Si ces mesures financières ne peuvent certainement pas sortir leurs effets avant la ratification de la décision de base par les Chambres législatives, encore y a-t-il lieu de prévoir un délai spécial pour permettre, notamment, l'établissement des nouveaux budgets et éventuellement l'aménagement de nouveaux règle-

En geval van samenvoeging daarentegen, waar het vooral kleinere gemeenten betreft, zal de toestand niet dezelfde zijn doordien het aandeel berekend is op grond van het fictive bevolkingscijfer van 999 inwoners.

*Voorbeeld* : vier gemeenten met 300 inwoners ontvangen elk afzonderlijk :  $999 \times 92,0294587$  frank of 81.947 frank, zegge voor de vier :  $81.947 \text{ frank} \times 4 = 327.788$  frank. De vier samengevoegde gemeenten, zelfs al genieten zij een verhoging van 15 %, zullen slechts recht hebben op  $1.200 \times 1,15 \times 92,0294587$  fr. of 127.000 frank.

Een samenvoeging kan dus een vermindering van het aandeel met zich brengen. Daarom waarborgt dit ontwerp van wet, § 1 van artikel 4, gedurende een periode van tien jaar, een aandeel dat ten minste gelijk is aan het totaal van die welke de gemeenten zouden hebben bekomen indien de samenvoeging niet had plaats gegrepen.

Maar het zal niet steeds volstaan dat de nieuwe eenheden, om leefbaar te zijn, aandelen ontvangen gelijk aan het totaal van die welke de gemeenten vóór hun samenvoeging zouden ontvangen. Twee aanvullende maatregelen zijn voorzien bij § 2 van artikel 4, waarvan de ene van toepassing is op elke samenvoeging en de andere slechts in bepaalde gevallen.

De eerste maatregel bestaat in het verlenen van een bijslag van 25 %, aan elke nieuwe gemeente en dit gedurende 5 jaar, op haar aandeel zoals dit is vastgesteld bij § 1 van artikel 4. Deze bijslag zal tot haar bloei bijdragen en haar helpen het hoofd te bieden aan bepaalde bijzondere uitgaven, bvb. personeelsuitgaven, die haar ten laste blijven. Aangezien het aandeel bij ministerieel besluit wordt toegekend, behoort het de Minister van Binnenlandse Zaken deze bijslag te verlenen.

De tweede maatregel bestaat in het toekennen van een speciaal hulpgeld met het oog op het wegwerken van het geheel of een gedeelte van het passief van de nieuwe gemeente. Er dient, inderdaad, te worden voorkomen dat voor een gedeelte van de inwoners de samenvoeging zich zou uitdrukken door een plotselinge stijging van de lasten. Er zou evenwel slechts van een Rijkstegemoetkoming sprake zijn indien de nieuwe gemeente niet bij machte is door eigen middelen haar passief geheel of gedeeltelijk op te slorpen.

Daar de nodige sommen niet mogen worden gegeven van het bij artikel 18 van de wet van 24 december 1948 ingestelde speciaal hulpfonds, hetwelk reeds te gering is om deze bijkomende lasten nog te dragen, moeten op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken twee speciale kredieten worden uitgetrokken, waarvan het eerste de toekenning van de bijlagen van 25 %, die zeer nauwkeurig kunnen worden geraamd, mogelijk moet maken en het tweede bestemd is voor de toekenning van uitzonderlijke hulp gelden, die moeilijker zijn te bepalen.

Zo deze financiële maatregelen hun uitwerking zeker niet kunnen hebben alvorens de grondbeslissing door de Wetgevende Kamers zal zijn bekrachtigd, moet er nog een speciale termijn zijn voorzien om, namelijk, het opmaken van nieuwe begrotingen en, gebeurlijk, de aanpassing van nieuwe belastingveror-

ments-taxes. De plus, tout retard dans la répartition définitive de la tranche « article 11 » du Fonds des Communes doit être évité; il ne peut donc être question de différer celle-ci jusqu'au moment d'être définitivement fixé sur le chiffre de population de l'une ou l'autre commune. Un délai minimum de neuf mois est indispensable. C'est ce que prévoit le § 3 de l'article 4.

Le même § 3 prévoit que, afin de sauvegarder les droits des communes en cause pendant la période intermédiaire, la quote-part pour l'année de la fusion et éventuellement pour l'année suivante sera égale au total de celles qui auraient été attribuées aux communes non-fusionnées et le complément de 25 % sera attribué sur base de ce total.

Comme l'article 3 de la Constitution stipule que les limites des communes ne peuvent être changées ou rectifiées qu'en vertu d'une loi, il est fort à craindre que les décisions royales en cause, même prises sur base d'une loi de cadre, ne soient pas exemptes de tout reproche d'inconstitutionnalité.

Afin d'y remédier, ces décisions royales seront soumises, comme le prévoit l'article 5, à la ratification des Chambres législatives. Ce ne sera qu'après cette formalité qu'elles pourront sortir leurs effets.

Afin que ces affaires soient présentées sous un aspect homogène, de telle sorte que le Législateur puisse se rendre compte de la portée générale des mesures prises, surtout qu'il s'agira très souvent d'un ensemble de décisions se rapportant à une région déterminée, il a semblé utile de lier la ratification des décisions royales au vote sur le budget du Ministère de l'Intérieur qui, de son côté, comme il est dit à l'article 4, comprend les moyens financiers permettant l'exécution des décisions ratifiées.

Il ne suffira pas d'une décision de principe de fusion ou de rectification de limites territoriales pour qu'automatiquement tous les problèmes soient résolus. Il faut aussi en régler les conséquences — tels la reprise du personnel, la fusion des Commissions d'Assistance Publique, la situation envers les Associations intercommunales, le partage de l'actif et du passif en cas de transfert d'une partie du territoire d'une commune, etc. — pour arriver finalement à une situation définitive. Ces problèmes étant essentiellement d'ordre technique, l'article 6 charge le Roi de fixer ces modalités d'exécution.

*Le Ministre de l'Intérieur,*

deningen mogelijk te maken. Temeer dient elke vertraging in de definitieve verdeling van de tranche « artikel 11 » van het Fonds der gemeenten te worden vermeden; er kan dus geen sprake zijn deze uit te stellen tot op het ogenblik dat men het definitieve bevolkingcijfer van de ene of andere gemeente kent. Een minimumtermijn van negen maanden is onontbeerlijk. Zulks is dan ook bepaald bij § 3 van artikel 4.

