

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1959-1960

ZITTING 1959-1960

SEANCE DU 18 FEVRIER 1960

VERGADERING VAN 18 FEBRUARI 1960

Proposition de loi tendant à régler le problème du paiement des traitements du personnel enseignant primaire et gardien fonctionnant à titre provisoire ou intérimaire.

Voorstel van wet tot regeling van het vraagstuk van de uitbetaling van de wedden aan de leerkrachten die een voorlopige of tussentijdse betrekking waarnemen in het lager of bewaarschoolonderwijs.

DEVELOPPEMENTS

TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS,

DAMES EN HEREN,

La loi du 29 mai 1959, modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, établit une distinction entre les écoles de l'Etat et les écoles subventionnées (art. 3).

Elle rappelle que « *les pouvoirs organisateurs des établissements subventionnés sont tenus d'accorder aux membres laïcs de leur personnel des rétributions égales aux subventions-traitements accordées par l'Etat pour les intéressés* » (art. 26).

Cette loi confirme les dispositions antérieures concernant l'établissement des barèmes des instituteurs communaux : « *Le Conseil communal arrête le traitement des instituteurs et des institutrices primaires et gardiennes, etc...* » (art. 38.)

En principe, il appartient donc à la commune d'établir, de voter et de payer le traitement des membres du personnel enseignant communal.

Mais, en fait, c'est l'Etat qui se substitue à la commune et qui paie *directement* le traitement des instituteurs dont la classe est admise aux subventions de l'Etat. Il en est de même dans l'enseignement libre, subventionné par l'Etat.

C'est ici que se trouve la difficulté : aussi longtemps que l'Etat n'a pas pris de décision au sujet

De wet van 29 mei 1959, tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs, maakt een onderscheid tussen de Rijkscholen en de gesubsidieerde scholen (art. 3).

In dezelfde wet wordt eraan herinnerd dat « *de inrichtende machten van de gesubsidieerde inrichtingen gehouden zijn aan hun lekenpersoneel bezoldigingen te verlenen, die gelijk zijn aan de weddetolagen die door de Staat voor de betrokkenen worden toegekend* » (art. 26).

Zij bekrachtigt de vroegere bepalingen betreffende het vaststellen van de weddeschalen voor de gemeenteonderwijzers : « *De gemeenteraad stelt de wedden van de onderwijzers, onderwijzeressen, bewaarschoolonderwijzeressen... vast, enz...* » (art. 38.)

Princiepelijk behoort dus de gemeente de wedden van het gemeentelijk onderwijzend personeel vast te stellen, bij stemming goed te keuren en uit te betalen.

In feite echter treedt de Staat in de plaats van de gemeente om *rechtstreeks* de wedde te betalen van de onderwijzers wier klas in aanmerking komt voor subsidiëring door de Staat. Dit geldt insgelijks voor het door de Staat gesubsidieerd vrij onderwijs.

Maar juist hierin ligt de moeilijkheid : zolang de Staat geen beslissing genomen heeft met betrek-

du nombre de classes admises aux subventions l'instituteur enseignant dans une classe antérieurement subsidiée ou non encore subsidiée ne reçoit pas son traitement de la part de l'Etat, c'est-à-dire qu'il ne reçoit pas de traitement du tout.

En effet, malgré les circulaires qui leur furent envoyées à différentes reprises et notamment par MM. De Vleeschauwer et Lefèbvre, Ministres de l'Intérieur, les communes arguant à juste titre de leur situation financière obérée, refusent, à part quelques exceptions, de payer leurs instituteurs intérimaires ou même nantis d'une nomination provisoire. Chaque fois que des questions ont été posées à ce sujet aux divers Ministres de l'Instruction publique, ceux-ci ont invariablement répondu que le paiement d'avances incombe aux communes. Si cette position peut en principe se défendre, il n'en reste pas moins qu'en pratique les intéressés travaillent pendant au moins six mois sans recevoir la moindre rémunération.

