

BELGISCHE SENAAAT

—
 BUITENGEWONE ZITTING 1958.
 —

—
 VERGADERING VAN 7 AUGUSTUS 1958.
 —

Wetsvoorstel betreffende de Provinciale Raad
 van Limburg.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt een drievoudig doel :

1^o het aantal leden van de Provinciale Raad van Limburg van 60 op 70 te brengen, daar de bevolking van deze provincie merkelijk en blijvend boven het half miljoen gestegen is;

2^o het kiesdistrict Hasselt te splitsen in twee zelfstandige kiesdistricten (Hasselt en Genk), wegens het feit dat laatstgenoemd mijncentrum een belangrijke agglomeratie geworden is;

3^o de eertijds in kiesdistrict samengevoegde kantons Bilzen en Mechelen a.d. Maas enerzijds en Bree en Peer anderzijds tot zelfstandige kiesdistricten te verheffen, wegens het feit dat ook daar de snelle bevolkingsaanwas de toewijzing van minimum drie mandaten voor elk kanton toelaat.

I.

Artikel 1bis van de provinciale wet bepaalt dat het aantal provinciale raadsleden 70 bedraagt in de provincies met 500.000 tot 750.000 inwoners. Daar de bevolking van Limburg sinds enkele jaren het half miljoen overschreden heeft en op 31 december 1957 het getal 546.877 bereikte, dringt de toepassing van deze wettelijke schikking zich op.

In fine van artikel 2 van dezelfde provinciale wet wordt weliswaar het volgende gezegd :

« De indeling der raadsleden over de kiesdistricten wordt evenwel, binnen twee jaar na ieder algemene telling van 's Rijks bevolking, bij koninklijk besluit herzien en met de bevolking in overeenstemming gebracht. »

SÉNAT DE BELGIQUE

—
 SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1958.
 —

—
 SÉANCE DU 7 AOUT 1958.
 —

Proposition de loi concernant le Conseil provincial du Limbourg.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise un triple objectif :

1^o porter le nombre des conseillers provinciaux du Limbourg de 60 à 70, la population de cette province dépassant sensiblement et de façon constante le demi million;

2^o scinder le district électoral de Hasselt en deux districts électoraux autonomes (Hasselt et Genk), le centre minier de Genk étant devenu une agglomération importante;

3^o transformer en districts électoraux autonomes, d'une part, les cantons de Bilzen et de Mechelen-aan-de-Maas, qui avaient été fusionnés en un seul district électoral, et d'autre part, ceux de Bree et de Peer, l'accroissement rapide de leur population justifiant l'octroi de trois mandats au moins par canton.

I.

L'article 1bis de la loi provinciale prévoit que dans les provinces de 500.000 à 750.000 habitants le nombre de conseillers provinciaux s'élève à 70. Comme la population du Limbourg dépasse depuis quelques années le demi million et a atteint 546.877 habitants, il importe d'appliquer cette disposition légale.

Il est vrai que l'article 2 de la loi provinciale porte *in fine* :

« Toutefois, la répartition des conseillers entre les districts électoraux sera révisée et mise en rapport avec la population, par arrêté royal, dans les deux années qui suivent chaque recensement général de la population du royaume. »

De laatste volkstelling had echter plaats in 1947 en bovendien vertoont Limburg zulke bevolkingsaanwas, dat het verantwoord en zelfs nodig is, vóór de volgende volkstelling, tot een aanpassing der provinciale vertegenwoordiging over te gaan.

Het bevolkingsaccres van Limburg in tien jaren kan in volgende tabel samengevat worden :

Mais le dernier recensement a eu lieu en 1947 et, d'autre part, la population du Limbourg s'accroît dans une proportion telle que la réadaptation de la représentation provinciale se justifie et s'impose même avant le prochain recensement.