Dezelfde paragraaf 3 bepaalt dat, teneinde de rechten van bewuste gemeenten gedurende de tussenperiode te vrijwaren, het aandeel voor het jaar van de samenvoeging en, gebeurlijk, voor het volgend jaar gelijk zal zijn aan het totaal van die welke aan de niet samengevoegde gemeenten zouden uitgekeerd zijn geweest en de bijslag van 25 % zal op grond van dit totaal worden toegekend.

Daar artikel 3 van de Grondwet bepaalt dat de grenzen van de gemeenten alleen uit kracht van een wet kunnen worden gewijzigd of nader vastgelegd, valt het te vrezen dat bewuste koninklijke beslissingen, zelfs genomen op grond van een kaderwet niet van elk verwijt van ongrondwettelijkheid verschoond zullen blijven.

Ten einde zulks te verhelpen, zullen deze koninklijke beslissingen, zoals bepaald bij artikel 5, aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging worden onderworpen. Het is slechts na deze formaliteit dat zij uitwerking zullen hebben.

Opdat de zaken onder een homogeen aspect zouden worden voorgesteld, derwijze dat de Wetgever zich een gedachte kan vormen omtrent de algemene betekenis van de genomen maatregelen, vooral daar het zeer vaak gaat om een geheel van beslissingen die op een welbepaalde streek betrekking hebben, is het dienstig gebleken de bekrachtiging van de koninklijke beslissingen te koppelen aan de goedstemming van de brogting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, die, zoals gezegd in artikel 4, de financiële middelen ter uitvoering van de bekrachtigde beslissingen bevat.

Een principebeslissing tot samenvoeging of recht-trekking van gebiedsgrenzen zal niet volstaan opdat alle vraagstukken automatisch zouden zijn opgelost. Ook de gevolgen moeten ervan worden geregeld — zoals de overneming van personeel, de samensmelting van Commissies van openbare onderstand, de toestand ten aanzien van de intercommunale verenigingen, de verdeling van het actief en het passief in geval van overdracht van een gedeelte van het gebied ener gemeente, enz. — om uiteindelijk tot een definitieve toestand te komen. Daar de vraagstukken hoofdzakelijk van technische aard zijn, wordt de Koning bij artikel 6 ermede belast de uitvoeringsmodaliteiten te bepalen.

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

R. LEFEBVRE.

**Projet de loi autorisant le Roi à modifier les limites territoriales des communes.**

**BAUDOIN,**

ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir, SALUT.*

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

**NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :**

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

**ARTICLE PREMIER.**

Si des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi peut, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, modifier les limites des communes par l'incorporation à l'une d'entre elles de l'ensemble ou d'une fraction du territoire d'une ou plusieurs communes voisines.

La présente loi n'est pas applicable aux communes qui sont réputées constituer, pour l'application des règlements relatifs aux allocations de foyer et de résidence, les agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne.

**ART. 2.**

Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et par le Gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis de l'une de ces autorités dans les deux mois du jour où elle a été saisie de la proposition, vaut avis favorable.

**ART. 3.**

Les sections de commune sont supprimées.

L'article 132, 3<sup>e</sup> alinéa, et l'article 149 de la loi communale, ainsi que l'article 6 de la loi du 6 juin 1839 sur la circonscription judiciaire du Luxembourg, sont supprimés.

**ART. 4.**

§ 1<sup>er</sup>. — En cas de fusion de deux ou plusieurs communes, la nouvelle commune ainsi constituée bénéficie dans la répartition de la tranche du Fonds des Communes, visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les Finances provinciales et communales, et ce pendant une période de dix ans, d'une quote-part au moins égale au total de celles que les

**Ontwerp van wet waarbij de Koning gemachtigd wordt de gemeentelijke grenzen te wijzigen.**

**BOUDEWIIN,**

KONING DER BELGEN,

*Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.*

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :**

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

**ARTIKEL ÉÉN.**

Indien overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard zulks vergen, kan de Koning, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de gemeentegrenzen wijzigen door het toevoegen aan een van hen van geheel of van een gedeelte van het grondgebied van een of meer naburige gemeenten.

Deze wet is niet toepasselijk op gemeenten, die voor de toepassing van de regelingen betreffende haard- en standplaatstoelagen, geacht worden deel uit te maken van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

**ART. 2.**

De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden, op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Wordt door een van deze overheidslichamen geen advies uitgebracht binnen twee maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel bij haar aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

**ART. 3.**

De gemeentesecties worden opgeheven.

Artikel 132, 3<sup>de</sup> lid, en artikel 149 van de gemeentewet, alsmede artikel 6 van de wet van 6 juni 1839 op het rechterlijk gebied Luxemburg, worden opgeheven.

**ART. 4.**

§ 1. — In geval twee of meer gemeenten worden samengevoegd bekomt de aldus tot stand gekomen nieuwe gemeente in de verdeling van de tranche van het Fonds der gemeenten, bedoeld bij artikel 11 der wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, en zulks gedurende één tijdvak van tien jaar, een aandeel dat ten minste gelijk

communes auraient obtenues, si la fusion n'avait pas eu lieu.

§ 2. — Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, deux crédits spéciaux, destinés :

a) l'un, à l'octroi pendant cinq années consécutives à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 25 % de sa quote-part dans le Fonds des Communes, établi comme il est dit au § 1<sup>er</sup>.

Il est disposé de ce crédit par le Ministre de l'Intérieur.

b) l'autre, à l'allocation d'une aide exceptionnelle, payable en une fois ou en plusieurs versements annuels, en vue de l'apurement de tout ou partie du passif de la nouvelle commune, s'il est établi que celle-ci ne saurait le faire par ses propres moyens.

§ 3. — Les mesures prévues au profit des nouvelles communes par les §§ 1<sup>er</sup> et 2, a, sont applicables, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 5, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de la deuxième année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

Pendant la période intermédiaire, la quote-part de la nouvelle commune dans la tranche du Fonds des Communes, visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, sera calculée comme si la fusion n'avait pas eu lieu.

ART. 5.

Chaque année lors de la présentation du budget du Ministère de l'Intérieur, les arrêtés royaux seront soumis à la ratification des chambres législatives. Ils n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

ART. 6.

