

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 17 MARS 1959.

Rapport de la Commission du Congo Belge et du Ruanda-Urundi chargée d'examiner le projet de loi relatif au Conseil de Législation du Congo Belge.

Présents : MM. PHOLIEN, président; ANCOT, BLOCK, DELPORT, DE MAN, DUVIEUSART, FLAMME, GILSON, LEYNEN, MARTENS, PAIRON, PHILIPS, ROLAND, Mme VANDERVELDE et M. VAN REMOORTELT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 18 octobre 1908 sur le Gouvernement du Congo belge a accordé au Roi le pouvoir de légiférer, le Parlement restant toutefois le législateur éminent. A cet effet, le Roi est assisté d'un conseil appelé Conseil colonial.

Aus termes de l'article 25 de la dite loi, le Conseil colonial est consulté sur tous les projets de décret. Ceux-ci lui sont soumis par le Roi; ils sont accompagnés d'un exposé des motifs.

Le Conseil donne son avis motivé : si le projet de décret soumis à la signature du Roi n'est pas conforme à l'avis du Conseil, le Ministre du Congo belge et du Ruanda-Urundi y joint un rapport motivé. La compétence du Conseil colonial s'étend aussi bien aux affaires du Ruanda-Urundi qu'à celles du Congo belge.

* * *

Le présent projet ne tend point à modifier cette manière de légiférer. Il se limite à modifier la composition du Conseil, qui prendra la dénomination de Conseil de législation du Congo belge.

R. A 5670.

Voir :

Document du Sénat :

107 (Session de 1958-1959) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 17 MAART 1959.

Verslag van de Commissie voor Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi, belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de Raad van Wetgeving van Belgisch-Congo.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 18 oktober 1908 op het beheer van de Belgische Congo heeft aan de Koning de macht verleend om wetten te maken, met dien verstande evenwel dat het Parlement de voornaamste wetgever blijft. De Koning wordt hiervoor bijgestaan door een raad, Koloniale Raad geheten.

Krachtens artikel 25 van die wet wordt de Koloniale Raad geraadpleegd over elk ontwerp van decreet. Deze ontwerpen worden hem door de Koning voorgelegd; ze zijn vergezeld van een memorie van toelichting.

De Raad verstrekt een met redenen omkleed advies : indien het ter ondertekening aan de Koning voorgelegde ontwerp van decreet niet strookt met het advies van de Raad, voegt de Minister van Belgisch-Congo en van Ruanda-Urundi er een met redenen omkleed verslag bij. De Koloniale Raad is zowel bevoegd voor de zaken van Ruanda-Urundi als van Belgisch-Congo.

* * *

Het voorgelegde ontwerp wil deze manier van wetgeven niet wijzigen. Het beperkt zich tot wijziging van de samenstelling van de Raad, die voortaan Raad van Wetgeving van Belgisch-Congo zal heten.

R. A 5670.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

107 (Zitting 1958-1959) : Wetsontwerp.

Au Conseil colonial tel qu'il était composé conformément à l'article 24 de la loi du 18 octobre 1908, viendront s'ajouter douze nouveaux membres, élus par les Conseils de province parmi leurs membres, à raison de deux par Conseil de province.

Ainsi se trouvera réalisée la première étape de la politique que le Gouvernement, avec l'assentiment du Parlement, entend réaliser au Congo belge.

La loi aura forcément un caractère provisoire. En effet, elle ne couvre pas les réformes plus profondes annoncées par la déclaration gouvernementale du 13 janvier dernier.

* * *

D'autre part, le projet en discussion ne concerne que le territoire du Congo belge. La politique que le Gouvernement entend mener dans les territoires sous tutelle n'a pas encore été définie. Il s'indique donc que le Conseil de législation du Congo belge, qui ne comptera aucun membre élu par les conseils du Ruanda-Urundi, ne donne pas son avis sur les affaires qui sont propres à ces territoires. Le Conseil colonial tel qu'il est composé aujourd'hui, continuera à exercer les attributions que le législateur lui a confiées pour les affaires qui concernent le Ruanda-Urundi. L'article premier du projet de loi ne confère compétence au nouveau conseil qu'à l'égard du Congo belge.

* * *

L'article 2 du projet s'inspire de la rédaction de l'article 25 de la loi du 18 octobre 1908 où le rôle et la composition du Conseil colonial sont définis.

L'exclusion des membres de droit des conseils de province est ici prévue pour obtenir la représentation de la population, ce qui ne serait peut-être pas le cas si les fonctionnaires qui sont membres de droit pouvaient participer à l'élection ou faire l'objet d'une élection.

Un membre a demandé une précision concernant la voix prépondérante du président. Il lui a été répondu que le deuxième alinéa de l'article 24 de la loi du 18 octobre 1908 s'interprète en ce sens que le vice-président, lorsqu'il remplace le président absent ou empêché, exerce la prérogative présidentielle et a, par conséquent, voix prépondérante.