L'augmentation de la population du Limbourg, au cours de dix années, se trouve résumée dans le tableau suivant :

	1947	1957	Aangroei in procent — Accroissement en pour-cent
Arrondissement Maaseik. — Arrondissement de Maaseik	104.884	127.319	21,4 %
Arrondissement Hasselt. — Arrondissement de Hasselt	219.239	265.414	21,1 %
Arrondissement Tongeren. — Arrondissement de Tongres.	136.323	154.144	13,1 %
Provincie Limburg. — Province de Limbourg	460.446	546.877	18,8 %

Men ziet dadelijk dat de aangroei vooral gepro-
nounceerd is in Midden- en Noord-Limburg. Hieruit
volgt ook, dat de huidige verdeling van het aantal
provinciale mandaten over de onderscheiden kies-
kantons, niet meer met de werkelijke bevolkings-
toestand overeenstemt. In meerdere gemeenten
van het mijngebied bereikt de aangroei van de
bevolking in tien jaren zelfs meer dan 50 procent.
Derhalve zijn enkele kantons benadeeld inzake
billijke vertegenwoordiging.

II.

Anderzijds heeft het kanton Hasselt, mede wegens
de snelle ontwikkeling van het erbij behorend
mijngebied Genk, een bevolking bereikt van
120.395 zielen, hetzij 22 procent van de bevolking
van gans Limburg en zelfs een hoger aantal dan
meerdere landelijke arrondissementen. Het is der-
halve verantwoord het kanton Hasselt in twee
onderscheiden kiesdistricten te splitsen, mede —
en zelfs vooral — wegens het feit, dat Hasselt en
Genk, elk met de omringende gemeenten, zich tot
twee duidelijk onderscheiden agglomeraties ont-
wikkeld hebben.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom ook de oprich-
ting van twee ongeveer gelijkwaardige kiesdis-
tricten met resp. 62.153 en 58.242 inwoners. On-
danks de splitsing worden Hasselt en Genk in
bevolkingssterkte het tweede en derde kanton
van Limburg, vermits alleen Beringen meer inwo-
ners telt (68.785).

Men zou kunnen opwerpen dat artikel 88 van
de algemene kieswet zich tegen deze splitsing
verzet, vermits dit artikel o.m. bepaalt :

« De bij het afkondigen dezer wet bestaande
kantons worden voorgoed behouden. De samen-
stelling en de hoofdplaats ervan worden vast-

On constate d'emblée que l'accroissement est
surtout prononcé au centre et au nord de la pro-
vince. Il en découle que la répartition actuelle du
nombre de mandats provinciaux entre les divers
cantons électoraux ne correspond plus à l'import-
tance réelle de la population. Celle-ci a augmenté
de plus de 50 % en dix ans, dans plusieurs commu-
nes de la région minière. Certains cantons sont
ainsi lésés quant à leur représentation.

II.

D'autre part, le canton de Hasselt, par suite
notamment du développement rapide de la région
minière de Genk qui en dépend, compte 120.395
âmes, soit 22 % de la population totale du Lim-
bourg. La population de ce canton dépasse même
celle de plusieurs arrondissements agricoles. Il se
justifie dès lors de scinder le canton de Hasselt
en deux districts électoraux séparés, d'autant plus
que Hasselt et Genk, avec leurs communes limi-
trophes, se sont développés comme deux agglomé-
rations distinctes.

C'est la raison pour laquelle la présente propo-
sition de loi prévoit la création de deux districts
électoraux d'importance à peu près égale et comp-
tant respectivement 62.153 et 58.242 habitants.
Au point de vue de l'importance de la population
Hasselt et Genk deviennent néanmoins les deuxième
et troisième cantons du Limbourg, puisque seul
Beringen compte davantage d'habitants (68.785).

On pourrait objecter que l'article 88 de la loi
électorale fait obstacle à cette division, puisque cet
article dispose notamment :

« Les cantons existants au moment de la pro-
mulgation de la présente loi sont définitivement
constitués. Leur composition et leur chef-lieu

gesteld bij een koninklijk besluit, dat geen andere wijzigingen mag ondergaan dan deze, welke mochten voortvloeien uit wetten tot wijziging van de scheids grenzen der gemeenten of tot overplaatsing van de vrederechtszetel naar een andere gemeente van het kieskanton. »

Hierbij dient opgemerkt dat het de wetgever altijd toegelaten is een vroegere wettelijke beschikking te wijzigen. De bepaling van artikel 88 lijkt ons vooral te moeten gezien worden als een uitdrukkelijk verlangen van de vroegere wetgever om een grote stabiliteit in de samenstelling van de kieskantons gehandhaafd te zien. Dit wetsvoorstel doet aan dat verlangen geen de minste afbreuk, vermits het er enkel toe strekt een zeer bevolkt kanton eenvoudig te ontdebellen, zonder enige wijziging te brengen aan de samenstelling ervan, of zonder gemeenten van een kanton naar een ander over te brengen.