Le Roi fixera, dans chaque cas, les modalités d'exécution des fusions ou des adaptations territoriales.

Donné à Bruxelles, le 29 juillet 1960.

is aan het totaal van die, welke de gemeenten zouden hebben bekomen zo de samenvoeging niet had plaats gehad.

§ 2. — Ieder jaar worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken twee speciale kredieten uitgetrokken bestemd :

a) het ene voor de toekenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, aan iedere nieuwe gemeente, welke ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, van een ontvangstenbijslag gelijk aan 25 % van haar aandeel in het Fonds der gemeenten vastgesteld als gezegd in § 1.

De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over dit krediet.

b) het andere voor de toekenning van een buitengewoon hulpgeld, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse stortingen, ten einde het passief van de nieuwe gemeente geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren indien vaststaat dat zij dit niet met eigen midelen kan.

§ 3. — De maatregelen ten gunste van de nieuwe gemeenten, als bedoeld bij de §§ 1 en 2, a, zijn van toepassing hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de bekrachtiging, voorgeschreven bij artikel 5, hetzij met ingang van 1 januari van het tweede jaar, volgend op die bekrachtiging, naargelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden.

Gedurende het tussentijdvak zal het aandeel van de nieuwe gemeente in de tranche van het Fonds der gemeenten als bedoeld bij artikel 11 der wet van 24 december 1948, berekend worden als had de samenvoeging niet plaats gehad.

ART. 5.

Ieder jaar, bij de indiening van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, worden de koninklijke besluiten aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging voorgelegd. Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben gekregen.

ART. 6.

De Koning zal, voor ieder geval, de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen of de gebiedsaanpassingen bepalen.

Gegeven te Brussel, 29 juli 1960.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Intérieur,*

Van Koningswege :

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

R. LEFEBVRE.



## AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 juin 1960, d'une demande d'avis sur un projet de loi « autorisant le Roi à modifier les limites territoriales des communes », a donné le 7 juillet 1960 l'avis suivant :

Le projet a un objet triple. Il tend :

1° à rendre plus souple et plus rapide la procédure des fusions de communes et des modifications de limites communales;

2° d'organiser des modalités spéciales et temporaires de l'aide financière de l'Etat à la suite de certaines fusions de communes;

3° à supprimer les sections de communes.

Il importerait donc de diviser le projet en trois chapitres, d'autant plus que la suppression des sections est une question d'organisation interne des communes qui est distincte de la refonte de la carte communale de la Belgique, et que les dispositions financières prévues à l'article 4 concernent aussi bien les fusions de communes effectuées selon la procédure traditionnelle que celles qui le seront de la manière autorisée par le projet.

\*\*

Le projet soulève plusieurs questions de droit très délicates. Dans le délai de dix jours qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat n'a pu les étudier de façon exhaustive. Il doit donc limiter son avis aux observations suivantes :

Les articles premier, 2, 5 et 6 permettent au Roi, lorsque certaines considérations requièrent une fusion de communes limitrophes ou une modification de leurs limites, de décider celles-ci par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres, à charge de soumettre ces arrêtés à la ratification du pouvoir législatif à l'occasion de la présentation du budget du Ministère de l'Intérieur. Dans l'intention du Gouvernement, formellement exprimée dans l'exposé des motifs, ces arrêtés ne sortiront aucun effet avant leur ratification. Il en découle que les « arrêtés » royaux seront d'une nature spéciale puisqu'ils n'auront pas d'effet par eux-mêmes, tandis que l'acte du pouvoir législatif ne sera pas une ratification au sens habituel du mot, puisqu'il n'aura aucun effet rétroactif.

Cette procédure est nouvelle. Elle se distingue de celle des lois de cadre, qui énoncent des principes généraux que le Roi peut appliquer sans autre intervention du pouvoir législatif, et de celle des lois de pouvoirs spéciaux, qui habilent le Roi à prendre, dans des matières qui relèvent normalement de la compétence du pouvoir législatif, des mesures réglementaires immédiatement obligatoires, auxquelles parfois le pouvoir législatif confère ultérieurement force de loi.

Le projet ne confère au Roi aucun pouvoir de modifier les limites des communes; il lui permet seulement de présenter à cette fin au Parlement les dispositions nécessaires sous forme de projet de loi de « ratification », au lieu d'un projet de loi ordinaire. La raison d'être du procédé apparaît clairement : un projet de ratification se présentant toujours sous la forme d'un article unique, il est ainsi possible de réduire les développements des débats parlementaires. Si les membres des Chambres législatives entendent discuter le détail des mesures proposées par le Gouvernement, il leur appartiendra de faire usage de leur droit de division et d'amendement.

Il y a lieu d'examiner si l'article 41 de la Constitution ne fait pas obstacle à l'établissement, par voie législative, d'une procédure, qui restreindra en fait la discussion par les Chambres, des mesures relatives aux fusions des communes et aux modifications de leurs limites.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25<sup>e</sup> juni 1960 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « waarbij de Koning gemachtigd wordt de gemeentelijke grenzen te wijzigen », heeft de 7<sup>e</sup> juli 1960 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp heeft een drieledig doel :

1° de procedure tot samenvoeging van en grenswijziging tussen gemeenten versoepelen en bespoedigen;

2° speciale en tijdelijke regelen bepalen waarop in bepaalde gevallen van samenvoeging van gemeenten Rijkstegemoetkoming wordt verleend;

3° de gemeentesecties opheffen.

Het zou derhalve in drie hoofdstukken moeten worden ingedeeld, des te meer daar de opheffing van de gemeentesecties als kwestie van intern-organisatorische aard los staat van de omwerking van de Belgische kaart der gemeenten, terwijl ook de financiële bepalingen van artikel 4 zowel gelden voor samenvoeging van gemeenten volgens de traditionele procedure als voor samenvoeging op de in dit ontwerp bepaalde wijze.

\*\*

Bij het ontwerp rijzen een aantal delicate rechtsvraagstukken. De Raad van State heeft die vraagstukken binnen de hem gestelde termijn van tien dagen niet volledig kunnen bestuderen, zodat hij zich in zijn advies tot de volgende opmerkingen moet bepalen.