Cette situation ne peut durer davantage et c'est le motif pour lequel, nous basant sur les mesures prises par l'Etat en faveur du personnel enseignant de l'enseignement moyen et de l'enseignement normal subventionné (circulaire du 22 décembre 1956 — Ministère de l'Instruction publique — Services généraux — 1^{re} Division — Objet : Liquidation d'une avance...), nous nous permettons de déposer la proposition de loi ci-dessous.

M. BUSIEAU.

Proposition de loi tendant à régler le problème du paiement des traitements du personnel enseignant primaire et gardien fonctionnant à titre provisoire ou intérimaire.

Article Unique.

L'article 25 de la loi du 29 mai 1959, modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique est complété comme suit :

« Les instituteurs en fonction dans des classes pour lesquelles l'admission aux subventions est à l'examen ou qui exercent à titre intérimaire reçoivent directement de l'Etat, des avances à valoir sur les subsides-traitements éventuels, dès le début du mois qui suit celui de leur entrée en service et aussi longtemps que leur situation n'est pas définitivement

king tot het aantal klassen die in aanmerking komen voor toelagen, wordt aan de onderwijzer van een klas die vroeger werd gesubsidieerd of die nu nog niet wordt gesubsidieerd, geen wedde vanwege de Staat uitbetaald, d.w.z. dat hij helemaal geen wedde krijgt.

Ondanks de omzendbrieven die zij herhaaldelijk ontvangen hebben, met name van de heren De Vleeschauwer en Lefèbvre, die elkaar als Minister van Binnenlandse Zaken opvolgden, wijzen de gemeenten, en wel terecht, op hun benarde financiële toestand en weigeren ze, op enige uitzonderingen na, hun interimaire onderwijzers en zelfs de voorlopig benoemde te bezoldigen. Telkens wanneer daaromtrent vragen gesteld werden aan de opeenvolgende Ministers van Openbaar Onderwijs luidde het antwoord dat de voorschotten door de gemeenten moeten worden uitbetaald. Hoewel dit standpunt principieel verdedigd kan worden, blijft het toch een feit dat de betrokkenen ten minste zes maanden moeten werken zonder enige wedde te ontvangen.

Een dergelijke toestand mag niet blijven duren en wij zijn dan ook zo vrij het onderstaande voorstel van wet in te dienen met verwijzing naar de maatregelen die de Staat genomen heeft ten voordele van het onderwijzend personeel van het gesubsidieerd middelbaar en normaalonderwijs (omzendbrief van 22 december 1956 — Ministerie van Openbaar Onderwijs — Algemene Diensten — Eerste Afdeling — Betreft : Uitkering van een voorschot...).

Voorstel van wet tot regeling van het vraagstuk van de uitbetaling van de wedden aan de leerkrachten die een voorlopige of tussentijdse betrekking waarnemen in het lager of bewaarschoolonderwijs.

Enig Artikel.

Artikel 25 van de wet van 29 mei 1959, tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs, wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« Aan onderwijzers die werkzaam zijn in klassen waarvan de opneming in de toelageregeling in onderzoek is, of die een tussentijdse betrekking waarnemen, worden, in mindering van eventuele weddetoelagen, rechtstreeks door de Staat voorschotten uitgekeerd vanaf het begin van de maand die volgt op de maand van hun indiensttreding en

réglée. Ces avances sont récupérées par l'Etat s'il échet, auprès des communes ou des comités organisateurs.

» Un arrêté royal détermine le taux du traitement et le mode de recouvrement des avances consenties au personnel enseignant. »

M. BUSIEAU.
E. DONSE.
R. GEORGE.

zolang hun toestand niet definitief is geregeld, Deze voorschotten worden, in voorkomend geval, door de Staat teruggevorderd van de gemeenten of van de inrichtende comité's.

» Het bedrag van de wedde alsook de wijze van terugvordering van de aan het onderwijzend personeel toegekende voorschotten worden bij koninklijk besluit bepaald. »