Tenslotte dient er op gewezen, dat de wetgever het onlangs terecht nodig geacht heeft door een speciale wet de belangrijke agglomeratie van Genk tot een zelfstandig gerechtelijk kanton in te richten. Het vestigen van de zetel van een vrederecht te Genk heeft voor gevolg, dat er geen enkel probleem gesteld is ten aanzien van het organiseren van de verrichtingen, die aan de hoofdplaats van een kiesdistrict worden opgedragen.

III.

Voormelde aanpassing van het aantal zetels in de provinciale raad van Limburg, alsmede de verdeling van het kanton Hasselt in twee onderscheiden kiesdistricten, bieden de passende gelegenheid om nog een derde nuttige hervorming tot stand te brengen, die eveneens een uitvloeisel is van de demographische ontwikkeling van Limburg.

Omdat ze destijds minder bevolkt waren, zijn in deze provincie nog enkele kieskantons twee aan twee tot één kiesdistrict samengevoegd, namelijk :

District Tongeren : Kantons Tongeren en Zichen-Zussen-Bolder ;

District Bilzen : Kantons Bilzen en Mechelen a.d.Maas ;

District Bree : Kantons Bree en Peer.

Het district Tongeren, dat ook het kieskanton Zichen-Zussen-Bolder omvat, dient naar onze mening ongewijzigd gehandhaafd, omdat de ontoreikende bevolking van het kanton Zichen-Zussen-Bolder (15.744 inwoners) de oprichting van een zelfstandig kiesdistrict niet wettigt. Deze omschrijving zou immers slechts twee raadsleden hebben, wanneer als regel wordt aangenomen dat elk district minimum 3 mandaten moet tellen.

De vier overige gejumleerde kantons echter, n.l. Bilzen, Mechelen a.d. Maas, Bree en Peer zijn thans meer dan genoeg bevolkt om afzonderlijke districten te vormen. Bovendien bestaat het vooruitzicht, dat in deze kantons de bevolking bestendig zal aangroeien.

seront déterminés par un arrêté royal qui ne pourra subir d'autres changements que ceux qui résulteraient de lois modifiant les limites séparatives des communes ou transférant à une autre commune du canton électoral le siège de la justice de paix. »

Observons à cet égard qu'il est toujours loisible au législateur de modifier une disposition légale en vigueur. Nous croyons que, dans le texte de l'article 88, il faut voir surtout l'expression du désir formel qu'eut le législateur de garantir une grande stabilité à la composition des cantons électoraux. La présente proposition de loi ne fait nullement obstacle à ce désir, son seul objet étant de dédoubler un canton très peuplé sans en modifier la composition et sans transfert de communes d'un canton à l'autre.

Enfin, il convient de souligner que, récemment, le législateur a estimé, à bon droit, devoir ériger par une loi spéciale, l'importante agglomération de Genk en canton de justice de paix distinct. Grâce à l'établissement du siège d'une justice de paix à Genk, l'organisation des opérations à effectuer au chef-lieu de chaque district électoral n'y pose aucun problème.

III

La susdite réadaptation du nombre des sièges au Conseil provincial du Limbourg, ainsi que la subdivision du canton de Hasselt en deux districts électoraux sont l'occasion tout indiquée de réaliser une troisième réforme dont l'opportunité découle également de l'expansion démographique du Limbourg.

Il existe encore quelques cantons électoraux de cette province qui, parce qu'ils étaient jadis moins peuplés, sont groupés deux à deux pour constituer un district électoral ; il s'agit des cantons suivants :

District de Tongres : Cantons de Tongres et de Zichen-Zussen-Bolder ;

District de Bilzen : Cantons de Bilzen et de Mechelen-aan-de-Maas ;

District de Bree : Cantons de Bree et de Peer.

Nous estimons que le district de Tongres, qui comprend notamment le canton électoral de Zichen-Zussen-Bolder, doit subsister tel qu'il est actuellement constitué, parce que la population du canton de Zichen-Zussen-Bolder (15.744 habitants) n'est pas assez importante pour justifier la création d'un district électoral distinct. En effet, cette circonscription ne se verrait attribuer que deux conseillers, alors que la règle admise est que chaque district doit compter un minimum de trois mandats.