Volgens de artikelen 1, 2, 5 en 6 van het ontwerp kan de Koning, indien samenvoeging van of grenswijziging tussen aangrenzende gemeenten om bepaalde redenen noodzakelijk blijkt, zulke samenvoeging of wijziging voorschrijven bij in ministerraad overlegde koninklijke besluiten, mits deze bij de indiening van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken aan het Parlement ter bekrachtiging worden voorgelegd. In de memorie van toelichting wordt uitdrukkelijk verklaard, dat de bedoeling is, die besluiten geen uitwerking te laten hebben vóór ze zijn bekrachtigd. Die koninklijke « besluiten » zullen dus van speciale aard zijn, aangezien zij uit zich zelf geen uitwerking zullen hebben; daartegenover staat dat de bekrachtiging door het Parlement geen bekrachtiging in de gewone betekenis van het woord zal zijn, vermits ze niet zal terugwerken.

Dit is wel een nieuwe procedure. Ze verschilt niet alleen van de procedure der kaderwetten, waarin algemene beginselen worden aangegeven die de Koning zonder verdere bemoeiing van de wetgever kan toepassen, maar ook van de procedure der volmachtenwetten die de Koning ertoe machtigen op een gebied dat normaal tot de bevoegdheid van de wetgevende macht behoort, verordeningen uit te vaardigen, die onmiddellijk bindend zijn en waaraan de wetgever achteraf soms kracht van wet verleent.

Het ontwerp draagt aan de Koning geen enkele bevoegdheid op inzake grenswijziging tussen gemeenten; het laat hem enkel toe de daartoe vereiste bepalingen aan het Parlement voor te leggen als een ontwerp van bekrachtigingswet en niet als een gewoon wetsontwerp. De reden ligt voor de hand : daar een ontwerp van bekrachtigingswet altijd uit één artikel bestaat, kan de bespreking in het Parlement worden ingekort. Willen de Parlementsleden de door de Regering voorgestelde maatregelen uitvoerig bespreken, dan zullen zij gebruik moeten maken van hun recht van splitsing en amendement.

Nagegaan moet worden of artikel 41 van de Grondwet niet verhindert, dat een wet een procedure invoert, die neerkomt op beperking van de parlementaire bespreking van de maatregelen inzake samenvoeging van een grenswijziging tussen gemeenten.

A cet égard il a été observé que le projet n'exclut pas formellement le vote article par article. Il tend cependant à éluder l'application normale de l'article 41 en prévoyant que les Chambres législatives seront saisies d'un ou plusieurs projets comportant un article unique pour les fusions de communes et les modifications de limites communales relatives à l'année en cours. Pour pouvoir voter séparément sur les diverses dispositions relatives à une fusion de communes ou à une modification de limites communales, les Chambres devront, préalablement, exercer leur droit de division et d'amendement. La procédure prévue par le projet, si elle ne heurte pas ouvertement la lettre de la Constitution, en méconnaît cependant l'esprit.

Lorsqu'une matière relève constitutionnellement de la compétence du législateur, comme c'est le cas en l'espèce (articles 2 et 3 de la Constitution), les Chambres ont l'obligation et non seulement le droit de se prononcer expressément et directement sur toutes les dispositions qui impliquent la mise en œuvre de leur compétence propre. Il n'est pas satisfait à cette obligation par le vote d'un texte qui se borne à faire référence à un ensemble de mesures élaborées par le pouvoir exécutif.

En sens contraire, on ne saurait tirer argument du fait qu'il est toujours loisible à l'auteur d'un projet ou d'une proposition de loi de réduire au minimum le nombre des articles, au risque d'alourdir chacun de ceux-ci. En effet, on ne peut assimiler le fait de rassembler en un seul article toutes les dispositions ayant trait à une matière relevant de la compétence de l'organe législatif et le fait de soumettre au vote des Chambres un article unique portant ratification d'un ensemble de textes dont la substance n'est pas reprise dans cet article unique.

\*\*

Sous réserve de l'observation générale qui précède, les articles premier, 2, 5 et 6 appellent les remarques suivantes, dont il est tenu compte dans le texte proposé ci-après.

Il importe que la terminologie employée à l'article premier du projet et à l'exposé des motifs pour désigner les diverses modifications aux limites ou à l'existence même des communes, soit complétée de manière à couvrir toutes les hypothèses possibles.

Eu égard aux observations générales faites ci-dessus, il est préférable d'éviter, à l'article 5 du projet, l'emploi du terme « ratification ».

Enfin, les « modalités d'exécution » désignées à l'article 6 du projet, sont en réalité — l'exposé des motifs le dit — les conséquences qui doivent être tirées des diverses modifications territoriales communales. Les articles 151 et 152 de la loi communale permettent déjà au Roi ou aux conseils communaux eux-mêmes, selon le cas, de régler certaines de ces conséquences, en matière d'élections communales et de partage des biens, droits et obligations. Une autre loi permettra peut-être incessamment au Roi de diviser les communes en districts au point de vue de l'état civil (Doc. Sénat, 1959-1960, n° 228). Le projet devrait faire référence générale à ces dispositions. Pour le reste, il ne paraît pas possible de laisser le Gouvernement régler, par des arrêtés royaux ordinaires, des problèmes aussi importants que l'indemnité éventuelle à verser après échange de territoires, les dispositions transitoires en matière d'électorat, les modifications des ressorts de justice de paix, voire des limites d'arrondissements et de provinces s'il s'agit de la fusion de communes appartenant à des circonscriptions différentes. Toutes ces mesures doivent figurer, à l'égal des modifications territoriales communales qui les provoquent, à l'arrêté délibéré en conseil, auquel le pouvoir législatif sera sollicité de donner force de loi.

Tel qu'il a été amendé par le Gouvernement, l'article 4 du projet est rédigé comme suit :

In dat verband is erop gewezen, dat het ontwerp de artikelsgewijze stemming niet formeel uitsluit. Toch wil het de normale toepassing van artikel 41 van de Grondwet ontwikkelen door te bepalen, dat aan het Parlement voor al de samenvoegingen en grenswijzigingen over het lopende jaar één of meer ontwerpen met slechts één artikel zullen worden voorgelegd. Om over de verschillende bepalingen betreffende een samenvoeging van of een grenswijziging tussen gemeenten afzonderlijk te kunnen stemmen, zullen de Kamers vooraf van hun recht van splitsing en amendering gebruik moeten maken. De ontworpen procedure, al is ze niet openlijk in strijd met de letter van de Grondwet, miskent niettemin de geest ervan.

