

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SEANCE DU 18 JUIN 1953.

Proposition de loi abrogeant l'effet rétroactif de la loi du 26 juillet 1952, abrogeant partiellement la taxe d'ouverture des débits de boissons.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 26 juillet 1952 qui modifie le régime de la taxe d'ouverture des débits de boissons dispose que cette loi rétroagit au 1^{er} janvier 1952, au mépris du principe de la non-rétroactivité des lois. Sans doute ne s'agit-il pas d'une règle absolue, mais de sa méconnaissance résultent toujours des mécomptes et des iniquités. En l'espèce, le trouble inhérent à toute rétroactivité a été singulièrement aggravé par le fait que cette loi n'a été publiée que le 2 avril 1953, soit plus de huit mois après qu'elle eût été votée et sanctionnée. La rétroactivité s'étend sur quinze mois et demi.

De nombreux débitants se sont installés du 1^{er} janvier 1952 au 2 avril 1953 qui croyaient ne devoir payer sur-le-champ que la valeur locative annuelle simple et non le triple de cette valeur.

A ces débitants qui viennent de payer la valeur locative simple, l'administration réclame aujourd'hui la différence entre cette valeur simple et le triple de celle-ci, soit deux fois la valeur unitaire.

Or, dans la plupart des cas, ces débitants ont mobilisé tout leur avoir et se sont chargés d'obligations pour pouvoir payer et la reprise du fonds de commerce et le loyer dû au propriétaire et la taxe d'ouverture simple. Ils n'ont pas cru à une dette fiscale complémentaire. Dans les grandes agglomérations, les loyers sont très élevés, de telle sorte que le complément réclamé peut s'élever à des sommes variant de 20.000 à 100.000 francs.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 18 JUNI 1953.

Wetsvoorstel tot opheffing van de terugwerkende kracht van de wet van 26 Juli 1952, tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe op de dranksluiterijen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 26 Juli 1952 tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe op de dranksluiterijen bepaalt dat ze terugwerkende kracht heeft tot 1 Januari 1952, in weerwil van het beginsel, dat de wetten geen terugwerkende kracht mogen hebben. Wel is dit geen absolute regel, maar als hij miskend wordt, leidt dit steeds tot teleurstelling en onbillijkheid. In dit geval is de verwarring, die steeds door terugwerkende kracht gesticht wordt, nog groter, door het feit dat de wet eerst op 2 April 1953 bekendgemaakt is, d.i. meer dan acht maand na goedkeuring en bekrachtiging. Ze werkt dus vijftien en een halve maand terug.

Tussen 1 Januari 1952 en 2 April 1953 hebben velen zich als dranksluiter gevestigd in de mening, dat zij slechts eenmaal de jaarlijkse huurwaarde, niet het drievoudige daarvan, dadelijk te betalen hadden.

Nu vordert de administratie van deze sluiters, die zopas de enkelvoudige huurwaarde betaald hebben, het verschil tussen dit bedrag en het drievoud daarvan, d.i. tweemaal de jaarlijkse huurwaarde.

Meestal hebben deze sluiters echter hun gehele bezit besteed en verplichtingen aangegaan om de overname van de handelszaak, de huurprijs en de enkelvoudige openingstaxe te kunnen voldoen. Ze dachten dat ze verder niets verschuldigd waren aan de fiscus. In grote steden is de huur zeer hoog, zodat soms 20.000 tot 100.000 frank aan aanvullende belasting kan worden gevorderd.

Ces débiteurs craignent à juste titre des poursuites, qui anéantiraient l'effort qu'ils viennent d'accomplir et consommeraient une réelle iniquité.

En édictant la rétroactivité au 1^{er} janvier 1952 pour des raisons de convenances administratives, le législateur n'a pu croire que la loi ne serait publiée que le 2 avril 1953. En fait, il n'y a pas de raisons valables pour déroger à la règle de la mise en vigueur de la loi le dixième jour après sa publication. Il n'y a en tout cas aucune raison pour maintenir la date du 1^{er} janvier 1952.

La présente proposition a pour vertu de restituer la vérité juridique et de faire cesser un excès.

R. GEORGE.

Proposition de loi abrogeant l'effet rétroactif de la loi du 26 juillet 1952, abrogeant partiellement la taxe d'ouverture des débits de boissons.

Article Premier.

L'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1952 abrogeant partiellement la taxe d'ouverture des débits de boissons, est abrogé.

A l'alinéa 2, le millésime 1952 est remplacé par les mots « la mise en vigueur de la présente loi ».

Art. 2.

L'article 13, § 2, 1^{er} alinéa de la même loi, est remplacé par les mots : « Sont abrogés à partir de la mise en vigueur de la présente loi. »

R. GEORGE.

Die slijters vrezen terecht voor vervolgingen die de juist gedane inspanning te niet zouden doen en een werkelijke onrechtvaardigheid zouden teweegbrengen.

Toen hij om reden van administratief gemak terugwerkende kracht verleende tot 1 Januari 1952, dacht de wetgever zeker niet dat de wet eerst op 2 April 1953 bekendgemaakt zou worden. Feitelijk is er geen geldige reden om af te wijken van de regel, dat de wetten in werking treden op de tiende dag na de bekendmaking. Er is in elk geval geen reden om de datum van 1 Januari 1952 te handhaven.

Dit voorstel heeft tot doel de juridische waarheid te herstellen en een buitensporigheid te doen ophouden.

Wetsvoorstel tot opheffing van de terugwerkende kracht van de wet van 26 Juli 1952, tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe op de drank-slijterijen.

Eerste Artikel.

Artikel 13, § 1, lid 1, der wet van 26 Juli 1952, tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe op de drank-slijterijen, wordt opgeheven.

In het tweede lid wordt het jaartal 1952 vervangen door de woorden « de inwerkingtreding van deze wet ».

Art. 2.

Artikel 13, § 2, lid 1 van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt : « Worden ingetrokken met ingang van de inwerkingtreding van deze wet. »