En revanche, les quatre autres cantons jumelés, c'est-à-dire Bilzen, Mechelen-aan-de-Maas, Bree et Peer, ont actuellement une population plus que suffisante pour constituer chacun un district séparé. De plus, il est à prévoir que leur population va connaître un accroissement constant.

IV.

Het resultaat van wat in dit wetsvoorstel wordt beoogd, kan in volgende tabel uitgedrukt worden :

IV.

Le résultat des mesures préconisées par la présente proposition peut se résumer dans le tableau suivant :

KIESDISTRICT — DISTRICT ELECTORAL	Bevolking 31-12-1957 — Population au 31-12-1957	Nieuw aantal raadsleden. (Toepassing artikel 2, lid 2, Provinciale Wet.) — Nouveau nombre de conseillers. (Application de l'article 2, alinéa 2, de la Loi provinciale.)	Huidig aantal raadsleden — Nombre actuel de conseillers
Hasselt.	62.153	8	12
Genk	58.242	7	
Sint-Truiden. — <i>Saint-Trond</i>	45.849	6	6
Beringen	68.785	9	7
Herk-de-Stad. — <i>Herck-la-Ville</i>	30.385	4	4
Arrondissement Hasselt. — <i>Arrondissement de Hasselt</i>	265.414	34	29
Tongeren (33.059) en Zichen-Zussen-Bolder (15.744). — <i>Tongres (33.059) et Zichen-Zussen-Bolder (15.744)</i>	48.803	6	6
Borgloon. — <i>Looz</i>	34.064	4	4
Bilzen	28.603	4	8
Mechelen-aan-de-Maas	42.674	5	
Arrondissement Tongeren. — <i>Arrondissement de Tongres</i>	154.144	19	18
Maaseik	29.890	4	3
Peer	29.323	4	
Bree	23.515	3	5
Neerpelt	44.591	6	5
Arrondissement Maaseik. — <i>Arrondissement de Maaseik</i>	127.319	17	13
Provincie Limburg. — <i>Province de Limbourg</i>	546.877	70	60

V.

Dit wetsvoorstel wil de aanpassing van het aantal provinciale mandaten aan de stand der bevolking, alsmede het vastleggen van de kiesdistricten in Limburg verzekeren, *zonder enige wijziging te brengen aan de bestaande organieke kieswet.*

Voor de toekomst blijven derhalve alle wettelijke schikkingen bestaan, terwijl voor de provincie Limburg ook geen enkele uitzonderings-toestand wordt geschapen.

V.

Le but de la présente proposition de loi est de réadapter le nombre des mandats provinciaux à l'importance de la population, ainsi que de délimiter les districts électoraux au Limbourg, *sans apporter aucune modification à la loi électorale organique en vigueur.*

Par conséquent, toutes les dispositions légales existantes resteront valables pour l'avenir et il n'est pas créé davantage une situation exceptionnelle en ce qui concerne la province de Limbourg.

Echter is een beslissing van de wetgever nodig om, vóór het bekend worden van de uitslagen der e.k. officiële volkstelling, het aantal leden van de provinciale raad van Limburg van 60 op 70 te brengen. Dit wordt voorzien in artikel 1.

Eveneens lijkt ons een wettelijke schikking noodzakelijk om, in afwijking van artikel 88 der algemene Kieswet, het kanton Hasselt in twee kiesdistricten te splitsen. Dit wordt voorzien in artikel 2.

Wat het omslaan van het aantal mandaten over de verschillende districten van Limburg betreft, zou, na de aanvaarding van de artikelen 1 en 2, een uitvoeringsbesluit op basis van de huidige wetgeving kunnen volstaan. Wij achten het nochtans gewenst het gans probleem ineens langs de weg van dit wetsvoorstel te regelen, door ook een wijziging aan het Regentsbesluit van 18 mei 1949 voor te stellen, te meer, daar op deze wijze tezelfdertijd de vaststelling van de kiesdistricten in de provincie Limburg voor de toekomst vastligt.

De indieners zijn overtuigd, dat de wetgever, rekening houdende met de demographische aangroei van Limburg, dit onpartijdig wetsvoorstel zo spoedig mogelijk zal willen bekrachtigen.

H. LEYNEN.

Wetsvoorstel betreffende de Provinciale Raad van Limburg.

EERSTE ARTIKEL.