In een materie, die zoals deze, volgens de artikelen 2 en 3 van de Grondwet tot de bevoegdheid van de wetgever behoort, zijn de Wetgevende Kamers niet alleen gerechtigd maar zelfs verplicht zich uitdrukkelijk en rechtstreeks uit te spreken over iedere bepaling die de uitoefening van de hun eigen bevoegdheid inhoudt. Aan die verplichting is niet voldaan als gestemd wordt over een tekst die alleen maar verwijst naar een stel maatregelen uitgewerkt door de uitvoerende macht.

Andersom is het geen argument, dat het de steller van een ontwerp of voorstel van wet vrij staat het aantal artikelen zoveel mogelijk te beperken, ook al verzwaart dit ieder artikel. Het verwerken van de gezamenlijke bepalingen betreffende eenzelfde, tot de bevoegdheid van het Parlement behorende materie tot één artikel, is immers niet hetzelfde als het voorleggen aan de Wetgevende Kamers van een ontwerp met slechts één artikel houdende bekrachtiging van een reeks teksten waarvan de hoofdinhoud niet in dat enig artikel is aangegeven.

\*\*

Afgezien van de zoëven gemaakte algemene opmerking, zijn bij de artikelen 1, 2, 5 en 6 van het ontwerp de volgende opmerkingen te maken, waarmede in de hierna voorgestelde tekst trouwens rekening is gehouden.

De terminologie waarmede in artikel 1 van het ontwerp en in de memorie van toelichting de verschillende wijzigingen aan de grenzen of aan het bestaan zelf van gemeenten worden aangeduid, zou zó moeten worden aangevuld, dat in alle mogelijkheden wordt voorzien.

Gelet op de bovenstaande algemene opmerkingen wordt de term « bekrachtiging » in artikel 5 liefst vermeden.

Tenslotte is hetgeen in artikel 6 van het ontwerp « modaliteiten van uitvoering » heet, volgens de memorie van toelichting eigenlijk het geheel van de gevolgtrekkingen die uit de verschillende wijzigingen van het grondgebied der gemeente moeten worden gemaakt. Nu reeds staan de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet toe, dat de Koning of, naargelang van het geval, de gemeenteraad zelf sommige van die gevolgen regelt, onder meer inzake gemeenteraadsverkiezingen en verdeling van goederen, rechten en verplichtingen. Een andere wet zal wellicht eerlang de Koning machtigen om de gemeenten ten aanzien van de burgerlijke stand in districten in te delen (Doc. Senaat 1959-1960, n° 228). Het ontwerp zou een algemene verwijzing naar die bepalingen moeten bevatten. Overigens lijkt het niet mogelijk aan de Regering de zorg over te laten bij gewone koninklijke besluiten zulke belangrijke kwesties te regelen als het bepalen van de bij gebiedsruiling eventueel te betalen vergoeding, het vaststellen van de overgangsbepalingen inzake kiesrecht en het wijzigen van het rechtsgebied van de vredegerichten, ja zelfs van arrondissementen- en provinciegrenzen wanneer het een samenvoeging betreft van gemeenten die tot een verschillend gebied behoorden. Al die maatregelen moeten samen met de gebiedswijzigingen waarvan ze het gevolg zijn, voorkomen in het in Ministerraad overlegd besluit waaraan het Parlement zal worden verzocht kracht van wet te geven.

Het door de Regering geamendeerde artikel 4 van het ontwerp luidt als volgt :

## ART. 4.

§ 1<sup>er</sup>. — En cas de fusion de deux ou plusieurs communes, la nouvelle commune ainsi constituée bénéficie dans la répartition de la tranche du Fonds des Communes visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, et ce pendant une période de dix ans, d'une quote-part au moins égale au total de celles que les communes auraient obtenues, si la fusion n'avait pas eu lieu.

§ 2. — Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, deux crédits spéciaux, destinés :

a) L'un, à l'octroi pendant cinq années consécutives à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 25 % de sa quote-part dans le Fonds des Communes, établie comme il est dit au § 1<sup>er</sup>.

Il est disposé de ce crédit par le Ministre de l'Intérieur.

b) L'autre, à l'allocation d'une aide exceptionnelle, soit unique, soit payable en plusieurs versements annuels, en vue de l'apurement de tout ou partie du passif de la nouvelle commune née d'une fusion de communes, s'il est établi que cette commune n'est pas en mesure d'y procéder par ses propres moyens.

§ 3. — Les mesures prévues au profit des nouvelles communes par les §§ 1<sup>er</sup> et 2, a, sont applicables, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 5, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de la deuxième année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

Pendant la période intermédiaire, la quote-part de la nouvelle commune dans la tranche du Fonds des Communes visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, sera calculée comme si la fusion n'avait pas eu lieu.

§ 4. — Les §§ 1<sup>er</sup>, 2 et 3 ne sont applicables que lorsque la nouvelle commune née d'une fusion de communes ne compte pas plus de ..... habitants dénombrés au dernier recensement décennal de la population publié au *Moniteur belge* ».

Cet article concerne, en chacune de ses dispositions, les fusions de communes qui ont pour résultat de constituer une commune unique dont la population n'est pas inférieure à un chiffre déterminé, chiffre que le Gouvernement n'a pas encore fixé. Ce « plafond » constitue un critère précis, qui rend inutile la distinction que le Gouvernement faisait dans l'exposé des motifs entre la « réunion de communes en vue de former une commune nouvelle » et « l'absorption d'une commune entière par une autre », la première opération étant seule considérée par le Gouvernement comme une « véritable fusion » qui aurait donné lieu au profit de la commune « nouvelle » à application des diverses dispositions de l'article 4. Ces développements de l'exposé des motifs deviennent de ce fait sans intérêt.

Bien qu'il soit nettement défini par l'amendement, le champ d'application de l'article 4 appelle plusieurs observations. Il importe de souligner d'abord que la modalité particulière d'application de l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 et les mesures de faveur complémentaires ont autant de raison d'être à l'égard des fusions qui seraient encore opérées selon la procédure traditionnelle qu'à l'égard de celles qui se feront selon la procédure spéciale organisée par le projet. Le Gouvernement ne paraît pas voir d'inconvénient à l'extension de ces dispositions aux fusions réalisées par des lois ordinaires, qui se feront d'ailleurs rares si le présent projet devient loi. Il faudrait donc omettre, dans les dispositions de l'article 4, toute référence aux autres articles du projet.

