

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1959-1960.

SEANCE DU 3 MARS 1960.

Projet de loi relatif aux Collèges exécutifs permanents au Congo.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DU CONGO BELGE ET DU RUANDA-
URUNDI ET DE LA JUSTICE (1)
PAR M. **DUVIEUSART**

MESDAMES, MESSIEURS.

En application des conclusions de la Table Ronde, le gouvernement présentera au Parlement trois projets de loi constituant la loi fondamentale provisoire du futur Etat congolais indépendant, et relatifs :

- à l'organisation des structures politiques de l'Etat congolais;
- au régime électoral régissant la constitution des Chambres constituantes congolaises;
- au droits de l'homme et aux garanties des libertés fondamentales.

Ces lois doteront le Congo d'institutions aptes à exercer les prérogatives de la souveraineté dont le transfert est prévu le 30 juin prochain.

* *

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations des Commissions :

MM. Rolin, Président; Block, Buisseret, Chot, M^{me} Ciselet, MM. De Baeck, Dekeyzer, Delpont, Derbaix, Dua, Estienne, Flamme, Gilson, Lagae, Martens, Oblin, Orban, Pairon, Pholien, Roland, Van Cauwelaert, M^{me} Vandervelde, MM. Van Hemelrijck, Van Remoortel, Yernaux et Duvieusart, rapporteur.

R. A 5857.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

444 (Session de 1959-1960) :

- 1 Projet de loi;
- 2 Rapport;
- 3 Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

2 mars 1960.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1959-1960.

VERGADERING VAN 3 MAART 1960.

Ontwerp van wet betreffende de Vaste Uitvoerende Colleges in Congo.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR
BELGISCH-CONGO EN RUANDA-
URUNDI EN VOOR DE JUSTITIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **DUVIEUSART**.

DAMES EN HEREN,

Ter toepassing van de besluiten van de Rondetafelconferentie zal de Regering bij het Parlement drie ontwerpen van wet indienen die de voorlopige grondwet van de toekomstige onafhankelijke Congostaat zullen vormen, en die betrekking hebben op :

- de organisatie van de politieke structuur van de Congostaat;
- het kiesstelsel voor de samenstelling van de Congolese grondwetgevende Kamers;
- de rechten van de mens en de waarborgen van de grondwettelijke vrijheden.

Deze wetten zullen aan Congo de geschikte instellingen verschaffen om de soevereiniteit uit te oefenen, waarvan de overdracht tegen 30 juni e.k. voorzien is.

* *

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Rolin, voorzitter; Block, Buisseret, Chot, Mevr. Ciselet, de heren De Baeck, Dekeyzer, Delpont, Derbaix, Dua, Estienne, Flamme, Gilson, Lagae, Martens, Oblin, Orban, Pairon, Pholien, Roland, Van Cauwelaert, Mevr. Vandervelde, de heren Van Hemelrijck, Van Remoortel, Yernaux en Duvieusart, verslaggever.

R. A 5857.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

444 (Zitting 1959-1960) :

- 1 Ontwerp van wet;
- 2 Verslag;
- 3 Amendement.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

2 maart 1960.

Le gouvernement, s'inspirant, sur ce point également, des résolutions de la Table Ronde, a estimé qu'il était opportun d'adapter dès maintenant l'exercice du pouvoir exécutif, de façon à y associer des représentants valables du peuple congolais.

Ce régime provisoire rendra plus aisée et plus sûre la transformation de régime qui interviendra le 30 juin et fera partager dès maintenant par des Congolais les responsabilités dont la totalité leur incombera à cette date.

Tel est le but du projet qui est actuellement soumis au Sénat.

La diligence que le Sénat, sur l'invitation du gouvernement, désire apporter à l'examen du projet a imposé à votre rapporteur de déposer rapidement un rapport qui peut être succinct.

L'Exposé des Motifs apporte, en effet, toutes les explications qui paraissent nécessaires pour la bonne compréhension du projet.

Il se complète d'ailleurs fort opportunément par le rapport fait à la Chambre par M. Lefère.

Le Ministre a exposé à votre Commission que le projet avait fait l'objet d'un examen attentif par la Commission politique, composée de membres congolais, qui siègent au Ministère du Congo, à titre de comité d'avis, et avait reçu son approbation unanime.

*
**

Les articles 1 à 3 n'ont pas donné lieu à observations.

Il a été signalé qu'il n'y avait pas incompatibilité juridique entre les fonctions de membre du collège exécutif général et du collège exécutif provincial, mais, qu'en fait, ce cumul ne paraîtrait pas opportun et n'avait d'ailleurs pas été proposé par les présentations déjà soumises au Ministre.

L'article 4 a été rédigé :

— en reprennant les paragraphes 1-5 et 7 dans le texte de la loi du 18 octobre 1908, qui peuvent avoir donné lieu à une jurisprudence administrative qui en précise le sens;

— en supprimant les stipulations de la loi susdite qui n'ont plus d'application possible, tels que ceux qui visaient le vice-gouvernement;

— en y insérant les paragraphes 2, 3, 4, 6 et 8, qui constituent l'essentiel du projet nouveau.