* * *

L'article 3 prévoit en premier lieu l'incompatibilité entre la fonction de membre du Conseil de législation et celle de membre du Conseil de gouvernement. Comme il est dit dans l'exposé des motifs, il s'agit ici d'une incompatibilité de fonctions. La qualité de membre du Conseil de Gouvernement n'est pas un obstacle à l'élection comme membre du Conseil de législation. Mais en cas d'élection, l'intéressé devra choisir entre les deux mandats : celui de conseiller de Gouvernement ou celui de conseiller de législation.

Aan de Koloniale Raad, zoals hij is samengesteld overeenkomstig artikel 24 van de wet van 18 oktober 1908, zullen twaalf nieuwe leden worden toegevoegd, door de provincieraden uit hun leden verkozen naar reden van twee per provincieraad.

Dit wordt dan de eerste fase van de verwezenlijking van het beleid dat de Regering, met instemming van het Parlement, in Belgisch-Congo wenst te voeren.

De wet zal uiteraard voorlopig zijn. Zij brengt immers niet de diepere wijzigingen die de Regeringsverklaring van 13 januari 1959 heeft aangekondigd.

* * *

Verder geldt het behandelde ontwerp alleen voor Belgisch-Congo. Het Regeringsbeleid ten aanzien van de trustgebieden is nog niet bepaald. In de Raad van Wetgeving van Belgisch-Congo zal geen enkel door de raden van Ruanda-Urundi verkozen lid zitten, en het past dan ook dat de Raad geen advies verstrekt over de eigen zaken van die gebieden. De Raad blijft, in zijn tegenwoordige samenstelling, de bevoegdheden uitoefenen die de wetgever hem heeft verleend voor de zaken betreffende Ruanda-Urundi. Daarom bepaalt artikel 1 van het ontwerp dat de nieuwe raad slechts bevoegd is voor Belgisch-Congo.

* * *

Artikel 2 van het ontwerp is geïnspireerd op artikel 25 van de wet van 18 oktober 1908, dat de taak en de samenstelling van de Koloniale Raad heeft vastgesteld.

De leden die van rechtswege deel uitmaken van de provincieraden, zijn uitgesloten, om te bereiken dat de bevolking zelf vertegenwoordigd wordt, wat misschien niet het geval zou zijn, indien de ambtenaren die van rechtswege deel uitmaken van de provincieraden, aan de verkiezingen konden deelnemen of verkozen konden worden.

Een lid heeft nadere bijzonderheden gevraagd over de beslissende stem van de voorzitter. Geantwoord is dat het tweede lid van artikel 24 van de wet van 18 oktober 1908 wordt uitgelegd in die zin dat de ondervoorzitter, wanneer hij de voorzitter bij afwezigheid of verhindering vervangt, hetzelfde voorrecht bezit als de voorzitter en dus ook beslissende stem heeft.

* * *

Artikel 3 bepaalt ten eerste dat de functies van lid van de Raad van Wetgeving en van lid van de Gouvernementsraad onverenigbaar zijn. Zoals in de memorie van toelichting is gezegd, betreft het hier een onverenigbaarheid van ambten. Een lid van de Gouvernementsraad kan wel tot lid van de Raad van Wetgeving worden gekozen, maar in dat geval zal de betrokkene moeten kiezen tussen het lidmaatschap van de Gouvernementsraad en van de Raad van Wetgeving.

Ce même article fixe le statut des membres du Conseil de législation d'une manière uniforme. Le membre appelé à siéger au Conseil de législation en vertu de sa qualité de membre du Conseil colonial cesse de faire partie du Conseil de législation dès qu'il perd son titre de conseiller colonial. Il en est de même pour le membre élu par un Conseil de province : il cesse de faire partie du Conseil de législation dès qu'il perd la qualité de conseiller provincial.

* * *

La déclaration gouvernementale du 13 janvier 1959 annonçait que « dès mars 1959, chacun des Conseils de province désignera deux conseillers pour siéger au Conseil de législation ». Il importe donc que le présent projet soit adopté par les Chambres législatives avant la fin de ce mois étant donné son évidente urgence.

* * *

Le projet et le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
W. VAN REMOORTEL.

Le Président,
J. PHOLIEN.

Voorts stelt artikel 3 het statuut van de leden van de Raad van Wetgeving op eenvormige wijze vast. Degene die geroepen wordt in de Raad van Wetgeving zitting te nemen krachtens zijn lidmaatschap van de Koloniale Raad, houdt op deel uit te maken van de Raad van Wetgeving zodra hij de hoedanigheid van lid van de Koloniale Raad verliest. Hetzelfde geldt voor het lid dat door een provincieraad is verkozen : de betrokkene houdt op deel uit te maken van de Raad van Wetgeving zodra hij de hoedanigheid van lid van de provincieraad verliest.

* * *

De regeringsverklaring van 13 januari 1959 stelde in uitzicht dat, « van maart 1959 af, iedere provincieraad twee raadsleden zal aanwijzen, die in de Raad van Wetgeving zitting zullen hebben. » De Wetgevende Kamers zouden het ontwerp, dat kennelijk spoedeisend is, dus vóór het einde van deze maand moeten goedkeuren.

* * *

Het ontwerp alsmede dit verslag zijn eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. VAN REMOORTEL.

De Voorzitter,
J. PHOLIEN.