De plus, en ce qui concerne le paragraphe 3 de l'article 4, les raisons d'ordre pratique par lesquelles l'exposé des motifs justifie le régime transitoire instauré par cette disposition,

## « ART. 4.

» § 1<sup>er</sup>. — En cas de fusion de deux ou plusieurs communes, la nouvelle commune ainsi constituée bénéficie dans la répartition de la tranche du Fonds des Communes visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, et ce pendant une période de dix ans, d'une quote-part au moins égale au total de celles que les communes auraient obtenues, si la fusion n'avait pas eu lieu.

» § 2. — Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, deux crédits spéciaux, destinés :

» a) L'un, à l'octroi pendant cinq années consécutives à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 25 % de sa quote-part dans le Fonds des Communes, établie comme il est dit au § 1<sup>er</sup>.

» Il est disposé de ce crédit par le Ministre de l'Intérieur.

» b) L'autre, à l'allocation d'une aide exceptionnelle, soit unique, soit payable en plusieurs versements annuels, en vue de l'apurement de tout ou partie du passif de la nouvelle commune née d'une fusion de communes, s'il est établi que cette commune n'est pas en mesure d'y procéder par ses propres moyens.

» § 3. — Les mesures prévues au profit des nouvelles communes par les §§ 1<sup>er</sup> et 2, a, sont applicables, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 5, soit à partir du 1<sup>er</sup> janvier de la deuxième année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

» Pendant la période intermédiaire, la quote-part de la nouvelle commune dans la tranche du Fonds des Communes visée à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, sera calculée comme si la fusion n'avait pas eu lieu.

» § 4. — Les §§ 1, 2 et 3 ne sont applicables que lorsque la nouvelle commune née d'une fusion de communes ne compte pas plus de ..... habitants dénombrés au dernier recensement décennal de la population publié au *Moniteur belge* ».

Alle bepalingen van dat artikel hebben betrekking op de samenvoeging van gemeenten waaruit een nieuwe gemeente ontstaat met een bevolking die niet beneden een bepaald cijfer ligt, dat de Regering nog niet heeft vastgesteld. Dit cijfer is een zeer preciese maatstaf die het in de memorie van toelichting gemaakte onderscheid tussen de « samenvoeging van gemeenten voor het vormen van een nieuwe gemeente » en « de opslorping van een ganse gemeente door een andere » overbodig maakt, aangezien de Regering alleen de eerstgenoemde verichting beschouwt als een echte samenvoeging dien ten voordele van de « nieuwe gemeente » aanleiding zou hebben gegeven tot toepassing van artikel 4. De commentaar die de memorie van toelichting daaraan wijdt, wordt hierdoor ondienstig.

Al is het toepassingsgebied van artikel 4 door het amendement duidelijk afgebakend, toch dienen daarover enkele opmerkingen te worden gemaakt. Allereerst zij erop gewezen, dat de speciale toepassingswijze voor artikel 11 van de wet van 24 december 1948 en de aanvullende gunstmaatregelen evenzeer gerechtvaardigd zijn ten aanzien van samenvoegingen die nog volgens de traditionele procedure zouden worden verricht als ten aanzien van die welke op de thans ontworpen speciale wijze zullen plaats hebben. De Regering schijnt er geen bezwaar tegen te hebben dat die bepalingen ook toepassing zouden vinden op bij gewone wetten tot stand gebrachte samenvoegingen die, indien dit ontwerp wet wordt, trouwens vrij zelden zullen voorkomen. In artikel 4 zou dus iedere verwijzing naar de overige artikelen van het ontwerp achterwege moeten blijven.

Bovendien gelden de overwegingen van praktische aard waarmede de memorie van toelichting het in paragraaf 3 van artikel 4 ingevoerde overgangsstelsel verantwoordt, zowel

existent aussi bien pour l'application normale aux communes fusionnées, de l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, que pour l'application des mesures spéciales prévues aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 de l'article 4 du projet. Le Gouvernement semble disposé à tirer la conclusion logique de cette constatation. Si l'on donne, en conséquence, au paragraphe 3 une portée tout à fait générale, il importe d'y omettre toute référence aux autres dispositions de l'article 4 du projet et de le placer avant celles-ci.

Il a été dit plus haut que les paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 s'appliqueraient aux fusions aboutissant à la formation de communes de moins de ..... habitants. L'amendement du Gouvernement ajoute : « d'après le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge* ». Il ressort d'informations données par le fonctionnaire compétent qu'il s'agit du dernier recensement antérieur à l'entrée en vigueur de la fusion : le texte devrait porter cette précision. Un recensement décennal survenant ultérieurement ne saurait donc avoir d'effet sur l'application ou la non-application des dispositions précitées, ni à fortiori les changements de population survenus entre deux recensements décennaux.

En ce qui concerne les mesures de faveur prévues au paragraphe 2, il importe de faire remarquer que l'allocation de 25 %, complémentaire de la quote-part régie par l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, sera de droit. Au contraire, l'octroi de l'allocation exceptionnelle en vue d'apurer le passif sera laissé à la discrétion du Ministre. Celui-ci ne sera pas tenu de prendre l'avis du conseil d'administration du Fonds des communes, alors qu'il a cette obligation pour disposer du Fonds spécial prévu à l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948.

Enfin, du fait que les périodes quinquennale et décennale d'application des paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 ne prendront cours qu'à l'expiration de la période transitoire prévue au paragraphe 3, le complément de 25 % ne saurait être accordé pendant cette période transitoire, la dernière phrase du paragraphe 3 est donc inexacte et doit être omise.

\*\*

L'article 3 du projet supprime les sections de communes. Alors que l'exposé des motifs conclut à la nécessité de supprimer les « privilèges » de ces sections, le texte du dispositif ne permet nullement de se rendre compte si l'intention du Gouvernement est uniquement de supprimer les sections en tant qu'entités administratives, ou d'abolir également les droits individuels ou collectifs dont bénéficient éventuellement les habitants des sections.

Dans la seconde hypothèse, le problème de l'indemnisation des habitants pourrait se poser.

\*\*

Le nouveau texte proposé ci-après tient compte des observations qui précèdent et réalise en outre un certain nombre de modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire

Projet de loi concernant la procédure et les effets des fusions et des modifications territoriales des communes et supprimant les sections de communes.