L'Exposé des Motifs fait comprendre comment l'association des membres congolais des collèges exécutifs est assurée pour l'exercice de tous les pouvoirs appartenant auparavant au gouverneur général et aux gouverneurs de province, sous réserve :

— des virements budgétaires et de l'engagement de dépenses supplémentaires d'urgence, qui constituent des attributions d'essence législative;

De Regering, die ook hier op de resoluties van de Rondetafelconferentie steunt, heeft het wenselijk geacht de uitoefening van de uitvoerende macht al onmiddellijk aan te passen om er volwaardige vertegenwoordigers van het Congolese volk bij te betrekken.

Dank zij deze voorlopige regeling zal de verandering van regime op 30 juni gemakkelijker en veiliger kunnen verlopen en zullen de Congolezen nu reeds deelnemen aan de verantwoordelijkheid die zij op dat tijdstip in haar volle omvang op zich zullen moeten nemen.

Dat is het doel van het ontwerp dat aan de Senaat wordt voorgelegd.

De spoed die de Senaat, op uitnodiging van de Regering, wenst aan de dag te leggen bij de behandeling van het ontwerp, noopt uw verslaggever ertoe zijn verslag — dat kort kan zijn — zonder verwijl uit te brengen.

De Memorie van Toelichting verstrekt alle nodige uitleg voor een goed begrip van het ontwerp.

Deze toelichting wordt overigens zeer gelukkig aangevuld door het verslag dat de heer Lefère aan de Kamer heeft uitgebracht.

De Minister heeft in uw Commissie betoogd dat het ontwerp aandachtig is onderzocht door de Politieke Commissie, bestaande uit Congolese leden, die als comité van advies bij het Ministerie van Congo zetelt, en dat het de eenstemmige goedkeuring van die Commissie heeft weggedragen.

*
**

De artikelen 1 tot 3 gaven geen aanleiding tot opmerkingen.

Er werd op gewezen dat er tussen het lidmaatschap van het algemeen uitvoerend college en van het provinciaal uitvoerend college geen juridische onverenigbaarheid bestaat, maar dat zulk een cumulatief feitelijk niet wenselijk zou zijn, en ook niet voorkomt in de voordrachten die reeds aan de Minister zijn voorgelegd.

Bij de tekst van artikel 4 zij vermeld dat :

— §§ 1, 5 en 7 overgenomen zijn uit de wet van 18 oktober 1908, waarover reeds een administratieve rechtspraak kan bestaan die de betekenis ervan nader bepaalt;

— die bepalingen van evengenoemde wet zijn weggelaten, die feitelijk niet meer van toepassing kunnen zijn, zoals bv. die betreffende het vice-gouvernement;

— de §§ 2, 3, 4, 6 en 8 de essentiële bepalingen van het nieuwe ontwerp vormen.

De Memorie van Toelichting verklaart hoe de deelneming van de Congolese leden van de uitvoerende colleges verzekerd is voor de uitoefening van alle bevoegdheden die vroeger aan de gouverneur-generaal en aan de provinciegouverneurs behoorden, onder voorbehoud evenwel van :

— de begrotingsoverschrijvingen en de vastlegging van dringende bijkomende uitgaven, die bevoegdheden van wetgevende aard zijn;

— de l'autorité sur les officiers du ministère public que le gouverneur général exerce par délégation du Ministre;

— des réquisitions adressées aux troupes des bases métropolitaines.

Il est exposé cependant que tout naturellement le gouverneur général tiendra son collège exécutif informé des mesures qu'il prendrait en ces matières.

*
**

Votre Commission a estimé que l'article 5 constituait une heureuse adaptation du caractère collégial des institutions nouvelles et de la nécessité d'assurer le fonctionnement du pouvoir exécutif.

*
**

En conclusion, elle a cru pouvoir considérer que le projet, loin de constituer une diminution des pouvoirs du gouvernement général, en assurerait, au contraire, un renforcement, par l'accession des Congolais à la dignité des responsabilités.

La Commission a adopté le projet à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. DUVIEUSART.

Le Président,
H. ROLIN.

— het gezag over de ambtenaren van het openbaar ministerie dat de gouverneur-generaal uitoefent in opdracht van de Minister;

— de opvordering van de troepen van de moederlandse bases.

De memorie van toelichting zegt evenwel dat de gouverneur-generaal zijn uitvoerend college natuurlijk op de hoogte zal houden van de maatregelen die hij terzake mocht nemen.

*
**

Uw Commissie was van oordeel dat artikel 5 het collegiaal karakter van de nieuwe instellingen op gelukkige wijze in overeenstemming brengt met de noodzakelijkheid om de werking van de uitvoerende macht te waarborgen.

*
**

Tot besluit gaf zij als haar mening te kennen dat het ontwerp verre van de bevoegdheden van het gouvernement-generaal aan te tasten, deze integendeel, versterkt door de Congolezen toegang te verlenen tot de waardigheid van de verantwoordelijkheden.

Uw Commissie heeft het ontwerp met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemen stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. DUVIEUSART.

De Voorzitter,
H. ROLIN.