De Provinciale Raad van Limburg telt 70 leden.

ART. 2.

Het huidig kieskanton Hasselt wordt gesplitst in een kieskanton Hasselt en een kieskanton Genk.

Het kieskanton Hasselt omvat volgende gemeenten : Hasselt (hoofdplaats), Diepenbeek, Kuringen, Sint-Lambrechts-Herk, Wimmertingen en Zonhoven.

Het kieskanton Genk omvat volgende gemeenten : Genk (hoofdplaats), As, Neerglabbeek, Niel-bij-As, Opglabbeek en Zutendaal.

ART. 3.

Het besluit van de Regent, dato 18 mei 1949, wordt (in zoverre het de tabel van de kiesdistricten en de indeling van het aantal leden voor elk district vaststelt) als volgt gewijzigd :

Toutefois, une décision du législateur est nécessaire pour porter de 60 à 70 le nombre des conseillers provinciaux du Limbourg avant que ne soient connus les résultats du prochain recensement officiel de la population. C'est ce qui est prévu à l'article premier.

D'autre part, il nous paraît nécessaire que le législateur intervienne pour scinder le canton de Hasselt en deux districts électoraux, par dérogation à l'article 88 de la loi électorale générale. C'est ce que fait l'article 2.

Quant à la répartition du nombre de mandats entre les divers districts du Limbourg, il suffirait d'un arrêté d'exécution basé sur la législation actuelle, une fois adoptés les articles 1^{er} et 2. Néanmoins, nous croyons préférable que la présente proposition règle d'un coup l'ensemble du problème en modifiant également l'arrêté du Régent du 18 mai 1949, d'autant plus que cette manière de procéder aura encore l'avantage de délimiter pour l'avenir les districts électoraux de la province de Limbourg.

Les auteurs de la présente proposition, dépourvue de tout esprit partisan, sont convaincus que le législateur, eu égard à l'expansion démographique du Limbourg, voudra bien l'adopter aussitôt que possible.

Proposition de loi concernant le Conseil provincial du Limbourg.

ARTICLE PREMIER.

Le Conseil provincial du Limbourg compte 70 membres.

ART. 2.

L'actuel canton électoral de Hasselt est scindé en un canton électoral de Hasselt et un canton électoral de Genk.

Le canton électoral de Hasselt comprend les communes suivantes : Hasselt (chef-lieu), Diepenbeek, Kuringen, Sint-Lambrechts-Herk, Wimmertingen et Zonhoven.

Le canton électoral de Genk comprend les communes suivantes : Genk (chef-lieu), As, Neerglabbeek, Niel-bij-As, Opglabbeek et Zutendaal.

ART. 3.

L'arrêté du Régent du 18 mai 1949 est modifié comme suit (en ce qu'il fixe le tableau des districts électoraux et la répartition du nombre de conseillers entre les divers districts) :

Provincie Limburg (70 raadsleden).

Administratief arrondissement Hasselt :

	Raadsleden
District Hasselt (Nieuw)	8
District Genk (Nieuw)	7
District Sint-Truiden	6
District Beringen	9
District Herk de Stad	4

Administratief arrondissement Tongeren :

	Raadsleden
District Tongeren (Kantons Tongeren en Zichen-Zussen-Bolder)	6
District Bilzen (Nieuw)	4
District Mechelen-aan-de-Maas (Nieuw).	5
District Borgloon	4

Administratief arrondissement Maaseik :

	Raadsleden
District Maaseik	4
District Bree (Nieuw).	3
District Peer (Nieuw).	4
District Neerpelt	6

H. LEYNEN.
J. CUSTERS.
M. THOMASSEN.

Province de Limbourg (70 conseillers).

Arrondissement administratif de Hasselt :

	Conseillers
District de Hasselt (nouveau)	8
District de Genk (nouveau)	7
District de Saint-Trond	6
District de Beringen	9
District de Herk-la-Ville	4

Arrondissement administratif de Tongres :

	Conseillers
District de Tongres (Cantons de Tongres et de Zichen-Zussen-Bolder)	6
District de Bilzen (nouveau)	4
District de Mechelen-aan-de-Maas (nou- veau)	5
District de Looz	4

Arrondissement administratif de Maaseik :

	Conseillers
District de Maaseik	4
District de Bree (nouveau)	3
District de Peer (nouveau)	4
District de Neerpelt	6