BAUDOUIN,  
Roi des Belges,

A tous présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

voor de normale toepassing, op de samengevoegde gemeenten, van artikel 11 van de wet van 24 december 1948, als voor de toepassing van de bijzondere maatregelen bepaald in de paragrafen 1 en 2 van artikel 4 van het ontwerp. De Regering schijnt bereid te zijn hieruit de logische conclusie te trekken. Geeft men aan paragraaf 3 dus een volkomen algemene strekking, dan moet daarin iedere verwijzing naar de overige bepalingen van artikel 4 van het ontwerp vervallen en moet die paragraaf vóór die bepalingen komen.

Hierboven is gezegd, dat de paragrafen 1 en 2 zouden gelden voor samenvoegingen waaruit nieuwe gemeenten met minder dan ..... inwoners ontstaan. Het amendement van de Regering voegt eraan toe « d'après le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge* ». Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar wordt hier bedoeld de jongste telling vóór het van kracht worden van de samenvoeging : de tekst zou dit moeten aangeven. Geen nadien gehouden telling, en à fortiori geen wijziging van het bevolkingscijfer tussen twee tienjaarlijkse tellingen in, zou dus gevolgen kunnen hebben ten aanzien van het al dan niet toepassen van voornoemde bepalingen.

In verband met de in paragraaf 2 bepaalde gunstmaatregelen zij opgemerkt, dat de toelage van 25 % ter aanvulling van het aandeel bepaald in artikel 11 van de wet van 24 december 1948, van rechtswege zal worden verleend. De toekenning van de buitengewone toelage ter aanzuivering van het passief daarentegen wordt overgelaten aan het oordeel van de Minister die daartoe niet eens het advies van de raad van beheer van het Fonds der Gemeenten moet inwinnen, terwijl hij dat wél moet doen om te kunnen beschikken over het bijzonder fonds bedoeld in artikel 18 van de wet van 24 december 1948.

Aangezien ten slotte het tijdvak van vijf, onderscheidenlijk tien jaar voor de toepassing van de paragrafen 1 en 2 eerst ingaat na verloop van de in § 3 bepaalde overgangperiode, kan de bijslag van 25 % tijdens die overgangperiode niet worden verleend; de laatste zin van paragraaf 3 is dus niet juist en moet vervallen.

\*\*

Artikel 3 schaft de gemeentesecties af. Ofschoon in de memorie van toelichting geconcludeerd wordt tot de noodzaak de aan die secties verbonden « voorrechten » te doen vervallen, kan uit de artikelen zelf geenszins worden opgemaakt of de Regering enkel bedoelt de secties af te schaffen als bestuurs-eenheden, dan wel of zij ook de individuele of collectieve rechten wil laten vervallen welke de inwoners van die secties mochten genieten.

In het laatste geval zou de vraag kunnen rijzen of die inwoners niet schadeloos moeten worden gesteld.

\*\*

In de hierna voorgestelde tekst is rekening gehouden met de gemaakte opmerkingen en zijn bovendien enige vormwijzigingen verwerkt die geen commentaar behoeven.

Ontwerp van wet betreffende de procedure en de gevolgen terzake van samenvoeging en gebiedswijziging van gemeenten en houdende afschaffing van gemeentesecties.

BOUDEWIJN,  
Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordig en toekomstend, HEIL.

Op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben wij besloten, en besluiten wij :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## CHAPITRE PREMIER.

## De la fusion des communes et de la modification de leurs limites.

## ARTICLE PREMIER.

Si des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi peut demander au pouvoir législatif de donner force de loi à des arrêtés délibérés en conseil des Ministres, tendant à fusionner des communes limitrophes ou à apporter à leurs limites les modifications qu'il détermine.

Ces arrêtés n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Ils règlent les conséquences de la fusion ou de la modification, pour autant que leur règlement ne soit pas prévu par d'autres dispositions légales.

## ART. 2.

Les propositions relatives aux fusions et aux modifications mentionnées à l'article premier, sont soumises aux conseils communaux et, par dérogation à l'article 83 de la loi provinciale, aux députations permanentes des conseils provinciaux intéressés.

Le défaut d'avis de l'une de ces autorités dans les deux mois du jour où elle a été saisie de la proposition, vaut avis favorable.

## ART. 3.

(Article 5 du projet).

Les arrêtés visés à l'article premier sont soumis au pouvoir législatif à l'occasion de la présentation du budget du Ministère de l'Intérieur.

## ART. 4.

(Article premier, alinéa 2, du projet).

Les articles premier à 3 ne sont pas applicables aux communes qui sont réputées constituer, pour l'application des règlements relatifs aux allocations de foyer et de résidence, les agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne.

## CHAPITRE II.

## Des conséquences des fusions de communes à l'égard du Fonds des communes.

## ART. 5.

(Article 4, § 3, du projet).

Après une fusion de communes, la quote-part de la commune unique dans la répartition de la tranche du Fonds des communes régie par l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, ne sera calculée en fonction de la population de l'ensemble de son territoire qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier de la première ou de la seconde année qui suit l'entrée en vigueur de la fusion, selon que celle-ci est intervenue avant le 1<sup>er</sup> avril ou après le 31 mars.

Pendant la période comprise entre l'entrée en vigueur de la fusion et le 1<sup>er</sup> janvier de la première ou de la seconde année suivante, selon le cas, la quote-part précitée sera calculée comme si la fusion n'avait pas eu lieu.

## ART. 6.

(Article 4, § 1<sup>er</sup>, du projet).

Pendant dix années à partir de la date fixée à l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, si la commune unique a une population inférieure à ..... habitants d'après le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge*, avant l'entrée en vigueur de la fusion, la quote-part désignée au même alinéa sera égale à la

## HOOFDSTUK I.

## Samenvoeging van gemeenten en wijziging van gemeentegrenzen.

## ARTIKEL ÉÉN.

Indien het om geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele redenen noodzakelijk blijkt, kan de Koning de wetgevende macht verzoeken kracht van wet te verlenen aan in Ministerraad overlegde besluiten die ertoe strekken aaneengrenzende gemeenten samen te voegen of aan dezer grenzen de wijzigingen aan te brengen die hij bepaalt.

Zodanige besluiten treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

Zij regelen de gevolgen van de samenvoeging of wijziging voor zover in die regeling niet door andere wetsbepalingen is voorzien.

## ART. 2.

Voorstellen betreffende de in artikel één bedoelde samenvoegingen en wijzigingen worden aan de gemeenteraden en, in afwijking van artikel 83 van de provinciale wet, aan de bestendige deputaties van de betrokken provincieraden voorgelegd.

Wordt door een van deze overheidslichamen geen advies uitgebracht binnen twee maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel bij haar aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

## ART. 3.

(Artikel 5 van het ontwerp).

De in artikel één bedoelde besluiten worden aan de wetgevende macht onderworpen bij de indiening van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

## ART. 4.

(Artikel één, tweede lid, van het ontwerp).

De artikelen 1 tot 3 zijn niet toepasselijk op gemeenten die voor de toepassing van de regelingen betreffende haard- en standplaatstoelagen geacht worden deel uit te maken van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

## HOOFSTUK II.

## Gevolgen van de samenvoeging van gemeenten ten aanzien van het Fonds der gemeenten.

## ART. 5.

(Artikel 4, § 3, van het ontwerp).

Na een samenvoeging van gemeenten wordt het aandeel van de nieuwgevormde gemeente in de verdeling van de onder artikel 11 van de wet van 24 december 1948 vallende tranche van het Fonds der gemeenten, eerst naar verhouding van de bevolking van haar ganse grondgebied berekend vanaf de 1<sup>ste</sup> januari van het eerste of van het tweede jaar dat volgt op het van kracht worden van de samenvoeging naar gelang deze vóór 1 april dan wel na 31 maart heeft plaats gehad.

Over de periode tussen het van kracht worden van de samenvoeging en de 1<sup>ste</sup> januari van het eerste of van het tweede daaropvolgende jaar, naar gelang van het geval, wordt het voornoemde aandeel berekend alsof de samenvoeging niet had plaatsgehad.

## ART. 6.

(Artikel 4, § 1, van het ontwerp)

Gedurende tien jaar te rekenen van de datum vastgesteld in artikel 5, eerste lid, is het aldaar bedoelde aandeel, indien de nieuwgevormde gemeente, vóór het van kracht worden van de samenvoeging, volgens de jongste in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte, tienjaarlijkse volkstelling, minder dan .....

somme des quotes-parts que les communes fusionnées auraient obtenues séparément, à moins que l'application normale de l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 ne procure à la commune intéressée une quote-part supérieure.

## ART. 7.

(§ 2, a, du projet).

Pendant cinq années à partir de la date fixée à l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, toutes communes mentionnées à l'article 6 recevront une allocation complémentaire égale à 25 % de la quote-part liquidée conformément à cet article 6.

## ART. 8.

(§ 2, b, du projet).

Le Ministre de l'Intérieur pourra en outre octroyer aux communes désignées à l'article 6, une allocation exceptionnelle, payable en une fois ou en plusieurs versements annuels, afin de leur permettre d'apurer tout ou partie de leur passif, s'il est établi qu'elles ne sauraient le faire par leurs propres moyens.

## ART. 9.

(§ 2, liminaire, du projet).

Deux crédits spéciaux sont inscrits chaque année au projet de budget du Ministère de l'Intérieur, en vue de permettre au Ministre de faire face aux dépenses résultant respectivement de l'exécution des articles 7 et 8.

## CHAPITRE III.

## De la suppression des sections de communes.

## ART. 10.

Les sections de communes sont supprimées.

## ART. 11.

Sont abrogés :

- 1° l'article 132, alinéa 3, et l'article 149 de la loi communale;
- 2° l'article 6 de la loi du 6 juin 1839 sur la circonscription judiciaire du Luxembourg.

Donné à

, le

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Intérieur,*

La Chambre était composée de :

MM. J. SEUTENS, premier président; L. MOUREAU, G. HOLOYE, conseillers d'Etat; P. ANSIAUX et P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation; C. ROUSSEAU, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SEUTENS.

Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, substitut.

*Le Greffier, — De Griffier,*

(s.)  
(w.g.) C. ROUSSEAU.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.

Le 11 juillet 1960.

*Le Greffier du Conseil d'Etat,*

R. DECKMYN.

inwoners heeft, gelijk aan de som van de aandelen, die de samengevoegde gemeenten afzonderlijk zouden hebben gekregen, tenzij de normale toepassing van artikel 11 van de wet van 24 december 1948 aan de betrokken gemeente een hoger aandeel verschaft.

## ART. 7.

(§ 2, a, van het ontwerp).

Gedurende vijf jaar te rekenen van de datum vastgesteld in artikel 5, eerste lid, ontvangen alle in artikel 6 bedoelde gemeenten een aanvullende toelage, gelijk aan 25 % van het aandeel dat overeenkomstig artikel 6 wordt uitgekeerd.

## ART. 8.

(§ 2, b, van het ontwerp).

De Minister van Binnenlandse Zaken kan bovendien aan de in artikel 6 bedoelde gemeenten een buitengewone toelage verlenen, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse stortingen, ten einde ze in staat te stellen hun passief geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren, indien vaststaat dat zij dit niet met eigen middelen kunnen.

## ART. 9.

(§ 2, inleidende volzin, van het ontwerp).

Op het ontwerp van begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken worden telken jare twee speciale kredieten uitgetrokken, opdat de Minister de uitgaven kan bestrijden die onderscheidenlijk uit de toepassing van de artikelen 7 en 8 voortvloeien.

## HOOFDSTUK III.

## Afschaffing van gemeentesecties.

## ART. 10.

Gemeentesecties worden afgeschaft.

## ART. 11.

Opgeheven worden :

- 1° artikel 132, derde lid, en artikel 149 van de gemeentewet;
- 2° artikel 6 van de wet van 6 juni 1839 op het rechterlijk gebied Luxemburg.

Gegeven te

, de

Van Koningswege :

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

*De Kamer was samengesteld uit :*

*De heren : J. SEUTENS, eerste-voorzitter; L. MOUREAU, en G. HOLOYE, raadsheren van State; P. ANSIAUX en P. DE VISSCHER, bijzitters van de afdeling wetgeving, C. ROUSSEAU, adjunct-griffier, griffier.*

*De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. SEUTENS.*

*Het verslag werd uitgebracht door de heer G. BOLAND, substituu.*

*Le Président, — De Voorzitter,*

(s.)  
(w.g.) J. SEUTENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De 11 juli 1960.

*De Griffier van de Raad van State,*